

ОДЕСЬКА МІСЬКА РАДА



ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

**УПРАВЛІННЯ
ДОРОЖНЬОГО ГОСПОДАРСТВА**

вул. Генерала Петрова, 22, м. Одеса, 65078
тел./факс: (048) 784-08-42
E-mail:udh@omr.odessa.ua

**УПРАВЛЕНИЕ
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА**

ул. Генерала Петрова, 22, г. Одесса, 65078
тел./факс: (048) 784-08-42
E-mail:udh@omr.odessa.ua

26.12.2018 № 3ПГ-51/18
на № 3ПГ-872 від 30.11.18

Аркадій Топов

foi+request-43017-1262dlcb@dostup.pravda.com.ua

Шановний Аркадіє !

Управлінням дорожнього господарства Одеської міської ради за належністю та в межах компетенції розглянуто Ваш інформаційний запит від 30.11.2018 №ЗПІ-872, що надійшов на електронну адресу Одеської міської ради через сайт «Доступ до правди» (в управління – 06.12.2018 за №ЗПІ-51/18), стосовно надання актів приймання виконаних будівельних робіт, що були профінансовані за рахунок Одеського бюджету і підписані в 2017 році, у визначеному спеціальному місці для роботи з публічною інформацією.

У відповідь на Ваш запит, повідомляємо наступне.

Відповідно до п. 4. ст. 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації», на яку Ви посилаєтесь у запиті, в управлінні дорожнього господарства (за адресою м. Одеса, вул. Генерала Петрова, 22; 2 поверх, кабінет 210 – приймальня) влаштовано спеціальне місце для роботи запитувачів з документами чи їх копіями, для надання права запитувачам робити виписки з них, фотографувати, копіювати, сканувати їх, записувати на будь-які носії інформації тощо.

Проте, відповідно до статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» №2939-VI (надалі Закон №2939-VI), публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом. **Публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.**

Згідно зі статтею 3 Закону № 2939-VI право на доступ до публічної інформації гарантується, зокрема обов'язком розпорядників інформації

надавати та оприлюднювати інформацію, **крім випадків, передбачених законом.**

Такі випадки встановлені частиною першою статті 6 цього Закону, згідно з якою **публічною інформацією з обмеженим доступом,** є:

1) конфіденційна інформація; 2) таємна інформація; 3) службова інформація.

Поняття **службової інформації** визначено статтею 9 Закону №2939-VI.

Пунктом 1 частини 1 ст. 9 цього закону передбачено наступне:

«інформація, що міститься в документах суб'єктів владних повноважень, які становлять внутрівідомчу службову кореспонденцію, доповідні записки, рекомендації, якщо вони пов'язані з розробкою напряму діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень може належати до службової інформації.

Підставою, за якою акти ф. КБ-2в можуть бути віднесені до інформації з обмеженим доступом, зокрема до службової інформації є наступні причини.

Відповідно до Законів України «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про захист персональних даних», на виконання Указу Президента України від 05.05.2011 р. № 547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації», керуючись ч. 6 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішенням виконавчого комітету Одеської міської ради від 31.07.2014 № 151 затверджено Перелік відомостей, що становлять службову інформацію у сфері діяльності виконавчих органів Одеської міської ради (розміщено на офіційному сайті Одеської міської ради в мережі Інтернет за адресою: <http://omr.gov.ua/ru/acts/committee/61512/>).

Згідно з п. 6.2 зазначеного Переліку відомостей до службової інформації виконавчих органів Одеської міської ради віднесено: **відомості, що містять службову інформацію підприємств, установ і організацій стосовно їх комерційної, господарсько-фінансової діяльності і економічного становища.**

Рішенням виконавчого комітету від 26.05.2016 №150 до вказаного Переліку відомостей, що становлять службову інформацію у сфері діяльності виконавчих органів Одеської міської ради внесено зміни, зокрема доповнивши його п 7.2., за яким **до службової інформації віднесені:**

Організаційно-розпорядча документація, **форми первинного обліку,** довідки, службові та доповідні записки, листування з іншими органами державної влади, **що впливають з їх наглядових або контрольних функцій** і які містять персональні дані, що є об'єктом захисту відповідно до Закону України «Про захист персональних даних». (Розміщено та знаходиться у відкритому та безоплатному доступі на офіційному сайті Одеської міської ради в мережі Інтернет за адресою: <http://omr.gov.ua/ru/acts/committee/83934/>).

Зазначаємо, що вказаний Перелік слугує тільки орієнтиром для розпорядників та запитувачів щодо інформації, доступ до якої може бути

обмежено, у разі, якщо застосування «трискладового тесту» в кожному конкретному випадку надає підстави для її обмеження.

Службової інформації також стосуються норми частин 3-6 статті 6 Закону №2939-VI, тобто не може бути службовою інформація, яка була вже правомірно оприлюднена розпорядником, щодо якої відпали законні підстави обмеження доступу.

Звертаємо Вашу увагу на те, що відповідно до статті 5 Закону №2939-VI доступ до інформації забезпечується шляхом:

1) систематичного та оперативного оприлюднення інформації:

- в офіційних друкованих виданнях;
- на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет;
- на єдиному державному веб-порталі відкритих даних;
- на інформаційних стендах;
- будь-яким іншим способом;

2) надання інформації за запитом на інформацію.

Проте, акти виконаних робіт за типовою формою КБ-2в, які запрошуються Вами, в тому вигляді, в якому вони створені підрядними організаціями, правомірно не оприлюднені управлінням раніше ані жодним із можливих способів, передбачених статтею 5 Закону №2939-VI, так як цього не вимагають ані Закон №2939-VI, ані Закон України «Про публічні закупівлі» №922-VIII, ані Закон України «Про відкритість використання публічних коштів» №183-VIII.

Таким чином, на єдиному веб – порталі використання публічних коштів за адресою: <https://spending.gov.ua/>, а також на офіційному веб - сайті публічних закупівель за адресою: <https://prozorro.gov.ua/> **обґрунтовано відсутні Акти виконаних робіт за типовою формою КБ-2в за 2017 рік**, які запитуються Вами, тобто відсутні критерії норми частин 3-6 статті 6 Закону №2939-VI, за якими не може бути службовою інформація, яка була правомірно оприлюднена розпорядником, щодо якої відпали законні підстави обмеження доступу.

