



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Пушкінська, 3, м.Одеса,65026

факс: (048) 731-98-23

05.03.2019 № 19-572-19 вх

на № _____ від _____

Французу І.В.

вул. Новікова, 2а, буд.42а, м. Одеса, 65033
foi+request-46322-
d7994105@dostup.pravda.com.ua

Прокуратурою Одеської області розглянуто Ваш інформаційний запит (№ 13597-19вх від 27.02.2019) щодо надання інформації про оскарження рішень Одеської міської ради з питань організації паркування транспортних засобів у м. Одесі з урахуванням експертних висновків та з інших питань.

Згідно інформації, наданої відділом організації представництва в суді прокуратури області повідомляю наступне.

У провадженні Приморського районного суду м. Одеси перебувала справа № 522/28051/13-а за адміністративним позовом заступника прокурора Одеської області до Одеської міської ради про визнання протиправним та скасування п.5.7. Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у м. Одесі, затвердженого рішенням Одеської міської ради №1251- VI від 20.09.2011 та визнання протиправним і скасування рішення Одеської міської ради № 3962-VI від 09.10.2013.

Постановою Приморського районного суду м. Одеси від 13.05.2015 у справі № 522/28051/13-а, яка набрала законної сили, позов заступника прокурора Одеської області задоволено частково, визнано незаконним та скасовано п. 5.7 Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у м. Одесі, затвердженого рішенням Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011, у іншій частині позову відмовлено.

Інформую, що будь-яка інша запитуєма інформація з вищевказаних питань відсутня.

Додаток: копія адміністративного позову на 5 аркушах.

**Виконувач обов'язків
начальника відділу
організації прийому громадян,
розгляду звернень та запитів
прокуратури області**

В. Торган-Мосійчук



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

65026, Одеса-26, вул. Пушкінська, 3

факс: 731-98-65

06.11.2013 № 05/2-416 Вск-13

Приморський районний суд
міста Одеси

65110, м. Одеса, вул. Балківська, 33

Позивач:

Заступник прокурора Одеської області
65026, м. Одеса, вул. Пушкінська, 3

Відповідач:

Одеська міська рада
65004, м. Одеса,
Думська площа, 1 тел. 722-22-74
код ЄДРНОУ 26597691

про визнання протиправним і скасування
п. 5.7 Положення про організацію та
порядок паркування транспортних
засобів у місті Одесі, затвердженого
рішенням Одеської міської ради
№1251-VI від 20.09.2011

АДМІНІСТРАТИВНИЙ ПОЗОВ
(в порядку ст. 23 Закону України «Про прокуратуру»)

Прокуратурою Одеської області вивчено стан додержання вимог закон
використанні на території міста Одеси земельних ділянок, які перебувають
комунальній власності, для організації паркування транспортних засобів.

Встановлено, що рішенням Одеської міської ради №1251-VI від
20.09.2011 (з наступними змінами та доповненнями) затверджено Положення
про організацію та порядок паркування транспортних засобів у місті Одесі (далі
Положення).

Пунктом 5.7 цього Положення встановлено, що у випадку наявності
місця для платного паркування або спеціально відведеної автостоянки
не обслуговується оператором, уповноважений орган самостійно визначає
часового оператора та строк до проведення конкурсу, але не більш ніж три
місяці.

8344/13 06.11.13

шення чи окремих його положень і щодо скасування або визнання нечинним рішення чи окремих його положень. Для звернення прокурора з позовом до суду встановлюється 15-денний строк, що обчислюється з дня одержання повідомлення про відхилення подання або в разі неповідомлення прокурора про результати розгляду подання з дня закінчення визначеного прокурором строку для його розгляду. Оскільки прокуратурою області відповідь на подання отримано 23.10.2013, строк на звернення до суду починається з 23.10.2013 та не порушено.

