



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ**  
**(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Українське державне підприємство  
поштового зв'язку "Укрпошта"  
Донецька дирекція**

**РОЗ'ЯСНЕННЯ**

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України розглянуло лист Українського державного підприємства поштового зв'язку "Укрпошта" Донецької дирекції від 18.04.2014 № 09-474 щодо застосування законодавства у сфері державних закупівель та повідомляє наступне.

Закон України "Про здійснення державних закупівель" (далі - Закон) встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Предмет закупівлі - товари, роботи чи послуги, які закупаються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом. Для проведення процедури закупівлі має бути не менше двох пропозицій, крім випадків застосування замовником переговорної процедури закупівлі (пункт 21 частини першої статті 1 Закону).

Визначення поняття "послуги" наведено у пункті 20 частини першої статті 1 Закону.

Порядок визначення предмета закупівлі затверджено наказом Мінекономіки від 26.07.2010 № 921 (зі змінами) (далі - Порядок). При цьому визначення предмета закупівлі здійснюється замовником самостійно відповідно до Порядку.

Також повідомляємо, що з метою надання методологічної допомоги на офіційному сайті Міністерства ([www.me.gov.ua](http://www.me.gov.ua)) у підрозділі "Роз'яснення стосовно

М2 Мінекономрозвитку

Вих. № 3302-05/16635-07 від 23.05.2014



098110

застосування законодавства у сфері державних закупівель” розділу “Державні закупівлі” розміщено лист від 10.12.2012 № 3302-04/46424-07 (додається), який містить відповідь на зазначене у листі заявника питання.

Додаток: копія листа від 10.12.2012 № 3302-04/46424-07 на 3 арк. в 1 прим.

**Заступник директора департаменту державних  
закупівель та державного замовлення**



**Лілія ДУДНИК**



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧНОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ УКРАИНЫ  
(Министерство развития Украины)**

ул. М. Грушевского, 12/2, м. Киев, 01008, тел. 251-91-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [pres@me.gov.ua](mailto:pres@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 175388996

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Код: Антимонопольний комітет України  
Міністерство фінансів України  
Державна казначейська служба України  
Державне господарсько-випускне видавничо-  
полиграфічне підприємство  
"Зовнішторгвидав України"

*Цього промислення притверджує заступник  
відомчого до відома Закону України  
Про здійснення державних закупівель  
суб'єктами сфери державних закупівель.*

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України у зв'язку з набранням  
17.06.2012 чинності Закону України "Про особливості здійснення закупівель в  
окремих сферах господарської діяльності" (далі – Закон про особливості), який  
зокрема, вносить зміни до Закону України "Про здійснення державних закупівель"  
(далі – Закон) у межах компетенції та за результатами спільної наради, проведеної  
27.11.2012 за участю Антимонопольного комітету України, Міністерства фінансів  
України, Державної казначейської служби України та експертів Європейського Союзу  
проекту парамісії систем захисту конкуренції та систем державних закупівель в  
Україні з стандартами ЄС, повідомляє:

Закон України "Про здійснення державних закупівель" (зі змінами)  
(далі – Закон) встановлює порядок та економічні засади здійснення закупівель товарів,  
робіт і послуг за державні кошти.

Пунктом 3 частини першої статті 1 Закону вилучено, що державна закупівля  
(далі – закупівля) - придбання законником товарів, робіт і послуг за державні кошти у  
порядку, встановленому цим Законом.

Цей Закон застосовується до всіх замовників та закупівель товарів, робіт та  
послуг, які поністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів, за

умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг), дії (діє) або  
переміщує 100 тисяч гривень (у будівництві - 300 тисяч гривень), а робіт - 1  
мільйон гривень, крім закупівель за проведення електронного аукціону  
аукціону, умови встановлення якої встановлені розділом VIII-1 цього Закону, у тому  
числі на технічне обслуговування, іншу оплату підтримки на майбутнє об'єкта  
закупівлі чи оплати, нові вимоги з використанням об'єктів права інтелектуальної  
власності (абзац перший частини першої статті 2 Закону).

