



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596


№ _____
На № _____ від _____

Управління пенсійного фонду України
в Ананьївському районі Одеської
області

Щодо роз'яснення

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України розглянуло лист Управління пенсійного фонду України в Ананьївському районі Одеської області від 16.04.2014 № 1122/01 щодо застосування законодавства у сфері державних закупівель та повідомляє, що з метою надання методологічної допомоги на офіційному сайті Міністерства (www.me.gov.ua) у підрозділі "Роз'яснення стосовно застосування законодавства у сфері державних закупівель" розділу "Державні закупівлі" розміщено лист від 27.12.2013 № 3302-05/46114-06 (додається), який містить відповідь на зазначене у листі заявника питання.

Додаток: копія листа від 27.12.2013 № 3302-05/46114-06 на 3 арк. в 1 прим.

Заступник директора департаменту
державних закупівель та державного замовлення  Лілія ДУДНИК

093331

Сторожук 2860324

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3302-05/14694-06 від 08.05.2014





МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01108, тел. 253-91-94, факс 226-11-81
Web: <http://www.mef.gov.ua>, E-mail: pres@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508956

№ _____ № _____
На № _____ від _____
Органи державної влади, органи влади АР
Крім, органи місцевого самоврядування,
інші органи, установи, організації,
підприємства

РОЗ'ЯСНЕННЯ

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України на виступні звершенні суб'єктів сфери державних закупівель щодо застосування законодавства про державні закупівлі повідомляє:

Закон України "Про здійснення державних закупівель" (як зазначає (далі - Закон) встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг на державні кошти.

Цього здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за рахунок державних коштів

Згідно з частиною першою статті 2 Закону, зокрема цей Закон застосовується до всіх замовників та закупівель товарів, робіт та послуг, які повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів, послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень (у будівництві - 300 тисяч гривень), а робіт - 1 мільйон гривень.

Визначення поняття "державні кошти" наведено у пункті 4 частини першої статті 1 Закону.

Відповідно до частини п'ятої статті 2 Закону забороняється укладання договорів, які передбачають використання державних коштів, та/або оплата замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедури, визначених цим Законом.

Таким чином, закупівля товарів, робіт і послуг повністю або частково за рахунок державних коштів здійснюється замовником з використанням вимог Закону, керуючись вартісними межами, встановленими у частині першій статті 2 Закону.

При цьому замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури відкритих торгів або застосування вимог цього Закону відповідно до частини другої статті 4 Закону.

Виключая ті змісту частин першої і четвертої статті 11 Закону, для організації та проведення процедури закупівель замовником (генеральним замовником) утворюється комітет з конкурсних торгів, який, зокрема планує проведення процедури закупівель і складає та затверджує річний план державних закупівель.

Закон з тим частиною першої статті 4 Закону передбачає можливість внесення змін до річного плану закупівель. При цьому форма внесення змін до річного плану державних закупівель, періодичність і характер таких змін (зміна очікуваної вартості закупівлі, предмету закупівлі, терміну початку процедури закупівлі тощо) законодавством не визначені та не обмежені. Тому замовник може періодично вносити зміни до річного плану закупівель відповідно до наявного фінансування, потреби у товарах, роботах, послугах тощо, але у будь-якому випадку до здійснення відповідної закупівлі.

До того ж, слід зауважити, що виділення, розподіл та перерозподіл коштів не є предметом регулювання цього Закону.

З огляду на викладене та урахувавши, що Законом встановлено порядок придбання товарів, робіт і послуг повністю або частково за рахунок державних коштів, здійснення закупівель замовником у разі виділення додатковим коштів, перерозподілу коштів, економічних виводок проведення процедури закупівель, здійснення змін у році зміни ціни договору в бік зменшення у випадках визначених у частині п'ятій статті 40 Закону, розподілу договору єго закупівель та необхідності здійснення нової закупівлі, інших випадках, що передбачають використання державних коштів, можливе після вжиття зазначеного дій, передбачених частиною першою статті 4 Закону, зокрема внесення змін до річного плану закупівель, керуючись вартісними межами, встановленими у частині першій статті 2 Закону, окрім того, відносячи дії змісту пункту 24 частини першої статті 1 Закону та з урахуванням бюджетного кодексу України (у разі, якщо замовником є розпорядник бюджетних коштів або одержувач бюджетних коштів), певні предмети закупівлі у ацишеказаних випадках вважаються гвину предметом договору.

