



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

18.10.2018

Київ

№ 2325

Про внесення припису про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

Відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Державній аудиторській службі України від 05 жовтня 2018 року Національне агентство з питань запобігання корупції

#### ВИРІШИЛО:

1. Внести голові Державної аудиторської служби України Гавриловій Лідії Володимирівні припис про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону від 18 жовтня 2018 року № 2325, що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Згідно з чинним законодавством відповідно до колегіального рішення Національного агентства

О.А. Мангул

Протокол № 50  
засідання Національного агентства  
від 18 жовтня 2018 року

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

12 серпня 2018 року № 2325

## ПРИПИС

**про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону**

12.10.2018

м. Київ

№ 2325

Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Державній аудиторській службі України від 05 жовтня 2018 року видано

**ГАВРИЛОВІЙ Лідії Володимирівні**, голові Державної аудиторської служби України,

цей припис про те, що відповідно до пункту 16 Плану проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції на 2018 рік, затвердженого рішенням Національного агентства від 03 листопада 2017 року № 1094, наказу Голови Національного агентства від 21 серпня 2018 року № 108/18 та направлення на перевірку Національного агентства від 21 серпня 2018 року № 20-24/46/18 з 03 вересня по 02 жовтня 2018 року включно проведено планову перевірку дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) в Державній аудиторській службі України (далі – Держаудитслужба), за результатами якої встановлено:

**1. Порушення вимог частини другої статті 49 Закону внаслідок непроведення перевірки факту подання 7 суб'єктами декларування, які працюють (працювали) в Держаудитслужбі, декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та неповідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному ним порядку.**

Відповідно до частини другої статті 49 Закону, державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права зобов'язані перевіряти факт подання

суб'єктами декларування, які в них працюють (працювали), відповідно до цього Закону декларацій та повідомляти Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному ним порядку.

Так, 18 листопада 2016 року набрав чинності Порядок перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України "Про запобігання корупції" та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затверджений рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 19 (далі – Рішення), зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2016 року за № 1479/29609 (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 2 Рішення державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права, у яких працюють (працювали) особи, що згідно зі статтею 50 Закону займають відповідальне та особливо відповідальне становище і подають згідно з пунктом 1 рішення Національного агентства від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088, щорічні декларації за 2015 рік, зобов'язані перевірити факт подання такими суб'єктами декларування зазначених декларацій відповідно до Порядку, затвердженого пунктом 1 цього рішення, протягом 10 календарних днів з дня набрання чинності цим рішенням.

Крім того, строки перевірки факту подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, визначені пунктом 4 Порядку.

Згідно з пунктом 3 Порядку перевірка факту подання декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій покладаються на уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції відповідного органу або інший структурний підрозділ такого органу, визначений керівником органу.

Пунктом 6 Порядку визначено, що у разі встановлення факту неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб'єктами декларування відповідно до вимог Закону відповідальний підрозділ (особа) органу, в якому працюють (працювали) суб'єкти декларування, повідомляє про це Національне агентство упродовж трьох робочих днів з дня виявлення такого факту. Повідомлення Національного агентства про факт неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, надсилається на адресу електронної пошти, зазначену на офіційному веб-сайті Національного агентства, та засобами поштового зв'язку (рекомендованим листом з повідомленням про вручення).

Держаудитслужба перевірила та повідомила Національне агентство про 24 факти неподання чи несвоєчасного подання суб'єктами декларування

декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Водночас Держаудитслужба не провела перевірку факту подання 7 суб'єктами декларування, які в ній працюють (працювали) (Трайтлі В.Ю., Оніщук В.В., Кошіль І.В., Шпаківський Є.А., Степанчук І.І., Оксаніч Н.І., Сидоренко Д.А.), декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та не повідомила Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, що є порушенням вимог частини другої статті 49 Закону.

**2. Невиконання вимог частини четвертої статті 53 Закону щодо забезпечення Держаудитслужбою умов для повідомлення її працівниками про порушення вимог Закону іншою особою через офіційний веб-сайт.**

Згідно з частиною четвертою статті 53 Закону державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування забезпечують умови для повідомлень їх працівниками про порушення вимог цього Закону іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку.

Підпунктом 3 пункту 12 Завдань і заходів з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265, передбачено забезпечення державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку до січня 2016 року.

