

Україна
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ДОВГИНЦІВСЬКОЇ
РАЙОННОЇ В МІСТІ РАДИ
вул. Дніпропетровське шосе, 11,
м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська область, 50086
Телефон 71-13-29, факс 71-12-30
Ідентифікаційний код 05520744
№ 484-1935 від 05.11.2019
на № _____ від _____

Директору департаменту освіти і
науки виконкому Криворізької
міської ради
Тетяні Кріпак

Олександрі
foi+request-57417-
5f9b3640@dostup.pravda.com.ua

Про розгляд інформаційного запиту

На інформаційний запит від 05.11.2019 № О-553-ІЗ (вх. 142-із від 06.11.2019 р), щодо надання документів, які є підставою для продовження виконання посадових повноважень Лопатнюком О.М. начальником відділу освіти виконкому Довгинцівської районної в місті ради та документів службового розслідування у виконкомі по факту корупційного правопорушення, якщо таке проводилось виконком Довгинцівської районної в місті ради повідомляє наступне.

Відповідно до статті 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 61 Конституції України передбачено, що ніхто не може бути двічі притягнений до юридичної відповідальності одного виду за одне й те саме правопорушення.

Загальні підстави припинення трудового договору з ініціативи власника або уповноваженого ним органу зазначені у статтях 36, 40, 41 Кодексу Законів про працю в Україні.

Пунктом 7 статті 36 КЗпП передбачено підставу для припинення трудового договору у разі набрання законної сили вироком суду, яким працівника засуджено (крім випадків звільнення від відбування покарання з випробуванням) до позбавлення волі або до іншого покарання, яке виключає можливість продовження даної роботи.

П. 4 статті 41 КЗпП передбачено звільнення посадових осіб, але за перебування всупереч вимогам Закону України «Про запобігання корупції» у прямому підпорядкуванні у близької особи.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» крім загальних підстав, передбачених Кодексом законів про працю України, служба в органах місцевого самоврядування

припиняється на підставі і в порядку, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», іншими законами України, а також у разі притягнення посадової особи до відповідальності за корупційні правопорушення.

Проте, слід зазначити, що звільнення є одним із видів дисциплінарної відповідальності посадових осіб.

Відповідно до частини 2 статті 65 Закону України «Про запобігання корупції» особа, яка вчинила корупційне правопорушення або правопорушення, пов'язане з корупцією, однак судом не застосовано до неї покарання або не накладено на неї стягнення у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, пов'язаними з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або такою, що прирівнюється до цієї діяльності, підлягає притягненню до дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку.

Тобто, керівник органу місцевого самоврядування зобов'язаний накласти дисциплінарне стягнення на посадову особу тільки у разі, якщо судом посадову особу було визнано винуватою у вчиненні злочину, але не накладено жодного покарання або накладено покарання, яке унеможливило продовження даної роботи. У всіх інших випадках накладення дисциплінарного стягнення є правом керівника, а не обов'язком.

Рішенням Довгинцівського районного суду м.Кривого Рогу Дніпропетровської області від 27.06.2019 р. № 82679556 по справі № 211/2306/19 начальника відділу освіти виконкому Довгинцівської районної в місті ради Лопатнюка О.М., враховуючи угоду про визнання винуватості з Криворізькою місцевою прокуратурою № 1, було визнано винним за частиною 1 статті 210 Кримінального Кодексу України та призначено покарання у вигляді штрафу 5100 грн. Штраф було сплачено у порядку, визначеному чинним законодавством України.

Зазначеним судовим рішенням не призначалося покарання у вигляді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, пов'язаними з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування та не вказано на обов'язковість звільнення начальника відділу освіти Лопатнюка О.М. за вчинення такого правопорушення, що є підставою для продовження роботи Лопатнюком О.М.

Проте, на виконання Подання Криворізької місцевої прокуратури № 1 Дніпропетровської області від 30.08.2019 р. № 80-2526 вих 19, поданого до виконавчого комітету на підставі частини 3 статті 65 Закону України «Про запобігання корупції», для уникнення одноособового розгляду зазначеного питання, розпорядженням голови Довгинцівської районної в місті ради від 03.09.2019 року № 196-р «Про проведення службового розслідування

стосовно начальника відділу освіти виконавчого комітету Довгинцівської районної в місті ради» було створено комісію з службового розслідування.

Вищезазначена комісія на засіданні 13.09.2019 р., розглянувши всі наявні документи та пояснення, заслухавши думку присутніх, проаналізувавши всі чинні законодавчі акти, враховуючи відсутність нанесення фактичних матеріальних збитків органу місцевого самоврядування чи державі, а також рішення суду та факт занесення начальника відділу освіти Лопатнюка О.М. до Єдиного Державного реєстру осіб, що вчинили корупційні правопорушення чи правопорушення, пов'язані з корупцією вирішила не накладати на начальника відділу освіти виконкому Довгинцівської районної в місті ради Лопатнюка О.М. дисциплінарного стягнення, що є підставою для продовження ним роботи.

