



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ (Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

**Департамент економічного
розвитку і торгівлі Одеської
обласної державної адміністрації**

Щодо надання методологічної допомоги

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (далі – Мінекономрозвитку) розглянуло лист Департаменту економічного розвитку і торгівлі Одеської обласної державної адміністрації від 12.02.2015 № 05.1-9/652 щодо питань у сфері державних закупівель та повідомляє.

Закон України “Про здійснення державних закупівель” (далі - Закон) встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Рамкова угода – це правочин, який укладається одним чи кількома замовниками (генеральним замовником) у письмовій формі в порядку, встановленому цим Законом, з одним чи кількома учасниками процедури закупівлі з метою визначення основних умов закупівлі окремих товарів і послуг для укладення відповідних договорів про закупівлю протягом строку дії рамкової угоди (пункт 24 частини першої статті 1 Закону).

Щодо питання 1

Згідно з частиною третьою статті 30 Закону повідомлення про відміну торгів або визнання їх такими, що не відбулися, надсилається замовником усім учасникам протягом трьох робочих днів з дня прийняття замовником відповідного рішення.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю, а саме, зокрема оголошення про результати процедури закупівлі - не пізніш як через сім днів з дня укладення договору про



закупівлю або прийняття рішення про відміну торгів чи визнання їх такими, що не відбулися.

Таким чином, оскільки оголошення про результати проведення процедури закупівлі згідно частиною першою статті 32 Закону оприлюднюється на веб-порталі Уповноваженого органу протягом семи днів з дня прийняття рішення про відміну торгів чи визнання їх такими, що не відбулися та містить інформацію щодо дати прийняття такого рішення та його причин, частина третя статті 30 Закону не передбачає оприлюднення окремо повідомлення про відміну торгів чи визнання їх такими, що не відбулися (в тому числі по лотам).

Водночас, у разі прийняття рішення про відміну торгів чи визнання їх такими, що не відбулися частково (за лотом), генеральний замовник оприлюднює оголошення про результати проведення процедури закупівлі окремо за таким лотом згідно з частиною першою статті 32 Закону.

Додатково інформуємо, що на офіційному сайті Міністерства (www.me.gov.ua) у підрозділі “Листи інформативного характеру” розділу “Державні закупівлі” розміщено лист щодо надання методологічної допомоги замовникам стосовно особливостей укладання та виконання рамкових угод від 22.09.2014 № 3302-05/32566-03.

Щодо питань 2, 4

Підстави та порядок унесення змін до рамкової угоди визначені у Розділі VIII Особливостей укладення рамкових угод, затверджених наказом Мінекономрозвитку від 24.04.2012 № 504 (далі – Особливості укладення рамкових угод).

При цьому перелік підстав внесення змін до рамкової угоди є вичерпним.

Разом з тим відповідно до пункту 17 Особливостей виконання рамкових угод, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2012 № 603 (далі - Особливості виконання рамкових угод), зміни до рамкової угоди вносяться у порядку, визначеному у такій угоді, та відповідно до законодавства у сфері державних закупівель.

Таким чином, якщо рамковою угодою визначений порядок внесення змін до неї, такі зміни вносяться відповідно до визначеного сторонами у рамковій угоді порядку та з дотриманням законодавства у сфері державних закупівель.

Разом з тим абзацом третім пункту 8.1 Розділу VIII Особливостей укладення рамкових угод визначено, що однією з підстав зміни рамкової угоди є збільшення

загальної планової кількості товарів, послуг за рамковою угодою, але не більше ніж на 10 відсотків загальної кількості, визначеної на дату укладення рамкової угоди.

Таким чином, зазначена норма не обмежує права сторін вносити зміни декілька разів до рамкової угоди. При цьому загальна планова кількість товарів (послуг) за результатом внесення таких змін не може перевищувати в цілому (в сукупності) 10 відсотків від загальної кількості, визначеної на дату укладення рамкової угоди.

Щодо питання 3

Цей Закон застосовується до всіх замовників та закупівель товарів, робіт і послуг, за умови, що вартість предмета закупівлі (без урахування податку на додану вартість), товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень, а робіт - 1 мільйон гривень відповідно до частини першої статті 2 Закону.

Визначення поняття “замовники” наведено в пункті 9 частини першої статті 1 Закону.

Державна закупівля (далі - закупівля) - придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому цим Законом (пункт 3 частини першої статті 1 Закону).

Крім того, замовники, які здійснюватимуть закупівлю за рамковою угодою зазначаються в оголошенні про проведення закупівлі за рамковою угодою. При цьому документація конкурсних торгів при закупівлі за рамковою угодою повинна містити кількість товарів або кількість (обсяг) надання послуг та місце поставки товарів чи надання послуг щодо кожного замовника окремо в разі проведення закупівлі за рамковою угодою в інтересах кількох замовників (пункт 2.2 розділу II Особливостей укладення рамкових угод).

Разом з тим закупівля за рамковими угодами, у тому числі укладеними за результатами проведеної генеральним замовником в інтересах замовників, є правом замовника. Тому, у випадку необхідності здійснення додаткової закупівлі замовники керуються вимогами Закону.

Щодо питання 5

Відповідно до частини шостої статті 40 Закону дія договору про закупівлю може продовжуватися на строк, достатній для проведення процедури закупівлі на початку наступного року, в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної у

договорі, укладеному в попередньому році, якщо видатки на цю мету затверджено в установленому порядку.

Таким чином, у разі якщо на початку наступного року процедура закупівлі в інтересах замовників за рамковою угодою буде здійснена генеральним замовником, у такому випадку замовники можуть застосовувати норму частини шостої статті 40 Закону.

