



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

11.05.2018

Київ

10933

Про внесення припису про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

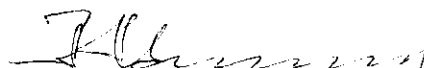
Відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Міністерстві соціальної політики України від 03 травня 2018 року Національне агентство з питань запобігання корупції

#### ВИРІШИЛО:

1. Внести Міністру соціальної політики України Реві Андрію Олексійовичу припис про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону від 11 травня 2018 року № 933, що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 24  
засідання Національного агентства  
від 11 травня 2018 року

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

11 травня 2018 року № 933

## ПРИПИС

**про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону**

11.05.2018

м. Київ

№ 933

Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Міністерстві соціальної політики України від 03 травня 2018 року видано

**РЕВІ Андрію Олексійовичу, Міністру соціальної політики України**

цей припис про те, що відповідно до пункту 6 Плану проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції на 2018 рік, затвердженого рішенням Національного агентства від 03 листопада 2017 року № 1094, наказу Голови Національного агентства від 27 березня 2018 року № 44/18 та направлення на перевірку Національного агентства від 27 березня 2018 року № 30-22/17/18 з 02 по 27 квітня 2018 року включно проведено планову перевірку дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) в Міністерстві соціальної політики України (далі – Мінсоцполітики), за результатами якої встановлено:

**1. Порушення вимог пункту 1 частини першої статті 12 та частини другої статті 61 Закону шляхом ненадання Національному агентству інформації щодо результатів розгляду пропозицій Національного агентства до Антикорупційної програми Мінсоцполітики на 2017 рік, звітної інформації щодо виконання цієї програми за IV квартал 2017 року та нездійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики в 2018 році.**

Відповідно до частин першої та другої статті 19 Закону антикорупційної програми приймаються, зокрема, в міністерствах, інших центральних органах

виконавчої влади та повинні містити оцінку корупційних ризиків у їх діяльності. Такі програми підлягають погодженню Національним агентством.

Так, відповідно до частини другої статті 61 Закону керівник, засновники (учасники) юридичної особи забезпечують регулярну оцінку корупційних ризиків у її діяльності і здійснюють відповідні антикорупційні заходи.

При цьому згідно з пунктом 1 Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), оцінка корупційних ризиків у діяльності органів влади проводиться у рамках підготовки антикорупційної програми органу влади або під час її періодичного перегляду.

Комплекс правил і процедур щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади також визначено у Методології. Відповідно до пункту 1 розділу II Методології першим етапом підготовки до проведення оцінки корупційних ризиків є прийняття суб'єктом, уповноваженим на затвердження антикорупційної програми, відповідно до частини першої статті 19 Закону, рішення про проведення оцінки корупційних ризиків.

Антикорупційна програма Міністерства соціальної політики України на 2017 рік затверджена наказом Мінсоцполітики від 14 квітня 2017 року № 633 (зі змінами, внесеними наказом Мінсоцполітики від 09 червня 2017 року № 963) та погоджена рішенням Національного агентства від 20 липня 2017 року № 334 із висловленням обов'язкових для розгляду пропозицій.

У 2018 році робота щодо підготовки антикорупційної програми на наступний період (станом на дату завершення перевірки) не розпочата.

Так, за інформацією Мінсоцполітики, питання проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики у 2018 році перебуває на етапі підготовки проекту наказу "Про проведення оцінки корупційних ризиків в Міністерстві соціальної політики України", який буде опубліковано на сайті Міністерства. Однак на дату складення Акта планової перевірки на сайті Мінсоцполітики відповідний наказ так і не опубліковано.

Зазначене призвело до того, що оцінку корупційних ризиків у діяльності Міністерства в порушення вимог частини другої статті 61 Закону станом на початок травня не проведено, у зв'язку з цим антикорупційну програму також не затверджено. Протягом чотирьох місяців 2018 року жодних заходів щодо її розробки не здійснено.

У свою чергу щодо виконання антикорупційної програми на 2017 рік слід зазначити, що до повноважень Національного агентства належить, серед іншого, координація та надання методичної допомоги щодо виявлення державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування корупціогенних ризиків у своїй діяльності та реалізації ними

заходів щодо їх усунення, у тому числі підготовки та виконання антикорупційних програм (пункт 7 частини першої статті 11 Закону).

При цьому відповідно до пункту 1 частини першої статті 12 Закону Національне агентство з метою виконання покладених на нього повноважень має право одержувати в установленому законом порядку за письмовими запитами від державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та їх посадових осіб, громадян та їх об'єднань інформацію, необхідну для виконання покладених на нього завдань.

