

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна

«27» серпня 2018 року

АКТ

планової перевірки додержання
Одеською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру

27 серпня 2018 року

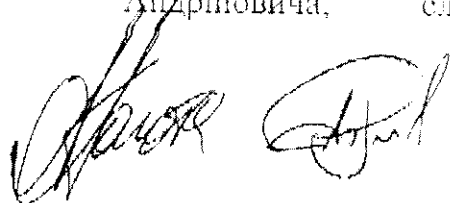
№ 15/111-ОД - 2018

Відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та Плану проведення перевірок Державною регуляторною службою України додержання вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, установленого порядку їх видачі на 2018 рік, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.12.2017 № 1868 та на підставі наказу Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки» від 08.09.2017 № 92 комісією у складі:

МОРОЗ Ірина Валеріївна, головного спеціаліста відділу аналізу стану дотримання законності органами контролю та нагляду за додержанням вимог законодавства з питань ліцензування та дозвільної системи Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю ДРС України, голови комісії;

ГОЛОТИ Андрія Ілларовича, завідувача Сектору Державної регуляторної служби в Одеській області, члена комісії;

ХРАПКА Олега Андрійовича, головного спеціаліста Сектору Державної регуляторної служби в Одеській області, члена комісії.



з 20 серпня по 27 серпня 2018 року проведено планову перевірку додержання Одеською обласною державною адміністрацією вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру за період з 02 січня 2018 року по 27 липня 2018 року.

1. При проведенні перевірки Комісією підлягали вивченню:

- Розподіл обов'язків між головою, першим заступником та заступниками голови Одеської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Одеської обласної державної адміністрації від 18 травня 2018 року № 509/А-2018 (із змінами, далі - Розподіл);
- Положення про Департамент екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації, затверджене розпорядженням голови Одеської обласної державної адміністрації від 25 січня 2018 року № 78/А-2018 (далі - Положення);
- дозвільні справи.

2. ЗАГАЛЬНІ ВИМОГИ

Основні вимоги до дозвільної системи у сфері господарської діяльності встановлено статтею 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закону про дозвільну систему), відповідно до якої виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється, зокрема, строк видачі документа дозвільного характеру або надання письмового повідомлення про відмову у його видачі.

Статтею 1 Закону про дозвільну систему визначено, що дозвільними органами є органи виконавчої влади, державні колегіальні органи, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.

Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами передбачено Переліком документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який затверджено Законом України від 19.05.2011 №3392-VI (позиція Переліку 30).

Частиною п'ятою статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» встановлено, що викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи викидів, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Згаданим Законом строк видачі дозволу не встановлено. У відповідності до приписів абзацу четвертого частини першої статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» строк видачі документів дозвільного характеру становить десять робочих днів.

Приписами статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» регламентовано, що порядок проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, які отримали такі дозволи, встановлюється Кабінетом Міністрів України, а саме постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 302 «Про затвердження порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи».

3. РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ:

3.1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду

При ознайомленні з заявами суб'єктів господарювання про видачу дозволу та документами, які подаються до заяв, встановлено, що Одеська обласна державна адміністрація дотримується вимог законодавства.

3.2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання

Комісією встановлено, що Одеська обласна державна адміністрація дотримується порядку щодо одержання погоджень, необхідних для видачі документів дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

3.3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру

В ході вибіркової перевірки комісією встановлено порушення строків прийняття рішень про видачу дозволів.

3.4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру

Комісією встановлено додержання Одеською обласною державною адміністрацією порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документів дозвільного характеру

3.5. Своєчасність внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»

Відповідно до статті 6 Закону про дозвільну систему до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) вносяться, серед іншого, відомості про документи дозвільного характеру, визначені пунктом 46 частини першої статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Частиною другою статті 6 Закону про дозвільну систему передбачено, що дозвільні органи вносять до ЄДР:

- 1) рішення, прийняті дозвільними органами відповідно до цього Закону, - у день їх прийняття;
- 2) заяви та декларації, подані до дозвільних органів, та іншу інформацію про документи дозвільного характеру та декларації, необхідну для ведення зазначеного реєстру, - у день їх отримання дозвільними органами.

Проте, Законом України від 06.10.2016 № 1666-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» (набув чинності 02.11.2016) було внесено зміни, зокрема до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», якими Реєстр документів дозвільного характеру, серед інших, визначено певід'ємною архівною складовою частиною Єдиного державного реєстру. Зазначені зміни набувають чинності з 01 січня 2019 року.

Таким чином, на сьогодні виникла правова невизначеність щодо ведення Реєстру документів дозвільного характеру (РДЦХ). Так, жодним законодавчим актом, що регулює сферу видачі дозволів, зокрема, Законом про дозвільну систему, не передбачено необхідність функціонування РДЦХ, не наведено визначення цього реєстру, механізму та повноважень дозвільних органів щодо його ведення та наповнення.

На сьогодні альтернативою ведення РДДХ може бути оприлюднення прийнятих дозвільним органом рішень про видачу (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру на його офіційному веб-сайті. Вказане дозволяє отримати інформацію у відкритому доступі щодо виданих Одеською обласною державною адміністрацією діючих документів дозвільного характеру, зокрема, дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Рішення, прийняті Одеською обласною державною адміністрацією, опубліковуються на сайті Одеської обласної державної адміністрації.

3.6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності

Одеською обласною державною адміністрацією забезпечено оприлюднення на офіційному сайті (<http://ddp.odessa.gov.ua>) інформаційних та технологічних карток щодо дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (для об'єктів другої та третьої груп).

ПРИНІС

про усунення Одеською обласною державною адміністрацією порушень вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру

Голові Одеської обласної державної адміністрації:

1. Вжити заходів для забезпечення дотримання строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру
2. Інформацію про вжиті заходи надати до Державної регуляторної служби України протягом 30 днів з дня отримання Акта перевірки та припису як невід'ємної частини цього Акта.

Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії

І.В. МОРОЗ

Члени комісії

А.І. ГОЛОТА

О.А. ХРАШКО

З актом ознайомлений і один примірник отримав:



