



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

11.01.2019

№24

Київ

Про внесення припису про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

Відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками від 02 січня 2019 року Національне агентство з питань запобігання корупції

#### ВИРІШИЛО:

1. Внести в.о. Голови Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками Ісаєнку Роману Миколайовичу припис про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону від 11 січня 2019 року № 24, що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством відповідно до колегіального рішення Національного агентства

Протокол № 02  
засідання Національного агентства  
від 11 січня 2019 року

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

11 січня 2019 року № 24

## ПРИПИС

**про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону**

11.01.2019

м. Київ

№ 24

Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками від 02 січня 2019 року видано

**ІСАЄНКУ Роману Миколайовичу, в.о. Голови Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками,**

цей припис про те, що відповідно до пункту 22 Плану проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції на 2018 рік, затвердженого рішенням Національного агентства від 03 листопада 2017 року № 1094, наказу Голови Національного агентства від 29 листопада 2018 року № 165/18 та направлення на перевірку Національного агентства від 29 листопада 2018 року № 20-24/59/18 з 03 по 28 грудня 2018 року включно проведено планову перевірку дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) в Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (далі – Держлікслужба), за результатами якої встановлено:

**1. Порушення вимог частини першої статті 56, частини першої статті 57 та частини другої статті 58 Закону: непроведення спеціальної перевірки стосовно 3-х осіб, які претендували на зайняття посад з підвищеним корупційним ризиком, та прийняття рішень про їх призначення на посади, пов'язані з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування.**

Відповідно до частини першої статті 56 Закону стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним

корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством, проводиться спеціальна перевірка, у тому числі щодо відомостей, поданих особисто.

Згідно з приміткою до статті 56 Закону посадами, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, зокрема, є посади, які належать до посад державної служби категорій "А" або "Б".

Відповідно до частини другої статті 6 Закону України "Про державну службу" категорія "Б" посад державної служби – посади керівників структурних підрозділів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та інших державних органів, їх заступників, керівників територіальних органів цих державних органів та їх структурних підрозділів, їх заступників.

Порядок проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 171.

Згідно із частиною другою статті 56 Закону організація проведення спеціальної перевірки покладається на керівника (заступника керівника) державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату, на зайняття посади в якому претендує особа, крім випадків, установлених законом. Для забезпечення організації проведення спеціальної перевірки керівник відповідного державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату може визначити відповідальний структурний підрозділ.

Відповідно до пункту 4.40 Положення про відділ управління персоналом, затвердженого Головою Держлікслужби 01 серпня 2017 року, відділ управління персоналом забезпечує організацію проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують зайняття посад у Держлікслужбі.

Рішенням Національного агентства від 17 червня 2016 року № 2, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19 липня 2016 року за № 987/29117, затверджено Перелік посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків (далі – Перелік).

Згідно з пунктом 4 Переліку до посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків належать посади керівників державних підприємств, установ, організацій, інших суб'єктів господарювання державної форми власності та їх заступників, призначення яких здійснюється державними органами.

Відповідно до підпункту 19 пункту 11 Положення про Державну службу України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2015 року № 647, Голова Держлікслужби утворює, ліквідує, реорганізовує підприємства, установи та організації, затверджує положення (статути) про них, в установленому

порядку призначає на посади та звільняє з посад їх керівників, що належать до сфери управління Держлікслужби.

Згідно з частиною першою статті 57 Закону спеціальна перевірка проводиться за письмовою згодою особи, яка претендує на зайняття посади, у строк, що не перевищує двадцяти п'яти календарних днів з дня надання згоди на проведення спеціальної перевірки. У разі ненадання особою такої згоди питання щодо призначення її на посаду не розглядається.

Відповідно до частини другої статті 58 Закону рішення про призначення (обрання) або про відмову у призначенні (обранні) на посаду, пов'язану із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, приймається після проведення спеціальної перевірки.

Згідно з частиною третьою статті 58 Закону орган, на посаду в якому претендує особа, на підставі одержаної інформації готує довідку про результати спеціальної перевірки за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Під час перевірки встановлено, що в порушення вимог частини першої статті 56, частини першої статті 57 та частини другої статті 58 Закону Держлікслужба не провела спеціальну перевірку стосовно осіб, які претендували на зайняття посад з підвищеним корупційним ризиком, які належать до Переліку, та прийняла рішення про призначення на посади, пов'язані з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, таких осіб:

- Кричевської О.Я., директора ДП "Український фармацевтичний інститут якості" (наказ про призначення від 15 травня 2017 року № 77-к);

- Гризодуба О.І., директора ДП "Український науковий фармакопейний центр якості лікарських засобів" (наказ про призначення від 30 жовтня 2017 року № 274-к);

- Нікітіної Н.С., директора ДП "Державний науковий центр лікарських засобів і медичної продукції" (наказ про призначення від 14 грудня 2017 року № 311-к).