З метою належної координації підготовки та виконання антикорупційної програми Національне агентство направило до Мінсоцполітики:

лист від 25 липня 2017 року № 30-20/25244/17, у якому висловлено прохання щодо інформування Національного агентства у 30-денний строк з дати його отримання про результати розгляду пропозицій Національного агентства до Антикорупційної програми (отриманий Мінсоцполітики 26 липня 2017 року);

лист від 26 вересня 2017 року № 30-20/34084/17 стосовно надання інформації щодо виконання Антикорупційної програми (за встановленою формою) – щокварталу до 15 числа місяця наступного за звітним кварталом про виконання антикорупційної програми.

Разом з тим в порушення пункту 1 частини першої статті 12 Закону інформацію про результати розгляду пропозицій Національного агентства до Антикорупційної програми як і звітну інформацію щодо її виконання за IV квартал на дату завершення перевірки Мінсоцполітики не надало. При цьому кінцевий строк надання такої інформації – 25 серпня 2017 року та 15 січня 2018 року відповідно. Слід зазначити, що інформація про результати розгляду пропозицій Національного агентства втратила свою актуальність, оскільки в рамках перевірки встановлено, що зміни до Антикорупційної програми внесені не були, тобто пропозиції не враховано.

**2. Порушення вимог частини другої статті 49 Закону внаслідок непроведення перевірки факту подання 10 суб'єктами декларування, які працюють (працювали) в апараті Мінсоцполітики, декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та неповідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному ним порядку.**

Відповідно до частини другої статті 49 Закону, державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права зобов'язані перевіряти факт подання суб'єктами декларування, які в них працюють (працювали), відповідно до цього Закону декларацій та повідомляти Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному ним порядку.

Так, 18 листопада 2016 року набрав чинності Порядок перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України "Про запобігання корупції" та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затверджений рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 19 (далі – Рішення), зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15 листопада 2016 року за № 1479/29609 (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 2 Рішення державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права, у яких працюють (працювали) особи, що згідно зі статтею 50 Закону займають відповідальне та особливо відповідальне становище і подають згідно з пунктом 1 рішення Національного агентства від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088, щорічні декларації за 2015 рік, зобов'язані перевірити факт подання такими суб'єктами декларування зазначених декларацій відповідно до Порядку, затвердженого пунктом 1 цього рішення, протягом 10 календарних днів з дня набрання чинності цим рішенням.

Крім того, строки перевірки факту подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, визначені пунктом 4 Порядку.

Згідно з пунктом 3 Порядку перевірка факту подання декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій покладаються на уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції відповідного органу або інший структурний підрозділ такого органу, визначений керівником органу.

Пунктом 6 Порядку визначено, що у разі встановлення факту неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб'єктами декларування відповідно до вимог Закону відповідальний підрозділ (особа) органу, в якому працюють (працювали) суб'єкти декларування, повідомляє про це Національне агентство упродовж трьох робочих днів з дня виявлення такого факту. Повідомлення Національного агентства про факт неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, надсилається на адресу електронної пошти, зазначену на офіційному веб-сайті Національного агентства, та засобами поштового зв'язку (рекомендованим листом з повідомленням про вручення).

Зазначене повідомлення надсилається відповідним органом окремо за кожним фактом такого неподання чи несвоєчасного подання.

Мінсоцполітики повідомило Національне агентство про факт неподання та несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, стосовно 41 суб'єкта декларування.

Водночас Мінсоцполітики не провело перевірку факту подання 10 суб'єктами декларування, які в ньому працюють (працювали) (Федорович Н.В., Епельбаум А.І. (два випадки), Кікіна С.О. (два випадки), Перев'язко О.В. (два випадки), Смоляк Н.О., Тарасова О.С., Тарасенко О.А., Яценко Н.В., Петров Д.В., Кульчицька О.В.), декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та не повідомило Національне агентство про 13 випадків неподання/несвоєчасного подання таких декларацій, що є порушенням вимог частини другої статті 49 Закону.

**3. Невиконання вимог частини п'ятої статті 53 Закону щодо визначеного Законом терміну розгляду анонімного повідомлення про порушення вимог цього Закону, а також залишення анонімного повідомлення про порушення вимог Закону без розгляду.**

Відповідно до частини п'ятої статті 53 Закону анонімне повідомлення про порушення вимог цього Закону підлягає перевірці у термін не більше п'ятнадцяти днів від дня його отримання. Якщо у вказаний термін перевірити інформацію, що міститься в повідомленні, неможливо, керівник відповідного органу або його заступник продовжують термін розгляду повідомлення до тридцяти днів від дня його отримання.