Акт службового розслідування було підписано начальником відділу освіти Лопатнюком О.М., погоджено головою районної в місті ради та надано копію на вимогу Криворізької місцевої прокуратури № 1 Дніпропетровської області.

- Додатки: 1. Копія акту службового розслідування від 13.09.2019
 2. Копія Протоколу засідання комісії з службового розслідування від 13.09.19
 3. Пояснення начальника відділу освіти Лопатнюка О.М.
 4. Копія розпорядження голови районної в місті ради від 03.09.2019 р. № 196-р

Голова Довгинцівської
районної в місті ради

М. Ратінов

Ігор Ратінов

Ольга Богославська
94-84-69

Ольга Богославська

Лариса Грищенко
94-84-76

Лариса Грищенко

Наталія Таборовець
94-84-62

Наталія Таборовець



ГОЛОВА ДОВГИНЦІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ В МІСТІ РАДИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

03.09.2019

м. Кривий Ріг

№ 196-А

Про проведення службового розслідування стосовно начальника відділу освіти виконкому Довгинцівської районної в місті ради

На підставі листа Криворізької місцевої прокуратури № 1 Дніпропетровської області від 30.08.2019 № 80-2526-вих 9, відповідно до підпункту «в» пункту першого частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», керуючись постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 № 950 «Про затвердження Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування» (зі змінами):

1. Провести службове розслідування стосовно начальника відділу освіти виконкому районної в місті ради Олександра Лопатнюка.
2. Для проведення службового розслідування створити комісію та затвердити її персональний склад згідно з додатком.
3. Установити термін роботи комісії з 05 вересня до 23 вересня 2019 року. За результатами роботи комісії надати голові районної в місті ради акт службового розслідування.
Установити, що у випадках, передбачених абзацом 4 пункту 3 Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 № 950, термін роботи комісії та дата подання акту службового розслідування відстрочується на відповідний строк.
4. Організацію діяльності комісії покласти на її секретаря.
5. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова районної в місті ради

Ігор Ратінов

Згідно з оригіналом
Завідувач загального відділу
виконкому районної в місті ради
Солодовнік О.В.
«24» 09 2019р.



Додаток
до розпорядження голови
районної в місті ради
від 03.09.2019 № 196-р

СКЛАД
комісії з питань проведення службового розслідування
стосовно начальника відділу освіти Лопатнюка О.М.

- Столітній
Сергій Васильович — заступник голови районної в місті ради з питань діяльності виконавчого органу, голова комісії;
- Богославська
Ольга Павлівна — головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції, секретар комісії.

Члени комісії:

- Гриценко
Лариса Григорівна — завідувач відділу з питань кадрової роботи;
- Гога
Олена Всеволодівна — в.о. завідувача відділу бухгалтерського обліку;
- Зубко
Яна Олегівна — начальник фінансового відділу;
- Солодовнік
Олена Вікторівна — завідувач загального відділу;
- Таборовець
Наталя Василівна — завідувач відділу з правових питань.

Керуючий справами виконкому



Олександр Гижко

Означити
залишити начальника
відділу освіти та надати
копію матеріалів до прокуратури
М. Рашевський
13.09.2019

АКТ
службового розслідування

м.Кривий Ріг

13.09.2019 р.

Нами, комісією у складі голови комісії, заступника голови районної в місті ради Столітнього С.В., головного спеціаліста з питань запобігання і виявлення корупції, секретаря комісії Богославської О.П., завідувача відділу з питань кадрової роботи Гриценко Л.Г., в.о. завідувача відділу бухгалтерського обліку Гоги О.В., завідувача загального відділу Солодовнік О.В., завідувача відділу з правових питань Таборовець Н.В. було проведено службове розслідування щодо виявлення причин та умов, які сприяли вчиненню корупційного злочину за фактами, викладеними у Поданні Криворізької місцевої прокуратури № 1 Дніпропетровської обл. від 30.08.2019 № 80-2526-вих 9 та на підставі Розпорядження голови районної в місті ради від 03.09.2019 р. № 196-р «Про проведення службового розслідування стосовно начальника відділу освіти виконкому Довгинцівської районної в місті ради» начальником відділу освіти виконавчого комітету Довгинцівської районної в місті ради Лопатнюком Олександром Миколайовичем, 1955 р.н., освіта вища, строк на посаді – 7 років 9 міс.