Відповідно до п.1 ч.1 ст. 18 Кодексу адміністративного судочинства України, місцевим загальним судам як адміністративним судам підсудні адміністративні справи, у яких однією зі сторін є орган чи посадова особа місцевого самоврядування, посадова чи службова особа органу місцевого самоврядування, крім тих, які підсудні окружним адміністративним судам. Оскільки у цьому позові оскаржується рішення прийняте органом місцевого самоврядування (Одеська міська рада), яка знаходиться на території Приморського району міста Одеси вказана справа підсудна Приморському районному суду міста Одеси.

Статті 60, 104 Кодексу адміністративного судочинства України надають право прокурору як суб'єкту владних повноважень звернутися до суду у випадках встановлених законом та користуватися правами позивача.

Враховуючи вищевикладене, керуючись ст. 121 Конституції України, ст. 23 Закону України «Про прокуратуру», ст. ст. 18, 60, 104, 105 КАС України,-

ПРОШУ:

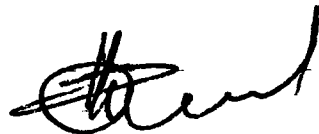
1. Відкрити провадження у справі.
2. Визнати протиправним і скасувати п.5.7 Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у місті Одесі, затвердженого рішенням Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011.
3. Визнати протиправним і скасувати рішення Одеської міської ради №3962-VI від 09.10.2013.

Про день слухання справи повідомити сторони, прокуратуру Одеської області та розглянути за участю прокуратури Одеської області.

Додаток: *№ 25 опр.*

- копія рішення Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011;
- копія листа Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради за №1456/08-14 від 17.06.2013;
- копія подання прокуратури області №05/2-439 вих-13 від 24.07.2013.
- копія відповіді секретаря Одеської міської ради за №555/1-гс від 27.08.2013;
- копія відповіді Одеського міського голови за №02-03-33/5835 від 24.09.2013;
- копія відповіді в.о. Одеського міського голови від 21.10.2013 №02-03-33/5835;
- докази підтвердження надіслання копій позовної заяви з додатками сторонам.

Заступник прокурора області



М. Занфіров

конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, покладена також на органи місцевого самоврядування, які зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Реалізація цього напрямку діяльності органів місцевого самоврядування регламентовано п. «б» п.1 ст. 27 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яким зазначено про їх участь у здійсненні державної регуляторної політики в межах та у спосіб, встановлені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до ст. 31 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», міські ради можуть створювати у своєму складі постійні комісії з питань реалізації державної регуляторної політики або можуть покласти ці повноваження на одну з існуючих постійних комісій відповідної ради. Виконавчі органи міських рад створюють у своєму складі структурні підрозділи з питань реалізації державної регуляторної політики або покладають реалізацію цих повноважень на один з існуючих структурних підрозділів чи окремих посадових осіб відповідного виконавчого органу ради.

Отже, законом на міські ради покладено обов'язок сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, тому відсутність актів реагування від Антимонопольного комітету України та його підрозділів з цих питань не свідчить про відсутність порушень закону в цій сфері.

Таким чином, пункт 5.7 Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у місті Одесі, затвердженого рішенням Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011 суперечить вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів» та загальним засадам підприємницької (господарської) діяльності щодо її здійснення у конкурентному середовищі.

Оскільки рішенням Одеської міської ради №3962-VI від 09.10.2013 відхилено подання заступника прокурора області з необґрунтованих підстав, вважаю, що це рішення також є незаконним та підлягає скасуванню.

Відповідно до ч.10 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Відповідно до п.1 ч.1 ст. 19 Закону України «Про прокуратуру» предметом нагляду за додержанням і застосуванням законів є відповідність актів, які видаються всіма органами, підприємствами, установами, організаціями та посадовими особами вимогам Конституції та чинним законам.

Статтею 23 Закону України «Про прокуратуру» передбачено, що у разі відхилення подання прокурора в цілому чи частково або неповідомлення прокурора про результати розгляду подання, а також якщо подання не вносилося, прокурор може звернутися до суду щодо визнання протиправними

відні умови його організації Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради.

Метою проведення конкурсів є розвиток конкуренції, обмеження монополізму на ринку надання послуг з паркування транспортних засобів на вулицях м. Одеси, впорядкування паркування транспорту на вулицях та площах міста, впровадження єдиної загальноміської політики з питань організації, контролю та розвитку паркування, сучасних методів його організації.