Щодо питання 6

Згідно з підпунктом 2 пункту 1 Особливостей виконання рамкових угод, у разі укладення рамкової угоди з кількома учасниками якщо всі істотні умови договору про закупівлю визначені в рамковій угоді, замовник має право укласти такий договір з дотриманням зазначених у рамковій угоді умов відбору без проведення процедури конкурсних торгів серед учасників, з якими укладено відповідну рамкову угоду. Умови відбору повинні передбачати подання цінових пропозицій учасниками та укладення договору про закупівлю з тим учасником, який запропонував найменшу ціну.

При цьому замовнику необхідно урахувати, що метою цього Закону є створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції, тому під час здійснення закупівель за рамковими угодами замовнику слід дотримуватись принципів здійснення закупівель, зокрема таких як максимальна економія та ефективність, недискримінація учасників, запобігання корупційним діям і зловживанням.

Водночас Законом та нормативно-правовими актами, розробленими на його виконання, не передбачено можливості продовження строку дії договору про закупівлю у випадку, наведеному у листі заявника.

Щодо питання 7

Відповідно до пункту 15 Порядку визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником за рамковими угодами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2012 № 602, замовник, в інтересах якого відповідно до законодавства може бути здійснена закупівля за рамковою угодою, протягом 45 днів з дня набрання чинності рішенням про визначення генерального замовника (генеральних замовників) подає генеральному замовникові пропозиції щодо здійснення такої закупівлі, які зазначаються в листі-зверненні.

Згідно з пунктом 23 Порядку визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником за рамковими угодами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2012 № 602, Генеральний замовник розпочинає процедуру закупівлі в інтересах: кількох замовників протягом 15 днів з дня закінчення строку, зазначеного в пункті 15 цього Порядку.

При цьому Законом не встановлено обмежень щодо повторного проведення процедури закупівлі за раніше поданими пропозиціями замовників в інтересах яких проводиться така процедура, у разі якщо торги відмінені або визнані такими, що не відбулися.

Щодо питання 8

Згідно з частиною третьою статті 21 Закону строк для подання пропозицій конкурсних торгів не може бути меншим, ніж 20 робочих днів з **дня оприлюднення оголошення** про проведення процедури відкритих торгів **на веб-порталі** Уповноваженого органу. При цьому розкриття пропозицій конкурсних торгів здійснюється в день закінчення строку їх подання у час та в місці, що зазначені в оголошенні про проведення процедури закупівлі (частина перша статті 27 Закону).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю, а саме, зокрема оголошення про проведення процедури закупівлі - не пізніше як за 20 робочих днів до дня розкриття пропозицій конкурсних торгів або кваліфікаційних пропозицій, якщо цим Законом для окремих процедур закупівлі не встановлено інший строк.

Разом з тим пунктом 9 наказу Мінекономрозвитку від 25.06.2014 № 743 “Про затвердження Порядку розміщення інформації для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель” визначено, що державне підприємство “Зовнішторгвидав України” забезпечує оприлюднення на веб-порталі поданої замовником/суб’єктом господарювання інформації для оприлюднення **протягом трьох робочих днів з наступного дня після** подання замовником/суб’єктом господарювання такої інформації (графік прийому інформації розміщений за адресою в мережі інтернет <https://tender.me.gov.ua/EDZFrontOffice/menu/uk/bulletinPlan/>).

Таким чином, для встановлення правильного кінцевого строку подання пропозицій конкурсних торгів та визначення дати їх розкриття, замовнику необхідно

володіти інформацією щодо дати фактичного оприлюднення на веб-порталі оголошення про проведення такої процедури.

З огляду на викладене, строк для подання пропозицій конкурсних торгів відраховується замовником саме з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу, тому ураховуючи пункт 9 вищезазначеного наказу Мінекономрозвитку, строк для подання оголошення про проведення процедури закупівлі на веб-порталі Уповноваженого органу не може фактично наступати пізніше як за 20 робочих днів до дня розкриття пропозицій конкурсних торгів, оскільки подання інформації про закупівлю передує її оприлюдненню.

Щодо питання 9

Документація конкурсних торгів – це документація, що розробляється та затверджується замовником, оприлюднюється для вільного доступу та безоплатно подається замовником під час проведення торгів (конкурсних торгів) фізичним/юридичним особам. Документація конкурсних торгів не є об'єктом авторського права та/або суміжних прав (пункт 5 частини першої статті 1 Закону).

Водночас частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Відповідно до частини другої статті 16 Закону замовник може встановлювати такі кваліфікаційні критерії: наявність обладнання та матеріально-технічної бази; наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід; наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів; наявність фінансової спроможності (баланс, звіт про фінансові результати, звіт про рух грошових коштів, довідка з обслуговуючого банку про відсутність (наявність) заборгованості за кредитами).

Таким чином, Законом передбачено право замовника самостійно визначати кваліфікаційні критерії до учасників або учасників попередньої кваліфікації з числа тих, що встановлені частиною другою статті 16 Закону. При цьому слід зазначити, що документація конкурсних торгів може містити як весь перелік таких критеріїв, так і один або декілька.

Щодо питання 10

Згідно з частиною першою статті 13 Закону закупівля за рамковими угодами здійснюється в порядку, передбаченому для проведення процедури відкритих торгів, двоступеневих торгів, попередньої кваліфікації, з урахуванням вимог цієї статті, а рамкові угоди укладаються відповідно до вимог цієї статті.

Таким чином, закупівля за рамковими угодами в порядку, передбаченому для проведення переговорної процедури, здійснюватися не може.

**Заступник директора департаменту
регулювання державних закупівель**

Лілія ДУДНИК