



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

03.08.2018

№ 1628

Київ

Про внесення припису про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

Відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Міністерстві внутрішніх справ України від 23 липня 2018 року, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Внести Міністру внутрішніх справ України Авакову Арсену Борисовичу припис про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону від 03 серпня 2018 року № 1628, що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством відповідно до колегіального рішення Національного агентства

Протокол № 28
засідання Національного агентства
від 03 серпня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

Роз'яснювальний лист № 1628

ПРИПИС

про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

РЗ.ОС.8018

м. Київ

№ 1628

Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Міністерстві внутрішніх справ України від 05 червня 2018 року видано

АВАКОВУ Арсену Борисовичу, Міністру внутрішніх справ України

цей припис про те, що відповідно до пункту 10 Плану проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції на 2018 рік, затвердженого рішенням Національного агентства від 03 листопада 2017 року № 1094, наказу Голови Національного агентства від 24 травня 2018 року № 69/18 та направлення на перевірку Національного агентства від 29 травня 2018 року № 30-24/30/18 з 04 червня по 18 липня 2018 року включно проведено планову перевірку дотримання вимог Закону в Міністерстві внутрішніх справ України (далі – МВС), за результатами якої встановлено:

1. Порушення вимог частини другої статті 49 Закону та пункту 6 Порядку перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України "Про запобігання корупції" та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затвердженого рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 19, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2016 року за № 1479/29609 (не здійснено перевірку 30 фактів подання суб'єктами декларування, які працюють (працювали) в апараті МВС, підприємствах, установах, організаціях, що входять до сфери управління МВС, декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого

самоврядування, та не повідомлено Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій).

Відповідно до частини першої статті 45 Закону особи, зазначені у пункті 1, підпунктах "а" і "в" пункту 2, пункті 5 частини першої статті 3 Закону, зобов'язані щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного агентства декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік (далі – щорічна декларація) за формою, що визначається Національним агентством.

Згідно з абзацом другим пункту 2 розділу XIII "Прикінцеві положення" Закону Національне агентство прийняло рішення про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій.

Так, згідно з рішенням Національного агентства від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088 (зі змінами), система подання та оприлюднення відповідно до Закону декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, розпочала свою роботу в два етапи.

Зокрема, перший етап розпочався з 01 вересня 2016 року для щорічних декларацій за 2015 рік службових осіб, які станом на 01 вересня 2016 року займають згідно зі статтею 50 Закону відповідальне та особливо відповідальне становище. Зазначені декларації згідно з абзацом третім пункту 2 розділу XIII "Прикінцеві положення" Закону подавалися протягом 60 календарних днів з дати, визначеної у цьому абзаці.

На першому етапі також подавалися декларації, передбачені абзацом першим частини другої статті 45 Закону, – декларації осіб, які з 01 вересня 2016 року припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, та станом на день такого припинення займають згідно зі статтею 50 Закону відповідальне та особливо відповідальне становище (декларації осіб, які припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, за період, не охоплений раніше поданими деклараціями).

Другий етап роботи системи подання та оприлюднення відповідно до Закону декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, для всіх інших суб'єктів декларування та декларацій (повідомлень), передбачених Законом, розпочався з 01 січня 2017 року.

При цьому відповідно до пункту 5¹ розділу XIII "Прикінцеві положення" Закону строк подання щорічної декларації для осіб, які відповідно до цього Закону подають таку декларацію вперше, продовжено до 01 травня 2017 року.

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 45 Закону особи, зазначені у пункті 1, підпунктах "а" і "в" пункту 2, пункті 5 частини першої

статті 3 Закону, які припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, подають декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за період, не охоплений раніше поданими деклараціями (далі – декларація перед звільненням).

Згідно з абзацом другим частини другої статті 45 Закону особи, які припинили діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або іншу діяльність, зазначену у підпунктах "а" і "в" пункту 2, пункті 5 частини першої статті 3, зобов'язані наступного року після припинення діяльності подавати в установленому частиною першою цієї статті порядку декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік (далі – декларація після звільнення).

