

Звіт про результати діяльності
Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим
за лютий 2019 року.

I. Розділ

З метою реалізації поставлених Президентом України завдань щодо забезпечення основних напрямів гуманітарної, соціальної та економічної політики України відносно населення тимчасово окупованої території (далі – ТОТ) України в Криму, а також внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО) діяльність Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим (далі – Представництво) у лютому 2019 року реалізовувалася в межах чинного законодавства за наступними напрямками:

1. Взаємодія Представництва з органами державними влади, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями

Представництвом здійснюється взаємодія з органами державної влади та місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями та органами самоврядування кримськотатарського народу з питань власної компетенції, зокрема визначених Законом України від 2 березня 2000 р. №1524-III «Про Представництво Президента України в АРК» та Указом Президента України від 20 січня 2016 р. № 16/2016 «Питання Представництва Президента України в АРК» (зі змінами).

Протягом звітного періоду Представництвом підготовлено та проведено 5 заходів.

Перший заступник Постійного Представника Ізет Гданов (далі – Перший заступник) та співробітники Представництва у порядку взаємодії взяли участь в 4 заходах.

- Першим заступником проведено зустрічі з Генеральним консулом Турецької Республіки у м. Одеса Садіном Айїлдизом (12.02.2019) та Радником Посольства Швеції Калле Кнійвіля (13.02.2019), під час яких обговорено негативний розвиток ситуації на ТОТ АР Крим внаслідок протиправної діяльності окупаційної влади, зокрема у контексті порушення прав і свобод громадян України в Криму.

- 13 лютого Ізет Гданов провів зустріч з представниками УВКБ ООН в Україні та Громадської організації «Десяте квітня» з обговорення питань реалізації проекту «Правова допомога ВПО та розширення можливостей на Півдні України», за підтримки Управління Верховного Комісару ООН у справах біженців в Україні, яким передбачається створення пунктів з надання безоплатної правової допомоги в межах сервісної зони відкритих контрольних-пропускних пунктів «в'їзду – виїзду» на адміністративній межі з тимчасово окупованою територією АР Крим.

- 20 лютого про співпрацю Представництва та Національного інституту стратегічних досліджень в напрямку розробки стратегічних програм деокупації та реінтеграції тимчасово окупованої території АР Крим йшлося під час зустрічі Ізета Гданова з директором НІСД Ростиславом Павленком та під час наради, проведеної з Олександром Максименком, представником відділу досліджень Таврійського регіону та Криму НІДС.

У лютому активізовано роботу Представництва щодо протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак» на

адміністративній межі з тимчасово окупованою територією України в АР Крим.

- 15 лютого Перший заступник на території КПВВ «Каланчак» провів виїзну міжвідомчу нараду з представниками Азово-Чорноморського РУ ДПС України, Митниці ДФС у Херсонській області, АР Крим та м. Севастополі, Головного управління Національної поліції в АР Крим та м. Севастополі, Головного управління Служби безпеки України в АР Крим, Головного управління Національної поліції в Херсонській області, Головного управління Державної служби надзвичайних ситуацій України у Херсонській області, Каланчацької районної державної адміністрації Херсонської області та Управління Північно-Кримського каналу. Представництвом було надано рекомендації:

- місцевим органам державної влади невідкладно вжити заходів щодо оголошення конкурсу на визначення перевізника з/до КПВВ «Каланчак», та станційне обслуговування здійснювати через комунальне підприємство Каланчацької ОТГ;

- правоохоронним органам активізувати розслідування внесених до ЄРДР кримінальних проваджень за вказаним фактом;

- управлінню Північно-кримського каналу звернутися з позовом до суду щодо демонтажу незаконних споруд.

У рамках взаємодії Перший заступник та співробітники Представництва брали участь в публічних заходах з кримської тематики:

- 13 лютого Ізет Гданов відвідав захід у форматі фокус – групи для студентів з Криму Херсонської державної морської академії, організований Громадською організацією «Десяте квітня» у партнерстві з УВКБ ООН в Україні, на якому обговорювалися питання стосовно забезпечення прав та оцінки потреб ВПО. Перший заступник ознайомив молодь з діяльністю Представництва в частині сприяння забезпечення прав ВПО з Криму та громадян України, які проживають на ТОТ, зокрема з реалізації права на освіту в рамках програми «Крим – Україна».

- 19 лютого керівник апарату та керівник служби правового аналізу Представництва взяли участь у нараді з питань організації в Херсонській області надання медичної допомоги для кримчан та створення належних умов для участі виборців АР Крим у виборах Президента України, яку проводила облдержадміністрація. За результатами наради було вирішено забезпечити організаційно-методичний та інформаційний супровід зазначених процесів для громадян України, які проживають на ТОТ України АР Крим.

- 20 лютого у Медіа-центрі "ІРС-Херсон" відбулася прес-конференція журналіста Радіо Свобода Антона Наумлюка, присвячена 5-й річниці анексії Криму, яка мала за мету привернути увагу до питань тимчасової окупації Криму та тих загроз, які можуть надходити з боку окупаційної влади як для кримчан, так і для мешканців Херсонської області. Участь у заході взяли головні консультанти аналітично-інформаційної служби та служби по роботі з громадянами, які переселилися з ТОТ.

- 23 лютого у Києві пройшов черговий турнір з національної кримськотатарської боротьби «Куреш», присвячений пам'яті видатного діяча кримськотатарського народу Номана Челебіджихана. Від Представництва участь у заході взяв керівник служби міжнародних зв'язків.

2. Інформаційно-комунікаційна діяльність Представництва

2.1. Щоденний моніторинг та аналіз соціально-економічних і політичних процесів, які відбуваються на ТОТ АР Крим, діяльності органів державної влади України з питань деокупації та реінтеграції Криму, міжнародної ситуації навколо тимчасово окупованого півострову.

Представництвом постійно проводиться моніторинг та аналіз соціально-економічних і політичних процесів, які відбуваються на ТОТ АР Крим, діяльності органів державної влади України з питань деокупації та реінтеграції Криму, міжнародної ситуації навколо тимчасово окупованого півострову. Основою такого моніторингу є веб-сайти державних органів влади в Україні, загальнодержавні та регіональні ЗМІ України, а також ЗМІ, які діють на окупованій території та в РФ (в електронному вигляді), інші веб-сайти.

За результатами проведеної роботи, з електронних інформаційних ресурсів у лютому 2019 року опрацьовано та відібрано 235 матеріалів з кримської тематики, що увійшли до 20 інформаційних щоденних оглядів до Адміністрації Президента України та стали основою для підготовки аналітично-інформаційних матеріалів, листів з реагуванням на відповідну ситуацію, виступів та коментарів у ЗМІ.

2.2. Інформування громадськості про здійснення Президентом України та Представництвом повноважень з питань ТОТ АР Крим

Пріоритетні напрями державної політики у сфері деокупації та реінтеграції Кримського півострову, питання забезпечення додержання конституційних прав і свобод громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території та які переселилися з неї, висвітлюються Представництвом на офіційному сайті Представництва та соціальних мережах: Фейсбук та Твіттер.

Так, у лютому 2019 року **на офіційному сайті Представництва** (<http://www.pru.gov.ua/>) розміщено 15 публікацій, загальна кількість переглядів яких склала більше 21,5 тис. Кількість публікацій залишилася на рівні попереднього місяця, при цьому кількість їх переглядів збільшилася на 6 %, що свідчить про підвищення якості підготовки матеріалів та збільшення зацікавленості інтернет-користувачів у перегляді сайту Представництва.

Резонансу серед відвідувачів сайту набули статті щодо Дня кримського опору окупації, протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак», припинення «Київстар» обміну міжнародним трафіком з окремими номерними ресурсами, що були виділені Російською Федерацією з порушеннями та використовуються на території АР Крим та м. Севастополь, зустрічі Першого заступника Ізета Гданова зі студентами Херсонської державної морської академії та з представниками УВКБ ООН України і Громадської організації «Десяте квітня».

Загальна відвідуваність сайту Представництва має постійний позитивний приріст та станом на 01.03.2019 склала 682 тисячі переглядів.

У **соцмережі «Фейсбук»** на сторінці Представництва (<https://www.facebook.com/pru.gov.ua/>) у лютому 2019 року розміщено 24 публікації разом із відомостями про діяльність Президента України з питань Криму (5 новин) та про інші події, пов'язані із Кримом (19 матеріалів), що на 14% менше, ніж у січні 2019 року.

Загальний охоплення публікацій за лютий становить 6,3 тис. переглядів, з них найбільше зацікавленості викликали матеріали щодо забезпечення голосування

мешканців ТОТ АР Крим та ВПО на виборах Президента України у березні 2019 року (5,5 тис. осіб), початку тимчасової окупації Криму (1,8 тис. осіб), зустрічі Першого заступника з Генеральним консулом Турецької Республіки (883 особи), наради щодо протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак» (781 особа).

На сторінку Представництва підписано 1168 особи, у т.ч. у лютому - 15 осіб, вподобали – 986 осіб. Статистичні дані свідчать про збільшення інтересу до питань, що стосуються ТОТ АР Крим серед користувачів Фейсбук.

У соціальній мережі Твіттер (https://twitter.com/ppu_gov_ua) Представництвом у лютому розміщено 15 твіттів (+114% до січня), що мають 3,7 тис. переглядів.

Варто зауважити, що, кількість переглядів за лютий залишилася на рівні попереднього місяця, що свідчить про актуальність та якість підготовлених матеріалів. Статистичні дані свідчать про необхідність продовження «просування» сторінки Представництва, зокрема шляхом збільшення актуальних та цікавих для аудиторії твіттів.

У рамках висвітлення діяльності Представництва Першим заступником у звітному періоді надавалися **коментарі** інтернет-виданням:

- «Обозреватель» - щодо підписання з Росією протоколу про розподіл квот на вилов у Азовському морі;
- «Радіо Свобода» - щодо переслідування Української церкви в Криму;
- радіо «Крим.Реалії» - щодо доопрацювання стратегії деокупації Криму.

В рамках висвітлення діяльності Першим заступником у звітному періоді надавалися інтерв'ю телеканалам «АТР», «Прямий» та інші.

Матеріали Представництва, розміщені на офіційному сайті, у соціальних мережах «Фейсбук» та Твіттер, коментарі та заяви керівників та співробітників Представництва на офіційних заходах активно використовувалися засобами масової інформації.

Водночас у матеріалах російських ЗМІ та підконтрольних ЗМІ державі-агресору на ТОТ, заявах колаборантів та посадових осіб Російської Федерації триває постійна неконструктивна критика та спроби викривлення діяльності Представництва.

Особливу увагу окупаційної преси у звітному періоді привертала діяльність Представництва щодо протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак», розширення санкційних списків, тощо.

✓ *Скарг представників ЗМІ на неналежний розгляд Представництвом запитів (відсутність відповіді, неповнота, несвоєчасність надання інформації) протягом вказаного періоду не надходило.*

3. Міжнародна ситуація щодо Криму та міжнародні зв'язки Представництва

У лютому 2019 року питання Криму продовжувало залишатися предметом уваги представників міжнародних організацій та іноземних держав, було ключовою складовою міжнародних відносин та зв'язків України та важливим аспектом

зовнішньої діяльності держави-агресора та структур його окупаційної влади на півострові.

3.1 Рішення та заяви міжнародних установ та іноземних посадових осіб

- Голова зовнішньополітичного відомства Данії *Андерс Самуельсен* під час зустрічі міністрів закордонних справ ЄС у Брюсселі заявив, що в ЄС досягли політичної згоди навколо запровадження «азовського» пакету санкцій проти Росії, та країни Євросоюзу погодили політичне рішення щодо запровадження нових санкцій проти Російської Федерації, зокрема, через її агресивні дії в районі Азовського моря та Керченської протоки.

- Таку ж саму позицію висловила високий *представник ЄС Федеріка Могеріні*, яка заявила щодо приєднання Чорногорії, Албанії, Норвегії та України до рішення Ради ЄС від 21 грудня 2018 р. про продовження економічних санкцій проти Росії до 31 липня 2019 року. Рішення продовжує обмеження ЄС на ведення бізнесу з російським банківським, фінансовим та енергетичним секторами.

- Європейський Союз визначив пріоритети економічної підтримки й допомоги Україні, зокрема спрямовані в райони регіону Азовського моря за підсумками візиту місії від сторони ЄС у цей регіон, зокрема, в галузі залізничного сполучення, запровадження тренувальних центрів у деяких українських містах навколо Азовського моря, підтримки малих та середніх підприємств.

- Рада ЄС ухвалила пріоритети у сфері захисту прав людини в 2019 році, серед них є і ті, що стосуються захисту прав людини в окупованому РФ Криму. Зокрема наголошується на неприпустимості на ТОТ АР Крим застосування тортур та дій, які принижують людську гідність, важливість забезпечення свободи діяльності ЗМІ, блогерів та журналістів, а також захисту правозахисників та громадських активістів, захисту прав меншин, у тому числі національних, етнічних та релігійних.

ЄС зазначає на суттєвому погіршенні ситуації з окресленими питаннями на території тимчасово окупованого АР Криму та м. Севастополь У цьому зв'язку ЄС підкреслює намір здійснювати прискіпливий моніторинг ситуації на території тимчасово окупованого АР Криму та м. Севастополь.

- Представник ЄС в ООН *Жоао Вале де Алмейда* під час виступу на дебатах Генеральної асамблеї ООН щодо ситуації на тимчасово окупованих територіях України заявив, що усі 28 членів Євросоюзу та ще п'ять країн-кандидатів закликають усі держави-члени ООН запровадити санкції проти Російської Федерації за тимчасову окупацію Криму. Він заявив про непохитну підтримку суверенітету, територіальної цілісності, єдності та незалежності України у межах її міжнародно визнаних кордонів.

- Постійний представник Норвегії при ООН посол *Мона Юуль* на засіданні ГА ООН, яка виступала також від імені Данії, Фінляндії, Ісландії, й Швеції, заявила, що збройна агресія РФ та захоплення українських кораблів разом з членами екіпажів в районі Керченської протоки, а також блокування Росією доступу до Азовського моря – це не двосторонній конфлікт, а проблема глобального характеру. Постійний представник Норвегії також звернула увагу на милітаризацію Росією Кримського півострова та постійні порушення прав людини з боку окупаційної влади в Криму. Вона також акцентувала увагу, що ООН не використала всіх інструментів для врегулювання конфлікту, розв'язаного Росією проти України.

- Державний секретар Міністерства закордонних справ і європейської інтеграції Молдови *Тетяна Молчан* під час дебатів на Генеральній Асамблеї ООН заявила, що Республіка Молдова не визнає анексію Криму і підтримує зусилля України з відновлення суверенітету і територіальної цілісності української держави.

- В рамках чергової 55-тої Мюнхенської безпекової конференції щодо протистояння агресивним діям Кремля та розбудови колективної оборони, Європейські лідери висловилися стосовно нарощування кількості озброєння Росією, захоплення українських кораблів та військовослужбовців поблизу Керченської протоки та відверте втручання у внутрішньополітичне життя Європи.

Зокрема Міністр закордонних справ Грузії *Давид Залкаліані* заявив щодо необхідності посилити роль НАТО в Чорноморському регіоні та висловив позицію Грузії щодо підтримки активності НАТО в Чорноморському басейні, який сприятиме встановленню миру і стабільності.

Президент Румунії Клаус наголосив на необхідності присутності НАТО у Чорноморському регіоні з огляду на останні події на Чорному морі.

- Під час засідання Постійної ради ОБСЄ у Відні, зроблено заяву Європейського Союзу щодо забезпечення вільного, безпечного та безперешкодного доступу Спеціальної моніторингової місії ОБСЄ по всій території України, включаючи територію Криму та вздовж українсько-російського державного кордону.