**2. Порушення вимог частини третьої статті 57 Закону: надіслання запитів про перевірку відомостей щодо особи, яка претендує на зайняття відповідної посади, за формою, яку затверджує Кабінет Міністрів України, до відповідних державних органів, до компетенції яких належить проведення спеціальної перевірки відомостей, передбачених у частині третій статті 56, або до їх територіальних органів (за наявності) з пропуском встановленого строку при проведенні спеціальної перевірки стосовно 2 осіб.**

Згідно з частиною третьою статті 57 Закону після одержання письмової згоди особи, яка претендує на зайняття посади, на проведення спеціальної перевірки орган, на посаду в якому претендує особа, не пізніше наступного дня надсилає до відповідних державних органів, до компетенції яких належить проведення спеціальної перевірки відомостей, передбачених у частині третій статті 56, або до їх територіальних органів (за наявності) запит про перевірку відомостей щодо особи, яка претендує на зайняття відповідної посади, за формою, яку затверджує Кабінет Міністрів України.

Під час перевірки встановлено, що Держлікслужба надіслала запити про перевірку відомостей щодо особи, яка претендує на зайняття відповідної посади, за формою, яку затверджує Кабінет Міністрів України, до відповідних державних органів, до компетенції яких належить проведення спеціальної перевірки відомостей, передбачених у частині третій статті 56, або до їх територіальних органів (за наявності) з пропуском строку, визначеного частиною третьою статті 57 Закону, при проведенні спеціальної перевірки стосовно 2 осіб:

- Бондаренко Т.В., кандидата на посаду заступника начальника відділу управління персоналом (згода від 13 липня 2017 року (четвер), запити до Державної судової адміністрації України, Національної поліції України, Міністерства юстиції України, Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, Національного агентства з питань запобігання корупції, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства освіти і науки України від 17 липня 2017 року, до Міністерства оборони України від 08 серпня 2017 року);

- Шульженка Ю.Г., кандидата на посаду начальника відділу управління ресурсами (згода від 14 липня 2017 року (п'ятниця), запити до Державної судової адміністрації України, Національної поліції України, Міністерства юстиції України, Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, Національного агентства з питань запобігання корупції, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства освіти і науки України, Донецького обласного військового комісаріату від 18 липня 2017 року, Міністерства оборони України від 08 серпня 2017 року).

**3. Порушення вимог частини першої статті 57 та частини другої статті 58 Закону: прийняття рішення про призначення особи на посаду, пов'язану з виконанням функцій держави, до проведення спеціальної перевірки.**

Згідно з наказом Голови Держлікслужби від 05 квітня 2017 року на посаду начальника відділу забезпечення протидії у сфері незаконного обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів Департаменту державного регулювання та контролю у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та протидії їх незаконному обігу з 06 квітня 2017 року призначено Замошця О.П. як переможця конкурсу. Водночас згода на проведення спеціальної перевірки Замошцем О.П. надана лише 06 квітня 2017 року.

Таким чином, в порушення частини першої статті 57 та частини другої статті 58 Закону рішення про призначення Замошця О.П. на посаду, пов'язану з виконанням функцій держави, прийнято до проведення спеціальної перевірки.

Після отримання згоди Замошця О.П. на проведення спеціальної перевірки Держлікслужба 06 квітня 2017 року надіслала запити до відповідних державних органів, до компетенції яких належить проведення спеціальної перевірки відомостей, передбачених у частині третій статті 56, або до їх територіальних органів (за наявності).

Згідно з наказом Голови Держлікслужби від 12 червня 2017 року № 108-к Замошця О.П. звільнено із займаної посади за власним бажанням.

**4. Порушення вимог частин другої та третьої статті 58 Закону: прийняття рішень про призначення на посади, пов'язані з виконанням функцій держави, до проведення спеціальної перевірки у повному обсязі та складення довідок про результати спеціальної перевірки без одержання інформації про результати спеціальної перевірки від усіх органів, передбачених у частині четвертій статті 57 Закону, щодо відомостей про особу, визначених у частині третій статті 56 Закону, стосовно 4 осіб.**

Згідно із пунктами 2, 4 та 8 частини третьої статті 56 Закону спеціальній перевірці підлягають відомості про особу, яка претендує на зайняття посади, зазначеної в частині першій цієї статті, щодо факту, що особа піддана, піддавалася раніше адміністративним стягненням за пов'язані з корупцією правопорушення, наявності в особи корпоративних прав, а також щодо поширення на особу заборони займати відповідну посаду, передбаченої положеннями Закону України "Про очищення влади".

Пунктом 3 частини четвертої статті 57 Закону передбачено, що спеціальна перевірка щодо наявності у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, відомостей про кандидата проводиться Національним агентством.