При цьому здійснення таких закупівель, у разі якщо вартість предмета закупівлі не перевищує межі, встановлені частиною першою статті 2 Закону, має бути об'єднаним та документально підтвердженим.

Щодо документального підтвердження відповідності учасників установленним вимогам відповідно до частини першої статті 17 Закону

Пунктом 2 частини другої статті 22 Закону встановлено, що документація конкурсних торгів повинна містити, зокрема, кваліфікаційні критерії до учасників відповідно до статті 16, виокремлені статтею 17 цього Закону, та інформацію про способі документального підтвердження відповідності учасників встановленим критеріям та вимогам згідно із законодавством.

Згідно з частиною першою статті 17 Закону замовник приймає рішення про відмову учаснику, учаснику попередньої кваліфікації в участі у процедурі закупівлі, попередній кваліфікації учасників та обов'язки виконати пропозицію конкурсних торгів (кваліфікаційну, цінову пропозицію) учасника (учасника попередньої кваліфікації), у разі якщо наявні підстави, передбачені у цій частині цієї статті Закону. Разом з тим форма документального підтвердження відповідності учасників вимогам, встановленим частиною першою статтею 17 Закону, не визначена Законом.

Таким чином, перелік документів, що підтверджують інформацію учасників про відповідність їх встановленим вимогам, вимоник визначає самостійно з подтриманим законодавства.

Водночас рекомендацією замовникам у документальній конкурсних торгів зазначити інформацію про способі документального підтвердження відповідності учасників згідно з законодавством, зокрема вимогам встановленим частиною першою статтею 17 Закону, і обов'язу, у разі якщо законодавством визначено конкретну форму документів, які можуть містити відповідну інформацію, передбачену статтею 17 Закону, та встановлено уповноважений орган на їх видачу, пропонуємо замовнику при підготовці документальній конкурсних торгів встановлювати вимогу щодо надання учасниками саме таких документів.

Додатково пропонуємо, що наказом Міністерства юстиції України від 11.01.2012 № 39/5 затверджено Положення про Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні правопорушення (далі - Реєстр).

Реєстр - це електронна база даних, яка містить відомості про осіб, які вчинили корупційні правопорушення. Відомості з Реєстру безоплатно надаються Лозовим

управлінням юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим, головним управлінням юстиції в областях, містах Києві та Севастополі у випаді виклику з Реєстру та інформаційної бази даних.

У свою чергу, Департаменту інформаційно-аналітичного забезпечення МВС та управліннями (відділами) інформаційно-аналітичного забезпечення головних управлінь, управління МВС України в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі безоплатно надаються відомості про відсутність або наявність судимості громадянам на їх запит відповідно до статті 19 Закону України "Про захист персональних даних". При цьому, виключачи зі статті статті 16 зазначеного Закону, який задовольняється протягом тридцяти календарних днів з дня його надходження, якщо інше не передбачено законом.

Разом з тим відповідно до Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 395/2011 зі змінами і доповненнями, внесеними Указом Президента України від 15.04.2013 № 217/2013, Міністер є державним органом з піваль банкрутства. Згідно з підпунктом 35 пункту 4 зазначеного Положення Міністерство формує і веде єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство.

Наказом Міністеру "Про затвердження Положення про Єдину базу даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство" від 15.09.2011 № 3018/5, зареєстрованому 19.09.2011 № № 1106/19844 (в редакції наказу Міністерства юстиції України від 18.01.2013 № 131/5), встановлено, що держатель Єдиного реєстру підприємств - Міністерство Адміністратор Єдиного реєстру підприємств державне підприємство "Інформаційний центр" Міністеру. Адміністратором даного витали з Єдиного реєстру підприємств.

