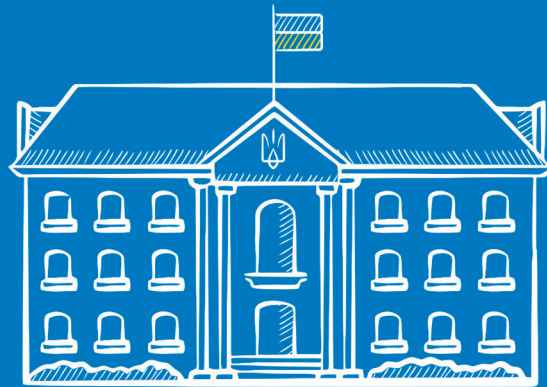




Рахункова палата



ЗВІТ **Рахункової палати** **за 2018 рік**

Київ
2019

Звіт Рахункової палати за 2018 рік є узагальненням контрольної та експертної діяльності, що здійснювалась у звітному році та охоплювала заходами державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) період 2016–2018 років. Це стосується всіх результативних показників щодо обсягів перевірених бюджетних коштів, встановлених порушень та недоліків, що наводяться в тексті Звіту.

Інформація про результати проведених контрольних заходів надається у стислій формі. Повні звіти за результатами аудитів та рішення Рахункової палати, відповідно до вимог законодавства, оприлюднено на офіційному веб-сайті установи <http://www.ac-rada.gov.ua>.

© Рахункова палата.

Матеріал офіційний. При використанні
посилання на Рахункову палату обов'язкове.



” Контроль від імені Верховної
Ради України за надходженням
коштів до Державного бюджету
України та їх використанням
здійснює Рахункова палата ”

Стаття 98 Конституції України

Шановні народні депутати України!

Відповідно до статті 30 Закону України «Про Рахункову палату», подаємо Верховній Раді України Звіт Рахункової палати за 2018 рік, затверджений рішенням Рахункової палати від 26.03.2019 № 7-5.

Українці сьогодні очікують від усіх без винятку державних органів ефективного використання бюджетних коштів. І Рахункова палата сприяє належному фінансовому урядуванню на всіх рівнях.

Оновлений у березні 2018 року склад Рахункової палати дотримується головного принципу: немає державних коштів – є кошти всіх українців. Ми відстоюємо ефективне витрачання кожної гривні наших громадян. Рахункова палата – єдиний орган державного фінансового контролю, який Конституцією України уповноважений на відповідні дії.

Повне перезавантаження діяльності, нова якість аудитів та нова якість аудиторів – це одне з основних завдань, яке поставив перед собою новий склад інституції. Проведення якісних аудитів з урахуванням міжнародних стандартів з обґрунтованими та чіткими рекомендаціями повинно комплексно відобразити проблеми тієї чи іншої сфери. І Рахункова палата не лише констатує порушення. Ми вказуємо на причини, що зумовлюють бюджетні правопорушення, та шляхи заощадження коштів державного бюджету.

Звіт містить основні результати діяльності Рахункової палати, приклади систематичних порушень, виявлених під час здійснення контрольних заходів. Сподіваємося, що ці матеріали стануть корисними для проведення успішних реформ у різних сферах. Адже забезпечення ефективного та справедливого розподілу публічних фінансів, збалансування доходів та видатків Державного бюджету України є однією з ключових умов ефективного реформування.

Рахункова палата – надійний партнер всіх органів влади у бюджетній та фінансовій політиці. І союзник для тих, хто прагне ефективно використовувати кошти українців.

**Голова
Рахункової палати**

В. В. Пацкан

ЗМІСТ

1. РАХУНКОВА ПАЛАТА - 2018 РІК: ЗМІНИ, ЗАВДАННЯ ТА ОСНОВНІ РЕЗУЛЬТАТИ.....	7
1.1. ОСОБЛИВОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ У 2018 РОЦІ.....	7
1.2. ОСНОВНІ РЕЗУЛЬТАТИ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОГО ЗОВНІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ (АУДИТУ).....	12
2. ДЕРЖАВНИЙ ЗОВНІШНІЙ ФІНАНСОВИЙ КОНТРОЛЬ (АУДИТ): РЕЗУЛЬТАТИ ТА РЕАГУВАННЯ.....	16
2.1. АНАЛІЗ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ УКРАЇНИ.....	16
2.2. ЗАХОДИ У СФЕРІ АУДИТУ ДОХОДІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ, ВКЛЮЧАЮЧИ ЇХ АДМІНІСТРУВАННЯ.....	28
2.3. ЗАХОДИ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОЇ БЕЗПЕКИ, ОБОРОНОЗДАТНОСТІ ДЕРЖАВИ.....	42
2.4. ЗАХОДИ У СФЕРІ ПАЛИВНО-ЕНЕРГЕТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ	46
2.5. ЗАХОДИ У СФЕРІ ФУНКЦІОНУВАННЯ СУДОВОЇ СИСТЕМИ.....	49
2.6. ЗАХОДИ У СФЕРІ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ	50
2.7. ЗАХОДИ У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ МАЙНОМ ДЕРЖАВНИХ ПІДПРИЄМСТВ	52
2.8. ЗАХОДИ У СФЕРІ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ВИКОНАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ ДЕРЖАВНИМИ ОРГАНАМИ.....	53
2.9. ЗАХОДИ У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ.....	64
2.10. ЗАХОДИ У СФЕРІ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЕКТІВ МІЖНАРОДНИХ ФІНАНСОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ ТА СЕКТОРАЛЬНОЇ БЮДЖЕТНОЇ ПІДТРИМКИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ В УКРАЇНІ	67
2.11. ЗАХОДИ У СОЦІАЛЬНІЙ СФЕРІ.....	68
2.12. ЗАХОДИ У СФЕРІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я	73
2.13. ЗАХОДИ У СФЕРІ ОСВІТИ І НАУКИ	74
2.14. ЗАХОДИ У СФЕРІ КУЛЬТУРИ.....	78
2.15. ЗАХОДИ У СФЕРІ ВИКОРИСТАННЯ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ, ПРИРОДООХОРОННА ДІЯЛЬНІСТЬ ТА ЗАПОБІГАННЯ НАДЗВИЧАЙНИМ СИТУАЦІЯМ.....	81
2.16. ЗАХОДИ У СФЕРІ ВЗАЄМОВІДНОСИН ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ УКРАЇНИ З МІСЦЕВИМИ БЮДЖЕТАМИ ТА ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ НА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК ТЕРИТОРІЙ	86
2.17. РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРОК ВИКОНАННЯ КОШТОРИСУ ВИТРАТ НАЦІОНАЛЬНОГО БАНКУ УКРАЇНИ, АНАЛІЗІВ ЗВІТІВ ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ ТА АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ.....	92
3. ВЗАЄМОДІЯ З ВЕРХОВНОЮ РАДОЮ УКРАЇНИ.....	96
4. ВЗАЄМОДІЯ З КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ, ПРАВООХОРОННИМИ ОРГАНАМИ ТА ІНШИМИ ДЕРЖАВНИМИ ОРГАНАМИ.....	110

5. ГЛАСНІСТЬ У РОБОТІ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ.....	115
6. МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО	120
7. ДІЯЛЬНІСТЬ АПАРАТУ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ	138
7.1. КАДРОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ	138
7.2. ІНФОРМАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНА СИСТЕМА ТА ІНФОРМАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ.....	141
7.3. ФІНАНСОВЕ І МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ.....	143
8. ОСНОВНІ ВИКЛИКИ.....	148
ДОДАТОК.....	151

1. РАХУНКОВА ПАЛАТА – 2018 РІК: ЗМІНИ, ЗАВДАННЯ ТА ОСНОВНІ РЕЗУЛЬТАТИ

1.1. Особливості діяльності у 2018 році

Відповідно до Конституції України та Закону України «Про Рахункову палату», Рахункова палата здійснює контроль від імені Верховної Ради України за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використанням.

Закон України від 02.07.2015 № 576-III «Про Рахункову палату» передбачає, що повноваження, покладені на Рахункову палату Конституцією України, здійснюються через провадження заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), таких як фінансовий аудит, аудит ефективності, експертиза, аналіз та інші контрольні заходи.

Діяльність Рахункової палати як незалежного органу державного зовнішнього фінансового контролю в державі ґрунтується на принципах законності, незалежності, об'єктивності, безсторонності, гласності та неупередженості.

Для Рахункової палати 2018 рік став роком оновлення, початком реформування та змін.

15 березня 2018 року Верховною Радою України обрано Голову Рахункової палати Валерія Васильовича Пацкана та членів Рахункової палати: Андрія Васильовича Майснера (заступника Голови згідно із рішенням Рахункової палати від 22 березня 2018 року), Віктора Павловича Богуна, Андрія Миколайовича Дідика, Ірину Миколаївну Іванову, Василя Івановича Невідомого, Цезаря Григоровича Огня, Олександра Степановича Яременка та Ігоря Миколайовича Яремчука.



Обрання нового складу Рахункової палати поклато початок новому етапу її роботи: було ініційовано та протягом 2018 року прийнято новий розподіл напрямів діяльності членів Рахункової палати, затверджено нову структуру та штатний розпис Рахункової палати.

28 серпня 2018 року затверджено новий [Регламент](#) Рахункової палати, який визначає порядок реалізації повноважень Рахункової палати, передбачених Конституцією України, цим Законом та іншими законодавчими актами України, організації роботи Рахункової палати та її апарату, механізм взаємовідносин членів Рахункової палати з

апаратом Рахункової палати і між структурними підрозділами, правила та порядок проведення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), процедури проведення внутрішнього аудиту та зовнішнього оцінювання діяльності Рахункової палати, особливості відносин Рахункової палати з державними органами, громадськими об'єднаннями, органами місцевого самоврядування, засобами масової інформації, вищими органами фінансового контролю інших держав, міжнародними організаціями, а також інші питання внутрішньої організації діяльності Рахункової палати.

Змінами до Бюджетного кодексу України 22 листопада 2018 року було розширено повноваження Рахункової палати зі здійснення фінансового аудиту та аудиту ефективності щодо надходжень закріплених за місцевими бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки та використання коштів місцевих бюджетів у частині видатків, які визначаються функціями держави і передані на виконання Автономній Республіці Крим та місцевому самоврядуванню, а також посилено гарантії соціального захисту членів Рахункової палати.

Виконання поставлених перед Рахунковою палатою завдань у частині здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) у 2018 році забезпечували:

- департамент експертизи та аналізу державного бюджету;
- департамент контролю у сфері доходів бюджету та фінансових установ;
- департамент контролю у сфері оборони та паливно-енергетичного комплексу;
- департамент контролю органів судової влади та правоохоронної діяльності;
- департамент контролю з питань АПК, використання природних ресурсів та охорони навколишнього середовища;
- департамент контролю публічної адміністрації та міжбюджетних відносин;
- департамент контролю гуманітарної та соціальної сфери;
- департамент контролю у сфері юстиції та запобігання корупції;
- департамент контролю у сфері економіки, інфраструктури та управління об'єктами державної власності;
- територіальні управління Рахункової палати;
- юридичний департамент;
- управління стратегічного розвитку, методології та стандартів.

Діяльність департаментів та територіальних управлінь Рахункової палати охоплювала 24 області України і місто Київ.

На кінець звітнього року функціонувало вісім територіальних управлінь:

- по м. Києву, Київській, Черкаській та Чернігівській областях (у м. Київ);
- по Дніпропетровській та Запорізькій областях (у м. Дніпро);
- по Львівській, Волинській, Рівненській, Тернопільській областях (у м. Львів);

- по Одеській, Миколаївській та Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополю (у м. Одеса);
- по Донецькій та Луганській областях (тимчасово у м. Харків);
- по Харківській, Сумській та Полтавській областях (у м. Харків);
- по Вінницькій, Житомирській, Кіровоградській та Хмельницькій областях (у м. Вінниця);
- по Закарпатській, Івано-Франківській та Чернівецькій областях (у м. Ужгород) (на стадії створення).



Проведення територіальними управліннями координованих департаментами Рахункової палати аудитів належного адміністрування доходів державного бюджету, законності та ефективності витрачання коштів Державного бюджету України органами державної влади, установами, організаціями, підприємствами, які розташовані на відповідній території, дає змогу розширити сферу незалежного державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) Рахункової палати на місцевому рівні, виявляти проблеми використання державних коштів, які є на регіональному рівні та мають загальнодержавне значення, і акцентувати на них увагу суспільства.

Протягом звітнього року Рахункова палата продовжувала здійснювати контрольну діяльність, яка забезпечує єдину систему контролю за виконанням державного бюджету.

Так, здійснювався контроль бюджетів трьох років: 2017 року (виконаного бюджету), 2018 року (в ході поточного виконання) та 2019 року (на стадії формування проекту бюджету).

Комплекс заходів, що здійснювався в рамках попереднього, поточного і подальшого контролю, суттєво доповнювався тематичними заходами державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) відповідно до плану роботи Рахункової палати на 2018 рік.

Узагальнені показники діяльності Рахункової палати у 2018 році:

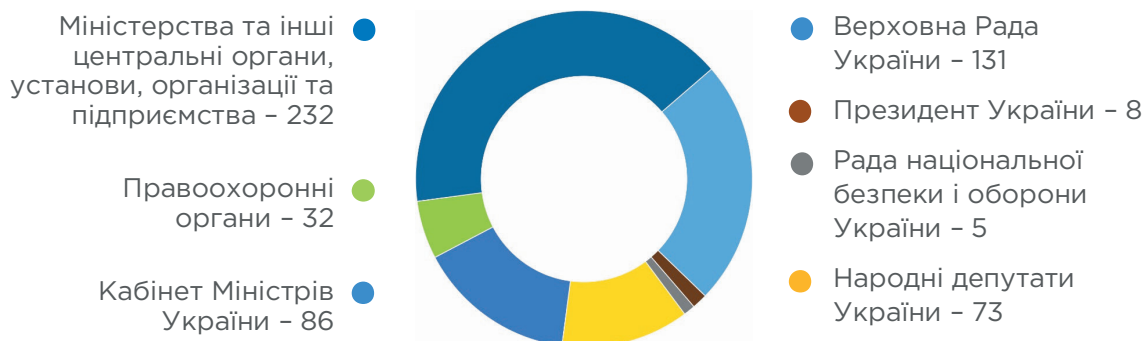


Основним результатом усіх здійснених у 2018 році заходів державного зовнішнього незалежного фінансового контролю є надання чітких, обґрунтованих, виважених рекомендацій.

Основною метою наданих Рахунковою палатою рекомендацій є підвищення ефективності, результативності та економності використання коштів Державного бюджету України як у розрізі кожного напрямку використання бюджетних коштів, так і в цілому. У тому числі недопущення та запобігання різного роду порушенням і недолікам у системі управління публічними фінансами.

У 2018 році аудиторами Рахункової палати було підготовлено та **НАДІСЛАНО** Верховній Раді України, органам виконавчої влади, установам, організаціям, підприємствам **567 звітів, рішень, інформацій, актів.**

Діаграма 1. Одержувачі звітів, рішень, інформацій, актів та листів за результатами контрольної діяльності, надісланих у 2018 році для відповідного реагування



Повсякденною практикою роботи нашої інституції є відстеження та аналіз виконання об'єктами контрольних заходів рекомендацій і пропозицій, затверджених рішеннями Рахункової палати за результатами проведених аудитів.

Слід зазначити, що з рекомендацій, наданих Рахунковою палатою у 2017 і 2018 роках за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), до кінця 2018 року повністю або частково **реалізовано 62 відсотки**. Значна частина рекомендацій Рахункової палати стосується внесення змін до законодавчих та інших нормативно-правових актів, для виконання яких необхідний більший проміжок часу.

Діаграма 2.
Виконання рекомендацій Рахункової палати,
наданих у 2017–2018 роках



Пропозиції Рахункової палати за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) враховано:

Верховною Радою України у	9 законах, 3 законопроектах
Президентом України у	2 указах
Кабінетом Міністрів України у	17 постановвах і 13 розпорядженнях

1.2. Основні результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

Основною організаційною формою діяльності Рахункової палати, відповідно до статті 25 Закону України «Про Рахункову палату», є її засідання. Загалом у 2018 році проведено **34 засідання Рахункової палати**, на яких розглянуто **229 питань**.

Планування заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) здійснювалось із дотриманням принципу незалежності. Перш за все зверталась увага на питання, що стосувалися нагальних загальнодержавних проблем, державної безпеки, обороноздатності держави, державної підтримки енергетичного потенціалу, промисловості та виробничої інфраструктури, соціальної сфери, посилення контролю за використанням державних коштів та законності і своєчасності руху коштів Державного бюджету України, які підлягають контролю Рахунковою палатою, пошуку резервів наповнення державного та місцевих бюджетів.

Під час проведення аудитором Рахункової палати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) виявлено, відповідно до статей 116 і 119 Бюджетного кодексу України, порушень і недоліків при адмініструванні доходів державного бюджету, а також порушень бюджетного законодавства (у тому числі нецільового використання бюджетних коштів і порушень при плануванні), неефективного використання коштів Державного бюджету України, на загальну суму **17 млрд 40,3 млн грн**:

порушення адміністрування доходів



6 млрд 834,7 млн грн

порушення бюджетного законодавства, у тому числі нецільове використання коштів і порушень при плануванні



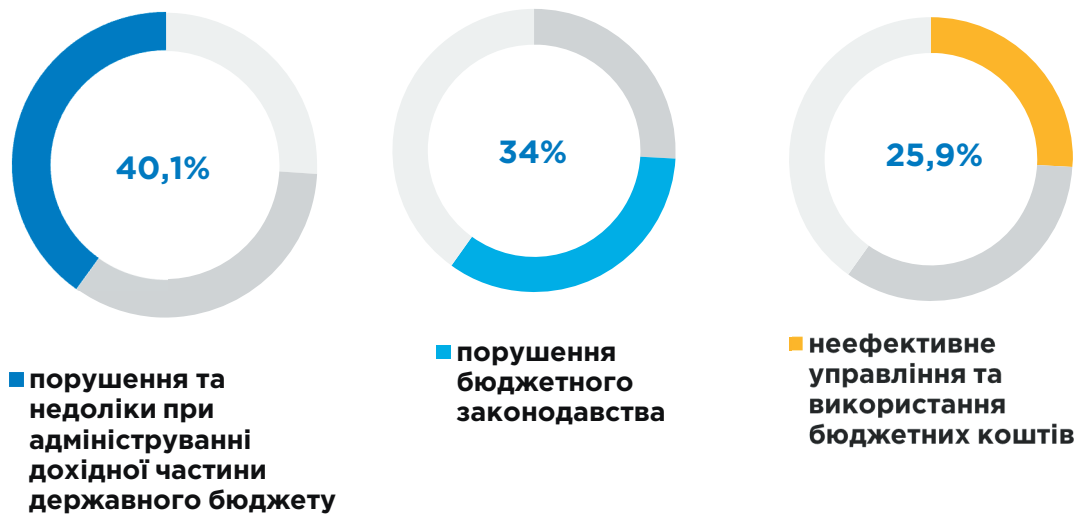
5 млрд 794,7 млн грн

неефективне управління коштами та їх неефективне використання

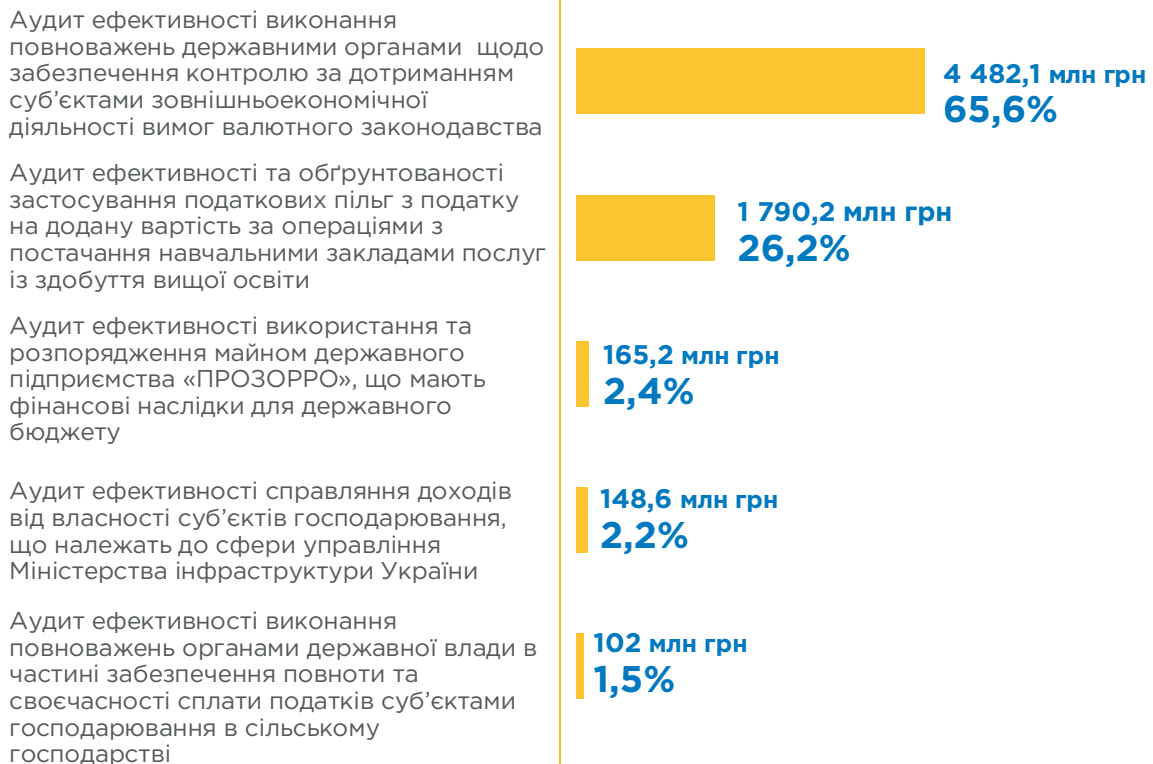


4 млрд 410,9 млн грн

Діаграма 3. Структура порушень, виявлених Рахунковою палатою у 2018 році



Діаграма 4. Аудити Рахункової палати, під час яких встановлено найбільші обсяги порушень та недоліків при адмініструванні доходної частини державного бюджету



Діаграма 5. Аудити Рахункової палати, під час яких встановлено найбільші обсяги порушень бюджетного законодавства, у тому числі нецільове використання коштів і порушення при плануванні

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України для лікування громадян України за кордоном

1 454,2 млн грн
25,1%

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих Міністерством аграрної політики та продовольства України на дослідження, прикладні наукові та науково-технічні розробки у сфері розвитку агропромислового комплексу

588,6 млн грн
10,2%

Аудит ефективності виконання зобов'язань України у сфері міжнародного науково-технічного співробітництва і за Рамковою програмою Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»

499,1 млн грн
8,6%

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на забезпечення підготовки та проведення пісенного конкурсу «Євробачення – 2017» в Україні

491 млн грн
8,5%

Аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей

372,9 млн грн
6,4%

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету Державним агентством з питань електронного урядування України на електронне урядування та Національну програму інформатизації

342,7 млн грн
5,9%

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на надання загальної середньої освіти та управління ним об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету

255,4 млн грн
4,4%

Фінансовий аудит Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру

229,3 млн грн
4%

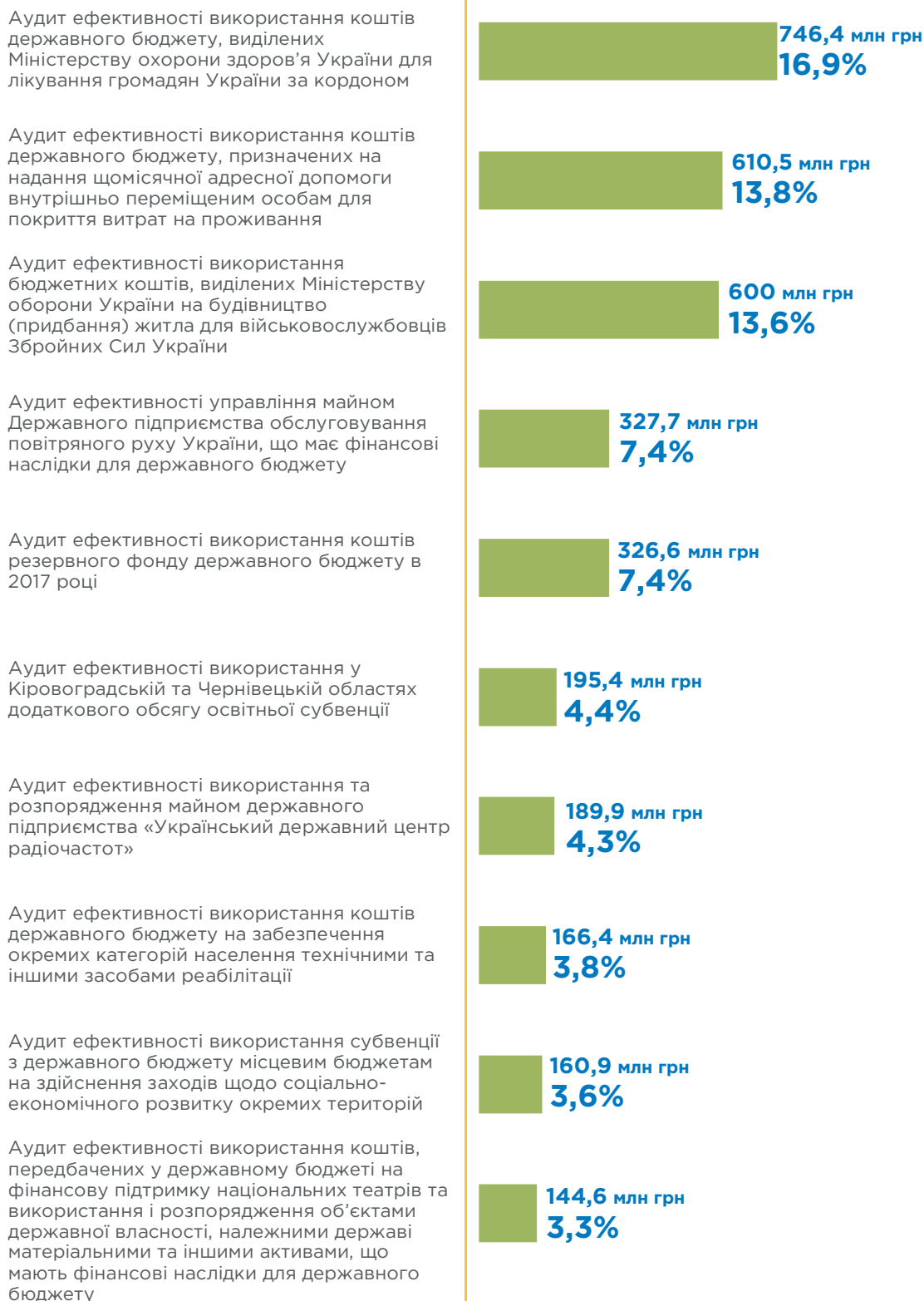
Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій

201,8 млн грн
3,5%

Аудит стану виконання повноважень Міністерством юстиції України щодо забезпечення контролю за справлянням адміністративних зборів і платежів у сфері державної реєстрації

200,6 млн грн
3,5%

Діаграма 6. Аудити Рахункової палати, під час яких встановлено найбільші обсяги неефективного управління та використання бюджетних коштів



2. ДЕРЖАВНИЙ ЗОВНІШНІЙ ФІНАНСОВИЙ КОНТРОЛЬ (АУДИТ): РЕЗУЛЬТАТИ ТА РЕАГУВАННЯ

2.1. Аналіз Державного бюджету України

Відповідно до статті 98 Конституції України та статті 7 Закону України «Про Рахункову палату», у звітному періоді проведено аналіз річного звіту про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», виконання державного бюджету у 2018 році, експертизу проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» та підготовлено відповідні висновки.



У Висновках про виконання Закону України про Державний бюджет України на 2017 рік Рахункова палата звертала увагу на такі ключові аспекти:



ВИСНОВОК


Витрати державного бюджету на капіталізацію банків, здійснені як придбання акцій додаткової емісії цих банків в обмін на облігації внутрішньої державної позики, відображені в показниках фінансування і не вплинули на обсяг дефіциту державного бюджету.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: розглянути можливість і доцільність зміни способу підтримки діяльності окремих суб'єктів господарювання, зокрема банків, що з 2008 року здійснюється як придбання їх акцій в обмін на облігації внутрішньої державної позики.





РЕАГУВАННЯ: у 2018 році підтримка суб'єктів господарювання в такий спосіб не здійснювалася.


 **НАСЛІДКИ:** державний борг за рахунок підтримки діяльності окремих суб'єктів господарювання, зокрема банків, як придбання їх акцій в обмін на облигації внутрішньої державної позики, не збільшився.

ВИСНОВОК

Надане, відповідно до норм Бюджетного кодексу України і Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік, Кабінету Міністрів України і Міністерству фінансів України право коригувати показники фінансування державного бюджету дозволило збільшити надходження від державних запозичень.


 **РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ:** не передбачати у проекті закону про державний бюджет норм щодо можливості здійснення державних запозичень понад встановлені обсяги і коригування граничного обсягу державного боргу.


 **РЕАГУВАННЯ:** рекомендацію не враховано. У законах про державний бюджет на 2018 і 2019 роки передбачено можливість здійснення державних запозичень понад встановлені обсяги і коригування граничного обсягу державного боргу.


 **НАСЛІДКИ:** непередбачення у законі про державний бюджет цих норм дозволить нівелювати ризики збільшення понад встановлений у законі про державний бюджет обсяг державного боргу і витрат на його погашення та обслуговування.

ВИСНОВОК

Кабінетом Міністрів України, Міністерством фінансів України і головними розпорядниками бюджетних коштів неналежно використовувалися наявні можливості для отримання фінансових ресурсів від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій на впровадження інвестиційних проектів.

 **РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ:** забезпечити використання коштів і виконання показників результативності програм секторальної бюджетної підтримки Європейського Союзу.

 **РЕАГУВАННЯ:** у 2018 році поліпшилося використання коштів секторальної бюджетної підтримки, що надходили від Європейського Союзу, за окремими напрямками.

 **НАСЛІДКИ:** у 2018 році використано коштів секторальної бюджетної підтримки, що надходили від Європейського Союзу, на підтримку регіональної політики України у сумі 75,8 млн грн, на впровадження Енергетичної стратегії України – 51,6 млн грн, тоді як у 2017 році кошти за цими напрямками не використовувалися.



ВИСНОВОК

Зростає залежність місцевих бюджетів від отримання трансфертів з державного бюджету.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: ініціювати внесення змін до статті 29 та глави 11 «Надходження та витрати місцевих бюджетів» Бюджетного кодексу України щодо передачі частини загальнодержавних податків або збільшення часток відрахувань окремих податків, які справляються на відповідній території, для посилення фінансової спроможності місцевих бюджетів.



РЕАГУВАННЯ: з 1 січня 2019 року до бюджетів місцевого самоврядування за місцем видобутку відповідних корисних копалин додатково зараховується 5 відс. рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення.



НАСЛІДКИ: з 2019 року ресурс місцевих бюджетів збільшився щонайменше на 0,1 млрд грн на рік.



ВИСНОВОК

Третина субвенції на надання пільг і житлових субсидій на оплату житлово-комунальних послуг спрямована на погашення заборгованості за наданими пільгами і житловими субсидіями населенню станом на 1 січня 2017 року. Зазначене спричинено зростанням, починаючи з попереднього опалювального сезону, чисельності домогосподарств, які отримують субсидії. У результаті плановий обсяг субвенції не забезпечив у повному обсязі фінансовими ресурсами фактично нараховані протягом року пільги і житлові субсидії населенню. Кредиторська заборгованість за наданими пільгами і житловими субсидіями населенню на кінець 2017 року становила 26,7 млрд грн, з якої 43 відс. – прострочена.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: вжити заходів щодо погашення простроченої кредиторської заборгованості за надані пільги та житлові субсидії населенню на оплату житлово-комунальних послуг, яка утворилася на 1 січня 2018 року.



РЕАГУВАННЯ: Кабінет Міністрів України розпорядженням від 18 грудня 2018 року № 1013-р збільшив затверджений на 2018 рік обсяг субвенції на надання пільг і житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг на 0,3 млрд грн, а також упродовж року здійснював корегування розподілу обсягів цієї субвенції між місцевими бюджетами.



НАСЛІДКИ: Станом на 1 січня 2019 року кредиторська заборгованість за наданими пільгами і житловими субсидіями зменшилася до 6,1 млрд грн, з якої 8 відс. – прострочена.

У Висновку про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у першому кварталі, Висновку про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у першому півріччі, Висновку про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у січні – вересні та у Висновках про результати аналізу річного звіту про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» Рахункова палата зазначала, що:



ВИСНОВОК

У першому кварталі 2018 року не здійснено запланованого розміщення облігацій зовнішньої державної позики і не виконано плану надходжень від приватизації державного майна, внаслідок чого план фінансування державного бюджету в частині надходжень не виконано, що спричинило невиконання плану надходжень загального фонду державного бюджету на 65,6 млрд грн, або 22,5 відс., і збільшує ризики нездійснення до кінця року в повному обсязі витрат державного бюджету.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: відповідно до пункту 3 частини першої статті 52 і частини другої статті 54 Бюджетного кодексу України, ініціювати внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» для збалансування витрат і надходжень державного бюджету з урахуванням недоотримання в першому кварталі 2018 року запланованих коштів від державних зовнішніх запозичень, приватизації державного майна і доходів загального фонду державного бюджету.



РЕАГУВАННЯ: Міністерство фінансів України і Кабінет Міністрів України не виконали надану Рахунковою палатою рекомендацію, порушивши вимоги статті 54 Бюджетного кодексу України щодо скорочення видатків і кредитування загального фонду державного бюджету.



НАСЛІДКИ: Невиконання плану надходжень загального фонду державного бюджету збільшилося до 74,1 млрд грн, або 13 відс., у першому півріччі та до 102 млрд 887,3 млн грн, або 10,9 відс., у січні – жовтні, і лише на кінець року зменшилося до 24 млрд 821,4 млн грн, або 2,2 відсотка. Зазначене стало однією із причин несвоєчасного проведення видатків, насамперед незахищених, упродовж року.



ВИСНОВОК

Кабінет Міністрів України на 1 квітня 2018 року не затвердив порядків і умов надання у 2018 році з державного бюджету місцевим бюджетам двох нових субвенцій, тоді як відповідно до вимог частини другої статті 97 Бюджетного кодексу України, порядок і умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, що вперше визначена в законі про державний бюджет, затверджуються Кабінетом Міністрів України не пізніше 30 днів з дня набрання ним чинності.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: забезпечити затвердження порядків і умов надання субвенцій, які вперше визначені у законі про Державний бюджет України на 2018 рік, для проведення запланованих видатків.



РЕАГУВАННЯ: порядок та умови надання субвенції з державного бюджету обласному бюджету Херсонської області на будівництво шляхопроводу по просп. Адмірала Сенявіна – вул. Залаегерсег у м. Херсоні Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 06.06.2018 № 466.



НАСЛІДКИ: це дозволило розпочати надання субвенції з червня 2018 року й у повному обсязі спрямувати її на визначену мету.



ВИСНОВОК

Наявні системні проблеми в організації проведення видатків, зокрема зволікання із затвердженням порядків використання коштів державного бюджету за бюджетними програмами, затвердження паспортів бюджетних програм із порушенням встановленого у Бюджетному кодексі України терміну.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: забезпечити затвердження головними розпорядниками бюджетних коштів та Міністерством фінансів України паспортів бюджетних програм, які не затверджені на 1 липня 2018 року, для проведення відповідних видатків.



РЕАГУВАННЯ: станом на 5 жовтня 2018 року головними розпорядниками бюджетних коштів розроблено та затверджено спільно з Міністерством фінансів України 460 із 500 паспортів бюджетних програм.



НАСЛІДКИ: у 2018 році до державного бюджету повернуто на 0,1 млрд грн менше, ніж у попередньому році.



ВИСНОВОК

У січні – вересні не розпочато надання місцевим бюджетам стабілізаційної дотації, оскільки станом на 1 жовтня 2018 року Кабінет Міністрів України не затвердив її розподіл між місцевими бюджетами. Крім того, Кабінет Міністрів України не в повному обсязі затвердив розподіл передбачених в державному бюджеті місцевим бюджетам субвенцій на соціально-економічний розвиток окремих територій і на заходи з підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на Сході України.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: здійснити розподіл стабілізаційної дотації та завершити розподіл передбачених у державному бюджеті субвенцій на заходи із соціально-економічного

розвитку окремих територій та підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на Сході України.



РЕАГУВАННЯ: КАБІNET МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ЗАТВЕРДИВ:

- розподіл стабілізаційної дотації у сумі 200 млн грн;
- розподіл частини субвенції на соціально-економічний розвиток окремих територій у сумі 2 млрд 885,8 млн грн;
- розподіл частини субвенції на заходи з підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на Сході України у сумі 15,7 млн гривень.



НАСЛІДКИ: ці трансферти перераховані місцевим бюджетам у запланованих обсягах.



ВИСНОВОК

Прожитковий мінімум продовжував обчислюватись без урахування реальних змін у потребах населення і суспільного розвитку. Розрахунки розміру прожиткового мінімуму здійснено на основі наборів продуктів харчування, непродовольчих товарів і послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 780 «Про затвердження наборів продуктів харчування, наборів непродовольчих товарів та наборів послуг для основних соціальних і демографічних груп населення», яка рішенням Окружного адміністративного суду м. Києва від 25 квітня 2018 року № 826/3639/17 визнана протиправною та нечинною.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІNETОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: затвердити набори продуктів харчування, непродовольчих товарів і послуг для основних соціальних і демографічних груп населення на основі розробленої за участю соціальних партнерів методики, як це передбачено в частині другій статті 7 Закону України «Про прожитковий мінімум».



НАСЛІДКИ: перегляд наборів продуктів харчування, непродовольчих товарів та послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 780, дасть можливість забезпечити гідний життєвий рівень кожному українцю.



ВИСНОВОК

План доходів державного бюджету не виконано на 18,7 млрд грн, або 2 відс., що зумовлено, зокрема, плануванням платежів, справляння яких не врегульовано чинними нормативно-правовими актами.



РЕКОМЕНДАЦІЯ МІНІСТЕРСТВУ ФІНАНСІВ УКРАЇНИ: вжити заходів щодо поліпшення якості бюджетного планування, зокрема, припинити практику включення до проекту державного бюджету доходів, справляння яких не визначено нормативно-правовими актами.



НАСЛІДКИ: у разі встановлення Кабінетом Міністрів України розміру плати за видачу ліцензій на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, додаткові надходження до державного бюджету у 2019 році можуть становити 350 млн гривень.



ВИСНОВОК

Кабінет Міністрів України у 2018 році виділив суб'єктам господарювання 17,9 відс. коштів резервного фонду на умовах їх повернення. Зважаючи на фінансовий стан окремих підприємств, існують ризики їх неповернення до державного бюджету.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: доручити Міністерству фінансів України і Міністерству економічного розвитку і торгівлі України опрацювати положення Порядку використання коштів резервного фонду бюджету та у разі необхідності внести відповідні зміни щодо обмеження граничного терміну, на який можуть виділятися кошти з резервного фонду державного бюджету на умовах їх повернення, і обов'язкового інформування головними розпорядниками бюджетних коштів Міністерства фінансів України та Міністерства економічного розвитку і торгівлі України про зміст укладених з одержувачами бюджетних коштів договорів, а також фактичного стану їх виконання.



НАСЛІДКИ: внесення змін до Порядку використання коштів резервного фонду бюджету посилить контроль за використанням коштів, виділених з резервного фонду державного бюджету на умовах їх повернення, а також збільшить можливість повернути до бюджету 178 млн гривень.



ВИСНОВОК

Висока вартість у 2018 році як внутрішніх, так і зовнішніх державних запозичень і зростання частки боргу, номінованого в іноземній валюті, в умовах девальваційних очікувань Уряду, посилює ризики збільшення боргу і витрат на його погашення й обслуговування.