Частиною другою статті 49 Закону визначено, що державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права зобов'язані перевіряти факт подання суб'єктами декларування, які в них працюють (працювали), відповідно до Закону декларацій та повідомляти Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному ним порядку.

18 листопада 2016 року набрав чинності Порядок перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України "Про запобігання корупції" та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затверджений рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 19 (далі – Рішення № 19), зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15 листопада 2016 року за № 1479/29609 (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 2 Рішення № 19 встановлено, що державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права, у яких працюють (працювали) особи, що згідно зі статтею 50 Закону займають відповідальне та особливо відповідальне становище і подають згідно з пунктом 1 рішення Національного агентства від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088, щорічні декларації за 2015 рік, зобов'язані перевірити факт подання такими суб'єктами декларування зазначених декларацій відповідно до Порядку, затвердженого пунктом 1 цього рішення, протягом 10 календарних днів з дня набрання чинності цим рішенням.

Крім того, строки перевірки факту подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, визначені пунктом 4 Порядку.

Згідно з пунктом 3 Порядку перевірка факту подання декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання

чи несвоєчасного подання декларацій покладаються на уповноважений підрозділ відповідного органу, або інший структурний підрозділ такого органу, визначений керівником органу.

Так, в МВС обов'язки щодо перевірки факту подання декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій покладено на Управління запобігання корупції та проведення люстрації (далі – Управління).

Згідно з пунктом 4 Порядку відповідальний підрозділ (особа) відповідного органу, а також Національне агентство у випадках, визначених Законом, перевіряє факт подання декларацій у такі строки:

1) щорічні декларації суб'єктів декларування – протягом 10 робочих днів з граничної дати подання таких декларацій;

2) декларації суб'єктів декларування, які припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, – упродовж п'яти робочих днів з дня такого припинення; якщо припинення зазначеної діяльності відбулося з ініціативи керівника органу, в якому працював суб'єкт декларування, – упродовж п'яти робочих днів після спливання строку у двадцять робочих днів з дня, коли суб'єкт декларування дізнався чи повинен був дізнатися про таке припинення;

3) декларації суб'єктів декларування, які припинили діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, – протягом 10 робочих днів з граничної дати подання таких декларацій наступного за звітним року, у якому було припинено таку діяльність.

Пунктом 6 Порядку визначено, що у разі встановлення факту неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб'єктами декларування відповідно до вимог Закону, відповідальний підрозділ (особа) органу, в якому працюють (працювали) суб'єкти декларування, повідомляє про це Національне агентство упродовж трьох робочих днів з дня виявлення такого факту. Повідомлення Національного агентства про факт неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, надсилається на адресу електронної пошти, зазначену на офіційному веб-сайті Національного агентства, та засобами поштового зв'язку (рекомендованим листом з повідомленням про вручення).

Зазначене повідомлення надсилається органом, в якому працюють (працювали) суб'єкти декларування, окремо за кожним фактом такого неподання чи несвоєчасного подання.

Національне агентство провело перевірку фактів подання суб'єктами декларування, які працюють (працювали) в апараті МВС, його територіальних органах, підприємствах, установах, організаціях, що входять до сфери управління МВС, декларацій відповідно до Закону та відповідне повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій.

Так, на виконання вимог частини другої статті 49 Закону МВС перевірило та повідомило Національне агентство про факт неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування стосовно 27 суб'єктів декларування, з яких 11 працюють (працювали) в апараті МВС, 9 – в територіальних органах МВС, 7 – в підприємствах, установах, організаціях, що належать до сфери управління МВС.

