

**From:** inform@ioc.gov.ua <inform@ioc.gov.ua>  
**Sent:** Friday, April 12, 2019 3:49 PM  
**To:** Dolishnya <dolishnya@mlsp.gov.ua>  
**Subject:** Fwd: Інформаційний запит - 137Прож.мін19

----- Исходное сообщение -----

**Тема:** Інформаційний запит - 137Прож.мін19

**Дата:** 2019-04-12 15:31

**От:** Щербата Наталя Михайлівна <foi+request-48350-e8f3fe9e@dostup.pravda.com.ua>

**Кому:** FOI requests at Міністерство соціальної політики України <infozapit@mlsp.gov.ua>

Доброго дня!

1. Міністерство соціальної політики України (МСП)
2. Керівнику МСП

Прошу підтвердити отримання цього електронного листа за призначенням відповідно до приписів ст.7 Розділу III «Порядку роботи з електронними документами у діловодстві та їх підготовки до передавання на архівне зберігання», затвердженого Наказом Міністерства юстиції України від 11.11.2014 №1886/5. Я вимагаю застосування та виконання, при розгляді та вирішенні цього звернення, приписів Європейської Конвенції про захист прав людини та основних свобод (ЕКПЛ) та рішень Європейського Суду з прав людини (ЄСПЛ) як національного закону та джерел національного права відповідно.

Офіційно повідомляю, що цей письмовий електронний лист підписаний мною простим електронним підписом відповідно до приписів закону шляхом додавання до електронних даних, що складають текст листа, даних в текстовій електронній формі, призначених для ідентифікації мене як підписувача листа – а саме власноручного підпису у вигляді мого власного прізвища та ініціалів друкованими літерами такого вигляду: «Н.М. Щербата». Для особливо обдарованих: власне підпису передую підказка у вигляді слова «Підпис» з наступною двокрапкою. Щоб зрозуміти, що це означає, прошу залучити до прочитання цього листа письменних співробітників, які ходили в школу і вчили правила української пунктуації. Роз'яснюю, що при підписуванні цього листа я керувалася приписами ст.19.1 Конституції України, яка дозволяє мені, які і будь-якій іншій людині, робити все, що прямо не заборонене законом. Оскільки жодним законом України не заборонене вільне обрання особою форми та способу вчинення простого електронного підпису під зверненням та запитом (що розумно), форма та спосіб вчинення мною мого електронного підпису під цим листом вільно обрані мною як такі, що найчастіше застосовуються в електронному документообігові України, з використанням наданих сучасними науковими досягненнями в галузі електроніки і запроваджених в реальне життя можливостей, в межах доступних технічних опцій комп'ютерної техніки.

Цей лист є зверненням з метою реалізації моїх прав людини в порядку закону України «Про звернення громадян».

Цей лист включає запити на доступ до публічної інформації.

Цей лист є запитом на доступ до моїх персональних даних та їх захист.

Цей лист є заявою на отримання інформації, необхідної мені для реалізації моїх прав людини.

У цьому листі я об'єднала вимоги, право на які передбачене законами України «Про доступ до публічної інформації», «Про захист персональних даних», «Про інформацію», «Про звернення громадян», а саме: а) ЗАЯВУ, в порядку закону України «Про звернення громадян» та інших релевантних законів з метою реалізації моїх прав людини; б) ЗАПИТИ в порядку закону України «Про доступ до публічної

№ 624/0/6-19  
15.04.2019

інформації»; в) ЗАПИТИ в порядку закону України «Про захист персональних даних»; г) ЗАЯВУ, в порядку закону України «Про інформацію» в сукупності із законом України «Про звернення громадян».

При об'єднанні кількох звернень в одному листі я керувалася приписами ст.19.1 Конституції України, яка дозволяє будь-якій людині робити все, що прямо не заборонене законом. Оскільки жодним законом України ні прямо, ні опосередковано не заборонене об'єднання в одному документі кількох таких вимог, я користуюся своїм конституційним правом, і подаю їх в одному листі.

Роз'яснюю, що, відповідно до ст.3 закону України «ПРО СВОБОДУ ПЕРЕСУВАННЯ ТА ВІЛЬНИЙ ВИБІР МІСЦЯ ПРОЖИВАННЯ В УКРАЇНІ», «...місце проживання - житло, розташоване на території адміністративно-територіальної одиниці, в якому особа проживає...». Місцем мого проживання є житло в м. Вінниці. Законом України «Про звернення громадян» не вимагається надання заявниками адреси місця проживання, яка, до того ж, визнана законом конфіденційною інформацією.

1. Відповідно до закону України «Про прожитковий мінімум»:

«Стаття 1. Прожитковий мінімум - вартісна величина достатнього для забезпечення нормального функціонування організму людини, збереження його здоров'я набору продуктів харчування (далі - набір продуктів харчування), а також мінімального набору непродовольчих товарів (далі - набір непродовольчих товарів) та мінімального набору послуг (далі - набір послуг), необхідних для задоволення основних соціальних і культурних потреб особистості.

Прожитковий мінімум визначається нормативним методом у розрахунку на місяць на одну особу...

Стаття 2. Прожитковий мінімум застосовується для:

загальної оцінки рівня життя в Україні, що є основою для реалізації соціальної політики та розроблення окремих державних соціальних програм; встановлення розмірів мінімальної заробітної плати та мінімальної пенсії за віком, визначення розмірів соціальної допомоги, допомоги сім'ям з дітьми, допомоги по безробіттю, а також стипендій та інших соціальних виплат виходячи з вимог Конституції України та законів України;

визначення права на призначення соціальної допомоги;

визначення державних соціальних гарантій і стандартів обслуговування та забезпечення в галузях охорони здоров'я, освіти, соціального обслуговування та інших;

встановлення величини неоподаткованого мінімуму доходів громадян;

формування Державного бюджету України та місцевих бюджетів».

Стаття 5. Для спостереження за динамікою рівня життя в Україні на основі статистичних даних про рівень споживчих цін центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення, розраховує щомісяця фактичний розмір прожиткового мінімуму на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення.

Розрахунки щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення, оприлюднюються до 20 числа наступного місяця центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення, на його офіційному веб-сайті у мережі Інтернет, а також публікуються в офіційних виданнях загальнодержавної сфери розповсюдження. {Статтю 5 доповнено частиною згідно із Законом №122-VI (122-17) від 12.02.2008; із змінами, внесеними згідно із Законом №5462-VI (5462-17) від 16.10.2012}

2. На офіційному сайті МСП та в офіційних виданнях загальнодержавної сфери розповсюдження ніколи не було жодного документу авторства МСП з розрахунками щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму, включно належного оформленого та із зазначенням дати оприлюднення (оновлення) інформації онлайн.

2.1. Натомість, на офіційному сайті МСП за посиланням

<https://www.msp.gov.ua/news/12286.html> з датою оприлюднення (оновлення) інформації 11 січня 2017 року розміщені 5 лінків для завантаження на локальні ПК заархівованих по роках анонімних текстових файлів з назвою «Розрахунки фактичного прожиткового мінімуму за (відповідний) рік» за період з 2015 по 2019 роки. Жодний із вказаних текстових файлів:

2.1.1. Не оприлюднений на офіційному сайті МСП - не може бути відображеним на жодній сторінці сайту, включно у формі, доступній для сприйняття людським зором, не має самостійної веб-адреси, не має дати оприлюднення та оновлення інформації. Відтак, жодний такий файл не може бути скопійований як оприлюднений онлайн та наданий як доказ його оприлюднення.