На офіційному веб-сайті Держаудитслужби розміщений банер "Повідомлення про корупцію (Stop corruption)", за посиланням на який зазначено інформацію про поштову адресу, адресу електронних скриньок ([anticor@dkrs.gov.ua](mailto:anticor@dkrs.gov.ua), [postmast@dkrs.gov.ua](mailto:postmast@dkrs.gov.ua)), номери телефонів: (044) 485-17-96, контактна особа: завідувач Сектору Білоусов А.Г., (044) 425-80-30 (телефон довіри у Держаудитслужбі), на які можуть бути подані повідомлення про можливі корупційні дії працівників Держаудитслужби.

Водночас можливості подати повідомлення про порушення вимог Закону через офіційний веб-сайт Держаудитслужби не забезпечено.

Таким чином, в порушення вимог частини четвертої статті 53 Закону Держаудитслужба не забезпечила умов для повідомлення її працівниками про порушення вимог Закону іншою особою через офіційний веб-сайт Держаудитслужби.

**3. Порушення вимог частини першої статті 56 шляхом незабезпечення організації проведення спеціальної перевірки та прийняття рішень про призначення осіб на посаду, пов'язану з виконанням функцій держави, і посаду з підвищеним корупційним ризиком з порушенням частини другої статті 58 Закону.**

Відповідно до частини першої статті 56 Закону стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством, проводиться спеціальна перевірка, у тому числі щодо відомостей, поданих особисто.

Згідно з приміткою до статті 56 Закону посадами, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, зокрема, є посади, які належать до посад державної служби категорії "А" або "Б".

Відповідно до частини другої статті 6 Закону України "Про державну службу" категорія "Б" посад державної служби – посади керівників структурних підрозділів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та інших державних органів, їх заступників, керівників територіальних органів цих державних органів та їх структурних підрозділів, їх заступників.

Порядок проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 171 (далі – Порядок проведення спеціальної перевірки).

Згідно із частиною другою статті 56 Закону організація проведення спеціальної перевірки покладається на керівника (заступника керівника) державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату, на зайняття посади в якому претендує особа, крім випадків, установлених законом. Для забезпечення організації проведення спеціальної перевірки керівник відповідного державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату може визначити відповідальний структурний підрозділ.

Відповідно до пункту 1.1 Положення про Департамент роботи з персоналом та організаційного розвитку Держаудитслужби, затвердженого наказом Держаудитслужби від 04 травня 2016 року № 17 (далі – Положення), Департамент роботи з персоналом та організаційного розвитку Держаудитслужби (далі – Департамент) підпорядковується безпосередньо Голові Держаудитслужби.

Згідно з підпунктом 39 пункту 2.2 Положення Департамент відповідно до покладених на нього завдань забезпечує організацію проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад в Держаудитслужбі.

Відповідно до підпункту 18 пункту 2.2 Положення про відділ організаційної роботи з кадрового менеджменту Департаменту роботи з персоналом та організаційного розвитку Державної аудиторської служби, затвердженого Головою Держаудитслужби 18 липня 2017 року, відділ відповідно до покладених на нього завдань забезпечує організацію проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад в Держаудитслужбі.

Слід зазначити, що згідно з підпунктом 9 пункту 11 Положення про Державну аудиторську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 року № 43 (далі – Положення про Держаудитслужбу), Голова Держаудитслужби призначає на посаду та звільняє з посади в установленому законодавством порядку керівників та заступників керівників міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби.

Відповідно до підпункту 22 пункту 11 Положення про Держаудитслужбу Голова Держаудитслужби утворює, ліквідує, реорганізує підприємства, установи, організації, затверджує їх положення (статути), в установленому порядку призначає на посаду та звільняє з посади їх керівників.

Згідно з пунктом 4 Переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків, затвердженого рішенням Національного агентства від 17 червня 2016 року № 2, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19 липня 2016 року за № 987/29117, посади керівників державних підприємств, установ, організацій, інших суб'єктів господарювання державної форми власності та їх заступників, призначення яких здійснюється державними органами, належать до посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків.

Водночас в Держаудитслужбі не визначений структурний підрозділ, відповідальний за організацію проведення спеціальної перевірки відомостей стосовно осіб, які претендують на зайняття посад керівників міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби та керівників державних підприємств, установ, організацій, інших суб'єктів господарювання державної форми власності та їх заступників, призначення яких здійснюється Держаудитслужбою.

Під час аналізу особових справ працівників Держаудитслужби, що займають відповідальне або особливо відповідальне становище, керівників та заступників керівників міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби та керівника державного підприємства, що належить до сфери управління Держаудитслужби, призначених протягом 2016 – 2018 років, виявлені порушення вимог Закону в частині організації проведення спеціальної перевірки.