РЕКОМЕНДАЦІЯ КАБІНЕТОВІ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ: вжити заходів з мінімізації ризиків посилення боргового навантаження на державний бюджет, зокрема зменшення вартості державних запозичень і частки державного та гарантованого державою боргу, номінованого в іноземній валюті.



НАСЛІДКИ: зменшення вартості державних запозичень і частки державного та гарантованого державою боргу, номінованого в іноземній валюті сприятиме зменшенню витрат державного бюджету на погашення й обслуговування державного боргу і зменшить валютні ризики.

За результатами проведеної експертизи поданого до Верховної Ради України проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» Рахункова палата вказала на:



ВИСНОВОК

Наявні додаткові резерви надходження до державного бюджету податку на прибуток підприємств, які не враховані у законопроекті.



ПРОПОЗИЦІЯ: збільшити обсяг надходжень податку на прибуток підприємств на 13,2 млрд гривень.



РЕАГУВАННЯ: у Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» частково враховано пропозицію Рахункової палати.



НАСЛІДКИ: у Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» збільшено обсяг податку на прибуток підприємств, порівняно із передбаченим у проекті цього Закону, на 2,9 млрд гривень.



ВИСНОВОК

Наявні резерви збільшення доходів державного бюджету за рахунок скорочення обсягів тіньового обігу пального.



РЕАГУВАННЯ: Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» внесено зміни до законодавства, зокрема, в частині удосконалення системи електронного адміністрування реалізації пального.



НАСЛІДКИ: посилення контролю за обігом пального, що сприятиме збільшенню доходів державного бюджету.




ВИСНОВОК

Збільшення ризиків відтермінування початку використання коштів через передбачення видатків на державні капітальні вкладення на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів за однією бюджетною програмою Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та розподілу між головними розпорядниками бюджетних коштів за рішенням Кабінету Міністрів України на підставі рішення Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів.





РЕАГУВАННЯ: у Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» кошти на державні капітальні вкладення на розроблення і реалізацію державних інвестиційних проектів у сумі 1,8 млрд грн розподілені між відповідальними головними розпорядниками коштів.


 **НАСЛІДКИ:** зменшення ризиків прийняття неефективних управлінських рішень про розподіл коштів між об'єктами, посилення відповідальності за реалізацію державних інвестиційних проектів і прискорення початку використання коштів.

ВИСНОВОК

Доцільність здійснення перерозподілу між бюджетними програмами не лише видатків бюджету, а й надання кредитів за запозиченнями до спеціального фонду державного бюджету.


 **ПРОПОЗИЦІЯ:** з метою своєчасної реалізації інвестиційних проектів дозволити перерозподіл запозичень не лише видатків бюджету, а й надання кредитів між бюджетними програмами головних розпорядників бюджетних коштів у межах затвердженого загального обсягу цих запозичень.


 **РЕАГУВАННЯ:** у Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» дозволено перерозподіл не лише видатків бюджету, а й надання кредитів з бюджету між бюджетними програмами головних розпорядників коштів державного бюджету в межах загального обсягу кредитів (позик), залучених державою від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів.

 **НАСЛІДКИ:** зазначене сприятиме своєчасній реалізації інвестиційних проектів і підвищенню ефективності використання коштів позик, залучених державою на їх реалізацію.

ВИСНОВОК

Надання у статтях 16 і 17 проекту закону «Про Державний бюджет України на 2019 рік» Уряду права в разі потреби здійснювати випуски облігацій внутрішньої державної позики понад встановлені у законі обсяги для підтримки діяльності банків і Фонду гарантування вкладів фізичних осіб не відповідає вимогам частини першої статті 16 Бюджетного кодексу України.

 **ПРОПОЗИЦІЯ:** визначити дозволений обсяг здійснення випуску облігацій внутрішньої державної позики для підтримки банків і Фонду гарантування вкладів фізичних осіб і передбачити його у відповідних статтях проекту закону та в показниках фінансування державного бюджету, наведених у додатку № 2 «Фінансування Державного бюджету України на 2019 рік», натомість виключити з тексту цих статей норми щодо можливості коригування граничного обсягу державного боргу та показників фінансування державного бюджету.

 **НАСЛІДКИ:** рекомендацію Рахункової палати не враховано, що посилює ризики збільшення обсягу державного боргу і витрат на його погашення й обслуговування.

Рахункова палата щороку досліджує питання обґрунтованого і справедливого розподілу коштів **резервного фонду**, а також їх ефективного, результативного і законного використання.

Результати **аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2017 році** засвідчили, що через неналежні управлінські рішення та організаційні прорахунки окремими учасниками бюджетного процесу під час здійснення операцій з коштами резервного фонду державного бюджету допущено неефективне їх використання та використання з порушенням бюджетного законодавства.

Відсутність дієвого контролю з боку головних розпорядників бюджетних коштів за діяльністю уповноважених на здійснення відповідних заходів розпорядників нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів також призвела до неефективного управління цим бюджетним ресурсом.

Порушення бюджетного законодавства допущено у сфері публічних закупівель та у сфері здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти.

Допущено неефективне управління коштами резервного фонду державного бюджету на загальну суму



271,8 млн грн

з порушенням бюджетного законодавства використано



60,9 млн грн

неефективно використано коштів



54,8 млн грн

Головні причини неефективного управління коштами резервного фонду – недоліки, допущені головними розпорядниками бюджетних коштів:

- під час підготовки проектів рішень про виділення коштів з резервного фонду,
- при організації виконання заходів, що реалізовувалися за рахунок коштів резервного фонду державного бюджету.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України:

Вжити заходів щодо здійснення підготовки проектів рішень Кабінету Міністрів України про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету **виключно Мінекономрозвитку. Також з метою забезпечення**

ефективного використання коштів резервного фонду дати такі доручення центральним органам виконавчої влади:

Мінекономрозвитку спільно з Мінфіном узгодити:

- Порядок використання коштів резервного фонду бюджету з вимогами частини першої статті 24 Бюджетного кодексу України щодо напрямів використання коштів резервного фонду державного бюджету, а також з вимогами підпунктів 22 і 23 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» – стосовно особливостей застосування норм Бюджетного кодексу в умовах воєнного стану та у разі здійснення згідно із законом заходів з часткової мобілізації;
- пункти 2 і 10 Порядку виплати одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті) або інвалідності волонтера внаслідок поранення (контузії, травми або каліцтва), отриманого під час надання волонтерської допомоги в районі проведення антитерористичної операції, бойових дій та збройного конфлікту із Порядком використання коштів резервного фонду бюджету в частині напрямів використання коштів резервного фонду державного бюджету, а також подання та розгляду звернень про їх виділення;
- **Мінекономрозвитку** удосконалити окремі норми Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, в частині уточнення підстав для прийняття рішень щодо додаткового виділення коштів із резервного фонду бюджету, визначених у пункті 311 цього Порядку, а також щодо недопущення випадків виділення коштів на фінансування будівельних робіт в кінці бюджетного періоду;
- **МВС спільно з ДСНС** встановити механізм визначення ступеня загрози виникнення надзвичайної ситуації, а також розмірів надання (виплати) матеріальної допомоги (компенсації) постраждалим внаслідок надзвичайної ситуації;
- **МВС спільно з Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики та ДСНС** щодо визначення в Кодексі цивільного захисту України переліку випадків, при настанні яких відшкодування шкоди та виплати в разі смерті потерпілих на виробництві можуть здійснюватися за рахунок коштів резервного фонду бюджету із врахуванням статей 41 та 42 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»;
- **Мінсоцполітики** визначити порядок призначення і виплати державної допомоги у зв'язку із знищенням або пошкодженням майна під час участі в масових акціях громадського протесту, які відбулися у період з 21.11.2013 по 21.02.2014, як це передбачено статтями 1 та 3 Закону України від 21.02.2014 № 745-VII «Про встановлення державної допомоги постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту та членам їх сімей»;
- **Мінфіну** щодо правового врегулювання процедур, пов'язаних з наданням фінансової допомоги на поворотній основі.

Крім того, Кабінету Міністрів України запропоновано доручити:

- **Мінфіну** спільно з Державною казначейською службою України, Адміністрацією Держспецзв'язку, ДСНС, Укравтодором, Держкомтелерадіо, Мінагрополітики, Міноборони, МОЗ, СБУ та облдержадміністраціями вжити дієвих заходів щодо врегулювання питань, пов'язаних із наявністю дебіторської та кредиторської заборгованості за коштами резервного фонду державного бюджету, а також заборгованості за фінансовою допомогою, наданою за рахунок коштів резервного фонду державного бюджету на поворотній основі відповідно до рішень Кабінету Міністрів України протягом 1997–2012 років;
- головним розпорядникам бюджетних коштів вжити дієвих заходів щодо забезпечення обґрунтованості та оперативності звернень про виділення коштів із резервного фонду державного бюджету, досягнення цілей, завдань і конкретних результатів під час їх використання, посилення контролю за господарськими операціями із попередньою оплатою, прийманням товарів, виконаних робіт і послуг, а також за дотриманням вимог законів України «Про публічні закупівлі», «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- **МОЗ та Мінсоцполітики** у співпраці з Генеральною прокуратурою України **здійснити верифікацію осіб, які отримали тілесні ушкодження різного ступеня тяжкості під час участі в Революції Гідності та були включені до відповідних переліків для виплати державної допомоги, з метою усунення технічних причин, що призвели до невиконання державної допомоги її одержувачам.**

Мінекономрозвитку рекомендовано вжити заходів щодо:

- налагодження процесу, передбаченого пунктом 29 Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, щодо зменшення головним розпорядникам бюджетних коштів видатків на суми залишків невикористаних коштів і забезпечення своєчасної підготовки відповідних проектів рішень Кабінету Міністрів України;
- скорочення термінів підготовки проектів рішень Кабінету Міністрів України про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету;
- посилення контролю за забезпеченням дотримання вимог Бюджетного кодексу України, Порядку фінансування робіт із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, у частині недопущення випадків підготовки проектів рішень Кабінету Міністрів України про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету за відсутності необхідних документальних підстав, у тому числі експертних висновків.

За результатами здійсненого аудиту Рахунковою палатою **прийнято рішення поінформувати Національну поліцію України** щодо фактів порушення законодавства Департаментом соціальної та сімейної політики Одеської обласної державної адміністрації, Бердичівською районною державною адміністрацією (Житомирська область) і

ТОВ «Шахтобуріння» (Луганська область) у частині, що може мати наслідком кримінальну відповідальність.



РЕАГУВАННЯ: Кабінет Міністрів України надав відповідні доручення. Аналіз інформації, надісланої Мінекономрозвитку, засвідчив відсутність станом на вересень 2018 року фактичних результатів проведеної роботи. Із **17 органів влади**, яким безпосередньо надсилалося рішення Рахункової палати:

- **7** поінформували про розгляд рішення та вжиті заходи (Міноборони, Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики, ДСНС, Житомирська, Луганська та Львівська облдержадміністрації). Найбільш результативними були заходи Львівської облдержадміністрації, якою забезпечено стягнення на користь державного бюджету майже 1,4 млн грн за неналежно виконані роботи, а також встановлення на полігонах твердих побутових відходів м. Новояворівська та м. Самбора (Львівська область) двох ліній для сортування відходів. Житомирською облдержадміністрацією забезпечено усунення недоліків на п'яти об'єктах комунального підприємства «Оздоровчий дитячо-юнацький заклад «Березовий гай», а також у будівлі амбулаторії загальної практики сімейної медицини в с. Скраглівка на загальну суму 50,8 тис. гривень;
- **8** надали пояснення щодо ситуації, яка відбулася (МВС, МЗС, Міненерговугілля, Мінкультури, Мінрегіону, СБУ, Національна академія медичних наук України та Одеська облдержадміністрація);
- **2** не поінформували про результати розгляду рішення, заплановані та вжиті заходи (Тернопільська та Харківська облдержадміністрації).

Усі центральні та місцеві органи виконавчої влади, крім Львівської облдержадміністрації та Мінекономрозвитку, **не надали Рахунковій палаті інформацію про вжиті заходи стосовно посадових осіб, які допустили порушення бюджетного законодавства.**

Водночас, відповідно до інформації, наданої Департаментом захисту економіки Національної поліції України, за фактами порушення законодавства під час здійснення фінансово-господарської діяльності Бердичівською районною державною адміністрацією (Житомирська область) і ТОВ «Шахтобуріння» (Луганська область) відкрито кримінальні провадження.

2.2. Заходи у сфері аудиту доходів державного бюджету, включаючи їх адміністрування

У 2018 році Рахунковою палатою проведено **10 заходів** державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині забезпечення повноти та своєчасності сплати податків, зборів та інших надходжень до державного бюджету платниками податків, забезпечення обґрунтованості та законності застосування податкових

пільг, а також ефективності справляння доходів до державного бюджету від власності суб'єктів господарювання.

За результатами здійснених аудитів встановлено низку проблем та ризиків:

- недосконалість нормативно-правової бази;
- відсутність взаємодії та обміну інформацією між державними органами;
- відсутність досконалого механізму прогнозування надходжень до державного бюджету;
- низька якість проведення камеральних і документальних перевірок;
- несвоєчасна сплата податків та неритмічне надходження до бюджету;
- відсутність належного обліку суб'єктів господарювання, платників податків та зборів;
- розстрочення заборгованості зі сплати податків та зборів;
- незастосування та неефективність штрафних санкцій;
- заниження ставок податків;
- неподання податкової звітності тощо.

Порушення і недоліки при адмініструванні дохідної частини державного бюджету становили



6 млрд 579,7 млн грн

з порушенням бюджетного законодавства використано



383,3 млн грн

неефективно використано коштів



96,6 млн грн

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на виконання повноважень органами Державної фіскальної служби України, - головного в системі органів виконавчої влади із забезпечення надходжень до зведеного бюджету України.



ВИСНОВКИ

- невиконання результативних показників, пов'язаних з будівництвом та реконструкцією пунктів пропуску в межах програм транскордонного співробітництва та закупівлі вагових

комплексів і стаціонарних скануючих систем для огляду автомобільного транспорту та контейнерів на митницях ДФС;

- неефективне управління бюджетними коштами, внаслідок чого наприкінці звітнього року до державного бюджету повернено невикористані асигнування загального фонду;
- незабезпечення створення комплексної системи захисту інформації з підтвердженою згідно із законодавством відповідністю в інформаційно-телекомунікаційних системах ДФС;
- недостатньо дієва систему внутрішнього контролю.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України доручити Міністерству фінансів України, Державній фіскальній службі України забезпечити:

- розробку проекту нормативно-правового акта щодо внесення змін до Положення про Державну фіскальну службу України в частині приведення посилань на органи доходів і зборів у відповідність з положеннями Податкового кодексу України;
- створення та впровадження комплексної системи захисту інформації з підтвердженою згідно із законодавством відповідністю в інформаційно-телекомунікаційних системах «Податковий блок», «Єдина автоматизована інформаційна система» (митний блок), «Управління документами», «Система моніторингу відповідності податкових накладних/розрахунків коригування критеріям оцінки ступеня ризиків».

Державній фіскальній службі України:

- пришвидшити придбання обладнання, необхідного для забезпечення ефективної діяльності митниць ДФС (вагових комплексів, стаціонарних скануючих систем для огляду автотранспортних засобів та контейнерів тощо);
- налагодити дієву систему внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту;
- забезпечити державну реєстрацію територіальними органами ДФС речових прав на земельні ділянки та будівлі.



РЕАГУВАННЯ:

Кабінет Міністрів України надав відповідні доручення.

Мінфіном спільно з ДФС розроблено Концептуальні напрями реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику.

Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 18 грудня 2018 року № 1200 «Про утворення Державної податкової служби та Державної митної служби», якою, зокрема, передбачено реорганізувати Державну фіскальну службу України шляхом поділу на Державну податкову службу України та Державну митну службу України. Положення про Державну податкову службу України та Державну

митну службу України затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 227, яка набрала чинності з 20.03.2019.

Мінфін вніс зміни до річного та помісячного розпису (за винятком власних надходжень бюджетних установ та відповідних видатків) спеціального фонду на 2018 рік в частині затвердження видатків за КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)» в сумі 13 424,890 тис. грн, у тому числі 9 700 тис. грн – на оплату послуг зі створення і впровадження комплексної системи захисту інформації в ІТС «Податковий блок», «Управління документами», «Єдина автоматизована інформаційна система» та проведення державної експертизи вищезазначених комплексних систем захисту інформації.

ДФС затверджено наказом План заходів із виконання рішення Рахункової палати, який у тому числі включає заходи, спрямовані на виконання попередніх рекомендацій Рахункової палати, що були не виконані. Також керівником ДФС доручено забезпечити здійснення комплексу заходів з координації структурних підрозділів з питань організації та здійснення внутрішнього контролю та закріплення за ними відповідних функціональних повноважень.

Аудит ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині забезпечення повноти та своєчасності сплати податків суб'єктами господарювання в сільському господарстві



ВИСНОВКИ

Неналежна координація роботи ДФС у частині здійснення її територіальними органами контролю за правильністю формування і розподілу сум ПДВ до 1 січня 2017 року (у період дії спеціального режиму оподаткування ПДВ) призводила до недонаходжень цього податку до державного бюджету. Зокрема, у 2016 році унаслідок неефективного адміністрування ПДВ територіальними органами ДФС і порушення 108 платниками – суб'єктами спеціального режиму оподаткування ПДВ норм Податкового кодексу України в частині розподілу сум ПДВ за операціями з продукцією тваринництва державним бюджетом, за розрахунками, недоотримано 41,2 млн гривень.

Неналежна організація контролю ДФС за територіальними органами призвела до недотримання в окремих випадках норм Податкового кодексу України при прийнятті рішень про надання розстрочення грошових зобов'язань (податкового боргу), поверненні сільськогосподарським підприємствам помилково та/або надміру сплачених податків, бюджетного відшкодування ПДВ.

Протягом 2016–2017 років та I півріччя 2018 року до державного бюджету за результатами камеральних та документальних перевірок надійшло лише 10,5 та 11,1 відс. донарахованих сум відповідно. В адміністративному та судовому порядку платниками оскаржувалися 63,9 відс. донарахованих сум грошових зобов'язань. За результатами судового провадження 93 відс. рішень прийнято не на користь ДФС.

Аудитом встановлено, що державна підтримка сільськогосподарських товаровиробників через складність і недосконалість механізмів (до 1 січня 2017 року – спеціальний режим оподаткування ПДВ, а з 1 січня 2017 року – надання бюджетної дотації) не сприяла суттєвому покращенню їх фінансового стану та збільшенню надходжень до державного бюджету.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України:

- у зв'язку із втратою чинності з 1 січня 2017 року статтею 209 Податкового кодексу України, визнати таким, що втратив чинність, Порядок акумулювання сільськогосподарськими підприємствами сум ПДВ на спеціальних рахунках, відкритих у банках та/або органах, які здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів;
- доручити Мінагрополітики спільно з Мінфіном та за участі ДФС розглянути питання про проведення щорічного аналізу ефективності надання державної підтримки сільськогосподарським товаровиробникам для покращення їх фінансового стану та стимулювання виробництва сільськогосподарської продукції.

Державній фіскальній службі України рекомендовано здійснити низку заходів з метою поліпшення якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи й митного оформлення товарів, у тому числі забезпечити проведення протягом листопада - грудня 2018 року перевірок сільськогосподарських підприємств, які за відсутності обліку в Єдиному державному реєстрі тварин як власники тварин задекларували до перерахування на свої спеціальні рахунки суми ПДВ за операціями з продукцією тваринництва, що призвело до недонадходжень цього податку до державного бюджету.



РЕАГУВАННЯ:

Мінфін 4 грудня 2018 року провів нараду з представниками ДФС і Казначейства, на якій було ухвалено рішення про необхідність внесення змін до нормативно-правових актів, у тому числі до Порядку акумулювання сільськогосподарськими підприємствами сум податку на додану вартість на спеціальних рахунках, відкритих у банках та/або органах, які здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів.

Мінагрополітики повідомило, що для удосконалення механізмів стимулювання розвитку агропромислового комплексу, забезпечення прозорості надання бюджетної підтримки та зменшення корупційних ризиків, порядками використання бюджетних коштів у 2018 році було передбачено, що більшість напрямів підтримки спрямовувалось через комерційні банки. Зменшено кількість документів, які необхідно подати виробникам для отримання державної фінансової підтримки, більшість вимог до сільгосптоваровиробників мають декларативний характер (під особисту відповідальність товаровиробника).

ДФС поінформувала, що з метою організації та проведення перевірок сільськогосподарських підприємств, які за відсутності обліку в Єдиному державному реєстрі тварин як власники тварин задекларували до перерахування на свої спеціальні рахунки суми ПДВ за операціями з продукцією тваринництва, надіслано запити до Державної служби статистики України та ДП «Агентство з ідентифікації і реєстрації тварин» та проведено роботу територіальними органами ДФС. Як результат, 67 сільгосппідприємств самостійно подали до контролюючих органів уточнюючі розрахунки на суму 0,5 млн грн, щодо трьох порушено кримінальне провадження за ознаками вчинення кримінального правопорушення, до 91 застосовано штрафних санкцій на суму 7 млн грн, 21 анульовано реєстрацію платника ПДВ.

З метою підвищення результативності, якості та ефективності контрольної-перевірочної роботи, зменшення рівня скасування та збільшення рівня узгодженості донарахованих сум ДФС запроваджено аналіз матеріалів документальних перевірок, проведених підрозділами аудиту.

Аудит ефективності виконання повноважень органами державної влади Хмельницької та Чернівецької областей щодо повноти та своєчасності сплати податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства



ВИСНОВКИ

Встановлено низку порушень чинного законодавства та організаційні прорахунки територіальних органів ДФС при здійсненні контролю за повнотою та своєчасністю справляння податків та інших надходжень. Як наслідок, до зведеного бюджету, за розрахунками, не надійшло близько 8 млн грн, з яких під час проведення контрольного заходу платниками уточнено грошові зобов'язання та сплачено майже 3 млн гривень.

За неналежного контролю Держлісагентства Чернівецьким обласним управлінням лісового та мисливського господарства не дотримано вимог нормативно-правових актів при видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів.

За відсутності державних стандартів, які б визначали чіткі вимоги до якості деревини, створювалися передумови для заниження її сортиментного складу та у подальшому – вартості деревини, що експортується. Як наслідок, лісгосподарськими підприємствами втрачено можливість отримати доходи (прибуток) у сумі понад 49 млн грн, а державним бюджетом – 40 млн грн надходжень у вигляді податків (розрахунково).

Слід зазначити, що відсутність в Україні належної взаємодії та координації дій органів державної влади в частині обміну інформацією як з питань сплати податків, так і виявлення лісопорушень не сприяла ефективному використанню та відтворенню лісових ресурсів, стабільному, повноцінному розвитку лісового господарства в цілому та отриманню державним бюджетом податків і платежів у повному обсязі.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України:

- розглянути та дати оцінку ефективності прийнятих Держлісагентством управлінських рішень щодо безоплатної передачі лісопродукції;
- вжити заходів щодо упорядкування питань видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій, розробки стандартів для однозначної класифікації деревини з метою усунення ризиків реалізації лісоматеріалів необроблених (ділової деревини) як деревини паливної, а також приведення норм пункту 64 Порядку спеціального використання лісових ресурсів у відповідність з положеннями статті 77 Лісового кодексу України та статті 256 Податкового кодексу України;
- доручити Мінфіну спільно з Мінагрополітики, ДФС і Держлісагентством розробити механізм (порядок) донарахування/перерахунку рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів відповідно до абзацу третього пункту 256.9 та абзацу другого підпункту 256.11.2 пункту 256.11 статті 256 Податкового кодексу України й розглянути питання про внесення змін до абзацу шостого пункту 256.9 статті 256 Податкового кодексу України в частині деталізації способів рубок з метою чіткого застосування знижок до ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів;
- доручити Мінагрополітики затвердити правила обліку, зберігання, заповнення, видачі бланків лісорубного або лісового квитка та правила огляду місць використання лісових ресурсів і спільно з Держлісагентством розглянути питання удосконалення порядку (механізму) реалізації необробленої деревини.

Державній фіскальній службі України забезпечити:

- поліпшення якості та ефективності контрольної-перевірочної роботи територіальних органів з питань сплати податків і інших надходжень суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства;
- посилення контролю за територіальними органами ДФС щодо опрацювання переліків лісокористувачів, які отримали лісорубні квитки, а також проведення ними моніторингу поданої податкової звітності з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів;
- належну координацію дій територіальних органів ДФС та Держлісагентства щодо здійснення контролю за повнотою нарахування і своєчасністю сплати податків та інших надходжень за результатами митного оформлення товарів групи «Деревина і вироби з деревини; деревне вугілля» при експорті.

Державному агентству лісових ресурсів України забезпечити дієвий внутрішній контроль за територіальними органами у частині виконання вимог нормативно-правових актів щодо спеціального

використання лісових ресурсів, видачі лісорубних квитків і сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів;

Хмельницькому, Херсонському та Чернівецькому обласним управлінням лісового та мисливського господарства забезпечити дієвий внутрішній контроль за дотриманням постійними лісокористувачами, які входять до сфери управління, вимог нормативно-правових актів, зокрема у частині спеціального використання лісових ресурсів під час проведення рубок головного користування.



РЕАГУВАННЯ:

Кабінет Міністрів України надав відповідні доручення.

Мінагрополітики не вжило заходів реагування та не поінформувало Рахункову палату.

ДФС підготувала проект змін до форми розрахунку з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів декларації з рентної плати, який надіслано до Мінагрополітики та Мінфіну для узгодження. Протягом серпня-грудня 2018 року територіальними органами ДФС у Хмельницькій і Чернівецькій областях завершено чотири планові перевірки суб'єктів господарювання у сфері лісового господарства, за результатами яких донараховано 2,5 млн гривень.

Держлісагентство поінформувало, що з метою удосконалення порядку (механізму) реалізації необробленої деревини Держлісагентством створено робочу групу (із залученням заінтересованих представників постійних лісокористувачів, асоціацій деревообробних підприємств та бірж України), що забезпечила організацію розроблення програмного продукту «APS Forest», відповідно до якого товарними біржами здійснюється продаж деревини. Також Держлісагентством розроблено проект Закону України «Про ринок деревини», який надіслано на погодження до Мінагрополітики. Крім того, розробляється проект наказу Мінагрополітики «Про затвердження правил обліку, зберігання, заповнення, видачі бланків лісорубного або лісового квитка», який буде подано на розгляд Мінагрополітики у 2019 році.

Як результат заходів, вжитих Хмельницьким, Херсонським та Чернівецьким обласними управліннями лісового та мисливського господарства, лісогосподарськими підприємствами цих областей до органів ДФС подано уточнюючі податкові декларації для збільшення податкових зобов'язань з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів, ПДВ, податку на прибуток та частини чистого прибутку (доходу), до бюджету додатково надійшло **майже 2 млн грн** (основний платіж і штрафні санкції).

Аудит ефективності функціонування системи електронного адміністрування реалізації пального (СЕАРП) з метою контролю за надходженням акцизного податку



ВИСНОВКИ:

Встановлено відсутність в Україні ефективного державного контролю за обсягами видобутку нафти та виробництва пального, в результаті чого створено ризики нелегального виробництва продукції сумнівної якості, яка реалізовувалася за готівкові кошти без відображення в СЕАРП, при цьому до державного бюджету не надходили передбачені Податковим кодексом України податки, зокрема, за розрахунками ризики недонадходження акцизного податку близько **25 млрд гривень**.

ДФС протягом 2016–2017 років та I півріччя 2018 року не забезпечено на належному рівні функціонування СЕАРП та ефективної системи контролю за справлянням акцизного податку з пального. Зокрема, за наявності встановлених органами ДФС непоодиноких фактів реалізації пального суб'єктами господарювання, які не проходили реєстрацію як платники акцизного податку з пального, заходи, що застосовувались до таких порушників, були неефективними та малорезультативними. Так, протягом періоду, що досліджувався, територіальними органами ДФС застосовано штрафних санкцій за здійснення операцій з реалізації пального без реєстрації платниками акцизного податку на суму 370,1 млн гривень. Разом з тим, у перевірених під час аудиту головних управліннях ДФС рівень сплати вказаних штрафних санкцій до державного бюджету становив у середньому 0,1 відсотка.

Незадовільний рівень забезпечення Енергетичної митниці ДФС технічними засобами митного контролю негативно впливав на якість і терміни його проведення. Зокрема, на балансі Енергетичної митниці ДФС відсутні габаритно-вагові комплекси, як наслідок, під час митного контролю та митного оформлення пального, ввезеного автомобільним транспортом, не було можливості перевірити його фактичну вагу.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України доручити:

- Мінфіну й ДФС підготувати пропозиції щодо заходів, спрямованих на покращення забезпечення митниць ДФС технічними засобами митного контролю і, в першу чергу, габаритно-ваговими комплексами;
- Міненерговугілля і Мінприроди розробити та затвердити порядок взаємодії між цими міністерствами під час проведення перевірок відповідності показників якості і безпечності автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив»;
- Міненерговугілля, Мінфіну, ДФС підготувати пропозиції щодо комплексних заходів, спрямованих на створення ефективної

системи моніторингу обсягів виробництва в Україні пального за видами, впровадження якої сприяло б поступовій легалізації ринку пального;

- Держпродспоживслужбі підготувати пропозиції щодо посилення відповідальності суб'єктів господарювання, які реалізують пальне невідомого походження та яке не відповідає якісним параметрам, встановленим законодавством.

Державній фіскальній службі України:

- підготувати пропозиції щодо внесення змін до законодавства з метою врегулювання питання запровадження відповідальності платників податків, які подають до органів ДФС податкові декларації без відповідних обов'язкових до заповнення додатків;
- забезпечити розробку і впровадження програмного забезпечення, яке б дозволяло приймати інформаційними системами ДФС електронні декларації акцизного податку тільки з відповідними додатками;
- прискорити впровадження програмного забезпечення, яке б дозволяло при формуванні даних щодо застосування штрафних санкцій до платників акцизного податку з пального автоматично складати окремі податкові повідомлення-рішення за формою «ПС»;
- підготувати пропозиції щодо внесення змін до Порядку заповнення митних декларацій на бланку єдиного адміністративного документа, зокрема, передбачити обов'язок декларанта при визначенні опису товарів (31 графа митної декларації) вказувати для підакцизної групи товару, зокрема пального, об'єм у літрах, приведених до температури 15°C;
- розробити та затвердити заходи щодо взаємодії ДФС з Міненерговугілля, МВС, Антимонопольним комітетом України, Держпродспоживслужбою та іншими державними органами при здійсненні контролю за виробництвом, імпортом та обігом нафтопродуктів, у тому числі бензину моторного для автомобілів.



РЕАГУВАННЯ:

Враховуючи неодноразові рекомендації Рахункової палати щодо доцільності запровадження планування надходжень акцизного податку за основними групами підакцизних товарів (продукції), у додатку 1 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» **вперше планові показники акцизного податку визначено за підакцизними товарами (продукцією).**

Кабінет Міністрів України надав відповідні доручення.

23 листопада 2018 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів», проект якого було розроблено Мінфіном. Цим Законом, зокрема, передбачено:

- відображати в СЕАРП фактичний рух палива за місцями зберігання (до цього облік здійснювався за суб'єктами господарювання);

- здійснювати порівняння показників з СЕАРП та показників витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі щодо обсягів обігу та залишків пального за кодами згідно з УКТ ЗЕД, акцизними складами та розпорядниками акцизних складів;

- запровадити ліцензування діяльності усіх суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво, зберігання, оптову та роздрібну торгівлю паливом;

- запровадити контроль за цільовим використанням пального, призначеного для цілей авіаційного транспорту (бензинів авіаційних та палива для реактивних двигунів), встановити відповідальність за використання такого товару не за призначенням (у разі нецільового використання пального застосовувати збільшуючий коефіцієнт 10);

- запровадити ведення в СЕАРП окремого обліку за переміщенням спирту.

Норми щодо змін в адмініструванні акцизного податку пального та спирту набувають чинності з 1 липня 2019 року, а відповідальність за їх порушення – з 1 жовтня 2019 року.

Мінфіном також запропоновано низку заходів для вирішення питання унеможливлення ухилення від сплати митних платежів при митному оформленні нафтопродуктів, зокрема, шляхом визначення єдиних нормативів використання вимірювальних засобів, програми забезпечення їх роботи, застосування міжнародних стандартів при визначенні обсягу нафтопродуктів.

Мінфіном прийнято наказ «Про затвердження формату даних, структури та форм електронних документів для наповнення Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі», яким, зокрема, доручено ДФС до 1 квітня 2019 року забезпечити створення та функціонування Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі.

ДФС затверджено залишок коштів спеціального фонду, у тому числі на проведення робіт з улаштування майданчиків для встановлення 11 вагових комплексів з вимірювання маси транспортних засобів у русі, які були придбані у 2017 році. За рішенням ДФС ці комплекси будуть встановлені у пунктах пропуску, які є найбільш важливими за товаропотоком через державний кордон України, у тому числі підакцизних нафтопродуктів.

Міненерговугіллям і Мінприроди розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України, яким передбачено виключення пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив» щодо розроблення та затвердження порядку взаємодії між цими міністерствами під час проведення перевірок відповідності показників якості і безпечності автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив, оскільки Міненерговугілля не здійснює такі перевірки відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів продукції,

щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють ринковий нагляд».

Мінагрополітики й Держпродспоживслужба повідомили, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів продукції, щодо яких органи ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд» такий вид продукції, як автомобільні бензини, дизельне, суднове та котельне паливо, відноситься до сфери відповідальності Держекоінспекції. Водночас вони вважають за доцільне передати цей вид продукції до сфери відповідальності Держпродспоживслужби як органу ринкового нагляду, що дозволить у стислий термін вжити заходи щодо суттєвого зменшення реалізації в Україні палива невідомого походження та зекономити кошти Державного бюджету України на утримання одного з органів ринкового нагляду, який створюється при Держекоінспекції.

ДФС повідомлено про укладання у вересні 2018 року договору з розробки програмного забезпечення інформаційної системи «Податковий блок», технічні вимоги до якого, зокрема, передбачають доопрацювання підсистеми «Податковий аудит» в частині створення нового режиму (вкладки) «Несвоєчасна реєстрація акцизних накладних/розрахунків коригування до таких акцизних накладних в ЄРАН» та автоматичне складання податкового повідомлення-рішення за формою «ПС».

Між ДФС і Казначейством організовано взаємодію щодо обміну інформацією про зареєстрованих платників акцизного податку з реалізації пального або платників, реєстрацію яких скасовано. ДФС поінформувала про виправлення технічної помилки, що призвела до некоректного відображення даних рахунків електронного журналу реєстрації повідомлень про відкриття/закриття рахунків у фінансових установах платникам акцизного податку з реалізації пального. За платниками, яким скасовано реєстрацію платника акцизного податку з реалізації пального та станом на 7 вересня 2018 року не було закрито електронні рахунки у СЕАРП, повторно сформовано і надіслано до Казначейства повідомлення про закриття рахунків.

Аудит ефективності та обґрунтованості застосування податкових пільг з податку на додану вартість за операціями з постачання та ввезення на митну територію України лікарських засобів і медичних виробів



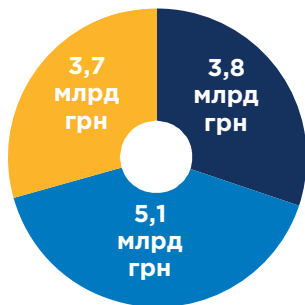
ВИСНОВКИ:

ДФС не було забезпечено належного контролю за обґрунтованістю застосування податкових пільг з ПДВ за операціями з постачання та ввезення на митну територію України лікарських засобів і медичних виробів, а також за повнотою обліку платників податків, які користувались такими пільгами, та їх сум.

Згідно з інформацією ДФС про суми податкових пільг з ПДВ, отриманих платниками податків за рахунок застосування зниженої ставки податку в розмірі 7 відс., недонадходження ПДВ до державного бюджету за 2015–2016 роки та 9 місяців 2017 року становили 12,6 млрд гривень. При цьому переважна більшість платників податків не звітувала територіальним органам ДФС про отримані суми

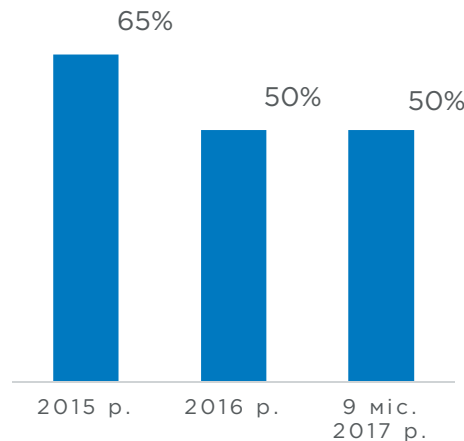
податкових пільг. Так, у 2015 році не звітувало близько 65 відс. платників податків, у 2016–2017 роках – понад 50 відсотків.

Обсяги недонадходжень ПДВ до державного бюджету за 2015–2016 роки та 9 місяців 2017 року



■ 2015 р. ■ 2016 р. ■ 9 міс. 2017 р.

Платники податків, які не звітували за 2015–2016 роки та 9 місяців 2017 року



Територіальними органами ДФС у порушення вимог Податкового кодексу України не забезпечено належного контролю за наявністю відповідних ліцензій у платників податків, які здійснювали операції з постачання та ввезення на митну територію України лікарських засобів. Так, митницями ДФС наявність ліцензії взагалі не перевірялася під час митного оформлення лікарських засобів. Як наслідок, **більше 70 відс. суб'єктів господарювання ввозили ці товари на митну територію України за відсутності ліцензій на імпорту лікарських засобів, тобто незаконно.**

Митницями ДФС не забезпечено дієвого контролю за ввезенням на митну територію України незареєстрованих лікарських засобів для проведення доклінічних досліджень і клінічних випробувань, правильністю класифікації лікарських засобів і медичних виробів за кодами УКТ ЗЕД, що створювало ризики ухилення суб'єктів господарювання від оподаткування ПДВ при ввезенні цієї продукції.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України:

- визнати таким, що втратив чинність, Перелік медичних виробів, операції з постачання на митній території України та ввезення на митну територію України яких підлягають обкладенню ПДВ за ставкою 7 відсотків, оскільки з 1 січня 2018 року він не відповідає вимогам Податкового кодексу України;
- розглянути питання запровадження контролю з боку Держлікслужби за якістю АФІ (субстанцій) та продукції «in bulk»;
- доручити забезпечити розроблення порядку ввезення лікарських засобів на територію України та порядку проведення перевірок відповідності матеріально-технічної бази, кваліфікації персоналу,

а також умов щодо контролю якості лікарських засобів, що вироблятимуться та/або будуть ввозитися, встановленим вимогам та заявленим у поданих заявником документах для одержання ліцензії.

Державній фіскальній службі України:

- внести зміни до Порядку визначення сум податків та зборів, не сплачених суб'єктом господарювання до бюджету у зв'язку з отриманням податкових пільг за операціями, які здійснюються на митній території України, з метою його приведення у відповідність із Податковим кодексом України;
- забезпечити систематичний і дієвий контроль за наявністю у суб'єктів господарювання ліцензій на право виробництва, імпорту лікарських засобів, оптової та роздрібної торгівлі ними.



РЕАГУВАННЯ:

Кабінет Міністрів України надав відповідні доручення.

ДФС поінформувала про надання Мінфіну пропозицій щодо внесення змін до Податкового кодексу України в частині зміни порядку обліку сум податків та зборів, не сплачених суб'єктом господарювання до бюджету у зв'язку з отриманням податкових пільг, які враховано в проекті Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо усунення неузгодженостей», підготовленому Мінфіном.

Держлікслужба розробила проект наказу МОЗ «Про затвердження Порядку перевірки перед видачею ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової, роздрібної торгівлі лікарськими засобами та з імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів)». Крім того, Держлікслужбою підготовлено проекти меморандумів про співпрацю із Службою безпеки України і Державною фіскальною службою України.

Держлікслужбою підтримано пропозиції Рахункової палати щодо необхідності запровадження належного державного контролю якості активних фармацевтичних інгредієнтів (субстанцій), продукції «in bulk» та лікарських засобів, що закуповуються МОЗ за результатами закупівельної процедури, проведеної спеціалізованою організацією, яка здійснює закупівлі.

Водночас МОЗ вважає, що немає збільшення ризиків загроз здоров'ю та життю громадян України у зв'язку із ввезенням в Україну активних фармацевтичних інгредієнтів (субстанцій), продукції «in bulk» та лікарських засобів, що закуповуються МОЗ за результатами закупівельної процедури, проведеної спеціалізованою організацією, яка здійснює закупівлі, за відсутності державного контролю щодо їх якості.

Також протягом звітного року проведено:

- **аудит ефективності виконання повноважень державними органами щодо забезпечення контролю за дотриманням суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності вимог валютного законодавства;**

- аудит ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою і своєчасністю надходження екологічного податку з викидів у атмосферне повітря та скидів у водні об'єкти;
- аудит стану виконання повноважень Міністерством юстиції України щодо забезпечення контролю за справами адміністративних зборів і платежів у сфері державної реєстрації;
- аудит ефективності та обґрунтованості застосування податкових пільг з податку на додану вартість за операціями з постачання навчальними закладами послуг із здобуття вищої освіти;
- аудит ефективності справляння доходів від власності суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Міністерства інфраструктури України.

2.3. Заходи у сфері державної безпеки, обороноздатності держави

Рахунковою палатою у 2018 році проведено п'ять заходів щодо ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України та Управлінню державної охорони України:

- аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності Головного управління розвідки Міністерства оборони України («Цілком таємно»);

- аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення виконання завдань та функцій Національної гвардії України («Таємно»);

- аналіз реалізації рекомендацій, наданих Рахунковою палатою органам державної влади за результатами аудитів ефективності використання бюджетних коштів на заходи з інженерно-технічного облаштування кордону та міжнародної технічної допомоги («Таємно»);

- аудит ефективності використання бюджетних коштів Управлінням державної охорони України («Таємно»);

- аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України.

За результатами останнього контрольного заходу Рахункова палата встановила наступне.



ВИСНОВКИ

Керівництво Міністерства оборони України не забезпечило належного реагування на рекомендації Рахункової палати за результатами попереднього контрольного заходу. Причини допущених порушень не усунені, мають сталий характер і є перешкодою для вирішення гострої соціальної проблеми – забезпечення житлом понад

47 тис. військовослужбовців Збройних Сил України, посадові особи, які допустили зловживання при витрачанні бюджетних коштів, до відповідальності не притягнуті. За таких умов у 2016–2017 роках кошти продовжували використовуватися з недотриманням вимог чинного законодавства та неефективно. Військовослужбовці, які перебували на квартирному обліку, втрачали можливість отримати житло, а з державного бюджету одночасно із здійсненням видатків на будівництво (придбання) житла додатково витрачалися кошти на оплату піднайому житла.

Безкарність і безвідповідальність посадових осіб Міноборони призводили до подальших рішень, які містили ознаки протиправних дій. У 2015 році, попри те, що ТОВ «БУДКАПІТАЛС» не передало 96 квартир, директор Головного квартирно-експлуатаційного управління Збройних Сил України (далі – ГоловКЕУ) уклав з ТОВ «БУДКАПІТАЛС» ще одну угоду на придбання у цьому ж будинку 13 квартир вартістю 8 млн грн, з яких 4,8 млн грн перераховано цій приватній структурі на підставі недостовірного акта приймання-передачі житла, підписаного від Міноборони т. в. о. начальника квартирно-експлуатаційного управління Збройних Сил України.

Сума завданих державі
збитків у результаті таких
управлінських рішень



41,6 млн грн

Кількість квартир, які були
оплачені Міноборони
у 2015 році, але неотримані
через неготовність



109 квартир

Керівництво Управління будівництва та придбання житла ГоловКЕУ, ігноруючи рекомендації Рахункової палати, у 2015 – 2017 роках продовжило діяльність, що містила ознаки неправомірних дій, з підписання недостовірних актів приймання-передачі житла, яке було непридатним для проживання навіть після офіційного введення будинків в експлуатацію. До підписання таких актів посадові особи відповідального виконавця за участю забудовників (власників) житла змінювали умови договорів, які затверджувалися конкурсною комісією Міноборони, що оголошувала переможців конкурсу саме на умовах затвердженої конкурсної документації. Як наслідок, на рахунки забудовників перераховано 338,6 млн гривень.

Міноборони у 2015 році використало 15,8 млн грн на придбання 30 квартир, незважаючи на депресивний статус території, за цілковитої відсутності попиту на житло саме в цьому районі та охочих його отримати військовослужбовців згідно з чергою. За фактом зазначеної закупівлі, яка містила ознаки кримінального правопорушення, передбаченого частиною третьою статті 410 Кримінального кодексу України, військовою прокуратурою Львівського гарнізону відкрито та здійснюється кримінальне провадження.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України:

- розглянути на засіданні Кабінету Міністрів України за участю Рахункової палати питання виконання Комплексної програми забезпечення житлом військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу, посадових осіб митної служби та членів їх сімей та фактичної діяльності Міноборони щодо розв'язання проблеми забезпечення житлом військовослужбовців Збройних Сил України;
- доручити Міноборони за участю зацікавлених державних органів, Мінекономрозвитку та Мінфіну невідкладно розробити та подати на затвердження Кабінету Міністрів України державну цільову програму забезпечення житлом військовослужбовців із реалістичними джерелами фінансування, із застосуванням механізмів іпотечного, довгострокового кредитування та інших альтернативних джерел;
- внести зміни до пункту 9 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу.

Міністерству оборони України:

- провести службові розслідування за фактами, викладеними в звіті про результати аудиту та зафіксованими в акті аудиту Міноборони, з розглядом зазначеного питання на Колегії Міноборони. За результатами проведеного розслідування прийняти рішення щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у бездіяльності, протиправному використанні бюджетних коштів, з відшкодуванням завданої державі шкоди;
- вжити невідкладних заходів щодо усунення встановлених аудитом порушень та недоліків, а також повноцінного врахування пропозицій, які надавалися за результатами аудитів Рахункової палати за цим напрямом діяльності Міноборони;
- вжити невідкладних заходів щодо забезпечення ведення інвестиційного будівництва відповідно до вимог Порядку організації будівництва житла для військовослужбовців та членів їх сімей на земельних ділянках, що належать до земель оборони;
- провести комплексний аналіз стану виконання інвестиційних договорів на будівництво житла на землях Міноборони та забезпечити вжиття невідкладних заходів претензійно-позовного характеру, з можливим залученням правоохоронних органів, щодо спонукання інвесторів до виконання взятих перед Збройними Силами України зобов'язань з будівництва житла;
- вжити невідкладних заходів щодо повернення Міноборони у судовому порядку земельних ділянок, що передавалися для проведення будівництва житла, яке фактично не здійснювалося, а самі ділянки були «заморожені» в інтересах комерційних структур;

- привести облік незавершеного житлового будівництва у відповідність із фактичними затратами та прийняти стратегічне рішення щодо подальшого розпорядження цими об'єктами. Прийняти рішення щодо обліку не підтверджених документально незавершених капітальних інвестицій в необоротні активи у сумі 142,9 млн грн, які рахуються за Кримським управлінням капітального будівництва тощо.

Враховуючи виявлені ознаки протиправних дій посадових осіб Міноборони, неналежного реагування щодо кримінальних проваджень, відкритих за результатами попереднього контрольного заходу Рахункової палати, матеріали аудиту **надіслати Генеральній прокуратурі України, Національній поліції України та Національному антикорупційному бюро України** для відповідного реагування. Матеріали аудиту Рахункової палати в частині придбання житла за адресою: Львівська обл., м. Новий Розділ, вул. Чорновола, буд. 14-А, надіслати військовій прокуратурі Львівського гарнізону Західного регіону.



РЕАГУВАННЯ:

Кабінетом Міністрів України надано відповідні доручення.

Міноборони повідомило про здійснення ним ґрунтовної перевірки фактів, за результатами якої мали бути вжиті відповідні заходи та розроблено проект Плану усунення виявлених недоліків. Міністерство також повідомило про видання наказу «Про призначення службового розслідування» та створення комісії для оцінки ефективності використання бюджетних коштів, виділених на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців ЗС України.

Крім того, Міноборони поінформувало про продовження роботи із розробки Концепції забезпечення житлом військовослужбовців та членів їхніх сімей та про розроблення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань забезпечення житлом громадян», який передбачає ефективний механізм забезпечення військовослужбовців та членів їхніх сімей житлом.

Водночас станом на 1 січня 2019 року Міноборони не поінформувало ні про результати проведеного розслідування, ні про вжиті заходи реагування в частині наданих Рахунковою палатою рекомендацій.

Генеральна прокуратура України повідомила, що викладені у матеріалах аудиту факти порушень в діяльності службових осіб оборонного відомства стали підставою для вжиття таких заходів:

Військовою прокуратурою Львівського гарнізону розпочато кримінальне провадження про укладання без належних правових підстав 7 договорів забудови земельних ділянок в містах Львів, Мукачево та Ужгород;

Військовою прокуратурою Харківського гарнізону проводиться кримінальне провадження за фактами завищення вартості будівництва 90-квартирного житлового будинку за укладеними у 2016 році договорами між Міноборони та ТЗОВ «Констракшен груп інтернешнл»;

Військовою прокуратурою Київського гарнізону 10 липня 2018 року за фактом безпідставної оплати Міноборони робіт, які не

виконувалися ТзОВ «Інгран» при реконструкції гуртожитку на території військового містечка № 11 в м. Васильків, Київської обл., до Єдиного реєстру досудового розслідування внесено відомості про вчинення кримінального правопорушення, передбаченого частиною третьою статті 425 Кримінального Кодексу України;

Генеральною прокуратурою України підтверджено факти передчасного прийняття Міноборони житла за договорами щодо закупівлі квартир, однак зважаючи на те, що на час опрацювання матеріалів аудиту умови вказаних договорів виконані, а квартири передані до Міноборони для розподілу між військовослужбовцями, підстав для прокурорського реагування за цими фактами відсутні. За позовами органів прокуратури, судами прийнято ряд рішень про повернення земельних ділянок Міноборони.

2.4. Заходи у сфері паливно-енергетичного комплексу

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених на будівництво та реконструкцію гідроакумуючих електростанцій та управління об'єктами державної власності у сфері гідроенергетики



ВИСНОВКИ:

Міністерством енергетики та вугільної промисловості України не забезпечено повною мірою реалізації державної політики в електроенергетичному комплексі, зокрема, щодо розвитку гідроакумуючих потужностей, а також ефективного управління об'єктами державної власності в електроенергетичному комплексі. Визначені проектами будов та реконструкції гідроакумуючих електростанцій строки не дотримувались, що призводило до їх подовження. Як наслідок, вартість реалізації проектів значно збільшувалася. Передбачені проектами техніко-економічні показники не досягнуто.

Залучені в рамках угод з міжнародними фінансовими організаціями кредитні кошти були вагомим джерелом фінансування заходів з реконструкції об'єктів гідроенергетики, і їх питома вага постійно зростала (із 40,6 до 57,7 відсотка). При цьому Міненерговугіллям не забезпечено належного управління реалізацією інвестиційного проекту реабілітації гідроелектростанцій, а також контролю за своєчасністю та повнотою його виконання. За період, що перевірявся, використано лише 46,6 відс. передбачених на такі цілі коштів МФО.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Рахункова палата прийняла рішення поінформувати про результати аудиту Верховну Раду України, Раду національної безпеки і оборони України й запропонувати:

Кабінету Міністрів України:

- заслухати звіт Міненерговугілля про стан реалізації Енергетичної стратегії України на період до 2035 року, зокрема, у частині виконання інвестиційних проектів щодо будівництва та реконструкції гідроакумуючих електростанцій;
- переглянути Програму розвитку гідроенергетики на період до 2026 року і визначити її державного замовника, обов'язок звітування про стан її виконання та інші передбачені Законом України «Про державні цільові програми» складові;
- вжити заходів з прискорення вирішення міжурядовою групою України та Республіки Молдова питання оформлення права користування ПрАТ «Укргідроенерго» земельною ділянкою на території Республіки Молдова, необхідною для реалізації проекту другої черги Дністровської ГАЕС у складі четвертого гідроагрегату в строк до 2020 року;

Міненерговугілля:

- спільно з ДП «НЕК «Укренерго» і ПрАТ «Укргідроенерго» вирішити питання будівництва високовольтних ліній електропередачі, які б гарантовано забезпечили передавання потужностей Дністровської ГАЕС в об'єднану енергетичну систему України;
- забезпечити підготовку та подання на затвердження проектів рішень Кабінету Міністрів України, спрямованих на актуалізацію показників розвитку об'єктів гідроенергетики, визначених у стратегічних, програмних та планових Урядових документах;
- спільно з НКРЕКП опрацювати питання щодо можливостей збільшення обсягів фінансування заходів із розвитку об'єктів гідроенергетики.



РЕАГУВАННЯ:

Міненерговугілля поінформувало, що розробляється план заходів з усунення виявлених під час аудиту недоліків, який затверджуватиметься наказом Міненерговугілля. Надалі інформація щодо реалізації рекомендацій Рахункової палати від Міненерговугілля не надходила.

Рахункова палата в порядку контролю за виконанням своїх рекомендацій повторно зверталася до Міненерговугілля з приводу необхідності усунення виявлених аудитом порушень і недоліків та відповідного інформування Рахункової палати. Разом з тим інформація від Міненерговугілля не надходила.

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній інспекції ядерного регулювання України на забезпечення державної політики у сфері безпеки використання ядерної енергії



ВИСНОВКИ:

Державною інспекцією ядерного регулювання України неповною мірою забезпечено організацію ефективної системи здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки. Не забезпечено в повному обсязі реєстрацію джерел іонізуючого випромінювання у державному реєстрі, що створювало загрозу здоров'ю людей і навколишньому середовищу.

Система державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, яка має гарантувати безпечне використання ядерної енергії, на час проведення аудиту була недосконалою. Лібералізація законодавства щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері ядерної та радіаційної безпеки не поліпшила її стану. У 2015–2017 роках основною, а в окремих випадках єдиною формою державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки був документальний контроль, за результатами якого порушень чи недоліків не встановлювалось.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України:

- вжити заходів щодо приведення норм законодавства в частині регулювання безпеки використання ядерної енергії у відповідність із вимогами міжнародних конвенцій;
- забезпечити вирішення кадрових питань - проведення відповідного конкурсу та призначення на посади першого заступника та заступника Голови Держатомрегулювання;
- доручити відповідальним центральним органам виконавчої влади прискорити створення Єдиної автоматизованої системи контролю радіаційної обстановки;
- вжити заходів щодо організації створення та функціонування єдиної державної системи контролю та обліку індивідуальних доз опромінення, передбаченої Законом України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання».



РЕАГУВАННЯ:

Два законопроекти «Про внесення змін до деяких законів України щодо безпеки використання ядерної енергії» та «Про внесення змін до деяких законів України у сфері використання ядерної енергії», розроблені Держатомрегулюванням, були розглянуті Верховною Радою України та направлені на повторне перше читання. Також Держатомрегулюванням було розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку створення єдиної

державної системи контролю та обліку індивідуальних доз професійного опромінення».

Кабінетом Міністрів України призначено заступника Голови Держатомрегулювання.

У рамках Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (IAC BRDO) здійснюються заходи модернізації, впровадження та ведення єдиної електронної бази приписів та контролю за їх виконанням.

Здійснено державну реєстрацію проекту Європейської комісії INSC U3.01/14-15 (UK/TS/51-57) «Посилення можливостей Держатомрегулювання, ліцензування та аналізу важких аварій для ядерних установок».

З метою зменшення витрат на оренду нежитлових приміщень, де розташовано підрозділи Держатомрегулювання, проводиться відповідна робота із Дніпровською районною в м. Києві державною адміністрацією та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

Вжито заходи для доступу у спрощеному та швидкому режимі до даних Державного реєстру джерел іонізуючого випромінювання.

2.5. Заходи у сфері функціонування судової системи

Рахунковою палатою проведено 4 заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо ефективності використання бюджетних коштів, виділених на здійснення правосуддя:

- аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на здійснення правосуддя Вищим господарським судом;

- аудит ефективності використання Державною судовою адміністрацією України бюджетних коштів на здійснення заходів, спрямованих на забезпечення належних умов для здійснення правосуддя;

- аудит ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення здійснення правосуддя місцевими господарськими судами;

- аудит стану використання бюджетних коштів на відшкодування шкоди, завданої фізичним та юридичним особам органами державної влади, та на забезпечення виконання рішень суду, що гарантовані державою.

Виділені з Державного бюджету України кошти на заходи, спрямовані на створення належних умов для здійснення правосуддя, забезпечили проведення ремонтів та реконструкцій приміщень судів. У результаті збільшено кількість залів засідань, камер для тимчасового тримання обвинувачених, значно покращено ситуацію із забезпеченням приміщень засобами безпеки, оновленням матеріально-технічної бази, створенням умов для доступу до правосуддя маломобільних верств населення порівняно з минулими роками. Водночас повної відповідності приміщень державним будівельним нормам не досягнуто: місцеві загальні суди забезпечено загальною площею на 50 відс.; камерами для

підсудних (засуджених) – на 25 відс.; приміщеннями для конвою – на 75 відсотків. Жодне приміщення місцевих загальних судів повною мірою не обладнане для доступу маломобільних груп населення відповідно до діючих норм.

Непропорційне робоче навантаження на суддів і працівників апарату суддів, у тому числі у зв'язку з тривалим процесом кваліфікаційного оцінювання суддів, впливало на терміни розгляду справ та зумовлювало ризики непродуктивного використання бюджетних коштів.

Слід зазначити, що відтермінування Вищою кваліфікаційною комісією суддів України питання переведення суддів, що не здійснюють судочинства, до інших судів також матиме фінансові наслідки для Державного бюджету України, оскільки законодавством гарантується виплата суддівської винагороди (без доплат до посадового окладу) на час тимчасового нездійснення правосуддя.

Загалом цими аудитами встановлено, що з порушеннями чинного законодавства використано



5,4 млн грн

Неефективно використано



58,1 млн грн

2.6. Заходи у сфері правоохоронної діяльності

Рахунковою палатою питанням правоохоронної діяльності присвячено три заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту):

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національній академії прокуратури України;

- аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності підрозділів, установ та закладів Національної поліції України;

- аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на медичне забезпечення працівників Міністерства внутрішніх справ України, поліцейських та працівників Національної поліції.

Результати аудитів свідчать про зволікання зі створенням універсальної служби детективів, реформуванням служби дільничних офіцерів, формуванням підрозділів з патрулювання і контролю дорожнього руху на трасах, які мали кардинально підвищити рівень правоохоронного забезпечення населення, покращити криміногенну ситуацію в державі та забезпечити безпеку дорожнього руху. Також встановлено відсутність дієвої системи внутрішнього контролю у перевірених державних органах.

Загалом цими аудитами
встановлено, що з
порушеннями чинного
законодавства використано



81,9 млн грн

Неефективно
використано



132,6 млн грн



РЕАГУВАННЯ:

За результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності підрозділів, установ та закладів Національної поліції України МВС:

подано до Кабінету Міністрів України проект постанови «Про внесення змін у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 року № 85», яка має затвердити граничну чисельність поліцейських, державних службовців і працівників Національної поліції згідно з рекомендаціями Рахункової палати;

затверджена Інструкція з організації забезпечення, зберігання та експлуатації озброєння в Національній поліції України;

видано розпорядчі акти щодо передачі нерухомого майна зі сфери управління МВС до сфери управління головних управлінь Національної поліції в областях (крім Хмельницької області та м. Києва). На виконання цих актів Національною поліцією вживаються практичні заходи з їх реалізації, зокрема, складаються акти приймання-передачі майна, здійснюється оприбуткування об'єктів на баланс відповідних головних управлінь Національної поліції, а також переоформлення державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та відповідні земельні ділянки. Із сфери управління МВС до сфери управління Національної поліції на баланс головних управлінь Національної поліції в областях передано 5803 об'єкти нерухомого та іншого окремого індивідуально визначеного майна.

За результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на медичне забезпечення працівників Міністерства внутрішніх справ України, поліцейських та працівників Національної поліції України, МВС вжиті такі заходи:

- підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Національну поліцію», у якому передбачено внесення зміни до статті 95 у частині розширення категорії осіб, які відповідно до законодавства мають право на забезпечення пільговими санаторно-курортними путівками, а також проект наказу МВС «Про внесення змін до наказу МВС від 14 грудня 2015 року № 1568», у якому передбачено поширити його норми на військовослужбовців Національної гвардії України, ветеранів внутрішніх військ Міністерства внутрішніх справ України, членів їхніх сімей. Законопроект і проект наказу надіслані на погодження до центральних органів виконавчої влади;

- затверджено тарифи на платні послуги, що надаються Центральною поліклінікою МВС, надіслано на державну реєстрацію до Мін'юсту накази про затвердження розрахунків тарифів на платні послуги для трьох закладів охорони здоров'я МВС і підготовлено для надання на погодження до центральних органів виконавчої влади проекти наказів про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються вісьмома закладами охорони здоров'я МВС;

- затверджено таблиці матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я МВС, відповідно до яких установи мають здійснювати придбання товарно-матеріальних цінностей;

- наказами МВС оформлено передачу нерухомого майна з балансів ГУМВС (УМВС) України в областях на баланс державних установ «Територіальне медичне об'єднання Міністерства внутрішніх справ України» (далі – ДУ «ТМО») по Дніпропетровській, Івано-Франківській, Львівській, Луганській, Миколаївській, Рівненській, Черкаській та Чернівецькій областях, Державної лікарні МВС в м. Кривий Ріг та Центрального госпіталю МВС, а також закріплення нерухомого майна на праві оперативного управління за ДУ «ТМО» по Одеській, Дніпропетровській, Полтавській, Волинській, Херсонській та Запорізькій областях, Державною лікарнею МВС в м. Кривий Ріг. Усього оформлено земельні ділянки 26 закладів охорони здоров'я МВС. На земельні ділянки ще 7 закладів охорони здоров'я МВС здійснювалося переоформлення документів.

2.7. Заходи у сфері управління майном державних підприємств

Рахунковою палатою проведено три контрольні заходи щодо ефективності використання та розпорядження майном державних підприємств:

- аудит ефективності управління майном Державного підприємства обслуговування повітряного руху України, що має фінансові наслідки для державного бюджету;

- аудит ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства «Український державний центр радіочастот»;

- аудит ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства «ПРОЗОРРО», що має фінансові наслідки для бюджету.

Результати контрольних заходів засвідчили неналежний контроль з боку уповноважених органів управління за складанням та виконанням стратегічних планів розвитку державних підприємств, річних фінансових та інвестиційних планів, невиконання повноважень уповноважених органів управління щодо виявлення майна, яке не використовується, незабезпечення оформлення прав на земельні ділянки, що створювало ризики їхньої втрати. Крім того, наглядові ради на підприємствах не були створені, призначення керівників підприємств відбувалось з порушенням законодавства, була відсутня дієва система внутрішнього контролю.

Загалом цими аудитами
встановлено, що з
порушеннями чинного
законодавства використано



101,4 млн грн

Неефективно
використано



526,9 млн грн

2.8. Заходи у сфері використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності та виконання повноважень державними органами

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління



ВИСНОВКИ

Реформа проводилася неефективно, з недотриманням планових показників, що призвело до додаткового фінансового навантаження на Державний бюджет України, втрати довіри суспільства, а також негативно вплинуло на міжнародний імідж держави. Причина – недостатня координація процесів реформування Кабінетом Міністрів України та відсутністю дієвого контролю за виконавською дисципліною серед державних службовців керівної ланки, які зобов'язані в межах своїх службових повноважень забезпечувати виконання затвердженої Стратегії реформування управління України на 2016 – 2020 роки та плану заходів з її реалізації. Фінансова складова процесу реформування містила ризики, обумовлені необґрунтованим плануванням витрат на заходи з реалізації Стратегії реформування, що створило передумови для нерезультативного і непродуктивного використання виділених коштів.

Процес утворення у структурі центральних органів виконавчої влади підрозділів з питань формування державної політики (директоратів) відбувався безсистемно і фрагментарно, не враховувалися результати аналізу сфер суспільно-економічного життя країни, відповідальними за формування і реалізацію державної політики у яких є відповідні державні органи.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Рахункова палата прийняла рішення поінформувати про результати аудиту Президента України, Верховну Раду України, Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та Представництво Європейського Союзу в Україні.

Кабінету Міністрів України запропоновано вжити таких заходів:

- актуалізувати Стратегію реформування державного управління України на 2016–2020 роки, План заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016–2020 роки та кошторис витрат на заходи з комплексної реформи державного управління в частині термінів та обсягів фінансування, а також чисельності фахівців з питань реформ, які призначатимуться на посади у директоратах (генеральних департаментах) центральних органів виконавчої влади;
- внести зміни до плану заходів з реалізації Стратегії реформування в частині встановлення чітких контрольних показників, за якими можна здійснити оцінку повноти та результативності реалізації заходів з реформування за певний період часу, передбачивши персональну відповідальність посадових осіб за їх невиконання або неналежне виконання;
- забезпечити розроблення та затвердження в установленому порядку методики оцінювання (базових вимірювань) результатів впровадження реформи державного управління;
- забезпечити приведення міністерствами, які беруть участь у реформуванні, положень про структурні підрозділи з питань реформ у відповідність з Типовим положенням про директорат міністерства;
- забезпечити розроблення та затвердження плану заходів з реалізації Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади;
- вирішити питання подальшого використання комп'ютерного та іншого обладнання і майна, закупленого у 2017 році для облаштування робочих місць фахівців з питань реформ, яке на час проведення аудиту не використовувалось у зв'язку з неуконплектуванням та нестворенням робочих місць і морально застарівало;
- внести зміни до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби: підвищити кваліфікаційні вимоги до претендентів на посади фахівців з питань реформ, враховуючи норми статті 20 Закону України «Про державну службу» в частині застосування до таких претендентів спеціальних вимог;
- забезпечити належну координацію дій щодо проведення реформи у міністерствах і агентствах, постійний моніторинг індикативних показників (проміжних результатів) процесу реформування відповідно до затверджених планових заходів та належний внутрішній контроль за використанням коштів державного бюджету на відповідні заходи згідно з нормами статті 26 Бюджетного кодексу України;
- забезпечити проведення Національним агентством України з питань державної служби моніторингу (перевірки) дотримання центральними органами державного управління, залученими до реалізації заходів з реформування, положень статті 20 Закону

України «Про державну службу» в частині встановлення та застосування спеціальних вимог до претендентів на посади фахівців з питань реформ.



РЕАГУВАННЯ:

Кабінет Міністрів України у грудні 2018 року актуалізував Стратегію реформування державного управління України на 2016–2020 роки та план заходів з її реалізації шляхом викладення в новій редакції, а саме: внесено зміни до Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади. У плані заходів оновлено їх перелік, строки виконання, відповідальних виконавців, результат, вартість та джерело фінансування; зобов'язано запровадити щоквартальний електронний моніторинг виконання індикаторів реалізації Стратегії реформування державного управління України та подавати відповідну інформацію для заслуховування на засіданнях Координаційної ради з питань реформування державного управління.

Для забезпечення належного контролю за виконанням прийнятих рішень, на Порталі електронного урядування запроваджено модуль моніторингу виконання Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016-2021 роки, за допомогою якого відповідальні за реалізацію заходів виконавці подають інформацію про стан їх виконання. Подана інформація оцінюється та підтверджується експертами Секретаріату Кабінету Міністрів та Офісу реформ Кабінету Міністрів. Звіти про стан виконання Плану заходів з реалізації Стратегії подаються для розгляду на засіданнях Координаційної ради з питань реформування державного управління з метою підготовки пропозицій щодо відповідної координації роботи органів виконавчої влади.

Міністерства, що беруть участь у реформуванні, на засіданні Координаційної ради у грудні 2018 року поінформували про приведення положень про структурні підрозділи з питань реформ у відповідність з Типовим положенням про директорат міністерства.

На цьому засіданні Координаційної ради також прийнято рішення про необхідність кореспондування заходів Стратегії реформування з положеннями Концепції оптимізації та забезпечення їх реалізації відповідно до єдиного документу – Плану заходів з реалізації Стратегії, прийнятого 18 грудня 2018 року. Підготовка окремого плану заходів з реалізації Концепції оптимізації визнана недоцільною.

Аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству юстиції України на керівництво та управління у сфері юстиції



ВИСНОВКИ

Бюджетна програма «Керівництво та управління у сфері юстиції» передбачала фінансування не лише функцій керівництва та управління, які виконувало міністерство, а й 27 територіальних органів юстиції, 6 міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних

покарань та пробації й адміністрації Державної кримінально-виконавчої служби України, що унеможливило здійснення належної оцінки ефективності виконання бюджетної програми в частині видатків загального фонду держбюджету на центральний апарат Мін'юсту. До сфери управління Мін'юсту також належить 9 науково-дослідних інститутів, 197 установ Державної кримінально-виконавчої служби України та 144 державні підприємства.

У 2017 році за бюджетною програмою «Керівництво та управління у сфері юстиції» залишки коштів, повернені до бюджету, становили понад 9 млн гривень.

Мін'юст є держателем єдиних та державних реєстрів, йому щороку (2017–2018 роки) за бюджетною програмою «Керівництво та управління у сфері юстиції» передбачаються кошти загального і спеціального фондів державного бюджету на оплату послуг із забезпечення функціонування реєстрів. Саме за рахунок коштів цієї програми, а не за окремою бюджетною програмою оплачуються послуги з підтримки забезпечення функціонування єдиних та державних реєстрів шляхом укладення договорів з ДП «Національні інформаційні системи» – єдиним адміністратором реєстрів.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Про результати аудиту поінформовано Верховну Раду України та запропоновано розглянути їх на засіданні профільного комітету.

Кабінету Міністрів України рекомендовано ініціювати перед Верховною Радою України внесення змін до законів України «Про державну службу» та «Про центральні органи виконавчої влади» у частині врегулювання питання строкового призначення для заміщення посади державного секретаря міністерства у разі його відпустки для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку (і більше), а також щодо зупинення, поновлення чи продовження перебігу п'ятирічного строку повноважень державного секретаря міністерства.

Міністерству юстиції України:

- розробити методику розрахунку показників ефективності роботи апарату Мін'юсту;
- при складанні бюджетних запитів і паспортів бюджетної програми на наступні бюджетні періоди забезпечити затвердження результативних показників, які охоплюватимуть встановлені законодавством основні напрями діяльності та завдання Мін'юсту і повною мірою відобразатимуть стан досягнення визначеної мети бюджетної програми, в тому числі ефективність та якість використання бюджетних коштів на забезпечення формування та реалізацію державної правової політики;
- розглянути можливість оптимізації бюджетної програми «Керівництво та управління у сфері юстиції» шляхом виокремлення певних напрямів в окремі бюджетні програми, зокрема щодо підтримки забезпечення функціонування державних реєстрів та баз даних, держателем яких є Мін'юст;

- забезпечити роботу з ліквідації дебіторської заборгованості, зокрема, за невиконані роботи зі створення Державного реєстру виконавчих проваджень та програмного забезпечення (ТОВ «Глобал Юкрейн») на суму 1 млн 84,4 тис. грн;
- забезпечити передачу бази даних Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення, з балансу Мін'юсту на баланс Національного агентства з питань запобігання корупції;
- взяти на бухгалтерський облік Єдиний державний реєстр осіб, щодо яких застосовано положення Закону України «Про очищення влади», та Електронний реєстр апостилів;
- оптимізувати кількісний склад департаменту з питань люстрації Міністерства.



РЕАГУВАННЯ:

Міністерством юстиції України створено робочу групу з розроблення методики розрахунку показників ефективності роботи та результативних показників, які охоплюватимуть встановлені законодавством основні напрями діяльності та завдання Мін'юсту і повною мірою розкриватимуть стан досягнення визначеної мети бюджетної програми 3601010 «Керівництво та управління у сфері юстиції», та передано Національному агентству з питань запобігання корупції базу даних Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційне правопорушення.

Оприбутковано на баланс Міністерства бази даних Єдиного державного реєстру осіб, щодо яких застосовано положення Закону України «Про очищення влади», та Електронного реєстру апостилів, здійснюється постійний контроль за належним веденням бухгалтерського обліку.

Внесено зміни до наказу «Про облікову політику та організацію ведення бухгалтерського обліку в апараті Міністерства юстиції України».

Результати двох здійснених аудитів ефективності **використання коштів державного бюджету, виділених у 2016–2017 роках Національній комісії з цінних паперів та фондового ринку на державне регулювання ринку цінних паперів**, та **використання коштів державного бюджету на виконання повноважень Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг**, засвідчили наступне.



ВИСНОВКИ

Нормативно-правова база з питань регулювання ринку фінансових послуг та ринку цінних паперів застаріла та не відповідає світовим вимогам. Як наслідок, не досягнуто визначеної Законом України «Про державне регулювання ринку цінних паперів в Україні» мети державного регулювання ринку цінних паперів – створення умов для ефективної мобілізації та розміщення учасниками ринку цінних паперів фінансових ресурсів з урахуванням інтересів суспільства.

Нацкомфінпослуг не забезпечено державного регулювання та нагляду за ринками фінансових послуг, а також належного ведення та відображення в окремих реєстрах достовірної інформації про фінансові установи.

Загалом цими аудитами встановлено, що неефективне адміністрування надходжень становило



88,8 млн грн

з порушенням законодавства використано



1,5 млн грн



РЕАГУВАННЯ:

За результатами аудиту ефективності використання Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку коштів державного бюджету, виділених у 2016-2017 роках на державне регулювання ринку цінних паперів, Рахункову палату поінформовано про те, що наказом Голови НКЦПФР визначено відповідальних осіб і перелік заходів, спрямованих на усунення порушень і недоліків, установлених Рахунковою палатою, зокрема, щодо:

- посилення вжитих в межах чинного законодавства заходів, спрямованих на захист прав та інтересів інвесторів і запобігання можливим порушенням законодавства на ринку цінних паперів у зв'язку з анексією та тимчасовою окупацією Російською Федерацією окремих регіонів України;

- забезпечення у межах компетенції своєчасності і повноти відображення даних у державних реєстрах та їх оприлюднення;

- своєчасного оприлюднення змін до Переліку учасників фондового ринку на території АТО і тимчасово окупованій території;

- забезпечення дотримання вимог законодавства нормативно-правових актів при плануванні видатків і використанні коштів державного бюджету щодо застосування результативних показників своєї діяльності та відповідності встановлених критеріїв оцінки напрямом державного регулювання фондового ринку;

- налагодження відповідної співпраці з Державною казначейською службою України з метою повноти обліку і своєчасності зарахування до держбюджету належних сум адміністративного збору та державного мита;

- надіслання звернення Міністерству фінансів України з пропозиціями та обґрунтуваннями щодо обсягу капітальних видатків для забезпечення можливості відновлення абонентського пункту спеціальної інформаційно-телекомунікаційної системи НКЦПФР та побудови комплексної системи захисту інформації;

- забезпечення повноти виконання усіх передбачених законодавством заходів впливу до його порушників і вжиття дієвих

заходів щодо відшкодування до державного бюджету в повному обсязі сум нарахованих, але нестягнутих фінансових санкцій.

Щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на виконання повноважень Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, Нацкомфінпослуг повідомлено про затвердження в листопаді 2018 року розпорядженням Комісії Плану заходів щодо усунення виявлених порушень і недоліків та виконання рекомендацій, викладених у відповідному рішенні Рахункової палати.

План заходів містить 9 основних заходів, більшість з яких мали бути виконані в грудні 2018 року, окремі – у 2019–2020 роках, а за деякими термін виконання – «постійно».

До вжитих заходів, направлених на покращення нормативно-правового забезпечення діяльності, відповідно до Плану Нацкомфінпослуг включено такі:

- внесення змін до попередніх положень і порядків щодо унормування оприлюднення інформації про діяльність недержавних пенсійних фондів, складання та подання звітності кредитними спілками та об'єднаннями кредитних спілок, складання звітних даних страховиків щодо оприлюднення фінансової звітності відповідно до Закону України «Про бухгалтерську облік та фінансову звітність в Україні»;

- внесення змін до положення про порядок складання, формування та подання адміністратором недержавного пенсійного фонду звітності з недержавного пенсійного забезпечення відповідно до Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність»;

- подання на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України розпоряджень Нацкомфінпослуг, якими передбачено внесення змін до порядків складання та подання звітних даних страховиками, ломбардами, фінансовими компаніями та фінансовими установами, які за своїм правовим статусом не є фінансовими установами, але за законодавством мають можливість надавати послуги з фінансового лізингу, відповідно до законів України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» і «Про електронні довірчі послуги».

Крім того, з метою забезпечення у наступних бюджетних періодах затвердження результативних показників паспорта бюджетної програми, які за рекомендаціями Рахункової палати мають охоплювати встановлені законодавством основні напрями діяльності та завдання Нацкомфінпослуг і повною мірою розкривати стан досягнення визначеної мети бюджетної програми, Комісією передбачено впровадження системи ключових показників ефективності (KPI) в грудні 2018 року.

Інформацію щодо виконання інших заходів, наведених в плані, надано не було.

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету Антимонопольним комітетом України



ВИСНОВКИ:

За результатами аудиту відзначено недоліки, які набули системного характеру та стали наслідком недотримання вимог чинного законодавства і неефективного управління АМКУ коштами державного бюджету.

Зокрема, через недотримання вимог чинного Порядку обчислення середньої заробітної плати працівникам апарату АМКУ завищено виплати, за розрахунками аудиторів, на 326,4 тис. гривень. Премії встановлювалися не за особистий внесок у результати діяльності АМКУ чи за виконані додаткові обсяги робіт, а фактично як доплата у фіксованому розмірі, визначена керівником. Розмір премій державним уповноваженим АМКУ визначався також без урахування обсягу виконуваних ними робіт і щомісяця зростав (з 3,8 тис. грн у січні до 37,2 тис. грн у грудні 2017 року). Крім того, не враховувалася кількість фактично відпрацьованого часу у відповідному місяці, розмір премії для окремих уповноважених коливався від 30 до 880 відс. посадового окладу.

Аудиторами визначено й ризики, до яких призводять операції з розрахунками за послуги, що надаються АМКУ підвідомчими суб'єктами. За рахунок виділених на забезпечення діяльності АМКУ 2,7 млн грн бюджетних коштів у 2017 році фактично утримувалося підвідомче йому державне підприємство «Антком» (265,8 тис. грн щомісяця), яке обслуговує адміністративну будівлю АМКУ. Акти приймання наданих підприємством послуг склалися формально, без деталізації характеру та обсягів наданих послуг, достовірність звітів виконання робіт і актів списання використаних матеріалів АМКУ не контролював.

Варто відзначити, що належного внутрішнього аудиту в системі органів АМКУ у 2017 році не забезпечено. Встановлено, що у період, який охоплено аудитом, підрозділ внутрішнього аудиту взагалі ліквідовано.

Неефективно використовувалися кошти державного бюджету і на фінансування підвідомчого АМКУ Центру комплексних досліджень з питань антимонопольної політики, який утворено для наукового забезпечення Державної програми демонополізації економіки і розвитку конкуренції.

За 2017 рік Центр, який отримав за окремою бюджетною програмою 1,2 млн грн, здійснив лише два із п'яти запланованих прикладних наукових досліджень. При цьому наслідки невиконання решти досліджень не оцінювалися, оскільки вони були включені до перспективного плану без заявок структурних підрозділів АМКУ на їх проведення. Впродовж останніх 10 років результативність діяльності Центру тільки погіршувалась.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кабінету Міністрів України розробити та подати на розгляд Верховної Ради України проекту змін до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» з метою приведення його у відповідність із нормами Закону України «Про державну службу» в частині посади керівника апарату, наділеної повноваженнями щодо організації планування роботи з персоналом державного органу.

Антимонопольному комітету України вжити заходів щодо:

- розширення та удосконалення результативних показників паспорта бюджетної програми «Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції» у зв'язку з покладенням на АМКУ завдань уповноваженого органу у сфері державної допомоги суб'єктам господарювання;
- удосконалення планування видатків на забезпечення діяльності АМКУ та положення про преміювання працівників АМКУ, яке б визначало спосіб встановлення працівникам премії відповідно до їх особистого внеску в загальний результат роботи.



РЕАГУВАННЯ:

На виконання доручення Кабінету Міністрів України та за результатами опрацювання отриманої інформації АМКУ затверджено План заходів Антимонопольного комітету України щодо усунення порушень та недоліків, зазначених у рішенні Рахункової палати України про результати аудиту.

Зокрема, передбачено вжити заходів щодо приведення окремих положень Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у відповідність із Конституцією України та Законом України «Про державну службу», удосконалення діючого в АМКУ порядку преміювання працівників та відшкодування витрат, здійснених під час службових відряджень, планування видатків на забезпечення діяльності АМКУ лише на основі деталізованих розрахунків та економічних обґрунтувань, удосконалення порядку проведення розрахунків з підвідомчим ДП «Антком» за надані послуги з обслуговування та утримання адміністративної будівлі АМКУ, а також запровадження системи замовлення наукових досліджень на засадах безпосередньої закупівлі відповідних робіт АМКУ, що передбачає вирішення питання доцільності функціонування у сфері управління комітету Центру комплексних досліджень з питань антимонопольної політики.

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету Державним агентством з питань електронного урядування України на електронне урядування та Національну програму інформатизації



ВИСНОВКИ:

Ініційовані Державним агентством заходи з розвитку електронного урядування не стали відповідними завданнями (проектами) Національної програми інформатизації, не затверджувалися Верховною Радою України і виконувалися незалежно від вимог Закону України «Про Національну програму інформатизації».

Також аудиторами Рахункової палати виявлено неефективне використання бюджетних коштів і нецільове використання бюджетних коштів ДП «Державний центр інформаційних ресурсів України».

Неефективне використання
бюджетних коштів



83,7 млн грн

Нецільове використання
бюджетних коштів



1,1 млн грн

За фактом нецільового використання зазначеним державним підприємством бюджетних коштів було повідомлено Генеральну прокуратуру України.

Планування видатків на реалізацію програми «Електронне урядування та Національна програма інформатизації» здійснювалося з численними порушеннями бюджетного законодавства.

Діяльність Державного агентства не відповідає його статусу, а безпосереднє підпорядкування Кабінету Міністрів України не узгоджувалось із законодавчо визначеною організацією системи центральних органів виконавчої влади. Крім того, безсистемне затвердження Кабінетом Міністрів України з ініціативи Державного агентства нормативно-правових актів, що стосуються електронного урядування, призвело до невідповідностей у цих актах, що потребують невідкладного урегулювання.



РЕКОМЕНДАЦІЇ

Кабінету Міністрів України визначити статус Державного агентства з питань електронного урядування України з урахуванням вимог Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» в частині повноважень, як агентства. З огляду на те, що більшість функцій цього органу передбачає надання адміністративних послуг, а не управління державним майном, що є властивим для агентств.

Аудит ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті



ВИСНОВКИ:

Міністерством інфраструктури України як головним розпорядником бюджетних коштів у 2017 році та протягом 6 місяців 2018 року не забезпечено ефективного використання коштів спеціального фонду державного бюджету. Придбані Укртрансбезпекою за рахунок цих коштів у 2017 році 78 мобільних пунктів вагового контролю, за відсутності фінансування витрат на їх утримання, упродовж 8 місяців 2018 року не використовувалися, що унеможливило здійснення системного вагового контролю на дорогах загального користування. Аналогічно придбані сервери, за відсутності програмного забезпечення та іншої комп'ютерної техніки, також в експлуатацію не введені.

Потребу Укртрансбезпеки в коштах держбюджету на утримання у 2018 році 78 мобільних пунктів вагового контролю Мінінфраструктури не враховано. Не виділялись і передбачені Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року кошти Державного дорожнього фонду України на утримання габаритно-вагових комплексів та їх дообладнання.

Питання побудови Укравтодором та органами місцевої влади майданчиків для проведення габаритно-вагового контролю не вирішено. За мінімальної потреби 200–250 майданчиків створено 141, з яких використовується 121, інші потребували відновлювальних робіт.



РЕКОМЕНДАЦІЇ Кабінету Міністрів України:

- доручити Мінінфраструктури розробити проект Закону України, яким внести зміни до чинного законодавства у частині закріплення можливості фіксації порушень щодо перевищення вагових або габаритних обмежень в автоматичному режимі; зарахування штрафів за порушення законодавства про автомобільний транспорт до Державного дорожнього фонду України та посилення відповідальності водіїв транспортних засобів, що здійснюють автомобільні перевезення пасажирів та/або вантажів, за порушення вимог та правил габаритно-вагового контролю;
- прийняти рішення в частині включення Укртрансбезпеки до переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;
- вирішити питання щодо фінансування Укртрансбезпеки в частині утримання та дообладнання мобільних пунктів габаритно-вагового контролю в межах коштів, передбачених Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року та щодо оптимізації чисельності працівників Укртрансбезпеки, які здійснюють державний контроль на автомобільному транспорті;

- доручити Укравтодору разом з обласними державними адміністраціями пришвидшити роботу із відновлення існуючих майданчиків для розміщення пунктів габаритно-вагового контролю та облаштування додаткових майданчиків на автомобільних дорогах загального користування в областях.

2.9. Заходи у сфері державних закупівель

Аналіз стану публічних (державних) закупівель у 2017 році



ВИСНОВКИ

У 2017 році система закупівель була непродуктивною та не результативною – такий висновок зроблено з огляду на те, що майже 74 відс. усіх замовників, на яких поширювалася дія Закону України «Про публічні закупівлі», не застосовували процедури публічних закупівель.

За результатами аудиту було встановлено, що інформаційно-аналітичні ресурси bi.prozorro.org і bipro.prozorro.org перебувають у власності Громадської організації «Transparency International Ukraine», що створювало відповідні ризики для визнання достовірною інформації, яка надається в рамках цієї системи, оскільки зі сторони державних органів відсутній контроль за її збором та формуванням.

Встановлено також, що у ІТС «Prozorro» відсутні модуль «економія коштів» та методологія розрахунку економії використаних бюджетних коштів. Таким чином, один із основних показників фінансово-економічного виміру ефективності (економія коштів) не містив розрахунку порядку його здійснення та оціночних критеріїв результату.

Важливою проблемою публічних закупівель було автоматичне призупинення ІТС «Prozorro» процедури публічних закупівель на підставі поданої скарги. Термін процедури закупівлі міг затягуватися до 120 днів. Колегією Антимонопольного комітету України розглядалися скарги на одну і ту саму процедуру закупівлі протягом чотирьох місяців. Такі обставини свідчать про неефективність існуючої процедури публічної закупівлі та, як наслідок, низьку результативність.

Аналіз нормативно-правового регулювання сфери публічних закупівель на момент проведення аудиту засвідчив низку правових прогалин, зокрема, недосконалість Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, що в свою чергу створило ситуацію, коли Державний бюджет України у 2017 році недоотримав 65 млн грн доходів.

Аудиторами також було зроблено висновок, що зважаючи на встановлені вимоги вищезазначеним Порядком, ринок у сфері надання послуг із забезпечення функціонування електронної системи закупівель (електронних майданчиків) мав ознаки монополізованого.

Орієнтовно розрахований аудиторами Рахункової палати можливий прибуток операторів електронних майданчиків, які брали участь у електронних закупівлях, від учасників електронних торгів у 2017 році міг становити більше 473 млн 269, 8 тис. гривень.

Загалом за результатами аналізу виявлено порушень законодавства у сфері публічних (державних) закупівель **на загальну суму 45,4 млн гривень**. Ці порушення вчинялися майже на всіх стадіях

закупівель: укладання договорів без проведення процедур, уникнення проведення процедури відкритих торгів або застосування вимог Закону України «Про публічні закупівлі» шляхом поділу предмета закупівлі на частини; обрання переможців торгів, які не відповідали кваліфікаційним критеріям та умовам, встановленим у документації з конкурсних торгів; укладання договорів, які не відповідали вимогам тендерної документації.

відповідно до норм законодавства про публічні закупівлі у 2017 році укладено договорів на загальну суму, з них



370,4 млрд грн

без застосування процедур закупівлі на суму



40,8 млрд грн

за конкурентними процедурами проведено



129056 закупівель

за неконкурентними



45371 закупівлю

загальна кількість замовників, які здійснювали закупівлі через ІТС «Prozorro» становила



14,6 тисячі замовників

застосовували допорогові закупівлі



25,6 тисяч замовників

За результатами аналізу встановлено, що при створенні ІТС «Prozorro» не було забезпечено повного дотримання державних інтересів щодо забезпечення ефективності здійснення публічних закупівель.

При введенні ІТС «Prozorro» в експлуатацію було порушено вимоги законодавчих актів України, які регулюють її роботу. Зокрема, не було створено комплексної системи захисту інформації (КСЗІ). Електронні майданчики, які працюють з ІТС «Prozorro», не мали підтвердженої КСЗІ і пройшли лише попередню авторизацію.



РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Для врегулювання питання забезпечення функціонування ІТС «Prozorro» відповідно до законодавства України доцільно передати її від ДП «Прозорро» в управління уповноваженого органу у сфері публічних закупівель (Мінекономрозвитку). Це врегулює питання витрачання бюджетних коштів на утримання ІТС «Prozorro» та створить умови для збільшення надходжень коштів до Державного бюджету України.

Крім того, необхідно розробити проект постанови Кабінету Міністрів України, яким привести у відповідність із Законом України «Про публічні закупівлі» Порядок функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків.



РЕАГУВАННЯ:

Кабінетом Міністрів України надані відповідні доручення щодо розгляду та вжиття заходів реагування на рішення Рахункової палати.

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України надало заперечення та коментарі до затвердженого Звіту Рахункової палати на 49 аркушах, що суперечить статті 36 Закону України «Про Рахункову палату».

Крім того, Мінекономрозвитку додатково надіслало лист, у якому поінформувало Рахункову палату про заходи реагування, які здійснюються Міністерством в межах компетенції, зокрема напрацьовуються зміни до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків. Управлінням внутрішнього аудиту у сфері діяльності суб'єктів господарювання державного сектору Міністерства вживалися організаційні заходи щодо проведення внутрішнього фінансового аудиту ДП «Прозорро» за 2016-2017 роки та I півріччя 2018 року.

ДП «Прозорро» поінформувало Рахункову палату про завершення робіт з міграції ІТС «PROZORRO» з серверів платформи Amazon web-services до дата-центру, розташованого на території України та погодження з Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України нової редакції часткового технічного завдання на створення КСЗІ ІТС «PROZORRO».

Інформаційно-телекомунікаційна система «PROZORRO» 15 лютого 2019 року отримала Атестат відповідності, який засвідчує, що ця система забезпечує захист інформації відповідно до вимог нормативних документів з технічного захисту інформації.

З метою поліпшення системи внутрішнього контролю в ДП «Прозорро» розроблено та затверджено у встановленому порядку Положення про порядок ведення договірної роботи, наказ «Про облікову політику підприємства» та Інструкцію з діловодства в ДП «Прозорро». З урахуванням рекомендацій Рахункової палати ДП «Прозорро» розроблено оновлений проект Статуту у відповідності до фактичних напрямків діяльності підприємства.

Антимонопольний комітет України поінформував Рахункову палату про стан виконання рекомендацій. Комітет розробив проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85» в частині збільшення граничної чисельності працівників апарату Комітету у 2018 році на 15 штатних одиниць, що, зокрема, дозволить збільшити штатну чисельність Департаменту з питань оскаржень рішень у сфері публічних закупівель на 10 одиниць. Ця постанова прийнята 28.11.2018 за № 1086.

2.10. Заходи у сфері реалізації проектів міжнародних фінансових організацій та секторальної бюджетної підтримки Європейського Союзу в Україні

Питанням ефективності використання коштів позики та фінансової підтримки Європейського Союзу присвячено такі контрольні заходи:

- аудит ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку;

- аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»;

- аналіз ефективності використання органами державного управління міжнародної технічної допомоги;

- аудит ефективності виконання зобов'язань України у сфері міжнародного науково-технічного співробітництва і за Рамковою програмою Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»;

- аналіз фінансування та виконання програм секторальної бюджетної підтримки Європейського Союзу в Україні.

В Україні на стадії реалізації перебуває низка міжнародних проектів, кошти на реалізацію яких є позиками, залученими під державні гарантії, що отримані Україною і повинні бути повернені. Тому Рахункова палата щороку проводить аудити ефективності використання цих коштів.

Результати проведених аудитів засвідчили такі недоліки у реалізації проектів та використанні коштів:

- неякісна підготовка проектів,
- недотримання запланованих термінів їх впровадження,
- відсутність належного контролю за перебігом виконання проектів,

- недоліки в організації та управлінні, а також тривала підготовка тендерної документації відповідальними виконавцями.

Як наслідок, рівень використання коштів позик був низьким, більша частина запозичених коштів витрачалась на консультативні послуги з управління проектами та їх супроводження. Зазначене переважно призводило до відтермінування впровадження проектів і недосягнення їх цілей.



РЕАГУВАННЯ:

На виконання рекомендацій за результатами аналізу фінансування та виконання програм секторальної бюджетної підтримки Європейського Союзу в Україні Мінфін повідомив про підготовку проекту Додаткової угоди до Угоди про фінансування програми «Продовження підтримки реалізації Енергетичної стратегії України» від

20 грудня 2013 року, згідно з якою передбачено зміну механізму надходження коштів секторальної бюджетної підтримки до Державного бюджету України, а саме надходження таких коштів безпосередньо на єдиний казначейський рахунок шляхом їх зарахування на валютний рахунок Казначейства в НБУ, що сприятиме уніфікації механізму практичного зарахування коштів секторальної бюджетної підтримки до Державного бюджету України, а також уникненню ризиків порушення строків їх зарахування.

Водночас аналіз інформації про виконання рішень Рахункової палати, надісланої Мінекономрозвитку, у деяких випадках засвідчив відсутність фактичних результатів проведеної роботи, у тому числі щодо внесення до Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, змін, які б унеможливили реалізацію в Україні проектів міжнародної технічної допомоги без їх обов'язкової державної реєстрації, а також удосконалення інформації про стан реалізації в Україні проектів (програм) міжнародної технічної допомоги, яка подається Мінекономрозвитку Кабінету Міністрів України (аналіз ефективності використання органами державного управління міжнародної технічної допомоги).

МОН повністю виконано дві рекомендації, надані за результатами аудиту ефективності виконання зобов'язань України у сфері міжнародного науково-технічного співробітництва і за Рамковою програмою Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»: у серпні 2018 року в повному обсязі здійснено платіж фінансового внеску України за асоційовану участь у Рамковій програмі ЄС з досліджень та інновацій «Горизонт 2020» за 2018 рік; відповідним наказом призначено Національного координатора національної мережі національних контактних пунктів Програми «Горизонт 2020».

Полтавською облдержадміністрацією повідомлено про повернення 12 вересня 2018 року ТОВ «БМС Техно» на рахунок департаменту охорони здоров'я Полтавської облдержадміністрації кошти у сумі 1959,1 тис. грн (за виявленим під час аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» фактом оплати зазначеним департаментом коштів за непоставлений ТОВ «БМС Техно» товар «Віртуальна система для самостійного навчання проведення венепункції та постановки внутрішньовенних катетерів»).

2.11. Заходи у соціальній сфері

Пріоритетним напрямом контролю за використанням коштів державного бюджету за весь час діяльності Рахункової палати були і залишаються соціальні питання. Протягом звітного року Рахунковою палатою проведено 7 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на вирішення соціальних питань:

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету на виплату компенсацій та допомог громадянам, які

постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету, призначених на надання щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання;

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету, призначених на фінансову підтримку громадських об'єднань ветеранів;

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету на соціальний захист ветеранів війни;

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету на виплату соціальних стипендій студентам (курсантам) вищих навчальних закладів;

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації;

- аналіз виконання заходів з реалізації Стратегії подолання бідності.

За результатами здійснених контрольних заходів Рахункова палата зробила висновок, що **діюча система соціального захисту є неефективною**, оскільки значною мірою ґрунтується на нормативно-правових актах, розміри та механізм здійснення виплат за якими неповною мірою відповідають вимогам чинного законодавства, що порушує права громадян на соціальний захист та створює певну соціальну напругу в суспільстві.

При виконанні бюджетних програм у сфері соціального захисту розпорядниками різних рівнів не досягнуто ефективного управління коштами державного бюджету та в окремих випадках продуктивного, економного і результативного їх використання, а також законності, своєчасності і повноти використання бюджетних коштів. Як наслідок - невиконання державою законодавчо визначених гарантій при виплаті соціальної стипендії пільговим категоріям студентів, грошової допомоги сім'ям внутрішньо переміщених осіб, при забезпеченні технічними та іншими засобами реабілітації окремих категорій населення та санаторно-курортним лікуванням ветеранів війни, при виплаті компенсацій і допомоги громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, та наданні фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів.

Під час здійснення контрольних заходів також встановлено низку проблем організаційного та нормативно-правового характеру, які потребують врегулювання. Так, використання коштів на надання грошової допомоги сім'ям внутрішньо переміщених осіб відбувалося за відсутності єдиної інтегрованої інформаційної системи щодо соціального захисту таких осіб, актуальних даних щодо їх загальної чисельності і чисельності одержувачів грошової допомоги, що призвело до необґрунтованого планування видатків на її виплату.

Через відсутність обліку та реєстру клопотань щодо призначення довічних державних стипендій учасникам бойових дій у період Другої Світової війни 1939–1945 років Мінсоцполітики не володіло повною

інформацією про кількість поданих клопотань, стан їх розгляду, що призвело до позбавлення певної кількості ветеранів війни права на призначення довічної стипендії.

У Порядку забезпечення санаторно-курортними путівками деяких категорій громадян органами праці та соціального захисту населення не врегульовано питання надання санаторно-курортного лікування особам, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, а також постраждалим учасникам Революції Гідності відповідно до норм Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», що звузило коло осіб, які мають право на забезпечення санаторно-курортним лікуванням.

Крім того, виявлено ознаки кримінального правопорушення під час приватизації об'єкта державної власності (нежитлової споруди колишнього об'єкта цивільної оборони (бомбосховища), який перебуває на балансі Спеціалізованого Одеського санаторію «Салют», уповноважений орган – Мінсоцполітики. Згідно з рішенням Рахункової палати, інформацію надіслано Національній поліції України та Національному антикорупційному бюро України.

Результати **аналізу виконання заходів з реалізації Стратегії подолання бідності** засвідчили, що у 2017 році, відповідно до показників оцінки бідності за абсолютним критерієм і показників, які характеризують доходи населення, загально відбулися позитивні зрушення у ситуації з бідністю в Україні. Водночас показники бідності за відносними критеріями демонструють тенденцію до зростання. Рівень бідності за немонетарним критерієм у 2017 році збільшився. Частка депривованих осіб за чотирма з 18 ознак позбавлень певних благ у 2017 році була найбільшою за останні десять років майже в усіх групах домогосподарств. Умови життя більш як чверті українців не відповідають навіть мінімальним стандартам харчування, споживання непродовольчих товарів і послуг, належним житловим умовам тощо.

Загалом цими аудитами
встановлено, що з
порушеннями чинного
законодавства використано



188,4 млн грн

обсяги неефективного
управління та
використання коштів
державного бюджету
становили



829,6 млн грн



РЕАГУВАННЯ:

З метою вжиття заходів щодо усунення порушень і недоліків, виявлених **аудитом ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації**, Мінсоцполітики затверджено Методичні рекомендації щодо формування та ведення електронного каталогу-класифікатора технічних та інших засобів реабілітації. Для розроблення

обґрунтованого механізму формування граничних цін на технічні та інші засоби реабілітації, якими забезпечуються особи з інвалідністю, діти з інвалідністю та інші окремі категорії населення за рахунок коштів державного бюджету, Мінсоцполітики затверджено Положення про Робочу групу із формування граничних цін на технічні та інші засоби реабілітації для осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення.

З метою посилення контролю за плануванням і використанням видатків за бюджетною програмою за КПКВК 2507030 Мінсоцполітики зобов'язало департаменти соціального захисту населення обласних, Київської міської держадміністрацій щомісяця подавати Фонду соціального захисту інвалідів (далі - Фонд) інформацію про використання коштів за напрямом «Забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації», а Фонд здійснювати узагальнення цієї інформації та щомісяця подавати її Міністерству.

Постійно проводиться робота із доопрацювання та розвитку Централізованого банку даних з проблем інвалідності (далі - ЦБІ), роз'яснювальна робота зі структурними підрозділами з питань соціального захисту населення та підприємствами протезно-ортопедичної галузі, зустрічі та консультації щодо роз'яснення нового механізму забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, розроблено інфографіку, інструкцію користувача та відеоматеріали для роботи з доопрацьованим програмним забезпеченням ЦБІ. Фахівцями Мінсоцполітики у містах Львові, Хмельницькому, Вінниці, Києві та Запоріжжі проведено виїзні навчання та надано консультативну допомогу органам соціального захисту населення з питань роботи з ЦБІ та реалізації Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації.

Мінсоцполітики повідомило, що на виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами **аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на виплату соціальних стипендій студентам (курсантам) вищих навчальних закладів** департаменти соціального захисту населення облдержадміністрацій вжили заходів щодо співпраці органів соціального захисту населення з вищими навчальними закладами, надання їм відповідних роз'яснень; вчасного перерахування коштів ВНЗ закладам згідно з поданими заявками на виплату соціальних стипендій.

З метою забезпечення обґрунтованого планування та контролю за ефективним виконанням бюджетної програми за КПКВК 2501180 «Виплата соціальних стипендій студентам (курсантам) вищих навчальних закладів» Міністерством надіслано органам соціального захисту населення лист щодо надання прогнозного контингенту отримувачів соціальної стипендії, які будуть навчатися у вищих навчальних закладах, на 2019 рік.

Впроваджено форму щоквартального звіту про виплату соціальної стипендії студентам (курсантам). Державне підприємство «Інформаційно-обчислювальний центр Мінсоцполітики» розробило та

впровадило підсистему «Облік студентів (курсантів) вищих навчальних закладів» ЄДАРП, яка використовується для автоматизованої підготовки інформації та формування вихідних файлів, а також моніторингу на рівні Мінсоцполітики стану призначення та виплати вищими навчальними закладами соціальних стипендій.

Відповідно до рекомендацій Рахункової палати за результатами **аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на соціальний захист ветеранів війни**, Мінсоцполітики створено електронний облік справ кандидатів на призначення довічних державних стипендій, які надходять до Міністерства, до якого внесено 140 справ кандидатів.

Розроблено нові форми інформації про потребу та забезпечення санаторно-курортним лікуванням відповідних категорій осіб, а також форми звітності про надання послуг санаторно-курортного лікування особам деяких пільгових категорій.

Розроблено та опрацьовується новий порядок обліку, зберігання, розподілу та видачі путівок до санаторіїв сфери управління Мінсоцполітики в органах соціального захисту.

Управлінням внутрішнього аудиту Мінсоцполітики проведено позаплановий внутрішній аудит оцінки ефективності планування і виконання бюджетної програми за КПКВК 2501470 у частині забезпечення повноцінного харчування у санаторіях сфери управління Мінсоцполітики. Під час проведеного аудиту відвідано санаторії сфери управління Мінсоцполітики з метою з'ясування фактичного стану справ щодо організації харчування відпочиваючих, складено аудиторський звіт і надано рекомендації відповідальним підрозділам Міністерства та санаторіям.

Наказом Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції затверджено Порядок проведення моніторингу виконання (реалізації) програм (проектів, заходів), що враховує рекомендації Рахункової палати за результатами **аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, призначених на фінансову підтримку громадських об'єднань ветеранів**.

На виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих у Звіті про результати **аналізу виконання заходів з реалізації Стратегії подолання бідності**, Мінсоцполітики опрацьовуються законодавчі пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про прожитковий мінімум» із врахуванням положень Конвенції міжнародної організації праці про основні цілі та норми соціальної політики. У листопаді 2018 року проведено засідання Міжвідомчої робочої групи з виконання плану заходів з реалізації Стратегії, на якому обговорювалося питання надання відповідальними виконавцями щоквартальної якісної і своєчасної інформації про реалізацію Стратегії, зокрема щодо оцінки досягнення індикатора виконання. Мінсоцполітики на підставі інформацій, наданих центральними органами виконавчої влади та обласними державними адміністраціями, підготувало узагальнену інформацію про виконання плану заходів на 2018 рік з реалізації Стратегії станом на 1 жовтня 2018 року.

2.12. Заходи у сфері охорони здоров'я

За звітний період Рахунковою палатою у цій сфері проведено:

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України для лікування громадян України за кордоном;

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на надання спеціалізованої та високоспеціалізованої медичної допомоги Державною установою «Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України».

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України для лікування громадян України за кордоном засвідчив, що в Україні досі **не створено цілісної, прозорої та ефективної системи реалізації прав громадян на лікування за кордоном.**

Використовуючи бюджетні кошти, МОЗ не уклало угод з медичними закладами зарубіжних країн, не здійснювало цінового аналізу вартості лікування при виборі цих медичних закладів та оцінки якості і результативності лікування.

Вартість лікування за кордоном значно дорожча, ніж аналогічне лікування в Україні. Разом з тим, замість використання та розвитку наявної вітчизняної медико-клінічної бази, підвищення її спроможності, створені умови для збільшення кількості громадян, які потребуватимуть направлення на лікування за кордон. Як наслідок – зростання обсягів коштів державного бюджету на вказані цілі і відповідно, сприяння розвитку медицини інших країн.

Загалом цими аудитами встановлено, що з порушеннями чинного законодавства використано



23,7 млн грн

обсяги неефективного управління та використання коштів державного бюджету становили



728,6 млн грн

крім того, встановлено порушення при плануванні коштів державного бюджету



1 млрд 427,8 млн грн



РЕКОМЕНДАЦІЇ Кабінету Міністрів України та МОЗ:

- створити в Україні дієву систему трансплантації органів і клітин з метою зменшення кількості громадян, які потребуватимуть лікування за кордоном і навантаження на державний бюджет;
- удосконалити діючий порядок направлення громадян України для лікування за кордон;

- забезпечити результативне і економне використання коштів державного бюджету, виділених на такі цілі.



РЕАГУВАННЯ: Надані рекомендації МОЗ практично не виконані. Фактично, організаційна система направлення громадян України за кордон залишається непрозорою та неефективною.

Матеріали аудиту передано до правоохоронних органів.

Аудитом ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на надання спеціалізованої та високоспеціалізованої медичної допомоги Державною установою «Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України» встановлено, що Міністерство охорони здоров'я України, як розпорядник бюджетних коштів вищого рівня, фінансуючи Інститут, не визначило у 2016 - 2018 роках основних результативних показників для оцінки продуктивності, результативності й економності використання бюджетних коштів, виділених цьому закладу охорони здоров'я, ефективності надання ним спеціалізованої і високоспеціалізованої діагностичної, лікувальної та консультативної допомоги хворим. Отже втрачено причинно-наслідковий зв'язок між завданнями Інституту та результатами діяльності.

Відсутність належного внутрішнього контролю з боку МОЗ і Інституту призводила до порушень як при плануванні обсягів централізованих закупівель за рахунок коштів державного бюджету, так і при використанні придбаних матеріальних цінностей.



РЕАГУВАННЯ: За результатами аудиту надано відповідні рекомендації Міністерству охорони здоров'я України, проте, ці рекомендації залишилися не виконаними.

2.13. Заходи у сфері освіти і науки

Питання освіти і науки розглядалися під час здійснення:

- аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на надання загальної середньої освіти та управління ним об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету;

- аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ України;

- аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній екологічній академії післядипломної освіти та управління на здійснення її діяльності;

- аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування;

- аудиту ефективності використання Міністерством екології та природних ресурсів України коштів державного бюджету за бюджетною програмою «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів»;

- аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих Міністерством аграрної політики та продовольства України на дослідження, прикладні наукові та науково-технічні розробки у сфері розвитку агропромислового комплексу.

Одна з головних проблем освітньої та наукової галузей, виявлена під час проведення Рахунковою палатою аудитів, – **дефіцит бюджетних коштів**, що унеможлиблювало стимулювання їх розвитку. Через недостатнє фінансування видатки спрямовувались переважно на збереження штатної чисельності педагогічних і наукових працівників.

Правова неврегульованість, недосконалість нормативної бази призводила до значних порушень, зокрема при формуванні розпорядниками державного замовлення на підготовку та підвищення кваліфікації. Проблеми законодавчого характеру унеможлиблюють визначення реальної потреби у фахівцях відповідної сфери, коштах бюджету на підготовку та підвищення кваліфікації, визначення об'єктивної вартості підготовки одного фахівця тощо. Через неузгоджені між собою та необґрунтовані належним чином на законодавчому рівні порядки і методики організації навчання та підвищення кваліфікації ці заходи здійснювались на підставі підзаконних актів – постанов Кабінету Міністрів України, які не в повній мірі врегульовують увесь комплекс питань у зазначеній сфері.

Відсутність єдиного підходу до формування кадрової політики на державному рівні, невизначеність стратегії розвитку призводили до ситуативного, без чіткого визначення цілей та завдань, проведення заходів щодо реформування освітньої галузі.

Встановлено факти неналежного планування видатків державного бюджету на дослідження, прикладні наукові та науково-технічні розробки, невизначення пріоритетних напрямів наукового та науково-технічного потенціалу у сферах агропромислового виробництва та сільського розвитку, охорони навколишнього природного середовища.

Загальна проблема головних розпорядників бюджетних коштів – відсутність дієвої системи внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів розпорядниками нижчих рівнів, як для розвитку спеціалізованої загальної середньої освіти, так для забезпечення високоякісної післядипломної освіти (підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації). Фактично вони не володіли інформацією про стан справ та реальну потребу в бюджетних асигнуваннях на розвиток освіти в Україні, що також було причиною недостатньо обґрунтованого планування видатків за відповідними бюджетними програмами.

Загалом цими аудитами
встановлено, що з
порушеннями чинного
законодавства використано



885,8 млн грн

неефективно використано



87,2 млн грн



РЕАГУВАННЯ:

Рахункова палата отримала від МОН інформацію, яка свідчить, що Міністерством з 21 рекомендації, наданої у Звіті про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на надання загальної середньої освіти та управління ним об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, в повному обсязі виконано лише 11, зокрема, сектором внутрішнього аудиту МОН 05.02.2019 розпочато позаплановий внутрішній аудит Олімпійського коледжу імені Івана Піддубного за період діяльності з 01.01.2018 по 31.12.2018.

Відповідь щодо виконання 10 рекомендацій Рахункової палати відсутня, зокрема, щодо:

- розгляду питання передачі спеціалізованих закладів загальної середньої освіти до закладів вищої освіти з метою створення належних умов навчання;

- проведення конкурсу на посади керівників Державного ліцею-інтернату з посиленою військово-фізичною підготовкою «Кадетський корпус» імені І. Г. Харитоненка і Державного загальноосвітнього навчального закладу спеціалізована школа-інтернат I-III ступенів «Дитяча інженерна академія» та укладення з переможцями контрактів;

- приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативно-правових документів МОН, які регулюють питання надання загальної середньої освіти спеціалізованими закладами освіти;

- забезпечення контролю за дотриманням закладами освіти вимог чинного законодавства при складанні бюджетної звітності і нарахуванні заробітної плати;

- вжиття заходів щодо пришвидшення процедури ліквідації шкіл соціальної реабілітації та передачі нерухомого майна відповідним органам управління освітою;

- вжиття заходів щодо проведення закладами освіти державної реєстрації речових прав на нерухоме майно;

- проведення суцільної інвентаризації державного майна закладів освіти та забезпечення внесення відповідних даних до Єдиного реєстру об'єктів державної власності і бухгалтерського обліку закладів освіти;

- вжиття заходів щодо врегулювання питання користування гімназією-інтернатом з посиленою військово-спортивною підготовкою

«Кадетський корпус» будівлями і спорудами, в яких фактично розміщено заклад;

- здійснення контролю за дотриманням загальноосвітнім навчальним закладом I-III ступенів «Міжнародна українська школа» вимог нормативно-правових актів, зокрема у частині зарахування на навчання осіб за наявності необхідних документів;

- притягнення до відповідальності посадових осіб Комишуваської і Балахівської шкіл соціальної реабілітації МОН та Державного ліцею-інтернату з посиленою військово-фізичною підготовкою «Кадетський корпус» ім. І. Г. Харитоненка за неналежне виконання службових обов'язків.

На виконання рішення Рахункової палати щодо Звіту про результати **аудиту ефективності використання Міністерством екології та природних ресурсів України коштів державного бюджету за бюджетною програмою «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів»** Мінприроди поінформувало, що у квітні 2018 року утворено тимчасову робочу групи при науково-технічній раді Міністерства з його працівників, експертів та науковців з метою підготовки пропозицій до проекту Порядку формування тематики, виконання та фінансування наукових досліджень, що замінить застарілий Порядок планування, фінансування і контролю за виконанням та впровадженням науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт. У межах діяльності цієї робочої групи будуть визначені пріоритетні напрями наукових досліджень у сфері охорони довкілля та напрацьовані відповідні зміни до Переліку пріоритетних тематичних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок на період до 2020 року, і середньострокових пріоритетних напрямів інноваційної діяльності галузевого рівня на 2017–2021 роки. Крім того, на засіданні науково-технічної ради обговорено питання розроблення відповідної галузевої програми.

На виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих у Звіті про результати **аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ України**, затверджено нову редакцію Статуту Дипломатичної академії України та обсяги державного замовлення на професійне навчання працівників дипломатичної служби у 2018 році. Підписано державні контракти між МЗС та академією на надання послуг з професійного навчання працівників дипломатичної служби (09.08.2018). Розроблено проект наказу МЗС «Про затвердження Умов оплати праці працівників Державного навчально-наукового закладу післядипломної освіти «Дипломатична академія України імені Геннадія Удовенка при Міністерстві закордонних справ України». З метою формування державного замовлення на 2019 рік МЗС вивчено потреби інших державних органів щодо навчання працівників, задіяних у сфері зовнішніх зносин, та подано пропозиції на розгляд Мінекономрозвитку.

2.14. Заходи у сфері культури

У звітному році **вперше** Рахунковою палатою проведено **аудит ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу**.



ВИСНОВКИ:

Впродовж 2016–2017 років значно активізовано діяльність у сфері відновлення і збереження національної пам'яті Українського народу, суттєво збільшено кількість заходів, спрямованих на дослідження історичних фактів, вшанування пам'яті загиблих за незалежність і територіальну цілісність держави, здійснення декомунізації топонімів, запровадження навчальних програм з підвищення суспільної свідомості громадян.

Водночас, незважаючи на те, що кошти державного бюджету **у сумі 46,8 млн грн**, спрямовані на проведення відповідних заходів, використано в цілому продуктивно, результативно та без значних порушень, виявлено ряд суттєвих проблем нормативно-правового і організаційного характеру.

Міністерство культури України як центральний орган виконавчої влади, відповідальний за формування та реалізацію державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті, з об'єктивних причин **не спроможне в повному обсязі забезпечити належну координацію та регулювання діяльності Інституту пам'яті**, оскільки ці повноваження фактично закріплено за кількома центральними (Мін'юст, Мінінформполітики, Міноборони, СБУ, Мінрегіонбуд, МОН, Мінкультури, Інститут пам'яті) та регіональними органами влади. У результаті ускладнено виконання Інститутом пам'яті значної кількості завдань.

Крім того, запроваджена в Україні система формування і реалізації державної політики у сфері відновлення і збереження національної пам'яті унеможлиблювала вчасне та відповідне реагування на виклики сьогодення. Як правило, українська сторона у конфліктних ситуаціях виступала не активним учасником дискусії, а лише пасивним статистом. Наслідки – втрата можливості своєчасно та належно реагувати на виклики, що зачіпають національні інтереси України.



РЕАГУВАННЯ:

На виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу Мінкультури поінформувало про затвердження Плану роботи Українського інституту національної пам'яті на 2018 рік. Для поліпшення контролю за використанням бюджетних коштів при проведенні заходів у сфері відновлення та збереження національної пам'яті проводиться робота з перегляду та оновлення Методичних рекомендацій щодо порядку проведення культурно-мистецьких заходів, творчих програм та проектів у сфері культури. Також Мінкультури розроблено форму подання Українським інститутом національної пам'яті інформації про

виконання плану заходів у сфері відновлення і збереження національної пам'яті.

Аудит ефективності використання коштів, передбачених у державному бюджеті на фінансову підтримку національних театрів, та використання і розпорядження об'єктами державної власності, належними державі матеріальними та іншими активами, що мають фінансові наслідки для державного бюджету



ВИСНОВКИ:

Запроваджена Мінкультури **практика надання театрам державної фінансової підтримки у розмірі до 87 відс. валового доходу була неефективною і не стимулювала театри до збільшення власних надходжень**. Фактично відбувалось утримання національних театрів, які здебільшого є державними підприємствами.

Задекларовані законодавством принципи розвитку театрів у 2017 році та I півріччі 2018 року не виконувалися, натомість від 94,6 до 98,9 відс. виділених бюджетних коштів спрямовувалися лише на оплату праці з нарахуваннями працівникам театрів.

Через відсутність ефективних і своєчасних управлінських рішень Мінкультури щодо формування і реалізації державної політики у галузі театрів і театральної справи та управління об'єктами державної власності, повноваження із збереження державного майна належним чином не виконувалися. Зміцнення матеріально-технічної бази національних театрів за рахунок коштів фінансової підтримки не відбувалося.



РЕАГУВАННЯ:

Комітетом Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення на засіданні у липні 2018 року прийнято рішення рекомендувати взяти за основу проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання відпусток працівників театрів», який розроблено з урахуванням рекомендацій Рахункової палати. Законопроект перебуває на розгляді у Верховній Раді України.

Згідно з розпорядженнями Харківської обласної ради на баланс обласних комунальних підприємств та закладів культури і мистецтва, які знаходяться у підпорядкуванні управління культури і туризму обласної державної адміністрації, передано приміщення ДП «Харківський національний академічний театр опери та балету імені М. В. Лисенка».

Також Харківською обласною радою створено робочу групу для вивчення питання передачі у державну власність приміщень, які знаходяться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та обліковуються на балансах обласних комунальних підприємств і закладів.

Міністерством культури України в рамках бюджетної програми 1801110 «Фінансова підтримка національних театрів» на 2019 рік

передбачено збільшення обсягу планових доходів, порівняно з 2018 роком на 59,4 млн. гривень.

За дорученням Мінкультури керівництвом ДП «Національний академічний театр російської драми імені Лесі Українки» приведено вартість проживання в гуртожитку до економічно обґрунтованого рівня. Зокрема, особи, які проживають у гуртожитку, сплачують комунальні послуги та енергоносії згідно з тарифами на житлово-комунальні послуги для населення, що встановлюються розпорядженням Київської міської державної адміністрації та постановами Національної комісії, яка здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

На виконання рекомендацій Рахункової палати ДП «Національний академічний театр опери та балету України імені Т. Г. Шевченка», ДП «Національний академічний український драматичний театр імені Марії Заньковецької» та Львівським національним академічним театром опери та балету імені Соломії Крушельницької вжито заходів з оформлення правоустановчих документів на земельні ділянки.

