



БЕРДЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ



пл.Єдності, 2, м.Бердянськ, 71118 тел: +38 (6153) 3-40-14, 3-40-32
факс: +38 (6153) 3-84-44 e-mail: rada@bmr.gov.ua
<http://bmr.gov.ua> код ЄДРПОУ 20525153

11.01.2019 № 01-0078/40-1 На № _____

✓ **Міністерство регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

01601, м. Київ,
вул. Велика Житомирська, 9

**Офіс реформ
Кабінету Міністрів України**

01601, м. Київ,
вул. Грушевського, 12/2

Про надання роз'яснень

05.05.2018 року набрав чинності Закон України “Про внесення змін до Закону України “Про добровільне об'єднання територіальних громад” щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення” від 03.04.2018 №2379-VII. Вказаним Законом територіальні громади міст обласного значення визнаються спроможними об'єднаними територіальними громадами для випадків, передбачених ст.ст.8 — 8-3 Закону України “Про добровільне об'єднання територіальних громад”.

На виконання вимог вказаних законодавчих актів 28.11.2018 року відповідними рішеннями міської ради до територіальної громади м. Бердянська Запорізької області було приєднано територіальні громади села Азовського, Бердянського району, Запорізької області та сел Нововасилівки, Шовкового, селища Роза м. Бердянська, Запорізької області.

При цьому, відповідно до вимог Закону України “Про добровільне об'єднання територіальних громад” та рішення Бердянської міської ради від 28.11.2018 №24 була розпочата процедура реорганізації юридичних осіб — Азовської сільської ради та Нововасилівської сільської ради.

При проведенні процедури реорганізації вказаних юридичних осіб виникла низка проблемних питань, які потребують роз'яснень органів державної влади, відповідальних за проведення реформ, в тому числі й реформи децентралізації.

МІНРЕГІОН
№2498/0/10-19 від 23.01.2019



1. Щодо визначення осіб, які виконують обов'язки старости, до перших виборів старост, в залежності від способу утворення об'єднаної територіальної громади.

Відповідно до пункту 3 Прикінцевих положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у селах, селищах, в яких знаходилися органи місцевого самоврядування територіальних громад, що об'єдналися, обов'язки старости до обрання на перших виборах старости виконує особа, яка здійснювала повноваження сільського, селищного голови відповідної територіальної громади до об'єднання.

В даному випадку обов'язки старости виконує особа, яка здійснювала повноваження сільського, селищного голови відповідної територіальної громади до об'єднання, тобто це може бути не лише сільський та селищний голова, а й секретар ради, який виконував обов'язки сільського, селищного голови до об'єднання, у разі дострокового припинення повноважень такого голови (на день набрання чинності рішеннями всіх рад, що прийняли рішення про добровільне об'єднання територіальних громад).

Однак, відповідно до статті 8-3 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», сільський, селищний голова територіальної громади, що приєдналася до об'єднаної територіальної громади, виконує обов'язки старости відповідно до закону на період повноважень ради об'єднаної територіальної громади поточного скликання. За ним зберігаються розмір та умови оплати праці, що були йому встановлені як сільському, селищному голові до приєднання.

Отже, враховуючи вказану норму Закону лише сільський, селищний голова територіальної громади, що приєдналася до об'єднаної територіальної громади (за умови наявності його згоди), відповідно до зазначеного Закону виконує обов'язки старости на період повноважень ради об'єднаної територіальної громади поточного

відповідних об'єднаних територіальних громад, крім тих земельних ділянок, які не можуть бути передані у комунальну власність.

Враховуючи рішення Бердянської міської ради "Про добровільне приєднання до територіальної громади міста Бердянська" просимо надати роз'яснення щодо того, чи поширюються норми розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 60-р на територіальну громаду м. Бердянська, як об'єднану територіальну громаду, для отримання земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності за межами населених пунктів в комунальну власність.

