



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Відділ контролю

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-80, факс: 255-92-62

№ 11/14-10-19 (132 208)

" 22" липеня 2019 р.

ПИЛИПЕНКУ О. О.

foi+request-51784-b0b7d1ec@dostup.pravda.com.ua

Шановний Олександрє Олександровичу!

Інформаційний запит, зареєстрований в Апараті Верховної Ради України 19 липня 2019 року за № 131 031, щодо надання депутатського запиту №11/10-683 від 2 липня 2010 року народного депутата України VI скликання Баранова Валерія Олексійовича та відповіді на нього опрацьовано у Відділі контролю Апарату Верховної Ради України та в межах компетенції повідомляється про таке.

На пленарному засіданні Верховної Ради України 2 липня 2010 року був оголошений депутатський запит народного депутата України Баранова В.О. від 02 липня 2010 року № 572 адресований Віце-прем'єр-міністру України Семиноженку В.П. щодо незадовільного стану виконання Закону України «Про курорти» на території курорту державного значення «Бердянськ». Депутатський запит був направлений супровідним листом Голови Верховної Ради України від 02 липня 2010 року за № 11/10-683.

19 липня 2010 року, на вищезазначений запит Верховною Радою України отримана відповідь Голові Верховної Ради України та народному депутату України Баранову В.О. за підписом першого заступника міністра культури і туризму України Адріанова В.М., зареєстрована в автоматизованій системі документообігу Верховної Ради України за № 149250.

Копії запитуваних документів, приведені відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних», додаються.

Принагідно повідомляємо, що згідно із пунктом 4 частини 4 статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації», Ви маєте право на оскарження у суді в порядку передбаченому Кодексом адміністративного судочинства України відмову в задоволенні запиту на інформацію.

Відповідь направляємо на зазначену Вами електронну адресу:

foi+request-51784-b0b7d1ec@dostup.pravda.com.ua

Додаток: на 11арк. у 1 прим.

В.о. заступника Керівника Відділу,
головний консультант

Ю. КОБЗАР



82

ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-683
02.07.2010

Віце-прем'єр-міністру України
СЕМИНОЖЕНКУ В.П.

Шановний Володимире Петровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Баранова В.О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 2 липня 2010 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

В. ЛИТВИН



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Баранов Валерій Олексійович

Народний депутат України

Заступник Голови Комітету з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства та регіональної політики

01008 м. Київ, вул. Інститутська 8, каб.114. тел.255-45-40, E-mail Baranov.valerii@rada.gov.ua

Вих. № 572 від 2.07.2010 р.

**Віце-прем'єр-міністру України
Семиноженку В.П.****ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ*****щодо незадовільного стану виконання Закону України «Про курорти» на території курорту державного значення «Бердянськ»******Шановний Володимире Петровичу!***

Загальновідомо, що санаторно-курортні місцевості України мають практично всі відомі в світі типи лікувальних мінеральних вод і грязей та інші природні лікувальні фактори, а курортна сфера України є важливою складовою державної політики. Достатньо згадати, що тільки на території міста Бердянська розташовані чотири лимани з відомою лікувальною муловою гряззю, яка за своїм складом є унікальною завдяки своєму складу, до якого входять солі натрію, кальцію, магнію, бору, хлору, сульфатів, гідрокарбонатів. Лікувальну дію мають також органічні сполуки з протимікробними властивостями. Законом України за № 2305 від 11.01.2005 року природним територіям міста Бердянська надано статус курорту державного значення.

На території округу курорту Бердянськ ведуть господарську діяльність 76 суб'єктів підприємства, з яких головним рекреантом, що здійснює багаторічну діяльність з організації санаторно-курортних послуг та збереженню рекреації є ЗАТ «Приазовкурорт». Постійний науковий контроль за станом грязьових родовищ та джерел мінеральної води курорту здійснює акредитована Державним комітетом стандартизації лабораторія та гідрогеологічна служба ЗАТ «Приазовкурорт» разом з Українським НДІ медичної реабілітації та курортології Міністерства охорони здоров'я України. Діяльність курортних закладів, що входять до складу ЗАТ «Приазовкурорт» акредитована на вищу категорію та ліцензована по всім видам діяльності.

