



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

17.05.2019

Київ

№ 1488

Про внесення припису про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

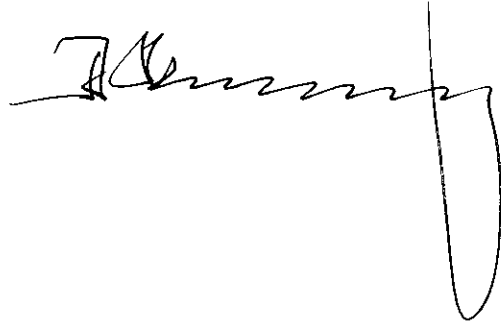
Відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта позапланової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Українській міській раді Обухівського району Київської області від 11 травня 2019 року Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Внести секретарю Української міської ради Обухівського району Київської області Кучер Тетяні Миколаївні (тимчасово здійснює повноваження Українського міського голови згідно з частиною другою статті 42 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні") припис про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону від 17 травня 2019 року № 1488, що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 31
засідання Національного агентства
від 17 травня 2019 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

17 травня 2019 року № 1428

ПРИПИС

про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону

17.05.2019

м. Київ

№ 1428

Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, за результатами розгляду Акта позапланової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Українській міській раді Обухівського району Київської області від 11 травня 2019 року видано

КУЧЕР Тетяні Миколаївні, секретарю Української міської ради Обухівського району Київської області (тимчасово здійснює повноваження Українського міського голови згідно з частиною другою статті 42 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні")

цей припис про те, що відповідно до направлення на перевірку Національного агентства від 01 квітня 2019 року № 20-11/31/19 з 08 квітня по 07 травня 2019 року включно проведено позапланову перевірку дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) в Українській міській раді Обухівського району Київської області (далі – Українська міська рада) щодо можливих порушень вимог Закону в частині організації проведення спеціальної перевірки стосовно Кучер Т.М., обраної секретарем Української міської ради.

Відповідно до частини першої статті 50 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" секретар сільської, селищної, міської ради працює в раді на постійній основі. Секретар ради обирається радою з числа її депутатів на строк повноважень ради за пропозицією відповідного сільського, селищного, міського голови або пропозицією не менш як половини депутатів від загального складу відповідної ради за обставин, визначених частиною першою цієї статті.

Згідно з абзацом третім статті 10 Закону України "Про службу в органах місцевого самоврядування" прийняття на службу в органи місцевого самоврядування на посаду секретаря сільської, селищної, міської ради здійснюється шляхом обрання відповідною радою.

Відповідно до частини першої статті 56 Закону стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством, проводиться спеціальна перевірка, у тому числі щодо відомостей, поданих особисто.

Рішенням Національного агентства від 17 червня 2016 року № 2, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19 липня 2016 року за № 987/29117, затверджено Перелік посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків (далі – Перелік посад).

Згідно із пунктом 6 Переліку посад до посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків належать посади секретарів міських (міст обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим, районного значення), сільських, селищних рад.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 5 Закону України "Про службу в органах місцевого самоврядування" стосовно осіб, які обрані (затверджені) відповідною радою на посади, зазначені в абзаці третьому статті 3 цього Закону, а також стосовно осіб, які претендують на зайняття зазначених в абзаці четвертому статті 3 цього Закону посад в органах місцевого самоврядування, за їх письмовою згодою проводиться спеціальна перевірка в порядку, встановленому Законом України "Про запобігання корупції".

Порядок проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 171 (далі – Порядок).

Згідно з частиною другою статті 56 Закону та пунктом 3 Порядку організація проведення спеціальної перевірки покладається на керівника (заступника керівника) державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату, на зайняття посади в якому претендує особа, крім випадків, установлених законом. Для забезпечення організації проведення спеціальної перевірки керівник відповідного державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату може визначити відповідальний структурний підрозділ.

Рішенням тридцятої сесії VII скликання Української міської ради від 21 вересня 2017 року достроково припинено повноваження Українського міського голови Козирева П.Г. 30 жовтня 2017 року.

Відповідно до пункту 1 частини третьої статті 50 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" секретар сільської, селищної, міської ради у випадку, передбаченому частиною першою статті 42 цього Закону, здійснює повноваження сільського, селищного, міського голови.

За результатами опрацювання отриманої під час проведення перевірки від Української міської ради інформації та копій документів встановлено таке.