Згідно з пунктом 1.8. роз'ясн. І "Загальні положення" Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, зазначеного наказом Міністеру від 15.09.2011 № 3018/5 (як теперішній) встановлено, що реєстраторами Єдиного реєстру підприємств є Державель через Департамент нотаріату, банкрутства та функціонування центрального засідувального органу та структурні підрозділи Головного управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим, головних управлінь юстиції в областях, містах Києві та Севастополі, що забезпечують, реєстрацію повідомлень у сфері банкрутства, які

надають інформаційні довідки з Єдиного реєстру підприємств у порядку, встановленому цим Положенням.

Ураховуючи викладене, якщо замовником у документальній конкурсних торгів визначено способі документального підтвердження відповідності учасника нікотям, передбаченим частиною першою статті 17 Закону, та визначено уповноважений орган на видачу відповідного документа, учасник при підготовці пропозиції конкурсних торгів керується нікотям, встановленими у документальній конкурсних торгів, так як пропозиція конкурсних торгів подається замовнику відповідно до вимог документальній конкурсних торгів згідно з пунктом 25 частини першої статті 1 Закону.

Щодо зміни істотних умов договору про закупівлю

Відповідно до частини п'ятої статті 40 Закону умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту пропозиції конкурсних торгів або цілової пропозиції (у тому числі ціни за одиницю товару) переважно процедури закупівлі. Істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами у повному обсязі, крім випадків, визначених цєю частиною статті 40 Закону.

Згідно з пунктом 1 частини п'ятої статті 40 Закону істотні умови договору про закупівлю можуть змінюватися після його підписання у випадку зменшення обсягів закупівлі, зокрема з урахуванням фактичного обсягу видаєтків замовника. При цьому підставою для зменшення обсягів закупівлі не є інфляційна. Разом з тим у разі зменшення обсягів закупівлі ціна договору про закупівлю зменшується в залежності від зміни таких обсягів.

У свою чергу, згідно з пунктами 7 та 8 частини п'ятої статті 40 Закону істотні умови договору про закупівлю можуть змінюватися після його підписання у разі, зокрема зміни ціни у зв'язку із зміною ставок податків і зборів пропорційно до зміни таких ставок; зміни встановленого згідно із законодавством органами державної статистики відсотку інфляції; зміни курсу іноземної валюти у разі встановлення в договорі про закупівлю порядку зміни ціни залежно від зміни такого курсу; зміни біржових котироваль, реструктуризації цін (тарифів) і нормативів, які застосовуються в договорі про закупівлю.

У зв'язку з тим, що зміни у вищезгаданих випадках можуть відбуватися як в бік збільшення, так і в бік зменшення ціни договору про закупівлю може змінюватися в залежності від таких змін.

При цьому частина п'ята статті 40 Закону не передбачає випадків щодо збільшення обсягів закупівлі після підписання договору про закупівлю до повного виконання зобов'язань сторонами у повному обсязі.

Відповідно до пункту 4 частини п'ятої статті 40 Закону істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами у повному обсязі, крім випадків продовження строку дії договору та виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у тому числі форс-мажорних обставин, заприки фінансування підприємецької діяльності та умов, що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної у договорі.

Разом з тим форма документального підтвердження об'єктивних обставин Законом не визначена, оскільки нова залежить саме від обставин, що спричинили продовження строку дії договору про закупівлю та виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг. Тому, замовник самостійно визначає форму документального підтвердження таких обставин з дотриманням вимог законодавства.

Ураховуючи викона частини першої статті 671 Цивільного кодексу України, згідно з якою строком договору є час, протягом якого сторонами можуть здійснити свої права і виконати свої обов'язки відповідно до договору, продовження дії договору про закупівлю можливо у разі, коли строк його дії не закінчується у встановленому чинним законодавством порядку.

При цьому внесення підписаних змін до договору про закупівлю повинно бути обґрунтованим та документально підтвердженим.

**Директор департаменту державних
закупівель та державного замовлення**



А. С. Рубан