

УПОВНОВАЖЕНИЙ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПРАВ ЛЮДИНИ



UKRAINIAN
PARLIAMENT COMMISSIONER
FOR HUMAN RIGHTS

вул. Інститутська, 21/8
01008, м. Київ, Україна

Tel.: (+380 44) 253 2203
Fax.: (+380 44) 226 3427
E-mail: hotline@ombudsman.gov.ua
[http:// www.ombudsman.gov.ua](http://www.ombudsman.gov.ua)

21/8, Instytutska str.
Kyiv, 01008, Ukraine

№ 1-3170/18-172

«28» вересня 2018 р.

Виконувачу обов'язків голови
Ірпінської міської ради
Попсуй А.В.

вул. Шевченка, 2-а,
м. Ірпінь,
Київська обл., 08205

ПОДАННЯ
Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини

Щодо усунення порушень, виявлених
за результатами моніторингового візиту

Шановна Анастасіє Вікторівно!

Працівниками Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини 19 вересня 2018 року було здійснено моніторинговий візит до Ірпінської міської ради щодо дотримання конституційних прав громадян на володіння чи користування землею Ірпінською міською радою.

Під час моніторингового візиту було встановлено порушення частини сьомої статті 118 Земельного кодексу України стосовно розгляду клопотання у місячний строк і надання дозволу на розроблення проекту землеустрою для відведення земельної ділянки або мотивованої відмови.

Рішенням Ірпінської міської ради від 20.06.2018 № 3890-52-VII відмовлено громадянці Бобок Т.М. в наданні дозволу на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок у власність у місті Ірпінь. При цьому мотивацією відмови стало ненадання графічних матеріалів, на яких зазначено бажане місце розташування земельної ділянки. Разом із тим у клопотанні зазначено, що до нього заявником додаються графічні матеріали. Таким чином, доходимо висновку, що міською радою безпідставно відмовлено заявнику в наданні дозволу на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок у власність. Між тим міською радою було порушений термін розгляду клопотання. Також міською радою не надано

письмового підтвердження щодо повідомлення чи інформування заявника про прийняте рішення.

Аналогічна ситуація із протермінованим розглядом клопотань простежується ще у шести громадян.

Рішенням Ірпінської міської ради від 30.08.2018 № 4176-56-VII відмовлено в наданні дозволу на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок у власність у місті Ірпінь вісьмом громадянам із порушенням встановленого терміну розгляду (місячний строк). При цьому міською радою не надано письмового підтвердження про повідомлення чи інформування заявників про прийняті рішення.

Варто зазначити, громадяни, які звертаються із заявою чи клопотанням до міської ради, змушені повторно приходити до Центру надання адміністративних послуг за отриманням відповіді (зокрема копії рішення), чим порушуються права громадян, визначені статтею 118 Земельного кодексу України та статтями 15, 20 Закону України «Про звернення громадян».

Було виявлено ситуацію, коли заявнику повідомлено, що проект рішення про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки не прийнято, оскільки рішення не набрало необхідної кількості голосів депутатів, присутніх на засіданні. Таким чином, органом місцевого самоврядування порушено конституційне право громадянина на отримання земельної ділянки у власність, а у разі відмови – на оскарження таких рішень у судовому порядку.

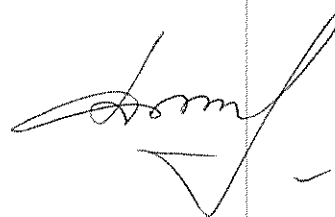
Поряд із цим виявлено, що на порушення Земельного кодексу України, Закону України «Про звернення громадян» міською радою в 2017–2018 роках не надано 56 відповідей на звернення громадян (копія звіту додається).

З огляду на це, керуючись статтями 13, 14, 101 Конституції України, статтями 3, 13 і 15 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», статтею 28 Закону України «Про звернення громадян»,

ПРОШУ:

1. Усунути порушення, зазначені у звіті за результатами моніторингового візиту.
2. Надати відповіді на звернення громадян в 2017–2018 роках (перелік у додатку).
3. Про вжиті заходи повідомити у місячний строк.