2.1.2. Не містить жодного його авторства, включно МСП, тобто, є анонімним.  
2.1.3. Не містить жодного ДОКУМЕНТУ, відповідного нормативним приписам до електронного документу, включно офіційного бланку автора, реєстраційного номера та дати, назв посад та ПІБ підписувача та виконавців, відображення власноручного підпису підписувача тощо.

2.2. Там само розміщений напис: «Згідно із статтею 5 Закону України „Про прожитковий мінімум“ фактичний розмір прожиткового мінімуму застосовується для спостереження за динамікою рівня життя в Україні», що є викривленням інформації шляхом вибіркового її застосування (упущення цілєї застосування, за приписами ст.2 цього ж закону) та приховування від народу найважливіших обов'язків влади із застосування прожиткового мінімуму.

3. Наведене дає підстави припускати, що належні розрахунки щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму МСП ніколи не створювались, не документувались, не реєструвались та не оприлюднювались на офіційному сайті та в офіційних виданнях загальнодержавної сфери розповсюдження.

#### I. ВИМОГИ ПРО НАДАННЯ ПЕРВИННОЇ ПРАВОВОЇ ДОПОМОГИ

4. Прошу надати мені в розумний строк, а не в строк, передбачений релевантним законом, первинну правову допомогу у вигляді складення та надсилання на електронну адресу, з якої отриманий цей лист, правової інформації та роз'яснень законодавства, З ПОСИЛАННЯМ НА УКРАЇНСЬКІ НАЦІОНАЛЬНІ ТА МІЖНАРОДНІ ПРИПИСИ ПРАВА, включно точні номери статей конкретних законів, у формі 3 окремих документів з 3 правових питань стосовно:

4.1. законодавчого врегулювання визначення поняття прожиткового мінімуму в Україні.

4.2. законодавчого врегулювання оприлюднення розрахунків фактичного прожиткового мінімуму в Україні.

4.3. законодавчого врегулювання застосування прожиткового мінімуму в Україні.

5. Правову інформацію та роз'яснення законодавства прошу надати з урахуванням дії ст.22 Конституції України.

6. При посиланні на підзаконний нормативний акт, включно виданий органом виконавчої влади (рішення уряду, відомчий нормативний акт тощо), яким встановлені чи обмежені права людини та її обов'язки, прошу в УСІХ таких випадках наводити посилання на релевантний закон, інше джерело права України, в якому так само і первинно встановлені чи обмежені права людини та її обов'язки. При відсутності відповідних законів, інших джерел права наявний підзаконний нормативний акт (рішення уряду, відомчий нормативний акт тощо), яким встановлені чи обмежені права людини та її обов'язки, є ухваленим без наявних повноважень, тобто, ultra vires, а тому є протиправним. Такі нелегальні акти заборонені до застосування усіма, а відтак, не можуть застосовуватися при наданні владою правової інформації та роз'яснень законодавства.

6.1. З урахуванням офіційних нормативів часу, які застосовуються для праці публічних адвокатів при виконанні аналогічних завдань, розумний строк для складення однією людиною запитаної 1 письмової консультації складає не більше півдня. За відкритими даними, орієнтовна мінімальна вартість складення адвокатом письмової консультації, з посиланням на норми права, складає (з коригуванням станом на березень 2019 року) від 1 500 грн. Середня вартість такої письмової консультації з одного питання складає не менше 2 000 грн.

6.2. При неможливості надання мені МСП запитаної правової допомоги прошу негайно сплатити мені компенсацію – середньоринкову вартість складення 1 письмової консультації адвокатом для уможливлення своєчасного залучення для цієї праці адвоката як альтернативного способу отримання потрібної мені правової допомоги, з додаванням 0,5% банківської комісії зі сплаченої суми, а також суму будь-якого податку, що може бути стягнутий з цих сум.

#### II. ВИМОГИ ЗАЯВ

7. Відповідно до наданих законом повноважень прошу негайно:

7.1. Створити (обрахувати) розрахунки щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму в Україні за період з моменту набрання чинності релевантним законом по даний час, якщо такі розрахунки повністю чи частково не були створені.

