

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна

«29» вересня 2017 року

АКТ

**планової перевірки додержання
Одеською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру**

29 вересня 2017 року

№ 18/92-Д- 2017

Відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та Плану проведення перевірок Державною регуляторною службою України додержання законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, установленого порядку їх видачі на 2017 рік, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 29.12.2016 № 2156 та на підставі наказу Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки» від 08.09.2017 № 92 комісією у складі:

ГОЛОТИ завідувача Сектору Державної регуляторної служби в
Андрія Ігоровича Одеській області, голови комісії

з 25 вересня по 29 вересня 2017 року проведено планову перевірку додержання Одеською обласною державною адміністрацією вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру (дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами) за період з 02 січня 2017 року по 22 вересня 2017 року.

Голова комісії



Керівник дозвільного органу



1. При проведенні перевірки Комісією підлягали вивченню:

- Розподіл основних обов'язків між головою, першим заступником, заступником голови-керівником апарату та заступниками голови Одеської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Одеської обласної державної адміністрації від 26 січня 2017 року №48/А-2017;
- Розпорядження голови Одеської обласної державної адміністрації «Про утворення Департаменту екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації» від 07 травня 2013 року №411/А-2013;
- інформаційні картки адміністративної послуги щодо дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (для об'єктів другої та третьої груп), затверджена тимчасово виконуючим обов'язки директора Департаменту екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації без дати та погоджена директором Департаменту надання адміністративних послуг Одеської міської ради від 02 липня 2016 року, та щодо анулювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (для об'єктів другої та третьої груп), затверджена директором Департаменту екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації від 03 серпня 2015 року та погоджена директором Департаменту надання адміністративних послуг Одеської міської ради 18 вересня 2015 року;
- технологічні картки щодо анулювання дозволу забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (для об'єктів другої та третьої груп), затверджена директором Департаменту екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації 03 серпня 2015 року та погоджена директором Департаменту надання адміністративних послуг Одеської міської ради від 18 вересня 2015 року, та щодо дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (для об'єктів другої та третьої груп), затверджене т.в.о директора Департаменту екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації без дати та погоджене директором Департаменту надання адміністративних послуг Одеської міської ради від 02 червня 2016 року;
- дозвільні справи.

Голова комісії



Керівник дозвільного органу



2. ЗАГАЛЬНІ ВИМОГИ

Основні вимоги до дозвільної системи у сфері господарської діяльності встановлено статтею 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», відповідно до якої виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється, зокрема, строк видачі документа дозвільного характеру або надання письмового повідомлення про відмову у його видачі.

Статтею 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначено, що дозвільними органами є органи виконавчої влади, державні колегіальні органи, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.

Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами передбачено Переліком документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який затверджено Законом України від 19.05.2011 №3392-VI (позиція Переліку 30).

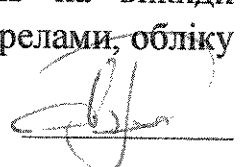
Частиною п'ятою статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» встановлено, що викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення. Згаданим Законом строк видачі дозволу не встановлено. У відповідності до приписів абзацу четвертого частини першої статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» строк видачі документів дозвільного характеру становить десять робочих днів.

Приписами статтею 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» регламентовано, що порядок проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, які отримали такі дозволи, встановлюється Кабінетом Міністрів України, а саме постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 302 «Про затвердження порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку

Голова комісії



Керівник дозвільного органу



підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи».

Пунктом 1 розпорядження голови Одеської обласної державної адміністрації «Про утворення Департаменту екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації» утворено Департамент екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації.

Згідно пункту 1 Положення про Департамент екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Одеської обласної державної адміністрації від 17 лютого 2017 року №110/А-2017, (далі – Положення) Департамент екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації (далі – Департамент) є структурним підрозділом Одеської обласної державної адміністрації, який утворюється головою обласної державної адміністрації для здійснення завдань і повноважень, визначених законодавством України, підпорядковується голові обласної державної адміністрації, а також є підзвітним та підконтрольним Міністерству екології та природних ресурсів України, а пункту 16 Положення - Департамент є юридичною особою.

За роботу Департаменту відповідає перший заступник голови обласної державної адміністрації (розподіл основних обов'язків між головою, першим заступником, заступником голови-керівником апарату та заступниками голови Одеської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Одеської обласної державної адміністрації від 26 січня 2017 року №48/А-2017).

У відповідності до абзацу другого пункту 9 Положення директор Департаменту здійснює керівництво діяльністю Департаменту, несе персональну відповідальність за виконання покладених на Департамент завдань, за організацію та результати його діяльності, сприяє створенню належних умов праці у Департаменті, визначає ступінь відповідальності заступників директора Департаменту, керівників його структурних підрозділів.

Відповідно до абзацу підпункту 4.3 Положення, Департамент від імені обласної державної адміністрації виконує завдання щодо видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єктам господарювання, об'єкти яких належать до другої та третьої групи.