Рішенням п'ятдесятої (позачергової) сесії VII скликання Української міської ради від 21 листопада 2018 року Кучер Т.М. обрано секретарем Української міської ради з 21 листопада 2018 року.

Пунктом 2 вказаного рішення Української міської ради доручено посадовим особам, відповідальним за кадрову роботу, оформити працевлаштування Кучер Т.М. відповідно до законодавства про працю.

Кучер Т.М., секретар Української міської ради, видала розпорядження виконавчого комітету Української міської ради від 28 листопада 2018 року № 165-к про призначення Кучер Т.М. на посаду секретаря Української міської ради з 28 листопада 2018 року.

Згідно з посадовою інструкцією головного спеціаліста з кадрових питань та квартирної обліку, затвердженою секретарем Української міської ради 21 березня 2018 року, головний спеціаліст з кадрових питань та квартирної обліку, зокрема при необхідності проводить спецперевірку кандидатів на заміщення вакантних посад.

Розпорядженням Українського міського голови від 21 березня 2005 року № 28-к Кондратенко Олену Василівну прийнято на посаду спеціаліста другої категорії організаційного відділу Української міської ради та згідно з розпорядженням від 02 лютого 2009 року № 10-к переведено на посаду головного спеціаліста з питань квартирної обліку та кадрових питань виконавчого комітету Української міської ради. На теперішній час Кондратенко О.В. обіймає посаду головного спеціаліста з кадрових питань та квартирної обліку виконавчого комітету Української міської ради.

Відповідно до частини першої статті 56 Закону та пункту 21 Порядку в разі, якщо призначення, обрання чи затвердження на посади здійснюється місцевою радою, спеціальна перевірка проводиться у встановленому цим Законом порядку стосовно призначених, обраних чи затверджених на відповідні посади осіб.

Частиною третьою статті 56 Закону та пунктом 5 Порядку визначено відомості про особу, які підлягають спеціальній перевірці.

Згідно з частиною першою статті 57 Закону та пунктами 6 і 7 Порядку спеціальна перевірка проводиться за письмовою згодою особи, яка претендує на зайняття посади, у строк, що не перевищує двадцяти п'яти календарних днів з дня надання згоди на проведення спеціальної перевірки.

Відповідно до частини другої статті 57 Закону та пункту 21 Порядку особи, які зазначені в абзаці сьомому частини першої статті 56 Закону, подають передбачені цією частиною статті документи для проведення спеціальної

перевірки протягом трьох робочих днів з дня відповідного обрання або затвердження.

Крім того, особа, яка претендує на зайняття посади, також подає до Національного агентства в порядку, визначеному частиною першою статті 45 цього Закону, декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

З огляду на наведене Кучер Т.М. після обрання 21 листопада 2018 року на посаду секретаря Української міської ради повинна була надати згоду на проведення спеціальної перевірки протягом трьох робочих днів, тобто до 26 листопада 2018 року включно.

Кучер Т.М. надала згоду на проведення спеціальної перевірки 28 листопада 2018 року (zareєстрована в Українській міській раді за вх. № К303/0/8-18).

Таким чином, Кучер Т.М. надала згоду на проведення спеціальної перевірки з порушенням визначеного частиною другою статті 57 Закону та пунктом 21 Порядку строку.

Крім того, Кучер Т.М. не подала в порядку, визначеному частиною першою статті 45 Закону, декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (декларацію кандидата на посаду).

Так, відповідно до підпункту 4 пункту 5 розділу II Порядку формування, ведення та оприлюднення (надання) інформації Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства від 10 червня 2016 року № 3, zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 959/29089 (зі змінами), декларація суб'єкта декларування, який є особою, що претендує на зайняття посад, зазначених у пункті 1, підпункті "а" пункту 2 частини першої статті 3 Закону, особи, зазначеної у пункті 4 частини першої статті 3 Закону, подається до призначення або обрання особи на посаду. Така декларація охоплює звітний рік (період з 01 січня до 31 грудня включно), що передуює року, в якому особа (партія) подала заяву на зайняття посади (участь у конкурсі, реєстрацію кандидата), якщо інше не передбачено законодавством, та містить інформацію станом на 31 грудня звітного року.