З повагою
Уповноважений



Л. Денісова

ЗВІТ
за результатами моніторингового візиту
до Ірпінської міської ради

На підставі доручення Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини Денісової Л. від 18.09.2018 № Д-358/01-18, 19 вересня 2018 року директором Департаменту моніторингу прав власності Ларіною Тамілою Олександрівною та заступником директора департаменту – начальником відділу земельних прав Ковтуном Валерієм Степановичем Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини було здійснено моніторинговий візит щодо дотримання конституційних прав громадян на володіння чи користування землею Ірпінською міською радою (Київська обл., м. Ірпінь, вул. Шевченка, 2а, код ЄДРПОУ 33800777) та головними спеціалістами відділу права на охорону здоров'я Департаменту моніторингу соціальних прав Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини Ковтун Оксаною Вікторівною, Паньків Оксаною Станіславівною, Ткаленко Уляною Миронівною щодо дотримання конституційних прав громадян у сфері охорони здоров'я виконавчим органом Ірпінської міської ради Київської області (Київська обл., м. Ірпінь, вул. Шевченка, 2а) та закладами охорони здоров'я КЗ «Ірпінська центральна міська лікарня» Ірпінської міської ради Київської області (м. Ірпінь, вул. Садова, 38), КЗ «Ірпінський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Ірпінської міської ради Київської області (м. Ірпінь, вул. Садова, 38), зокрема, амбулаторією сімейної медицини № 1 (м. Ірпінь, вул. Садова, 38), амбулаторією сімейної медицини № 2 (м. Ірпінь, вул. Северинівська, 105-к), амбулаторією сімейної медицини № 3 (м. Ірпінь, вул. Ніжинська, 11).

Моніторинговий візит проведено за згодою і сприянням в.о. голови Ірпінської міської ради Попсуй Анастасії Вікторівни та головного лікаря КЗ «Ірпінська центральна міська лікарня» Ірпінської міської ради Київської області Бідули Людмили Миколаївни.

Підчас дослідження питання дотримання конституційних прав громадян на володіння чи користування землею були використані реєстри обліку вхідної кореспонденції автоматизованої системи контролю та організації діловодства, заяви, клопотання, звернення громадян, рішення Ірпінської міської ради, протоколи засідання комісії земельних відносин, лісових та природоохоронних питань Ірпінської міської ради за 2017-2018 роки.

Моніторинговим візитом встановлено порушення частини сьомої статті 118 Земельного кодексу України щодо розгляду клопотання у місячний строк і надання дозволу на розроблення проекту землеустрою для відведення земельної ділянки або мотивованої відмови.

Рішенням Ірпінської міської ради від 20.06.2018 № 3890-52-VII відмовлено громадянам у наданні дозволу на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок у власність у місті Ірпінь. При цьому мотивацією відмови громадянці Бобок Т.М. (клопотання від 04.05.2018 № Б-4717.2) стало ненадання графічних матеріалів, на яких зазначено бажане місце розташування земельної ділянки. Разом із тим у клопотанні зазначено, що до нього заявником додаються графічні матеріали. Акта про відсутність додатків до клопотання, складеного працівниками Центру надання адміністративних послуг, немає. Таким

чином, доходимо висновку, що міською радою безпідставно відмовлено заявнику у наданні дозволу на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок у власність. Між тим клопотання мало бути розглянуто у місячний строк. Так, вхідна дата клопотання 4 травня 2018 року. Міська рада вирішила відмовити у наданні дозволу 20 червня 2018 року, чим порушено місячний термін розгляду клопотання. Необхідно зазначити, що міською радою не надано письмового підтвердження про повідомлення чи інформування заявника про прийняте рішення.

Аналогічна ситуація із протермінованим розглядом клопотань громадян Васильєва І.О. (від 11.05.2018 № В-4918.2), Чекунової Ж.М. (від 15.05.2018 № Ч-5051.2), Мозель В.Л. (від 16.05.2018 № М-5118.2).

Розгляд клопотань громадян Олексієнка В.О. (від 30.01.2018 № О-1184.2), Олексієнка Р.О. (від 30.01.2018 № О-1185.2) та Олексієнко О.М. (від 30.01.2018 № О-1187.2) було завершено і прийнято рішення міської ради також із порушенням встановленого терміну розгляду (місячний строк) – 20 червня 2018 року. Із наданих матеріалів для підтвердження перенесення терміну розгляду, а саме: протоколи засідання комісії земельних відносин, лісових та природоохоронних питань Ірпінської міської ради від 13 березня 2018 року № 171, від 27 березня 2018 року № 173 та від 22 травня 2018 року № 179 не вбачається, що заявники клопочуть про перенесення дати розгляду клопотання.