Голова комісії



Керівник дозвільного органу



3. РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ:

Комісією встановлено, що з 02 січня 2017 року по 25 вересня 2017 року до дозвільного органу надійшло 391 заява від суб'єктів господарювання на отримання дозволів, за результатами розгляду яких прийняті відповідні рішення – по 219 заявах видано дозволи, 1 дозвіл переоформлено та 171 відмов у видачі дозволів.

3.1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду

При ознайомленні з заявами суб'єктів господарювання про видачу дозволу та документами, які додаються до заяв, встановлено, що Одеська обласна державна адміністрація дотримується вимог Закону, Закону України «Про охорону атмосферного повітря» та Порядку.

3.2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання

Комісією встановлено, що Одеська обласна державна адміністрація дотримується порядку щодо одержання погоджень, необхідних для видачі документів дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

3.3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру

В ході вибіркової перевірки комісією вивчено двадцять шість дозвільних справ та встановлено, що Одеська обласна державна адміністрація дотримується порядку та строків прийняття рішень при видачі, анулюванні, переоформленні дозволів, а також при відмові у видачі дозволу.

3.4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру

Голова комісії



Керівник дозвільного органу



Комісією встановлено додержання Одеською обласною державною адміністрацією порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру.

3.5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»

Відповідно до статті 6 Закону про дозвільну систему до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) вносяться, серед іншого, відомості про документи дозвільного характеру, визначені пунктом 46 частини першої статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Частиною другою статті 6 Закону про дозвільну систему передбачено, що дозвільні органи вносять до ЄДР:

- 1) рішення, прийняті дозвільними органами відповідно до цього Закону, - у день їх прийняття;
- 2) заяви та декларації, подані до дозвільних органів, та іншу інформацію про документи дозвільного характеру та декларації, необхідну для ведення зазначеного реєстру, - у день їх отримання дозвільними органами.

Проте, Законом України від 06.10.2016 № 1666-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» (набув чинності 02.11.2016) було внесено зміни, зокрема до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», якими Реєстр документів дозвільного характеру, серед інших, визначено невід'ємною архівною складовою частиною Єдиного державного реєстру. Зазначені зміни набувають чинності з 01 січня 2019 року.

Таким чином, на сьогодні виникла правова невизначеність щодо ведення Реєстру документів дозвільного характеру (РДДХ). Так, жодним законодавчим актом, що регулює сферу видачі дозволів, зокрема, Законом про дозвільну систему, не передбачено необхідність функціонування РДДХ, не наведено

Голова комісії



Керівник дозвільного органу



визначення цього реєстру, механізму та повноважень дозвільних органів щодо його ведення та наповнення.

На сьогодні альтернативою ведення РДДХ може бути оприлюднення прийнятих дозвільним органом рішень про видачу (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру на його офіційному веб-сайті. Вказане дозволяє отримати інформацію у відкритому доступі щодо виданих Одеською обласною державною адміністрацією діючих документів дозвільного характеру, зокрема, дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Разом з тим, комісією встановлено відсутність на офіційному сайті Одеської обласної державної адміністрації інформації про перелік підприємств, установ, організацій, громадян - суб'єктів господарювання Одеської області, яким видані документи дозвільного характеру, зокрема, дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, що не відповідає принципу державної політики з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності щодо прозорості процедури видачі документів дозвільного характеру (абзац четвертий частини першої статті 3 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»).

3.6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності

Одеською обласною державною адміністрацією забезпечено оприлюднення на офіційному сайті (<https://oda.odessa.gov.ua/>) інформаційних та технологічних карток щодо дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (для об'єктів другої та третьої груп).

Під час аналізу інформаційних карток встановлено невідповідність визначення дозвільного органу, уповноваженого видавати документ дозвільного характеру, строку видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі, переліку та вимог до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру, вичерпного переліку підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру приписам статей 4, 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Голова комісії



Керівник дозвільного органу



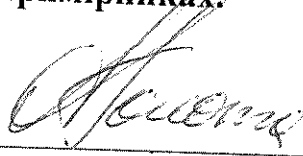
ПРИПИС
про усунення Одеською обласною державною адміністрацією
порушень вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного
характеру

Одеській обласній державній адміністрації:

1. Привести у відповідність до статей 4, 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» інформаційні та технологічні картки щодо видачі (переоформлення, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.
2. Вжити заходів для забезпечення виконання вимог статті 8 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» в частині розміщення актуальної інформації, необхідної для провадження господарської діяльності на веб-сайті Одеської обласної державної адміністрації.
3. Вжити заходів для забезпечення виконання вимог статті 6 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».
4. Інформацію про вжиті відповідно пунктів 1 - 3 цього Припису заходи надати до Державної регуляторної служби України протягом 30 днів з дня отримання Акта перевірки та припису як невід'ємної частини цього Акта.

Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії




підпис

А.І. Голота

З актом ознайомлений і один примірник отримав:

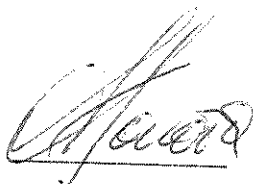
Перший заступник голови Одеської
обласної державної адміністрації,
уповноважена особа



підпис

О.Д. Терещук

Голова комісії



Керівник дозвільного органу