Частиною третьою статті 57 Закону та пунктом 10 Порядку визначено, що після одержання письмової згоди особи, яка претендує на зайняття посади, на проведення спеціальної перевірки орган, на посаду в якому претендує особа, не пізніше наступного дня надсилає до відповідних державних органів, до компетенції яких належить проведення спеціальної перевірки відомостей, передбачених у частині третій статті 56, або до їх територіальних органів (за наявності) запит про перевірку відомостей щодо особи, яка претендує на зайняття відповідної посади, за формою, яку затверджує Кабінет Міністрів України.

Органи, що проводять спеціальну перевірку, та компетенції цих органів визначені у частині четвертій статті 57 Закону та пункті 9 Порядку.

Крім того, відповідно до частини першої статті 5 Закону України "Про очищення влади" органом, уповноваженим на забезпечення проведення перевірки, передбаченої цим Законом, є Міністерство юстиції України.

Відповідно до підпункту 4 пункту 9 Порядку відомості щодо претендента на посаду щодо наявності в Єдиному державному реєстрі осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади", під час проведення спеціальної перевірки перевіряються Міністерством юстиції України.

Згідно з частиною третьою статті 58 Закону та пунктом 14 Порядку орган, на посаду в якому претендує особа, на підставі одержаної інформації готує довідку про результати спеціальної перевірки за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Водночас Українською міською радою після одержання 28 листопада 2018 року згоди Кучер Т.М. на проведення спеціальної перевірки запити щодо проведення стосовно неї спеціальної перевірки до відповідних державних органів, уповноважених на проведення спеціальної перевірки, не направлялися, чим порушено вимоги частини третьої статті 57 Закону та пункту 10 Порядку.

Як наслідок станом на початок проведення Національним агентством позапланової перевірки довідка про результати спеціальної перевірки стосовно Кучер Т.М. за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України, не складалась.

Відповідно до абзацу шостого частини другої статті 58 Закону та пункту 21 Порядку повноваження особи, зазначеної в абзаці восьмому частини першої статті 56 Закону, достроково припиняються без припинення повноважень депутата ради, а відповідна особа звільняється з відповідної посади без прийняття рішення відповідної ради у випадку, якщо вона не пройшла спеціальну перевірку або не надала у встановлений Законом строк згоди на проведення спеціальної перевірки.

Враховуючи вказане, у зв'язку з порушенням Кучер Т.М. вимог частини другої статті 57 Закону та пункту 21 Порядку (ненадання у встановлений строк згоди на проведення спеціальної перевірки), повноваження секретаря Української міської ради Кучер Т.М. мали бути достроково припинені, а Кучер Т.М. звільнена із займаної посади відповідно до абзацу шостого частини другої статті 58 Закону, а також абзацу третього частини першої статті 20 Закону України "Про службу в органах місцевого самоврядування" (порушення умов реалізації права на службу в органах місцевого самоврядування (стаття 5 цього Закону)).

Під час проведення перевірки з метою отримання інформації, необхідної для проведення перевірки, Національне агентство направило письмові запити до державних органів, визначених у частині четвертій статті 57 Закону, щодо

проведення ними спеціальної перевірки стосовно Кучер Т.М., обраної секретарем Української міської ради.

Також запитано письмові пояснення у секретаря Української міської ради Кучер Т.М. та посадової особи, відповідальної за організацію проведення спеціальної перевірки в Українській міській раді, зокрема, щодо причин непроведення спеціальної перевірки стосовно секретаря Української міської ради Кучер Т.М. після надання нею 28 листопада 2018 року згоди на проведення спеціальної перевірки.

За результатами опрацювання отриманої від державних органів інформації, копій документів, письмових пояснень секретаря Української міської ради Кучер Т.М. від 06 травня 2019 року № 1006/0/3-19, письмових пояснень головного спеціаліста з кадрових питань та квартирного обліку виконавчого комітету Української міської ради Кондратенко О.В. від 06 травня 2019 року № 1005/0/3-19 та долученої до пояснень копії довідки про результати спеціальної перевірки щодо Кучер Т.М. встановлено, що секретар Української міської ради Кучер Т.М. під час проведення Національним агентством позапланової перевірки 10 квітня 2019 року повторно надала згоду на проведення спеціальної перевірки, яка зареєстрована Українською міською радою за вхідним № К63/0/8-19.

Слід зазначити, що повторне надання згоди на проведення спеціальної перевірки ні Законом ні Порядком не передбачено.