- Генеральний секретар ОБСЄ *Томас Гремінгер* під час 18-ї зимової сесії Парламентської асамблеї ОБСЄ у Відні наголосив, що напруга в районі Азовського моря та Керченської протоки викликає глибоке занепокоєння. Генсек ОБСЄ запевнив, що мирне врегулювання кризи в та навколо України залишається серед головних пріоритетів ОБСЄ.

- Віце-президент Парламентської асамблеї ОБСЄ, депутат від Швеції *Маргарета Седерфельт* під час засідання загального комітету з політичних питань і безпеки в рамках зимової сесії ПА ОБСЄ у Відні наголосила щодо триваючих етнічних переслідувань, терору, викрадень та вбивств людей, утисків меншин та переслідування правозахисників на ТОТ АР Крим, за що відповідальність несе Росія як держава-окупант. Депутат від Швеції долала, що сама спроба анексії Криму – "це вже очевидне порушення міжнародного права та договорів, підписаних Російською Федерацією".

- Державний секретар США *Майк Помпео* під час спільної прес-конференції з главою МЗС Угорщини *Петером Сійярто* в Будапешті закликав Угорщину підтримувати Україну на тлі російської агресії. Помпео наголосив, що такі кроки є ключовими для протидії зусиллям Росії і Китаю, які намагаються відштовхнути Угорщину та інші країни регіону від Заходу.

- Міністр національної оборони Румунії *Габріел Леш* заявив, що його країна стикається у Чорноморському регіоні з низкою викликів з боку Росії, яка за останній рік значно наростила кількість провокацій у Чорному морі, на які вона може відповісти лише тісно співпрацюючи з союзниками.

- Заступник постійного представника Литви при ООН *Рідас Петкус* у ході засідання щодо Плану гуманітарної допомоги ООН в Україні на 2019-й рік заявив, що додаткове ускладнення для територій східної України створює нинішня блокада Керченської протоки. Вона завдає подальшої шкоди економічній ситуації, яка тісно пов'язана із координацією розвитку, гуманітарною допомогою.

Міжнародна спільнота невпинно демонструє свою консолідовану позицію щодо засудження російської агресії та вимагає негайного звільнення українських полонених.

Низка депутатів Європейського парламенту та представник України при ЄС у день народження засуджених Росією активіста Володимира Балуха і журналіста Романа Сущенка закликали РФ звільнити політв'язнів Кремля.

На засіданні Рада ЄС у закордонних справах у Брюсселі члени Європарламенту також закликали Росію звільнити українських моряків і кораблі, які були захоплені минулого року поблизу Керченської протоки.

- Міністр закордонних справ Данії *Андерс Самуельсен* заявив про необхідність впровадження додаткових санкцій проти Росії, доки вона утримуватиме в полоні українських військових моряків.

- Постійний представник Канади в ООН *Річард Арбайтер* заявив, щодо офіційної позиції уряду країни, яка полягає у негайному звільненні українських моряків, захоплених у полон Росією наприкінці минулого року поблизу Керченської протоки.

- *Делегації України, США та Канади в ОБСЄ* під час засідання Постійної ради ОБСЄ у Відні, в переддень 50-річчя українського журналіста Романа Сущенка вкотре закликали владу РФ до його звільнення.

Крім того, делегації США та Канади у своїх виступах з питання тривалої агресії РФ проти України та незаконної окупації Криму та поновили свої заклики до влади РФ щодо негайного звільнення кореспондента Укрінформу та інших українських політв'язнів, утримуваних Росією.

- У *Сенаті Сполучених Штатів Америки* представили оновлений законопроект про запровадження санкцій у відповідь на агресію Росії супроти українських моряків у Керченській протоці 25 листопада 2018 року. Авторами документу є республіканці Ліндсі Грем і Корі Гарднер, а також демократи Боб Менендес, Бен Кардін і Джин Шахін. Законопроектом передбачається застосування нових обмежень супроти щонайменше 24 високопоставлених співробітників ФСБ РФ, котрі раніше не підпадали під санкції США. Щоби їх зняти, потрібно буде підтвердження Держдепом США факту звільнення Росією всіх полонених українських моряків і відповідні рекомендації комітетів Конгресу США.

Керівники чотирьох організацій, що разом представляють більше 100 організацій української діаспори, закликали міжнародне українство підтримати звернення до генсека ООН Антоніу Гутерреша щодо засудження російської агресії в Україні та негайного звільнення військовополонених моряків. Публічно свою позицію вже висловили українці Бразилії, Лівану, Чехії, Литви.

- Лауреат премії «Оскар», мексиканський режисер Альфонсо Куарон закликав звільнити ув'язненого в Росії українського режисера Олега Сенцова. Фото Куарона з церемонії вручення премії «Оскар» із позначкою Free Sentsov опубліковано в Facebook Rep America. Альфонсо Куарон нагороджений премією «Оскар» в категорії «Кращий режисер» за фільм «Рома» (Roma).

- З нагоди п'ятої річниці окупації півострова, МЗС Литви зроблено заяву щодо підтримки суверенітету, незалежності і територіальної цілісності України, засуджено спробу анексії Криму Російською Федерацією і закликано до звільнення українських моряків та інших громадян України, незаконно затриманих Москвою. У МЗС Литви також наголошують, що міжнародні санкції та санкції ЄС проти РФ

повинні залишатися в силі до тих пір, поки Росія повністю не виведе свої сили з незаконно окупованої території України.

- МЗС Британії закликала Росію припинити анексію Криму і звільнити українських політв'язнів

- МЗС Чехії у своїй заяві зазначає, що окупація Криму РФ почалася п'ять років тому, однак така зміна кордонів у 21 столітті є неприпустимою. Зазначається, що Чеська Республіка вважає Крим частиною України.

- У Ризькій вищій юридичній школі відбулася публічна дискусія «Актуальний стан справ у розв'язанні конфліктів в Грузії, Молдові та Україні: безпекові, політичні наслідки, порушення прав людини внаслідок незаконної військової присутності Росії». Дискусія організована Посольствами Грузії, Молдови і України з метою інформування латвійської громадськості про останній розвиток подій у вирішенні конфліктів, національні підходи та позиції країн щодо відстоювання своєї територіальної цілісності та боротьби проти російської агресії.

Українці та небайдужі люди по всьому світу виходять на акції, присвячені 5-річчю опору окупації Криму. Пікетувальники закликали до звільнення окупованої території українського Криму та призупинення утисків кримських татар російськими окупантами.

– У центрі Гельсінкі (Фінляндія) учасники акції пройшли мирною ходою з українськими та кримськотатарськими прапорами та гаслами #CrimeIsUkraine та #StopRussianAggression до посольства РФ, де вимагали від Росії негайного звільнення півострова. Захід проводився в рамках міжнародного руху #LIBERATECRIMEA.

– Асоціацією кримських татар Канади організовано мітинг на підтримку українських політичних бранців Кремля в Торонто біля будівлі Генконсульства Росії. Під час участі у протесті депутат парламенту Канади від опозиційної Консервативної партії Пітер Кент заявив, що канадська опозиція не допустить нормалізації відносин із Росією до припинення окупації Криму й Донбасу.

– З нагоди Дня кримськотатарського спротиву російській окупації в столиці Чехії Празі, на Староміській площі відбулася акція, організована посольством України в Чехії. Учасники акції встановили дошку із іменами і портретами українських політв'язнів у Росії і у Криму, агітаційними закликами «Putin go home!», «Stop Russian occupation!» і принесли із собою кримськотатарську й українську символіку. Близько 30 осіб вишикувалися в ланцюг із літерами й утворили напис «Крим – це Україна».

– У приміщенні Посольства України у Республіці Таджикистан організовано тематичну фотовиставку з нагоди Дня кримського спротиву російській окупації. Також співробітниками дипустанови було організовано флешмоб «Крим – це Україна».

– Спеціальний представник Державного департаменту Сполучених Штатів з питань України Курт Волкер презентував сайт «Протидія російській агресії в Україні». За його словами, цей сайт - інноваційна спроба використати знімки з супутників, карти і статистику, щоб деталізувати наслідки російської агресії в Україні. Інформація на ресурсі наводить хронологічні події від окупації АР Крим та початку війни на Донбасі в 2014 році до захоплення росіянами українських кораблів у Чорному морі в листопаді 2018 року.

– Європейський суд з прав людини ухвалив рішення про перенесення на невизначений наразі термін публічних слухань у "кримській" скарзі України проти Росії. Розгляд якої планувався на 27 лютого, де ЄСПЛ мав намір провести відкрите засідання, розглянувши питання про те, чи здійснювала Росія фактичний контроль території Криму ще до "юридичного оформлення" анексії рішенням Державної думи РФ.

– Правозахисники з Української Гельсінської спілки та Регіонального центру прав людини передали до Міжнародного кримінального суду (МКС) докази щодо використання російськими військовими цивільного населення під час захоплення об'єктів на території Криму в 2014 році.

✓ *Отже, ЄС продовжує непохитно підтримувати територіальну цілісність, суверенітет і незалежність України, демонструє свою позицію щодо невизнання незаконної анексії Криму і Севастополя. І важливим кроком у цьому контексті є рішення ЄС продовжувати тиск на Російську Федерацію з вимогою звільнити захоплені під час російської провокації в Азовському морі українські кораблі та їх екіпажі.*

Всі країни ЄС ухвалили політичне рішення про майбутнє запровадження санкцій щодо конкретних осіб, відповідальних за напад і захоплення українських моряків біля Керченської протоки з перспективою застосування секторальних обмежень та недопуску російських кораблів у європейські порти.

З метою запобігання подальшому загостренню напруженості і забезпечення безпеки в Чорноморському регіоні, єдину позицію висловили лідери країн ЄС щодо необхідності посилення постійної присутності НАТО у Чорноморському регіоні. Члени Альянсу висловили свою готовність і надалі підтримувати Україну в питаннях покращення спроможностей ВМС України, логістики та кібербезпеки та продовжувати оцінку позицій НАТО у Чорноморському регіоні.

Питання Криму, Азовського моря та шляхи мирного вирішення ситуації залишаються пріоритетом роботи Організації з безпеки і співпраці в Європі (ОБСЄ).

✓ *Таким чином, міжнародна спільнота продовжує стало демонструвати свою підтримку та солідарність з Україною у протидії російській агресії та боротьбі із захисту незалежності та територіальної цілісності нашої держави.*

3.2 Рішення та заяви органів влади України на міжнародній арені

Питання Криму, безпеки у Чорноморському регіоні, звільнення політичних в'язнів та військовополонених, захисту національних інтересів України залишались ключовими у реалізації державної політики у сфері міжнародних зносин.

Міністр закордонних справ України Павло Клімкін:

- обговорив питання звільнення захоплених моряків та інших українських політв'язнів в Росії під час неофіційної дискусії, в рамках офіційного засідання Ради ЄС у Брюсселі, з міністрами закордонних справ ЄС;

- в рамках 55-тої Мюнхенської конференції з питань безпеки провів двосторонні зустрічі з Високим представником ЄС з питань зовнішньої політики та політики безпеки Федерікою Могеріні та главою МЗС Канади Христею Фріланд з метою обговорення світових безпекових проблем та інструментарієм для посилення підтримки іноземними партнерами України у її протидії російській агресії;

- з Федеральним міністром закордонних справ Німеччини Гайко Маасом. позитивно оцінили результати трьохсторонніх консультацій між Україною, Німеччиною та Францією щодо застосування норм Конвенції ООН з морського права та забезпечення свободи судноплавства в Чорному та Азовському морі і Керченській протоці;

- взяв участь в організованій українською громадою з різних міст Баварії акції «Порожні стільці». На одній з центральних площ Мюнхена українці привернули увагу до необхідності тиску на кремлівський режим з тим, щоб невідкладно звільнити понад 70 політичних в'язнів та 24 військовополонених;

- під головуванням глав зовнішньополітичних відомств України Павла Клімкіна та Туреччини Мевлюта Чавушоглу відбулося Сьоме засідання Українсько-Турецької Спільної групи стратегічного планування у м. Одеса. Центральне місце на переговорах займали заходи з підготовки Восьмого засідання Стратегічної ради високого рівня під головуванням Президентів України та Туреччини, яке має відбуватися цього року в Україні.

Делегації обмінялися думками щодо безпекової ситуації в Азовсько-Чорноморському регіоні та на Близькому Сході, миротворчих ініціатив з метою припинення російської агресії на Донбасі, розширення співробітництва в торговельно-економічній, енергетичній, оборонній сфері, фіналізації переговорів стосовно Угоди про вільну торгівлю між Україною та Туреччиною.

На тлі актуалізації питання укладення угоди про соціальний захист громадян двох країн, великої уваги приділено питанням гуманітарного співробітництва та міжлюдських контактів, які з кожним роком зростають. За підсумками переговорів підписано План консультацій між МЗС двох країн на 2019 – 2020 роки.

Заступник Міністра закордонних справ України з питань європейської інтеграції Оленою Зеркаль:

- обговорила ситуацію із блокуванням Росією судноплавства в акваторії Азовського та Чорного морів під час зустрічі з депутатом Німецького бундестагу від фракції Християнсько-соціального союзу (ХСС), членом парламентського комітету у закордонних справах Крістіаном Шмідтом. К. Шмідт підтвердив недопустимість порушення Росією норм міжнародного права та наголосив, що тематика Криму залишається актуальною на порядку денному в Бундестазі. Сторони погодилися щодо необхідності поглиблення співробітництва України з НАТО з метою протистояння сучасним загрозам миру та безпеки в Європі;

- з Державним міністром з питань Африки Міністерства закордонних справ і у справах Співдружності націй Великої Британії Харрієтт Болдвін обговорила ситуацію у Чорному та Азовському морях після агресії РФ проти українських ВМС, у ході якої ознайомила Харрієтт Болдвін із поточною ситуацією в Азовсько-Чорноморському регіоні, пов'язаною з протиправним обмеженням Росією судноплавства, блокадою українських портів, а також активними та цілеспрямованими діями РФ, спрямованими на підірив економічної інфраструктури та дестабілізацію соціальної ситуації. Сторони домовились про подальшу мобілізацію спільних зусиль з метою звільнення українських військовополонених моряків, захоплених у Керченській протоці.

- з депутатом Німецького бундестагу, речником фракції «Союз 90/Зелені» з питань східноєвропейської політики, членом парламентських комітетів з питань ЄС та у закордонних справах Мануелем Зарраціном обговорила проблеми

забезпечення вільного судноплавства в акваторії Азовського та Чорного морів, яке блокується Росією всупереч міжнародному праву з наданням чітких аргументів щодо дій Росії з порушенням свободи судноплавства відповідно до норм міжнародного права, зокрема морської конвенції.

- провела низку заходів у штаб-квартирі НАТО з метою роз'яснення правових аспектів зусиль нашої держави щодо повернення Криму та захисту законних інтересів України у регіоні Чорного та Азовського морів;

- обговорила безпекову ситуацію в регіоні Чорного та Азовського морів, а також подальші кроки співробітництва України з Альянсом у правовій сфері на засіданні Комісії Україна-НАТО, присвяченому розгляду правових аспектів відновлення суверенітету та захисту законних інтересів України у регіоні Чорного та Азовського морів та забезпечення свободи судноплавства у Керченській протоці. Українською стороною проінформовано щодо правових аспектів зусиль України, спрямованих на повернення Криму, розв'язання за допомогою міжнародно-правових інструментів безпекової ситуації у регіоні Чорного та Азовського морів, а також правових заходів, вживаних Україною з метою звільнення українських моряків і суден, захоплених Росією 25 листопада 2018 року.

Представники Північноатлантичного Альянсу висловили повну підтримку територіальної цілісності та суверенітету України, одноставно наголосили на незаконності захоплення Криму та підтвердили готовність продовжувати тиск на РФ з метою забезпечення безпеки і свободи судноплавства у регіоні Чорного та Азовського морів та Керченській протоці, а також негайного звільнення українських суден та екіпажів.