Євробачення - 2017 стало потужною іміджевою подією для України. Близько 90 відс. витрат на проведення Євробачення становили кошти державного і місцевого бюджетів. Однак, як засвідчили **результати аудиту ефективності використання коштів, спрямованих на забезпечення підготовки та проведення пісенного конкурсу «Євробачення - 2017» в Україні**, Держкомтелерадіо та іншими центральними органами виконавчої влади, що брали участь у підготовці та проведенні пісенного конкурсу, не було забезпечено підбиття підсумків та оцінки очікуваних та отриманих результатів не лише в частині доходів від проведеного заходу, а й збільшення туристичного та інвестиційного потоку в місто та регіон.

Рахункова палата виявила значні недоліки у використанні коштів на проведення «Євробачення - 2017» в Україні. Загалом на підготовку та проведення в Україні у 2017 році Євробачення витрачено понад 787 млн гривень, однак Державний комітет телебачення і радіомовлення України та Національна суспільна телерадіокомпанія України не забезпечили повною мірою їх ефективного використання.



РЕАГУВАННЯ:

Головним управлінням Національної поліції у місті Києві проводиться досудове розслідування у кримінальному провадженні за фактом протиправних дій службових осіб ПАТ «Національна суспільна телерадіокомпанія України» та інших суб'єктів господарювання щодо проведення процедури закупівлі послуг з підготовки до пісенного конкурсу «Євробачення - 2017» за ознаками вчинення кримінальних правопорушень, передбачених частиною другою статті 364, частинами другою і п'ятою статті 191 Кримінального кодексу України.

Лист Рахункової палати щодо можливих протиправних дій службових осіб ПАТ «Національна суспільна телерадіокомпанія України» при проведенні процедури закупівлі послуг з підготовки до пісенного конкурсу «Євробачення - 2017» долучено до матеріалів зазначеного кримінального провадження.

Рахункова палата отримала від Державного комітету телебачення і радіомовлення України інформацію про розроблення ПАТ «Національна суспільна телерадіокомпанія України» Переліку заходів щодо врахування пропозицій Рахункової палати, відповідно до якого станом на 1 жовтня 2018 року:

- розпочато претензійну роботу щодо забезпечення умов договору та повернення фінансової гарантії в Україну. Юридична компанія Schellenberg Wittmer Ltd в інтересах та від імені ПАТ «НСТУ» 10.07.2017 подала до суду первинної інстанції міста Женева оскарження ініціювання арешту фінансової гарантії. Станом на 1 жовтня 2018 року ПАТ «НСТУ» отримало рішення суду першої інстанції та розглядає питання оскарження зазначеного рішення. Фінансова гарантія в сумі 430,4 млн грн, що була надана телерадіокомпанії з резервного фонду державного бюджету на забезпечення проведення в Україні «Євробачення - 2017», на валютні рахунки ПАТ «НСТУ» не надходила;

- надіслано МЗС пропозиції щодо доцільності включення Європейської мовної спілки до Єдиного реєстру міжнародних організацій, членом яких є Україна;

- ведеться претензійно-позовна робота щодо стягнення простроченої дебіторської заборгованості в сумі 0,7 млн грн, яка утворилася під час виконання договорів, укладених на підготовку та проведення в Україні «Євробачення - 2017».

Водночас ПАТ «НСТУ» не повернуло кошти державного бюджету в сумі 1,6 млн грн, що були використані телерадіокомпанією у 2017 році не за цільовим призначенням; питання використання коштів у сумі 9,6 млн грн, отриманих ПАТ «НСТУ» від проведення «Євробачення - 2017», не вирішено.

Загалом цими аудитами
встановлено, що з
порушеннями чинного
законодавства використано



554,2 млн грн

неефективно використано



171,8 млн грн

2.15. Заходи у сфері використання природних ресурсів, природоохоронна діяльність та запобігання надзвичайним ситуаціям

Спільний звіт про результати міжнародного координованого аудиту функціонування Міжнародного біосферного заповідника «Східні Карпати», проведеного з вищими органами фінансового контролю Республіки Білорусь і Республіки Польща.



ВИСНОВКИ:

Цілі створення та функціонування біосферного заповідника досягаються, але відповідні заходи реалізуються не міжнародним біосферним заповідником, а національними природними парками, які входять до його складу та виконують статутні завдання відповідно до

положень національного законодавства своїх країн. При цьому ці завдання не визначені як завдання міжнародного біосферного заповідника.

Транскордонна співпраця між парками на території Міжнародного біосферного заповідника «Східні Карпати» має більше формальний, ніж практичний характер. Парки, що входять до його складу, не співпрацювали між собою щодо планування і спільного виконання завдань. Про це свідчить відсутність спільної карти зонування міжнародного заповідника, яку вимагають Рекомендації з Памплони, та наявність ділянок, де центральна зона безпосередньо прилягає до перехідної зони, що не відповідає Рамковому статуту Всесвітньої мережі біосферних заповідників, прийнятому на конференції ЮНЕСКО-МаВ у Севільї 1995 року.

Розроблений Координаційною радою у 2013 році Рамковий робочий план на період 10 років, що переглядався у 2014 році та передбачав 29 завдань (спільно запланованих ініціатив) на території Міжнародного біосферного заповідника «Східні Карпати», був реалізований на неналежному рівні.

ВОФК Республіки Польща, Словацької Республіки та України на підставі результатів проведеного міжнародного координованого аудиту стверджують, що для належного визначення та ефективної реалізації спільної стратегії діяльності Міжнародного біосферного заповідника «Східні Карпати», його спільних пріоритетів і цілей компетентними органами трьох країн **необхідно укласти міжурядову угоду про його функціонування**. Це дасть змогу визначити спільні або скоординовані стратегії охорони, пріоритети та цілі діяльності заповідника як єдиного організаційного комплексу.

Результати **аналізу стану виконання рекомендацій Міжнародного координованого аудиту Чорнобильського фонду «Укриття»** (спільний звіт підписаний 3 червня 2008 року на VII Конгресі EUROSАI керівниками вищих органів фінансового контролю України, Федеративної Республіки Німеччина, Швейцарської Конфедерації, Республіки Польща, Російської Федерації, Словацької Республіки, а також Європейського суду аудиторів), моніторинг виконання яких здійснюється Рахунковою палатою щороку, засвідчили наявність прогресу в розв'язанні основних проблем, пов'язаних із зняттям Чорнобильської АЕС з експлуатації та перетворенням об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему.

Протягом 2017 року зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС перебувало на другому із чотирьох етапів – остаточне закриття та консервація реакторних установок. Разом з тим у напрямі перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему у 2018 році очікувалося завершення реалізації заходів із впровадження Плану здійснення заходів на об'єкті «Укриття», у тому числі передбачалося введення в експлуатацію Нового безпечного конфайнмента та інфраструктури щодо поводження з радіоактивними відходами.

Зусиллями урядів країн «Великої сімки» (Велика Британія, Німеччина, Італія, Канада, США, Франція, Японія), Європейської комісії, Європейського банку реконструкції та розвитку й урядів 37 країн-вкладників Чорнобильського фонду «Укриття» і Рахунку ядерної

безпеки, а також інших міжнародних організацій **фінансова підтримка України**, пов'язана із зняттям з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворенням об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, **досягла 2,9 млрд євро.**

Кабінетом Міністрів України забезпечено здійснення остаточних розрахунків за зобов'язаннями України щодо внесків до Рахунку ядерної безпеки (станом на 01.01.2017 сплачено 233,4 млн грн, або 18,2 млн євро) та до Чорнобильського фонду «Укриття» (станом на 31 грудня 2017 року сплачено 2 млрд 845,6 млн грн, або 167,6 млн дол. США (у 2017 році сплачено 41,7 відс. від загального обсягу внеску – 1 млрд 186,4 млн гривень).

Водночас особливої актуальності набувають питання, пов'язані з подальшою діяльністю у сфері зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС і перетворенням об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, у тому числі після завершення реалізації на промисловому майданчику АЕС міжнародних проектів. Постійне недофінансування з бюджету (потреба на 2018 рік забезпечена на 49 відс.) відтерміновує виконання робіт із зняття Чорнобильської АЕС з експлуатації. Як наслідок, спостерігається відхилення від графіка впровадження проектів другого етапу Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, що призводить до збільшення загальних витрат.

Не вирішені до цього часу питання введення в експлуатацію ключових об'єктів інфраструктури, створених за рахунок міжнародної технічної допомоги, на що необхідно щороку понад 700 млн гривень. Реалізація проекту «Інфраструктура для демонтажу нестабільних конструкцій об'єкта «Укриття» не здійснювалась, зокрема через невизначеність джерел фінансування.



РЕАГУВАННЯ:

Державним агентством України з управління зоною відчуження поінформовано, що звіти з розгорнутою інформацією про виконання завдань за напрямками діяльності ДСП «Чорнобильська АЕС», у тому числі за проектами, що реалізуються в рамках міжнародної технічної допомоги, щомісяця надаються до Мінприроди.

Для забезпечення виконання робіт із демонтажу нестабільних конструкцій об'єкта «Укриття» складено перелік робіт з розроблення проектно-кошторисної документації для проекту «Реконструкція об'єкта «Укриття» ДСП «ЧАЕС» у частині раннього демонтажу нестабільних конструкцій та створення ПК 2 НБК – Інфраструктури для раннього демонтажу нестабільних конструкцій» і кошторису № 1 на проектні роботи.

У звітному 2018 році Рахунковою палатою з метою перевірки, аналізу й оцінки правильності ведення, повноти обліку та достовірності фінансової та бюджетної звітності проведено:

- фінансовий аудит Державного агентства України з управління зоною відчуження;

- фінансовий аудит Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру;

- фінансовий аудит Національної комісії з радіаційного захисту населення України.

За результатами здійснених аудитів у **Державному агентстві України з управління зоною відчуження та Національній комісії з радіаційного захисту населення** Рахунковою палатою надано **модифіковані (умовно-позитивні) висновки** щодо дотримання вимог законодавства при здійсненні витрат і щодо фінансової та бюджетної звітності.

Фінансовий аудит у Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру засвідчив, що через неналежний стан функціонування системи внутрішнього контролю Держгеокадастром **допущені порушення та недоліки**, які мали суттєвий і всеохоплюючий вплив на фінансову та бюджетну звітність об'єкта аудиту і ставлять під сумнів достовірність даних, відображених у цій звітності. **Загальна сума виявлених порушень становила 229,3 млн гривень.**

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на гідрометеорологічну діяльність



ВИСНОВКИ

Національну гідрометеорологічну службу як систему державних органів, підприємств, установ та організацій, що забезпечують гідрометеорологічну діяльність, фактично складають Український гідрометеорологічний центр ДСНС та підпорядковані йому гідрометеорологічні організації. При цьому, у зв'язку з обмеженим фінансуванням, ризику втрати кадрового потенціалу, який є основою функціонування зазначених установ, а отже і національної гідрометеорологічної служби, зростають з кожним днем.

Крім того, аудитом встановлено, що через неналежний стан матеріально-технічного забезпечення **державна система гідрометеорологічних спостережень** сфери управління ДСНС **не відповідає сучасним вимогам і потребує оновлення.**



РЕАГУВАННЯ:

ДСНС надіслано МВС пропозиції щодо збільшення видатків на оплату праці за бюджетною програмою «Гідрометеорологічна діяльність» під час внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» на загальну суму майже **203,1 млн гривень.**

Розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про деякі питання надання платних послуг підрозділами, організаціями та установами Державної служби з надзвичайних ситуацій та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

Поінформовано про **виділення** у 2019 році гідрометеорологічним організаціям коштів загального фонду державного бюджету в сумі **1 034,2 тис. грн для обладнання засобами дистанційної передачі комерційних вузлів обліку газу**, а також у сумі 226,6 тис. грн для оформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки.

Рахунковою палатою було здійснено низку аудитів, присвячених питанням здійснення природоохоронних заходів, охорони і раціонального використання водних та земельних ресурсів, забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів розбудови та утримання у функціональному стані системи протипаводкового захисту та розвиток меліорації земель тощо:

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих Міністерством екології та природних ресурсів України на охорону і раціональне використання водних ресурсів;

- аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей;

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на управління у сфері використання та охорони земель сільськогосподарського призначення державної власності та розпорядження ними;

- аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на реконструкцію споруд очистки стічних каналізаційних вод і будівництво технологічної лінії по обробці і утилізації осадів Бортницької станції аерації (для службового користування).

За результатами двох аудитів, об'єктами яких були Мінприроди, Державне агентство водних ресурсів України та водогосподарські організації Одеської, Миколаївської і Херсонської областей, які перебувають у віданні Держводагентства, встановлено, що Міністерством не було забезпечено контролю за виконанням природоохоронних заходів, спрямованих на охорону та раціональне використання водних ресурсів. Крім того аудити засвідчили, що **не було використано 43,5 відс. виділених коштів** із наданих асигнувань державного бюджету на виконання заходів з охорони та раціонального використання водних ресурсів, а також **наявність фактів неефективного використання коштів** (придбане обладнання тривалий час не змонтовано та не введено в експлуатацію).

Аудит, об'єктами якого були Мінагрополітики, Держгеокадастр і ДП «Центр Державного земельного кадастру», засвідчив, що стан управління у сфері використання та охорони земель, у тому числі земель сільськогосподарського призначення державної форми власності, та розпорядження ними не був достатнім щодо ефективного та раціонального використання, охорони, обліку і створення належних умов гарантування прав усіх форм власності.

За результатами трьох
аудитів встановлено, що з
порушенням законодавства
використано



475,1 млн грн

неефективно використано



99,2 млн грн

Про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомлено Генеральну прокуратуру України, Раду національної безпеки і оборони України та Національну поліцію України.

2.16. Заходи у сфері взаємовідносин Державного бюджету України з місцевими бюджетами та використання бюджетних коштів на соціально-економічний розвиток територій

Рахунковою палатою **проведено 11 заходів** державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо ефективності надання і використання коштів державного бюджету в регіонах.

Аналіз формування та використання міжбюджетних трансфертів з Державного бюджету України місцевим бюджетам у 2016-2017 роках

ВИСНОВКИ:

Надання і використання міжбюджетних трансфертів відбувалося за відсутності чіткого розмежування функціональних і відповідних видаткових повноважень між органами державної влади та органами місцевого самоврядування. Як наслідок – неодноразовий перерозподіл видатків між місцевими бюджетами та державним бюджетом; зміна видів трансфертів і напрямів їх використання; непрогнозоване затвердження нових субвенцій в Державному бюджеті України посеред року; недосконале нормативно-правове забезпечення, в т. ч. довготривале затвердження порядків та умов використання низки трансфертів; неналежне управління цими коштами як на державному, так і на місцевому рівні; надходження трансфертів до місцевих бюджетів, насамперед на капітальні видатки, наприкінці бюджетного періоду.

Контролем охоплено видатки державного бюджету, спрямовані на:

- вирішення соціальних питань (проведено 4 контрольні заходи):

- **аудитом ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету, спрямованої місцевим бюджетам на виплату тимчасової державної допомоги дітям**, встановлено, що таку допомогу у 2016-2017 роках і I кварталі 2018 року отримали більш як 33 тисячі дітей, батьки яких ухиляються від сплати аліментів, не мають можливості утримувати дитину або місце проживання їх невідоме. Проте Урядом, Мінсоцполітики, Мінфіном у межах компетенції не запроваджено

механізму, що забезпечував би умови для одержання належного обсягу допомоги усіма дітьми, які її потребують, а також зазначеними державними органами та Мін'юстом – щодо подальшого стягнення виплачених сум з боржників аліментних зобов'язань;

- **аудитом ефективності використання коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, осіб з їх числа** виявлено ризики недосягнення передбаченого Національною стратегією реформування системи інституційного догляду та виховання дітей на 2017–2026 роки збільшення на 20 відс. щороку чисельності забезпечених житлом дітей вказаних категорій.

Ключовими проблемами щодо використання коштів субвенції у 2017–2018 роках (**загалом 795,4 млн грн**) були: неналежне нормативно-правове забезпечення та управління цими коштами Мінсоцполітики та облдержадміністраціями; незастосування процедур публічних закупівель житла; необов'язковість процедур експертного оцінювання майна; непоширення державних будівельних норм на житлові об'єкти, придбані на вторинному ринку; протиправне обмеження права на житло для дітей, позбавлених батьківського піклування;

- **аудитом ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами** встановлено, що за рахунок зазначених коштів у 2017 році мали здійснюватися видатки на проведення додаткових корекційно-розвиткових занять та придбання спеціальних засобів корекції таким дітям. Однак у зв'язку з несвоєчасним та недостатнім нормативно-правовим забезпеченням використання коштів субвенції, необґрунтованим визначенням і розподілом між місцевими бюджетами цих коштів, неефективним управлінням ними МОН та головними розпорядниками коштів на місцях **не освоєно в регіонах** більше половини коштів субвенції (**111,2 млн грн, або 53 відс.**), які повернуто до державного бюджету;

- **аудитом ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг** встановлено, що за рахунок коштів субвенції у 2016 і 2017 роках (**44,1 і 69,7 млрд грн**) ці пільги були призначені відповідно 3 і 1,7 млн громадян, житлові субсидії – 7,7 і 8,8 млн домогосподарств, що переважно забезпечило реалізацію прав відповідних категорій громадян на отримання ними пільг і субсидій згідно із законодавством. Проте в умовах непрогнозованого зростання тарифів на житлово-комунальні послуги та збільшення кількості одержувачів субсидій Мінфін як головний розпорядник субвенції не забезпечив обґрунтованого планування її обсягів. Це стало однією з причин утворення та зростання обсягу кредиторської заборгованості (в т.ч. простроченої) за субвенцією. Водночас **механізм надання субсидій**, незважаючи на вдосконалення, **залишився несправедливим**, поглибив залежність громадян від держави, **не стимулював до економного використання енергетичних і водних ресурсів, призвів до значного зростання фінансового навантаження на державний бюджет**;

- функціонування закладів охорони здоров'я і освіти (проведено 3 контрольні заходи):

- за результатами **аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії** виявлено причини, що вплинули на обмежене застосування в Україні найбільш щадної для здоров'я пацієнтів інгаляційної анестезії: незначні обсяги субвенції (щорічні бюджетні призначення **у сумі 18,9 млн грн**); нечітке нормативно-правове врегулювання напрямів її використання; допущені на місцях недоліки в управлінні коштами субвенції та при розподілі придбаних за її рахунок анестетиків і витратних матеріалів;

- результати **аудиту ефективності використання коштів медичної субвенції на загальні та спеціалізовані стоматологічні поліклініки у Львівській і Рівненській областях** засвідчили, що використання місцевими бюджетами цих областей у 2015–2017 роках відповідно **103,9 і 38,5 млн грн медичної субвенції не забезпечило безоплатного надання населенню цих регіонів гарантованих державою стоматологічних послуг**. Причини зазначеного – недостатні обсяги коштів медичної субвенції, 90 відс. яких спрямовано на заробітну плату з нарахуваннями, та незначні обсяги співфінансування за рахунок власних доходів місцевих бюджетів на оплату поточних видатків стоматологічних поліклінік. Як наслідок – поширення практики збору з пацієнтів благодійних внесків, які спрямовувалися на придбання медикаментів, пломбувальних матеріалів тощо;

- **аудитом ефективності використання у Кіровоградській та Чернівецькій областях додаткового обсягу освітньої субвенції** встановлено, що спрямування відповідним обласним бюджетами у 2015–2017 роках додаткового обсягу освітньої субвенції дещо покращило стан матеріально-технічного забезпечення загальноосвітніх навчальних закладів цих областей навчальними посібниками, сучасним комп'ютерним і мультимедійним обладнанням, шкільними автобусами. Але через окремі прогалини в нормативно-правовому забезпеченні та несвоєчасне прийняття управлінських рішень на місцях мали місце тривалі (близько двох років) затримки з розподілом коштів субвенції облдержадміністраціями та обласними радами між місцевими бюджетами нижчого рівня;

- виконання інвестиційних проектів та соціально-економічний розвиток територій (проведено 3 контрольні заходи):

- **аудитом ефективності використання коштів державного бюджету на створення і забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг** встановлено, що у 2016 і 2017 роках спрямування таких коштів за низкою бюджетних програм дало можливість загалом забезпечити виконання запланованих заходів та поліпшити стан і умови надання адміністративних послуг населенню. Проте були випадки невідповідності низки центрів (переважно в сільській місцевості) вимогам щодо площі приміщень, секторів обслуговування, влаштування пандусів для маломобільних груп населення тощо, що свідчить про неефективне використання коштів субвенцій. Потребувало вирішення питання підключення ряду центрів

до Єдиного державного демографічного реєстру, реєстру Державного земельного кадастру;

- **аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій** засвідчив неналежне управління коштами субвенції, зокрема, затвердження на центральному та місцевому рівні для фінансування у 2017 році загалом близько 14 тисяч об'єктів і заходів, що свідчить про розпорошення 6,2 млрд грн субвенції, спрямування їх, насамперед, на вирішення поточних питань певної місцевості;

- результати **аудиту ефективності використання коштів окремих трансфертів з Державного бюджету України, наданих місцевому бюджету м. Умань**, засвідчили, що у дохідній частині бюджету м. Умань найбільшу питому вагу (понад 60 відс.) становили трансферти з державного бюджету. Уманською міською радою протягом 2015 – 2017 років загалом забезпечено відповідне соціальне спрямування коштів міжбюджетних трансфертів. Проте через відсутність належного внутрішнього контролю міськради за використанням коштів субвенцій, наданих з державного бюджету, мали місце факти неефективного їх витрачання та порушень законодавства.

Загалом за результатами контрольних заходів з питань надання і використання коштів державного бюджету в регіонах встановлено, що з порушенням законодавства використано



477,1 млн грн

обсяги неефективного використання коштів державного бюджету



477 млн грн



РЕАГУВАННЯ:

МОЗ повідомило, що в рамках реформування системи охорони здоров'я та з врахуванням рекомендацій Рахункової палати за результатами **аудиту ефективності використання коштів медичної субвенції на загальні та спеціалізовані стоматологічні поліклініки у Львівській і Рівненській областях** опрацьовуються нові підходи для фінансування коштом державного бюджету надання стоматологічної допомоги населенню (реформування надання спеціалізованої стоматологічної допомоги заплановано у 2019 році). Укладання договорів на медичне обслуговування населення із закладами охорони здоров'я, що надають стоматологічну допомогу, буде забезпечено під час поетапного впровадження Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення». Постановою Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» затверджено Порядок укладення, зміни та припинення договору про

медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій і Типову форму договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

На виконання рекомендацій, викладених у рішенні Рахункової палати про результати **аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій**, Мінфін поінформував, що розпочато дисциплінарне провадження з проведення службового розслідування стосовно директора департаменту місцевих бюджетів. Проте інформація про стан та результати його проведення Мінфіном не надавалася. Інша інформація, наведена у листі, мала формальний, описовий характер, стосувалася положень чинного законодавства, що свідчить про неналежність заходів, запланованих та вжитих Мінфіном за результатами розгляду рішення Рахункової палати.

Донецька облдержадміністрація повідомила, що за результатами колегії облдержадміністрації (обласної військово-цивільної адміністрації), яка відбулася у вересні 2018 року доручено органам місцевого самоврядування завершити до кінця поточного року роботи на об'єктах, які фінансуються за рахунок зазначеної вище субвенції. Крім того, з метою усунення порушень щодо використання коштів державного бюджету, виявлених Рахунковою палатою в управлінні капітального будівництва та перспективного розвитку міста Краматорської міської ради, виконкомом Краматорської міської ради оголошено проведення службового розслідування стосовно начальника управління.

За результатами зазначеного вище аудиту Лісниківською сільською радою Києво-Святошинського району Київської області проведено коригування робіт на суму 334 тис. грн; рішенням сесії Лісниківської сільської ради у серпні 2018 року збільшено видаткову частину спеціального фонду за об'єктом «Реконструкція вулиці Затишної в с. Лісники з улаштуванням твердого покриття» на 179 тис. грн (співфінансування робіт з реконструкції за рахунок коштів бюджету сільської ради) та 5485,9 тис. грн (перехідний залишок субвенції).

Щодо фактів, встановлених зазначеним аудитом, Миколаївською облдержадміністрацією повідомлено, що представниками замовника, технічного нагляду та генпідрядника (ТОВ «Ювента-Груп Україна») складено акт звіряння виконаних робіт, яким зафіксовано невиконання робіт із облицювання копінгівим каменем басейну м. Баштанка. ТОВ «Ювента-Груп Україна» повернуло 46,4 тис. грн за невиконані роботи на рахунок Баштанської міської ради.

Управління освіти і науки Білоцерківської міської ради в рамках виконання рекомендацій за результатами **аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами** поінформувало, що у Білоцерківській загальноосвітній школі I-III ступеня № 5 придбане за рахунок коштів субвенції спеціальне обладнання на суму 203,7 тис. грн перенесено до класів, у яких навчаються діти з особливими освітніми потребами, та новоствореного кабінету реабілітації. Крім того, придбане за рахунок коштів субвенції

обладнання для Білоцерківської загальноосвітньої школи № 20 на суму 184,6 тис. грн встановлено в сенсорній кімнаті закладу, яка почала функціонувати з 1 вересня 2018 року після завершення ремонтних робіт.

На виконання рекомендацій зазначеного вище аудиту відділом освіти виконкому Довгинцівської районної ради м. Кривого Рогу повідомлено, що:

- засоби корекційного навчання на загальну суму 55,6 тис. грн, які на момент перевірки зберігались у складському приміщенні Криворізької загальноосвітньої школи № 94 у запакованому вигляді, передано згідно з актом внутрішнього переміщення від 5 липня 2018 року в класи корекції для проведення корекційних занять дітей з особливими освітніми потребами;

- спеціальне обладнання (розвиваючий посібник «Сухий душ») вартістю 950 грн з 01.09.2018 використовується за призначенням для проведення корекційних занять дітей з особливими освітніми потребами у Криворізькій загальноосвітній школі № 130;

- департаментом фінансів виконкому Криворізької міської ради надіслано лист від 16.11.2018 департаменту освіти і науки Дніпропетровської облдержадміністрації щодо повернення коштів субвенції на підтримку дітей з особливими освітніми потребами до обласного бюджету для подальшого їх перерахування до державного бюджету та зменшення планових призначень на 2018 рік на суму 1136,9 тис. гривень.

Київською облдержадміністрацією та Київською міською державною адміністрацією проведено аналіз правомірності видатків на оплату праці за рахунок коштів субвенції на підтримку дітей з особливими освітніми потребами та виявлено за його результатами 552,6 тис. грн зайвих переоплат, з яких станом на 23 жовтня 2018 року повернено до державного бюджету 77 тис. гривень. У Київській області восьми посадовим особам оголошено догани.

Фінансовим управлінням Добропільської міської ради відновлено за рахунок коштів освітньої субвенції касові видатки за субвенцією на підтримку дітей з особливими освітніми потребами в сумі 1423,3 тис. грн, що були використані відділом освіти Добропільської міської ради не за цільовим призначенням

За результатами **аудиту ефективності використання у Кіровоградській та Чернівецькій областях додаткового обсягу освітньої субвенції** МОН вжито таких заходів:

надіслано лист обласним та Київській міській державним адміністраціям з вимогою забезпечити щоквартальне інформування про використання освітньої субвенції та посилити контроль за дотриманням у регіонах законодавства при використанні додаткового обсягу освітньої субвенції;

8 листопада 2018 року проведено Всеукраїнську нараду керівників органів управління освітою обласних та Київської міської державної адміністрації, під час якої розглядалися проблемні питання створення і функціонування опірних шкіл, їх оснащення тощо.

Кіровоградська облдержадміністрація повідомила, що органами місцевого самоврядування Кіровоградської області прийнято рішення

щодо додаткового придбання панелей демонстраційних та аудіообладнання для доукомплектування придбаних у 2015 році 63 комплектів мультимедійного обладнання (це обладнання, як встановлено зазначеним вище аудитом, придбано коштом освітньої субвенції на суму 2,6 млн грн з неповною комплектацією). П'яти філіям навчальних закладів області, що створені з недотриманням вимог законодавства і надавали освітні послуги із здобуття повної загальної середньої освіти, для потреб яких спрямовувались додаткові обсяги освітньої субвенції, понижено в установленому порядку ступінь навчального закладу. У результаті діяльність цих закладів приведена у відповідність із положеннями Закону України «Про загальну середню освіту». Водночас Кіровоградською облдержадміністрацією не поінформовано Рахункову палату про результати заходів, вжитих на виконання рекомендації Рахункової палати та передбачених розпорядженням облдержадміністрації від 06.09.2018 № 648-р, у частині притягнення до дисциплінарної або інших видів відповідальності посадових осіб, які вчинили дії або службову бездіяльність, що призвели до порушень норм законодавства, фактично щодо яких встановлені за результатами аудиту. У зв'язку з цим Рахункова палата повторно надіслала Кіровоградській облдержадміністрації листа про надання відповідної інформації.

Вашківецькою міською радою об'єднаної територіальної громади Чернівецької області за виявленими під час аудиту ефективності використання у Кіровоградській та Чернівецькій областях додаткового обсягу освітньої субвенції фактами порушень бюджетного законодавства застосовано дисциплінарні стягнення (оголошено зауваження) до чотирьох посадових осіб виконавчого комітету.

Мінфіном внесено зміни до наказу Міністерства від 4 січня 2018 року № 1 у частині включення до реєстрів відомостей щодо обсягів фактично наданих споживачам послуг, на чому наполягала Рахункова палата у Звіті про результати **аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг**. Крім того, Мінфін повідомив, що за рахунок перерахованої Казначейством субвенції в повному обсязі погашено заборгованість, що утворилася станом на 01.01.2018.

2.17. Результати перевірок виконання кошторису витрат Національного банку України, аналіз звітів Фонду державного майна України та Антимонопольного комітету України

Відповідно до Закону України «Про Рахункову палату», у звітному році проведено перевірку виконання кошторису Національного банку України («Для службового користування»), аналіз звітів Фонду державного майна України та Антимонопольного комітету України.

Аналіз звіту Фонду державного майна України за 2017 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету



ВИСНОВКИ:

Наведена у звіті інформація переважно висвітлює результати виконання Фондом повноважень, визначених Законом України «Про Фонд державного майна України»; відображає основні показники процесів приватизації за 2017 рік, управління державною власністю, практичну діяльність Фонду з оцінки майна; містить дані щодо фінансових результатів приватизації, надходжень від орендної плати та дивідендів.

Водночас, **Звіт не містить загального огляду головних проблем з приватизації державного майна та управління державною власністю**, які виникли в процесі роботи Фонду у звітному періоді. Крім того, відсутня інформація про своєчасність і повноту сплати дивідендів до держбюджету, наявність заборгованості зі сплати дивідендів на початок та кінець звітного року, розмір заборгованості зі сплати дивідендів та частини чистого прибутку у звітному та попередньому періодах.

За даними звіту, у 2017 році Фонд перерахував до державного бюджету 5,4 млрд грн, що становить 27,7 відс. запланованого обсягу надходжень та 1 відс. надходжень Державного бюджету України.

Надходження до державного бюджету від приватизації у 2017 році становили



3,4
млрд грн

що порівняно із відповідним показником 2016 року (0,2 млрд грн) більше на **1600%**

Бюджетне завдання із забезпечення надходження коштів від приватизації, визначене Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», у сумі



17,1
млрд грн

виконано лише на **19,7%**

планові показники щодо надходжень коштів від орендної плати за користування цілісними майновими комплексами та іншим державним майном



виконано на **66,3%**

прогнозне завдання щодо надходження дивідендів



перевиконано на **45%**

Фондом у 2017 році приватизовано 156 об'єктів. Внаслідок зтягування передачі суб'єктами управління (Секретаріат Кабінету Міністрів України, Мінекономрозвитку, Мінагрополітики, Міненерговугілля, Мінінфраструктури, Укравтодор) функцій з управління майном із 148 об'єктів, визначених до приватизації, упродовж 2017 року Фонду передано функції з управління лише 20 об'єктами, що унеможливило своєчасну підготовку об'єктів до продажу.

Єдиний реєстр об'єктів державної власності сформовано Фондом не в повному обсязі.

Фондом повною мірою не забезпечено реалізацію державної політики у сфері оцінки майна та регулювання оціночної діяльності. Не було врегульовано питання інвентаризації, оцінки майна, що вноситься до статутного капіталу акціонерних товариств, створюваних у процесі приватизації (корпоратизації), у т. ч. майна, яке перебувало на території проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованій території України. Крім того, відсутнє нормативне забезпечення оцінки активів підприємств, що провадять діяльність у сфері теплопостачання. Залишається невирішеним і питання надання в оренду газорозподільних систем, власником яких є держава.

Аналіз звіту Антимонопольного комітету України за 2017 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету



ВИСНОВКИ

Загалом Комітет забезпечує виконання завдань, покладених на нього Законом України «Про Антимонопольний комітет України», іншими законодавчими актами в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Показники діяльності АМКУ (дані звіту)

2 435



припинених
порушень

47%

припинено шляхом
прийняття рішень про
застосування

1 151

передбаченої законом
відповідальності;

53%

шляхом надання
рекомендацій

1 284

органами АМКУ

Кількісні показники, відображені у звіті АМКУ, дають достатньо повне уявлення про діяльність Комітету щодо припинення порушень, накладених і сплачених штрафів, судових позовів органів АМКУ і судових оскаржень рішень органів АМКУ. Однак **надана інформація неповна й не містить деталізації кількості наданих органами АМКУ рекомендацій і прийнятих рішень про накладення штрафних санкцій за кожним видом порушень.**

Звіт **не містить загальної інформації за всіма ринками товарів і послуг**, які є в Україні. Не визначено їхньої частки, основних учасників

та їхньої частки в кожному із сегментів ринку, головних виробників продукції чи послуг. Щодо більшості ринків звіт має описовий характер, детальна інформація про кожний з них відсутня. Відбір ринків для проведення досліджень здійснюється на власний розсуд АМКУ.

Відсутній загальний огляд щодо кількості монопольних та олігопольних утворень, які досліджені АМКУ.

Звіт не містить інформації про діяльність ринків вугілля кам'яного, біоенергетики, водопостачання та водовідведення, транспортування теплової енергії, агропромислового комплексу (зернових, мінеральних добрив, засобів захисту рослин тощо), промисловості і ритейлу.

При дослідженні ринку фармацевтики основна увага приділена запровадженню реформи у сфері охорони здоров'я, активній участі АМКУ в розробленні проектів нормативно-правових документів, реалізація яких на практиці може впливати на відповідні ринки у цій сфері. Водночас звіт не містить аналізу ринку в цілому. Не визначено, яка частка ринку належить вітчизняним компаніям, а яка іноземним; які з них є виробниками лікарських засобів та медичних виробів і обладнання, а які посередниками. Не зазначено головних вітчизняних виробників лікарських засобів та яка частка припадає на виробників ліків, вітамінів, фітопрепаратів, біологічних добавок, препаратів для дітей тощо. Відсутній аналіз щодо ринку роздрібної торгівлі.

Рахункова палата звертала увагу на те, що ринки споживчих товарів є одними із соціально важливих. Однак звіт не відображає загального огляду ринку споживчих товарів, натомість розглядає однакові ринки два роки поспіль. Відсутня загальна інформація про співвідношення продовольчих і непродовольчих товарів; частку власного виробництва та імпортованої продукції, дистриб'юторів; найбільших виробників і постачальників та їхньої частки на ринку (крім ринків, зазначених вище); аналіз галузей продовольчих і непродовольчих товарів тощо. З огляду на це Рахункова палата звернула увагу на необхідність визначення пріоритетів діяльності АМКУ на соціально важливих ринках і на завершення досліджень, що тривають на них, із відповідними реальними рекомендаціями та заходами для учасників ринків та органів державної влади.

Загальний аналіз ринку транспорту у звіті відсутній. Не відображено, яка частка на ринку належить кожному виду транспорту. Не зазначено, хто із суб'єктів господарювання є головними учасниками кожного із видів ринку, їх частки в загальній кількості, скільки компаній зайнято у пасажирських перевезеннях, скільки у вантажних, не вказані їх частки на ринку, скільки з них вітчизняних, кількість наданих ліцензій тощо.

Недостатньо висвітлена у звіті діяльність Комітету як органу оскарження у сфері публічних закупівель. Зокрема, щодо фактичної суми коштів, які сплачено до Державного бюджету України за подання скарг у 2017 році (24,3 млн грн, що майже у два рази більше, ніж у попередньому 2016 році), щодо ведення претензійно-позовної роботи, а також взаємодії з правоохоронними і контролюючими органами.

Рахункова палата вважає за доцільне надалі більш ґрунтовно висвітлювати проблемні аспекти, які стосуються не тільки загальної діяльності АМКУ у сфері публічних закупівель, а й достатньою мірою деталізують таку діяльність.

3. ВЗАЄМОДІЯ З ВЕРХОВНОЮ РАДОЮ УКРАЇНИ

Одним із основних пріоритетів у діяльності Рахункової палати є взаємодія з Верховною Радою України. У цьому напрямку новий склад Рахункової палати принципово змінив формат співпраці з депутатським корпусом та органами Парламенту України. Переглянуто формат участі Рахункової палати у засіданнях Комітетів Верховної Ради України та народних депутатів у засіданнях Рахункової палати.

Під час розгляду питань за результатами здійснених Рахунковою палатою заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на засіданнях комітетів Верховної Ради України, Головою та членами Рахункової палати постійно наголошується на посиленні парламентського контролю за виконанням рішень Рахункової палати.

У 2018 році представники Рахункової палати взяли участь у 96 засіданнях комітетів Верховної Ради України, на яких розглянуто 50 питань щодо діяльності Рахункової палати, з них 35 питань за результатами здійснених Рахунковою палатою контрольних заходів, у трьох парламентських слуханнях та 52 засіданнях робочих груп.

Розгляд і обговорення комітетами Верховної Ради України результатів проведених заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) та реагування на рішення Рахункової палати сприяли реалізації наданих Рахунковою палатою рекомендацій об'єктами контролю, насамперед органами виконавчої влади.

Зокрема, протягом 2018 року питання щодо діяльності Рахункової палати та здійснених нею контрольних заходів розглядалися такими **комітетами Верховної Ради України:**

- комітетом з питань бюджету – 17 питань;
- комітетом з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи – 10 питань;
- комітетом з питань охорони здоров'я – 5;
- комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – 5;
- комітетом з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму – 3;
- комітетом з питань правової політики та правосуддя – 2;
- комітетом з питань аграрної політики та земельних відносин – 2;
- комітетом соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення – 1;
- комітетом з питань інформатизації та зв'язку – 1;
- комітетом з питань економічної політики – 1;
- комітетом з питань культури і духовності – 1;
- комітетом у закордонних справах – 1;
- спеціальною комісією Верховної Ради України з питань приватизації – 1.

Представники Рахункової палати брали участь за запрошеннями комітетів Верховної Ради України:

- у 2 засіданнях комітету з питань науки і освіти;
- у 2 засіданнях комітету з питань паливно-енергетичного комплексу, ядерної політики та ядерної безпеки;
- у 1 засіданні комітету з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства;
- у 1 засіданні комітету з питань законодавчого забезпечення та правоохоронної діяльності.

Питання за результатами діяльності Рахункової палати не розглядалися у комітетах:

- з питань промислової політики та підприємництва;
- з питань фінансової політики і банківської діяльності;
- з питань транспорту;
- з питань європейської інтеграції;
- з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин;
- з питань національної безпеки і оборони;
- з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України;
- з питань запобігання і протидії корупції;
- з питань свободи слова та інформаційної політики;
- у справах ветеранів та осіб з інвалідністю;
- з питань податкової та митної політики.

Упродовж 2018 року Рахункова палата кардинально змінила організацію співпраці з **Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету**, надаючи звіти, висновки та інформацію, що були використані при проведенні оцінки показників державного та місцевих бюджетів на стадії їх формування та виконання.