Але останнім часом до мене, як народного депутата України все частіше надходять звернення громадян, керівників санаторно-курортних закладів міста

Бердянська щодо порушень законодавства, зокрема Закону України «Про курорти», пов'язаних з нецільовим використанням території зон санітарної охорони 84
визначеного курорту.

За інформацією генерального директора ЗАТ «Приазовкурорт» Пономаренка В.І. всупереч діючому законодавству та генеральному плану міста Бердянська Бердянською міською радою було прийнято рішення про надання у приватну власність під будівництво дачних будинків та об'єктів господарської діяльності земельних ділянок у розмірі 15 га. у другій зоні гірничо-санітарної охорони курорту Бердянськ, які віднесені до категорії земель оздоровчого значення. На нашу думку, це стало можливим внаслідок відсутності ефективного контролю за раціональним використанням і охороною природних лікувальних ресурсів, природних територій курортів і прилеглих до них округів санітарної охорони.

Народні депутати України – члени фракції «Блоку Литвина» у Верховній Раді України вважають, що ці та інші факти порушень законодавства у сфері діяльності курортів є наслідком незадовільного виконання вимог Закону України «Про курорти» усіма структурами, на які покладені повноваження щодо здійснення державної політики у сфері курортної справи. Так, відповідно до Закону «Про курорти» Кабінету Міністрів України доручалось протягом шести місяців розробити та затвердити режим округу і зони санітарної охорони курорту Бердянськ. Але на даний час відповідна Постанова Кабінету Міністрів України так і не прийнята.

Переконані також, що однією з основних причин наявності зазначених зловживань є малоефективна робота спеціального уповноваженого органу з питань діяльності курортів, який повинен відігравати провідну роль у формуванні державної політики у санаторно-курортній галузі.

Як відомо, до липня 2008 року функції спеціально уповноваженого органу були покладені на Державний департамент з питань діяльності курортів, створений у складі Міністерства охорони здоров'я України. Постановою КМУ № 675 від 25.07.2008 року він був ліквідований. На даний час функції зазначеного органу розподілені між Міністерством охорони здоров'я України та Державним комітетом з питань туризму та курортів, який підпорядковується Міністерству культури і туризму України. Таке розпорощення функцій спеціально уповноваженого центрального органу з питань діяльності курортів унеможливорює комплексне вирішення нагальних проблем цих територій, не забезпечує необхідну координацію зусиль усіх органів, на які покладені повноваження щодо здійснення державної політики у цій сфері.

Неможливість здійснення комплексного підходу до вирішення зазначених проблем обумовлена також відсутністю загальнодержавної програми і прогнозів розвитку курортів, державної експертизи державних програм розвитку курортів і генеральних планів курортів, що мають державне значення. Зрозуміло, що і загальна економічна криза в поєднанні з невизначеністю державної політики щодо курортів загальнодержавного та державного значення призвела до виникнення багатьох проблем у цій сфері, зокрема, до порушень законодавства щодо використання земель курортного та рекреаційного призначення.

На нашу думку, нарізла необхідність чітко розмежувати повноваження спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань діяльності курортів, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, створити єдину систему управління санаторно-курортною галуззю, розробити та

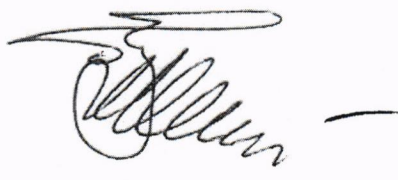
вжити дієвих заходів щодо забезпечення зберігання, раціонального використання і відтворення цінних природних лікувальних ресурсів; проводити політику екологічно збалансованого і ефективного природокористування.