Пленум Вищого адміністративного суду України для забезпечення однакового застосування адміністративними судами положень законодавства про доступ до публічної інформації в Постанові від 29.09.2016 №10 надає судам такі роз'яснення, що розглядаючи питання обмеження доступу до інформації, суди повинні враховувати вимоги частин третьої та четвертої статті 6 Закону № 2939-VI про те, що:

- інформація з обмеженим доступом повинна надаватися розпорядником інформації, якщо він правомірно оприлюднив її раніше;

- інформація з обмеженим доступом повинна надаватися розпорядником інформації, якщо немає законних підстав для обмеження у доступі до такої інформації, які існували раніше. Це означає, що «трискладовий тест» застосовується у кожному конкретному випадку обмеження доступу до інформації, навіть до інформації, що раніше правомірно вже була віднесена до

інформації з обмеженим доступом, з метою перевірки наявності підстав для обмеження зі спливом часу;

- **«трискладовий тест» застосовується до різних частин запитуваної інформації (документа)** - якщо істотна шкода правомірному інтересу переважає суспільний інтерес стосовно лише частини документа (частини запитуваної інформації), то решта документа повинна бути надана на запит. **Іншими словами - інформація може бути обмежена в доступі лише в тій частині, яка пройшла «трискладовий тест» (щодо форми надання такої інформації див. пункт 10).**

При здійсненні правосуддя суди повинні виходити з того, що законами України встановлено категорії інформації, обмеження доступу до яких заборонено. Така інформація надається у відповідь на запит без застосування «трискладового тесту». Інформація, яка не підлягає обмеженню в доступі визначено в п. 7 Постанови Пленуму ВАСУ від 29.09.2016№10.

За загальним правилом не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно.

Звертаємо Вашу увагу на те, що відповідно до Закону України № 183-VIII «Про відкритість використання публічних коштів», яким визначаються умови та порядок забезпечення доступу до **інформації про використання публічних коштів розпорядниками та одержувачами коштів державного і місцевих бюджетів**, управлінням дорожнього господарства Одеської міської ради розміщується та знаходиться у відкритому доступі на офіційному державному інформаційному порталі у мережі Інтернет «Є-Data» за адресою <http://spending.gov.ua/> інформація про використання управлінням публічних коштів, чим задовольняється право громадськості на доступ до інформації та реалізується ідея «Прозорого бюджету».

Разом з тим, підрядними організаціями, як суб'єктами господарювання зазначена інформація не розміщується, так як вони не відносяться ані до розпорядників, ані до одержувачів бюджетних коштів, визначених бюджетним законодавством України.

Адміністрування **єдиного веб-порталу використання публічних коштів та затвердження форм, за якими надається інформація про заплановане і фактичне використання публічних коштів для оприлюднення**, здійснюється суб'єктом, уповноваженим Кабінетом Міністрів України. Порядок адміністрування єдиного веб-порталу використання публічних коштів затверджується Кабінетом Міністрів України. (ч.3 ст. 2 Закону). При цьому, розміщення (оприлюднення) **акту за типовою формою КБ-2 в не передбачено веб-порталом.**

Зміст інформації про використання публічних коштів, що підлягає оприлюдненню, та строки її оприлюднення визначено статтею 3 Закону № 183-VIII.

Нагадуємо, що отримане управлінням дорожнього господарства фінансування з бюджету міста не освоювалося управлінням самостійно, тобто господарським способом. В управлінні, як у структурному підрозділі Одеської міської ради, відсутні потужності для виконання дорожніх робіт (машини, механізми, дорожня техніка; дорожні робітники робочих спеціальностей; управління самостійно не закуповує відповідні будівельні матеріали), а як Замовник робіт (послуг), поняття якого визначено низкою нормативно-правових актів України, в тому числі Законом України «Про публічні закупівлі», на підставі укладених з підрядними організаціями договорів підряду закуповує у суб'єктів господарювання роботи (послуги) з ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі міста та об'єктів благоустрою комунальної власності та загального користування, в тому числі проїжджої частини вулиць, тротуарів, внутрішньоквартальних проїздів та прибудинкових територій у м. Одесі.

Під час закупівлі робіт (послуг) з ремонту вулично-дорожньої мережі міста управлінням дорожнього господарства Одеської міської ради керується вимогами законодавства у сфері публічних закупівель. Всі закупівлі здійснюються за принципами визначеними статтею 3 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме:

- добросовісна конкуренція серед учасників;
- максимальна економія та ефективність;
- відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель;
- недискримінація учасників;
- об'єктивна та неупереджена оцінка тендерних пропозицій;
- запобігання корупційним діям і зловживанням.

Управлінням дорожнього господарства Одеської міської ради відповідно до статті 10 Закону України «Про публічні закупівлі» на офіційному веб - сайті публічних закупівель за адресою: <https://prozorro.gov.ua/> розміщується повна та вичерпна інформація про кожну процедуру закупівлі відповідно до вимог вищевказаного Закону.

Предмет закупівлі, що закуповується замовником у межах єдиної процедури закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції визначається відповідно до Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 17.03.2016 № 454, з урахуванням ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 «Правил визначення вартості будівництва», прийнятих наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05 липня 2013 року № 293 та згідно з термінологією державних будівельних норм ДБН А.2.2-3:2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво», затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 04 червня 2014 року № 163.

Матеріальні ресурси (матеріали, вироби і конструкції), які необхідні для виконання робіт є складовою показників витрат ресурсів та включаються до кошторисної вартості робіт. Відповідні показники враховуються при плануванні закупівлі та визначенні очікуваної вартості предмета закупівлі. Сукупність матеріальних ресурсів (матеріали, вироби і конструкції), які необхідні для виконання робіт/надання послуг, виражених у натуральних (фізичних) одиницях виміру, викладаються у технічному завданні до тендерної документації.

Ціна пропозиції розраховується учасником торгів самостійно та означає суму, за яку учасник передбачає виконати замовлення на підставі нормативної потреби в трудових і матеріально-технічних ресурсах, необхідних для здійснення всіх видів та обсягів робіт/послуг, передбачених технічним завданням до тендерної документації та поточних цін на них.

Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону. Управлінням дорожнього господарства Одеської міської ради за всіма проведеними процедурами публічних закупівель **визначено єдиний критерій оцінки – ціна.** Тобто, за результатами оцінки визначається пропозиція з найбільш економічно вигідною ціною.

Враховуючи вищевикладене, **учасник закупівлі-підрядник зобов'язаний виконати роботу/надати послугу, визначену технічним завданням, зі свого матеріалу і своїми засобами. Тобто, підрядник самостійно здійснює закупівлю матеріальних ресурсів та їх вартість включається до вартості робіт.**

З зазначеним висновком кореспондує норма частини 1 статті 839 ЦК 839 Цивільного кодексу України, згідно з якою підрядник зобов'язаний виконати роботу, визначену договором підряду, зі свого матеріалу і своїми засобами та відповідає за їх якість і відповідність вимогам, установленим нормативними документами.

Отже, підрядні організації, як суб'єкти господарювання не належать до розпорядників бюджетних коштів та, відповідно, до розпорядників інформації про розпорядження коштами (майном) територіальної громади міста Одеси та коштами, отриманими з місцевого бюджету з наступних причин.

По – перше, засновником та власником підрядних організацій не є територіальна громада міста Одеси. Функції власника, які визначені чинним законодавством та Статутом, не належать до повноважень Одеської міської ради.

Згідно зі статтею 57 Господарського кодексу України установчими документами суб'єкта господарювання є рішення про його утворення або засновницький договір, а у випадках, передбачених законом, статут (положення) суб'єкта господарювання.

Статут (положення) затверджується власником майна (засновником) суб'єкта господарювання чи його представниками, органами або іншими суб'єктами відповідно до закону.

По - друге, бюджетні кошти (кошти бюджету), в розумінні Бюджетного кодексу України, - це належні відповідно до законодавства надходження

бюджету та витрати бюджету. При цьому, витрати бюджету – це видатки бюджету, надання кредитів з бюджету, погашення боргу та розміщення бюджетних коштів на депозитах, придбання цінних паперів.

Видатки бюджету - кошти, спрямовані на здійснення програм та заходів, передбачених відповідним бюджетом.

Отже, бюджетом міста не передбачені кошти конкретно підрядним організаціям, як учасникам бюджетного процесу, який в розумінні Бюджетного кодексу України, є регламентований бюджетним законодавством процес складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання, а також контролю за дотриманням бюджетного законодавства, тоді як управління, що відноситься до розпорядника бюджетних коштів, уповноважено на отримання бюджетних асигнувань, взяття бюджетних зобов'язань.

З огляду на вищевказане вбачається, що правовідносини, які виникають між Замовником – управлінням та Виконавцем робіт (надання послуг) – суб'єктом господарювання на підставі договорів підряду, що укладаються сторонами відповідно до Господарського та Цивільного кодексів України, в тому числі і оплата за виконані роботи (надані послуги), не відноситься до інформації про розпорядження бюджетними коштами, яку, згідно частини 2 статті 13 Закону № 2939-VI зобов'язані оприлюднювати та надавати за запитами суб'єкти господарювання, які прирівнюються до розпорядників зазначеної інформації.

Згідно з умовами п.6.2 укладених договорів, підставою для здійснення розрахунків є підписані Сторонами Акт приймання виконаних будівельних робіт (форма № КБ - 2в) та Довідка про вартість виконаних будівельних робіт та витрати (форма №КБ -3), які Ви вважаєте відкритою інформацією.

Проте, зазначена інформація (документ) - **акт приймання виконаних будівельних робіт за типовою формою КБ-2в відносяться до первинних документів бухгалтерського обліку**, який фіксує факт завершення операції і її обсяг, **та створюється підрядною організацією на підставі виконаних обсягів робіт відповідно до даних бухгалтерського обліку суб'єкта господарювання**, а ні управлінням дорожнього господарства.

Отже, оскільки акт ф. КБ-2в є двостороннім документом, то розпорядником цієї інформації, в першу чергу, є підрядна організація – виконавець робіт, а потім управління, як сторона, якою приймаються обсяги робіт, не втручаючись в господарську діяльність суб'єкта, підписується зазначений акт.

Таким чином, підрядна організація (виконавець робіт, послуг), як суб'єкт господарювання не відноситься до розпорядника інформації про використання (розпорядження) бюджетних коштів, відповідно до Закону України № 2939-VI, тоді як, в розумінні Закону № 2939-VI розпорядником такої інформації є управління. В зв'язку з тим, що акт ф. КБ-2в є двостороннім, то в інформації, що міститься в актах ф. КБ-2в, окрім інформації, яка підпадає під ознаки відкритої інформації **управління, як розпорядника бюджетних коштів**, міститься інформація бухгалтерського обліку суб'єкта господарювання, доступ до якої обмежується юридичною

особою та яка може поширюватися у визначеному ними порядку, за їхнім бажанням відповідно до передбачених ними умов.

Виходячи з цього, з боку підрядника - інформація, яка врахована в актах на підставі даних бухгалтерського обліку суб'єкта господарювання в частині: витрат на матеріально-технічні ресурси, загально – виробничих, адміністративних витрат, прибутку, податків та зборів, передбачених законодавством України, є відомостями, що містять службову інформацію підприємств, організацій стосовно їх комерційної, господарсько-фінансової діяльності і економічного становища, тоді як одночасно, для управління, - саме ця інформація є його службовою інформацією з обмеженим доступом.

Отже, акт ф. КБ-2в в частині **інформації про розпорядження бюджетними коштами** є відкритою інформацією, доступ до якої не може бути обмежено, зокрема до відомостей про:

- найменування об'єкта ремонту,
- найменування підрядника та дані про договір, на підставі до якого виконуються роботи;
- обсяги по видах робіт у кількісному виразі, які були прийняті управлінням від підрядника та виконувалися в рамках договору за встановленими розцінками у відповідності до державних будівельних норм та правил,
- загальної суми вартості робіт по акту ф. КБ-2в,

тоді як **решта інформації в актах ф. КБ-2в** не відноситься до інформації про розпорядження бюджетними коштами, так як підрядники не є розпорядниками бюджетних коштів та закупають матеріали за власні кошти (які не є бюджетними), можуть використовувати як власні машини/механізми, так і орендовані, сплачують заробітну плату робітникам за рахунок власних надходжень (які не є бюджетними), сплачують податки, збори, встановлені законодавством України, несуть накладні витрати, отримують прибуток від своєї діяльності.