Представники Рахункової палати взяли участь у 21 засіданні Комітету, 30 засіданнях підкомітету та 51 засіданні робочих груп при підготовці проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

Народні депутати – члени Комітету регулярно запрошувались на засідання Рахункової палати і брали участь в обговоренні найбільш актуальних питань.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні:

6 червня 2018 року розглянув Звіт Рахункової палати за 2017 рік та надав низку рекомендацій Рахунковій палаті, спрямованих на удосконалення її діяльності, посилення взаємодії з Верховною Радою України та інформування громадськості.

На цьому ж засіданні розглянуто Висновки Рахункової палати про виконання Закону України «Про Державний бюджет України

на 2017 рік» і використав їх при підготовці поданого до Верховної Ради України проекту постанови Верховної Ради України «Про звіт про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», у якому пропонувалося доручити Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо недопущення порушень бюджетного законодавства у 2018 році та наступних бюджетних періодах і реалізації відповідних пропозицій Рахункової палати.

20 червня 2018 року розглянув Висновок Рахункової палати про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у першому кварталі та інформацію щодо виконання державного бюджету в поточному році. За результатами розгляду Кабінету Міністрів України рекомендовано, зокрема, проаналізувати Висновок Рахункової палати про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у першому кварталі, вжити заходів щодо забезпечення належного виконання державного бюджету у поточному році та опрацювати відповідні пропозиції Рахункової палати (у т. ч. вжиття заходів для забезпечення збалансованості надходжень і витрат загального фонду державного бюджету у 2018 році).

19 вересня 2018 року розглянув Висновок Рахункової палати про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у першому півріччі та інформацію щодо виконання державного бюджету в поточному році і прийняв рішення надати відповідні рекомендації Кабінету Міністрів України щодо забезпечення належного виконання державного бюджету в поточному році із врахуванням рекомендацій Рахункової палати.

Пропозиції Рахункової палати, викладені у Висновках щодо проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», включено до таблиці пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту закону про Державний бюджет України на 2019 рік, розглянуто й обговорено на засіданнях створеної за рішенням Комітету робочої групи з опрацювання пропозицій до законопроекту про державний бюджет на 2019 рік за участю представників Рахункової палати, Міністерства фінансів України, а також розглянуто на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

19 грудня 2018 року розглянув Висновок Рахункової палати про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у січні – вересні та інформацію щодо виконання державного бюджету в поточному році. За результатами розгляду прийнято рішення надати відповідні рекомендації Кабінету Міністрів України щодо забезпечення належного виконання державного бюджету у 2018 та 2019 роках.

На засіданнях **Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин** 15 березня 2018 року розглянуто інформацію про результати проведеного Рахунковою палатою аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на реалізацію державної політики з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів. Враховуючи пропозиції Рахункової палати, Комітет надав Кабінету Міністрів України низку рекомендацій щодо розроблення та прийняття нормативно-правових актів з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, прискорення внесення на розгляд Верховної Ради України законопроектів щодо внесення змін до законів України «Про основні принципи та вимоги до

безпеки та якості харчових продуктів», «Про ветеринарну медицину», «Про захист прав споживачів», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Крім того, Комітет рекомендував Міністерству аграрної політики та продовольства України і Державній службі України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів вжити заходів щодо врегулювання питання штатної чисельності державних фітосанітарних інспекторів головних управлінь Держпродспоживслужби в областях та їх постійного перебування у митницях для безперебійного оформлення вантажів в інформаційній системі «єдине вікно», інспекторів регіональних служб державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду на державному кордоні і транспорті, а також прискорення процедур реорганізації (ліквідації) територіальних органів, установ та підприємств, що перебували у віданні центральних органів виконавчої влади, які реорганізовано при створенні Держпродспоживслужби та які перебувають на тимчасово окупованих територіях.

На засіданні **Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування:**

6 червня 2018 року розглянуто інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування. За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо нормативного врегулювання порушених у звіті Рахункової палати питань професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

20 червня 2018 року Комітет заслухав інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на створення і забезпечення функціонування центрів надання адміністративних послуг. Прийнято рішення звернутися до Кабінету Міністрів України, висловивши позицію Комітету про необхідність надання усіх послуг населенню тільки через центри надання адміністративних послуг, утворені відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги», і неприйнятність створення паралельних структур для надання послуг окремими органами виконавчої влади.

11 липня 2018 року розглянуто інформацію Рахункової палати щодо результатів аналізу формування та використання міжбюджетних трансфертів з Державного бюджету України місцевим бюджетам у 2016–2017 роках. Прийнято рішення продовжити моніторинг використання міжбюджетних трансфертів з Державного бюджету України місцевим бюджетам та рекомендувати Кабінету Міністрів України та Міністерству фінансів України вжити заходів щодо нормативного врегулювання порушених у звіті Рахункової палати питань.

17 жовтня 2018 року заслухав інформацію Рахункової палати про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету на

соціально-економічний розвиток окремих територій. Прийнято рішення звернутися до Кабінету Міністрів України та Міністерства фінансів України з проханням надати інформацію про заходи, вжиті для врегулювання порушених у звіті Рахункової палати питань.

19 грудня 2018 року розглянуто інформацію Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління. За підсумками розгляду Секретаріату Кабінету Міністрів України доручено забезпечити належне і максимально повне виконання рекомендацій Рахункової палати відповідно до затвердженого плану заходів та у місячний строк поінформувати про результати Комітет та Рахункову палату.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи на засіданні **16 січня 2018 року** розглянув інформацію Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на розвиток та функціонування системи протипаводкового захисту. Комітет прийняв рішення рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо забезпечення міжвідомчої та регіональної координації при виконанні заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року та забезпечити у 2018 році та наступних роках належне фінансування протипаводкових заходів, визначених у цій програмі.

22 березня 2018 року розглянуто три питання за результатами контрольних заходів Рахункової палати:

- щодо результатів аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині забезпечення повноти справляння податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства. Комітет надав низку рекомендацій, зокрема, щодо внесення змін до нормативно-правових актів, що регулюють питання ведення лісового господарства, справляння податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства; забезпечення належної взаємодії та координації дій органів державної влади в частині обміну інформацією як з питань справляння податків, так і виявлення лісопорушень та притягнення винних до відповідальності, а також можливості збільшення обсягу видатків за бюджетною програмою «Ведення лісового і мисливського господарства, охорона та захист лісів в лісовому фонді» (КПКВК 2805060);

- щодо результатів аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням до державного бюджету плати за користування надрами для видобування газу. Комітет звернув увагу Мінприроди та Держгеонадр на необхідність вжиття заходів щодо поліпшення справляння та дієвості контролю за надходженням до державного бюджету плати за користування надрами за видобування газу, прискорення розроблення проектів актів з удосконалення законодавства, необхідних для забезпечення розвитку надрокористування, геологічної галузі та надходжень плати за

користування надрами до Державного бюджету України;

- щодо результатів фінансового аудиту Державного спеціалізованого підприємства «Чорнобильська АЕС». Комітет рекомендував Міністерству екології та природних ресурсів України, Державному агентству України з управління зоною відчуження та Державному спеціалізованому підприємству «Чорнобильська АЕС» забезпечити виконання рекомендацій Рахункової палати; усунути виявлені аудитом порушення та недоліки; розглянути можливість оновлення існуючого програмного забезпечення з метою забезпечення ведення аналітичного і синтетичного обліку в єдиній програмі, яка враховуватиме нормативні вимоги до ведення бухгалтерського обліку і складання звітності.

22 травня 2018 року розглянуто такі питання за результатами контрольних заходів Рахункової палати:

- щодо результатів аналізу стану виконання рекомендацій Міжнародного координованого аудиту Чорнобильського фонду «Укриття». Комітет рекомендував Кабінету Міністрів України, Міністерству екології та природних ресурсів України, Державному агентству України з управління зоною відчуження та Державному спеціалізованому підприємству «Чорнобильська АЕС» усунути виявлені аудитом порушення та недоліки; прискорити введення в експлуатацію нового безпечного конфаймента, другого проміжного сховища відпрацьованого ядерного палива «сухого» типу, заводу з переробки рідких радіоактивних відходів, промислового комплексу поводження з твердими радіоактивними відходами та забезпечити дієвий контроль за дотриманням графіків виконання робіт і кошторисів видатків міжнародних проектів, що реалізуються на майданчику Чорнобильської АЕС; забезпечити довгострокове та стабільне фінансування зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС і перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему шляхом, зокрема, створення у складі Державного бюджету України спеціалізованого фонду або за рахунок вже існуючих фондів;

- щодо результатів аудиту ефективності використання Міністерством екології та природних ресурсів України коштів державного бюджету за бюджетною програмою «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів». Прийнято рішення рекомендувати Міністерству екології та природних ресурсів України забезпечити приведення у відповідність із Законом України «Про наукову і науково-технічну діяльність» нормативно-правових актів та власних актів щодо фінансування окремих наукових і науково-технічних програм і проектів, виконавцями яких є установи, що належать до сфери управління Міністерства; визначити пріоритетні напрями наукових досліджень у галузі охорони навколишнього природного середовища; забезпечити виконання Указу Президента України «Про оголошення природної акваторії Чорного моря ботанічним заказником загальнодержавного значення «Філофорне поле Зернова» в частині оформлення охоронного зобов'язання цього заказника відповідно до статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».

6 вересня 2018 року розглянуто результати міжнародного координованого аудиту функціонування біосферного заповідника «Східні Карпати» і рекомендовано Кабінету Міністрів України надати відповідні доручення заінтересованим органам щодо розробки проекту та укладання міжурядової або міжміністерської угоди про створення та функціонування міжнародного біосферного заповідника «Східні Карпати».

18 вересня 2018 року розглянув результати фінансового аудиту Державного агентства України з управління зоною відчуження на засіданні і рекомендував Міністерству екології та природних ресурсів України та Державному агентству України з управління зоною відчуження забезпечити виконання рекомендацій Рахункової палати; усунути виявлені аудитором порушення й недоліки та вжити заходів щодо відповідальності осіб, які їх допустили.

16 жовтня 2018 року розглянуто результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою і своєчасністю надходження екологічного податку з викидів у атмосферне повітря та скидів у водні об'єкти. Комітет рекомендував Кабінету Міністрів України забезпечити вирішення порушених Рахунковою палатою питань ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою і своєчасністю надходження екологічного податку за викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та скидів у водні об'єкти. Також було розглянуто результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей і рекомендовано Кабінету Міністрів України при опрацюванні проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» вирішити питання щодо збільшення видатків за відповідними бюджетними програмами, забезпечити внесення на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України «Про внесення змін до Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року», внести пропозиції щодо приведення у відповідність Водного кодексу України та Закону України «Про меліорацію земель».

21 грудня 2018 року розглянув інформацію Рахункової палати про результати фінансового аудиту Національної комісії з радіаційного захисту населення України. Зважаючи на рекомендації Рахункової палати, Комітет повторно звернувся до Голови Верховної Ради України та Погоджувальної ради депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України із пропозиціями якнайшвидше включити до розкладу найближчого пленарного засідання проект постанови Верховної Ради України «Про затвердження Голови та складу Національної комісії з радіаційного захисту населення України» для його розгляду Верховною Радою України.

На засіданні **Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики:**

23 травня 2018 року розглянуто звіт Антимонопольного комітету України за 2017 рік та висновок Рахункової палати щодо результатів аналізу цього звіту. Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній

Раді України взяти до відома звіт Антимонопольного Комітету України за 2017 рік і внести відповідний проект постанови Верховної Ради України.

Інформацію Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства «Український державний центр радіочастот» 22 березня 2018 року заслухано на засіданні **Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку**. Комітет рекомендував Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, у місячний термін поінформувати Комітет про вжиті заходи, усунення недоліків і порушень, виявлених Рахунковою палатою, а також вирішив звернутися до Кабінету Міністрів України щодо підтримки розробленого НКРЗІ проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 Порядку відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями», згідно з яким зменшуються відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державного підприємства «Український державний центр радіочастот» з 75 до 30 відсотків.

Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я на засіданнях:

16 січня 2018 року розглянув інформацію про результати проведеного Рахунковою палатою аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2015–2016 роках та I півріччі 2017 року Міністерству охорони здоров'я України для здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій за бюджетною програмою «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру», та заходи, що вживаються МОЗ для усунення виявлених недоліків і порушень. Прийнято рішення звернутися до Голови Верховної Ради України з проханням включити до порядку денного пленарного засідання сьомої сесії Верховної Ради України восьмого скликання розгляд законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення здійснення закупівель лікарських засобів та медичних виробів», яким передбачено скасування процедури державних закупівель лікарських засобів і медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій.

3 липня 2018 року розглянув результати проведеного Рахунковою палатою аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України для лікування громадян України за кордоном, та заходи, що вживаються МОЗ для усунення виявлених порушень. Комітет вирішив звернутися до Кабінету Міністрів України для вжиття невідкладних заходів з метою забезпечення виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту, а також розгляду питання щодо відповідності займаним посадам осіб, до повноваження яких віднесено питання організації лікування громадян України за кордоном.

18 жовтня 2018 року розглянуто інформацію Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на надання спеціалізованої та високоспеціалізованої медичної допомоги Державною установою

«Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України», та заходи, що вживаються МОЗ і цією установою для усунення виявлених недоліків і порушень. Прийнято рішення надіслати відповідні рекомендації Рахункової палати МОЗ та ДУ «Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України».

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя на засіданні 4 квітня 2018 року заслухав інформацію Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів, виділених на здійснення правосуддя Вищим адміністративним судом України. Прийнято рішення взяти інформацію до відома.

Комітет Верховної Ради України з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму на засіданнях:

21 березня 2018 року розглянув інформацію Рахункової палати про ефективність використання коштів державного бюджету на заходи із оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої уваги та підтримки, і прийняв рішення взяти інформацію до відома та ухвалити проект рішення Комітету «Про ефективність використання коштів державного бюджету на заходи із оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої уваги та підтримки, за матеріалами Рахункової палати».

18 квітня 2018 року Комітет розглянув результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству молоді та спорту України на підготовку резерву і складу національних команд та забезпечення їх участі у міжнародних змаганнях. Комітет ухвалив рішення вжити відповідних заходів для забезпечення належного функціонування системи внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів, створенням належних умов для ефективного управління об'єктами державної власності з метою підготовки спортсменів національних збірних команд і надав низку рекомендацій. Кабінету Міністрів України, зокрема, рекомендовано підготувати зміни до законодавчих актів у частині повноважень спортивних федерацій для врегулювання суперечностей чинного законодавства, прискорити затвердження порядку погашення заборгованості за запозиченнями, залученими під державні гарантії з метою підготовки спортивних об'єктів для проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, та визначити джерела фінансування робіт для завершення другої черги будівництва стадіону «Арена Львів». Національній поліції України рекомендовано вжити заходів щодо перевірки фактів порушень законодавства, зазначених у звіті про результати аудиту Рахункової палати та у зверненні начальника ДУ «Управління збірних команд та забезпечення спортивних заходів «Укрспортзабезпечення».

18 вересня 2018 року розглянуто результати аудиту ефективності реалізації Державної програми забезпечення молоді житлом у 2013–2017 роках. За підсумками обговорення інформацію про заходи Державної спеціалізованої фінансової установи «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву» щодо усунення недоліків, виявлених під час аудиту Рахунковою палатою, взято до відома.

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення на засіданні 4 квітня 2018 року розглянув інформацію Рахункової палати України про результати аудиту проекту «Модернізація соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами МБРР. З метою вивчення результатів впровадження проекту «Модернізація соціальної підтримки населення України» в містах обласного значення та об'єднаних територіальних громадах Комітет прийняв рішення утворити робочу групу в складі народних депутатів України – членів Комітету, представників центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, а також внести відповідні пропозиції щодо робочої поїздки членів робочої групи до міст обласного значення та/або об'єднаної територіальної громади, які долучилися до реалізації проекту. Кабінету Міністрів України, Міністерству соціальної політики України, Міністерству фінансів України, Міністерству освіти і науки України, Київській міській та обласним державним адміністраціям надано низку рекомендацій для розгляду та врахування в роботі з вимогою поінформувати Комітет про стан їх виконання.

Крім того, впродовж звітного року фахівці Рахункової палати взяли участь у парламентських слуханнях на теми: «Національна інноваційна система: стан та законодавче забезпечення розвитку», «Стан, проблеми та перспективи охорони культурної спадщини в Україні» і «Реалізація в Україні міжнародних документів щодо запобігання антропогенним змінам клімату».

У 2018 році на засіданнях Рахункової палати було розглянуто 64 запити та звернення народних депутатів та комітетів ВРУ. З них 12 звернень і запитів були враховані під час проведення заходів зовнішнього контролю у 2018 році, 14 – включені до Плану роботи Рахункової палати на 2019 рік.

Участь у засіданнях Рахункової палати взяли 40 народних депутатів України.

Пропозиції Рахункової палати за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) враховано Верховною Радою України при підготовці та прийнятті у 2018 році законів і постанов.

Рекомендації Рахункової палати щодо посилення адміністративної та кримінальної відповідальності за незаконну вирубку лісу враховано в **Законі України** «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо збереження українських лісів та запобігання незаконному вивезенню необроблених лісоматеріалів», відповідно до якого з 1 січня 2019 року посилено адміністративну та кримінальну відповідальності за незаконну вирубку лісу та подальший його експорт поза митним контролем (контрабанду) і встановлено обмеження внутрішнього споживання необроблених лісоматеріалів з метою збереження лісового фонду країни.

Законом України від 16.10.2018 № 2595-VIII «Про внесення змін до Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему» актуалізовано цю програму, на чому неодноразово наголошувала

Рахункова палата за результатами аналізу стану виконання рекомендацій Міжнародного координованого аудиту Чорнобильського фонду «Укриття».

Рекомендації Рахункової палати щодо врегулювання ситуації з тимчасовим ввезенням на митну територію України транспортних засобів враховано в **законах України від 08.11.2018 № 2611-VIII** «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування акцизним податком легкових транспортних засобів» і **від 08.11.2018 № 2612-VIII** «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо ввезення транспортних засобів на митну територію України».

Відповідно до **Закону України від 22.11.2018 № 2621-VIII** «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» з 1 січня 2019 року запроваджено зарахування 5 відс. рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату) до бюджетів місцевого самоврядування за місцем видобутку відповідних корисних копалин за рахунок зниження відсотка зарахування до державного бюджету, що відповідає пропозиції Рахункової палати, наданій у Висновку про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», щодо передачі частини загальнодержавних податків або збільшення часток відрахувань окремих податків, які справляються на відповідній території, для посилення фінансової спроможності місцевих бюджетів. Цим же Законом унормовано питання збереження на рахунках місцевих бюджетів на кінець бюджетного періоду залишків коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами, що враховує рекомендації Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами.

Рекомендації Рахункової палати про необхідність запровадження обмеження кількості і вартості міжнародних поштових відправлень, що не є об'єктом оподаткування, знайшли відображення в **Законі України від 23.11.2018 № 2628-VIII** «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів». Також внесені зміни передбачають, зокрема, збільшення **ставки екологічного податку за викиди двоокису вуглецю з 0,41 до 10 грн за 1 тону**, на чому наголошувала Рахункова палата у Звіті про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою і своєчасністю надходження екологічного податку з викидів у атмосферне повітря та скидів у водні об'єкти. Крім того, у Законі враховано низку пропозицій, спрямованих на вдосконалення роботи системи електронного адміністрування реалізації пального, наданих у Звіті про результати аудиту ефективності функціонування системи електронного адміністрування реалізації пального з метою контролю за надходженням акцизного податку та у Висновках щодо проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» частково враховано пропозиції Рахункової палати, надані у Висновках щодо проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», зокрема, щодо:

- виключення зі статті 20 норми про надання права Кабінету Міністрів України здійснювати розподіл субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам: на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»; на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази професійно-технічних навчальних закладів; на реалізацію пілотного проекту щодо розвитку системи екстреної медичної допомоги у Вінницькій, Донецькій, Одеській, Полтавській, Тернопільській областях і місті Києві; а також перерозподіл таких субвенцій між місцевими бюджетами;

- виключення норми про надання права Кабінету Міністрів України здійснювати розподіл обсягу видатків, передбачених за бюджетною програмою «Електронне урядування та Національна програма інформатизації», на бюджетні програми, пов'язані з функціонуванням органів державної влади, чи інші бюджетні програми, визначені головним розпорядником бюджетних коштів;

- виключення норми про надання права Кабінету Міністрів України здійснювати розподіл субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проектів у рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України та на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, між місцевими бюджетами.

Крім того, у додатку 1 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» вперше планові показники акцизного податку визначено в розрізі підакцизних товарів (продукції), в тому числі і за паливом, на чому неодноразово наполягала Рахункова палата за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо обґрунтованості планування надходжень акцизного податку до Державного бюджету України.

У Законі України від 06.12.2018 № 2646-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування» враховано пропозиції Рахункової палати, надані за результатами аналізу виконання Державного бюджету України упродовж 2018 року, зокрема:

- змінено редакцію підпункту «б» пункту 1 частини першої статті 38 Бюджетного кодексу України, згідно з якою пояснювальна записка до проекту закону про державний бюджет на плановий рік має містити оцінку показників доходів проекту державного бюджету разом з детальними розрахунками таких показників у розрізі класифікації доходів бюджету (із зазначенням бази оподаткування, ставок податків і зборів, податкових пільг та податкового боргу);

- визначено, що термін затвердження Кабінетом Міністрів України порядків використання коштів за всіма бюджетними програмами, що потребують нормативно-правового врегулювання, становить 30 днів з дня набрання чинності законом про Державний бюджет України;

- визначено, що паспорт бюджетної програми затверджується головним розпорядником бюджетних коштів за погодженням з Міністерством фінансів України, тоді як у попередній редакції Бюджетного кодексу України передбачалося, що головний розпорядник спільно з Міністерством фінансів України затверджує паспорт бюджетної програми;

- передбачено можливість проведення огляду видатків, метою якого є аналіз ефективності реалізації державної політики у відповідній сфері діяльності (галузі) й оцінка ефективності та доцільності видатків бюджету, для підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів.

Крім того, відповідно до пропозиції Рахункової палати, передбачено визначення показника дефіциту державного бюджету в Бюджетній декларації на кожен рік середньострокового періоду і граничного обсягу дефіциту державного бюджету в законі про Державний бюджет України в розмірі, що не перевищує 3 відс. прогнозного номінального обсягу валового внутрішнього продукту України на відповідний рік.

Заплановані на 2018 рік надходження від приватизації державного майна відповідно до **Закону України від 06.12.2018 № 2648-VIII** «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» **зменшено майже на 2,5 млрд грн**, на чому наголошувала Рахункова палата у Висновку про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у першому півріччі. Також зменшено видатки державного бюджету на обслуговування державного боргу – майже на 2,5 млрд грн і витрати на виконання гарантійних зобов'язань – на 84 млн гривень. Встановлено, що залишки коштів за окремими субвенціями зберігаються на рахунках загального фонду місцевих бюджетів для здійснення відповідних витрат у 2019 році з урахуванням їх цільового призначення, що відповідає рекомендаціям Рахункової палати, наданим у Висновку про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у січні – вересні.

Кабінетом Міністрів України в рамках реалізації рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на управління у сфері використання та охорони земель сільськогосподарського призначення державної власності, та розпорядження ними, подано на розгляд Верховної Ради України **проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр» щодо розширення переліку осіб, які здійснюють внесення відомостей до Державного земельного кадастру та надання відповідної інформації з нього»**.

У 2018 році Верховною Радою України прийнято за основу **проект Закону України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року»**, що враховує рекомендації Рахункової палати за результатами аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою і своєчасністю надходження екологічного податку з викидів у атмосферне повітря та скидів у водні об'єкти.

На виконання рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на управління у сфері використання та охорони земель сільськогосподарського призначення державної власності, та розпорядження ними Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру розроблено та подано до Верховної Ради України **проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України»**, прийняття якого забезпечить ефективне використання бюджетних коштів, у тому числі тих, які надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, на освоєння земель для сільськогосподарських і лісогосподарських потреб.

Окремі пропозиції Рахункової палати щодо проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» включено до Бюджетних висновків Верховної Ради України, затверджених **постановою Верховної Ради України від 18.10.2018 № 2602-VIII** «Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2019 рік».

За ініціативи Асоціації українських правників та сприяння Рахункової палати і Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, 3 жовтня 2018 року у Верховній Раді України відбувся круглий стіл на тему «Парламентський контроль у сфері публічних фінансів». У заході взяли участь Голова Верховної Ради України А. Парубій, Голова Комітету Верховної Ради України з питань бюджету А. Павелко, Голова Рахункової палати В. Пацкан, члени Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, члени Рахункової палати, її фахівці та інші запрошені особи.



Під час круглого столу Валерій Пацкан ініціював роботу за трьома важливими напрямками: єдина система державного фінансового контролю та роль Рахункової палати в ній; взаємовідносини із об'єктами контролю; публічний аудит коштів місцевих бюджетів. З останнього питання наголосив на чіткій позиції щодо надання права Рахунковій палаті перевіряти ефективність витрачання коштів з місцевих бюджетів.

4. ВЗАЄМОДІЯ З КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ, ПРАВООХОРОННИМИ ОРГАНАМИ ТА ІНШИМИ ДЕРЖАВНИМИ ОРГАНАМИ

Абсолютно новий підхід запроваджено до організації взаємовідносин Рахункової палати та Кабінету Міністрів України, як за формою, так і за змістом.

Системною стала безпосередня участь Голови Рахункової палати Валерія Пацкана у засіданнях Уряду України та обговорення актуальних питань фінансово-бюджетної сфери.

За результатами запровадження нових організаційних форм і методів роботи більш ефективним став процес реагування міністерств і відомств на виконання рішень Рахункової палати, вирішено питання організації допуску аудиторів Рахункової палати до бази даних та реєстрів відомчих установ.

Рекомендації Рахункової палати за результатами проведених заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) знайшли відображення в рішеннях Кабінету Міністрів України, спрямованих на удосконалення державної фінансової та бюджетної політики, поліпшення якості життя населення, зокрема:

- на виконання пропозицій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії **постановою від 11.04.2018 № 274** внесено зміни до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я для інгаляційної анестезії. Цими змінами виключено положення, що визначали обсяги субвенції, які спрямовувались місцевим бюджетам за двома напрямками – придбання витратних матеріалів та лікарських засобів для інгаляційної анестезії. Вилучення таких норм сприятиме ефективності управління коштами відповідної субвенції, оскільки з квітня 2018 року вже на місцевому рівні визначається, на які саме потреби спрямовуються кошти субвенції (на придбання витратних матеріалів чи лікарських засобів);

- **10.05.2018** Кабінет Міністрів України прийняв **постанови № 386** «Про затвердження Порядку продажу об'єктів великої приватизації державної власності», **№ 432** «Про затвердження Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації» і **№ 433** «Про затвердження Порядку відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків та визначення адміністратора електронної торгової системи», що підтверджує врахування пропозиції Рахункової палати забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації норм Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» та надходження до державного бюджету коштів від приватизації державного майна, наданої у Висновках про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік»;

- **постановою від 23.05.2018 № 401** «Деякі питання використання коштів у сфері управління водними ресурсами» затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для першочергового забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням, на чому наголошувала Рахункова палата у Звіті про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей;

- за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності підрозділів, установ та закладів Національної поліції України, **постановою від 25.04.2018 № 435** затверджено Державну програму підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року, в якій Національній поліції України передбачено виділення коштів з дорожнього фонду на впровадження та розвиток системи автоматичної фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху (більш як 1 млрд гривень);

- на виконання рекомендацій, наданих за результатами аудиту стану виконання повноважень Міністерством юстиції України щодо забезпечення контролю за справлянням адміністративних зборів та платежів у сфері державної реєстрації, **постановою від 11.07.2018 № 543** внесено зміни в додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 106, а **постановою від 06.06.2018 № 484** «Деякі питання функціонування Державного реєстру речових прав на нерухоме майно» внесено зміни до постанов Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1141 «Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно» і від 25.12.2015 № 1127 «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» для автоматизації процесів ведення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно;

- **постановою від 18.07.2018 № 567** внесено зміни до переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» і доповнено його позицією «Міністерство освіти та науки України», отже, враховано пропозиції Рахункової палати, надані у Звіті про результати аудиту ефективності та обґрунтованості застосування податкових пільг з податку на додану вартість за операціями з постачання навчальними закладами послуг із здобуття вищої освіти;

- **постановою від 22.08.2018 № 633** внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 22.02.2006 № 187, якими, зокрема, передбачено забезпечення санаторно-курортним лікуванням осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, у санаторно-курортних закладах, що належать до сфери управління Мінсоцполітики, на чому наголошувала Рахункова палата за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на соціальний захист ветеранів війни;

- **постановою від 31.10.2018 № 891** (набирає чинності з 01.01.2020) внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2010 № 1233 і передбачено вдосконалення затвердженого нею

Порядку обліку сум податків та зборів, не сплачених суб'єктом господарювання до бюджету у зв'язку з отриманням податкових пільг у частині посилянь на Державну податкову службу, органи державної податкової служби та Державну митну службу, що враховують рекомендації Рахункової палати, надані за результатами аудиту ефективності та обґрунтованості застосування податкових пільг з податку на додану вартість за операціями з постачання та ввезення на митну територію України лікарських засобів і медичних виробів;

- **постановою від 07.11.2018 № 929** «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» внесено зміни до Порядку призначення та виплати тимчасової державної допомоги дітям, батьки яких ухиляються від сплати аліментів, не мають можливості утримувати дитину або місце проживання їх невідоме, що враховують пропозиції Рахункової палати, викладені у Звіті про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету, спрямованої місцевим бюджетам на виплату тимчасової державної допомоги дітям;

- Кабінетом Міністрів України прийнято **постанову від 18.12.2018 № 1140** «Про внесення змін до Порядку використання коштів резервного фонду бюджету», що враховують рекомендації, надані Рахунковою палатою у Звіті про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2017 році;

- **постановою від 23.01.2019 № 44** внесено зміни до постанов Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423 і від 28.12.2016 № 1045, якими у Положенні про Міністерство соціальної політики України визначено завдання та функції щодо соціального захисту студентів (курсантів) вищих навчальних закладів у частині забезпечення виплати їм соціальних стипендій, удосконалено порядок виплати соціальних стипендій, а також узгоджено норми постанов Кабінету Міністрів України від 01.07.2004 № 882 «Питання стипендіального забезпечення» та від 28.12.2016 № 1045 «Деякі питання виплати соціальних стипендій студентам (курсантам) вищих навчальних закладів»;

- на виконання Висновку про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у січні – вересні Кабінетом Міністрів України затверджено порядок й обсяги спрямування нерозподіленого залишку коштів, джерелом формування яких у 2017 році були надходження конфіскованих коштів і коштів, отриманих від реалізації майна, конфіскованого за рішенням суду за вчинення корупційного та пов'язаного з корупцією правопорушення (**постанови від 14.11.2018 № 978** і **від 21.11.2018 № 1082**), а також розподіл між обласними бюджетами стабілізаційної дотації з державного бюджету (**постанова від 18.12.2018 № 1080**). Крім того, на виконання зазначеного Висновку Кабінетом Міністрів України затверджено розподіл субвенції на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (**розпорядження від 07.11.2018 № 867-р, від 05.12.2018 № 934-р**), розподіл субвенції на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на Сході України (**розпорядження від 14.11.2018 № 857-р, від 05.12.2018 № 927-р і № 929-р**), розподіл коштів державного фонду регіонального розвитку (**розпорядження від 14.11.2018 № 871-р,**

від **05.12.2018 № 926-р** і від **18.12.2018 № 1008-р**), розподіл частини видатків за бюджетною програмою «Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління» та зменшення обсягу видатків за вказаною бюджетною програмою відповідно (**розпорядження від 05.12.2018 № 925-р**), а також перерозподіл обсягів субвенцій на здійснення державних програм соціального захисту (**розпорядження від 18.12.2018 № 1013-р**), згідно з яким збільшено загальний обсяг субвенції на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг та здійснено перерозподіл цих коштів між місцевими бюджетами для забезпечення фактичних зобов'язань місцевих бюджетів за пільгами та житловими субсидіями;

- **розпорядженням від 10.05.2018 № 358-р** Кабінет Міністрів України затвердив Перелік об'єктів великої приватизації державної власності, що підлягали приватизації у 2018 році, отже, враховано пропозицію Рахункової палати, надану у Висновках про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік»: забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації норм Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» та надходження до державного бюджету коштів від приватизації державного майна;

- **розпорядженням від 10.10.2018 № 727-р** «Про виділення у 2018 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів» за рахунок залишку коштів Державного фонду охорони навколишнього природного середовища, який утворився станом на 1 січня 2018 року, Кабінет Міністрів України виділив Міністерству екології та природних ресурсів України (для Державного агентства України з управління зоною відчуження) додаткові кошти, зокрема майже 140,2 млн грн на видатки розвитку за КПКВК 2408120 «Підтримка у безпечному стані енергоблоків та об'єкта «Укриття» та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС», на чому наполягала Рахункова палата за результатами аналізу стану виконання рекомендацій Міжнародного координованого аудиту Чорнобильського фонду «Укриття»;

- відповідно до **розпорядження від 18.12.2018 № 1006-р** «Про збільшення у 2018 році обсягу джерел фінансування державного бюджету у зв'язку із зменшенням його за іншими джерелами фінансування» надходження від приватизації державного майна зменшено за рахунок збільшення державних запозичень на 18 млрд 445,4 млн грн, на чому наполягала Рахункова палата у Висновку про стан виконання закону про Державний бюджет України на 2018 рік у першому півріччі.

Вперше в організації роботи Рахункової палати принципово змінено формат співпраці з правоохоронними органами, підписано **Меморандум про співпрацю і обмін інформацією між Рахунковою палатою і Національним антикорупційним бюро України**, започатковано практику укладання відповідних угод.

У 2018 році рішення про **повідомлення правоохоронних органів щодо виявлених ознак кримінальних правопорушень** прийнято Рахунковою палатою за результатами **20 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)**. Крім того, під час проведення **трьох контрольних заходів** повідомлення про виявлення

ознак кримінального правопорушення здійснювалося самостійно членами Рахункової палати. За цими повідомленнями розпочато **21 кримінальне провадження**, у чотирьох випадках матеріали, надіслані Рахунковою палатою, долучено до вже розпочатих кримінальних проваджень.

Щодо виявлених ознак адміністративних правопорушень **у 2018 році Рахунковою палатою для розгляду та прийняття рішення до відповідних місцевих судів надіслано 34 протоколи про адміністративні правопорушення**. За результатами розгляду протоколів, отриманих від Рахункової палати, у 2018 році судами накладено адміністративні стягнення у вигляді штрафу на користь держави загальною сумою 40 тис. гривень.

З метою максимального забезпечення підготовки та здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), проведення моніторингу змін законодавства, аналізу виконання Державного бюджету України Рахункова палата також взаємодіє з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною фіскальною службою України, Державною казначейською службою України, Державною службою статистики України, Фондом державного майна України, головними розпорядниками бюджетних коштів та іншими органами державної влади та установами, що дає можливість отримувати необхідну фінансову, бюджетну, податкову, статистичну звітність й іншу інформацію.

5. ГЛАСНІСТЬ У РОБОТІ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

З обранням нового складу Рахункової палати запроваджено абсолютно новий, сучасний формат відкритості інституції, доступності до інформації про її діяльність для громадськості та засобів масової інформації. В основу цієї роботи закладено формулу, що Рахункова палата – це орган державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) від імені Верховної Ради України, яка, у свою чергу, уособлює представництво усього українського народу. А це означає, що народ України має знати все про рух кожної бюджетної копійки, грошей громадян України.

Протягом 2018 року Рахункова палата інформувала суспільство і громадськість про результати своєї діяльності шляхом:

- оприлюднення інформаційних повідомлень щодо діяльності Рахункової палати на офіційному веб-сайті:
 - планів роботи Рахункової палати;
 - щорічного звіту про діяльність Рахункової палати;
 - повідомлень про розгляд на засіданнях Рахункової палати результатів контрольних заходів;
 - звітів про здійснені заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), крім тих, що містять інформацію з обмеженим доступом;
 - висновків щодо проекту закону про Державний бюджет України, щоквартальних висновків про стан виконання Державного бюджету України, висновків щодо річного звіту про виконання закону про Державний бюджет України;
 - рішень Рахункової палати;
 - інформаційних повідомлень про виконання рішень Рахункової палати об'єктами контролю;
 - інформаційних бюлетенів;
 - інформації про бюджет за бюджетними програмами, відкритими Рахунковій палаті, та показниками, бюджетні призначення щодо яких визначені законом про Державний бюджет України;
 - паспортів бюджетних програм на 2018 рік та звіту про виконання паспортів бюджетних програм за 2017 рік;
- розповсюдження інформаційних повідомлень для засобів масової інформації;
- надання інформації за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Загалом у засобах масової інформації впродовж звітного року оприлюднено **7740 матеріалів**, пов'язаних з діяльністю Рахункової палати або з посиланнями на неї (у 2017 році цей показник становив 2737).

Найбільшу увагу ЗМІ та суспільства викликали такі результати діяльності Рахункової палати, оприлюднені на її веб-сайті:

- висновки щодо виконання державного бюджету та проекту державного бюджету на 2019 рік;
- звіт про результати аудиту ефективності та обґрунтованості застосування податкових пільг з податку на додану вартість за операціями з постачання та ввезення на митну територію України лікарських засобів і медичних виробів;
- звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України для лікування громадян України за кордоном;
- звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності підрозділів, установ та закладів Національної поліції України;
- звіт про результати аналізу стану публічних (державних) закупівель у 2017 році;
- звіт про результати аудиту ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства «ПРОЗОРРО», що мають фінансові наслідки для державного бюджету;
- звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України;
- звіт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг;
- звіт про результати аудиту ефективності використання коштів, спрямованих на забезпечення підготовки та проведення пісенного конкурсу «Євробачення – 2017» в Україні;
- звіт про результати аудиту ефективності управління майном Державного підприємства обслуговування повітряного руху України, що має фінансові наслідки для державного бюджету;
- звіт про результати аналізу виконання заходів з реалізації Стратегії подолання бідності;
- звіт про результати аудиту ефективності функціонування системи електронного адміністрування реалізації пального з метою контролю за надходженням акцизного податку.

Широкий розголос у пресі мали повідомлення Голови Рахункової палати:

- Можливості бюджету для здійснення соціально-економічних видатків у 2019 році зменшаться, оскільки понад 40 відсотків доходів підуть на погашення боргу;
- Обсяг невиконання плану надходжень загального фонду держбюджету з початку року зростає і становить 93,6 млрд гривень;

- Вимагаю від уряду сприяти проведенню аудиту Рахункової палати в «Нафтогазі», оскільки керівництво Компанії його блокує;
- Кошти на «Євробачення-2017» в Україні витрачалися зі значними порушеннями;
- Рахункова палата виявила резерви для збільшення доходів держбюджету на 2019 рік і їх варто спрямувати насамперед на зменшення дефіциту бюджету;



- Рахункова палата перевірить надходження до держбюджету дивідендів від Нафтогазу;
- План доходів загального фонду держбюджету у першому півріччі не виконано на 15 млрд гривень;
- МОЗ неефективно використало 286 млн грн бюджетних коштів при фінансуванні лікування громадян України за кордоном, а ще 24 млн грн – з порушеннями.