7.2. Формалізувати в належні нормативним приписам документи (задокументувати) усі створені МСП (включно правопередниками) розрахунки щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму в Україні за період з моменту набрання чинності релевантним законом по даний час, якщо такі розрахунки повністю чи частково не були задокументовані.

7.3. Оприлюднити належним чином шляхом розміщення на офіційному сайті МСП усі створені та належно задокументовані МСП (включно правопередниками) розрахунки

щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму в Україні за період з моменту набрання чинності релевантним законом по даний час, якщо такі розрахунки повністю чи частково не були офіційно оприлюднені онлайн, з відображенням окремої інтернет-адреси кожного розрахунку, можливістю проглянути його повністю в браузері на офіційному сайті МСП, із зазначенням дати оприлюднення та оновлення кожного розрахунку.

7.4. Надати мені джерела (прямі інтернет-адреси) офіційного оприлюднення на сайті МСП кожного належно задокументованого документу-розрахунку щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму в Україні за період з моменту набрання чинності релевантним законом по даний час, включно заархівовані інтернет-адреси та дані, якщо такі є.

7.5. Оприлюднити належним чином шляхом опублікування в офіційних виданнях загальнодержавної сфери розповсюдження усі створені та належно задокументовані МСП (включно правопередниками) розрахунки щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму в Україні за період з моменту набрання чинності релевантним законом по даний час, якщо такі розрахунки повністю чи частково не були офіційно опубліковані в релевантних офіційних виданнях.

7.6. Надати мені джерела - офіційні назви офіційних видань загальнодержавної сфери розповсюдження та їх номери, в яких оприлюднений шляхом опублікування кожен розрахунок фактичного прожиткового мінімуму в Україні за період з моменту набрання чинності релевантним законом по даний час.

7.7. Розмістити на офіційному сайті МСП повну інформацію про ВСІ законні цілі застосування прожиткового мінімуму, а не вибіркові, як зараз.

8. Рішення та відповідь на ці мої заяви прошу надіслати мені та оприлюднити на сайті МСП, повідомивши мені прямі інтернет-адреси їх оприлюднення.

III. ВИМОГИ ЗАПИТІВ НА ПУБЛІЧНУ ІНФОРМАЦІЮ, ОБ'ЄДНАНИХ ІЗ ЗАПИТАМИ НА ДОСТУП ДО МОЇХ ПЕРСОНАЛЬНИХ ДАНИХ ТА ЇХ ЗАХИСТ, ТА ІЗ ЗАЯВАМИ ПРО НАДАННЯ ІНФОРМАЦІЇ

9. Відповідно до ст.ст.8, 10 Європейської Конвенції про захист прав людини, ст.ст.32, 34.2 Конституції України, законів України «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про захист персональних даних», «Про звернення громадян» прошу надати мені інформацію, необхідну для реалізації моїх прав людини; мої персональні дані; публічну інформацію, ЩО Є ПРЕДМЕТОМ СУСПІЛЬНОГО ІНТЕРЕСУ, необхідну для виявлення порушень прав людини, зловживання владою, ризиків для здоров'я людей, і яку я маю намір оприлюднити для суспільства, а саме:

9.1. Загальну кількість створених МСП (включно правопередниками) розрахунків фактичного прожиткового мінімуму в розрізі років, за період з моменту набрання чинності релевантним законом по дату надання відповіді на цей лист.

9.2. Реєстраційні номери та дати реєстрації кожного формалізованого (документованого) розрахунку фактичного прожиткового мінімуму, створеного МСП (включно правопередників), назви посад та ПІБ їх підписувачів та виконавців.

