



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

**Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою**

вул.Велика Житомирська,9,м.Київ, 01601; (044) 590-4-776;

e-mail: YarovenkoNP@minregion.gov.ua

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**Бердянська міська рада  
Запорізька область**

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою розглянуло лист Бердянської міської ради Запорізької області від 11.01.2019 № 01-0078/40-1 та надає роз'яснення щодо порушених у листі питань.

*Щодо виконання обов'язків старости в громаді, яка приєдналась до об'єднаної територіальної громади*

Відповідно до частини першої статті 8-3 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі - Закон) повноваження сільської, селищної ради та сільського, селищного голови територіальної громади, що приєдналась до сільської, селищної об'єднаної територіальної громади, припиняються з моменту офіційного оголошення відповідною територіальною виборчою комісією на сесії сільської, селищної ради об'єднаної територіальної громади рішення про підсумки додаткових виборів та визнання повноважень не менше половини депутатів від територіальної громади, що приєдналась, обраних на виборах до сільської, селищної ради об'єднаної територіальної громади.

Згідно з абзацом четвертим частини першої згаданої статті сільський, селищний голова територіальної громади, що приєдналась до об'єднаної територіальної громади, виконує обов'язки старости відповідно до закону на період повноважень ради об'єднаної територіальної громади поточного скликання. За ним зберігаються розмір та умови оплати праці, що були йому встановлені як сільському, селищному голові до приєднання.

В розвиток зазначеного стаття 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що у разі звільнення з посади сільського, селищного, міського голови у зв'язку з достроковим припиненням його повноважень або його смерті, а також у разі неможливості здійснення ним своїх повноважень повноваження сільського, селищного, міського голови здійснює секретар відповідної сільської, селищної, міської ради, крім випадків дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови



МІНРЕГІОН

№8/34/434-19 від 25.02.2019

1507670



Підписано ЕЦП

Шаршов Сергій Іванович

25.02.2019 10:33

відповідно до Закону України "Про військово-цивільні адміністрації" або Закону України "Про правовий режим воєнного стану". Секретар сільської, селищної, міської ради тимчасово здійснює зазначені повноваження з моменту дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови і до моменту початку повноважень сільського, селищного, міського голови, обраного на позачергових виборах відповідно до закону, або до дня відкриття першої сесії відповідної сільської, селищної, міської ради, обраної на чергових місцевих виборах.

Окрім того, законодавством визначено повноваження сільської, селищної, міської ради щодо створення старостинських округів, затвердження положення про старосту, а також дострокового припинення повноважень старости, якщо він порушує Конституцію або закони України, права і свободи громадян, не забезпечує здійснення наданих йому повноважень (статті 14-1, 26 та 79-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

З наведеного випливає, що саме рішенням новообраної сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади покладаються обов'язки старости на особу, яка виконувала повноваження сільського, селищного голову до об'єднання/приєднання.

Таким чином, якщо секретар сільської, селищної ради здійснював повноваження голови до об'єднання/приєднання, то рішенням сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади на нього можна покласти виконання обов'язків старости до проведення перших виборів старости.

#### *Щодо врегулювання земельних правовідносин*

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 60-р прийнято рішення розпочати з 01.02.2018 передачу земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності в комунальну власність об'єднаних територіальних громад.

Згідно положень даного розпорядження Держгеокадастр здійснює, згідно плану-графіку, передачу усіх земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності в комунальну власність відповідної об'єднаної територіальної громади, крім тих земельних ділянок, які не можуть бути передані у комунальну власність. У випадку якщо земельні ділянки не сформовані, Держгеокадастру доручено забезпечити їх формування шляхом інвентаризації.

Разом з тим, з 01.01.2019 набув чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вирішення питання колективної власності на землю, удосконалення правил землекористування у масивах земель сільськогосподарського призначення, запобігання рейдерству та стимулювання зрошення в Україні» норми якого створюють ефективний механізм використання земель сільськогосподарського призначення з метою запобігання рейдерству та стимулювання зрошення, та вирішують проблеми використання земель колективної власності.

Зокрема, положення Закону розширюють можливості органів місцевого самоврядування і врегульовують:

передачу земель колективної власності ліквідованих колективних



сільськогосподарських підприємств до комунальної власності;

можливість завершення допаювання до 2025 року сільськогосподарських угідь з обов'язковою передачею несільськогосподарських угідь у комунальну власність;

можливість місцевих рад звертатись до суду із заявою про передачу земель до комунальної власності в порядку визнання майна безхазяйним. Це стосується як сільськогосподарських, так і несільськогосподарських угідь, якщо до 2025 року такі рішення колишніми членами колективних сільськогосподарських підприємств не будуть прийняті.

Окрім того, згідно з Законом виявлені при інвентаризації нерозподілені земельні ділянки, невитребувані частки (паї) після формування їх у земельні ділянки за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради можуть передаватися в оренду для використання за цільовим призначенням на строк до дня державної реєстрації права власності на таку земельну ділянку, про що зазначається у договорі оренди земельної ділянки, а власники земельних часток (паїв) чи їх спадкоємці, які не взяли участі у розподілі земельних ділянок, повідомляються про результати проведеного розподілу земельних ділянок у письмовій формі цінним листом з описом вкладення та повідомленням про вручення або шляхом вручення відповідного повідомлення особисто, якщо відоме їх місцезнаходження.

#### *Щодо врегулювання трудових правовідносин*

З метою отримання фахових роз'яснень щодо питань оподаткування виплат заробітної плати та інших компенсаційних виплат Мінрегіон листом від 22.02.2019

№ 7/34/3005-19 (копія листа додається) звернувся до Державної фіскальної служби опрацювати дане звернення та надати відповідь Бердянській міській раді.

#### *Щодо створення місцевої пожежної охорони*

Стаття 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» регламентує та відносить до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад прийняття рішень про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.

Разом з тим, стаття 19 Кодексу цивільного захисту України також визначає повноваження органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту щодо забезпечення цивільного захисту на відповідній території, виконання завдань створеними ними територіальними підсистемами та їх ланками, реалізації вимог техногенної безпеки на потенційно небезпечних об'єктах та інших суб'єктах господарювання, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії, що належать до сфери їх управління, розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки, керівництва створеними ними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою та добровільною пожежною охороною,



МІНРЕГІОН

№8/34/434-19 від 25.02.2019

1507670



Підписано ЕЦП  
Шаршов Сергій Іванович  
25.02.2019 10:33

забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням тощо.

Додатково повідомляємо, що листи Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України не встановлюють норм права і мають лише інформаційний характер.

Додаток: на 5 арк.

**Генеральний директор**

**Сергій ШАРШОВ**

Святовец Людмила  
590-47-54