Вкрай необхідним є також створення системи заохочення інвестицій у модернізацію та будівництво закладів санаторно-курортної галузі, запровадження ефективної системи її фінансування, розроблення цільових програм та механізмів комплексного розвитку курортів.

Зважаючи на вищевикладене, та на підставі Закону України «Про статус народного депутата України» прошу Вас, шановний Володимире Петровичу, організувати вивчення практики застосування положень Закону «Про курорти» з боку усіх органів, що здійснюють управління у сфері діяльності курортів на території курорту державного значення «Бердянськ», виступити ініціатором обговорення проблем розвитку курортів на державному рівні та вжити відповідних заходів щодо забезпечення виконання вимог Закону України «Про курорти» на територіях віднесених до санаторно-курортних зон.

Про результати розгляду депутатського запиту прошу поінформувати мене у встановленому порядку.

**З повагою,
Народний депутат України**



В.О. Баранов
(нодыг N 436)



1119-683
Народного депутата України
ознайомлено 87
21 ЛИП 2010
/ *Bob* /
(підпис)

МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ І ТУРИЗМУ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Франка, 19
телефон 235-23-78, факс 235-32-57
E-mail: info@mincult.gov.ua

Голові Верховної Ради України
Литвину В. М.

№ _____
На № _____

Шановний Володимире Михайловичу!

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 07.07.10 № 41097/0/1-10 до листа Голови Верховної Ради України від 02.07.10 № 11/10-683 стосовно депутатського запиту народного депутата України Баранова В.О. щодо незадовільного виконання Закону України «Про курорти» на території курорту державного значення Бердянськ Запорізької області Міністерство культури і туризму України інформує про наступне.

Міністерством культури і туризму спільно з Запорізькою обласною державною адміністрацією та Бердянською міською радою було доопрацьовано проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної програми економічного і соціального розвитку курорту державного значення Бердянськ на 2009-2013 роки» та направлено на погодження до зацікавлених центральних органів виконавчої влади.

Міністерство фінансів України та Міністерство економіки України зазначений проект не погодили, аргументуючи тим що, згідно з п. 19 постанови Кабінету Міністрів України від 26.11.08 № 1036 «Деякі питання організації бюджетного процесу» до стабілізації економічної ситуації в країні тимчасово припинено підготовку проектів нових державних цільових програм або внесення змін до діючих цільових програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету.

З метою узгодження позицій щодо проекту Державної програми економічного і соціального розвитку курорту державного значення Бердянськ Запорізької області 21 вересня 2009 року проведена узгоджувальна нарада із заінтересованими центральними органами виконавчої влади (Мінфіном, Мінекономіки та Мінрегіонбудом), відповідно до п. 6 § 43 Регламенту Кабінету Міністрів України.

Під час наради знайдено консенсус у вирішенні проблеми та прийняте рішення, згідно з яким запропоновано включити перелік заходів проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної програми економічного і соціального розвитку курорту державного значення Бердянськ Запорізької області» до проекту Державної цільової програми розвитку туризму і курортів на 2011-2015 роки.

149250

Разом з тим інформуємо, що відповідно до витягу з протоколу № 17 засідання Урядового комітету з питань гуманітарної політики від 25 травня 2009 року Міністерством культури і туризму України розробляється проект Концепції Державної цільової програми розвитку туризму і курортів на 2011-2015 роки, спрямованої на створення конкурентоспроможної на світовому ринку національної та регіональної туристичної та курортно-рекреаційної інфраструктури, забезпечення на цій основі комплексного розвитку регіонів та їх соціально-економічних інтересів.

На сьогодні Міністерство охорони здоров'я України займається розробленням проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження режиму округу і зон санітарної охорони курорту Бердянськ». Зазначений проект рішення Уряду матиме важливу роль у розвитку курорту державного значення Бердянськ Запорізької області.

Одночасно інформуємо, що Міністерством культури і туризму було проведено роботу з міністерствами, Радою міністрів АР Крим, обласними державними адміністраціями, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями стосовно узгодження законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про курорти». Зазначений проект Закону України знаходився на розгляді Верховної Ради України з 03.10.08 за № 3249, але 21 січня 2010 року законопроект не було прийнято на другому читанні у Верховній Раді України в зв'язку з його недоцільністю.

Прийняття законопроекту сприяло б:

- а) уточненню процедури оголошення природних територій курортами;
- б) упорядкуванню функцій спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань діяльності курортів;
- в) розподілу функціональних обов'язків центральних та місцевих органів виконавчої влади з питань діяльності курортів;
- г) встановленню необхідної кількості зон санітарної охорони курортів;
- д) визначенню формату нормативно-правового акта щодо оголошення природної території курортом державного значення;
- е) приведенню понятійно-термінологічного апарату до світових стандартів та діючого законодавства;
- є) встановленню контролю за використанням природних властивостей курорту.

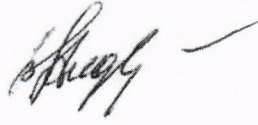
Україна займає одне з провідних місць в Європі по наявності унікальних природних лікувальних ресурсів та природних територій курортів. Однак, через розпорошеність підпорядкованості санаторно-курортних і оздоровчих закладів міністерствам, відомствам та підприємствам, незадовільний стан матеріальної бази санаторно-курортних та оздоровчих закладів, низький рівень надання послуг та маркетингового і рекламного забезпечення, неефективне та нерациональне, а іноді тільки споживче використання природних ресурсів, не дає бажаного економічного ефекту для держави. На даному етапі виникає нагальна необхідність інвестування в курортну галузь, але через довготривалу оборотність коштів (7-8 років) інвестування відбувається вкрай повільно.

Інформацію про порушення Бердянською міською радою ст. 32 та ст. 42 Закону України «Про курорти» Міністерством культури і туризму України взято під контроль і після надходження на наш запит підтверджуючих документів про порушення законодавства від органів місцевого самоврядування на території

89
якого знаходиться курорт державного значення Бердянськ Вас буде
проінформовано.

З повагою

Перший заступник Міністра



В.М. Андріанов

272-48-92
Левченко В.Ю.

ДОВІДКА

У зв'язку з відпусткою Міністра культури і туризму України Кулиняка М.А. з 14 по 30 липня 2010 р. виконання обов'язків Міністра покладено на першого заступника Міністра Андріанова В.М. (наказ МКТ від 13.07.10 № 458/0/17-10)

Начальник управління справами



П.М.Кініченко

13.07.2010 09:58



91

МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ І ТУРИЗМУ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Франка, 19
телефон 235-23-78, факс 235-32-57
E-mail: info@mincult.gov.ua

№ _____
На № _____

**Народному депутату України
Баранову В.О.**

Шановний Валерію Олексійовичу!

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 07.07.10 № 41097/0/1-10 до листа Голови Верховної Ради України від 02.07.10 № 11/10-683 стосовно депутатського запиту народного депутата України Баранова В.О. щодо незадовільного виконання Закону України «Про курорти» на території курорту державного значення Бердянськ Запорізької області Міністерство культури і туризму України інформує про наступне.

Міністерством культури і туризму спільно з Запорізькою обласною державною адміністрацією та Бердянською міською радою було доопрацьовано проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної програми економічного і соціального розвитку курорту державного значення Бердянськ на 2009-2013 роки» та направлено на погодження до зацікавлених центральних органів виконавчої влади.

Міністерство фінансів України та Міністерство економіки України зазначений проект не погодили, аргументуючи тим що, згідно з п. 19 постанови Кабінету Міністрів України від 26.11.08 № 1036 «Деякі питання організації бюджетного процесу» до стабілізації економічної ситуації в країні тимчасово припинено підготовку проектів нових державних цільових програм або внесення змін до діючих цільових програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету.