До Мінсоцполітики в порядку частини п'ятої статті 53 Закону надійшло анонімне повідомлення, яке зареєстроване в Мінсоцполітики 17 лютого 2017 року за вхідним № Б-4280/0/4-17, щодо неправомірних дій виконуючого обов'язки Голови Державної служби зайнятості Ярошенка В.С. та інших осіб Державної служби зайнятості, які полягають у можливих порушеннях вимог Закону.

Відповідно до резолюції першого заступника Міністра соціальної політики України Крентовської О.П. від 22 лютого 2017 року відповідальним за розгляд анонімного повідомлення визначений Відділ реалізації політики зайнятості Департаменту ринку праці та зайнятості Мінсоцполітики.

Водночас заступник директора Департаменту ринку праці та зайнятості Свідрак А.С. лише 02 березня 2017 року створила резолюцію "до виконання" на безпосереднього виконавця – Баняс О.В.

Відповідно до доповідної записки директора Департаменту ринку праці та зайнятості Свідрак А.С. від 28 березня 2017 року № 172/0/129-17/243 питання, викладені в анонімному повідомленні від 17 лютого 2017 року № Б-4280/0/4-17, дублюють питання скарги від 21 березня 2017 року № КО-6922/0/4-17, на підставі якої розпочато службове розслідування стосовно Ярошенка В.С. згідно з наказом Мінсоцполітики від 23 лютого 2017 року № 461, та запропоновано продовжити термін розгляду анонімного повідомлення до 25 квітня 2017 року.

Згідно з резолюцією першого заступника Міністра соціальної політики України Крентовської О.П. від 27 березня 2017 року анонімне повідомлення

від 17 лютого 2017 року № Б-4280/0/4-17 долучене до матеріалів службового розслідування, розпочатого стосовно Ярошенка В.С.

Водночас під час планової перевірки Мінсоцполітики листом від 26 квітня 2018 року № 6867/0/2/18 повідомило комісію Національного агентства, що анонімне повідомлення, яке зареєстроване в Мінсоцполітики 17 лютого 2017 року за № Б-4280/0/4-17, не було предметом перевірки під час службового розслідування, проведеного відповідно до наказу Мінсоцполітики від 23 лютого 2017 року № 461.

Таким чином, заходи щодо розгляду анонімного повідомлення, яке зареєстроване в Мінсоцполітики 17 лютого 2017 року за вхідним № Б-4280/0/4-17, здійснені посадовими особами Мінсоцполітики у термін, що перевищує п'ятнадцять днів з дня його отримання без продовження терміну його розгляду керівником або заступником керівника органу, чим порушено абзац четвертий частини п'ятої статті 53 Закону.

Крім того, розгляд (перевірку викладеної інформації) вказаного анонімного повідомлення фактично не здійснено, чим порушено вимоги абзацу третього частини п'ятої статті 53 Закону.

Відповідно до частини третьої статті 65 Закону з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконанню вимог цього Закону в інший спосіб, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства рішенням керівника органу, підприємства, установи, організації, в якому працює особа, яка вчинила таке правопорушення, проводиться службове розслідування в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

З метою усунення виявлених порушень Національне агентство з питань запобігання корупції **вимагає:**

1. Усунути порушення вимог пункту 1 частини першої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції", а саме: надати Національному агентству з питань запобігання корупції інформацію про виконання Антикорупційної програми Міністерства соціальної політики України на 2017 рік за IV квартал 2017 року та розпочати оцінку корупційних ризиків у діяльності Міністерства соціальної політики України у 2018 році.

2. Провести службові розслідування з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню посадовими особами Міністерства соціальної політики України правопорушень, пов'язаних з корупцією, а саме: невиконання вимог пункту 1 частини першої статті 12, частини другої статті 49, частини п'ятої статті 53 та частини другої статті 61 Закону України "Про запобігання корупції". За результатами проведених службових розслідувань вжити заходів у встановленому законом порядку.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену статтею 188<sup>46</sup> КУпАП.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

Примірник припису одержав \_\_\_\_\_

(прізвище, ім'я та по батькові керівника (уповноваженої

особи) органу, підприємства, установи, організації)

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (підпис)


(у разі відмови особи в отриманні припису робиться відмітка)

Примірник припису надіслано поштою \_\_\_\_\_

(оператор поштового зв'язку, дата і

номер поштового відправлення)

**Уповноважена особа Національного  
агентства, заступник керівника відділу  
з питань обробки повідомлень про корупцію  
Департаменту організації роботи  
із запобігання та виявлення корупції**



**С.В. Пивовар**

**Член Національного агентства**



**О.Д. Скопич**