Так, в порушення вимог частини першої статті 56 та частини другої статті 58 Закону без проведення спеціальної перевірки згідно з наказом Держаудитслужби від 03 жовтня 2016 року № 401-о призначено на посаду, пов'язану з виконанням функцій держави, начальника Північного офісу Держаудитслужби Карабанова Олександра Вікторовича за результатами конкурсу, за його згодою, в порядку переведення з апарату Держаудитслужби з посади заступника начальника відділу державного фінансового аудиту діяльності суб'єктів господарювання Департаменту контролю органів влади, оборони, правоохоронних органів та місцевих бюджетів.

Частиною першою статті 41 Закону України "Про державну службу" визначено, що державний службовець з урахуванням його професійної

підготовки та професійної компетентності може бути переведений без обов'язкового проведення конкурсу:

1) на іншу рівнозначну або нижчу вакантну посаду в тому самому державному органі, у тому числі в іншій місцевості (в іншому населеному пункті), – за рішенням керівника державної служби;

2) на рівнозначну або нижчу вакантну посаду в іншому державному органі, у тому числі в іншій місцевості (в іншому населеному пункті), – за рішенням керівника державної служби в державному органі, з якого переводиться державний службовець, та керівника державної служби в державному органі, до якого переводиться державний службовець.

Згідно з пунктом 6 частини першої статті 2 Закону України "Про державну службу" рівнозначна посада – посада державної служби, що належить до однієї групи оплати праці з урахуванням юрисдикції державного органу.

Статтею 51 Закону України "Про державну службу" встановлено 9 груп оплати праці. До кожної із груп належать відповідні посади. Прирівнювання посад державної служби проводиться Кабінетом Міністрів України під час затвердження схеми посадових окладів на посадах державної служби за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері трудових відносин, погодженим із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

Відповідно до частини другої статті 51 Закону України "Про державну службу" з метою встановлення розмірів посадових окладів державні органи поділяються за юрисдикцією, яка поширюється:

- 1) на всю територію України;
- 2) на територію однієї або кількох областей, міста Києва або Севастополя;
- 3) на територію одного або кількох районів, міст обласного значення.

Схема посадових окладів на посадах державної служби за групами оплати праці з урахуванням юрисдикції державних органів (далі – Схема посадових окладів) затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 06 квітня 2016 року № 292 "Деякі питання оплати праці державних службовців у 2016 році" (втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15).

Згідно з приміткою 1 до Схеми посадових окладів посадові оклади працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади та структурних підрозділів, які є юридичними особами, юрисдикція яких поширюється на територію однієї або кількох областей, м. Києва або м. Севастополя, визначаються за 4 – 9 групами оплати праці.

Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 06 квітня 2016 року № 266 "Про утворення міжрегіональних територіальних органів Державної аудиторської служби України" утворено як юридичні особи

публічного права міжрегіональні територіальні органи Держаудитслужби за переліком згідно з додатком 1.

Таким чином, посада начальника Північного офісу Держаудитслужби належить до 4 групи оплати праці територіального органу центрального органу виконавчої влади, юрисдикція якого поширюється на територію кількох областей.

Водночас посада заступника начальника відділу державного фінансового аудиту діяльності суб'єктів господарювання Департаменту контролю органів влади, оборони, правоохоронних органів та місцевих бюджетів відповідно до частини першої статті 51 Закону України "Про державну службу" належить до 6 групи оплати праці державного органу, юрисдикція якого поширюється на всю територію України.

Згідно з частиною першою статті 40 Закону України "Про державну службу" просування державного службовця по службі здійснюється з урахуванням професійної компетентності шляхом зайняття вищої посади за результатами конкурсу відповідно до цього Закону.

Отже, зайняття Карабановим О.В. за результатами конкурсу вищої посади є просуванням по службі.

Відповідно до пункту 3 абзацу другого частини першої статті 56 Закону спеціальна перевірка не проводиться, зокрема, щодо претендентів, які перебувають на посадах в державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування та призначаються в порядку переведення чи просування по службі на посади в межах того ж органу або призначаються в порядку переведення на посади в інших державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування.

Разом з тим Карабанов О.В. призначений на посаду, пов'язану з виконанням функцій держави, в порядку просування по службі з апарату центрального органу виконавчої влади – Держаудитслужби до територіального органу центрального органу виконавчої влади, утвореного як юридична особа публічного права – Північного офісу Держаудитслужби, тобто просування Карабанова О.В. по службі відбулось не в межах того ж органу.

Таким чином, відповідно до частини першої статті 56 Закону відомості щодо Карабанова О.В. підлягали спеціальній перевірці.

