



19 серпня 2019 р. № 17-19/1635

Шановний пане Богдане!

За результатами опрацювання запиту від 13.08.2019, що надійшов до Секретаріату Кабінету Міністрів електронною поштою, в межах компетенції надсилаємо копії документів, запитуваних Вами у пунктах 2 та 3 (додаються).

Одночасно повідомляємо, що відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з Законом України «Про Кабінет Міністрів України» та відповідно до § 1 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 18.07.2007 № 950 (далі – Регламент), Кабінет Міністрів є колегіальним органом, який здійснює виконавчу владу безпосередньо та через міністерства, інші центральні та місцеві органи виконавчої влади. Кабінет Міністрів в межах компетенції видає постанови і розпорядження, обов'язкові до виконання.

Відповідно до § 33 Регламенту розробниками проектів актів Кабінету Міністрів є, зокрема міністерства. Згідно з § 43 Регламенту матеріали погодження проекту акта Кабінету Міністрів (листи із зауваженнями і пропозиціями, копії проекту акта з візами тощо), погоджений проект акта разом з обов'язковими додатками згідно з § 50 цього Регламенту зберігаються в архіві розробника до моменту їх передачі на постійне зберігання до відповідного державного архіву.

Розробником проекту постанови Кабінету Міністрів «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України», прийнятої на засіданні Уряду 25.04.2018 за № 327, є Міністерство економічного розвитку і торгівлі.

Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів від 25.05.2011 № 583 «Питання виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органах виконавчої влади» Секретаріат Кабінету Міністрів не є розпорядником інформації за запитом стосовно інформації інших державних органів України, а також щодо інформації, яка може бути отримана шляхом узагальнення, аналітичної обробки даних або яка потребує створення в інший спосіб.

Ураховуючи викладене, Ваш запит відповідно до частини третьої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» надіслано до Мінекономрозвитку для розгляду та надання Вам більш детальної інформації стосовно питання, порушеного у пункті 3.

Додаток: на 6 арк.

З повагою

Заступник директора Департаменту,  
начальник Управління забезпечення  
доступу до публічної інформації

Роксолана СТАДНИК

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Комплексна оцінка відповідності законодавства України кращим світовим практикам, описаним Групою Світового банку у методології рейтингу Doing Business, вказує на істотне відставання України у темпах поліпшення регуляторної конкурентноспроможності у порівнянні із країнами нашого регіону.

#### 1) У сфері міжнародної торгівлі

Імпорт та експорт автозапчастин (код УКТ ЗЕД 8708 - частини та пристрої моторних транспортних засобів) здійснюється з перевіркою того, чи не є такі запчастини товарами військового призначення. Тому експортер/імпортер автозапчастин як правило вимушений отримувати документальне підтвердження того, що автозапчастини у конкретній партії не є товарами військового призначення.

При цьому товари, які класифікуються за кодом УКТ ЗЕД 8708, не є товарами військового призначення

#### 2) У сфері будівництва

Необхідність прийняття постанови обумовлена чотирма наступними проблемами:

(а) Найманим працівникам заборонено здійснювати технічний нагляд у будівництві. Однак вказана заборона не має жодного належного обґрунтування. Теоретично, вона, скоріш за все, обумовлювалася необхідністю прибрати вплив замовника будівництва на особу, яка здійснює технічний нагляд. Однак, з огляду на те, що інженер з технічного нагляду обирається замовником будівництва на власний розсуд та за винагороду, яка сплачується таким замовником, певна залежність від замовника все-рівно існує і наявність або ж відсутність трудових відносин її жодним чином не змінює.

(б) На сьогодні в Україні на законодавчому рівні не врегульований єдиний порядок присвоєння будівельної адреси об'єкту будівництва. Відсутність єдиного порядку присвоєння будівельної адреси об'єкту будівництва на практиці призводить до врегулювання цих питань органами місцевого самоврядування та місцевими державними адміністраціями на власний розсуд.

Так, з аналізу практики присвоєння об'єктам адрес вбачається, що для присвоєння будівельної адреси об'єкту будівництва органи місцевого самоврядування та місцеві державні адміністрації вимагають в середньому 5-

6 документів, Строк присвоєння будівельної адреси складає в середньому 10 робочих днів.