Відповідно до п. 6.4.1 національного стандарту України «Правила визначення вартості будівництва» ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, чинного с 01.01.2014, що носить обов'язковий характер при визначенні вартості будівництва об'єктів, що споруджуються за рахунок бюджетних коштів, зокрема - «при визначенні вартості виконаних обсягів робіт і проведенні взаєморозрахунків за виконані роботи по об'єктах будівництва, зведення яких здійснюється за рахунок державних коштів, застосовуються примірні форми **первинних облікових документів** «Акт приймання виконаних будівельних робіт» (примірна форма № **КБ-2в**) і «Довідка про вартість виконаних будівельних робіт та витрати» (примірна форма № КБ-3), які наведено у додатку Т та додатку У».

Згідно зі ст. 1 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», **первинний документ** - документ, який містить відомості про господарську операцію.

Відповідно до ч.1 статті 9 цього Закону, «підставою для бухгалтерського обліку господарських операцій є **первинні документи**. Для контролю та впорядкування оброблення даних на підставі первинних документів можуть складатися зведені облікові документи».

Згідно з ч.7 ст. 9 зазначеного Закону, «підприємство вживає всіх необхідних заходів для запобігання несанкціонованому та непомітному виправленню записів у первинних документах і реєстрах бухгалтерського обліку та забезпечує їх належне зберігання протягом встановленого строку».

Слід зазначити, що строки зберігання документів встановлюються відповідно до Переліку типових документів, що створюються під час діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування, інших установ, підприємств та організацій, із зазначенням строків зберігання документів, який затверджено наказом Міністерства юстиції України 12.04.2012 №578/5.

Для первинних документів, що фіксують факт виконання господарських операцій та стали підставою для записів у реєстрах бухгалтерського обліку та податкових документах, у тому числі і актів ф.КБ-2в, цей термін складає 3 роки, але примітка до ст. 186 конкретизує строки зберігання зазначеної бухгалтерської документації:

- «для бюджетних організацій, суб'єктів господарювання державного сектору економіки, підприємств і організацій, які отримували кошти з бюджетів усіх рівнів та державних фондів або використовували державне чи комунальне майно, за умови завершення ревізії, проведеної органами державного фінансового контролю за сукупними показниками фінансово-господарської діяльності. У разі виникнення спорів (суперечок), порушення кримінальних справ, відкриття судами провадження у справах – зберігаються до ухвалення остаточного рішення».

Частиною 9 статті 9 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» передбачено наступне: «Копії первинних документів та реєстрів бухгалтерського обліку можуть бути вилучені у підприємства лише за рішенням відповідних органів, прийнятим у межах їх повноважень, передбачених законами, зокрема: органами державного фінансового контролю в рамках закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», правоохоронними органами в межах їх повноважень, передбачених законами, органами Державної фіскальної служби України в межах також їх повноважень, передбачених законами, тощо.

Звичайно важко провести аналогію та визнати тотожність між поняттями «вилучення копій первинних документів та реєстрів бухгалтерського обліку документів» та «надання копій документів, як публічної інформації на запит». Але, також важко зрівняти право запитувача в рамках Закону № 2939-VI та рішення відповідного органу, прийнятого в рамках його повноважень, передбачених законами, на отримання одних і тих же самих документів, якщо зробити припущення, що первинні бухгалтерські документи - це відкрита публічна інформація без обмеженого доступу.

Статтею 1 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» визначено орган державного фінансового контролю в Україні, зокрема: «здійснення державного фінансового контролю забезпечує центральний орган виконавчої влади, уповноважений

Кабінетом Міністрів України на реалізацію державної політики у сфері державного фінансового контролю».

Згідно зі статтею 2 цього закону - **«державний фінансовий контроль забезпечується органом державного фінансового контролю через проведення державного фінансового аудиту, інспектування, перевірки закупівель та моніторингу закупівлі».**

Центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України та який забезпечує формування і **реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю,** відповідно до п.1 Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.02.2016 №43 є **Державна аудиторська служба України** (Держаудитслужба України).

При цьому, запитувач публічної інформації (або фізична особа, або громадська організація «Антикорупційний офіс», до команди якої Ви належите) не відносяться до органів державної влади та не мають повноважень щодо **здійснення контрольних, наглядових функцій, процесом прийняття рішень, які передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень.**

Отже, **зазначена норма статті 9 Закону «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні не суперечить, більш того у повному обсязі узгоджується з нормами статей 1,3, 6, 9 Закону №2939-VI.**

Законом України №2939-VI для всіх розпорядників інформації встановлено загальне правило обмеження доступу до публічної інформації, яке полягає в обов'язковому застосуванні **«трискладового тесту»** (частина 2 статті 6) при вирішенні питання доцільності обмеження доступу до публічної інформації шляхом віднесення її згідно із законом до таємної або **службової.**

Разом із цим, «трискладовий тест» не застосовується особами приватного права під час вирішення питання стосовно віднесення інформації до комерційної. Так, приватні особи не зобов'язані пояснювати чому вони обмежують доступ до інформації, якою володіють чи контролюють. Таким чином, вони захищають свої інтереси. Таке право надає їм Конституція України, Закон України «Про доступ до публічної інформації» та Закон України «Про інформацію».