Протягом звітного року Голова Рахункової палати Валерій Пацкан:

- провів брифінги з актуальних питань, що стосуються діяльності Рахункової палати;



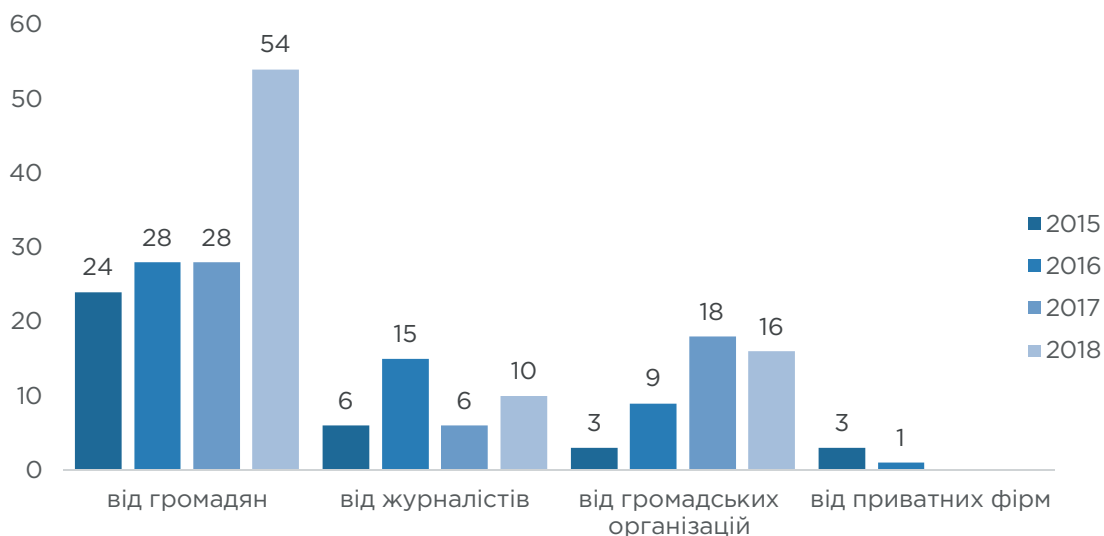
- дав низку інтерв'ю провідним засобам масової інформації, зокрема інтернет-виданню LB.ua, інформаційному агентству Укрінформ, телеканалу ZIK, газеті «Сьогодні», Українському радіо в передачах «Персона грата», «Сьогодні зранку», радіо НВ програма «Новий вечір», Громадському радіо; телеканалам «Прямий», «5 канал»,

«РАДА», «Espresso TV», першому національному каналу «Ера» у передачі «Доброго ранку, Країно».

Голова Рахункової палати та члени Рахункової палати також надавали коментарі щодо результатів діяльності Рахункової палати та здійснених контрольних заходів журналістам ІА «Українські новини», 24-го каналу, ІА «Інтерфакс-Україна», телеканалу «СТБ», 1+1, Інформаційного агентства УНН, телекомпанії ZIK, Українського кризового медіа-центру, телеканалу Інтер, «ІА «АйТіВі», телеканалу ICTV, газет «Дело», «Газета по-українськи».

На виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» Рахунковою палатою протягом 2018 року опрацьовано **80 інформаційних запитів**, з них 54 надійшли від громадян України, 16 – від громадських організацій, 10 – від засобів масової інформації. Найзатребуванішою була інформація про результати здійснених Рахунковою палатою аудитів, зокрема, щодо здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти; використання коштів правоохоронними органами; використання політичними партіями коштів, виділених з держбюджету, на фінансування їх статутної діяльності; надходження і витрачання коштів держбюджету на соціальний захист громадян; витрачання місцевими бюджетами коштів субвенцій з державного бюджету тощо. Крім того, відповідно до Закону України «Про звернення громадян», опрацьовано та надано відповіді на **8 звернень**.

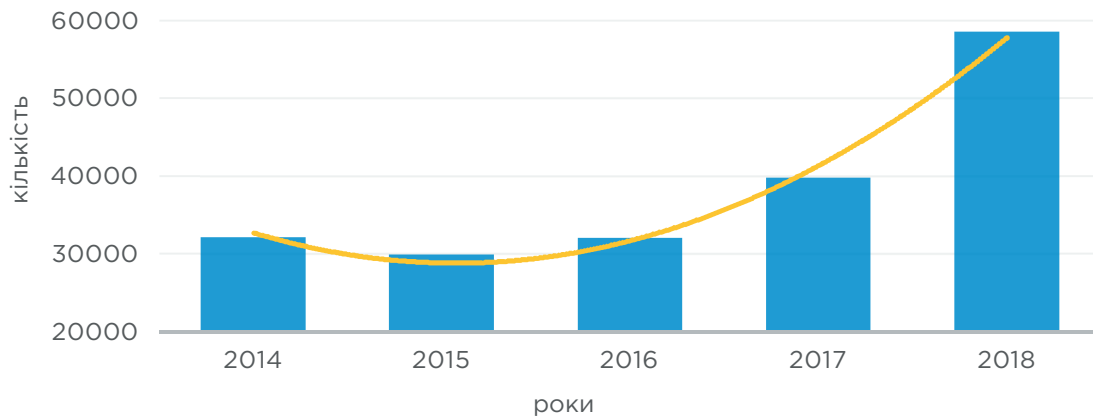
Діаграма 7.
Кількість опрацьованих Рахунковою палатою інформаційних запитів у 2015–2018 роках



У 2018 році на веб-сайті Рахункової палати розміщено **1786 офіційних повідомлень, рішень, звітів та інших матеріалів** про діяльність установи, у тому числі міжнародну.

Протягом 2018 року зареєстровано 58 535 звернень до веб-сайту Рахункової палати, середньомісячна кількість звернень становила 4,9 тисячі.

Діаграма 8.
Динаміка звернень до веб-порталу
Рахункової палати



Питання відкритості, публічності аудиторського процесу, взаємовідносин з громадянським суспільством є складовою стратегічного курсу діяльності Рахункової палати та залишається в основі реалізації організаційних змін, спрямованих на зміцнення демократичних принципів у роботі незалежного державного органу зовнішнього фінансового контролю України.

6. МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО

Міжнародне співробітництво Рахункової палати, відповідно до Закону України «Про Рахункову палату», здійснюється за такими основними напрямками:

- співробітництво з міжнародною та європейською організаціями вищих органів фінансового контролю (INTOSAI та EUROSAI);
- забезпечення діяльності робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф;
- поглиблення двостороннього і багатостороннього співробітництва з вищими органами фінансового контролю інших держав;
- співпраця з організаціями міжнародної технічної допомоги тощо.

Згідно з цими напрямками, у 2018 році міжнародне співробітництво було спрямовано на виконання таких завдань:

- ✓ вивчення та запровадження сучасних методів аудиту;
- ✓ адаптація Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю;
- ✓ запровадження сучасних ІТ-технологій у процес аудиту;
- ✓ підвищення рівня кваліфікації кадрів;
- ✓ проведення паралельних аудитів;
- ✓ залучення технічної допомоги;
- ✓ утвердження іміджу та авторитету України у світі.



Польща.

У рамках співробітництва з EUROSAI у 2018 році Рахункова палата продовжила брати активну участь у діяльності робочих органів цієї міжнародної організації. Зокрема, делегація Рахункової палати 14–15 березня 2018 року взяла участь у **49 засіданні Керівної ради EUROSAI**, яке відбулося в м. Гданськ, Республіка

Під час засідання учасники розглянули важливі питання діяльності організації: звіт про діяльність EUROSAI за 2017–2018 роки; стан впровадження Стратегічного плану EUROSAI на 2017–2023 роки; Оперативний план заходів EUROSAI щодо модернізації ВОФК та надання допомоги у вирішенні нових завдань, також заслухали звіти голів робочих і спеціальних груп EUROSAI.

Рахункова палата представила звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, з червня 2017 по березень 2018 року та ознайомила учасників засідання з перспективами на майбутнє.

Крім того, в рамках засідання представники ВОФК України, Республіки Польща та Словацької Республіки підписали Спільний звіт про результати Міжнародного координованого аудиту функціонування Міжнародного біосферного заповідника «Східні Карпати», головна мета якого – оцінка ефективності функціонування об'єктів природно-

заповідного фонду в межах міжнародного резервату, а також надання рекомендацій щодо покращення наявного стану.

У 2018 році одним із пріоритетних завдань міжнародного співробітництва було **забезпечення діяльності очолюваної Рахунковою палатою робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф**, до складу якої входять 17 постійних членів та 2 спостерігачі.

Згідно зі Стратегією та планом діяльності робочої групи на 2017–2020 роки, місія робочої групи полягає у підвищенні потенціалу, об'єднанні і координації зусиль європейських ВОФК у сприянні національним урядам щодо вироблення діючих ефективних інструментів попередження та ліквідації наслідків катастроф.



Для реалізації зазначених цілей 29–30 березня 2018 року в м. Кишинів, Республіка Молдова, під головуванням Рахункової палати України та за підтримки Рахункової палати Республіки Молдова відбулося **IV засідання робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф**, в якому взяли участь представники 10 ВОФК країн Європи.



Учасники IV засідання робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф (29–30 березня 2017 року, м. Кишинів, Республіка Молдова)

Під час пленарної сесії засідання на тему «Проведення аудитів у сфері попередження та ліквідації катастроф як засіб реалізації цілей сталого розвитку» учасники поділилися напрацюваннями у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф, обмінялися досвідом проведення відповідних аудитів, затвердили звіт про діяльність робочої

групи за період з червня 2017 року по березень 2018 року, а також визначили напрями діяльності на найближчу перспективу.

В рамках засідання відбувся семінар на тему «Практика використання міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю у проведенні аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків паводків», під час якого учасники поділилися відповідним досвідом своїх ВОФК, а також провели робочі обговорення використання міжнародних стандартів ISSAI серії 5500.

Під час IV засідання робочої групи Голова Рахункової палати Валерій Пацкан провів двосторонні зустрічі з Головою Рахункової палати Республіки Албанія Буяром Лескаєм, з Головою Рахункової палати Республіки Молдова В'ячеславом Унтілою та з Віце-президентом Вищої палати контролю Республіки Польща Войцехом Кутилою, на яких обговорили питання співробітництва.

За результатами засідання Рахункова палата та Вища палата контролю Республіки Польща домовились провести міжнародний координований аудит стану дотримання вимог Базельської конвенції про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх видаленням і запросили всі ВОФК-члени робочої групи приєднатися до цієї ініціативи.

У рамках співробітництва з робочими органами EUROSAI у 2018 році Рахункова палата також брала активну участь у діяльності робочої групи EUROSAI з аудиту навколишнього середовища (EUROSAI WGEA), робочої групи EUROSAI з інформаційних технологій та спеціальної групи EUROSAI з аудиту муніципалітетів (EUROSAI TFMA).



25–27 квітня 2018 року в рамках **діяльності робочої групи EUROSAI WGEA** в м. Гельсінкі, Фінляндська Республіка, відбувся практичний семінар з питань управління природоохоронною діяльністю, під час якого представники Рахункової палати ознайомилися з передовим досвідом і методиками ВОФК інших держав та запрошених експертів здійснення аудитів, пов'язаних з управлінням природоохоронною діяльністю, поділилися досвідом проведення Рахунковою палатою аудитів у сфері досягнення цілей сталого розвитку, а також ознайомили присутніх з діяльністю робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.



Делегація Рахункової палати взяла участь у **XVI щорічному засіданні робочої групи EUROSAI WGEA** та тематичному практичному семінарі «Зміна клімату: фокус на даних», які відбулися 25–28 вересня 2018 року в м. Братислава, Словацька Республіка.

На засіданні обговорювались питання політики зміни клімату: аудити ВОФК щодо змін клімату, вплив аудитів навколишнього середовища, краща практика та досвід ВОФК у підвищенні впливу аудиту. Представниками Рахункової палати зроблено доповідь на тему «Аудити навколишнього середовища: практика проведення та оцінка результатів», яка викликала зацікавленість у представників різних ВОФК.

Делегація Рахункової палати також взяла участь у попередньому засіданні Наглядової ради EUROSAI WGEA, на якому обговорювалось питання подальшої діяльності робочої групи, зокрема щодо співпраці з Форумом Європейської комісії з питань дотримання природоохоронного законодавства та управління. Більшістю учасників підтримано рішення щодо участі EUROSAI WGEA як спостерігача у форумі.



Учасники XVI засідання робочої групи EUROSAI з аудиту навколишнього середовища (EUROSAI WGEA)
(25–28 вересня 2018 року, м. Братислава, Словацька Республіка)



12–13 квітня 2018 року в м. Таллінн, Естонська Республіка, відбулися **XII щорічне засідання робочої групи EUROSAI з інформаційних технологій** і семінар на тему «Механізм контролю: е-Естонія», в яких взяв участь представник Рахункової палати. Під час засідання учасники з 31-ї країни обговорили питання підготовки довідника з ІТ-аудиту, самостійного оцінювання результативності ІТ-аудиту та проведення спільних аудитів, а також ознайомилися з функціонуванням центру е-Естонія (e-Estonia Showroom).



Ще одним важливим заходом у рамках співпраці з EUROSAI стала участь Рахункової палати у **II засіданні спеціальної групи EUROSAI з аудиту муніципалітетів (EUROSAI TFMA)** та семінарі «Фінанси органів місцевого самоврядування: виклики майбутнього», які відбулися 4-7 листопада 2018 року в м. Белград, Республіка Сербія.

У зазначених заходах взяли участь представники 29 вищих органів фінансового контролю країн-членів EUROSAI та запрошені гості. Під час семінару обговорювалися актуальні питання формування

та аналізу державної політики у сфері місцевих фінансів, роль та ключові функції органів центральної влади в системі управління місцевими фінансами, законодавче регулювання систем управління фінансами місцевих бюджетів. Розглядалися також практичні аспекти діяльності ВОФК, зокрема процедури постконтролю за виконанням рекомендацій, наданих за результатами аудитів місцевих бюджетів.



Учасники II засідання спеціальної групи EUROSАI з аудиту муніципалітетів (EUROSАI TFMA)
(4-7 листопада 2018 року, м. Белград, Республіка Сербія)



Засідання EUROSАI з питань аудиторської методології, що відбулося 16-17 жовтня 2018 року у м. Варшава, Республіка Польща, під головуванням Вищої палати контролю Республіки Польща, присвячувалось питанням розвитку інституційного потенціалу. Під час засідання, в якому взяв участь представник Рахункової палати, обговорено питання забезпечення якості аудитів, комунікації із зацікавленими сторонами, включаючи сучасні методи презентації аудиторських висновків і рекомендацій, такі як інфографіка; а також питання планування аудитів з використанням аналізу ризиків.

В рамках обговорень було визначено поточні потреби ВОФК з урахуванням реалізації другої стратегічної цілі EUROSАI на 2017-2023 роки, що полягає у підтримці діяльності вищих органів фінансового контролю з питань використання нових технічних можливостей, таких як електронне навчання, а також щодо полегшення стажувань, навчальних поїздок та навчально-тренувальних програм.



З метою **поглиблення двостороннього і багатостороннього співробітництва з ВОФК інших держав** у 2018 році відбулись робочі візити делегацій Рахункової палати до Естонської Республіки, Грузії, Республіки Албанія.



Голова Рахункової палати Валерій Пацкан та Державний контролер Естонської Республіки Янар Хольм під час підписання Угоди про співробітництво між Рахунковою палатою України та Державним контролем Естонії (11 червня 2018 року, м. Таллінн, Естонська Республіка)

У рамках робочого **візиту до ВОФК Естонської Республіки** 11 вересня 2018 року Голова Рахункової палати Валерій Пацкан та Державний контролер Естонської Республіки Янар Хольм підписали Угоду про співробітництво між Рахунковою палатою України та Державним контролем Естонії, згідно з якою сторони співпрацюватимуть за такими основними напрямками: обмін досвідом щодо методики та порядку провадження діяльності у сфері державного фінансового контролю; професійне навчання та підвищення кваліфікації персоналу; організація та проведення семінарів, конференцій і робочих зустрічей з актуальних питань державного аудиту; здійснення, за взаємною згодою, спільних та паралельних заходів державного фінансового контролю відповідно до узгодженої сторонами програми; обмін відповідною інформацією для імплементації Угоди, зокрема актами національного законодавства, професійною інформацією та методиками, які належать до питань здійснення державного фінансового контролю.



Голова Рахункової палати Валерій Пацкан та Генеральний аудитор Державного аудиторського офісу Грузії Іраклій Меквабішвілі 14 вересня 2018 року провели в м.Тбілісі робочу зустріч та підписали Меморандум про взаєморозуміння між Рахунковою палатою України та Державним аудиторським офісом Грузії.

Делегація Рахункової палати ознайомила з методологією та програмними засобами, які забезпечують аналітичну підтримку основної діяльності і використовуються в Державному аудиторському офісі Грузії для аналізу і ухвалення рішень з вибору тематики, планування і виконання контрольних заходів тощо. Обговорювався досвід грузинських колег у сфері контролю за публічним управлінням, перевірок органів місцевого самоуправління, а також особливості здійснення ІТ-аудитів.



Учасники робочої зустрічі Рахункової палати України та Державного аудиторського офісу Грузії (14 вересня 2018 року, м. Тбілісі, Грузія)



28 вересня 2018 відбувся візит делегації Рахункової палати на чолі з Головою Рахункової палати Валерієм Пацканом до Республіки Албанія в рамках реалізації Угоди про співробітництво між Рахунковою палатою України та Рахунковою палатою Республіки Албанія.



На фото справа наліво – член Рахункової палати Ігор Яремчук, Голова Рахункової палати Валерій Пацкан, Голова Рахункової палати Республіки Албанія Буяр Лескай, член Рахункової палати Ірина Іванова, начальник управління міжнародного співробітництва Рахункової палати Михайло Толстанов (28 вересня 2018 року, м. Тирана, Республіка Албанія)

Під час зустрічі в Тирані з Головою ВОФК Албанії Буяром Лескаєм висловлена зацікавленість у розширенні системного, взаємовигідного співробітництва. Делегація Рахункової палати ознайомилась із роботою албанської інституції, зокрема з проведенням ІТ-аудитів та досвідом співпраці з Контактним комітетом ВОФК країн-членів ЄС і Європейського суду аудиторів як спостерігача.

У рамках візиту також відбулась зустріч Голови Рахункової палати Валерія Пацкана зі спікером парламенту Республіки Албанія Грамозом Річі, під час якої обговорювались перспективи співпраці між країнами, роль та місце вищих органів фінансового контролю у реалізації цих питань.



Робоча зустріч Голови Рахункової палати Валерія Пацкана зі спікером парламенту Республіки Албанія Грамозом Річі (28 вересня 2018 року, м. Тирана, Республіка Албанія)



Як і в минулі роки, у 2018 році Рахункова палата продовжувала активну **співпрацю з Державним контролем Латвійської Республіки.**

23-24 травня 2018 року в Рахунковій палаті відбувся дводенний семінар за участю експертів Державного контролю Латвійської Республіки та аудиторів Рахункової палати на тему «Зовнішній фінансовий контроль органів місцевого самоврядування – особливості та практична користь», під час якого учасники обмінялися інформацією про бюджетну систему країн, бюджетні ресурси місцевих громад, міжбюджетні трансферти, повноваження щодо здійснення зовнішнього фінансового контролю тощо.

Крім того, в рамках програми зовнішньополітичної ініціативи ЄС «Східне партнерство» 21-22 листопада 2018 року в Рахунковій палаті відбувся дводенний семінар за участю експертів Державного контролю Латвійської Республіки та співробітників Рахункової палати на тему «Обмін знаннями та практичні аспекти аудиту ефективності – особливості, практична користь».



Семінар за участі експертів офісу Державного контролю Латвійської Республіки на тему «Обмін знаннями та практичні аспекти аудиту ефективності – особливості, практична користь» (21-22 листопада 2018 року, м. Київ)

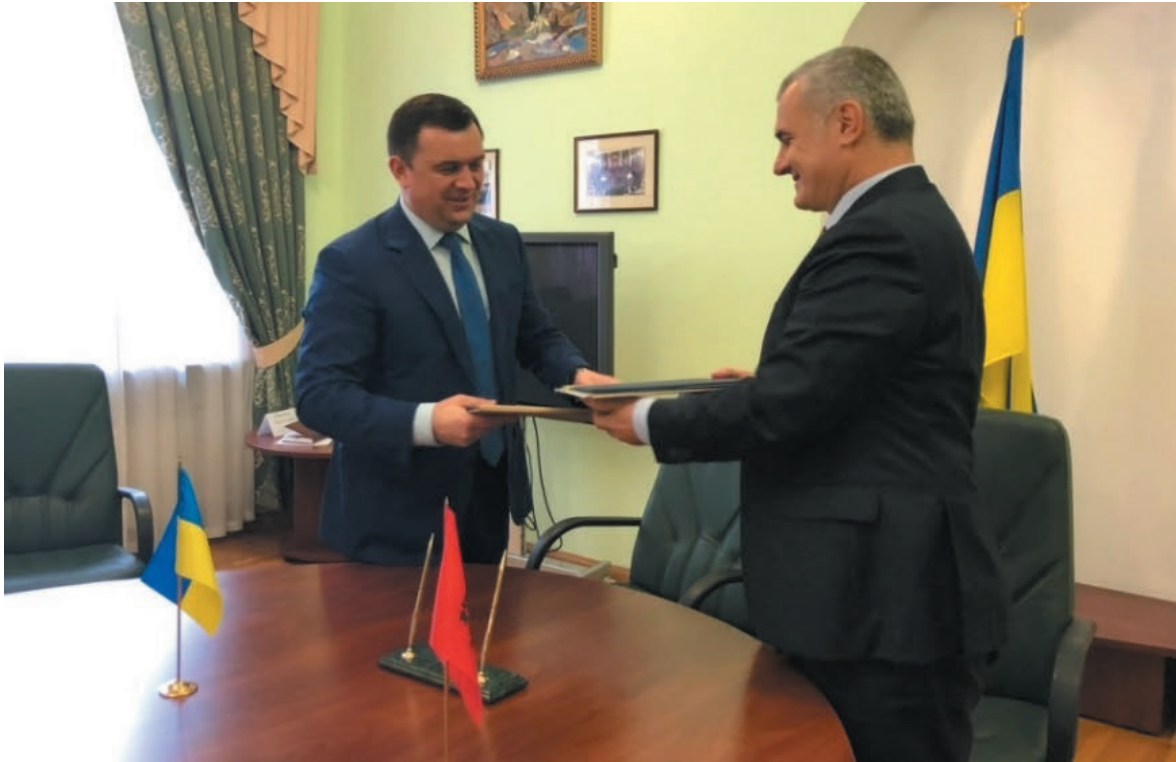
Учасники детально обговорили питання підготовки пропозицій щодо проведення аудиту, зокрема, аналіз галузі, огляд теми, вибір об'єкта аудиту. Досліджено етапи аудиторської перевірки та планування аудиту: аналіз інформації, виявлення ризиків, їх оцінка, підходи аудиту.

На запрошення ВОФК Латвійської Республіки представники Рахункової палати взяли участь у семінарі, що відбувся 11 - 12 грудня 2018 року в м. Рига, Латвійська Республіка. Мета заходу, організованого Державним контролем Латвійської Республіки для вищих органів фінансового контролю України, Молдови і Грузії, - сприяння покращенню потенціалу ВОФК країн Східного партнерства в частині застосування міжнародних стандартів INTOSAI.

Протягом звітного року відбулися візити представників ВОФК інших держав до України.



Під час **робочого візиту делегації Рахункової палати Республіки Албанія** в Україну 14 червня 2018 року відбулася двостороння зустріч Голови Рахункової палати України Валерія Пацкана з Головою Рахункової палати Республіки Албанія Буяром Лескаєм. Сторони обговорили питання співробітництва між двома інституціями як на двосторонньому рівні, так і в рамках міжнародних професійних організацій INTOSAI та EUROSAI і підписали Угоду про співробітництво. Відзначено важливість угоди, яка стане початком плідної співпраці щодо моніторингу державних фінансів на користь двох країн.



Голова Рахункової палати Валерій Пацкан та Голова Рахункової палати Республіки Албанія Буяр Лескай під час підписання Угоди про співробітництво між Рахунковою палатою України та Рахунковою палатою Республіки Албанія (14 червня 2018 року, м. Київ)



26 липня 2018 року відбувся **візит в Україну делегації Рахункового суду Румунії** на чолі з Віце-президентом, членом пленуму Рахункового суду Румунії Флоріном Тунару. Візит відбувся в рамках співпраці в межах програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства (ППС ЄІС) на 2014–2020 роки, що мають сприяти економічному та соціальному розвитку в прикордонних регіонах, вирішенню спільних проблемних питань у сферах охорони навколишнього природного середовища, здоров'я громадян, безпеки, а також покращенню умов і підходів щодо переміщення громадян, товарів та капіталу.



Учасники робочої зустрічі в рамках візиту делегації Рахункового суду Румунії до Рахункової палати України (26 липня 2018 року, м. Київ)

На зустрічі сторони розглянули питання, пов'язані зі станом реалізації ППС ЄС «Україна-Румунія», створенням та ефективністю функціонування національної системи управління та контролю, графіком, планами і завданнями групи аудиторів на найближчий період, також обговорили особливості національних аудитів, законодавство в цій сфері і виклики, які постають перед вищими органами фінансового контролю.



З 30 серпня по 2 вересня 2018 року відбувся **візит в Україну делегації Вищої палати контролю Республіки Польща** на чолі з її Президентом Кшиштофом Квятковські, під час якого очільники ВОФК України та Республіки Польща провели робочу зустріч і підписали **Львівську декларацію співробітництва та партнерства між вищими органами фінансового контролю України та Польщі**. У зустрічі також взяли участь члени Рахункової палати Василь Невідомий і Віктор Богун, народні депутати України Антон Геращенко та Оксана Юринець, міський голова Львова Андрій Садовий, Голова Львівської обласної державної адміністрації Олег Синютка, консул Генерального консульства Республіки Польща у Львові Кшиштоф Яховіч та представники делегації Вищої палати контролю Республіки Польща.



Голова Рахункової палати Валерій Пацкан і Президент Вищої палати контролю Республіки Польща Кшиштоф Квятковський під час підписання Львівської декларації співробітництва та партнерства між ВОФК України та Польщі (30 серпня 2018 року, м. Львів)

Згідно з Львівською декларацією, сторони будуть продовжувати і розвивати співробітництво, обмінюватися досвідом у сфері аудиту і підтримувати одна одну в процесі вдосконалення незалежного державного аудиту, разом, а також за участю вищих органів фінансового контролю інших країн-членів EUROSAl проводити міжнародні координовані аудити у сферах, що становлять особливу важливість, зокрема, охорони навколишнього природного середовища, попередження та ліквідації катастроф, науки та інновацій, соціальної політики та захисту прав і свобод громадян. Крім того, сторони планують співпрацювати в напрямі розроблення та подальшої реалізації довгострокової програми підтримки інституційного розвитку Рахункової палати, в тому числі в межах програм і фондів Європейського Союзу, зокрема щодо створення в Україні навчального центру Рахункової палати. Заплановано також проведення спільних семінарів у 2018–2019 роках щодо інституційного розвитку вищих органів фінансового контролю та імплементації ISSAI.

У м. Ужгород Голова Рахункової палати Валерій Пацкан і Президент Вищої палати контролю Республіки Польща Кшиштоф Квятковський провели робочу зустріч із представниками органів влади Закарпаття і розповіли про спільні міжнародні аудити в Карпатському регіоні. Зокрема, про проведення у 2019 році міжнародного паралельного аудиту щодо реагування на проблеми, пов'язані з переміщенням, працевлаштуванням та соціальним захистом українців на території Польщі та поляків в Україні; міжнародного аудиту стану дотримання вимог Базельської конвенції про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх видаленням;

міжнародного аудиту у сфері охорони навколишнього природного середовища у Карпатському регіоні. У зустрічі взяли участь перший заступник голови Закарпатської обласної ради Йосип Борто, міський голова м. Ужгород Богдан Андрійв, народний депутат України Антон Геращенко та представники делегації Вищої палати контролю Республіки Польща.

Після обрання нового складу Рахункової палати в березні 2018 року з метою розвитку міжнародного співробітництва, представлення основних напрямів діяльності Рахункової палати та обговорення потенційних сфер співпраці проведено **зустрічі з керівниками дипломатичних місій провідних держав світу в Україні.**



11 квітня 2018 року відбулась зустріч Голови Рахункової палати Валерія Пацкана з **Надзвичайним та Повноважним Послом, Головою представництва Європейського Союзу в Україні Хюгом Мінгареллі**, під час якої Валерій Пацкан висловив вдячність пану Послу за підтримку процесу прийняття нового Закону України «Про Рахункову палату» та прискорення обрання нових членів Рахункової палати. Сторони погодились, що головним завданням є план стратегічного розвитку інституції та впровадження міжнародних стандартів. При цьому Голова Рахункової палати запевнив партнерів у готовності до реформування для забезпечення максимально ефективною, прозорою і публічною роботою інституції, тоді як Голова Представництва ЄС в Україні висловив намір підтримувати Рахункову палату і в подальшому, зокрема шляхом реалізації програми Євросоюзу щодо підтримки системи управління державними фінансами (EU4PFM), що дасть можливість вивести на якісно новий рівень роботу Рахункової палати та підвищити ефективність зовнішніх аудитів.

Питанням перспектив практичної реалізації EU4PFM присвячено зустріч із Хюгом Мінгареллі, яка відбулась у представництві ЄС в Україні. Під час зустрічі Голова Рахункової палати Валерій Пацкан поінформував про результати піврічної роботи інституції в новому складі та поділився своїм баченням щодо напрямів роботи, на яких мала б зосередитись основна підтримка проекту EU4PFM, зокрема, розроблення та реалізація стратегічного плану розвитку Рахункової палати, вивчення передового досвіду ВОФК країн Європейського Союзу у сфері зовнішнього державного аудиту та контролю, створення та реалізація програми професійного розвитку працівників Рахункової палати відповідно до найкращих світових практик державного аудиту тощо.



На зустрічі з **Надзвичайним і Повноважним Послом Японії в Україні Сумі Шігекі**, яка відбулась 25 травня 2018 року в Рахунковій палаті, Голова Рахункової палати Валерій Пацкан наголосив, що Україна та Японія мають великий потенціал щодо співпраці в торговельно-економічній сфері. Зазначено, що японські інвестори і уряд мають бути зацікавлені в тому, щоб їхні кошти ефективно використовувались, і саме Рахункова палата може провести відповідні аудити.

12 червня 2018 року Голова Рахункової палати Валерій Пацкан провів **зустріч з Надзвичайним і Повноважним послом Федеративної**

Республіки Німеччина в Україні Ернстом Райхелем, під час якої наголосив на важливості перезавантаження роботи Рахункової палати для виведення її на новий якісний рівень, а також висловив вдячність Послу за підтримку України у проведенні реформ.



Голова Рахункової палати Валерій Пацкан та Надзвичайний і Повноважний Посол Федеративної Республіки Німеччина в Україні Ернст Райхель (12 червня 2018 року, м. Київ)



18 та 26 червня 2018 року в Рахунковій палаті відбулись робочі зустрічі Голови Рахункової палати Валерія Пацкана з **Надзвичайним і Повноважним Послом Республіки Корея в Україні Лі Янг Гу**, під час яких сторони обговорили питання співробітництва у сфері інформаційно-технічного забезпечення, а також впровадження і функціонування єдиної державної фінансової системи, наголошено на необхідності поглиблення співпраці між рахунковими палатами України та Кореї.



Робоча зустріч Голови Рахункової палати Валерія Пацкана з **Надзвичайним і Повноважним Послом Канади в Україні Романом Ващуком**, що відбулась 24 липня 2018 року, присвячена питанням співпраці з Посольством Канади в Україні, а також перспективам співпраці з Офісом Генерального аудитора Канади.



29 жовтня 2018 року Рахункову палату відвідала **Надзвичайний і Повноважний Посол Великої Британії в Україні Джудіт Гоф**.

Під час робочої зустрічі з Головою Рахункової палати Валерієм Пацканом обговорено питання налагодження співробітництва між Рахунковою палатою і Посольством Великої Британії в Україні, а також з Фондом

ефективного врядування Великої Британії. Посол Великої Британії підкреслила важливість і перспективність співпраці з Рахунковою палатою з питань контролю місцевих бюджетів для сприяння реформі децентралізації в Україні.



Голова Рахункової палати Валерій Пацкан та Надзвичайний і Повноважний Посол Великої Британії в Україні Джудіт Гоф (29 жовтня 2018 року, м. Київ)

У 2018 році Рахункова палата продовжила **участь у Проекті з питань впровадження системи оцінки доброчесності за методологією IntoSAINT** (система самооцінки доброчесності для ВОФК), що, відповідно до рішення XX Конгресу INTOSAI (2010 рік), впроваджується в країнах, які є членами INTOSAI, та є елементом стратегії з імплементації міжнародного стандарту вищих органів фінансового контролю ISSAI 30 «Кодекс етики».



14-15 травня 2018 року в м. Київ відбувся другий етап проекту – самооцінка системи доброчесності Рахункової палати.



Під керівництвом модераторів із ВОФК Королівства Нідерланди та Республіки Чорногорія учасники самооцінки, які представляли різні структурні підрозділи Рахункової палати і є досвідченими фахівцями, визначили об'єкти та процеси, що мають життєво важливе значення для Рахункової палати, здійснили оцінку вразливостей, притаманних установі, і факторів, що посилюють її вразливість, оцінку рівня зрілості системи контролю доброчесності, а також проаналізували виявлені недоліки системи. На підставі цих результатів підготовлено рекомендації для зниження вразливості та удосконалення системи контролю доброчесності.

За результатами самооцінки модератори презентували для керівництва Рахункової палати рекомендації щодо поліпшення системи

добročесності Рахункової палати і підготували звіт про проведену самооцінку.

Третій (завершальний) етап проекту за методологією IntoSAINT, що відбувся 18-19 жовтня 2018 року у м. Гаага, Королівство Нідерланди, присвячено підбиттю підсумків проведених самооцінок систем добročесності вищих органів фінансового контролю Грузії, Чорногорії та України. Представники Рахункової палати, що були учасниками цього проекту, презентували результати самооцінки добročесності ВОФК України, ознайомились з кращими практиками подальшої реалізації розроблених рекомендацій та вивчили підходи з впровадження системи добročесності за методологією IntoSAINT.

У 2018 році продовжувалася розпочата в минулі роки робота в рамках реалізації **програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства (ППС ЄІС)**. Представники Рахункової палати, на чолі із членом Рахункової палати Василем Невідомим, включені до складу групи аудиторів за ППС ЄІС «Україна – Угорщина – Словаччина – Румунія 2014–2020», Україна – Польща – Білорусь 2014–2020», «Україна – Румунія 2014–2020», брали участь у другому мережевому засіданні з питань аудиту за ППС ЄІС та групи аудиторів за програмою Європейського інструменту сусідства «Басейн Чорного моря 2014–2020».

Групою аудиторів проведено системні аудити за програмами «Україна–Румунія» та «Басейн Чорного моря», а також аудит призначень органів, відповідальних за створення системи управління і контролю, за ППС ЄІС «Україна – Угорщина – Словаччина – Румунія 2014–2020 роки».

Протягом 2018 року активізовано **співпрацю між Рахунковою палатою та Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ)**.

У травні 2018 року підписано Лист про наміри щодо розвитку співробітництва між Рахунковою палатою та Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ), на підставі якого підготовлено план заходів з реалізації співробітництва (План заходів), що включав заходи з інституційного розвитку, реформування установи відповідно до нового законодавства, проведення функціональної оцінки діяльності установи, розроблення стратегії інституційного розвитку, навчання персоналу, сприяння розробленню комунікаційної стратегії органу та відкритості її діяльності.

Відповідно до Плану заходів за сприяння GIZ вперше з моменту створення Рахункової палати проведено незалежну функціональну оцінку діяльності Рахункової палати. З метою забезпечення максимальної об'єктивності для проведення функціональної оцінки запрошено міжнародну команду експертів з Національного аудиторського офісу Великої Британії, Вищої палати контролю Республіки Польща та Федеральної рахункової палати Німеччини.

У співпраці з GIZ здійснювалась консультаційна експертна допомога з питань розроблення та реалізації стратегії комунікації Рахункової плати.

За підтримки проекту GIZ «Розбудова адміністративних потужностей у сфері державних фінансів в Україні», а також проекту «Зміцнення парламентських адміністрацій країн Східного партнерства»,

14 листопада 2018 року в м. Києві відбулась міжнародна конференція на тему «Зміцнення наглядової функції парламенту у країнах Східного партнерства», в якій взяв участь Голова Рахункової палати Валерій Пацкан та інші представники Рахункової палати. Головні цілі конференції – обмін ідеями й підходами між країнами – учасниками Східного партнерства для оптимізації та ефективності роботи парламенту, зокрема бюджетного нагляду, а також підвищення обізнаності серед основних зацікавлених сторін щодо важливості реформ адміністрації парламенту.

У рамках реалізації Плану заходів у співпраці з експертом Національного аудиторського офісу Великої Британії Аланом Бенксом протягом року тривала робота з розроблення **Методичного посібника з питань фінансового аудиту**. Цей робочий документ аудитора, що налічує понад 400 сторінок, враховує як українське законодавство, так і Міжнародні стандарти вищих органів фінансового контролю. Посібник розглянуто на засіданні Рахункової палати і рекомендовано до апробації під час проведення пілотних фінансових аудитів, включених до плану роботи Рахункової палати на 2019 рік.

У звітному році також здійснювалась **співпраця з міжнародними громадськими і міжнародними фінансовими організаціями**.

Підписана **Угода про співпрацю з Міжнародною асоціацією інженерів-консультантів (FIDIC)**, згідно з якою Рахункова палата планує залучати незалежних експертів для проведення технічної експертизи якості будівельних робіт під час здійснення аудитів ефективності використання коштів на ремонт доріг загальнодержавного значення.

Переглядаються основи взаємодії з регіональним представництвом **Світового банку** у зв'язку з прийняттям нового законодавства та стратегічних документів, які визначають напрями діяльності Світового банку в Україні. Здійснюється взаємодія та обмін інформацією в межах проведення аудитів програм та проектів, що підтримуються Світовим банком.

Здійснено низку заходів в межах співпраці з **Європейським офісом боротьби із шахрайством (OLAF)**. Зокрема, заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер 19 жовтня 2018 року взяв участь у конференції на тему «Заходи, що фінансуються ЄС: способи виявлення, боротьби та запобігання шахрайству та іншим порушенням при реалізації міжнародних проектів співробітництва та розвитку», що відбулась у м. Тбілісі (Грузія) в інформаційному центрі НАТО і ЄС, і виступив із доповіддю «Державний зовнішній аудит. Місце та функціональна роль у процесі запобігання та протидії шахрайству з коштами ЄС на прикладі Рахункової палати України». У заході брали участь представники ВОФК семи країн: Азербайджану, Вірменії, Грузії, Італії, Молдови, Латвії, України та Європейського суду аудиторів.

25 жовтня 2018 року заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер взяв участь у круглому столі, що проводився у Національній академії внутрішніх справ з питань ефективної протидії шахрайству та зловживанням з коштами ЄС і який став одним із низки заходів, що відбулися в рамках другого проекту співробітництва з OLAF у п'яти країнах Європи (Україна, Естонія, Фінляндія, Бельгія, Кіпр).