З 01.01.2019 р. набрав чинності Закон України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вирішення питання колективної власності на землю, удосконалення правил землекористування у масивах земель сільськогосподарського призначення, запобігання рейдерству та стимулювання зрошення в Україні" від 10.07.2018 № 2498-III, яким встановлюються особливості розпорядження та використання земель, що залишилися у колективній власності після розподілу земельних ділянок між власниками земельних часток (паїв).

Пунктом 22 розділу X "Перехідних положень" Земельного кодексу України встановлено, що землі колективних сільськогосподарських підприємств, що припинені (крім земельних ділянок, які на день набрання чинності зазначеним Законом перебували у приватній власності), вважаються власністю територіальних громад, на території яких вони розташовані. Зазначений Закон є підставою для державної реєстрації права комунальної власності на земельні ділянки, сформовані за рахунок земель, які в силу зазначеного Закону переходять до комунальної власності.

У ході організаційних заходів з реорганізації приєднаних громад, здійснюваних управлінням земельних відносин виконавчого комітету Бердянської міської ради щодо забезпечення процесу передачі документації із землеустрою до управління встановлено, що на території Азовської і Нововасилівської сільських рад є залишки земель сільськогосподарських угідь, які підлягають подальшому перерозподілу між колишніми членами колективних сільськогосподарських підприємств, що припинені.

Оскільки, Законом України від 10.07.2018 № 2498-III встановлено, що землі колективних сільськогосподарських підприємств, що припинені вважаються власністю територіальних громад, на території яких вони розташовані та є підставою для державної реєстрації права комунальної власності на зазначені вище земельні ділянки просимо надати роз'яснення щодо того, чи поширюються норми Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вирішення питання колективної власності на землю, удосконалення правил землекористування у масивах земель сільськогосподарського призначення, запобігання рейдерству та стимулювання зрошення в Україні" від 10.07.2018 № 2498-III на територіальну громаду м. Бердянська, як правонаступника всього майна, прав та обов'язків приєднаних територіальних громад.

3. Щодо врегулювання трудових правовідносин.

В ході проведення процедури реорганізації виникло питання виплати заробітної плати та компенсаційних виплат за січень 2019 року працівникам Азовської сільської ради та Нововасилівської сільської ради, а саме компенсацію за невикористані дні відпустки та вихідну допомогу, оскільки працівники вказаних юридичних осіб до завершення реорганізації обліковуються в сільських радах, бюджет яких на 2019 рік затверджено не було на виконання вимог Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад". Провести вказані виплати можливо лише через виконавчі органи Бердянської міської ради, як правонаступника прав та обов'язків приєднаних сільських рад, враховуючи абз. 2 ч.3 ст.8-3 вказаного Закону.

Однак, в такому випадку, по персоніфікованому обліку працівникам Азовської та Нововасилівської сільських рад ці виплати не будуть зараховані податковою інспекцією та пенсійним фондом, так як виплати буде проведено з рахунку іншої юридичної особи, ніж на якій оформлені працівники.

Враховуючи вищевикладене, просимо надати роз'яснення щодо можливих шляхів врегулювання вказаного питання.

4. Щодо створення місцевої пожежної охорони.

Згідно з ч.1 ст. 62 Кодексу цивільного захисту України у селах, селищах, де немає пожежно-рятувальних підрозділів, сільські та селищні ради за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, утворюють пожежно-рятувальні підрозділи для забезпечення місцевої пожежної охорони.

Відповідно до вказаної норми, утворення пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої пожежної охорони відноситься виключно до компетенції сільських та селищних рад.

Водночас, враховуючи абз.2 ч.3 ст.8-3 Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" Бердянська міська рада є правонаступником всіх прав та обов'язків приєднаних сільських рад, в тому числі і в сфері цивільного захисту населення (забезпечення протипожежної безпеки).

Враховуючи викладене, просимо надати роз'яснення з приводу того, чи буде відповідати вимогам чинного законодавства прийняття рішення Бердянської міської ради про утворення пожежно-рятувального підрозділу для забезпечення місцевої пожежної охорони.

У зв'язку зі стислими строками проведення процедури реорганізації відповідь просимо надати в найкоротші терміни.

Міський голова



В. ЧЕПУРНИЙ