До акту службового розслідування додається:

- пояснювальна записка від начальника відділу освіти,
- рішення Довгинцівського районного суду м.Кривого Рогу у справі №21/2306/19,
- витяг з Єдиного Державного Реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення або пов'язані з корупцією правопорушення,
- Акт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевими бюджетами на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами у відділі освіти виконкому Довгинцівської районної в місті ради від 08.06.2018 р. № 21-10/18-23о,
- інші матеріали службового розслідування та витяги з законодавства,
- Протокол засідання комісії з службового розслідування від 13.09.2019 р.

За результатами розгляду Подання Криворізької місцевої прокуратури № 1 та матеріалів службового розслідування комісія встановила:

Лопатнюк О.М., як підтверджується судовим рішенням та матеріалами судової справи, достовірно знаючи про порядок та умови використання грошових коштів з бюджетним призначенням «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами» використав вказані кошти на виплату відпускних вчителям Довгинцівського району в сумі – 1136868,43 грн. включаючи сплату податків та зборів через відсутнє фінансування за даною статтею, за його поясненнями.

В судовому засіданні начальник відділу освіти Лопатнюк О.М. повністю визнав свою вину та щиро розкався, уклав угоду про визнання винуватості з прокурором повністю розуміючи її наслідки, а також сплатив накладене на нього судом стягнення у вигляді штрафу у розмірі 5100 грн.

Начальника відділу освіти Лопатнюка О.М. занесено до Єдиного Державного реєстру осіб, що вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

Чинним законодавством України не передбачено обов'язкове накладання дисциплінарного стягнення керівником органу на посадову особу місцевого самоврядування за вчинення правопорушення за ст. 210 Кримінального Кодексу України, хоча ст.61 Конституції України ця можливість не виключається – це право керівника органу так як судом вже було застосовано до порушника покарання у вигляді штрафу.

Заслухавши на засіданні комісії начальника відділу освіти Лопатнюка О.М. комісія додатково встановила, що він був обізнаний з Планом заходів щодо запобігання та виявлення корупції у виконкомі Довгинцівської районної в місті ради на 2019 рік затвердженого Розпорядженням голови районної в місті ради від 20.12.2018 р. № 264-р, бюджетним та господарським законодавством, але йому не було роз'яснено, ні адвокатом, ні судом, що дане правопорушення є саме корупційним злочином.

Заслухавши думку кожного з членів комісії та проаналізувавши додані документи й чинне законодавство України, враховуючи репутацію начальника відділу освіти Лопатнюка О.М. комісія вирішила:

1. Визначити, що основною причиною та умовою, яка призвела до вчинення даного корупційного злочину є виконання іншого зобов'язання, а саме перед педагогічним колективом щодо забезпечення його заробітною платою, через відсутність своєчасного фінансування за цією статтею та недостатній юридичний самоконтроль начальника відділу освіти, а не особиста корисливість та недбалість чи необізнаність у законодавстві.

2. Не накладати на начальника відділу освіти Лопатнюка О.М. дисциплінарного стягнення.

3. Начальнику відділу освіти Лопатнюку О.М. вказати на недопустимість вчинення в подальшому будь-яких правопорушень, в тому числі й стосовно фінансових та антикорупційних питань з будь-яких мотивів.

4. Провести навчання з працівниками та посадовими особами відділу освіти щодо недопустимості жодних порушень антикорупційного законодавства.

5. Завідувачу відділу кадрів Гриценко Л.Г. включити всіх працівників відділу освіти до графіку проходження одноденних навчальних семінарів на антикорупційну тематику у 2020 р.

6. Начальнику фінансового відділу Зубко Я.О. встановити посилений контроль за використанням грошових коштів працівниками відділу освіти.

7. Подати даний акт на розгляд голови Довгинцівської районної в місті ради.

Заступник голови районної в місті ради, голова комісії



Сергій Столітній

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції, секретар комісії



Ольга Богославська

Завідувач відділу з питань кадрової роботи



Лариса Гриценко

В.о. завідувача відділу бухгалтерського обліку



Олена Гога

Завідувач загального відділу



Олена Солодовнік

Завідувач відділу з правових питань



Наталія Таборовець

Оук аїаа мшш:

13.02.2019

Я. Зубко / О.С. Локатинська

Виконави Добрушівської
районної в міст ради
кавалера Визначення
Лонантора
Олександр Мухоматов

Пояснює

В травні 2018 року Рахунковою касою по
Дніпропетровській та Запорізькій областях
здійснено аудит ефедивності використан-
ня субвенції з державного бюджету місцевим
бюджетам на оплату державної підтримки
особам з особливими освітніми потребами
Період аудиту: 2017 рік та перше півріччя
2018 року.