7. ДІЯЛЬНІСТЬ АПАРАТУ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

7.1. КАДРОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

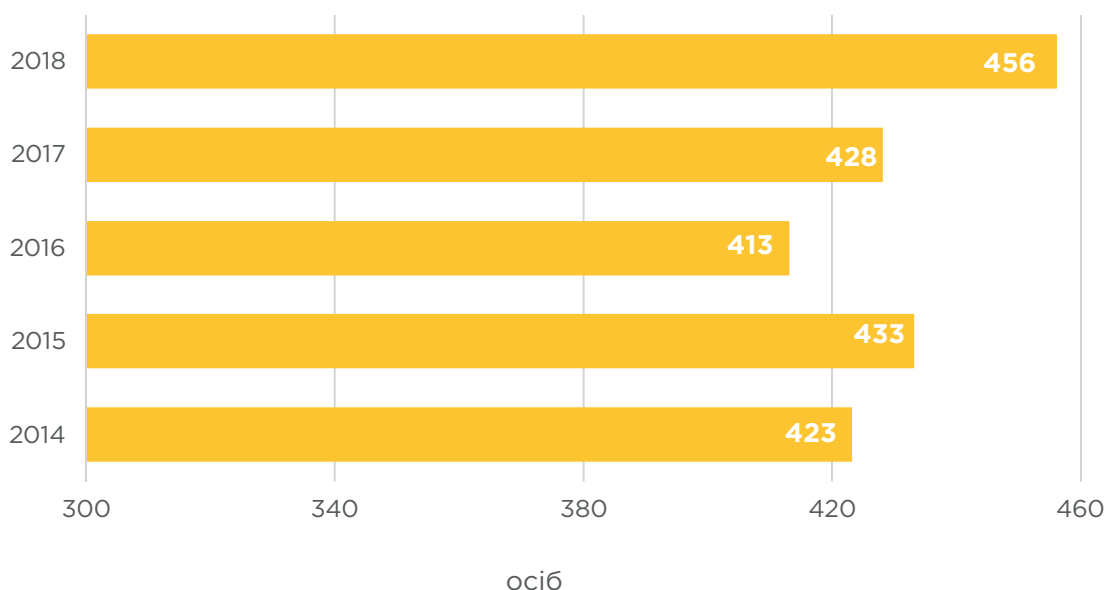
Звітний рік став для Рахункової палати роком суттєвих кадрових змін: 15 березня 2018 року відповідно до чинного Закону України «Про Рахункову палату» Верховна Рада України призначила новий склад Рахункової палати, а саме Голову та вісім членів Рахункової палати.

За результатами проведеного Комісією з питань вищого корпусу державної служби конкурсу та внесеними нею пропозиціями Голові Рахункової палати на нових законодавчих засадах на посаду Секретаря Рахункової палати-керівника апарату було призначено Ходаковського В. В.

Новим складом Рахункової палати ініційовано та протягом 2018 року прийнято новий розподіл функціональних повноважень членів Рахункової палати, затверджено нову структуру та штатний розпис. Питання підбору та розстановки кадрів визначено як один із основних пріоритетів.

Затверджена штатна чисельність Рахункової палати та її апарату складає 609 осіб. Чисельність фактично працюючих станом на 31 грудня 2018 року становила 456 осіб, з них 9 – члени Рахункової палати, 387 – державні службовці, 19 – працівники патронатної служби, 14 – працівники, які виконують функції з обслуговування, 27 – робітники і службовці. Державних службовців, які здійснюють контрольні-аналітичні функції, налічувалось 284. У центральному апараті Рахункової палати працює 351 особа, у територіальних управліннях – 105.

Діаграма 9.
Кількість осіб, які фактично працюють у Рахунковій палаті



У Рахунковій палаті молодь до 35 років становила 12 відс. від загальної кількості працюючих. Щодо гендерного розподілу: в Рахунковій палаті 268 жінок і 188 чоловіків (60 відс. до 40 відс.), 28 відс. жінок обіймають керівні посади, при цьому серед чоловіків цей показник становить понад 38 відсотків.

Переважає більшість посадових осіб, а саме 433 особи, мають ступінь вищої освіти спеціаліста або магістра, із них 145 осіб мають дві повні вищі освіти, 33 – три повні вищі освіти. На кінець звітнього року 9 осіб продовжували здобувати другу або третю вищу освіту. Крім того, 2 особи мають ступінь вищої освіти бакалавра, 20 працівників (робітників) – спеціальну технічну, професійно-технічну або загальну середню освіту.

У Рахунковій палаті працюють 5 докторів наук, 25 кандидатів наук і 4 аспіранти, які здобувають науковий ступінь доктора філософії.

Десять посадових осіб Рахункової палати мають почесні звання: 7 – «Заслужений економіст України», 2 – «Заслужений юрист України», 1 – «Заслужений працівник сільського господарства».

З обранням нового складу та керівництва Рахункової палати принципово змінено підхід до формування кадрової політики інституції. Вперше в історії діяльності Рахункової палати визначено курс на оновлення складу фахівців, використовуючи потенціал вищих навчальних закладів. Залучення молоді до роботи у системі незалежного державного фінансового контролю (аудиту), співпраця з закладами освіти України набрала нового, ефективного імпульсу.

Особисто за участю Голови Рахункової палати проведено зустріч з ректорами провідних ВНЗ країни, за результатами яких укладено угоди про співробітництво з Київським національним економічним університетом імені Вадима Гетьмана, Київським національним університетом імені Тараса Шевченка, Київським національним торговельно-економічним університетом, Університетом державної фіскальної служби України та організовано особисті зустрічі з випускниками навчальних закладів та проведено низку публічних лекцій про роль та завдання Рахункової палати як інституції незалежного державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

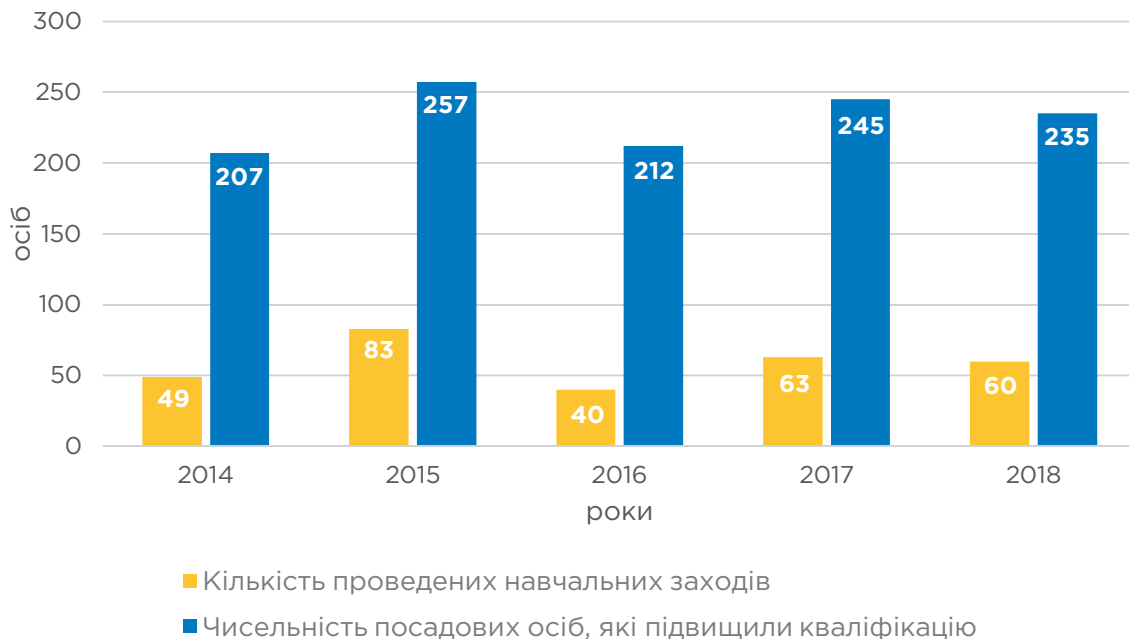


Як результат, на сьогодні вдосконалено процедуру відбору, стажування та працевлаштування молодих фахівців для роботи в Рахунковій палаті.

Важливим аспектом роботи з персоналом, як і в попередні роки, було підвищення кваліфікації кадрів.

У звітному році в Рахунковій палаті організовано 60 навчальних заходів, у яких взяли участь 235 осіб, із них 30 посадових осіб територіальних управлінь. З отриманням свідоцтв і сертифікатів пройшли підвищення кваліфікації 163 особи, із них 21 – з територіальних управлінь.

Діаграма 10. Підвищення кваліфікації посадових осіб апарату Рахункової палати



У 2018 році значна увага при підвищенні кваліфікації посадових осіб апарату Рахункової палати приділялася питанням запобігання корупції. Тривало подальше вивчення англійської мови 24 посадовими особами, яке розпочалось у 2016 році та буде продовжуватись.

Протягом звітнього року 18 державних службовців, що обіймають керівні посади, мали можливість підвищити кваліфікацію за професійними програмами та програмами тематичних короткострокових семінарів в Інституті підвищення кваліфікації керівних кадрів Національної академії державного управління при Президентові України. Ще 32 державні службовці стали активними учасниками семінарів-тренінгів, що проводилися на базі Всеукраїнського центру підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

Представники Рахункової палати взяли участь у семінарі та тренінгу за програмами аналізу державної політики за підтримки Фонду Східна Європа в рамках програми USAID «РАДА: відповідальність, підзвітність, демократичне парламентське представництво».

На виконання положень Закону України «Про запобігання корупції» забезпечено своєчасне подання щорічної декларації усіма посадовими особами Рахункової палати, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище, та державними службовцями всіх категорій посад в установленому порядку шляхом заповнення її на офіційному веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції.

Про випадки неподання та несвоєчасного подання декларації суб'єктами декларування, звільненими у 2017 році (7 осіб), що виявлені шляхом моніторингу інформації в публічній частині Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, повідомлено Національне агентство з питань запобігання корупції.

Упродовж звітнього періоду за професійне виконання службових обов'язків, високі особисті досягнення і трудові здобутки 103 посадові особи Рахункової палати отримали гідну оцінку та нагороджені відомчими відзнаками державних органів і Рахункової палати.

7.2. ІНФОРМАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНА СИСТЕМА ТА ІНФОРМАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

Інформаційно-аналітична система Рахункової палати (ІАС РП) є базовим елементом загальнодержавної системи контролю за виконанням Державного бюджету України і забезпечує збір, накопичення та аналітичну обробку значних масивів інформації щодо виконання Державного бюджету України і соціально-економічного розвитку держави, а також інформаційно-аналітичне супроводження аудиторської діяльності Рахункової палати.

Функціонування ІАС РП у звітному році висвітлило низку технічних проблем, що накопичувались протягом певного часу і потребують свого вирішення.

У зв'язку з низьким рівнем фінансування протягом останніх років заходів з розвитку інформаційних технологій у Рахунковій палаті програмно-апаратні складові ІАС РП, впроваджені ще у 2004 – 2006 роках, вичерпали свій ресурс і потребували заміни або фундаментальної модернізації. Відсутність видатків розвитку впродовж 2014–2016 років призвела до прискореного старіння комп'ютерного та телекомунікаційного обладнання, а також неможливості оновлення програмного забезпечення на старій програмно-апаратній основі.

Упродовж 2018 року відбулася низка критичних для ІАС РП виходів з ладу фізично зношених серверів, що спричинило призупинення належного функціонування на строк від одного до трьох днів як окремих систем, так і ІАС РП у цілому. У зв'язку з цим прийнято рішення щодо розгортання нової мережевої інфраструктури, для чого придбано сучасні потужний сервер, серверні операційні системи, систему електронної пошти. Нова мережева інфраструктура розгорталася окремо від діючої локальної обчислювальної мережі (ЛОМ) центрального офісу, а підключення програмно-технічних комплексів (ПТК) користувачів та серверів баз даних і прикладних систем буде здійснюватись поетапно і у 2019 році.

Кабінетом Міністрів України було передано Рахунковій палаті бюджетні призначення у сумі 2 млн грн від Державного агентства з питань електронного урядування для впровадження системи електронного документообігу (СЕД). За результатами конкурентної процедури публічних закупівель 27 листопада 2018 року укладено договір з переможцем тендера ТОВ «Айкюжн» на впровадження СЕД. Крім того, окремо проведено закупівлю серверу для СЕД. До закінчення року СЕД була розгорнута на сервері у складі нової мережевої інфраструктури, а також низці ПТК, з яких здійснювалося тестування функціональних можливостей СЕД. Подальше впровадження СЕД здійснюватиметься у 2019 році одночасно зі створенням корпоративної мережі Рахункової палати.

Протягом звітного року здійснювалася підтримка функціонування діючих систем ІАС РП: інформаційно-аналітичної підтримки проведення аудитів, автоматизації документообігу, фінансування і бухгалтерського обліку, обліку кадрів державної служби та інших систем, що функціонують у складі локальних мереж (відокремлених від Інтернет), веб-сайту Рахункової палати (у мережі Інтернет). Розпочато також оновлення комплексних систем захисту інформації (КСЗІ), які розроблено відповідно до чинного законодавства та державних стандартів і потребують оновлення атестатів відповідності нормативним документам у сфері технічного захисту інформації.

Здійснювалося супроводження веб-сайту Рахункової палати. Головною проблемою залишається забезпечення вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» та Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835, оскільки програмне забезпечення веб-сайту розроблено ще у 2005 році і є морально застарілим.

Працівники Рахункової палати повністю забезпечені комп'ютерним обладнанням, однак більша частина його морально застаріла і фізично зношена. Складною була ситуація із серверами (із 47 серверів лише 10 сучасні) та комутаційним обладнанням ЛОМ центрального апарату, оскільки воно придбане у період з 2003 по 2010 рік та експлуатується в цілодобовому режимі. Ситуація з комп'ютерним обладнанням у 2018 році порівняно з 2017 роком дещо покращилася: частка сучасного обладнання становила 21 відс. (у 2017 році – 17 відс.), але 43 відс. – фізично зношене обладнання, частина якого не функціонує і підготовлена до списання.

Завдяки запровадженим у Рахунковій палаті інформаційним технологіям більша частина документів надходить в електронному вигляді, що підвищує оперативність надходження інформаційних ресурсів та їх використання, ефективність автоматизації процесів аналізу і моніторингу показників фінансової, бюджетної, податкової та статистичної звітності.

ІАС РП завдяки функціонуючим аналітичним системам «Моніторинг фінансових показників виконання бюджетів всіх рівнів», «Моніторинг макропоказників економічного та соціального становища України», «Моніторинг галузевих показників соціально-економічного розвитку регіонів України» та довідково-пошукової системі «Електронні інформаційні ресурси» надає працівникам Рахункової палати доступ з

робочого місця до інформаційно-аналітичних ресурсів для проведення аналізу стану виконання Державного бюджету України, а також аналізу соціально-економічного розвитку держави, включаючи регіональний розріз. Слід відзначити, що ці системи морально застарілі та потребують оновлення.

Для оптимізації процесу проведення аудитів Рахунковою палатою у 2018 році було розпочато роботу з отримання доступу до баз даних і державних реєстрів. Це дозволить скоротити час проведення аудитів, сприятиме підвищенню якості і більш об'єктивним висновкам.

7.3. ФІНАНСОВЕ І МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Кошторисні призначення на 2018 рік з урахуванням змін за загальним фондом державного бюджету становили 279 млн 763,3 тис. грн:

за КПКВК 6511010 «Керівництво та управління у сфері контролю за виконанням державного бюджету» – 277 млн 763,3 тис. грн, у тому числі:

- заробітна плата з нарахуваннями – 244 млн 819,8 тис. грн;
- інші поточні видатки – 24 млн 611,6 тис. грн;
- комунальні послуги та енергоносії – 4 млн 315,5 тис. грн;
- капітальні видатки – 4 млн 17 тис. грн;

за КПКВК 6511030 «Розвиток електронного урядування у сфері контролю за використанням державного бюджету» – 2 млн грн, у тому числі:

- поточні видатки – 1 млн 670 тис. грн;
- капітальні видатки – 330 тис. гривень.

Передбачені Рахунковій палаті асигнування загального фонду державного бюджету на 2018 рік відкрито Державною казначейською службою відповідно до затвердженого плану асигнувань (за винятком надання кредитів з бюджету) у повному обсязі.

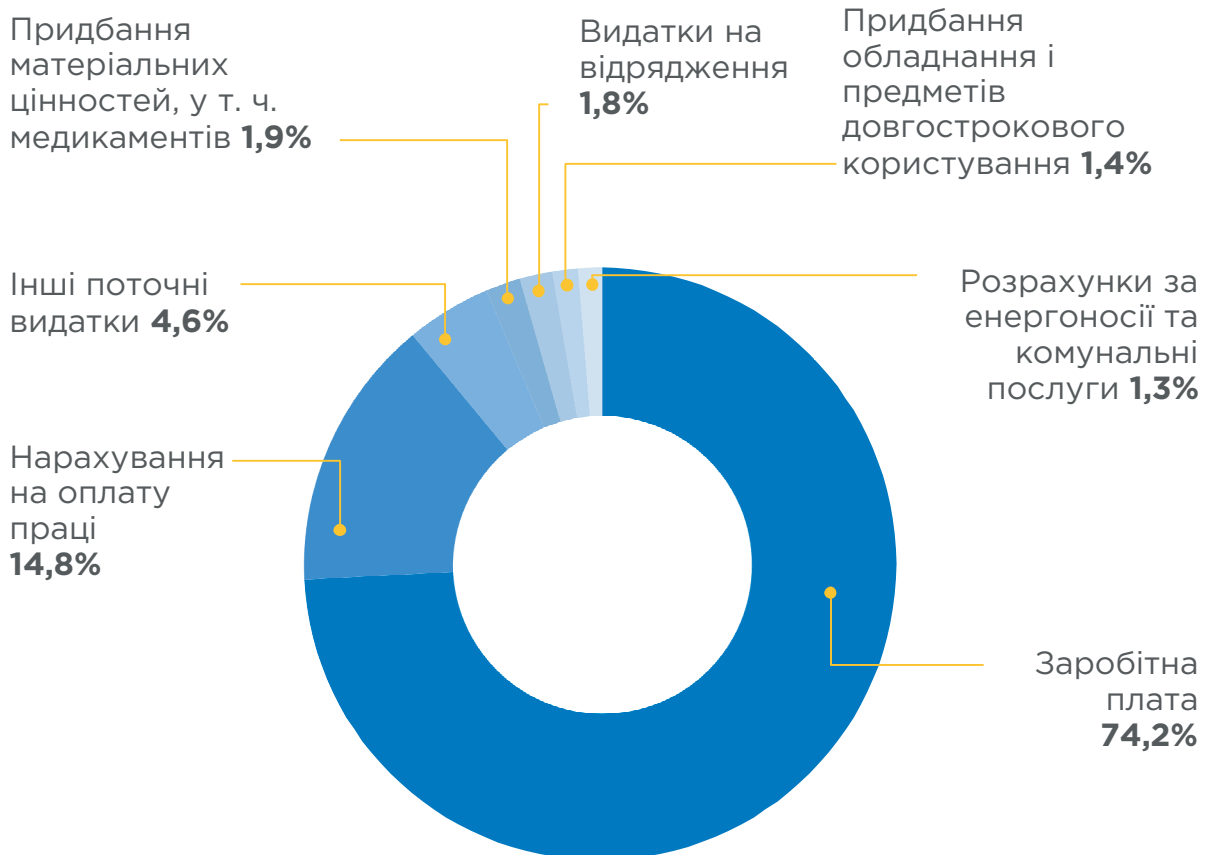
Особливістю фінансової діяльності у 2018 році стала передача бюджетних призначень Рахунковій палаті згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.06.2018 № 421-р «Про передачу деяких бюджетних призначень, передбачених для Державного агентства з питань електронного урядування у 2018 році» для впровадження системи електронного документообігу (в рамках програми «Електронне урядування та Національна програма інформатизації»).

З метою посилення контролю за раціональним і ефективним витрачанням бюджетних коштів видано накази Рахункової палати від 18 січня 2018 року № 7 «Про виконання у 2018 році бюджетної програми» та від 23 лютого 2018 року № 16 «Про забезпечення дотримання режиму економії фінансових та матеріальних ресурсів Рахункової палати у 2018 році». Фінансово-господарська діяльність Рахункової палати у звітному році здійснювалась відповідно до прийнятих наказів, що забезпечило скорочення видатків та утворення економії бюджетних коштів.

Згідно з вимогами статті 28 Бюджетного кодексу України паспорти бюджетних програм та звіти про їх виконання за звітний бюджетний період розміщено на офіційному сайті Рахункової палати.

Діаграма 11.

Структура касових видатків Рахункової палати за КПКВ 6511010 «керівництво та управління у сфері контролю за виконанням державного бюджету» у 2018 році



Відповідно до паспорта бюджетної програми за КПКВ 6511010 на 2018 рік, затвердженого спільним наказом Рахункової палати та Міністерства фінансів України, визначено такі напрями використання коштів:

- здійснення фінансового аудиту, аудиту ефективності, експертизи, аналізу та інших контрольних заходів (за цим напрямом здійснювались видатки на оплату праці з нарахуваннями, відрядження працівників Рахункової палати в межах України для здійснення контрольних функцій та фінансово-господарську діяльність Рахункової палати);
- забезпечення належного рівня захисту інформації;
- забезпечення сталого функціонування інформаційно-аналітичної системи Рахункової палати (в тому числі заходи з інформатизації);
- здійснення заходів з підвищення кваліфікації;

- забезпечення співробітництва з вищими органами фінансового контролю інших держав та міжнародними організаціями, в тому числі проведення спільних і паралельних аудитів;

- забезпечення оприлюднення в електронних і друкованих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті інформації про діяльність Рахункової палати.

Загальна сума касових видатків за КПКВ 6511010 «Керівництво та управління у сфері контролю за виконанням державного бюджету» становила 271 млн 614,8 тис. гривень.

Основну питому вагу касових видатків становила заробітна плата з нарахуваннями (241 млн 783,8 тис. гривень).

Видатки на відрядження – 4 млн 923,2 тис. гривень.

Видатки за напрямом «Придбання матеріальних цінностей, у т. ч. медикаментів» становили 5 млн 135,5 тис. грн і були спрямовані на придбання інвентарю, обладнання, пального, комплектуючих та витратних матеріалів до комп'ютерної техніки, канцелярських і господарських товарів, передплату періодичних видань тощо.

Інші поточні видатки (12 млн 531,5 тис. грн) включали видатки на утримання в належному стані адмінбудівель центрального апарату і територіальних управлінь Рахункової палати (комунальне прибирання приміщень і прилеглої території), на оплату телекомунікаційних послуг, оренду та охорону приміщень територіальних управлінь Рахункової палати, технічне обслуговування і ремонт автотранспорту, систем пожежогасіння, вентиляції, сигналізації, телекомунікацій і захисту інформації, локальних мереж обробки даних, комп'ютерної та копіювальної техніки, банківських послуг, послуг інформаційних агентств, підвищення кваліфікації працівників тощо.

Крім того, в межах видатків, виділених на утримання Рахункової палати, здійснені видатки на забезпечення міжнародної діяльності Рахункової палати (сплата членських внесків до міжнародних організацій фінансового контролю EUROSAI та INTOSAI, представницькі видатки) і видатки із забезпечення розвитку інформаційно-аналітичної системи Рахункової палати.

За напрямом «Розрахунки за енергоносії та комунальні послуги» (3 млн 547,5 тис. грн) забезпечувалась оплата за укладеними договорами щодо надання послуг з утримання адмінприміщень центрального апарату і територіальних управлінь, зокрема теплопостачання, водопостачання та водовідведення, забезпечення електроенергією та природним газом для опалення приміщень.

За напрямом «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» (3 млн 693,3 тис. грн) здійснено видатки на оновлення матеріально-технічної бази Рахункової палати, зокрема, на придбання комп'ютерного обладнання (серверів, принтерів, ноутбуків, сканерів) для заміни фізично зношених і морально застарілих як для центрального апарату, так і для територіальних управлінь Рахункової палати, на придбання системи вентиляції для підвального приміщення у територіальному управлінні у м. Львів, меблів для облаштування робочих місць працівників тощо.

У межах бюджетної програми за КПКВК 6511030 «Розвиток електронного урядування у сфері контролю за використанням коштів державного бюджету» протягом 2018 року здійснювались видатки на запровадження сучасної системи електронного документообігу Рахункової палати.

За рахунок видатків бюджетної програми в центральному апараті Рахункової палати розпочато впровадження сучасної системи електронного документообігу та електронного цифрового підпису, інтегрованої в систему електронного урядування органів виконавчої влади. Осучаснена система стане підґрунтям для створення корпоративної системи електронного документообігу та підтримки діяльності Рахункової палати.

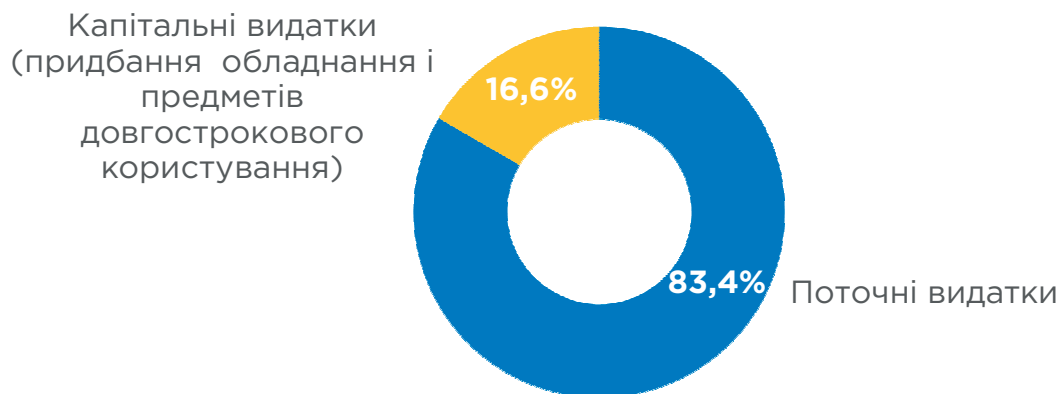
Відповідно до паспорта бюджетної програми за КПКВК 6511030 на 2018 рік, затвердженого спільним наказом Рахункової палати та Міністерства фінансів України, визначено такі напрями використання коштів:

- придбання ліцензій на систему електронного документообігу та іншого програмного забезпечення;
- придбання комплексів програмного забезпечення користувача центру сертифікації ключів;
- придбання серверів та іншого обладнання для функціонування системи;
- здійснення заходів з адаптації і функціонування системи.

Загальна сума касових видатків за КПКВ 6511030 «Розвиток електронного урядування у сфері контролю за використанням державного бюджету» становила 1 млн 941,5 тис. гривень.

Діаграма 12.

Структура касових видатків Рахункової палати за КПКВ 6511030 «Розвиток електронного урядування у сфері контролю за використанням державного бюджету» у 2018 році



Основну питому вагу касових видатків становили поточні видатки (1 млн 620 тис. грн), спрямовані на придбання ліцензій на систему електронного документообігу та іншого програмного забезпечення і

комплексів програмного забезпечення користувача центру сертифікації ключів.

Капітальні видатки (321,5 тис. грн) спрямовано на придбання серверу для функціонування системи.

З метою забезпечення належної бюджетної дисципліни у 2018 році було проведено внутрішній аудит Рахункової палати за 2014–2017 роки, результати якого лягли в основу побудови сучасної системи внутрішнього контролю.

8. ОСНОВНІ ВИКЛИКИ

Рік роботи оновленого складу Рахункової палати переконливо засвідчує українському суспільству нагальну потребу зміцнення незалежного зовнішнього державного фінансового контролю (аудиту).

Рахункова палата – конституційний незалежний державний орган зовнішнього аудиту. На нас покладається величезна відповідальність за кожну гривню платників податків – громадян, які очікують від держави ефективності, дієвості та прозорості. Від того, наскільки ефективно держава планує і витрачає кошти, залежить її стратегічний розвиток і добробут кожного громадянина.

Ця відповідальність вимагає від нас самих бути максимально ефективними та результативними.

Рахункова палата визначає такі основні пріоритети діяльності:



- **Нова якість аудитів.** Аудити Рахункової палати приносять реальну користь суспільству та державі. Вищий орган фінансового контролю має бути там, де суспільство найбільше потребує. Там, де кожна гривня може рятувати людські життя чи природні ресурси та працювати на сталий розвиток країни. Українці мають розуміти, що Рахункова палата перевіряє їхні гроші, ефективність їх використання. Пріоритетні напрями контрольних заходів: охорона здоров'я і освіта, витрати на військових та внутрішньо переміщених осіб, соціальна сфера, охорона довкілля, ремонт доріг. Рахунковою палатою розпочато та надалі здійснюватимуться фінансові аудити за міжнародними стандартами. Якість і швидкість проведення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) тісно пов'язана з доступом до баз даних. Тож інтенсивна робота щодо розширення переліку баз даних та державних реєстрів, до яких матимуть доступ аудитори Рахункової палати, буде продовжена.

- **Нова якість аудиторів.** Що це означає? По-перше, високий фаховий рівень. У 2018 році взято курс на підвищення якості роботи і кваліфікації наших працівників. Оновлюватися неможливо без молодого покоління. Саме тому було розпочато співпрацю з провідними університетами, які готують фахівців у сфері аудиту для того, щоб найкращі випускники приходили до Рахункової палати на стажування з перспективою працевлаштування.

- **Інтеграція у світову систему аудиту.** Якісні аудити та фахові аудитори високого рівня – все це неможливо без міжнародних стандартів та співпраці.

Завдяки підтримці європейських колег, зокрема Уряду Німеччини, представництву Європейського Союзу в Україні та Німецькому товариству міжнародного співробітництва (GIZ), експертами Національного аудиторського офісу Великої Британії і вищих органів фінансового контролю Німеччини та Польщі вперше за 22 роки об'єктивно та неупереджено проведено функціональну оцінку діяльності Рахункової палати щодо її відповідності міжнародним стандартам.

Рахункова палата не може стояти осторонь викликів, які випали сьогодні державі. Вищий орган фінансового контролю, в межах визначених законом повноважень, повинен сприяти чесному і ефективному підрахунку збитків, завданих внаслідок військового конфлікту на Сході та анексії Криму. Тому у 2018 році розпочата робота зі створення в рамках Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю Спеціальної групи з аудиту оцінювання завданих збитків і втрат та використання коштів на подолання наслідків військових конфліктів.

- **Відкритість.** Мета Рахункової палати – високий рівень довіри до її звітів та рішень як з боку суспільства, так і з боку органів влади. Щоб звіти, підготовлені за міжнародними стандартами, були надійним джерелом достовірної стратегічної інформації для Президента, Парламенту і Уряду і, що не менш важливо, – для всього суспільства в процесі реформування країни. До співпраці залучено вітчизняних і міжнародних експертів та науковців.

- **Результативність.** Вищий орган фінансового контролю не повинен писати звіти «для галочки». Тому Рахункова палата прагне, щоб органи влади враховували усі рекомендації на 100%, а винні у розтратах бюджетних коштів несли відповідальність. У 2018 році комунікація з усіма правоохоронними органами – МВС, ГПУ, СБУ, НАБУ, НАЗК, ДБР – вийшла на якісно новий рівень.

- **Ефективна співпраця** з Президентом України, Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, представниками міжнародної спільноти і дипломатичного корпусу необхідна для реалізації всіх амбітних планів.

• **Повна незалежність** Рахункової палати і відповідальність за невиконання її пропозицій та рекомендацій. Вищий орган фінансового контролю повинен мати право повноцінно перевіряти місцеві бюджети, особливо зважаючи на швидкі темпи децентралізації. Рахункова палата також потребує внесення змін до законодавства в частині розширення повноважень щодо аудиту діяльності державних підприємств. Сильна держава потребує сильного і незалежного вищого органу фінансового контролю.

Для досягнення цих пріоритетів Рахунковій палаті, зокрема, необхідно:

- розробити і затвердити Стратегію розвитку Рахункової палати;
- запровадити ризик-орієнтоване планування;
- продовжити впровадження стандартів ISSAI та найкращих європейських практик;
- створити ефективну систему контролю якості аудитів;
- запровадити процедуру постмоніторингу;
- отримати повноваження повноцінно перевіряти місцеві бюджети;
- проводити аудити відповідності та ІТ-аудити;
- продовжити трансформацію внутрішньої структури.

Рахункова палата як вищий орган фінансового контролю сприяє усім державним органам та органам місцевого самоврядування у впровадженні в Україні належного фінансового врядування.

Рахункова палата відкрита до діалогу та розраховує на законодавчу, організаційну і правову підтримку Верховної Ради України, а також на посилення ефективної співпраці з усіма державними органами, громадськістю заради добробуту всіх українців.

ДОДАТОК

Основні об'єкти заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) Рахункової палати у 2018 році

- Кабінет Міністрів України
- Міністерство аграрної політики та продовольства України
- Міністерство внутрішніх справ України
- Міністерство екології та природних ресурсів України
- Міністерство економічного розвитку і торгівлі України
- Міністерство енергетики та вугільної промисловості України
- Міністерство закордонних справ України
- Міністерство інфраструктури України
- Міністерство культури України
- Міністерство оборони України
- Міністерство освіти і науки України
- Міністерство охорони здоров'я України
- Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
- Міністерство соціальної політики України
- Міністерство фінансів України
- Міністерство юстиції України
- Антимонопольний комітет України
- Національне агентство України з питань державної служби
- Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг України
- Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку
- Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
- Державний комітет телебачення і радіомовлення України
- Державне агентство з питань електронного урядування України
- Державне агентство України з управління зоною відчуження
- Державна служба геодезії, картографії та кадастру
- Державна служба України з надзвичайних ситуацій
- Державний служба статистики України
- Державна казначейська служба України
- Державна служба України з безпеки на транспорті

- Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками
- Державна служба України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції
- Адміністрація Державної прикордонної служби України
- Державна фіскальна служба України
- Державна екологічна інспекція України
- Державна інспекція ядерного регулювання України
- Управління державної охорони
- Національна поліція України
- Департамент патрульної поліції
- Вищий господарський суд України
- Державна судова адміністрація України
- Фонд державного майна України
- Фонд соціального захисту інвалідів
- Державний фонд фундаментальних досліджень у сфері міжнародного науково-технічного співробітництва
- Національний банк України
- Головне квартирно-експлуатаційне управління Збройних Сил України
- Донецька, Закарпатська, Львівська, Одеська, Полтавська обласні державні адміністрації
- Офіс великих платників податків ДФС
- Дніпропетровська, Житомирська, Запорізька, Київська, Одеська, Полтавська, Харківська, Хмельницька, Чернівецька, Енергетична митниці ДФС
- Український гідрометеорологічний центр Державної служби України з надзвичайних ситуацій
- Дунайське, Південно-Бузьке басейнові управління водних ресурсів
- Дністровське, Каховське, Миколаївське міжрайонні управління водного господарства
- Одеське, Херсонське обласні управління водних ресурсів
- Управління каналів Інгулецької зрошувальної системи
- Управління Головного Каховського магістрального каналу
- Управління Північно-Кримського каналу
- Херсонське, Хмельницьке, Чернівецьке обласні управління лісового та мисливського господарства
- Національна академія прокуратури України
- Одеська національна морська академія

- Державний вищий національний заклад «Національний лісотехнічний університет України»
- Київський національний торговельно-економічний університет
- Національний авіаційний університет
- Національний технічний університет України «Київський політехнічний інститут імені Ігоря Сікорського»
- Одеський національний морський університет
- Хмельницький національний університет
- Київський національний університет імені Тараса Шевченка
- Київський національний університет технологій та дизайну
- Львівський національний університет ветеринарної медицини та біотехнологій ім. С. З. Гжицького
- Національний університет «Львівська політехніка»
- Східноукраїнський національний університет ім. Володимира Даля
- Харківський національний університет ім. В. Н. Каразіна
- Одеський державний університет внутрішніх справ
- Воєнно-дипломатична академія імені Євгенія Березняка
- Дипломатична академія України при Міністерстві закордонних справ України
- Інститут Управління державної охорони України Київського національного університету ім. Т. Шевченка
- Український інститут національної пам'яті
- Інститут демографії та соціальних досліджень імені М. В. Птухи НАН України
- Київський науково-дослідний інститут судових експертиз Міністерства юстиції України
- Український науково-дослідний інститут продуктивності агропромислового комплексу «Украгпропродуктивність»
- Український науково-дослідний інститут спирту і біотехнологій продовольчих продуктів
- Державний заклад «Державна екологічна академія післядипломної освіти та управління»
- Всеукраїнський центр підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування
- Державна установа «Інститут охорони ґрунтів»
- Державна установа «Інститут серця МОЗ України»
- Державна наукова установа «Український інститут науково-технічної експертизи та інформації»
- Державна наукова установа «Український науково-дослідний інститут прогнозування та випробування техніки»

і технологій для сільськогосподарського виробництва імені Леоніда Погорілого»

- Державна установа «Територіальне медичне об'єднання МВС України» по Вінницькій, Дніпропетровській, Київській, Львівській, Одеській, Харківській областях
- Державна установа «Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України»
- Науково-дослідна установа «Український науково-дослідний інститут екологічних проблем»
- Науково-дослідна установа «Український науковий центр екології моря»
- Лісостеповий зональний науково-дослідний центр продуктивності агропромислового комплексу
- Степовий зональний науково-дослідний центр продуктивності агропромислового комплексу
- Львівський, Луганський, Харківський, Херсонський науково-дослідні центри продуктивності агропромислового комплексу
- Вінницька, Дніпропетровська, Львівська, Луганська, Харківська, Херсонська, Чернігівська філії державної установи «Інститут охорони ґрунтів України»
- Південно-Українська філія Державної наукової установи «Український науково-дослідний інститут прогнозування техніки і технологій для сільськогосподарського виробництва імені Леоніда Погорілого»
- Львівська філія Державної наукової установи «Український науково-дослідний інститут прогнозування та випробування техніки і технологій для сільськогосподарського виробництва ім. Л. Погорілого»
- Харківська філія Державної наукової установи «Український науково-дослідний інститут прогнозування та випробування техніки і технологій для сільськогосподарського виробництва імені Леоніда Погорілого»
- Державне підприємство «Державний експертний центр Міністерства охорони здоров'я України»
- Державне підприємство «Державний центр інформаційних ресурсів України»
- Державне підприємство «Національна атомна енергетична компанія «Енергоатом»
- Державне підприємство «Національні інформаційні системи»
- Державне підприємство обслуговування повітряного руху України
- Державне підприємство «Прозорро»
- Державне підприємство «УДВП ІЗОТОП»

- Державне підприємство «Український державний центр радіочастот»
- Державне підприємство «Центр державного земельного кадастру»
- Державне підприємство «Чернівецьке лісове господарство»
- Державне підприємство «Шепетівське лісове господарство»
- Державне підприємство «Берегометське лісомисливське господарство»
- Державне підприємство «Голопристанське лісомисливське господарство»
- Державне підприємство «Одеська об'єднана дирекція будівництва водогосподарських об'єктів»
- Державне підприємство національний академічний театр опери та балету України ім. Т. Г. Шевченка
- Державне підприємство національний академічний театр російської драми ім. Л. Українки
- Державне підприємство національний академічний драматичний театр ім. І. Франка
- Державне підприємство національний український драматичний театр ім. М. Заньковецької
- Львівський національний академічний театр опери та балету ім. С. Крушельницької
- Одеський національний академічний театр опери та балету
- Харківський національний академічний театр опери та балету ім. М. Лисенка
- Спілка об'єднань громадян «Всеукраїнський союз громадських організацій ветеранів та інвалідів війни, військової служби, ВМФ та моряків-підводників України»
- Всеукраїнський союз громадських об'єднань учасників бойових дій, ветеранів військової служби та правоохоронних органів «Всеукраїнський союз»
- Медичні реабілітаційні центри МВС України «Затока» та «Перлина Прикарпаття»
- Центральна поліклініка МВС України
- Центральний госпіталь МВС України
- КЗОЗ «Харківська обласна клінічна лікарня – центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф»
- Спеціалізований клінічний санаторій «Перемога»
- Спеціалізований Миргородський санаторій «Слава»
- Спеціалізований Одеський санаторій «Салют»
- Спеціалізований санаторій «Батьківщина»

- Хмельницьке державне експериментальне протезно-ортопедичне підприємство
- Публічне акціонерне товариство «Українська залізниця»
- Приватне акціонерне товариство «Акціонерна компанія «Київводоканал»
- Приватне акціонерне товариство «Укргідроенерго»
- Приватне підприємство «Форвард-орто»

Рахункова палата

📍 вул. М. Коцюбинського, 7
м. Київ, Україна, 01601

📞 +38 044 235 41 21

✉ rp@rp.gov.ua