Визначення понять "державні кошти", "законник", "підприємство" та  
"розпорядник державних коштів" наведені у пунктах 4, 10, 21 та 27 частини першої  
статті 1 Закону відповідно.

Відповідно до абзаців другого та третього частини першої статті 2 Закону для  
цього Закону поширюється на підприємства, визначені у пункті 21 частини першої  
статті 1 цього Закону, лише у разі здійснення ними закупівель за рахунок державних  
коштів, визначених у пункті 4 частини першої статті 1 цього Закону.

Розом з тим відносно пунктом 1 частини четвертої статті 2 Закону окремих  
законів визначалось особливості здійснення закупівель, зокрема юридичними  
особами, які проваджатимуть діяльність у сферах, визначених у цій частині цієї статті  
Закону.

Відповідно до частини першої статті 2 Закону про особливості для цього Закону  
поширюється на суб'єктів, які є замовниками відповідно до статті 1 цього Закону на  
провадження діяльності у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні  
конополі" та/або у сферах, визначених частинною першою зазначеної статті Закону  
про особливості.

Визначення терміну "замовники" наведено в частині першій статті 1 Закону  
про особливості.

У складі чергу, зазначеними є:  
по-перше, розпорядники державних коштів, які проваджатимуть діяльність у сферах,  
визначених статтею 5 Закону України "Про природні конополі", та/або у будь-якій із  
сфер, визначених статтею 2 Закону про особливості;

по-друге, суб'єкти господарювання, які проваджатимуть діяльність у сферах,  
визначених статтею 5 Закону України "Про природні конополі".



до-третє, суб'єкти господарювання, які провадять діяльність у будь-якій із сфер, визначених статтею 2 цього Закону, та відповідають хоча б одній з таких ознак: органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування чи іншим розпорядником державних коштів належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання у розмірі більш як 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи инаком призначати більше половини складу виконавчого органу чи наглядової ради суб'єкта господарювання; суб'єкт господарювання займає монополіне (домінуюче) становище на відповідному ринку товарів. При цьому заговинками у розумінні абзацу п'ятого статті 1 Закону про особливості є суб'єкти господарювання, які провадять діяльність у будь-якій із сфер, визначених статтею 2 цього Закону, та одночасно відповідають хоча б одній з перелічених ознак.

Абзацом першим частини другої статті 2 Закону про особливості невіднесено, що змовиники здійснюють закупівлі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Відповідно до абзацу другого частини другої статті 2 Закону про особливості замовники здійснюють закупівлі за рахунок державних коштів, визначених пунктом 4 частини першої статті 1 Закону, кошти юридичних осіб, які провадять діяльність у сферах, визначених Законом про особливості (таші - власні кошти).

Згідно з частотою третього статті 2 Закону про особливості його дія поширюється на закупівлі замовниками товарів, робіт і послуг для здійснення цим діяльності у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії", або статтею 2 Закону про особливості, які зокрема здійснюються за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт - 10 мільйонів гривень.

У разі якщо закупівля здійснюється замовником частково за рахунок державних коштів та частково за рахунок власних коштів, застосовується абзац другий частини третьої статті 2 Закону про особливості.

Яким чином, якщо користувач особи, яка провадить діяльність у сферах, визначених Законом про особливості, є замовником у розумінні Закону про особливості, і такий замовник здійснює закупівлі товарів, робіт, послуг не за кошти, визначені в пункті 4 частини першої статті 1 Закону, а виключно за власні кошти, у

тому числі отримані в результаті господарської діяльності, та такі закупівлі здійснюються з урахуванням вартісних меж, визначених абзацом третім частини третьої статті 2 Закону про особливості.

Відповідно до статті 4 Закону про особливості без застосування процедури закупівель, передбачених Законом України "Про здійснення державних закупівель" та цим Законом замовник здійснює закупівлі товарів, робіт та послуг за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) не перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт - не перевищує 10 мільйонів гривень.

