



УКРАЇНА

ЧЛЕН ЦЕНТРАЛЬНОЇ ВИБОРЧОЇ КОМІСІЇ

01156, м. Київ, пл. Пері Українці, 1

тел. факс: +380 44 226-82-88, www.cvk.org.ua

(заняття), місце роботи, партійність, місце проживання, наявність чи відсутність судимості, наявність (відсутність) заборгованості зі сплати аліментів на утримання дитини, сукупний розмір якої перевищує суму відповідних платежів за шість місяців з дня пред'явлення виконавчого документа до примусового виконання, суб'єкта висування кожного кандидата в народні депутати України.

Разом з тим частиною четвертою статті 63 Закону передбачено, що в інформаційному плакаті політичної партії, кандидати в народні депутати України від якої зареєстровані в загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі, не розміщуються інші фотографії, ніж фотографії перших п'яти кандидатів у депутати, включених до виборчого списку цієї партії.

Отже, Законом визначено чіткий перелік відомостей про кандидатів у народні депутати України, які оприлюднюються Центральною виборчою комісією.

Частинами першою, другою статті 11 Закону України "Про інформацію" встановлено, що інформація про фізичну особу (персональні дані) – це відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована. Не допускаються збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та захисту прав людини. До конфіденційної інформації про фізичну особу належать, зокрема, дані про її національність, освіту, сімейний стан, релігійні переконання, стан здоров'я, а також адреса, дата і місце народження.

Стаття 2 Закону України "Про захист персональних даних" визначає персональні дані як відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована.

Згідно з частиною другою статті 21 Закону України "Про інформацію" інформація про фізичну особу є конфіденційною та може поширюватися за бажанням (згодою) відповідної особи у визначеному нею порядку відповідно до передбачених нею умов, а також в інших випадках, визначених законом.

По зображенню (фотографії) особи її може бути конкретно ідентифіковано, а отже, за змістом указаних законів фотографія особи є конфіденційною інформацією про фізичну особу.

Також зазначаємо, що особисті папери, зокрема фотографії, фізичної особи є її власністю (частини перша, друга статті 303 Цивільного кодексу України).

Ознайомлення з особистими паперами, їх використання, у тому числі шляхом опублікування, допускаються лише за згодою фізичної особи, якій вони належать.

Частиною першою статті 308 Цивільного кодексу України встановлено, що фотографія, на якій зображено фізичну особу, може бути публічно показана, відтворена, розповсюджена лише за згодою цієї особи.

Однак кандидати в народні депутати України згоди на поширення будь-якої іншої інформації стосовно них, крім тієї, поширення якої передбачено Законом, Центральній виборчій комісії не надавали.

У зв'язку з цим інформуємо, що відповідно до частин першої, другої статті 32 Конституції України ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя, крім випадків, передбачених Конституцією України. Не допускаються збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Згідно з частиною другою статті 7 Закону України "Про доступ до публічної інформації" розпорядники інформації, які володіють конфіденційною інформацією, можуть поширювати її лише за згодою осіб, які обмежили доступ до інформації, а за відсутності такої згоди – лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Водночас не вбачається підстав для надання фотографій зазначених кандидатів у народні депутати України за відсутності їх згоди в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

У Вашому запиті на інформацію таких підстав також не вказано.

Частиною першою статті 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації" передбачено, що конфіденційна інформація є інформацією з обмеженим доступом.

Відповідно до статті 29 Закону України "Про інформацію" інформація з обмеженим доступом може бути поширена, якщо вона є суспільно необхідною, тобто є предметом суспільного інтересу, і право громадськості знати цю інформацію переважає потенційну шкоду від її поширення.

Предметом суспільного інтересу вважається інформація, яка свідчить про загрозу державному суверенітету, територіальній цілісності України; забезпечує реалізацію конституційних прав, свобод і обов'язків; свідчить про можливість порушення прав людини, введення громадськості в оману, шкідливі екологічні та інші негативні наслідки діяльності (бездіяльності) фізичних або юридичних осіб тощо.

Разом з тим звертаємо увагу, що у Вашому запиті на інформацію також не зазначено підстав для віднесення фотографій кандидатів у народні депутати України до інформації, що є суспільно необхідною (є предметом суспільного інтересу) і може бути поширена.

Отже, підстав для поширення вказаної інформації як суспільно необхідної немає.

Згідно з частиною другою статті 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації" обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи

злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя:

2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Враховуючи викладене, доступ до конфіденційної інформації щодо зображень (фотографій) кандидатів у народні депутати України, включених до виборчих списків політичних партій – суб'єктів виборчого процесу позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року (крім тих, які включені до виборчих списків під № 1 – 5), підвгає обмеженню, оскільки це відповідає захисту права вказаних осіб на невторчання в їх особисте і сімейне життя, про що, зокрема, зазначено в постанові Центральної виборчої комісії від 11 липня 2019 року № 1616. Розголошення зазначеної інформації може завдати істотної шкоди їх правам та інтересам, зокрема праву на приватність, має високу ймовірність завдання шкоди цим особам, а шкода від оприлюднення зазначеної інформації для вказаних осіб переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Викладене унеможливорює оприлюднення зображень (фотографій) кандидатів у народні депутати України, включених до виборчих списків політичних партій – суб'єктів виборчого процесу позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року (крім тих, які включені до виборчих списків під № 1 – 5).

Пунктом 2 частини першої статті 22 Закону України "Про доступ до публічної інформації" передбачено, що розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту на інформацію у випадку, якщо інформація, що запитується, належить до категорії інформації з обмеженим доступом відповідно до частини другої статті 6 Закону.

На виконання вимоги пункту 4 частини четвертої статті 22 Закону України "Про доступ до публічної інформації" зауважуємо, що відмова в задоволенні запиту на інформацію може бути оскаржена запитувачем у порядку, передбаченому статтею 23 цього Закону.

З повагою

Член
Центральної виборчої комісії



О. ЖЕЛТОВА