Крім того, відповідно до частини першої статті 57 Закону спеціальна перевірка проводиться за письмовою згодою особи, яка претендує на зайняття посади, у строк, що не перевищує двадцяти п'яти календарних днів з дня надання згоди на проведення спеціальної перевірки. У разі ненадання особою такої згоди питання щодо призначення її на посаду не розглядається.

Відповідно до частини третьої статті 57 Закону після одержання письмової згоди особи, яка претендує на зайняття посади, на проведення спеціальної перевірки орган, на посаду в якому претендує особа, не пізніше наступного дня надсилає до відповідних державних органів, до компетенції яких належить проведення спеціальної перевірки відомостей, передбачених у частині третій



статті 56, або до їх територіальних органів (за наявності) запит про перевірку відомостей щодо особи, яка претендує на зайняття відповідної посади, за формою, яку затверджує Кабінет Міністрів України.

Згідно з частиною третьою статті 58 Закону орган, на посаду в якому претендує особа, на підставі одержаної інформації готує довідку про результати спеціальної перевірки за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Частиною другою статті 58 Закону встановлено, що рішення про призначення (обрання) або про відмову у призначенні (обранні) на посаду, пов'язану із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, приймається після проведення спеціальної перевірки.

Відповідно до наказу Голови Держаудитслужби від 29 грудня 2016 року № 638-о "Про призначення Лук'янюка С.М." з 30 грудня 2016 року Лук'янюка Сергія Миколайовича призначено на посаду директора ДП "Державне управління комплексного забезпечення" відповідно до укладеного контракту.

Водночас згоду на проведення спеціальної перевірки Лук'янюк С.М. надав 29 грудня 2016 року.

Запити Держаудитслужби про перевірку відомостей щодо Лук'янюка С.М. до відповідних державних органів, до компетенції яких належить проведення спеціальної перевірки відомостей, передбачених у частині третій статті 56, надіслані 29 грудня 2016 року.

Довідка про результати спеціальної перевірки щодо Лук'янюка С.М. складена 22 березня 2017 року.

З урахуванням викладеного в порушення вимог частини другої статті 58 Закону рішення про призначення Лук'янюка С.М. на посаду директора ДП "Державне управління комплексного забезпечення" прийняте до проведення спеціальної перевірки.

Таким чином, під час проведення перевірки встановлено:

– порушення вимог частини першої статті 56 Закону: незабезпечення організації проведення спеціальної перевірки стосовно претендента на посаду, пов'язану з виконанням функцій держави, яка передбачає зайняття відповідального або особливо відповідального становища – начальника Північного офісу Держаудитслужби Карабанова О.В.;

– порушення вимог частини другої статті 58 Закону: прийняття рішень про призначення Карабанова О.В. на посаду, пов'язану з виконанням функцій держави – начальника Північного офісу Держаудитслужби без проведення спеціальної перевірки та про призначення Лук'янюка С.М. на посаду з підвищеним корупційним ризиком – директора ДП "Державне управління комплексного забезпечення" до проведення спеціальної перевірки.

Відповідно до частини третьої статті 65 Закону з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконання вимог цього Закону в інший спосіб, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції

або приписом Національного агентства рішенням керівника органу, підприємства, установи, організації, в якому працює особа, яка вчинила таке правопорушення, проводиться службове розслідування в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

З метою усунення виявлених порушень Національне агентство з питань запобігання корупції **вимагає:**

усунути порушення вимог частини четвертої статті 53 Закону України "Про запобігання корупції" щодо забезпечення умов для повідомлень працівниками Державної аудиторської служби України про порушення вимог Закону іншою особою через офіційний веб-сайт Державної аудиторської служби України;

провести службові розслідування з метою виявлення причин та умов, що сприяли невиконанню посадовими особами Державної аудиторської служби України вимог частини другої статті 49, частини четвертої статті 53, частини першої статті 56 та частини другої статті 58 Закону України "Про запобігання корупції". За результатами проведених службових розслідувань вжити заходів у встановленому законом порядку.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену статтею 188<sup>46</sup> КУпАП.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

Примірник припису одержав \_\_\_\_\_

(прізвище, ім'я та по батькові керівника (уповноваженої

особи) органу, підприємства, установи, організації)

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (підпис)

(у разі відмови особи в отриманні припису робиться відмітка)

Примірник припису надіслано поштою \_\_\_\_\_

(оператор поштового зв'язку, дата і

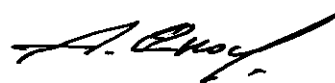
номер поштового відправлення)

**Уповноважена особа Національного агентства, заступник керівника відділу з питань обробки повідомлень про корупцію Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції**



**С.В. Пивовар**

**Член Національного агентства**



**О.Д. Скопич**