З огляду на викладене, у разі якщо закупівля здійснюється замовниками у розумінні Закону про особливості, за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) є меншою 5 мільйонів гривень, а робіт - 10 мільйонів гривень, порядком, встановлений Законом з урахуванням Закону про особливості, при здійсненні такої закупівлі не застосовується і процедура товарів, робіт або послуг такими замовниками у такому випадку не є закупівлею у розумінні зазначених Законів.

Крім того, Законом та Законом про особливості встановлена конкретна сфера правового регулювання.

При цьому при здійсненні закупівель, які не регулюються вказаними нормативно-правовими актами (не підпадають під їх дію), особи не мають іправових підстав посягати на безпосередньо на норми вказаних законів, тобто, застосовувати їх безпосередньо в дофранкційному порядку.

Проте, особи мають право для здійснення закупівель, які не підпадають під дію вказаних законів, здійснювати власні торжарки, які базуються на принципах та механізмах, закріплених у Законі та Законі про особливості.

Водночас слід зазначити, що Уповноважений орган надає засводинком та забезпечує видавця бюджетного державного офіційного друкованого видання з питань державних закупівель (пункт 10 частини першої статті 8 Закону).

Разом з цим пунктом 2 наказу Міністерства від 28.07.2010 № 932 "Про визначення офіційного друкованого видання з питань державних закупівель, міжнародного інформаційного видання з питань державних закупівель та веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель" державному підприємству "Державно-видавничо-поліграфічному підприємству" Міністерства України" доручено

дійснювати виставля офіційного друкованого видання з питань державних закупівель; виставля міжнародного інформаційного видання з питань державних закупівель.

Таким чином, вимога Закону щодо оприлюднення інформації про закупівлю, передбаченої статтею 10 Закону, у порядку встановленому цим Законом, поширюється виключно на замовників розпорядників державних коштів у розумінні Закону, які здійснюють закупівлю в порядку, визначеному цим Законом, а також замовників у розумінні Закону про особливості, які здійснюють закупівлі з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Оголошення про інші процедури закупівель (які не підпадають під дію Закону та Закону про особливості) можуть наділятися загальною суб'єктами до державного господарського видавничо-поліграфічного підприємства "Зовнішторвидав України" для публікації/оприлюднення у відповідних виданнях на договірних засадах. Однак, така інформація повинна бути чітко відокремлена від інформації, яка публікується/оприлюднюється відповідно до Закону, Закону про особливості (публікуватися/оприлюднюватися в спеціальних рубриках такої або тієї прямиїкової про те, що відповідні закупівлі не здійснюються згідно з законодавством у сфері закупівель).

Крім того, подіумом ємо, що порядок оскарження процедур закупівлі визначений статтею 18 Закону.

Зважаючи з частини третьої статті 8 Закону, орган оскарження діє з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних із участю у процедурах державної закупівлі.

Відповідно до частини першої статті 18 Закону скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження і повинна містити, зокрема, підстави, через які подається скарга, посилання на порушення процедури закупівлі або прийняті рішення, дії або бездіяльність замовника, фактичні обставини, що це можуть підтверджувати, дата, коли суб'єкту оскарження стало відомо про такі рішення, дії або бездіяльність.

Скарга може бути подана особою, право чи законний інтерес якої порушено рішенням, дією чи бездіяльністю замовника або оператора

електронного майданчика, які зустрічають законодавству у сфері державних закупівель (частини друга статті 18 Закону).

Таким чином, Закон не встановлює права оскаржити відповідно до статті 18 Закону рішення, дії чи бездіяльність замовників, які здійснюють придбання товарів, робіт і послуг, що не є закупівлею у розумінні Закону та Закону про особливості.

При цьому, згідно з частиною четвертою статті 18 Закону орган оскарження повертає скаргу без рішення, зокрема у випадку, коли скарга не відповідає вимогам частини першої цієї статті Закону.

**Директор департаменту державних закупівель та державного майданчика**



**Б. М. Горбанєцький**