9.3. Належно засвідчені цифрові (електронні), факсимільні копії (фотокопії з оригіналів) кожного формалізованого (документованого) розрахунку фактичного прожиткового мінімуму, створеного МСП (включно правопередниками), з дотриманням нормативних приписів до документу, включно відображенням офіційного бланку МСП, реквізитів реєстраційних номера та дати, назв посад та ПІБ підписувача та виконавців тощо.

9.4. Прямі інтернет-посилання (лінки) на джерела належного оприлюднення на офіційному веб-сайті МСП (індивідуальні інтернет-адреси) кожного розрахунку фактичного прожиткового мінімуму, створеного МСП (включно правопередниками), з дотриманням нормативних приписів до документу, включно відображенням офіційного бланку МСП, реквізитів реєстраційних номера та дати, назв посад та ПІБ підписувача та виконавців тощо, а також відображенням дати оприлюднення (оновлення) інформації.

9.4.1. Якщо частина офіційного сайту МСП з частиною запитаної інформації заархівована, прошу надати прямі інтернет-посилання (адреси, лінки) на джерела запитаних архівних даних.

9.5. Загальну кількість фактів оприлюднення розрахунків фактичного прожиткового мінімуму шляхом опублікування в офіційних виданнях загальнодержавної сфери розповсюдження, за період з моменту набрання чинності релевантним законом по дату надання відповіді на цей лист.

9.6. Перелік (офіційні назви) та номери офіційних видань загальнодержавної сфери розповсюдження, в яких оприлюднені шляхом опублікування розрахунки фактичного прожиткового мінімуму.

9.7. Загальну кількість посадових осіб МСП, відповідальних за:

- 9.7.1. Створення (розрахунок) розрахунків щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму;
- 9.7.2. Формалізацію (оформлення в документ) розрахунків щомісячного фактичного розміру прожиткового мінімуму;
- 9.7.3. Оприлюднення розрахунків щомісячного фактичного прожиткового мінімуму шляхом розміщення на офіційному сайті МСП;
- 9.7.4. Оприлюднення розрахунків щомісячного фактичного прожиткового мінімуму шляхом опублікування в офіційних виданнях загальнодержавної сфери розповсюдження.
- 9.8. Фактичний розмір прожиткового мінімуму за період з моменту набрання чинності релевантним законом по дату надання відповіді на цей лист, в одному файлі формату Excel, придатному для подальшої обробки даних – аналогічному файлу «Фактичний розмір прожиткового мінімуму у 2015-2019 роках», розміщеному МСП на сторонньому ресурсі  
<https://view.officeapps.live.com/ov/view.aspx?zrc=https://www.msp.gov.ua/files/monitoring/2015-022019.xls>.
- 9.9. Перелік (назви, дати, номери, інтернет-лінки на сайті Верховної Ради України (ВРУ)) УСІХ приписів права та інших нормативних актів, застосованих МСП при створенні щомісячного фактичного прожиткового мінімуму протягом усього часу за період з моменту набрання чинності релевантним законом по дату надання відповіді на цей лист, із зазначенням дат початку та припинення фактичного застосування для вказаної мети кожного нормативного акту.
- 9.10. Чи застосовувався прожитковий мінімум, встановлений та визначений приписами ст.1 закону України «Про прожитковий мінімум» повністю чи частково для кожної з 6 цілей, передбачених в ст.2 закону України «Про прожитковий мінімум»?
- 9.10.1. Якщо застосовувався, прошу надати перелік цілей та часових періодів кожної такої цілі, коли прожитковий мінімум, встановлений та визначений приписами ст.1 закону України «Про прожитковий мінімум» застосований, та яким документом. Належно засвідчені цифрові (електронні) факсимільні копії (фотокопії з оригіналів) кожного такого документу прошу мені надати.
- 9.10.2. Якщо не застосовувався, прошу повідомити, який саме прожитковий мінімум застосовувався натомість, його нормативне врегулювання (назви нормативних актів, їх авторів, реєстраційні номери та дати, прямі лінки на джерела оприлюднення на сайті ВРУ та документальне підтвердження обґрунтування його розміру) і в яких випадках. Пропшу вказати загальну кількість таких випадків та навести їх усі. Належно засвідчені цифрові (електронні) факсимільні копії (фотокопії з оригіналів) кожного такого документу із застосуванням прожиткового мінімуму, альтернативного встановленому та визначеному приписами ст.1 закону України «Про прожитковий мінімум», прошу мені надати.
- 9.11. Найменування посад, прізвища, імена та по-батькові, службові електронні адреси посадових осіб МСП, кому доручено розгляд та вирішення цього листа.
- 9.12. Найменування посад, прізвища, імена та по-батькові, службові електронні адреси посадових осіб МСП, кому доручено складення запитаної мною первинної правової допомоги.
- 9.13. Рішення (оригінал) за цим зверненням та джерело його офіційного оприлюднення на сайті МСП.
- 9.14. Вхідний реєстраційний номер та дату вхідної реєстрації цього листа.
- 9.15. Належно засвідчену цифрову (електронну) факсимільну копію (фотокопію з оригіналу) копію цього листа, з реквізитами його вхідної реєстрації МСП. Роз'яснюю, що, відповідно до ст.2.2 закону України «Про доступ до публічної інформації», вказаний закон «...не поширюється... на ВІДНОСИНИ у сфері звернень громадян, які регулюються спеціальним законом», тобто, на стосунки суб'єктів звернень – заявників та скаржників, з одного боку, і юридичних осіб-адресатів звернень та їх посадових осіб, протягом часу процедури звернення та з приводу цієї процедури. Це обмеження не поширюється на будь-які інші, крім ВІДНОСИН, аспекти звернень, в тому числі і на ДОКУМЕНТАЦІЮ звернень. Навпаки, всі ДОКУМЕНТИ звернень, що містять відображену та задокументовану будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформацію, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків з прийняття та розгляду звернень, передбачених чинним законодавством, за приписами ст.1 закону України «Про доступ до публічної інформації», є ПУБЛІЧНОЮ інформацією, а тому на усі документи щодо усіх звернень громадян поширюються усі релевантні правила закону України «Про доступ до публічної інформації».
- Роз'яснюю, що, відповідно до ст.7 закону України «Про інформацію», «2. Ніхто не може обмежувати права особи у виборі ФОРМ і ДЖЕРЕЛ одержання інформації, за винятком випадків, передбачених законом».