Постійним представником України при ООН Володимир Єльченко проведено зустріч із заступником Генерального секретаря ООН Мігелем Суарешем для обговорення правових аспектів виконання резолюцій Генеральної Асамблеї в контексті тимчасової окупації РФ Автономної Республіки Крим та м. Севастополь.

Постійним представником України при міжнародних організаціях у Відні Ігорем Прокопчуком на 1216-му засіданні Постійної ради ОБСЄ виголошено заяву щодо триваючої російської агресії проти України та незаконної окупації Криму.

Україна закликає діючого голову ОБСЄ, міністра закордонних справ Словаччини Мирослава Лайчака порушити під час візиту до Москви питання звільнення усіх незаконно утримуваних в РФ українських громадян, недотримання норм Женевської конвенції щодо поводження з ними як з військовополоненими, ненадання невідкладної медичної допомоги. Також зазначалося щодо продовження терміну утримання під вартою кримськотатарського активіста Едема Бекірова, інваліда першої групи.

Заступником Постійного представника України при міжнародних організаціях у Відні Ігорем Лоссовським на 1216-му засіданні Постійної ради ОБСЄ виголошено заяву делегації України у відповідь на доповіді Голів Економіко-довкільного і Гуманітарного Комітетів Постійної ради ОБСЄ, у якій наголошується на практичних шляхах вирішення численних серйозних порушень прав людини російською окупаційною владою в Криму і окремих частинах Донбасу.

Закликано Голову Комітету з людського виміру Словацького головуючого в ОБСЄ забезпечити всіляку підтримку інституціям та механізмам ОБСЄ в здійсненні моніторингу та звітування по ситуації з правами людини на окупованих територіях та реагування на грубі порушення гуманітарного права.

Голова Постійної делегації Верховної Ради України в Парламентській Асамблеї ОБСЄ Артур Герасимов під час сесії ПА ОБСЄ звернувся до діючого Голови ОБСЄ, Міністра закордонних справ Словаччини М. Лайчака щодо його безпосереднього залучення до одного з найгостріших питань російської агресії - звільнення незаконно затриманих громадян України, які утримуються Росією, як заручники та було поставлено питання до Генерального секретаря ОБСЄ Т. Гремінгера щодо заходів у виправленні ситуації в окупованих Росією частинах України, (Криму та Донбасу) де російська окупаційна адміністрація відмовляє у доступі Спеціальній моніторинговій місії ОБСЄ або повністю, як у Криму, або частково, як на Донбасі.

МЗС України висловлює рішучий протест у зв'язку із новими випадками порушення прав кримських татар Російською Федерацією, у якому констатовано, що останні дії російської окупаційної влади у Криму вчергове підтверджують, що єдиним інструментом проти незгодних з незаконною окупацією українського Криму є репресії та залякування. Підтвердженням цього безпідставні обшуки у домівках кримських татар, в результаті яких громадяни України Ескендер Абдулганієв, Рустем Емірусєінов та Арсен Абхаїров були незаконно затримані.

МЗС України зробило заяву з приводу 5-х роковин початку збройної агресії Росії проти України, в якій зазначається, що 5 років тому Росія, грубо порушуючи міжнародне право, розпочала окупацію Криму. І хоча незаконний фейковий референдум і російський статус Криму не був визнаний міжнародною спільнотою, неготовність міжнародної спільноти рішуче відреагувати на зухвалий акт агресії з боку Росії дозволила злочинному кремлівському режиму продовжити агресію та окупувати частину українського Донбасу.

Вказується, що результати агресії - драматичні і безпрецедентні для післявоєнної Європи: близько 13 тисяч вбитих, 30 тисяч поранених, 1,5 мільйони переселенців, масоване руйнування Донбасу, узурпація української власності в окупованому Криму, масштабні порушення окупаційною владою прав людини та міжнародного гуманітарного права, політичні переслідування та залякування українських громадян з метою придушення будь-яких проявів анти-окупаційних настроїв, прискорена масштабна мілітаризація окупованого півострова.

МЗС вкотре закликала РФ - усі політв'язні і військовополонені мають бути негайно звільнені, та висловило вдячність за підтримку міжнародним партнерам.

Наголошувалось, що Російська Федерація повинна виконати у повному обсязі резолюції ГА ООН «Ситуація з правами людини в Автономній Республіці Крим та м. Севастополь, Україна» від 19 грудня 2016 року, 19 грудня 2017 року та 22 грудня 2018 року, а також наказ Міжнародного суду ООН щодо запобіжних заходів у рамках позову України проти Російської Федерації стосовно застосування Міжнародної конвенції про ліквідацію всіх форм расової дискримінації.

Українською стороною на засіданні Тристоронньої контактної групи з урегулювання ситуації на Донбасі у Мінську запропоновано декілька форматів звільнення заручників. В ході засідання ТКГ висловлено протест щодо дій Росії стосовно поводження з заручниками, обмеження їхнього права на листування з рідними та телефонні дзвінки та вчергове висловлено вимогу щодо негайного звільнення Росією військовополонених моряків без жодних передумов.

Під час зустрічі Надзвичайного і Повноважного Посла України в Республіці Вірменія Петра Литвина з губернатором Армавірського марзу Амбарцумом Матевосяном Республіки Вірменія, особливу увагу було приділено питанням розвитку ситуації довкола Криму. У контексті підписаної у 2008 році угоди між містами Феодосія (Крим, Україна) та Армавір (Армавірський марз, Вірменія) щодо встановлення побратимських відносин, українська сторона наголосила на важливості дотримання чинного законодавства України, насамперед у частині порядку перетину державного кордону України.

Послом України в Словацькій Республіці Юрієм Мушкою під час зустрічі з Державним секретарем Міністерства оборони Словацької Республіки Робертом Ондрейчаком обговорено актуальні питання військово-політичного співробітництва України та Словаччини, у тому числі по лінії НАТО. У ході зустрічі словацький представник заявив про незмінність позиції Словацької Республіки щодо підтримки незалежності і територіальної цілісності України. Р.Ондрейчак також наголосив на важливості дотримання російською стороною міжнародного права в акваторіях Чорного та Азовського морів.

Тимчасовий повірений у справах України в Латвії Аліса Подоляк зустрілася з Головою Комітету закордонних справ Саему Латвії Ріхардсом Колсом. У ході зустрічі представник українського посольства поінформувала латвійського депутата про ситуацію із триваючою агресією Росії проти України, продовження порушення Росією прав людини на тимчасово окупованих територіях України, деяких районах Луганської та Донецької областей, Автономної Республіки Крим та м.Севастополь. У контексті 5 роковин початку російської агресії обговорено кроки міжнародної спільноти з метою політики невизнання анексії та де-окупації півострова.

Український дипломат подякувала Латвії за тверду підтримку територіальної цілісності та суверенітету України та, зокрема, рішучу роль латвійського парламенту у засудженні триваючої агресії Росії проти України.

Ріхардс Колс запевнив у налаштованості латвійського парламенту і надалі розвивати міжпарламентську співпрацю з Верховною Радою України, у т.ч. у рамках парламентських асамблей міжнародних організацій.

Міністерство юстиції України подало до ЄСПЛ додаткову заяву щодо українських моряків, захоплених РФ 25 листопада в районі Керченської протоки, з вимогою надати їм медичну допомогу та перемістити до медичних закладів.

На даний час у провадженні Європейського суду з прав людини перебуває 5 справ України проти Росії, а саме: "Україна проти Росії (щодо Криму)" щодо порушень прав людини на території АР Крим внаслідок анексії РФ; "Україна проти Росії (щодо Донбасу)" щодо порушень прав людини на окремих територіях Донецької та Луганської областей; "Україна проти Росії" стосовно фактів викрадення на території Донецької та Луганської областей дітей-сиріт та дітей-інвалідів представниками терористичних угруповань "ДНР" та "ЛНР" та їх незаконного переміщення на територію Росії; "Україна проти Росії" щодо порушення Росією прав українських політичних в'язнів та "Україна проти Росії" щодо захоплених українських моряків.

Державне агентство рибного господарства України підписало з відповідним відомством Російської Федерації протокол про розподіл квот вилову

риби в Азовському морі. Після тривалих консультацій з відповідними органами виконавчої влади протокол підписано дипломатичними каналами.

✓ Таким чином у лютому місяці МЗС України продовжувало активно реалізовувати зовнішньополітичну діяльність з кримського питання. Під час проведення зустрічей і політичних консультацій з іноземними партнерами, виступів на міжнародних майданчиках офіційні представники та делегації України неодноразово заявляли про триваючу російську агресію на сході України та тимчасову окупацію Криму, захоплення Азовського моря та Керченської протоки, обговорювали з іноземними партнерами військово-політичні аспекти співробітництва, як двостороннього, так і по лінії НАТО, яке є ключовою запорукою протистояння сучасним загрозам миру та безпеки в Європі.

Вітчизняне зовнішньо політичне відомство спрямовує свою роботу до спонукання міжнародного співтовариства посилити тиск на державу-агресора з метою припинення Росією порушень прав людини у тимчасово окупованому Криму, звільнення незаконно утримуваних громадян України та відновлення територіальної цілісності України у міжнародно-визнаних кордонах.

3.3 Протидія Представництва взаємодії окупаційної влади РФ в Криму з іноземними структурами

Окупаційна влада Криму та Російська Федерація постійно вживають заходи щодо визнання анексії частини території України на міжнародному рівні.

В результаті здійснення моніторингу стану і змін ситуації навколо окупованого Криму та з метою попередження і припинення можливої шкоди національним інтересам нашої держави ***Представництвом у лютому п.р. відпрацьовано та поінформовано в порядку взаємодії відповідні служби та профільні міністерства України для вжиття заходів реагування щодо здійснення міжнародної діяльності окупаційної влади Криму та її кураторів в РФ у суспільно-політичній, економічній, культурній та інших сферах.***

Зокрема:

➤ про активну організаційну та пропагандистсько-інформаційну підготовку окупаційної влади Криму та її російських кураторів до проведення 17-20 квітня 2019р. чергового т.зв. «V Ялтинського міжнародного економічного форуму» на базі готелю «Mriya Resort» (м. Ялта, знаходиться у санаційному списку США) за участю у форумі чисельних іноземних делегацій (нібито, 3 тисячі осіб зі 100 країн), дві з яких - Сирії (на чолі з Президентом країни Башаром Асадом), Франції (на чолі з главою політичної партії «Національне об'єднання» Марі Ле Пен), Китаю, країн Латинської Америки та Африки, окремих держав Європи;

➤ про візит у лютому 2019р. на півострів у порушення законодавства України (поза межами пунктів пропуску на адміністративному кордоні в Херсонській області) датського журналіста, публіциста і політолога Юрія Тюріна (мешкає у м. Копенгаген, громадянин Данії і РФ, випускник Московського державного університету, колишній радник міністра інтеграції та співробітник міністерства освіти Данії), який поширював російську інформаційну пропаганду на шкоду інтересам України, а саме про, нібито, визнання легітимності і підтримку результатів т.зв. «кримського референдуму 2014р» пересічними мешканцями Данії на відміну від політичного керівництва цієї країни, історичну єдність Криму і

Севастополя з РФ, майбутній економічний і культурний розквіт півострову у складі Росії тощо;

➤ про проведення у м. Афіни засідання так званого «Грецького клубу друзів Криму», під час якого зроблено заяву про те, що санкції проти Росії і, зокрема, Криму завдали величезних збитків грецькій економіці, підірвали співпрацю в галузі культури та освіти, і повинні бути скасовані. Даний «клуб» утворили грецькі экс-посадовці органів влади, громадські діячі, вчені, юристи і працівники культури проросійської спрямованості з метою встановлення більш тісних прямих зв'язків з Кримським півостровом. Зокрема, серед його організаторів присутні колишній заступник міністра фінансів Греції Надя Валавані та колишній заступник міністра оборони Греції Костас Ісіхос. Учасники «клубу» планують поширювати у грецькому суспільстві т.зв. «правдиву інформацію про російський Крим», взяти участь у черговому т.зв. «Ялтинському міжнародному економічному форумі» (17-20 квітня 2019 р.) та провести наступне засідання своєї організації у м. Салоніки;

➤ про початок проведення з лютого 2019 р. VI Міжнародного конкурсу есе та рецензій на заданий фільм «По тій бік екрану», організаторами якого виступають Асоціація діячів кіноосвіти і медіапедагогіки України, Міжнародний благодійний фонд «Академія української преси», Департамент освіти і науки Запорізької міської ради та Запорізький учбово-виховальний комплекс №19 разом із структурою окупаційної влади Криму – т.зв. «Держаною бюджетною установою Республіки Крим «Кримський кіномедіацентр» (м. Сімферополь, вул. Крилова, 37).

➤ про торгово-економічні відносини окупованого Криму з Республікою Білорусь. Налагоджено товарне співробітництво з Республікою Білорусь низкою кримських підприємств: АТ «Завод «Фіолент», АТ «Пивобезалкогольний комбінат «Крим», агропромисловий холдинг «Скворцово» тощо, які у т.ч. планують таким чином вийти на ринки збуту третіх країн. На території Республіки Білорусь у торгових мережах «Євроопт» і «Bigzz» в продажі присутня харчова сода виробництва «Кримського содового заводу», яку постачає білоруська фірма «СМТБ ГРУП». Крім того, кальциновану соду «Кримського содового заводу» використовує у виробництві білоруський склозавод «Неман», який у свою чергу відправляє власну продукцію на окупований півострів.

➤ про проведення у містах Сімферополь, Ялта, Алушта, Керч та Севастополь т.зв. «VI Міжнародного фестивалю «В.Висоцький. Крізь час. Крим. Севастополь», в якому взяли участь іноземці - Тіно Айсбрєнер (громадянин Німеччини), Марічель Родес (громадянка Іспанії), Ольга Залеська та Олексій Нежевець (громадяни Білорусі), що прибули на території півострову у порушення законодавства України.

➤ про заплановане окупаційною владою м. Севастополя масштабне будівництво у місті музейно-театрального комплексу (театр опери і балету, хореографічне училище, кіноконцертний зал, музей, готель, ресторан тощо) з на виконання завдання Президента РФ. Архітектурну концепцію всіх об'єктів даного культурно-просвітницького комплексу розробляє відоме австрійське архітектурне бюро «Соор Ниммед(1)аи» (м. Відень) у порушення міжнародного режиму економічних санкцій стосовно Кримського півострову (експорт технологій, товарів та надання послуг на окупований територію).

➤ про приїзд на півострів у порушення законодавства України (поза межами пунктів пропуску на адміністративному кордоні в Херсонській області) іноземного фотокореспондента Джорджіо Бьянкі (Giorgio Bianchi, громадянин Італії) з метою збору матеріалів для підготовки фотовиставки про «гарне життя» півострову через п'ять років після т.зв. «возз'єднання з Росією», яку планується експонувати в Європі.

В результаті інформування та в рамках взаємодії з відповідними службами та відомствами з метою вжиття заходів, спрямованих на попередження і припинення порушень законодавства України, Міністерством закордонних справ України, ГУ СБУ в АРК, Міністерством освіти і науки України, Міністерстваом молоді і спорту України проінформовано Представництво щодо результатів розгляду листів Представництва та вжитих заходів відповідного реагування щодо:

- активної міжнародної діяльності т.зв. «Севастопольського державного університету та здійснення перевірки викладених фактів;
- візиту Секретаря комітету у закордонних справах Палати депутатів Італії Віто Коменчіні;
- публікації «За Крим» французького журналіста Патріка Бессона у виданні Le Point;
- діяльності сервісу “Booking.com”;
- щодо участі збірної команди Криму у міжнародних рейтингових змаганнях зі спортивного орієнтування, які проводились у Португалії в січні 2019 р.