Це право повністю узгоджується з наступною нормою. Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 09.08.1993 №611 для розпорядника інформації, що не є суб'єктом владних повноважень, виключення становлять наступні **документи, які не становлять комерційну таємницю,** зокрема:

- установчі документи, документи, що дозволяють займатися підприємницькою чи господарською діяльністю та її окремими видами;
- інформація за всіма встановленими формами державної звітності;
- дані, необхідні для перевірки обчислення і сплати податків та інших обов'язкових платежів;
- відомості про чисельність і склад працюючих, їхню заробітну плату в цілому та за професіями й посадами, а також наявність вільних робочих

місць;

- документи про сплату податків і обов'язкових платежів;
- інформація про забруднення навколишнього природного середовища, недотримання безпечних умов праці, реалізацію продукції, що завдає шкоди здоров'ю, а також інші порушення законодавства України та розміри заподіяних при цьому збитків;
- документи про платоспроможність;
- відомості про участь посадових осіб підприємства в кооперативах, малих підприємствах, спілках, об'єднаннях та інших організаціях, які займаються підприємницькою діяльністю;
- відомості, що відповідно до чинного законодавства підлягають оголошенню.

Перелічені у цій постанові відомості підприємства зобов'язані подавати органам державної виконавчої влади, контролюючим і правоохоронним органам, іншим юридичним особам відповідно до чинного законодавства, за їх вимогою.

Відповідно до ч. 2 ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

- 1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;
- 2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;
- 3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Міжнародними стандартами та ЗДП передбачено пропорційність обмеження доступу до інформації - тобто доступ обмежується лише в тому обсязі, який є необхідним і який відповідає вимогам «трискладового тесту». Доступ обмежується до інформації, а не до документа. Це означає, що коли запит стосується документа, то «трискладовий тест» повинен бути застосований до всіх частин цього документа - і доступ може бути обмежено лише до тих частин, які пройшли «тест», решта документа повинна бути надана запитувачу (навіть якщо, основні змістовні частини документа буде правомірно обмежено в доступі).

Ця вимога прямо передбачена в Законі (ч. 7 ст. 6):

«Обмеженню доступу підлягає інформація, а не документ. Якщо в документі міститься інформація з обмеженим доступом, для ознайомлення надається інформація, доступ до якої необмежений».

Обмежуючи доступ до частини інформації з актів приймання виконаних будівельних робіт за типовою формою КБ-2в, застосовуємо частину другу статті 6 Закону, тобто у кожному конкретному випадку при вирішенні питання щодо віднесення публічної інформації до службової, а також у кожному наступному випадку запитування інформації, яка була віднесена до службової,

обов'язково обґрунтуємо таке:

- 1) Якому саме з захищених інтересів загрожує розголошення інформації?
- 2) У чому саме буде полягати шкода в разі розголошення цієї інформації?
- 3) Яким чином істотна шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні?

Відповідаємо на поставлені питання:

- 1) виключно в інтересах національної безпеки та для захисту репутації або прав інших людей обмеженню доступу підлягає інформація з акту ф.КБ-2в про службову інформацію підприємств, установ і організацій стосовно їх комерційної, господарсько-фінансової діяльності та економічного становища, а не сам акт.

Законодавче визначення поняття «національна безпека» містилося (до 21.06.2018) в Законі України «Про основи національної безпеки України», редакція статті 1 якого передбачала таке:

«національна безпека - захищеність життєво важливих інтересів людини і громадянина, суспільства і держави, за якої забезпечуються сталий розвиток суспільства, своєчасне виявлення, запобігання і нейтралізація реальних та потенційних загроз національним інтересам у сферах правоохоронної діяльності, боротьби з корупцією, прикордонної діяльності та оборони, міграційної політики, охорони здоров'я, освіти та науки, науково-технічної та інноваційної політики, культурного розвитку населення, забезпечення свободи слова та інформаційної безпеки, соціальної політики та пенсійного забезпечення, житлово-комунального господарства, ринку фінансових послуг, захисту прав власності, фондових ринків і обігу цінних паперів, **податково-бюджетної** та митної **політики**, торгівлі та підприємницької діяльності, ринку банківських послуг, інвестиційної політики, **ревізійної діяльності**, монетарної та валютної політики, захисту інформації, ліцензування, промисловості та сільського господарства, транспорту та зв'язку, інформаційних технологій, енергетики та енергозбереження, функціонування природних монополій, використання надр, земельних та водних ресурсів, корисних копалин, захисту екології і навколишнього природного середовища **та інших сферах державного управління при виникненні негативних тенденцій до створення потенційних або реальних загроз національним інтересам**».

В редакції нового Закону України «Про національну безпеку України» (чинного з 21.06.2018) поняття національної безпеки України набагато компактніше: це захищеність державного суверенітету, територіальної цілісності, демократичного конституційного ладу та інших національних інтересів України від реальних та потенційних загроз. **Національні інтереси України** - життєво важливі інтереси людини, суспільства і держави, реалізація яких забезпечує державний суверенітет України, її прогресивний демократичний розвиток, а також безпечні умови життєдіяльності і добробут її громадян.

Ключовим в обох редакціях визначення є поняття «національних інтересів», під якими розуміються «життєво важливі матеріальні,

інтелектуальні і духовні цінності Українського народу як носія суверенітету і єдиного джерела влади в Україні, визначальні потреби суспільства і держави, реалізація яких гарантує (забезпечує) державний суверенітет України та її прогресивний демократичний розвиток, а також безпечні умови життєдіяльності і добробут її громадян.

При застосуванні поняття національної безпеки як предмета інтересу, захист якого може обґрунтовувати обмеження доступу до інформації, виходимо з «доречності та достатності» аргументів на користь посилання на такий інтерес, зокрема:

Відповідно до ст. 23 Закону України «Про прокуратуру», прокурор здійснює представництво в суді законних **інтересів держави у разі порушення або загрози порушення інтересів держави, якщо захист цих інтересів не здійснює або неналежним чином здійснює орган державної влади, орган місцевого самоврядування чи інший суб'єкт владних повноважень**, до компетенції якого віднесені відповідні повноваження, а також у разі відсутності такого органу.

Правові та організаційні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні визначає **Закон України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»**.

Статтею 1 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» визначено орган державного фінансового контролю в Україні, зокрема: **здійснення державного фінансового контролю забезпечує центральний орган виконавчої влади, уповноважений Кабінетом Міністрів України на реалізацію державної політики у сфері державного фінансового контролю»**.

Згідно зі статтею 2 цього закону - **державний фінансовий контроль забезпечується органом державного фінансового контролю через проведення державного фінансового аудиту, інспектування, перевірки закупівель та моніторингу закупівлі»**.

Центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України та який забезпечує формування і **реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю**, відповідно до п.1 Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.02.2016 №43 є **Державна аудиторська служба України** (Держаудитслужба України).

Завданнями органів Держаудитслужби України є:

- забезпечення формування і реалізація державної політики у сфері державного фінансового контролю,
- здійснення державного фінансового контролю спрямованого на оцінку ефективного, законного, цільового, результативного використання та збереження державних (бюджетних) ресурсів, досягнення економії бюджетних коштів,
- усунення причин і умов, які призвели або можуть призвести до вчинення порушень та виникнення недоліків у діяльності суб'єктів контролю

Відповідно до статті 7 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» **«орган державного фінансового контролю координує свою діяльність з органами місцевого самоврядування та**

органами виконавчої влади, фінансовими органами, органами доходів і зборів, іншими контролюючими органами, органами прокуратури, Національної поліції, служби безпеки».

Порядком проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від від 20.04.2006 р. №550 визначено наступне:

п. 17 - Перелік і обсяг відомостей про результати ревізії на об'єкті контролю не підлягають розголошенню до їх повного документування в акті ревізії, крім випадків, передбачених законодавством.

Для дослідження питань, передбачених програмою ревізії, посадові особи органу державного фінансового контролю мають право отримувати на об'єкті контролю перелік відомостей, що містять інформацію з обмеженим доступом.

п. 18. - У разі виявлення порушень законодавства, контроль за дотриманням якого віднесено до компетенції органу державного фінансового контролю, посадові особи органу державного фінансового контролю повинні вимагати від працівників об'єкта контролю, причетних до виявлених порушень, **письмові пояснення.**

п. 20. - У разі коли **під час проведення ревізії виявлено документи, які свідчать про порушення законодавства,** і на об'єкті контролю не гарантується збереження та не виключена можливість їх підробки, посадові особи органу державного фінансового контролю можуть на підставі рішення суду вилучати на строк до закінчення ревізії оригінали таких документів та оформляти вилучення відповідним актом із залишенням у справах об'єкта контролю копій вилучених документів та їх опису.

п. 21. - Для підтвердження виявлених ревізією фактів посадові особи органу державного фінансового контролю у разі потреби отримують від об'єкта контролю **завірені копії документів, які засвідчують відповідні факти, і долучають їх до матеріалів ревізії.**

Виходячи з викладеного, та з норм Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» **виключне право щодо отримання (вилучення) первинних бухгалтерських документів, а також їх копій** як в підконтрольній установі, так і у суб'єкта господарювання належить лише відповідним органам, якими приймаються відповідні рішення у межах їх повноважень, передбачених законами.

З огляду на це, обмеження запитувача в доступі до інформації з первинних документів бухгалтерського обліку - актів ф. КБ-2в, зокрема до даних бухгалтерського обліку підрядної організації стосовно вартості, цін придбаних підрядником матеріально-технічних ресурсів, загально – виробничих, адміністративних витрат, прибутку, податків та зборів, передбачених законодавством України, є таким, що по – перше, захищає

інтереси держави, які спрямовані на проведення об'єктивного контрольного заходу, для винесення обґрунтованого, неупередженого рішення та вжиття в установленому порядку заходів щодо усунення виявлених під час здійснення державного фінансового контролю порушень законодавства та притягнення до відповідальності винних осіб, а по - друге, також захищає репутацію та права інших людей - суб'єктів господарювання (підрядників).

Відомості бухгалтерського обліку підрядних організацій перевіряються при проведенні зустрічних звірок взаєморозрахунків, які регламентовано нормативно – правовими актами органів Держаудитслужби при здійсненні ними інспектування, тоді як ані громадська організація, ані фізична особа, що виступають запитувачами інформації, не мають права та відповідно доступу до цих документів.

Завчасне розголошення цієї інформації з актів ф. КБ-2в, зокрема даних бухгалтерського обліку підрядної організації раніше, ніж буде проведено контрольний захід органом Держаудитслужби України, до винесення обґрунтованого, неупередженого рішення (до складання акту), в якому визначаються суми порушень, винні особи тощо, може стати об'єктом передчасних публічних дискусій, що в свою чергу, може вплинути на результативність контрольного заходу, чим буде нанесено шкоду державному інтересу, а також може порушити права інших людей (підрядників) та негативно вплинути на їх репутацію через розповсюдження недостовірної інформації, позбавляючи їх можливості навіть надати пояснення, які передбачені законом до моменту встановлення винних осіб.

Саме в цьому і буде полягати шкода в разі розголошення цієї інформації, що в свою чергу буде підставою для обґрунтування обмеження в інформації у відповідності до другої складової «трискладового тесту» та даючи відповідь на питання 2.

Третьою складовою тесту є відповідь на питання:

Яким чином істотна шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні?

Звертаємо Вашу увагу на те, що інформація підрядника про ціни на матеріальні ресурси, трудові ресурси, загально – виробничі, адміністративні витрати, прибуток, податки та збори, яку Ви намагаєтеся отримати для публічних обговорень, дискусій може бути використана з метою, що суперечить принципам здорової економічної конкуренції.

Отже, обмежуючи доступ до зазначеної інформації в актах ф. КБ-2в, цілком надається змога перевірити напрями використання бюджетних коштів, обсяги виконаних та прийнятих робіт (послуг) та економічну обґрунтованість витрачання бюджетних коштів.

При цьому, саме результати проведених органами Держаудитслужби контрольних заходів (ревізій, перевірок, моніторингу публічних закупівель тощо) виконання місцевого бюджету, фінансово-господарської діяльності установ і організацій, що фінансуються з міського бюджету, перевірок правильності платежів у бюджет і розрахунків на одержання коштів з бюджету

тощо, інформацією, що міститься у відомостях щодо дотримання штатно-кошторисної дисципліни та інвентаризації, є інформацією про розпорядження бюджетними коштами.

Саме ця інформація є суспільно необхідною, тобто є предметом суспільного інтересу. Отже, існує сильний суспільний інтерес в ознайомленні громадськості з тим, яким чином державні органи виконують свої функції, особливо за обставин, які можуть включати витрачання публічних коштів.