З метою узгодження позицій щодо проекту Державної програми економічного і соціального розвитку курорту державного значення Бердянськ Запорізької області 21 вересня 2009 року проведена узгоджувальна нарада із заінтересованими центральними органами виконавчої влади (Мінфіном, Мінекономіки та Мінрегіонбудом), відповідно до п. 6 § 43 Регламенту Кабінету Міністрів України.

Під час наради знайдено консенсус у вирішенні проблеми та прийняте рішення, згідно з яким запропоновано включити перелік заходів проекту

13.07.2010 17:47

100280

9

92

постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної програми економічного і соціального розвитку курорту державного значення Бердянськ Запорізької області» до проекту Державної цільової програми розвитку туризму і курортів на 2011-2015 роки.

Разом з тим інформуємо, що відповідно до витягу з протоколу № 17 засідання Урядового комітету з питань гуманітарної політики від 25 травня 2009 року Міністерством культури і туризму України розробляється проект Концепції Державної цільової програми розвитку туризму і курортів на 2011-2015 роки, спрямованої на створення конкурентоспроможної на світовому ринку національної та регіональної туристичної та курортно-рекреаційної інфраструктури, забезпечення на цій основі комплексного розвитку регіонів та їх соціально-економічних інтересів.

На сьогодні Міністерство охорони здоров'я України займається розробленням проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження режиму округу і зон санітарної охорони курорту Бердянськ». Зазначений проект рішення Уряду матиме важливу роль у розвитку курорту державного значення Бердянськ Запорізької області.

Одночасно інформуємо, що Міністерством культури і туризму було проведено роботу з міністерствами, Радою міністрів АР Крим, обласними державними адміністраціями, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями стосовно узгодження законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про курорти». Зазначений проект Закону України знаходився на розгляді Верховної Ради України з 03.10.08 за № 3249, але 21 січня 2010 року законопроект не було прийнято на другому читанні у Верховній Раді України в зв'язку з його недоцільністю.

Прийняття законопроекту сприяло б:

- а) уточненню процедури оголошення природних територій курортами;
- б) упорядкуванню функцій спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань діяльності курортів;
- в) розподілу функціональних обов'язків центральних та місцевих органів виконавчої влади з питань діяльності курортів;
- г) встановленню необхідної кількості зон санітарної охорони курортів;
- д) визначенню формату нормативно-правового акта щодо оголошення природної території курортом державного значення;
- е) приведенню понятійно-термінологічного апарату до світових стандартів та діючого законодавства;
- є) встановленню контролю за використанням природних властивостей курорту.

Україна займає одне з провідних місць в Європі по наявності унікальних природних лікувальних ресурсів та природних територій курортів. Однак, через розпорошеність підпорядкованості санаторно-курортних і оздоровчих закладів міністерствам, відомствам та підприємствам, незадовільний стан матеріальної бази санаторно-курортних та оздоровчих закладів, низький рівень надання послуг та маркетингового і рекламного забезпечення, неефективне та нерациональне, а іноді тільки споживче використання природних ресурсів, не дає бажаного економічного ефекту для держави. На даному етапі виникає нагальна

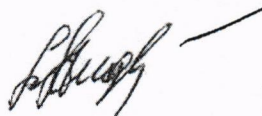
10

93
необхідність інвестування в курортну галузь, але через довготривалу оборотність коштів (7-8 років) інвестування відбувається вкрай повільно.

Інформацію про порушення Бердянською міською радою ст. 32 та ст. 42 Закону України «Про курорти» Міністерством культури і туризму України взято під контроль і після надходження на наш запит підтверджуючих документів про порушення законодавства від органів місцевого самоврядування на території якого знаходиться курорт державного значення Бердянськ Вас буде проінформовано.

З повагою

Перший заступник Міністра



В.М. Андріанов

172-48-92
Левченко В.Ю.