Рішенням Ірпінської міської ради від 30.08.2018 № 4176-56-VII відмовлено в наданні дозволу на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок у власність у місті Ірпінь громадянам Сергієнко І.В. (від 22.03.2018 № С-2888.2), Рудченко В.С. (від 11.07.2018 № Р-7123.2), Андріюці Н.С. (від 16.07.2018 № А-7236.2), Скрипник С.М. (від 17.07.2018 № С-7302.2), Балок Н.А. (від 17.07.2018 № Б-7300.2), Довженко М.М. (від 20.07.2018 № Д-7460.2), Довженко Ю.О. (від 20.07.2018 № Д-7461.2), Андрееву Г.М. (від 16.07.2018 № А-7233.2) з порушенням встановленого терміну розгляду (місячний строк). При цьому міською радою не надано письмового підтвердження про повідомлення чи інформування заявників про прийняті рішення.

Моніторинговою групою виявлено ситуацію, коли заявнику (лист Усмановій Н.В. від 14.09.2018 № У-8379.2) повідомлено, що проект рішення про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки не прийнято, оскільки рішення не набрало необхідної кількості голосів депутатів, присутніх на засіданні. Таким чином, усупереч вимогам статті 118 Земельного кодексу України, не надавши дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки чи мотивованої відмови у його наданні, органом місцевого самоврядування порушено конституційне право громадянина на отримання земельної ділянки у власність, а у разі відмови – на оскарження таких рішень у судовому порядку.

Разом із тим виявлено, що на порушення Земельного кодексу України, Закону України «Про звернення громадян» міською радою в 2017–2018 роках не надано 56 відповідей на звернення громадян (перелік у додатку 1 до звіту).

З метою перевірки стану дотримання конституційних прав громадян у сфері охорони здоров'я в умовах децентралізації працівниками Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини здійснено

моніторинговий візит до виконавчого органу Ірпінської міської ради Київської області та закладів охорони здоров'я КЗ «Ірпінська центральна міська лікарня» Ірпінської міської ради Київської області, КЗ «Ірпінський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Ірпінської міської ради Київської області.

За інформацією працівників апарату Ірпінської міської ради, на день перевірки в структурі виконавчого органу немає підрозділу, на який покладено виконання завдань у сфері охорони здоров'я, водночас Ірпінською міською радою Київської області заплановано його створення.

Також лише розпочався процес трансформування форми господарювання КЗ «Ірпінський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» з комунального закладу в комунальне некомерційне підприємство.

З огляду на зазначене нині комунальний заклад не є головним розпорядником коштів місцевого бюджету. В подальшому це дасть змогу адміністрації підприємства укладати договори з Національною службою здоров'я України та отримувати пряме фінансування за надані послуги з державного бюджету.

Безоплатне забезпечення лікарськими засобами і виробами медичного призначення пацієнтів здійснюється за рахунок медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, передбаченої для покриття витрат за урядовою програмою «Доступні ліки» для пацієнтів із серцево-судинними захворюваннями, бронхіальною астмою чи діабетом II типу, а також для забезпечення хворих на діабет I типу препаратами інсуліну, дітей і вагітних – тест-смужками для індивідуальних глюкометрів.

Однак, як засвідчив проведений моніторинг, потреба перевищує обсяг виділеного фінансування. Питання забезпеченості пацієнтів, котрі мають право на пільгове отримання ліків за рахунок державних програм (зокрема препаратами інсуліну) вирішується шляхом перерозподілу коштів Департаментом охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації в межах області.

Реєстр пацієнтів, хворих на діабет I типу, ведеться лікарем-ендокринологом Ірпінської міської поліклініки КЗ «Ірпінська центральна міська лікарня» Ірпінської міської ради Київської області.

Облік осіб із орфанними захворюваннями, облік декретованих груп населення, які мають право на безкоштовне та пільгове забезпечення ліками і медичними виробами, ведеться лікарями загальної практики – сімейної медицини амбулаторій КЗ «Ірпінський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Ірпінської міської ради Київської області. За кількістю населення визначається річна потреба в коштах та щомісяця здійснюється її корекція.

Безоплатний та пільговий відпуск лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань, а також забезпечення пацієнтів медичними виробами загалом здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету.