✓ *Вищенаведені факти свідчать про сталість дій РФ та підконтрольних їй осіб і структур закордоном у напрямку спроби міжнародного визнання російської анексії Кримського півострову.*

4. Моніторинг додержання прав і законних інтересів внутрішньо переміщеного населення з ТОТ України в Криму

За результатами постійного моніторингу, який проводиться Представництвом на основі *даних Міністерства соціальної політики України*, в лютому 2019 року кількість облікованих внутрішньо переміщених осіб з АР Крим та м. Севастополь **збільшилась на 2104 особи** та станом на 07 березня 2019 року **складає 35135**, в т.ч. працездатних осіб – 25663, дітей – 5403, пенсіонерів та осіб з інвалідністю – 4069.

Найбільша кількість осіб ВПО з АР Крим та м. Севастополь – 42,1 % (14798) обліковується в м. Києві та Київській області, 9,4% – у Херсонській (3313), у Одеській (2585) та Львівській (2087) областях – 7,4 та 5,9% відповідно.

Збільшення кількості облікованих внутрішньо переміщених осіб пояснюється вдосконаленням нової бази ВПО, яка введена в грудні 2018 року. Удосконалення електронної бази, з'єднання її з іншими базами дозволило виявити помилки щодо задвоєння обліку ВПО, та інше.

Питання розміщення ВПО та забезпечення їх соціальних потреб до повної деокупації Кримського півострову залишається пріоритетною складовою державної політики України.

Сприяння реалізації та відновлення прав ВПО – головні питання, які вирішують органи державної влади в регіонах України.

Представництво щомісяця отримує *від обласних державних адміністрацій* інформацію щодо питань, пов'язаних з ВПО. За результатами узагальнення цих даних сформовано відомості щодо ВПО з Криму, які звернулися за допомогою до органів виконавчої влади областей, стосовно надання щомісячної адресної допомоги ВПО для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату, отримання довідки ВПО, працевлаштування, оформлення документів українського державного зразка, отримання освітніх послуг, забезпечення житлом, реалізації заходів соціально-економічного захисту, культурних заходів, тощо.

З метою популяризації та тематичних освітніх заходів щодо культурної та історичної спадщини Кримського півострова на материковій частині України у лютому 2019 р. проведено низку заходів.

Найбільша їх кількість відбулася у Івано-Франківській, Дніпропетровській, Рівненській, Запорізькій та Миколаївській областях.

За інформацією департаментів соціальної політики ОДА в лютому 2019 р. кількість ВПО з Криму, які звернулись за отриманням послуг до органів соціального захисту, складає більше 1 тисячі громадян.

Отримали довідку про взяття на облік ВПО – 1,3 тис. осіб, але кількість громадян, які звернулись за щомісячною адресною допомогою для покриття витрат на проживання, у тому числі на оплату житлово-комунальних послуг складає тільки 500 осіб.

Станом на 1 березня 2019 року кількість громадян ВПО, які отримують адресну допомогу складає всього 2,5 тис. осіб, або 7 % від взятих на облік. Середньомісячна сума допомоги для покриття витрат на проживання складає 1,5 тис.грн. Але вказана допомога для переселенців не вирішує їхніх житлових проблем, і навіть не покриває оплату комунальних послуг.

За отриманими даними державними та комунальними закладами охорони здоров'я ОДА усіма медичними, лікувально-профілактичними закладами регіонів надається кваліфікована допомога з госпіталізації, взяття на медичний облік, проведення профілактичних медоглядів, щеплення, флюорографії. При реєстрації у медичних закладах переселенці забезпечуються медикаментами на пільгових умовах, інсуліном та іншими життєво важливими препаратами за рахунок державних коштів.

За інформацією департаментів освіти та науки ОДА станом на 1 березня 2019 р. більше 4,5 тисяч осіб з числа ВПО продовжують навчання у дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладах, закладах професійної (професійно-технічної) освіти, закладах вищої освіти за різними формами навчання, у тому числі 140 громадян України, які проживають на ГОТ України в Криму, здобувають освіту за дистанційною та екстернатною формою навчання в навчальних закладах.

В Херсонській області за екстернатною формою навчання в закладах освіти області навчаються 108 чоловік. Більше всього обліковується в Генічеському районі – 56 юнаків та дівчат.

За інформацією УДМС України в Херсонській області, з початку окупації Кримського півострова за отриманням адміністративних послуг в області звернулось 103537 кримчан, із них в лютому 2019 року – 2511 осіб.

Згідно з чинним законодавством, громадяни України з кримською реєстрацією отримують біометричні паспорти за точно такою ж процедурою, що й жителі інших українських регіонів.

Найбільшою кількістю звернень 70% залишається оформлення, видача або обмін паспорта для виїзду за кордон (72331 звернень, з них 1730 - у лютому 2019 р.). Вклеювання до паспорта фотокартки при досягненні громадянином відповідного віку становить 14741 звернень, з них 74 – у лютому 2019 р., видача документа у вигляді ID-картки 9057 звернень, з них 707 – у лютому 2019 р., оформлення, видачі або обміну паспорта зразка 1994 р. -3530 звернень.

Випадків невмотивованої відмови кримчанам у видачі українського біометричного закордонного паспорта не зафіксовано.

За інформацією Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України: В лютому 2019 року через адміністративну межу з тимчасово окупованою територією України в Криму пропущено 159179 осіб та 20599 транспортних засобів, з них контроль на КПВВ пройшли 115643 особи (або 72,6%) та 19626 (або 95,2%) транспортних засоби.

У розрізі трьох КПВВ динаміка перетину громадянами адміністративного кордону з ТОТ України в АРК наступна:

- через КПВВ «Чонгар»: в'їхало 25802 громадянина України та 35 іноземців; виїхало 26670 громадянина України та 38 іноземців.

- через КПВВ «Каланчак»: в'їхало 28562 громадянина України та 62 іноземця, виїхало 28385 громадянина України та 69 іноземців.

- через КПВВ «Чаплинка»: в'їхало 3044 громадянина України, виїхало 2976 громадян України.

В порівнянні з січнем 2019 року, відмічено зменшення пасажиропотоку на 9% та транспортного потоку на 8%.

5. Робота Представництва зі зверненнями громадян

5.1 Звернення за напрямками

Щодо реалізації громадянами України права на звернення, наданого їм Конституцією України та визначеними актами законодавства, Представництвом проводиться постійна робота.

Так, протягом лютого 2019 року до Представництва надійшло 111 звернень громадян проти 149 за відповідний період минулого року, що на 38 звернень менше або на 25,5 %.

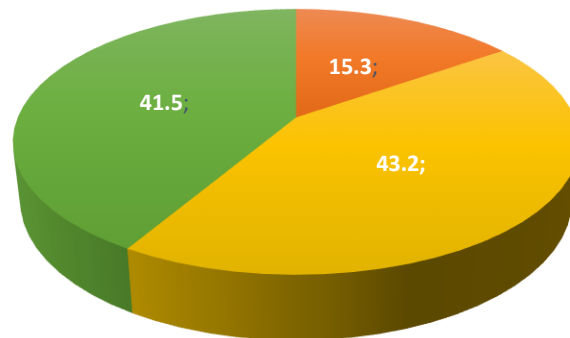
Порівняльна таблиця надходження звернень громадян

№ з/п	Звернення, що надійшли до Представництва	Кількість звернень, отриманих Представництвом	
		у лютому 2018 р.	у лютому 2019 р.
1	Письмово	18	17
2	На особистому прийомі громадян	58	48

3	Телефонна «гаряча лінія»	73	46
	Всього	149	111

Зменшення кількості надходження звернень у лютому 2019 року у порівнянні з відповідним періодом минулого року свідчить про те, що Представництвом проводиться системна та якісна робота з врегулювання проблемних питань, які порушувалися громадянами минулого року.

Надходження звернень у процентному співвідношенні у лютому 2019 року



■ письмові звернення ■ особистий прийом громадян ■ телефонна "гаряча лінія"

Найчастіше у звітному періоді громадяни порушували у **письмових зверненнях такі** питання:

- відновлення паспорта громадянина України у зв'язку з втратою, псуванням, тощо – 3 (17,6 % із загальної кількості звернень);
- набуття громадянства України – 2 (11,8 % із загальної кількості звернень);
- оформлення пенсії на материковій частині України – 2 (11,8 % із загальної кількості звернень).

Задля отримання первинної правової допомоги найбільше питань на **особистому прийомі громадян** стосувалося:

- оформлення паспорта громадянина України у вигляді ID-картки – 8 (16,7 % із загальної кількості питань);
- перетину адміністративної межі через КПВВ – 8 (16,7 % із загальної кількості питань);
- оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон – 5 (10,4 % із загальної кількості питань);
- відновлення паспорта громадянина України у зв'язку з втратою, псуванням, тощо – 5 (10,4 % із загальної кількості питань).

На телефонну **«гарячу лінію»** Представництва найчастіше зверталися з наступних питань:

- перетин адміністративної межі через КПВВ – 10 (21,7 % із загальної кількості питань);
- оформлення паспорта громадянина України у вигляді ID-картки – 9 (19,6 % із загальної кількості питань);

- відновлення паспорта громадянина України у зв'язку з втратою, псуванням, тощо – 5 (11,0 % із загальної кількості питань).

Звернення опрацьовані Представництвом в межах компетенції у встановлені законодавством терміни. Усі звернення розглянуто позитивно.

У лютому 2019 року запити на публічну інформацію відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» до Представництва не надходили.

✓ *Резонансних звернень на протиправні дії та порушення міжнародних норм у сфері дотримання прав людини за звітний період не надходило.*

5.2 Основна тематика проблемних питань

Найбільш значимі питання, що порушуються у зверненнях громадяни, які проживають на тимчасово окупованій території або переселилися з неї та перебувають на території України на законних підставах:

- внесення до Єдиного державного демографічного реєстру даних про особу, а саме інформації про місце проживання;

- продовження здобуття громадянами, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим або переселилися з неї, певного освітнього рівня на території інших регіонів України за рахунок коштів державного бюджету;

- розголошення персональних даних осіб, які проживають на тимчасово окупованій території АР Крим або переселилися з неї, під час забезпечення реалізації їх права на пенсійне забезпечення;

- перетин адміністративної межі через КПВВ особами, які подали документи до органів Державної міграційної служби України для отримання документів, що підтверджують громадянство України;

- процедура оформлення паспорта громадянина України вперше особою, якій вже виповнилось 18 років;

- проходження процедури встановлення особи для осіб, які втратили, зіпсували паспорт громадянина України, або документи яких були вилучені окупаційною владою РФ.

6. Діяльність органів окупаційної влади на ТОТ України в Криму.

6.1 Діяльність угруповання ЗС РФ на ТОТ України в Криму

Протягом лютого 2019 року в угрупованні ЗС РФ на ТОТ України АР Крим відбулися наступні зміни.

Так, за даними *Державної прикордонної служби України*, в період 04 по 06 лютого 2019 року в районах окупованого Криму прилеглих до адміністративної межі з Україною проведена ротація батальйонної тактичної групи у складі угруповання ЗС РФ на ТОТ України в Криму “Північ”. Під час ротації БТГр від 126-ї окремої бригади берегової оборони (в/ч 12676, Перевальне) та придані їй окремі підрозділи посилення від частин 22-го армійського корпусу (АК) були змінені батальйонною тактичною групою від 382-го окремого батальйону морської піхоти (в/ч 45765, Темрюк), посилену окремими підрозділами 810-ї окремої бригади морської піхоти (в/ч 13140, Севастополь) та іншими підрозділами від частин 22-го АК (зокрема 8-го артилерійського полку).

Перекидання батальйонної тактичної групи з Тамані відбулося по так званому “Керченському транспортному переходу”. Загалом у 3-х базових таборах (Філатівка, Солоне Озеро та Арабатська фортеця) у складі нової БТГр. (без

підрозділів посилення) нараховується: військовослужбовців – до 650-700 осіб, БТР-82А – 47 од., КШМ – 4 од., вантажних та спеціальних автомобілів – до 40 од.

Протягом лютого 2019 року діяльність угруповання ЗС РФ в окупованому Криму в основному зосереджувалася на відпрацюванні заходів бойової підготовки за планами зимового періоду навчання Південного військового округу (зокрема корабельний склад ЧФ – відпрацювання задач К-1, 2 з виконанням ракетних та артилерійських стрільб).

За аналізом відкритих джерел відмічено такі найбільш масштабні заходи бойової підготовки:

- 04 лютого 2019 р. на ТОТ України АР Крим на полігонах Перевальне, Ангарський, Козацький проведені ротні тактичні навчання підрозділів 382-го батальйону морської піхоти та 810-ї окремої бригади морської піхоти ЧФ РФ з проведенням бойових стрільб. В ході навчань відпрацьовувалося злагодження підрозділів, застосування штатного озброєння, відбиття атак повітряного противника та диверсійно-розвідувальних груп. Всього до навчань залучалося близько 1000 військовослужбовців та 50 одиниць бойової і спеціальної техніки.

- 06 лютого 2019 р. 68-й окремий морський інженерний полк ЧФ РФ (Євпаторія) на полігоні в районі озера Донузлав провів навчання з інженерного забезпечення дій мотострілецьких підрозділів в обороні та наступі. Відпрацьовуються питання обладнання позицій та форсування водних перешкод.

- 07-08 лютого 2019 р. на Чорноморському флоті РФ проведені навчання з протиповітряної оборони пунктів дислокації з виявлення та відбиття ударів безпілотних літальних апаратів умовного противника. Засоби ППО флоту були приведені в готовність, застосовувалися чергові сили винищувальної авіації ЧФ. Дивізіон ЗРК С-400 зі складу 31 дивізії ППО здійснив розгортанням в позиційному районі з проведенням виявлення і знищення повітряних цілей.

- 11-12 лютого 2019 р. на полігоні Ангарський (сmt Перевальне) проведені двосторонні ротні тактичні навчання 126-ї бригади берегової оборони 22 армійського корпусу. В ході навчань відпрацьовано: підняття по тривозі, вихід підрозділів на полігон, обладнання позицій, захоплення та оборона морського узбережжя, проведення практичних артилерійських стрільб, застосування аеромобільних груп зі складу мотострілецьких підрозділів (новий елемент тактики для ЗС РФ). До навчань залучалося близько 500 військовослужбовців та 100 одиниць військової і спеціальної техніки, літаки і вертольоти морської авіації та 39 вертолітного полку 27 авіадивізії Південного військового округу.

- 12-15 лютого 2019 року проведені спільні льотно-тактичні навчання (ЛТН) за участю 318-го, 43-го авіапунктів морської авіації ЧФ та 31 дивізії ППО зі складу 4 армії ВПС і ППО Південного військового округу. В рамках льотно-тактичних навчань здійснено виведення літаків з-під удару умовного противника шляхом перебазування 6 бомбардувальників Су-24М зі складу 43-го морського штурмового авіапункту з аеродрому Саки (н.п. Новофедорівка) на запасний аеродром Південного військового округу. Також на аеродромі Кача (318-й змішаний авіапункт) відпрацьовано відбиття атаки ударних безпілотних апаратів та диверсійно-розвідувальної групи. До навчань залучалися ЗРГК “Панцирь-С1”, підрозділи охорони аеродрому, антитерористичний підрозділ ЧФ; всього: понад 200 військовослужбовців та близько 10 одиниць бойової та спеціальної техніки. На завершальному етапі ЛТН відпрацьовано нанесення ракетно-бомбового удару по

груповій морській цілі (десантному загону) та протичовнове забезпечення сил флоту з виконанням пошуку підводного човна. До контролю за проведенням навчань залучалися безпілотні літальні апарати “Форпост”. Всього у навчаннях брали участь 15 одиниць авіаційної техніки.