При цьому саме існування конструкції «будівельної адреси» жодним чином не обґрунтоване, оскільки ідентифікація місцезнаходження об'єкта будівництва може здійснюватися за допомогою кадастрового номеру земельної ділянки.

(в) Відповідно до попередньої редакції статті 17 Закону України «Про архітектурну діяльність» (зміненої у 2017 році) до професійної атестації допускалися особи, які не здобули вищої освіти, але мали стаж роботи у сфері містобудування не менш як десять років. Вказана норма дозволяла особам без відповідної вищої освіти розробляти містобудівну документацію, здійснювати архітектурне та інженерно-будівельне проектування, технічний нагляд, експертизи, обстеження та інжинірингову діяльність у будівництві.

Вказане регулювання не відповідає кращим світовим практикам. Так, відповідно до Директиви №213/55/EU Європейського парламенту та Ради від 29.11.2013 (якою внесено зміни до Директиви №2005/36/ЕС про визнання професійних кваліфікацій) кваліфікація архітектора може бути визнана за умови, що такий архітектор як мінімум п'ять років стаціонарно навчався у університеті за відповідним напрямом, та успішно склав університетські іспити. За цією ж Директивою альтернативою вимозі п'ятирічного стаціонарного навчання може бути шестирічне навчання, чотири роки з якого було здійснено на стаціонарі.

Крім того, наявність вищої спеціалізованої освіти у осіб, які розробляють проектну документацію та здійснюють нагляд за будівництвом, визнається кращою світовою практикою за методологію рейтингу Doing Business, що складається Групою Світового банку.

Здійснення складної спеціалізованої діяльності у будівництві особами, які не мають відповідної вищої освіти, створює надмірні ризики для безпеки життя та здоров'я громадян.

Ситуація була частково виправлена у 2017 році шляхом прийняття закону, який виключив можливість отримання сертифікату особами, які не мають вищої профільної освіти у сфері архітектурної діяльності. Однак вказаний закон жодним чином не врегулював право на здійснення архітектурної діяльності осіб, які не мають вищої профільної освіти, однак уже отримали відповідний сертифікат.

(г) Забудовники отримують в ДСНС вихідні дані щодо цивільного захисту для проектування об'єктів будівництва. При цьому обов'язок їх отримання було скасовано на рівні закону ще у 2017 році. При цьому такі вихідні дані можуть бути дійсно необхідні під час будівництва складних та небезпечних об'єктів,

однак для об'єктів з незначними наслідками (СС1) отримання таких даних як правило не є виправданим.

### 3) У сфері реєстрації прав на нерухомість

Державний реєстр речових прав на нерухоме майно не забезпечує автоматичне збирання та публікацію статистичних даних щодо операцій з нерухомістю. Відсутність такої інформації не дозволяє здійснювати економічний аналіз ситуації на ринку та належне планування державної політики у цій сфері.

## 2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту постанови є поліпшення інвестиційного клімату України за напрямками, обраними внаслідок комплексної оцінки відповідності законодавства України кращим світовим практикам, описаним Групою Світового банку у методології рейтингу Doing Business.

Встановленими цілями постанови є:

### 1) У сфері міжнародної торгівлі

Виключити імпорт/експорт товарів за кодом УКТ ЗЕД 8708 (автомобільні запчастини) з процедури контролю у якості товарів військового призначення.

### 2) У сфері будівництва

(а) дозволити найманим працівникам замовника - інженерам технагляду здійснювати технагляд щодо об'єктів СС1.

(б) дозволити здійснювати ідентифікацію місцезнаходження об'єкта будівництва без присвоєння йому будівельної адреси.

(в) припинити дію кваліфікаційних сертифікатів, виданих особам, які здійснюють архітектурну діяльність, не маючи профільної вищої освіти на рівні бакалавра.

(г) затвердити перелік характеристик, відповідність яким дозволить не включати заходи цивільного захисту до проектної документації.

### 3) У сфері реєстрації прав на нерухомість

Зробити публічною статистичну інформацію про кількість транзакцій з нерухомістю.

## 3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

- 1) Конституція України;
- 2) Закон України «Про архітектурну діяльність»;
- 3) Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- 4) Закон України «Про державний контроль за міжнародними

передачами товарів військового призначення та подвійного використання»;

- 5) Постанова КМУ від 26.10.2011 № 1114 «Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно»;
- 6) Постанова КМУ від 13.04.2011 № 461 «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів» та від 13.04.2011 № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт»;
- 7) Постанова КМУ від 20.11.2003 № 1807 «Про затвердження Порядку здійснення державного контролю за міжнародними передачами товарів військового призначення»;
- 8) Постанова КМУ від 11.07.2017 № 903 «Про авторський та технічний нагляд під час будівництва об'єкта архітектури».

Реалізація проекту постанови не потребує внесення змін до чинних актів чи розроблення нових актів.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

За результатами опрацювання проекту постанови:

- погоджено без зауважень – Мінфіном (за інформацією виконавців матеріали погодження знаходяться на реєстрації), Мінсоцполітики, Мінагрополітики, ДРС;

- погоджено із зауваженнями, які враховано – Мін'юстом, Мінрегіоном.

Держекспортконтроль листом від 20.04.2018 № 1452/23-18 повідомив про відсутність повноважень щодо погодження проекту постанови.

За результатами проведення Мін'юстом правової експертизи проект акта погоджено із зауваженнями щодо невідповідності нормопроектувальної техніки.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

#### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

#### **7. Запобігання корупції**

Проект постанови не містить правил і процедур, які можуть містити

ризика вчинення корупційних правопорушень.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект постанови розміщено на офіційному сайті Мінекономрозвитку України (<http://www.me.gov.ua/Documents>).

#### **8<sup>1</sup>. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій**

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

#### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується питань соціально-трудової сфери.

#### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови є регуляторним актом.

#### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація положень проекту постанови не вплине на ринок праці.

#### **11. Прогноз результатів**

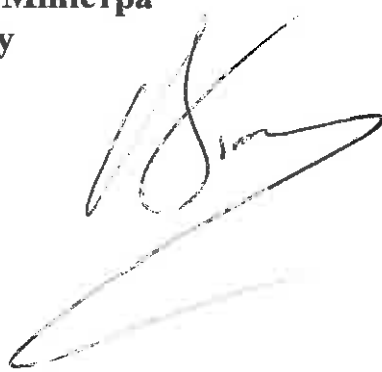
Прийняття постанови дозволить:

спростити міжнародну торгівлю запчастинами до транспортних засобів;

спростити здійснення технічного нагляду на початку будівництва об'єктів нерухомості;

забезпечити збирання інформації, необхідної для реалізації державної політики та економічного прогнозування.

**Виконувач обов'язків Міністра  
економічного розвитку  
і торгівлі України**



**М. І. Тітарчук**

## ДОВІДКА

### про погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»

Проект акта розроблено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України

1. Проект акта погоджено без зауважень

Шереметою В. В.

Виконувачем обов'язків Міністра аграрної політики та продовольства України

Шамбірою М. І.

Виконувачем обов'язків Міністра соціальної політики України

Ляпіною К. М.

Головою Державної регуляторної служби України

2. До проекту акта висловлено зауваження (пропозиції), які враховано

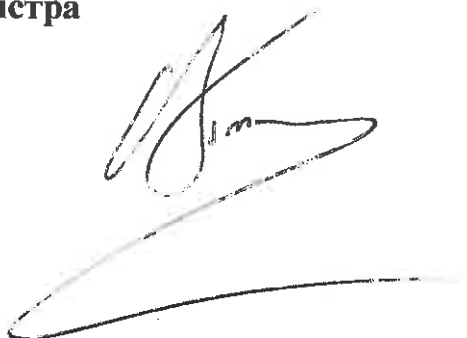
Негодою В. А.

Першим заступником Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

3. За результатами проведення Мін'юстом правової експертизи проект акта погоджено із зауваженнями щодо невідповідності нормопроектувальної техніки, які враховано частково.

Протокол узгодження позицій додається.

**Виконувач обов'язків Міністра економічного розвитку і торгівлі України**



**М. І. Тітарчук**