Проте, вказані пункти Положення на практиці не реалізуються, причиною чого є той факт, що конкурс за відсутності операторів з метою прийняття рішення Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011 жодного разу не проводився.

Підґрунтям для невиконання ст. 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та безпосередньо пунктів 5.5, 5.6 затвердженого рішенням Одеської міської ради Положення є те, що пунктом 5.7 цього Положення передбачено можливість здійснення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування в місті Одесі тимчасовими операторами, визначаються уповноваженим органом без конкурсу самостійно (відповідно до ч.4 рішення Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011 цими уповноваженими органами є комунальні підприємства «Одестранспаркервіс» та «Сервіс-Одеса»).

Посилання у рішенні Одеської міської ради №3962-VI від 09.10.2013, на відхилено подання прокуратури області, на те, що «визначення тимчасового оператора об'єкту благоустрою не нівелює встановлені зобов'язання, а полягає у забезпеченні належного виконання податкових зобов'язань перед міським бюджетом на майданчиках платного паркування, які не обслуговуються, до визначення їх балансоутримувачів згідно з встановленому порядку на конкурсних засадах» є безпідставним, оскільки забезпечення належного виконання податкових зобов'язань є функцією Міністерства доходів і зборів України та його територіальних органів, а тому ця функція фактично приховує бездіяльність структурного підрозділу Одеської міської ради (Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху), який зобов'язаний створювати умови для конкуренції осіб, що бажають взяти участь в організації майданчиків платного паркування, та проводити конкурс на визначення переможців.

Крім того, в обґрунтування своєї позиції щодо наявності умов для проведення конкурсу конкуренції у підприємницькій діяльності Одеська міська рада посилається на Закон України «Про захист економічної конкуренції», а також на те, що забезпечення цієї функції покладено на Антимонопольний комітет України та його територіальні підрозділи. Акти реагування від уповноважених органів щодо порушення конкурентного середовища рішенням Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011 на теперішній час не надходили.

Проте, відповідно до ч.1, ч.2 ст. 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної

Оскільки зазначене рішення прийнято з порушенням законодавства про порядок паркування транспортних засобів, прокуратурою області 24.07.2013 до Одеської міської ради внесено подання з вимогою про усунення порушень вимог закону шляхом скасування частини нормативно-правового акту (п.5.7 Положення).

Однак, подання Одеською міською радою відхилено, порушення закону не усунуто, оскільки 23.10.2013 на нього отримано відповідь за підписом в.о. Одеського міського голови про те, що його розглянуто на сесії Одеської міської ради та рішенням сесії Одеської міської ради від 09.10.2013 №3962-VI вказано про відсутність підстав для його задоволення.

У відповіді на подання, яке міститься у рішенні Одеської міської ради, зазначається про те, що «**можливість визначення тимчасового оператора об'єкту благоустрою на строк до проведення конкурсу є правом власника відповідно об'єкту, який знаходиться на території, що належить на праві власності територіальній громаді м. Одеси**».

З такими висновками погодитися не можна, оскільки п.5.7. Положення не відповідає вимогам закону, є протиправним та підлягає скасуванню з наступних підстав.

Органи місцевого самоврядування, згідно з частиною 2 статті 19 Конституції України, частиною 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» мають діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України.

Відповідно до ст. 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності, до яких відносяться майданчики для паркування. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.

Пунктом 5.5 Положення, затвердженого рішенням Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011, встановлено, що оператори майданчиків для платного паркування в місті Одесі визначаються на конкурсних засадах, визначених наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства №160 від 11.11.2005 «Про затвердження Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів» (пункти 1.2 та 1.3 визначають порядок підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, а також умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій).

Оскільки місця для паркування транспортних засобів є об'єктами благоустрою, щодо яких законом встановлені вимоги їх утримання (балансоутримання) суб'єктами господарської діяльності на конкурсних засадах, п. 5.6. Положення встановлено порядок проведення такого конкурсу та