▪ 19 лютого 2019 р. проведені спільні навчання дивізіону берегових ракетних комплексів “Бал” зі складу 15 окремої ракетно-артилерійської бригади з малим ракетним кораблем “Орехово-Зуєво” зі складу 41 бригад ракетних катерів ЧФ РФ. В ході навчань відпрацьовувалися ракетні удари по морській та наземній цілі, а також відбиття таких ударів засобами ППО. Після навчань МРК “Орехово-Зуєво” разом з розвідувальним кораблем “Иван Хурс” залучалися до відстеження діяльності есмінця КРЗ “Дональд Кук” ВМС США під час його перебування в Чорному морі.

▪ 27-28 лютого 2019 р. на полігоні Опук проведені батальйонні тактичні навчання 810 бригади морської піхоти ЧФ РФ, де відпрацьовано заходи протидесантної оборони морського узбережжя. До навчань залучається понад 400 військовослужбовців та близько 60 одиниць військової і спеціальної техніки, в т.ч. БТР-82А.

Воєнно-політична обстановка навколо окупованого Криму оцінюється як напружена, стабільна. Ознак безпосередньої підготовки угруповання ЗС РФ до наступальної операції не виявлено. Бойова підготовка окупаційних військ в Криму зосереджена на відпрацюванні планових заходів та підтриманні бойової готовності до негайного застосування чергових сил. Доцільно продовжити удосконалення з'єднань і частин ЗС України на Кримському напрямку шляхом проведення активної бойової підготовки, оснащення підрозділів новими зразками бойової техніки, зокрема для своєчасного виявлення та знищення безпілотних апаратів противника.

Протягом лютого 2019 року відбулося посилення угруповання ЗС РФ на ТОТ України в Криму за рахунок перекидання 382-го окремого батальйону морської піхоти з м.Темрюк в райони, що безпосередньо межують з материковою Україною.

Спрямованість бойової підготовки угруповання ЗС РФ на ТОТ України в Криму протягом лютого 2019 року носила плановий характер і була зосереджена на підтриманні з'єднань і частин у готовності до застосування за призначенням.

Головна увага приділялася підтриманню у готовності авіації та системи ППО баз (місць дислокації, позиційних районів) щодо відбиття раптових масованих повітряних ударів із застосуванням крилатих ракет та ударних безпілотних літальних апаратів, а також відпрацюванні заходів оборони морського узбережжя шляхом застосування частин берегової оборони, в тому числі берегових ракетних комплексів.

Слід звернути увагу на реакцію командування ЗС РФ на перебування і діяльність есмінця ВМС США “Дональд Кук” (носія крилатих ракет великої дальності) у Чорному морі, для стеження за яким виділялися малий ракетний та розвідувальний кораблі.

Перевірки бойової готовності з'єднань і частин відбувалися в ході відпрацювання планових заходів бойової підготовки.

6.2 Обстановка в морських районах прилеглих до ТОТ України в Криму

Згідно з даними Адміністрації Державної Прикордонної служби України (далі – ДПСУ), а також Донецько-Луганського регіонального управління ДПСУ за період з 01 по 24 лютого 2019 р. в Керченській протоці (район з центром в точці Ш=45°12,2' Пн., Д=36°29,3' Сх.) та акваторії Азовського моря відмічено багаторазові факти незаконного обмеження торговельного судноплавства, законних інтересів судновласників та членів екіпажів окупаційною владою РФ стосовно торговельних суден, які здійснювали рейси через Керченську протоку до Бердянського та Маріупольського морських портів. При цьому проводилися численні перевірки документів екіпажу, огляд жилих та вантажних приміщень суден, фотографування документів членів екіпажів. Середня тривалість перевірок дещо скоротилася і становила година-півтори.

Всього за вказаний період відмічено затримання з проведенням прикордонного контролю 21 судно: під прапорами Туреччини – 1, Болгарії – 2, Португалії – 1, Мальти - 5, Республіки Панама – 3, Кіпр – 2, Того – 2, Сьєра-Леоне – 2, Ліберії – 1, Маршалових островів – 1, Камеруну – 1.

За аналізом моніторингової групи “Майдану закордонних справ”, “Інституту Чорноморських стратегічних досліджень” та редакції сайту “BlackSeaNews”, протягом січня 2019 року затримань суден посеред Азовського моря під час руху не відмічено, на відміну від жовтня, листопада і грудня.

У цей же період продовжилася тенденція зниження часу очікування дозволу на прохід Керченською протокою до значень, що наближаються до показників липня 2018 року, першого місяця де-факто блокади.

Середній час очікування дозволу на прохід Керченською протокою в Азовське море за січень 2019 року склав 32,1 годин на одне судно (в листопаді – 124 ,2 (максимум за час блокади), у грудні – 71,5).

За оцінкою Командування ВМС ЗС України той же показник (середній час очікування дозволу на прохід) у грудні 2018 року становив 59 годин, у січні 2019 року – 25 годин.

Середній час очікування на прохід в зворотному напрямку – з Азовського моря в Чорне – склав 23,9 годин на одне судно (в листопаді – 115, максимум за час блокади, в грудні – 46,5).

Зниження часу очікування розпочалося в другій половині грудня 2018 року внаслідок, вірогідно, побоювань РФ щодо введення санкцій проти російських портів Азовського і Чорного моря, резолюцій Європарламенту і Генеральної Асамблеї ООН, розгляду питання на Раді ЄС, заяв Держдепартаменту США та високопосадовців країн ЄС.

За даними Адміністрації морських портів України, у 2018 році Маріупольський морський торговельний порт перевантажив в цілому близько 5,9 млн. тонн вантажів (у 2017 році - більше 6,5 млн. тонн), падіння вантажообігу - 9,6%. Бердянський порт у 2018 році здійснив перевалку 1,8 млн. тонн (у 2017 році - 2,4 млн. тонн), втративши 24,4% вантажообігу.

Протягом лютого 2019 року до портів окупованого Криму зафіксовано заходження 19 вантажних суден-порушників, з яких одне під іноземним прапором, решта під прапором РФ, які здійснили впродовж місяця 29 заходів до закритих портів на ТОТ України в Криму: Керч, Камиш-Бурун, Крим, Феодосія, Севастополь,

Ялта. Іноземне судно-порушник: суховантажне судно “САРТ АВЕДА”, ІМО 7610270, прапор Сирійської Арабської Республіки.

6.3 Соціально-економічні та політичні процеси на тимчасово окупованій території

6.3.1 Суспільні процеси на ТОТУ України АР Крим.

Протестна активність на ТОТУ АР Крим протягом лютого 2019 року не зазнала значних змін порівняно із попередніми періодами. Досить низький її рівень, порівняно з іншими регіонами, які перебувають під контролем Кремля (за даними російської некомерційної організації «Інститут регіональної експертизи» до списку регіонів із самою високою активністю увійшли Московська, Воронежська, Ростовська та Архангельська області, а із самою низькою – «Республіка Крим»), обумовлений низькою причин:

- у значної частини населення ТОТУ АР Крим зберігаються досить високі очікування від нової «влади»;
- не розвинуте громадянське суспільство (відсутність ініціативних груп громадян та середнього класу, як політичного суб'єкту);
- наявність «правових», «адміністративних» обмежень для реалізації права на міні зібрання;
- місцеві мешканці досить сильно розділені за своїми переконаннями та не висувають чітких вимог до «влади».

Поряд з цим, на ТОТУ АР Крим та м. Севастополь зберігається наявність факторів, які можуть провокувати соціальну напругу та протестні настрої. До таких чинників відноситься: домінування власних фінансових інтересів т.зв. «керівництва» ТОТУ АР Крим над інтересами мешканців; продовження утисків права на свободу совісті та віросповідання; продовження практики порушення закріпленого т.зв. «Конституцією Республіки Крим» принципу використання та розвитку кримськотатарської та української мов; продовження репресивної політики щодо кримськотатарського населення; продовження боротьби за владу між представниками політичних структур м. Севастополя; низький рівень заробітних плат; збереження високих цін на продукти харчування та предмети першої необхідності.

Фіксується продовження активності окупаційних органів влади, через третіх осіб, щодо забезпечення контрольованості окупованих територій та стабільності незаконних доходів від курортних міст, шляхом продовження проведення частих кадрових ротацій їх «очільників».

Встановлено, що 17 лютого у м.Ялта на майданчику поряд з театральном-концертним комплексом «Ювілейний» відбувся мітинг за відставку т.зв. «голови Ялтинської міської адміністрації» Олексія Челпанова, який перебуває на цій посаді з 11 травня 2018 року. Організатором заход виступив головний редактор місцевого друкованого видання – газети «Ялта», активіст Сергій Сардіко. В акції взяли участь близько 100 осіб, які критично висловлювались стосовно діяльності керівника міської адміністрації, а також демонстрували гасла «Челпанова в отставку!», «Корупція ворует землю!».

Передбачається, що сприяння у проведенні вказаної акції надав самопроголошений голова «Республіки Крим» Сергій Аксьонов, про що свідчить ряд фактів:

- масовість акцій (як правило, середня чисельність учасників протестних акцій складає приблизно 7-10 осіб);
- безперешкодне надання дозволу «адміністрації» на проведення цього протестного заходу;
- протягом останнього часу публічна демонстрація С.Аксьоновим свого незадоволення діяльністю О.Челпанова.

Зафіксовано ознаки конфліктів, спричинених соціально-економічним курсом розвитку українського півострову, байдужим ставленням окупаційної влади до потреб структур, що опікуються соціальною сферою:

- 04 лютого в м.Севастополі проведено пікет проти антисоціальної політики Кремля та місцевої «влади»: підвищення пенсійного віку та податку на додану вартість, зростання цін на бензин, низькі заробітні плати, погіршення ситуації в освіті та медицині. У акції взяли участь близько 10 осіб, які проголошували політичні лозунги : *«Путин не ответил на главный вопрос», «Единая Россия» ведет страну к майдану», «Поддержка пенсионной реформы-несмыслаемое пятно позора»* та інші.

- 19 лютого у м.Севастополь, навпроти «Севастопольського будинку офіцерів Чорноморського флоту РФ», близько 5 активістів Севастопольського відділення всеросійського громадського руху «Суть времени» (керівник В.Сорокін), провели пікет проти низького рівня зарплат, а також погіршення ситуації в освітній і медичній сферах на ТОГУ АР Крим. Акція супроводжувалась демонстрацією плакатів з наступним змістом: *«Крымская медицина-позор», « Единая Россия ведет страну к революции», «Антисоциальная политика-проигрыш в новой холодной войне».*

Кримська правозахисна група повідомила, що в російському підручнику «Історія Криму» за 10 клас містяться висловлювання, «що розпалюють ненависть до кримськотатарського народу». Керівник Центру громадянської освіти «Альменда» Валентина Потапова вважає, що такі формулювання в підручнику можуть привести до виникнення міжетнічних конфліктів.

Раніше фахівці освіти Криму та юристи звернулися до т.зв. «міністра» освіти Криму Наталії Гончарової з проханням вилучити російський підручник «Історія Криму» для 10-х класів під редакцією С. В. Юрченко, в якому зазначено, що в ході Другої світової війни «більшість татарського населення лояльно ставилося до німців, а багато хто активно їм допомагав».

Крім того, Рада кримських татар направила звернення до «влади» Криму з проханням вилучити з бібліотек вказані підручники.

Російська влада Криму вже вилучили зі шкіл скандальний підручник з історії півострова для 10-х класів, в якому, на думку правозахисників, містяться висловлювання, «що розпалюють ненависть до кримськотатарського народу».

- 8 лютого так звані «губернатор» Севастополя Дмитро Овсянников і «глава» Ради міністрів Криму Сергій Аксьонов підписали «угоду» про взаємодію з питання встановлення меж між регіонами. Робота в цьому напрямку триває вже протягом двох років, але сам процес ще, судячи з усього, далекий від завершення.

Як зазначено в офіційній заяві, підписана угода поки лише передбачає «створення правових та інших умов для визначення координатного опису адміністративного кордону між Республікою Крим і містом федерального значення Севастополем».

На його підставі передбачається провести геодезичні зйомки, потім створити картографічну схему, а після цього передати документ на затвердження до верхньої палати російського парламенту - Ради Федерації. Про те, наскільки це тривала процедура, свідчить той факт, що в даний момент повністю встановили кордони один з одним тільки дев'ять російських регіонів.

✓ *Таким чином, як і в попередні періоди, протестна активність на ТОТ АР Крим не була визначальним чинником впливу на політичні процеси. Масові заходи протестного характеру та протестні настрої мешканців українського півострову залишалися під пильним контролем окупаційної влади, яка розцінює таку діяльність, як винятково небезпечну і таку, що посягає на суспільно-політичну стабільність.*

6.3.2 Ситуація в економічній структурі ТОТ України АР Крим

– Прем'єр міністр РФ Д.Медведев підписав постанову про затвердження державної програми Російської Федерації «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь» від 30 січня 2019 року № 63. До зазначеної державної програми включена федеральна цільова програма «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь до 2022 року» та підпрограма «Забезпечення реалізації державної програми РФ «Соціально-економічний розвиток Республіки Крим та м.Севастополь». З метою виконання зазначеного документу уряд РФ планує виділити з федерального бюджету майже 310 мільярдів рублів.

Освоєння зазначених грошових коштів відбуватиметься поетапно. Так, відповідно до наявних даних, у 2019 році буде перераховано 150,5 млрд.руб., в 2020 році – 120,7 млрд.руб., в 2021 році – 26,3 млрд.руб., в 2022 році – 12 млрд.руб. Зазначені кошти т.зв. «влада Криму» має направити на втілення 36 планових заходів, а саме: забезпечення функціонування вільної економічної зони в Криму, завершення будівництва електромережових об'єктів та трьох водозаборів, збільшення протяжності автомобільних доріг загального користування, які будуть відповідати нормативним вимогам: транспортно експлуатаційним показникам (в АР Крим з 1287,5 км. у 2015 році до 2470,1 км. у 2022 році; м.Севастополь – з 327,7 км. у 2015 році до 653 км. у 2022 році), а також на будівництво залізничних підходів до Керченського проливу та інших напрямків розвитку соціальної інфраструктури. Разом з тим, у мешканців півострову викликає гостре незадоволення розподіл коштів, які виділяються з бюджету РФ. Так, у період з 2015 по 2017 роки виділені асигнування не завжди використовувалися в повному об'ємі (рівень освоєння становив від 40% до 70%).

– Так званий «глава» Криму Сергій Аксьонов, виступаючи перед депутатами регіонального парламенту зі звітом про підсумки роботи за 2018 рік заявив, що в Сирійську Арабську Республіку (САР) відправиться збірний вантаж продукції кримських підприємств. За його словами, в список відправлених товарів увійде сода для виробництва скла та посуду, труби, електроінструменти, зварювальне обладнання, посуд, продукти харчування, комбікорми та добрива. Крім того, триває поставка в Сирію пшениці і борошна. Аксьонов зазначив, що валютою для розрахунку між Росією і Сирією за контрактами Кримсько-сирійського торгового дому обраний російський рубль. «Глава» Криму заявив при цьому, що «гостро стоїть питання зворотного завантаження».

Довідково: «глава» Криму Сергій Аксьонов зустрівся з президентом Сирійської Арабської Республіки Башаром Асадом в Дамаску 16 жовтня 2018 року. Під час офіційного візиту були досягнуті домовленості про створення спільного торгового дому і початку товарообігу. Також обговорювалися питання створення прямого авіасполучення між Сирією і Кримом.

– Заступник керівника Федерального агентства з рибальства Василь Соколов заявив, що за підсумками промислу за 2018 рік показники видобутку водних біологічних ресурсів в Криму знижені в порівнянні з 2017 роком на 8,3% через значне зниження вилову ВБР в Азовському морі - на 35,5%. У той же час, за його словами, в Чорному морі зберігається тенденція зростання вилову водних біоресурсів. Темп зростання нібито - 114,8%. Соколов зазначив, що за даними т. зв. «УФНС Росії по РК» на початок 2019 року зареєстровано 441 суб'єкт господарської діяльності, що на 14,8% більше, ніж на початок 2018 року.