Водночас МВС не здійснило перевірку 30 фактів подання суб'єктами декларування, які працюють (працювали) в апараті МВС, підприємствах, установах, організаціях, що входять до сфери управління МВС, декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та не повідомило Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, чим порушило вимоги частини другої статті 49 Закону та пункту 6 Порядку, зокрема:

- в порушення частини другої статті 49 Закону та підпункту 1 пункту 4 Порядку не перевірило факти подання щорічних декларацій та не повідомило Національне агентство щодо Савостьянова О.А., Башука О.Ф., Авершина С.О., Осмоловського В.А., Симона М.П., Куликова Д.В., Хорта І.В., Батиренко В.М., Болгара В.І., Безуглого С.М., Малєєва О.В., Гребенюка А.М., Фесенко І.В.;

- в порушення частини другої статті 49 Закону та підпункту 2 пункту 4 Порядку не перевірило факти подання декларацій перед звільненням та не повідомило Національне агентство щодо Щербак А.О., Осмоловського В.А., Ратошнюка О.В., Хорта І.В., Омельчук В.А., Дашевського С.М., Гараздюка Л.В., Болгара В.І., Белокоза Ю.Г., Іванишина П.К., Шишка О.А., Малєєва О.В., Фесенко І.В.;

- в порушення частини другої статті 49 Закону та підпункту 3 пункту 4 Порядку не перевірило факти подання декларацій після звільнення за минулий рік та не повідомило Національне агентство щодо Осмоловського В.А., Болгара В.І., Малєєва О.В., Симоненка О.Г.

У листі МВС від 13 липня 2018 року № 18/2-4103 вказано, що відповідно до доручення заступника Міністра – керівника апарату МВС від 24 жовтня 2016 року № 14551/05/18-2016, доручення державного секретаря МВС від 17 березня 2017 року № 3768/05/18-2017, доручення державного секретаря МВС від 20 березня 2018 року № 3672/05/18-2018 керівникам структурних підрозділів апарату МВС, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС, доручено інформувати Управління про подання/неподання працівниками і державними службовцями електронних декларацій за 2015, 2016 та 2017 роки відповідно, а Управлінню доручено інформувати у встановленому порядку Національне агентство про випадки несвоєчасного подання/неподання декларацій.

Слід зазначити, що відповідно до підпункту 1 пункту 5 Положення про МВС з метою організації своєї діяльності МВС забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання

і протидії корупції, контроль за їх реалізацією в апараті МВС, територіальних органах, закладах, установах і на підприємствах, що належать до сфери управління МВС.

Окрім того, пунктом 5 Положення про Управління визначено, що Управління в межах повноважень забезпечує реалізацію МВС заходів щодо запобігання і протидії корупції та завдань і функцій, передбачених Законом України "Про очищення влади", здійснює контроль за їх реалізацією в апараті МВС, територіальних органах, закладах, установах і на підприємствах, що належать до сфери управління МВС.

Таким чином, МВС не забезпечило перевірку 30 фактів подання декларацій та не повідомило Національне агентство про випадки неподання чи несвоечасного подання таких декларацій.

2. Порушення МВС вимог частини четвертої статті 53 Закону в частині незабезпечення належних умов для здійснення повідомлень його працівниками про порушення вимог цього Закону іншою особою, зокрема через офіційний веб-сайт.

Відповідно до частини четвертої статті 53 Закону державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування забезпечують умови для повідомлень їх працівниками про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку.

Підпунктом 3 пункту 12 розділу II Завдань і заходів з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265, передбачено до січня 2016 року забезпечення державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку.

Національне агентство листом від 19 липня 2017 року № 30-20/24386/17 надсилало нагадування керівникам державних органів про необхідність виконання вимог частини четвертої статті 53 Закону в частині забезпечення умов для повідомлень їх працівниками про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку. У вказаному листі зазначалось, що для зручного та загальнодоступного використання можливості потенційного викривача здійснити такі повідомлення необхідно забезпечити розміщення спеціальної, окремо визначеної рубрики (посилання) "Повідомлення про корупцію" (з обов'язковим зазначенням прізвища, ім'я та по батькові керівника уповноваженого підрозділу (особи), номеру телефону та електронної пошти) на головній сторінці веб-сайту державного органу.