Крім того, Кучер Т.М. 09 квітня 2019 року подала до Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (декларацію кандидата на посаду), за 2018 рік (унікальний ідентифікатор a5576157-3a19-4c28-8e8d-5f5d3e333241).

Після отримання 10 квітня 2019 року згоди секретаря Української міської ради Кучер Т.М. на проведення спеціальної перевірки виконавчий комітет Української міської ради направив запити до державних органів, до компетенції яких належить проведення спеціальної перевірки відомостей, передбачених у частині третій статті 56 Закону, щодо Кучер Т.М., зокрема: Головного управління Національної поліції у Київській області; Територіального управління Державної судової адміністрації України в Київській області; Головного територіального управління юстиції у Київській області; Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку; Департаменту освіти і науки Київської обласної державної адміністрації; Національного агентства з питань запобігання корупції.

Вказані державні органи провели в межах компетенції спеціальну перевірку стосовно Кучер Т.М. за її згодою від 10 квітня 2019 року. Результати спеціальної перевірки подані до Української міської ради.

Водночас Департамент охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації листом від 23 квітня 2019 року № 33.04/1713-2019 повідомив, що спеціальну перевірку стосовно Кучер Т.М. не проводив.

Таким чином, Українська міська рада не забезпечила направлення запиту про перевірку відомостей щодо Кучер Т.М. до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я або структурного підрозділу обласної державної адміністрації, чим порушено вимоги частини третьої статті 57 Закону та пункту 10 Порядку.

Слід зазначити, що Національне агентство провело спеціальну перевірку щодо достовірності відомостей, зазначених Кучер Т.М. у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2018 рік, про результати якої листом від 19 квітня 2019 року № 43-02/30707/19 поінформувало виконавчий комітет Української міської ради.

При цьому у зв'язку з обранням Кучер Т.М. секретарем Української міської ради 21 листопада 2018 року та надання нею згоди на проведення спеціальної перевірки 28 листопада 2018 року запит Української міської ради щодо перевірки достовірності відомостей, зазначених Кучер Т.М. у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, мав бути направлений стосовно декларації за 2017 рік.

В подальшому Українська міська рада за підписом першого заступника міського голови Української міської ради Буня В.М. склала довідку про результати спеціальної перевірки щодо секретаря Української міської ради Кучер Т.М., згідно з якою інформації, що перешкоджає зайняттю Кучер Т.М. посади, яка передбачає зайняття відповідального або особливо відповідального становища, або посади з підвищеним корупційним ризиком, не виявлено.

Водночас довідку про результати спеціальної перевірки щодо секретаря Української міської ради Кучер Т.М. складено без одержання інформації від центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, або структурного підрозділу обласної державної адміністрації щодо відомостей про стан здоров'я кандидата (в частині перебування особи на обліку в психоневрологічних або наркологічних закладах охорони здоров'я) та від Міністерства юстиції України щодо наявності в Єдиному державному реєстрі осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади", чим порушено вимоги частини третьої статті 58 Закону та пункту 14 Порядку.

Відповідно до частини третьої статті 65 Закону з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконанню вимог цього Закону в інший спосіб, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства рішенням керівника органу, підприємства, установи, організації, в якому працює особа, яка вчинила таке правопорушення, проводиться службове розслідування в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

З метою усунення виявлених порушень Національне агентство з питань запобігання корупції **вимагає:**

усунути порушення вимог абзацу шостого частини другої статті 58 Закону України "Про запобігання корупції";

ініціювання проведення службового розслідування з метою виявлення причин та умов, що сприяли невиконанню посадовими особами Української міської ради Обухівського району Київської області вимог частин другої та третьої статті 57, частини третьої статті 58 Закону України "Про запобігання корупції". За результатами проведеного службового розслідування вжити заходів у встановленому законом порядку.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену статтею 188⁴⁶ КУпАП.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

Примірник припису одержав _____

(прізвище, ім'я та по батькові керівника (уповноваженої

особи) органу, підприємства, установи, організації)

_____ (дата)

_____ (підпис)

(у разі відмови особи в отриманні припису робиться відмітка)

Примірник припису надіслано поштою _____

(оператор поштового зв'язку, дата і

номер поштового відправлення)

**Уповноважена особа Національного
агентства, заступник керівника відділу
з питань обробки повідомлень про корупцію
Департаменту організації роботи
із запобігання та виявлення корупції**



С.В. Пивовар

Член Національного агентства



О.Д. Скопич