Крім того, він заявив, що прісна вода, яку Україна скидає в Чорне море після перекриття Північно-Кримського каналу, нібито завдає серйозної шкоди екосистемі.

- Незаконний видобуток піску на території Верхньо-Чурбашського і Нижньо-Чурбашського хвостосховищ триває. Під приводом днопоглиблювальних робіт за допомогою спеціальної техніки проводиться вибірка піску на обвідному каналі (знаходиться між хвостосховищами). Офіційно роботи проводяться для запобігання підтоплення ряду житлових будинків в н.п. Приозерне. У разі порушення проектних норм існує можливість руйнування окремих ділянок шосе Героїв Ельтігена.

В окупованій Керчі, в зв'язку видобутку піску з урочища Плавні на території Нижньо-Чурбашенського хвостосховища, вже зруйнувалася частина дамби, яка перешкоджає попаданню відходів в море.

6.3.3 Кадрові призначення окупаційної влади РФ в Криму.

В лютому 2019 року продовжують фіксуватися кадрові ротації в незаконних органах влади Криму та м.Севастополя, що обумовлено прагненням Кремля зміцнити свої позиції та посилити вплив на управлінську вертикаль на вказаній території.

- 4 лютого т.зв. «глава» Криму С.Аксьонов підписав два «укази», що стосуються кадрових ротацій в «уряді» регіону. Так, на посаду «начальника служби державного будівельного нагляду Республіки Крим» призначений Дмитро Буравлев, який раніше працював начальником правового управління Головного управління державного будівельного нагляду Московської області. Крім того, Аксьонов звільнив з посади «заступника міністра курортів і туризму РК» Людмилу Бабій. Відповідний «документ» підписаний на основі її заяви про звільнення за власним бажанням. Бабій була призначена на вказаний пост в листопаді 2017 року. До цього вона була членом Громадської ради при Мінкурортів Криму.

- лютого Сергій Аксьонов підписав «указ» про призначення Агаджаняна Анушавана Араратовіча першим заступником «міністра економрозвитку». Раніше Агаджанян займав посаду начальника правового «департаменту апарату адміністрації» Сімферополя.

- 13 лютого «глава Республіки» призначив нових «заступників міністрів» трьох відомств. Згідно з документами, нових «заступників» отримали керівники Мінтрансу, Мінфіну і Мінбуду. Так, на посаду заступника «міністра транспорту

Республіки Крим» призначений Андрій Ксензов, пост заступника «міністра фінансів» зайняла Ірина Загородня, а заступника «міністра будівництва і архітектури» - Володимир Химич.

- 13 лютого Генеральний директор ГУП РК "Кримські морські порти" Олексій Волков призначений позаштатним радником «міністра транспорту Криму». На новій посаді О.Волков буде курирувати напрямок морського транспорту. Волков обіймав посаду гендиректора "Кримських морських портів" з травня 2018 року. До складу підприємства входять п'ять морських портів (Керченський, Феодосійський, Євпаторійський, Ялтинський торгові порти, Керченський рибний порт), а також Керченська поромна переправа і Держгідрографія. Новим гендиректором ГУП РК "Кримські морські порти" призначений Сергій Квасов.

- 25 лютого Сергій Аксьонов поклав обов'язки «міністра спорту РК» на першого заступника «голови» цього «відомства» Олега Голінача. Раніше з посади «глави» Мінспорту була звільнена Єлизавета Кожічева, яка займала цей пост з жовтня 2016 року. З 19 лютого 2019 року його стала заступником «міністра» спорту Криму. Олег Голінач народився в 1968 році в місті Щелково Московської області. У 1992 році закінчив Сімферопольський державний університет ім. Фрунзе (факультет фізичного виховання). У «міністерстві» спорту Криму працює з жовтня 2016 року, тоді був призначений на посаду першого заступника «голови» відомства.

- 26 лютого Сергій Аксьонов підписав три «укази», що стосуються «керівників» будівельної галузі регіону. Так, на посаду заступника «міністра будівництва і архітектури Республіки», призначений Василь Недзельський, який раніше обіймав посаду першого заступника «Мінбуду». З посади першого заступника його звільнили цим же «указом». Уродженець Черкаської області Василь Недзельський в будівельній галузі Криму вже кілька років. У 2015-2016 роках працював першим заступником начальника «Служби капітального будівництва» Республіки Крим, з квітня 2016 по липень 2016 року обіймав посаду начальника Служби капбудівництва. А з 13 липня 2016 року «указом» «глави» регіону знову перейшов на посаду першого заступника «голови» «служби». У лютому 2017 року повторно очолив «Службу капстрою».

Крім того, «глава» Республіки підписав два «укази» щодо Карлена Петросяна. Одним документом він звільнив його з посади «начальника Служби капітального будівництва» Криму за власною ініціативою. Другим - призначив його на посаду першого заступника «міністра будівництва і архітектури» регіону. Карлен Петросян очолював «Службу капітального будівництва» РК з 18 грудня 2018 року. А до цього він працював заступником директора ЦКУ "Управління по експлуатації об'єктів міського господарства" м.Севастополя.

6.3.4 Шодо порушення прав населення в Криму

В лютому 2019 року продовжувався тиск на осіб, які демонструють незгоду з встановленим політичним режимом, не виконують його вимог або можуть потенційно представляти загрозу останньому (передусім, представники кримськотатарського населення; українські активісти, які утримуються в кримінально-виконавчих установах).

Так, російські силовики продовжують чергові проведення обшуків, а саме:

6 лютого, обшук в будинку Ділявера Куртьягья в селі Войкове Первомайського району Криму. Після обшуку чоловіка доставили в "Первомайське РВВС".

8 лютого, обшук в будинку проукраїнського активіста Олега Приходько в селі Орехово Сакського району.

14 лютого, ряд обшуків в будинках кримських татар в смт Октябрське Красногвардійського району. Трьох чоловіків затримали і відвезли в управління ФСБ. На них порушено кримінальні справи за підозрою в організації і участі в діяльності забороненої на території Російської Федерації організації "Хізб ут-Тахрір".

15 лютого, Київський районний "суд" Сімферополя заарештував затриманих після обшуку кримських татар - Ескендера Абдулганієва, Рустема Емірусєінова і Арсена Абхаїрова - за підозрою в участі в забороненій в Росії організації "Хізб ут-Тахрір". Вони залишаться під вартою до 13 квітня.

Проти вісьмох фігурантів другого Бахчисарайського "справи Хізб ут-Тахрір" - Марлена Асанова, Сейрана Салієва, Тимура Ібрагімова, Мемета Беялова, Ернеста Аметова, Сервера Зекір'єєва, Сервера Мустафаєва і Едему Смаїлова - порушено кримінальну справу за статтею 278 КК РФ (насильницьке захоплення влади або насильницьке утримання влади).

26 лютого, Світовий "суд" Сімферополя оштрафував на 500 рублів активіста Нурі Абдурашитова, який в грудні минулого року був затриманий в будівлі "суду", де мав намір висвітлювати судове засідання по "справі" адвоката Еміля Курбедінова. Його звинуватили в невиконанні розпорядження судового пристава.

- Будівля Меджлісу кримськотатарського народу в Сімферополі, яка після окупації Криму була вилучена Росією, регулярно піддається актам вандалізму. Зокрема, 4 лютого невідомі розмалювали фасад будівлі, на якому до обшуку і арешту висіли кримськотатарський і український прапори. Крім того, з будівлі зірвані таблички з найменуванням представницького органу кримськотатарського народу кримськотатарською та українською мовами.

- Окупаційна влада Криму хоче закрити храм святих Володимира і Ольги в Сімферополі. За словами архієпископа Сімферопольського і Кримського Климента, мова йде про розпорядження з вимогою звільнити приміщення храму, який надійшов від так званого міністерства майнових і земельних відносин Криму.

- Російська окупаційна влада Криму оголосила в міжнародний розшук члена Меджлісу кримськотатарського народу, Главу правління КРЦ Ескендера Барієва. Про це сказано в постанові Верховного "суду" Криму від 29 січня 2019 року. Крім того, щодо нього порушено кримінальну справу за ч.2 ст. 280.1 КК РФ (Публічні заклики до здійснення дій, спрямованих на порушення територіальної цілісності Російської Федерації, вчинені з використанням засобів масової інформації).

- Українському фотографові Аліні Смутко, що висвітлювала в тому числі репресії проти кримських татар, російські прикордонники заборонили в'їзд до Криму і на територію Росії на 10 років без вказівки причин, посиляючись на наказ ФСБ.

✓ *Окупаційна влада Криму, за вказівкою Кремля, продовжує переслідування та ув'язнення за релігійною ознакою представників етнічних меншин Криму.*

7. Робота Представництва та державних органів з питань деокупації та реінтеграції Криму

У лютому 2019 року службою з питань реінтеграції та деокупації Автономної Республіки Крим (далі – Служба) вживались такі основні заходи:

7.1 Щодо авіапелльотів до ТОТ України в Криму

За результатами роботи щодо притягнення до відповідальності чи застосування санкцій до авіаперевізників, що здійснювали польоти до закритих аеропортів на ТОТ України АР Крим, проведеної у січні, оперативно-розшуковим управлінням Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України повідомлено Головне управління Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим (з дислокацією в м. Херсон) про виявлення кримінального правопорушення, яким надано перевірену інформацію щодо здійснення перелітів окремими повітряними суднами до ТОТ України в АР Крим та до іноземних країн.

Встановлено, що у діях власників та членів екіпажів повітряних суден:

- Модель літака – А320-214, номер борту – VP-BTZ, авіакомпанія «Уральські авіалінії»;
 - Модель літака – А320-214, номер борту – VP-BTA, авіакомпанія «Аерофлот» /Росія;
 - Модель літака – А320-200, номер борту – VQ-BRE, авіакомпанія «Уральські авіалінії»;
 - Модель літака – А320-214, номер борту – VP-BQW, авіакомпанія «Уральські авіалінії»;
 - Модель літака – А321-131, номер борту – VP-BRM, авіакомпанія «Red wings»
- вбачаються ознаки вчинення кримінального правопорушення передбаченого статтею 3321 Кримінального кодексу України «Порушення порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї».

У той же час за наявною інформацією, зазначені літаки та члени екіпажів здійснюють переліти до інших держав та вбачається за можливе застосування до них відповідних заходів реагування, у тому числі у міжнародно-правовій площині.

✓ *Продовжується моніторинг авіапелльотів до закритих аеропортів на ТОТ України в АР Крим, зокрема авіакомпаніями: ВАТ Авіакомпанія «Уральські авіалінії», АТ «Ред Вінгс», ПАТ «Авіакомпанія «Сибір», ТОВ «Глобус», АТ «Авіакомпанія «Росія», ТОВ «Северний вєтер», ПАТ «Аерофлот – російські авіалінії», АТ «Авіакомпанія «Якутія».*

7.2 Щодо морекористування, та заходів до закритих морських портів на ТОТ України в Криму

У лютому 2019 відслідковувалась ситуація з затримками пропуску суден Російською Федерацією у Керченській протоці до українських портів Маріуполь та Бердянськ. *Проблема очікування суднами дозволу на прохід Керченською протокою залишається невирішеною.*

За наявною інформацією з моменту закриття Україною власних портів на ТОТ України в АР Крим 956 суден вчинили порушення національного законодавства України та заходили до закритих портів на ТОТ України в АР Крим. З них під прапором України – 102, а під прапором інших держав 854.

✓ *З метою запобігання раптового блокуванню РФ судноплавства в напрямку портів України в Азовському морі у випадку ескалації обстановки у Керченській протоці, пропонується завчасно розробити заходи для*

переорієнтування вантажних потоків з портів Маріуполь та Бердянськ на інші порти України.

7.3 Щодо екологічної ситуації на ТОТ України в Криму

Представництвом систематично відстежуються питання екологічної ситуації на ТОТ України АР Крим. Особливої уваги на даний час потребує питання незаконного видобутку піску на території Верхньо-Чурбашського та Нижньо-Чурбашського хвостосховищ колишнього Камиш-Бурунського залізрудного комбінату неподалік від м. Керч, що є небезпечним для життя та здоров'я людей і може становити загрозу екологічній безпеці.

За попередньою інформацією кількість миш'яку в відходах, що добуваються, перевищує гранично допустиму концентрацію в 500 разів, вміст сурми - в 3 рази, ванадію - в 3,5 рази, хрому - в 1420 разів, фосфору і заліза - 341 і 370 відповідно. У піску дамби, що межує з відходами, вміст миш'яку в 377 разів вище гранично допустимої концентрації.

За результатами надісланих у січні 2019 року листів встановлено, що Головним управлінням Національної поліції в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі внесено відомості про кримінальне правопорушення за вказаним фактом до ЄРДР. Триває досудове розслідування.

✓ *У той же час Представництвом встановлено, що відповідна господарська діяльність здійснюється юридичними особами, які мали відповідні дозволи на користування надрами виданими відповідно до законодавства України та дія яких на даний час зупинена.*

7.4 Щодо політичних в'язнів

Представництвом отримано відповіді на запити до Головного управління Національної поліції в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі та Головного управління Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим з метою встановлення вичерпного переліку осіб, які позбавлені особистої свободи окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації у зв'язку з громадською або політичною діяльністю таких осіб (політв'язнів) та за всіма фактами незаконного позбавлення свободи було внесено відомості про кримінальне правопорушення до Єдиного державного реєстру досудових розслідувань.

Список опрацьовується з метою внесення пропозицій щодо взаємодії з родинами відповідних осіб.

✓ *За даними Представництва на території РФ і окупованого Криму незаконно утримуються понад 70 українських політв'язнів та 24 військовополонених українських моряків.*

7.5 Щодо постачання води та сировини до ТОТ України в Криму

Представництвом відстежується питання функціонування насосної станції на мисі Кутара у Новотроїцькому районі Херсонської області, що забезпечувала сировиною підприємства хімічної промисловості на ТОТ України АР Крим. За результатами робочих нарад з представниками правоохоронних органів Автономної Республіки Крим та Азово-Чорноморського регіонального управління Державної

прикордонної служби України встановлено, що на даний час відомості про кримінальне правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань за фактом незаконного постачання сировини на ТОТ України АР Крим не внесено, а насосна станція тимчасово зупинена власниками на зимовий період.

✓ *Питання внесення відомостей про кримінальне правопорушення до Єдиного державного реєстру досудових розслідувань правоохоронними органами Херсонської області та розслідування як за фактом незаконного постачання сировини до ТОТ України АР Крим так і незаконного користування надрами на цей час залишається не вирішеним.*

7.6 Щодо виборчого процесу для жителів ТОТ України в Криму

Представництвом відстежується питання участі жителів ТОТ України Крим та внутрішньо-переміщених осіб з ТОТ України Крим у виборах Президента України. Підготовано необхідну інформацію щодо розміщення у районах наближених до ТОТ України Крим відділів ведення державного реєстру виборців, а також виборчих дільниць, де мешканці ТОТ України АР Крим можуть реалізувати своє право на участь у виборах Президента України. Проведено нараду з правоохоронними органами щодо необхідності унеможливлення будь-яких провокаційних дій відносно громадян України – жителів ТОТ України АР Крим під час їх участі у виборах Президента України.

Представництвом систематично здійснюється інформування жителів ТОТ України в Криму про можливість прийняти участь у виборах Президента України та процедуру зміни виборчої адреси.