Згідно з наданою Управлінням інформацією в МВС створено електронну адресу anticor@mvs.gov.ua для спрощення процедури повідомлення

викривачами про можливі корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення. Вказана електронна адреса розміщена у розділі "Запобігання корупції" – "Повідомити про корупцію" – "Повідомляю про корупцію".

Також на головній сторінці офіційного веб-сайту МВС є гіперпосилання "Повідом про корупцію", при переході за яким відкривається сторінка, яка вміщує електронну адресу anticor@mvs.gov.ua та інформацію щодо порядку повідомлень про факти порушення антикорупційного законодавства працівниками апарату МВС, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС, а також співробітниками Національної поліції, Адміністрації Державної прикордонної служби, Державної служби з надзвичайних ситуацій, Державної міграційної служби, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, та Національної гвардії України.

У розділі "Запобігання корупції" – "Повідомити про корупцію" – "Поради викривачам" розміщена інформація про канали надходження повідомлень про корупцію. Зокрема зазначено, що повідомити про порушення вимог Закону до МВС можна як письмово (поштою на адресу: 01601, м. Київ, вул. Богомольця, 10, з позначкою на конверті "Про корупцію"; особисто до канцелярії; у скриньку для кореспонденції або на особистому прийомі, через веб-сайт або електронний зв'язок), так і усно (на особистому прийомі керівництвом МВС або керівником Управління).

Водночас в порушення частини четвертої статті 53 МВС не забезпечило умови для повідомлення його працівниками про порушення вимог Закону іншою особою через офіційний веб-сайт шляхом створення на головній сторінці окремо визначеної, загальнодоступної, зручної рубрики (кнопки, посилання) для повідомлення про порушення вимог Закону, в тому числі анонімно.

Згідно з частиною третьою статті 65 Закону з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконанню вимог Закону в інший спосіб, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства рішенням керівника органу, підприємства, установи, організації, в якому працює особа, яка вчинила таке правопорушення, проводиться службове розслідування в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

З метою усунення виявлених порушень Національне агентство з питань запобігання корупції **вимагає:**

- усунути порушення вимог частини четвертої статті 53 Закону України "Про запобігання корупції" в частині забезпечення умов для повідомлень їх працівниками про порушення вимог цього Закону іншою особою через офіційний веб-сайт;

- провести службове розслідування з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню посадовими особами апарату МВС, підприємств, установ, організацій, що входять до сфери управління МВС, правопорушень, пов'язаних

з корупцією, а саме невиконанню вимог частини другої статті 49, частини четвертої статті 53 Закону України "Про запобігання корупції". За результатами проведеного службового розслідування вжити заходів у встановленому законом порядку.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену статтею 188⁴⁶ КУпАП.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

Примірник припису одержав _____
(прізвище, ім'я та по батькові керівника (уповноваженої

_____ особи) органу, підприємства, установи, організації)

_____ (дата)

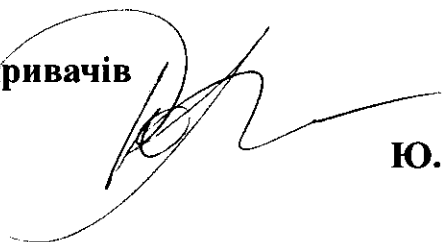
_____ (підпис)

_____ (у разі відмови особи в отриманні припису робиться відмітка)

Примірник припису надіслано поштою _____
(оператор поштового зв'язку, дата і

_____ номер поштового відправлення)

**Уповноважена особа Національного
агентства, заступник керівника
Департаменту – керівник відділу
з питань політики у сфері захисту викривачів
Департаменту організації роботи
із запобігання та виявлення корупції**



Ю.В. Новікова

Член Національного агентства



О.Д. Скопич