Звертаємо Вашу увагу на те, що остання планова ревізія фінансово-господарської діяльності управління дорожнього господарства Одеської міської ради проведена Південним офісом Держаудитслужби України (органом, уповноваженим державою на здійснення контрольних функцій) у 2017 році та охоплює попередній період з 01.06.2015 по 31.03.2017, в тому числі форми первинного обліку, зокрема акти ф.КБ-2в - також за період з 01.06.2015 по 31.03.2017. Публічна інформація про запланований контрольний захід, зокрема про дату початку проведення заходу та період, що підлягає ревізії) розміщена та знаходиться у вільному доступі на офіційному сайті Південного офісу Держаудитслужби України за адресою в мережі Інтернет: <http://www.odoblkru.gov.ua/zahodu/2017/2303>.

Отже, на дату розгляду Вашого запиту для актів ф.КБ-2в за січень – березень 2017 року вже відсутні законні підстави для обмеження у доступі до запитуваної інформації, які існували раніше, в зв'язку з віднесенням актів ф.КБ-2в, як первинних документів бухгалтерського обліку, до відомостей, що становлять службову інформацію, а для актів ф.КБ-2в за квітень – грудень 2017 року - продовжують існувати і на день надання Вам, як запитувачу такої інформації, відповіді, так як ревізія фінансово-господарської діяльності управління Південним офісом Держаудитслужби України за період з 01.04.2017 року по теперішній час ще не відбулася.

Таким чином, статус «для службового користування» для окремої інформації по актах ф.КБ-2в за квітень – грудень 2017 року зберігається.

При цьому, доступу підлягає інформація, а не документ, тобто якщо документ містить інформацію з обмеженим доступом, для ознайомлення надається інформація, доступ до якої необмежений.

Таким чином, баланс суспільного інтересу до даних бухгалтерського обліку підрядника не на користь розкриття інформації, так як доступ до цієї інформації може серйозно підірвати функціонування системи державного контролю та обмежити можливості держави у вжитті контрольних заходів, передбачених законом. Також важливим чинником для врахування при збалансуванні суспільних інтересів є шкода, яка може бути завдана вразливим підрядним організаціям передчасним розголошенням комерційно чутливої інформації.

Виходячи з наведеного, з запитуваних Вами актів ф.КБ-2в, які були профінансовані за рахунок Одеського бюджету та підписані в 2017 році, набули статусу відкритої публічної інформації лише акти за січень – березень 2017 року, які обревізовані (перевірені) Південним офісом Держаудитслужби України.

Зазначене вище повністю узгоджується з позицією авторів Практичного Посібника «Службова інформація: порядок віднесення та доступу» (за редакцією Д. М. Слизьконіс. Автори-укладачі: О.Л. Огданська, В.В. Таран, В.В. Щербаченко – К.: Центр політичних студій та аналітики, 2014. - 76 с.; Публікацію підготовлено в рамках проекту «Демократизація, права людини і розвиток громадянського суспільства», який виконується Програмою розвитку ООН в Україні та фінансується Міністерством закордонних справ Данії протягом 2013- 2016рр), електронну версію якого представлено на сайті Центру політичних студій та аналітики ЕЙДОС, в мережі Інтернет за адресою: <http://eidos.org.ua/vydannya/posibnyk-sluzhbova-informatsiya-poryadok-vidnesennya-ta-dostupu/>, яку викладено на сторінці 13, зокрема:

-«якщо внутрішнім, службова кореспонденція, доповідні записки, рекомендації, які пов'язані з розробкою напряму діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень, були віднесені до службової інформації, то вони стають відкритими з дня прийняття відповідного рішення».

На сторінці 14 даного Посібника зазначено, що **«матеріали, що надаються для аналізу, перевірки або ревізії органами виконавчої влади, Національним банком України або іншою банківською установою, підприємствами, установами та організаціями, а також відомості та документи про фінансовий, майновий, податковий стан юридичних і фізичних осіб, що надходять до Рахункової палати, можуть бути віднесені до службової інформації відповідно до закону, використані лише для здійснення контролю та не підлягають розголошенню до прийняття рішення Рахункової палати, крім випадків, передбачених законом»**.

Таким чином, акти ф. КБ-2в лише за січень – березень 2017 року, які попередньо як первинні документи було віднесено до службової інформації управління дорожнього господарства Одеської міської ради, після проведення ревізії фінансово-господарської діяльності управління, за результатом якої Південним офісом Держаудитслужби України складено відповідний Акт (прийнято відповідне рішення) та проведені усі заходи щодо реалізації матеріалів ревізії, які передбачені діючим законодавством України, можуть бути надані Вам як відкрита публічна інформація для ознайомлення у визначеному управлінням спеціальному місці для роботи запитувачів з публічною інформацією (з документами чи їх копіями), де запитувачам надається право робити виписки з них, фотографувати, копіювати, сканувати їх, записувати на будь-які носії інформації тощо, відповідно до п. 4. ст. 14 Закону №2939-VI.

На підставі викладеного, запрошуємо Вас до управління дорожнього господарства Одеської міської ради за адресою: м. Одеса, вул. Генерала Петрова, 22 (2 поверх, кабінет 210 – приймальня) для ознайомлення з зазначеною публічною інформацією у спеціальному місці для роботи запитувачів з документами чи їх копіями, де запитувач може зробити виписки

з них, сфотографувати, скопіювати, сканувати їх, записувати на будь-які носії інформації тощо. Кількість аркушів актів ф.КБ-2в за січень – березень 2017 року – 92 арк.

При цьому нагадуємо, що в управлінні відсутня електронна версія актів ф. КБ-2в, так як зазначена інформація створюється підрядними організаціями – суб'єктами господарювання, а управлінням – приймаються обсяги робіт та лише підписуються акти відповідно до укладених договорів підряду. Крім того, в управлінні відсутня технічна можливість сканування великого обсягу інформації.

Для Вашої зручності та дотримання нормального режиму роботи управління, просимо заздалегідь попередити про дату та час Вашого візиту до управління за тел. 784-08-42.