✓ *Станом на 28 лютого 2019 року за даними Державного реєстру виборців зареєстровано 977 виборців з Автономної Республіки Крим та 283 виборці з м. Севастополь, які тимчасово змінили місце голосування на виборах Президента України, з них прийматимуть участь у голосуванні у Херсонській області 57 з Автономної Республіки Крим та 25 з м. Севастополь.*

7.7 Щодо ситуації в районах наближеного до ТОТ України в Криму

Протягом лютого Представництвом відслідковувалась ситуація у Генічеському та Каланчацькому районах Херсонської області, де знаходяться контрольні пункти в'їзду-виїзду з ТОТ України АР Крим. Проведено нараду щодо протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні контрольного пункту в'їзду-виїзду «Каланчак». За результатами наради узгоджено подальші кроки протидії незаконній господарській діяльності у сервісній зоні КПВВ «Каланчак».

– Станом на лютий 2019 р. наявні два кримінальні провадження: від 15.06.2018 р. ЄРДР №12018230180000378, що здійснюється Каланчацьким ВП Новокаховського ВП ГУНП в Херсонській області за фактом незаконного захоплення частини земельної ділянки та від 11.01.2019 №1201923000000012, що здійснюється слідчим управлінням ГУ НП в Херсонській області.

– Херсонською обласною державною адміністрацією організовано 8 рейсів Херсон – КПВВ «Каланчак», що не може забезпечити пасажиропотік в 100 000 осіб на місяць. У свою чергу за інформацією Херсонської обласної державної адміністрації окремі перевізники відмовляються від здійснення перевезень у зв'язку з протидією нелегальних перевізників.

➤ *Питання потребує системного підходу та взаємодії Каланчацької ОТГ, Каланчацької РДА, Херсонської ОДА, підрозділів Укртрансбезпеки у Херсонській області, Національної поліції, Служби безпеки України, Державної фіскальної служби України та Представництва.*

7.8. Робота державних органів з питань деокупації та реінтеграції Криму

У лютому 2019 року згідно отриманої інформації від :

Азово-Чорноморського регіонального управління ДПС України за результатами службової діяльності регіонального управління припинено 134 правопорушення, відмовлено в пропуску 65 особам.

На ділянці регіонального управління виявлено: 14 осіб з недійсними документами та 2 особи без документів; 2 особи з підробленими паспортними документами; 580 пачок цигарок; 2 викрадені транспортні засоби; 3,001 кг наркотичної речовини; 0,007 г психотропної речовини; 0,091 кг прекурсорів;

У 4 випадках в суміжних з Кримом акваторіях було припинено незаконний вилов водних живих ресурсів, загальна сума збитків становить 190242 грн.

Головного управління СБУ в АРК, протягом лютого 2019 р. розпочато 1 кримінальне провадження № 22019011000000006 від 15.02.2019 за ч. 1 ст. 111 КК України.

З метою попередження загроз державі у економічній та інформаційній сферах здійснено 10 профілактичних заходів.

8. Правова робота Представництва щодо Криму

У лютому 2019 р. Представництво проводило правову роботу за низкою напрямів.

8.1. Сприяння вдосконалення законодавства у сфері застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій).

- Відповідно до пп. 2 п. 4. Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 2 травня 2018 року «Про застосування та скасування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)», введеного в дію Указом Президента України від 14 травня 2018 року № 126/2018, Кабінету Міністрів України визначено подати у місячний строк пропозиції щодо внесення змін до законодавчих актів України стосовно удосконалення процедури застосування, реалізації і моніторингу санкцій.

Станом на 01 лютого 2019 р. зміни до законодавчих актів України стосовно удосконалення процедури застосування, реалізації і моніторингу санкцій не вносились.

В лютому 2019 р. Представництвом отримано листа від Міністерства юстиції України щодо засідання міжвідомчої робочої групи з розгляду проблемних питань щодо вдосконалення законодавства у сфері застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій) (далі – Робоча група). До листа надані пропозиції щодо шляхів вирішення питань порядку денного засідання Робочої групи та запропоновано Представництву визначити свою позицію щодо шляхів вирішення питань зазначеного порядку денного до 01 березня 2019 р.

Засідання робочої групи заплановане на 01 квітня 2019 р.

- Представництвом опрацьовані пропозиції щодо застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій), які передбачають внесення відповідних змін до Закону України «Про санкції» та прийняття нормативних актів Кабінетом Міністрів України.

Міністерству юстиції України направлені тези пропозицій (викладені нижче) та зазначено, що 01 квітня 2019 р. керівництвом Представництва буде представлено на розгляд Робочій групі конкретні пропозиції щодо застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій).

Основні положення пропозицій щодо застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій), включають:

- Визначення (уточнення) термінів для вживання у Законі України у такому значенні:

“Ініціатор” – державний орган, який має повноваження у визначеному порядку ініціювати застосування до певного суб’єкта спеціальних обмежувальних заходів (санкцій). Ініціатором може виступати Президент України, Кабінет Міністрів України, Верховна Рада України, центральні органи виконавчої влади, Представництво Президента України в Автономній Республіці Крим, Національний банк України (повний перелік ініціаторів потребує обговорення).

“Комісія з питань застосування спеціальних обмежувальних заходів (санкцій)” – колегіальний орган, який формується з представників державних органів Верховної Ради України, Секретаріату РНБО України, міністерств (перелік потребує обговорення), Адміністрації Президента України, СБУ, Генеральної прокуратури України, Національного банку України та інших державних органів (повний перелік потребує обговорення).

- Утворення та повноваження Комісії повинні визначатися Законом України «Про санкції», а порядок діяльності - відповідним указом Президента України або актом Кабінету Міністрів України.

- Запровадити новий механізм застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій), який передбачатиме наступний порядок дій:

- Ініціатор письмово звертається до Головного управління Служби безпеки України (далі – СБУ) з пропозицією перевірити наявну (відому Ініціатору) інформацію про діяльність суб’єкта, що підпадає під дію ст.3 ЗУ «Про санкції». Ініціатор має надати всю відому йому інформацію про суб’єкта та його діяльність та, за можливості, в рамках власної компетенції, перевірити її і результати перевірки направити разом із поданням.

До форми подання можуть встановлюватися певні вимоги.

- СБУ в 20-тиденний строк з дня отримання подання здійснює спеціальну перевірку інформації викладеної в поданні та письмово повідомляє про результати перевірки Ініціатора та Комісію.

Повідомлення про результати розгляду подання повинні містити висновки про підтвердження (часткове підтвердження) чи спростування викладеної у поданні інформації.

Строк розгляду подання, у разі необхідності, може бути одноразово подовжений до 20 днів з обґрунтуванням такого подовження. Про подовження строку СБУ в письмовій формі інформує Ініціатора.

- Комісія збирається на засідання не рідше ніж 1 раз на місяць та розглядає подання Ініціаторів, які мають висновки СБУ. При цьому, розглядаються усі подання, незважаючи на підтвердження чи спростування у висновку СБУ інформації викладеної Ініціаторам у поданні.

Попередній розгляд подань може проводитися секретаріатом Комісії.

- За результатами розгляду подань Комісією шляхом голосування приймаються рішення про їх затвердження та направлення на розгляд Раді національної безпеки та оборони України.

- Кожні півроку Комісія проводить засідання щодо моніторингу ефективності застосування спеціальних обмежувальних заходів (санкцій).

- Рада національної безпеки та оборони України в 20-тиденний строк розглядає та приймає рішення про застосування спеціальних обмежувальних заходів до запропонованих суб'єктів.

✓ *Впровадження зазначеного порядку потребує внесення відповідних змін до Закону України «Про санкції», затвердження Кабінетом Міністрів України “Порядку запровадження спеціальних обмежувальних заходів (санкцій)” та внесення змін до інших нормативно-правових актів.*

8.2. Сприяння протидії незаконному впливу держави агресора на промислове рибальство та інші форми морекористування в Азовському морі

В ході проведення моніторингу соціально-економічних та політичних процесів на тимчасово окупованій території України АР Крим Представництвом з відкритих джерел отримано інформацію про вірогідне підписання українською стороною в особі Державного агентства рибного господарства України Протоколу по розподілу квот на вилов риби (далі – Протокол) в рамках діючої Угоди між Державним комітетом України з рибного господарства та рибної промисловості та Комітетом Російської Федерації з рибальства з питань рибальства в Азовському морі 1993 р.

За наявною інформацією Протокол нібито підписаний українською стороною та направлений до Російської Федерації, де на початку лютого 2019 р. був підписаний російською стороною, тобто є таким, що підписаний обома сторонами та набув юридичної сили.

✓ *У зв'язку з вищевикладеним виникає ризик ухвалення рішень, які суперечать національним інтересам України і мають корупційні, безпекові та інші ризики (загрози).*

В зв'язку з вищевикладеним, Представництвом 12 лютого 2019 р. направлено листи до Міністерства аграрної політики та продовольства України та Державного агентства рибного господарства України з проханням спростувати чи підтвердити наявну інформацію про підписання українською стороною вказаного Протоколу та в разі її підтвердження повідомити Представництву ким саме з української сторони було підписано Протокол та на яких підставах, а також надати копію підписаного Протоколу.

Також до Міністерства закордонних справ України направлено листа з проханням надати Представництву відому інформацію стосовно підписання українською стороною вказаного Протоколу та повідомити чи узгоджувалася з МЗС України можливість та спосіб його підписання.

Станом на 28 лютого 2019 р. відповіді не надходили.

✓ За підсумками аналізу отриманих відповідей та копії протоколу (якщо буде підтверджено його підписання) Представництвом, в межах компетенції, будуть вжиті відповідні заходи спрямовані на протидію незаконному впливу держави-агресора на промислове рибальство та інші форми морекористування в Азовському морі.

8.3.Щодо виконання антикорупційних заходів у Представництві

У лютому 2019 р. Представництвом отримано два листи від Національного агентства з питань запобігання корупції про надання інформації стосовно реалізації заходів визначених у антикорупційній програмі Представництва на 2018 рік за встановленими формами.

Представництвом за встановленою формою та у визначений строк надано Національному агентству з питань запобігання корупції запитувану інформацію.

✓ Наразі триває розробка Антикорупційної програми Представництва на 2019 р.

8.4.Щодо кримінального провадження порушеного за фактом вчинення протиправних дій відносно майна Представництва

Представництвом від прокуратури АР Крим отримано листи від 18 січня 2019 р. № 17/1-31 вих.-19 та від 14 січня 2019 р. № 17/1-16 вих.-19 щодо надання наявних у розпорядженні копій документів необхідних для виявлення відомостей про обставини, які перевіряються в рамках кримінального провадження, внесеного 18 жовтня 2017 р. до Єдиного реєстру досудових розслідувань за № 42017230270000176, порушеного за ознаками кримінального правопорушення передбаченого ч. 1 ст. 366 Кримінального кодексу України надано прокуратурі. Зокрема, прокуратурою АР Крим запитувались належним чином завірені копії посадових інструкцій державних службовців Представництва та положення про структурні підрозділи за період з 2014 по 2018 роки.

За результатом розгляду зазначених листів Представництвом до прокуратури АР Крим листом від 04 лютого 2019 р. вих. № 94/01-09-19 надано вмотивовану відповідь та направлено копії наявних організаційно-розпорядчих документів на 315 аркушах.

Також, у листі зазначено, що Представництво готове у подальшому, в межах компетенції, сприяти прокуратурі АР Крим у отриманні інформації необхідної для виконання покладених на прокуратуру функцій та проведенню досудових розслідувань.

8.5.Аналіз «нормативно-правових актів» окупаційних органів влади РФ, які неправомірно застосовуються на ТОТ України в АРК, прийнятих у лютому 2019 року.

З метою здійснення більш якісного моніторингу додержання прав і законних інтересів громадян України, які проживають на ТОТ України АР Крим, здійснено правовий аналіз «нормативно-правових актів» окупаційних «органів влади», що діють на території АР Крим, прийнятих у лютому 2019 року.

– У лютому 2019 року т.зв. «державною радою Республіки Крим» прийнято так званий «закон» від 26 лютого 2019 року № 572-ЗРК/2019 «Про вибори депутатів державної ради Республіки Крим» яким окупаційна влада Криму врегульовує

виборчі питання, зокрема щодо запланованих на 8 вересня 2019 року незаконних повторних так званих «виборів депутатів державної ради Республіки Крим», а також залучення до їх проведення осіб, які проживають на ТОТ України АР Крим.

Прийняття зазначеного «акту» є підставою для вжиття державними органами заходів реагування, зокрема щодо заклику міжнародної спільноти до застереження незаконно створених в АР Крим «органів влади» в незаконності проведення таких виборів, їх невизнання у разі проведення та застосування додаткових санкцій за порушення норм міжнародного права.

– Окрім того «державною радою республіки Крим» на так званій «десятій сесії» яка була відкрита 26 лютого 2019 р. було розглянуто 40 проектів «нормативних актів», переважна більшість яких (2247-1/19, з № 2257-1/19 по № 2275-1/19) стосуються надання згоди, так званій «раді міністрів Республіки Крим», на відчуження шляхом продажу на аукціонах нерухомого майна та земельних ділянок, які є державною власністю. Такі дії завдають шкоди майновим та національним інтересам України.

– Також, «постановою» від 26 лютого 2019 року № 2254-1/19 так звана «державна рада республіки Крим» розпочала процедуру формування «кваліфікаційної колегії суддів республіки Крим». Зазначений «акт» передбачає залучення найбільш прихильних до органів окупаційної «влади» держави-агресора громадян, до незаконної діяльності «кваліфікаційної колегії суддів республіки Крим», та створює оманливе враження участі суспільства в діяльності так званої системи «правосуддя».

Так званим «урядом» міста Севастополя за період з 01 по 28 лютого 2019 року прийнято 110 «постанов» та «розпоряджень», а так званим «губернатором» міста Севастополя видано 30 «указів» та «розпоряджень».

➤ *Увагу слід звернути на так званий «указ» від 12 лютого 2019 року № 11-УГ «Про затвердження членів Громадської палати міста Севастополя», яким сформовано персональний склад так званої «громадської палати міста Севастополя» у кількості 10 осіб за поданням загальноросійських та міжрегіональних громадських об'єднань, діяльність яких може мати ознаки злочинів проти основ національної безпеки України.*

9. Організаційно-кадрова робота Представництва

У лютому 2019 року державна політика у сфері державної служби у Представництві реалізовувалась із дотриманням вимог Конституції України, Закону України «Про державну службу» та інших законів України, постанов Верховної Ради України, указів Президента України, актів Кабінету Міністрів України та Національного агентства України з питань державної служби.

Структура Представництва, затверджена Указом Президента України від 20 січня 2016 року № 16/2016 «Питання Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим» (із змінами, внесеними згідно з Указом Президента № 221/2017 від 17.08.2017), налічує: три політичні посади – Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим, Першого заступника Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим та заступника Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим; посаду Керівника апарату Представництва та шість служб.

Державні службовці окремих структурних підрозділів Представництва, тимчасове розміщення яких визначено Указом Президента України від 20 січня 2016 року № 16/2016 «Питання Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим» (із змінами) у місті Києві, здійснюють свої повноваження у місті Києві за адресою: вул. Петра Болбочана, 8, корп. 1.

Повноваження керівника державної служби у Представництві відповідно до Закону України від 10.12.2015 № 889-VIII «Про державну службу» здійснює Керівник апарату, здійснення повноважень якого у Представництві забезпечує державний службовець, на якого покладено виконання обов'язків служби управління персоналом.

Штатна чисельність Представництва станом на 28 лютого 2019 р. складає 28 одиниць. Вимоги стосовно дотримання співвідношення в державному органі посад категорій «А» і «Б» до його штатної чисельності не більше ніж 1 до 3, враховані відповідно до Закону України «Про державну службу».

Фактична чисельність працюючих у Представництві на кінець звітного періоду складає 22 особи (на рівні минулого періоду), з них 1 – особа, яка займає політичну посаду, 20 – державні службовці, 1 – робітник, зайнятий обслуговуванням державного органу (водій).

Посада Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим на сьогоднішній день досі вакантна.