За інформацією керівника амбулаторії сімейної медицини № 3 КЗ «Ірпінський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Ірпінської міської ради Київської області, з'ясовано, що за рахунок коштів державного бюджету, що надходять у рамках медичної субвенції, використовуються кошти державного бюджету, які можуть задовольнити потребу на ці цілі в розмірі близько 0,5%. Решта – в межах наявного фінансування, покривається за рахунок коштів

місцевого бюджету. При цьому дефіцит асигнувань на покриття аптекам вартості ліків, які пацієнти окремих груп та за певними категоріями отримують за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування, становить суму, що орієнтовно в 10 разів перевищує потребу в таких коштах.

Ситуація ускладнюється відсутністю методології розрахунку для визначення потреби пацієнтів окремих груп та за певними категоріями у разі амбулаторного їх лікування відповідно до положень постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 № 1303.

На сьогодні таке фінансування здійснюється за залишковим принципом. Виділену з місцевого бюджету суму коштів пропорційно розподіляють на кількість декретованого населення, і таким чином визначають квоти на оплату ліків за пільговими рецептами. При цьому фактична потреба в коштах не визначається, оскільки не враховуються індивідуальні особливості пацієнта щодо кількості наявних захворювань, кількості призначених препаратів, тривалості та кратності курсів лікування тощо.

Водночас, керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування», Основами законодавства України про охорону здоров'я, Бюджетним кодексом України, рішеннями Ірпінської міської ради затверджено місцеві комплексні програми: «Гемодіаліз» на 2018 рік, що передбачає фінансування на суму 200,0 тис. грн, «Онкологія» на 2017–2021 роки (фінансування на суму 500,0 тис. грн), «Діти Приірпіння» на 2016–2018 роки (фінансування на суму 250,0 тис. грн), «Цукровий діабет» на 2018–2021 роки (фінансування на суму 981,3 тис. грн).

Разом із тим видатки місцевого бюджету за місцевою програмою «Цукровий діабет» на 2018–2021 роки для придбання у 2018 році препаратів інсуліну, цукрознижувальних таблеток, засобів самоконтролю, лабораторних реактивів, видання друкованої продукції не передбачені.

Інформація щодо затверджених рішень певної сесії стосовно прийняття зазначених програм розміщена на сайті Ірпінської міської ради, однак вона не містить конкретної інформації щодо паспортів програм, сум виділених і використаних коштів.

Роз'яснювальна робота серед населення щодо можливості пацієнтів скористатися пільговим забезпеченням ліками в межах зазначених державних програм проводиться безпосередньо лікарями, а також шляхом розміщення відповідної інформації в закладах охорони здоров'я та аптеках.

Необхідно зазначити, що Ірпінською міською радою та адміністрацією вказаних закладів охорони здоров'я в цілому вживаються заходи щодо забезпечення права жителів міста на належну медичну допомогу.

На підставі викладеного, керуючись статтями 1, 13, 19-1 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», рекомендуємо:

Міністерству охорони здоров'я України розробити методику розрахунку потреби для забезпечення безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань згідно з положеннями постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 № 1303;

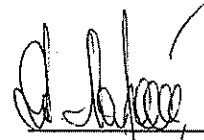
Міністерству охорони здоров'я України, Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я врахувати зазначену інформацію з метою підготовки

проекту Закону України «Про Державний бюджет України» в частині формування обсягу видатків на субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам.

Ірпінській міській раді:

- при формування видатків місцевого бюджету врахувати потребу населення у забезпеченні ліками безоплатно та на пільгових умовах;
- пришвидшити роботу щодо створення структурного підрозділу виконавчого органу Ірпінської міської ради з питань охорони здоров'я;
- вжити заходів для удосконалення роботи з метою поширення суспільно важливої інформації стосовно прав громадян на охорону здоров'я.

Директор Департаменту моніторингу прав власності



Т. Ларіна

заступник директора департаменту –
начальник відділу земельних прав



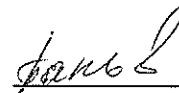
В. Ковтун

головний спеціаліст відділу
права на охорону здоров'я



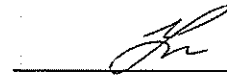
О. Ковтун

головний спеціаліст відділу
права на охорону здоров'я



О. Паньків

головний спеціаліст відділу
права на охорону здоров'я



У. Ткаленко