Разом з тим відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 171 "Про затвердження Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, і внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України" (далі – Порядок проведення спеціальної перевірки) до початку ведення Національним агентством Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, Міністерство юстиції України здійснює повноваження щодо забезпечення ведення Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення.

Відповідно до пункту 2 частини четвертої статті 57 Закону спеціальна перевірка щодо наявності в особи корпоративних прав проводиться Міністерством юстиції України та Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку.

Також частиною першою статті 5 Закону України "Про очищення влади" передбачено, що органом, уповноваженим на забезпечення проведення перевірки, передбаченої цим Законом, є Міністерство юстиції України.

Відповідно до підпункту 4 пункту 9 Порядку проведення спеціальної перевірки відомості щодо претендента на посаду щодо наявності в Єдиному державному реєстрі осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади" під час проведення спеціальної перевірки перевіряються Міністерством юстиції України.

Водночас Держлікслужба в порушення вимог частини третьої статті 58 Закону склала довідки про результати спеціальної перевірки без одержання від Міністерства юстиції України інформації в обсязі, визначеному частиною третьою статті 56 Закону, стосовно 4 осіб, а саме:

- щодо наявності у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні правопорушення, відомостей про кандидата (Бондаренко Т.В., Козодой Ю.А.);

- щодо наявності в особи корпоративних прав (Бондаренко Т.В., Шульженко Ю.Г.);

- щодо наявності в Єдиному державному реєстрі осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади", відомостей про претендентів на посади (Бондаренко Т.В., Козодой Ю.А., Свердел М.О.).

Під час перевірки надано витяг з Єдиного державного реєстру осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади", наданий Держлікслужбі Козодоем Ю.А. Вказаний витяг виданий 14 січня 2016 року на запит Міністерства охорони здоров'я України та вказує про відсутність інформації у Єдиному державному реєстрі осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади", станом на 14 січня 2016 року. Разом з тим згода на проведення спеціальної перевірки надана Козодоем Ю.А. 26 грудня 2016 року.

Окрім того, під час перевірки встановлено, що довідка про результати спеціальної перевірки Свердела М.О. складена без отримання інформації про результати спеціальної перевірки від Національної поліції щодо відомостей про притягнення особи до кримінальної відповідальності, наявність судимості, її зняття, погашення.

Таким чином, в порушення частин другої та третьої статті 58 Закону Держлікслужба прийняла рішення про призначення на посади, пов'язані з виконанням функцій держави, до проведення спеціальної перевірки у повному обсязі та склала довідки про результати спеціальної перевірки без одержання інформації про результати спеціальної перевірки від усіх органів, передбачених у частині четвертій статті 57 Закону, щодо відомостей про особу, визначених у частині третій статті 56 Закону, стосовно 4 осіб:

- Бондаренко Т.В., заступника начальника відділу управління персоналом (наказ від 05 вересня 2017 року № 236-к);

- Козодоя Ю.А., начальника відділу державного ринкового нагляду (наказ від 16 лютого 2017 року № 28-к);

- Шульженка Ю.Г., начальника відділу управління ресурсами (наказ від 31 серпня 2018 року № 231-к);

- Свердела М.О., завідувача сектору адміністрування баз даних (наказ від 31 травня 2018 року № 103-к).

Відповідно до частини третьої статті 65 Закону з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією

правопорушення або невиконанню вимог цього Закону в інший спосіб, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства рішенням керівника органу, підприємства, установи, організації, в якому працює особа, яка вчинила таке правопорушення, проводиться службове розслідування в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

З метою усунення виявлених порушень Національне агентство з питань запобігання корупції **вимагає:**

провести службове розслідування з метою виявлення причин та умов, що сприяли невиконанню посадовими особами Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками вимог частини першої статті 56, частин першої та третьої статті 57, частин другої та третьої статті 58 Закону України "Про запобігання корупції". За результатами службового розслідування вжити заходів у встановленому законом порядку.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену статтею 188<sup>46</sup> КУпАП.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

Примірник припису одержав \_\_\_\_\_

(прізвище, ім'я та по батькові керівника (уповноваженої

особи) органу, підприємства, установи, організації)

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (підпис)

\_\_\_\_\_ (у разі відмови особи в отриманні припису робиться відмітка)

Примірник припису надіслано поштою \_\_\_\_\_

(оператор поштового зв'язку, дата і

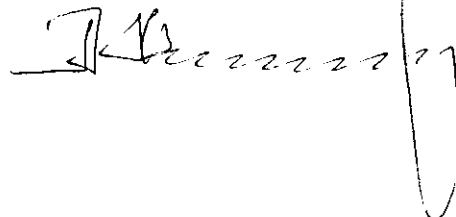
номер поштового відправлення)

**Уповноважена особа Національного агентства, головний спеціаліст відділу з питань політики у сфері захисту викривачів Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції**



**О.О. Гармаш**

**Голова Національного агентства**



**О.А. Мангул**