Станом на 28 лютого 2019 р. у Представництві налічується 7 вакантних посад, з яких, 2 політичні посади та 5 посад державної служби, у т.ч. 1 – на період відпустки для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку основного працівника.

Прийнятих та звільнених із Представництва у звітному періоді не було.

Військовий облік призовників і військовозобов'язаних у Представництві здійснюється відповідно до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» та Порядку організації та ведення військового обліку призовників і військовозобов'язаних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 грудня 2016 р. № 921.

Ведення, облік та зберігання особових справ державних службовців у Представництві здійснюється з метою системного відображення вступу, проходження та припинення ними державної служби, відповідно до Порядку ведення та зберігання особових справ державних службовців, затвердженого наказом Національного агентства України з питань державної служби від 22 березня 2016 р. № 64.

Надання щорічних відпусток здійснюється у порядку та на умовах, визначених законодавством про працю. Виконання графіка щорічних відпусток працівників Представництва на 2018 рік забезпечується вчасно та знаходиться на постійному контролі у керівництва Представництва.

До кримінальної відповідальності посадові особи Представництва не притягувалися.

✓ *За додержанням законодавства про працю та про державну службу у Представництві здійснюється постійний контроль. Приділяється належна увага забезпеченню необхідних умов для високопродуктивної праці, зміцненню трудової та виконавської дисципліни.*

10. Фінансове та матеріально-технічне забезпечення Представництва

Для обліку бюджетних коштів в Головному управлінні Державної казначейської служби України у Херсонській області відкрито реєстраційний рахунок за КПКВК ДБ 0301010 «Обслуговування та організаційне, інформаційно - аналітичне, матеріально - технічне забезпечення діяльності Президента України та Адміністрації Президента України».

Протягом лютого 2019 року службою фінансового та матеріально - технічного забезпечення, в повному обсязі та у визначені терміни, підготовлено та надано наступну інформацію, а також фінансову, бюджетну, бухгалтерську, податкову та іншу звітність:

1) до Управління фінансів та Управління бухгалтерського обліку Державного управління справами:

- «Оперативні дані про виконання державного бюджету за програмами ДУС», відповідно до затвердженого кошторису та плану асигнувань загального фонду державного бюджету за КПКВК ДБ 0301010 щодо проведених витрат Представництвом на визначену звітну дату;

- «Інформацію щодо стану розрахунків за енергоносії та житлово-комунальні послуги» на визначену звітну дату;

- пропозиції щодо виділення асигнувань загального фонду державного бюджету для забезпечення діяльності Представництва у межах затверджених лімітів на лютий 2019 року;

- пропозиції щодо перерозподілу кошторисних призначень між кодами економічної класифікації видатків, у межах затвердженого кошторису та плану асигнувань на 2019 рік, у зв'язку з внесенням змін до наказу Міністерства фінансів України від 12.03.2012р. № 333 щодо застосування кодів економічної класифікації видатків державного бюджету;

- опрацьовано довідки, отримані від головного розпорядника бюджетних коштів щодо коригування кошторисних призначень та помісячного розпису асигнувань на лютий 2019 року;

- проект штатного розпису Представництва на 2019 рік, у зв'язку зі змінами посадових окладів, згідно постанови Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 року №102;

- уточнені розрахунки до кошторису за КЕКВ 2111,2120 у зв'язку з введенням в дію постанови Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 року №102;

- на виконання наказу Міністерства фінансів України від 24.01.2012р. № 44 (зі змінами), підготовлено та надано фінансовий звіт по тимчасово окупованій території, за період діяльності Представництва в м. Сімферополь. Станом на 01 квітня 2014 року, у т.ч. баланс (ф.1-дс) та шість оновлених визначених додатків для відображення даних в консолідованій фінансовій звітності Державного управління справами;

2) до ГУ Державної казначейської служби України у Херсонській області:

- форму № 7д за окремими розділами бухгалтерського обліку через електронну систему АС «Є — Звітність» на визначену звітну дату;

- опрацьовані довідки головного розпорядника бюджетних коштів щодо коригування кошторисних призначень та помісячного плану асигнувань для подальшого використання у роботі;

- складено та надано для подальшої обробки інформації в електронному вигляді та на паперових носіях 65 поточних розрахунково - платіжних документи (юридичні та фінансові зобов'язання, платіжні доручення, реєстри) у розрізі кодів економічної класифікації видатків;

- підготовлено та надано Реєстраційну картку розпорядника (одержувача) бюджетних коштів у зв'язку зі зміною найменування територіального органу Державної фіскальної служби;

- затверджений паспорт бюджетної програми за КПКВК ДБ 0301010 на 2019 рік;

- на виконання наказу Міністерства фінансів України від 24.01.2012р. № 44 (зі змінами), підготовлено та надано через АС «Є-Звітність», фінансовий звіт по тимчасово окупованій території, за період діяльності Представництва в м. Сімферополь станом на 01 квітня 2014 року, у т.ч. баланс (ф.1-дс) та шість оновлених визначених додатка;

3) до Херсонської ДП Херсонського управління ГУ ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі:

щомісячну звітність про суми нарахованої заробітної плати застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування для формування бази даних Пенсійного фонду України на визначену чинним законодавством звітну дату;

- «Звіт про використання доходів (прибутків) неприбуткової організації» за 2018 рік;

- фінансовий звіт Представництва за 2018 рік за окремими визначеними формами, у т.ч. баланс (ф.1-дс) та чотири оновлених додатка;

4) до Управління виконавчої дирекції Фонду соціального страхування України в Херсонській області:

- узгодження питань щодо можливості подання в електронному вигляді звітів, заяв-розрахунків та повідомлень про виплату коштів застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності за рахунок коштів Фонду соціального страхування України;

5) до Херсонського обласного відділення Фонду соціального захисту інвалідів:

- Звіт про зайнятість і працевлаштування інвалідів за 2018 рік, з обов'язковим розрахунком середньооблікової чисельності штатних працівників протягом календарного року;

б) до «Херсонська обласна енергопостачальна компанія»:

- підготовлено та надано звіт про обсяги спожитої електричної енергії, для контролю за встановленими лімітами на послуги електропостачання на визначену звітну дату.

Крім того, протягом лютого, фахівцями служби фінансового та матеріально - технічного забезпечення здійснювалась інша поточна фінансова, планово - економічна та бухгалтерська робота, зокрема, перевірка та обробка первинних документів з відображенням кореспонденції рахунків, згідно затверджених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку, а саме: контроль за надходженням та використанням бюджетних коштів, обліку активів, юридичних та фінансових зобов'язань, нарахуванням амортизації, розрахунків за авансовими

звітами на відрядження та ін., за спожиті комунальні послуги, послуги зв'язку, цивільної охорони, пожежної безпеки, розрахунками із заробітної плати в розрізі структури виплат з обов'язковим утриманням, повним та своєчасним нарахуванням та перерахуванням до відповідних бюджетів податків, внесків, зборів та за іншими обов'язковими розділами бухгалтерського обліку.

Робота здійснюється з суворим дотриманням чинної законодавчої та нормативної бази щодо норм використання, правил нарахування та відображення фінансових результатів діяльності установи, складання відомостей аналітичного обліку розрахункових операцій, меморіальних ордерів, формування «ЖУРНАЛ-ГОЛОВНОЇ» та бухгалтерського балансу для наступного подання фінансово-бюджетної звітності.

Робота здійснюється з використанням програмних комплексів: «Фінансові документи - МЕРЕЖА», СДО «Клієнт-Казначейство», «М.Е.Дос. модуль «Звітність», системи електронного банкінгу «iBank», АС «Є-Звітність» та ін., дозволеним для використання в бюджетних установах програмним забезпеченням, відповідно до затверджених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку та вимог, передбачених законодавчими та нормативними актами, що регламентують облікову політику в державному секторі.

На виконання Закону України «Про відкритість використання публічних коштів», на підставі первинних бухгалтерських документів, у визначені законодавством терміни та обсягах, внесена поточна фінансова інформація щодо використання Представництвом коштів Державного бюджету, для подальшого оприлюднення зазначеної інформації на єдиному веб-порталі Міністерства фінансів України «Є-DATA», *але у зв'язку з неможливістю оформлення електронного цифрового підпису керівника державного органу — зазначену інформацію не оприлюднено.*

З цієї ж причини, на електронному майданчику “ПРОЗОРО”, не розміщено Додаток до річного плану закупівель, який складено на підставі, затверджених Державним управлінням справами, розрахунків до кошторису Представництва та плану асигнувань на 2019 рік, згідно класифікатору ДК 021:2015 за всіма кодами запланованих предметів закупівлі, що до цього часу, *унеможливиює укладання договорів для забезпечення сталої роботи Представництва.*

За дорученням керівництва, вирішувалися інші питання забезпечення діяльності Представництва, зокрема надавалися відповіді на листи громадян/установ за напрямком діяльності служби, здійснювалася підготовка проектів розпорядчих документів з поточних питань діяльності державного органу. Узгоджені питання у межах проекту Ради Європи “Внутрішнє переміщення в Україні: розробка тривалих рішень”, щодо отримання комп'ютерної та оргтехніки, для облаштування робочих місць державних службовців.

Крім того, систематично проводиться моніторинг, вивчення та застосування на практиці оновленої законодавчої та нормативної бази з фінансових, планово – економічних питань, а також за всіма розділами бухгалтерського обліку в державному секторі, зокрема з питань казначейського обслуговування та складання фінансової, бюджетної, податкової та ін. звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів.

II Розділ

АНАЛІТИКА, ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ.

✓ **Відсутність з 07 грудня 2018 р., Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим унеможлиблює:**

- видання розпоряджень Постійного Представника, які відповідно до статті 13 Закону України «Про Представництво Президента України в Автономній Республіці Крим» у межах своїх повноважень видає Постійний Представник;
- обмежує можливість виконання вимог законодавства про працю та про держслужбу відносно особи, яка займає посаду Керівника апарату Представництва, суб'єктом призначення для якої є Постійний Представник, зокрема щодо направлення у службове відрядження, оформлення будь-якого виду відпустки, встановлення стимулюючих виплат та премії за особистий внесок в загальний результат роботи державного органу, присвоєння чергового рангу державного службовця, встановлення надбавки за вислугу років на державній службі;
- укладання договорів на відшкодування комунальних витрат та витрат для забезпечення сталої роботи Представництва.

Постановою КМУ від 06.02.2019 року №102, внесені зміни до постанови КМУ від 18.01.2017 р. № 15 “Питання оплати праці працівників державних органів”, у т.ч. в частині підвищення посадових окладів державним службовцям починаючи з 01.01.2019 року. *Але у зв'язку з тим, що по теперішній час, посада Постійного Представника Президента України в Автономній Республіці Крим залишається вакантною та не призначено виконуючого обов'язки за цією посадою, відсутня можливість введення в дію нового штатного розпису.*

Відповідно, заробітна плата працюючим з січня 2019 року нараховується за посадовими окладами, які були затверджені штатним розписом станом на 04 жовтня 2018 року.

✓ **Взаємодія Представництва** зі ЗМІ, міжнародними партнерами, органами державної влади, місцевого самоврядування та громадськими об'єднаннями щодо реалізації рішень стосовно деокупації АР Крим та з питань додержання прав і свобод людини та громадянина стосовно громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території або переселилися з неї, а саме **надані інтерв'ю та коментарі Першим заступником засобам масової інформації** стосовно ситуації на ТОТ України в Криму, обшуків та затримань, режиму перетину КПВВ на адмінмежі з тимчасово окупованим півостровом, початку тимчасової окупації та 5 річниці кримського опору, щодо реалізації виборчого права громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території України в АР Крим, умов реєстрації таких громадян для участі у ЗНО 2019 року, позиції Представництва щодо підписання протоколу з РФ про вилов риби в Азовському морі сприяло покращенню поінформованість населення з даних питань.

Кількість читачів матеріалів на офіційному сайті та осіб, підписаних на сторінки Представництва у соціальних мережах, зростає, тож можна констатувати велике медійне значення діяльності Представництва у наведений період в умовах інформаційної війни, як складової російської агресії, що триває.

✓ **Особливості процесів у військовій, суспільно-політичній та соціально-економічній сфері** на ТОТУ АР Крим та м. Севастополь протягом лютого 2019 року зафіксовано збереження, характерних і для попередніх періодів, чинників впливу на загальну ситуацію в окупованому півострові, серед яких: репресивна діяльність у відношенні організацій, передусім релігійних, та окремих осіб, які

відмовились співпрацювати з т.зв. «владою»; продовження проведення кадрових ротацій в незаконних органах, які були здійснені за вказівкою Кремля з метою посилення впливу на управлінську вертикаль; використання наявних повноважень «влади» для задоволення власних фінансових інтересів.

Фіксується нарощення військової присутності РФ на території окупованого півострову, особливо в Азово-Чорноморському регіоні.

✓ Протягом 2018 року Представництвом Президента України в АРК в межах компетенції вживалася низка **заходів спрямованих на реалізацію застосування спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)** відповідно до Закону України № 1644-VII від 14 серпня 2014 року «Про санкції» (зі змінами) в порядку реагування на події, факти чи процеси, які відбувалися на ТОТ України АР Крим чи навколо неї.

Аналіз вжитих заходів за визначеними напрямками показує, що ефективність їх реалізації не перевищує 25-28%. Лише у двох випадках досягнуто мету з частковим результатом.

Виходячи з аналізу чинників, що негативно вплинули на кінцевий результат, сприяння Представництвом застосування санкцій до певних суб'єктів є **недосконалість законодавства у сфері застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів.**

Представництвом опрацьовано комплексні пропозиції щодо застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій), які передбачають внесення відповідних змін до Закону України «Про санкції» та прийняття нормативних актів Кабінетом Міністрів України, що передбачає:

- Утворення колегіального органу - Комісії з питань застосування спеціальних обмежувальних заходів (санкцій) (далі – Комісія), який формується з представників державних органів. Повноваження Комісії визначаються Законом України «Про санкції», а порядок діяльності - відповідним указом Президента

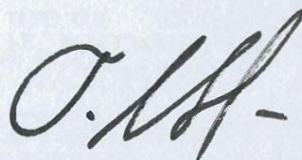
України або актом Кабінету Міністрів України. Комісія збирається на засідання не рідше ніж 1 раз на місяць та розглядає подання Ініціаторів (державні органи, які має повноваження у визначеному порядку ініціювати застосування до певного суб'єкта спеціальних обмежувальних заходів (санкцій));

- Впровадження механізму звернення Ініціатора до Головного управління Служби безпеки України (далі – СБУ) з пропозицією перевірити наявну (відому Ініціатору) інформацію про діяльність суб'єкта, що підпадає під дію ст.3 ЗУ «Про санкції»;
- Встановлення СБУ 20-тиденного строку з дня отримання подання для здійснення спеціальної перевірки інформації викладеної в поданні та письмово повідомлення про результати перевірки Ініціатора та Комісії;
- Прийняття, результатами розгляду подань, Комісією рішень про їх затвердження та направлення на розгляд Раді національної безпеки та оборони України, яка в 20-тиденний строк розглядає та приймає рішення про застосування спеціальних обмежувальних заходів до запропонованих суб'єктів;
- Впровадження моніторингу ефективності застосування спеціальних обмежувальних заходів (санкцій) шляхом проведення кожні півроку спеціальних засідань.

Презентація конкретних пропозицій буде представлена на розгляд міжвідомчій робочій групі з розгляду проблемних питань щодо вдосконалення законодавства у сфері застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій) 01 квітня 2019 року в м.Києві.

Очікуємо, що після опрацювання зацікавленими органами, пропозицій Представництва забезпечить ефективну процедуру оперативного застосування, повноцінної реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій) та сприятиме процесам деокупації ТОТ України АР Крим.

Перший заступник Постійного
Представника Президента України
в Автономній Республіці Крим



І.Гданов