Відповідь та запитану інформацію в цифрових (електронних) копіях, належно засвідчених відповідно до приписів ст.1 Указу Президії Верховної Ради СРСР від 4 серпня 1983 року №9779-Х „Про порядок видачі та засвідчення підприємствами, установами, організаціями копій документів, що стосуються прав громадян“ (Відомості Верховної Ради (ВВР), 1983, №32, ст.492), який діє в Україні відповідно до ст.3 Закону України „Про правонаступництво України“, пунктів 5.26, 5.27 Національного стандарту України Державної уніфікованої системи документації, Уніфікованої системи організаційно-розпорядчої документації “Вимоги до оформлювання документів” (ДСТУ 4163-2003, затвердженого наказом Держспоживстандарту України від 07.04.2003 №55), прошу надати мені в установлений законом 5-денний строк на електронну адресу, з якої отриманий цей лист. Я не даю згоди на використання будь якої інформації стосовно мене та інших моїх контактних персональних даних для будь-якої мети і в будь-який спосіб, включаючи і для комунікації зі мною, за виключенням мети, вказаної в цьому зверненні.

12.04.19

З повагою,

Підпис: Н.М. Щербата - Наталя Михайлівна Щербата

Прощу надати відповідь у визначений законом термін електронною поштою.

-----  
Це повідомлення було надіслане через сайт "Доступ до Правди", призначення якого - надання можливості громадянам надсилати запити про публічну інформацію з подальшою публікацією цих запитів та відповідей на них  
-----