Однак, враховуючи норми чинного законодавства України, а також письмову незгоду підрядних організацій щодо розповсюдження їх комерційної інформації, управління вважає обґрунтованим обмеження щодо службової інформації управління, яка викладена в первинних бухгалтерських документах – актах приймання виконаних будівельних робіт за типовою формою КБ-2в за квітень – грудень 2017 року в розрізі витрат на матеріально-технічні, трудові ресурси, загально – виробничих, адміністративних витрат, прибутку, податків та зборів, передбачених законодавством України, та врахованих в актах на підставі даних бухгалтерського обліку суб'єкта господарювання.

Проте, **відкриті відомості з актів щодо:** найменування об'єкта ремонту, найменування підрядника та дані про договір, на підставі якого виконуються роботи; обсяги по видах робіт у кількісному виразі, які були прийняті управлінням від підрядника та виконувалися в рамках договорів за встановленими розцінками у відповідності до державних будівельних норм та правил, загальної вартості робіт по актах **є інформацією про розпорядження бюджетними коштами**, тобто інформацією **доступ до якої не може бути обмежено**. Решта інформації в актах є обмеженою самим суб'єктом господарювання, так як не відноситься до інформації про розпорядження бюджетними коштами, так як сам підрядник не є розпорядником бюджетних коштів та закуповує матеріали за власні кошти (які не є бюджетними), може використовувати як власні машини/механізми, так і орендовані, сплачує заробітну плату робітникам за рахунок власних надходжень (які не є бюджетними), сплачує податки, збори, встановлені законодавством України, несе накладні витрати, отримує прибуток від своєї діяльності.

Це повністю узгоджується з частиною сьомої статті 6 Закону №2939-VI, відповідно до якої обмеженню доступу підлягає інформація, а не документ. Якщо документ містить інформацію з обмеженим доступом, для ознайомлення надається інформація, доступ до якої необмежений. Це означає, що у разі, якщо документ містить інформацію з обмеженим доступом, надається його копія, з якої вилучено таку інформацію. У паперових документах видалення тексту можна зробити на копії документа шляхом вилучення або ретушування частини, доступ до якої обмежено.

Ще раз нагадуємо, що електронна версія актів ф. КБ-2в в управлінні відсутня в зв'язку з тим, що документи складаються (створюються) підрядними організаціями, які є розпорядниками цієї інформації.

На виконання п. 4. ст. 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації», у приміщенні управління дорожнього господарства (за адресою м. Одеса, вул. Генерала Петрова, 22; 2 поверх, кабінет 210 – приймальня), визначено спеціальне місце для роботи запитувачів з відкритою публічною інформацією (документами чи їх копіями), де запитувач може робити виписки з них, фотографувати, копіювати, сканувати їх, записувати на будь-які носії інформації тощо.

Проте, в зв'язку з тим, що в актах ф.КБ-2в попередньо повинно бути знищена комерційна інформація підрядника, управління не зможе надати Вам можливість ознайомитися з ними у спеціальному місці, тобто можливо надання тільки паперових копій документів, в яких фахівцями управління буде зазначена службова інформація буде попередньо знищена.

Звертаємо Вашу увагу на те, що кількість сторінок актів ф. КБ-2в за квітень - грудень 2017 року складає 1831 шт.

На підставі викладеного, надаємо Вам без оплати 10 сторінок зазначеної інформації (актів ф.КБ-2в) в сканованому виді, в яких знищені відомості, що містять службову інформацію підрядника.

На отримання решти інформації на 1821 аркушах, у відповідності до ч.2 ст.21 Закону України №2939-VI, зокрема «у разі, якщо задоволення запиту на інформацію передбачає виготовлення копій документів обсягом більш як 10 сторінок, запитувач зобов'язаний відшкодувати фактичні витрати на копіювання та друк».

Рішенням виконавчого комітету Одеської міської ради №624 від 27.10.2011р. «Про затвердження норм витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитами на інформацію» встановлено норми витрат на копіювання або друк копій документів будь-якого формату, якщо в документах поряд з відкритою інформацією міститься інформація з обмеженим доступом, що потребує її відокремлення, приховування тощо (в тому числі двосторонній друк) в розмірі 0,45 % від розміру мінімальної заробітної плати за виготовлення однієї сторінки.

З 01 січня 2019р. розмір відшкодування витрат складає 18,78 грн. за сторінку.

Враховуючи викладене, для отримання паперових копій запитуваних документів Вам необхідно попередньо сплатити витрати за копіювання документів в сумі 34198 грн. 38 коп. (Тридцять чотири тисячі сто дев'яносто вісім грн. 38 коп.) на розрахунковий рахунок управління дорожнього господарства Одеської міської ради.

Звертаємо Вашу увагу на те, що система електронних платежів Національного банку України в період завершення бюджетного року працюватиме до 28 грудня 2018, що створює складності в проведенні оплати через Управління Державної казначейської служби України у м. Одесі Одеської області. При цьому, перед оплатою, управлінню попередньо необхідно здійснити коригування бюджетних призначень та надходжень

бюджетних коштів. Крім того, в новому бюджетному році відповідно до бюджетного законодавства України також змінюються платіжні реквізити.

Таким чином, актуальні платіжні реквізити та Рахунок будуть надіслані Вам додатково на Вашу електронну адресу відразу як будуть доведені до управління дорожнього господарства Управлінням Державної казначейської служби України у м. Одесі Одеської області з початку нового бюджетного року.

Призначення платежу: оплата від фізичної особи (П.І.Б.) відшкодування фактичних витрат на копіювання або друк копій документів будь-якого формату, якщо в документах поряд з відкритою інформацією міститься інформація з обмеженим доступом, що потребує її відокремлення, приховування тощо (в тому числі двосторонній друк), розпорядником якої є управління дорожнього господарства Одеської міської ради.

Після надходження коштів та наданні квитанції про оплату, управління розпочне роботу по виготовленню копії запитуваних документів.

Нагадуємо, що відповідно до п. 3 ч. 1 ст. 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», якщо особа, яка подала запит на інформацію, не оплатила передбачені ст. 21 цього Закону фактичні витрати, пов'язані з копіюванням або друком, розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту.

Відповідно до ст. 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації», рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

Додатки: на 10 арк.

З повагою
начальник управління



А.В. Шмагай

Чегодаєва Ж.М.
7840842