В результаті аудиту виявлено, що в березні
2017 року кошти субвенції в сумі 1136878,43 грн
було спрямовано на виплату відуєцьким
з нарахуванням виставили рахунок, який
було порушено ст. 210 КК України. Зано-
шення коштів не за призначенням.
Примітно зазначено зазначення коштів в
була недостатньо зазначено суми кош-
тів на виплату відуєцьким виставили з
місцевого бюджету.

За підписом виконавця коштів субвен-
ції здійснено виконув Добрушівської районної
суду м. Кривого Тору від 24.06.2019, Справа
№ 211/2306/19, Провідання № 1-кп/211/477/19 несе
було призначено за примірною відпові-
дальності та призначено покарання за
ст. ст 210 КК України в сумі штраф у
розмірі 300 неоподаткованих одиниць

снів доходів громадян, що становить 5400 грн. Штраф в сумі 5400 грн в серпні 2019 року виставив м.п.і мною сплачено в дохід держави.

Процесуальне встановлення аудитором в історичному освітньому закладі. В грудні 2018 року Державною камерою м.п.і мною вчинено у м. Кривому Розі перевірено дозвілля між освітніми і науковими діяльностями кожної об'єкту м.п.і мною в сумі 1 136 868,43 гривні.

Г. Данилюк

ПРОТОКОЛ
засідання комісії з проведення службового розслідування

13.09.2019

14-00

Присутні:

Столітній С.В. – заступник голови районної в місті ради, голова комісії

Богославська О.П. – головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції, секретар комісії

Члени комісії:

Гриценко Л.Г. – завідувач відділу з питань кадрової роботи;

Гога О.В. – завідувач відділу бухгалтерського обліку;

Солодовнік О.В. – завідувач загального відділу;

Таборовець Н.В. – завідувач відділу з правових питань

Запрошені:

Начальник відділу освіти – Лопатнюк О.М.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Розгляд подання Криворізької місцевої прокуратури № 1 щодо проведення службового розслідування стосовно начальника відділу освіти Лопатнюка О.М. та супутніх матеріалів службового розслідування

1. Слухали: заступника голови районної в місті ради Столітнього С.В., який проінформував присутніх, що до виконавчого комітету районної в місті ради надійшов лист Криворізької місцевої прокуратури № 1 Дніпропетровської області від 30.08.2019 № 80-25-26-вих 9 щодо проведення службового розслідування стосовно Лопатнюка О.М., начальника відділу освіти щодо вчинення ним корупційного злочину, передбаченого ст.210 Кримінального Кодексу України.

2. Слухали: пояснення Лопатнюка О.М. щодо судової справи 211/2306/19 якою йому було накладено покарання у вигляді стягнення 5100 грн., за нецільове використання бюджетних коштів в особливо великому розмірі.
(пояснення додається)

Додатково повідомив присутніх, що на жаль, ні адвокат у судовому засіданні, ні суд не роз'яснили йому, що дане правопорушення є корупційним. Він сам вважав що порушує фінансове законодавство, але в тій ситуації: між вибором залишити педагогічний колектив району без заробітної плати при

наявності коштів, які вже було завідомо відомо, що не були б використані за призначенням та в будь-якому разі були б повернуті він пішов на це порушення, про що щиро розкається у судовому засіданні, підписав угоду з прокурором та сплатив штраф. Розкаюється й зараз що дійсно порушив та просить не бути комісією до нього суворим ввиду вже понесеного покарання, його репутації та предпенсійного віку.

3. Слухали: головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції Богославську О.П., яка повідомила присутніх про те, що Лопатнюк О.М. внесений в Єдиний державний реєстр осіб, що вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення. При цьому він єдиний хто внесений туди з цією статтею і що таке внесення передбачено Приміткою до ст.45 Кримінального Кодексу України, про що прокуратура вірно зазначає у своєму листі. І що органи прокуратури зобов'язані подати подібне подання про проведення службового розслідування в рамках ЗУ «Про запобігання корупції». Проте, на відміну від діючих положень законодавчих актів для державних службовців та ЗУ «Про засади запобігання та протидії корупції», який втратив чинність декілька років тому, ні в ЗУ «Про службу в органах місцевого самоврядування», ні в ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», ні в ЗУ «Про запобігання корупції» ніде не визначено, що посадова особа ОМС повинна бути обов'язково звільнена з посади за вчинення правопорушення за ст. 210 ККУ.

Додатково зазначила, що посадові особи виконавчого комітету регулярно прослуховують навчання на антикорупційну тематику та складено відповідний План заходів щодо запобігання корупційним проявам, про який під розпис повідомлений і відділ освіти. У цьому документі чітко вказано на недопустимість нецільового використання коштів.

4. Слухали: завідувача відділу з правових питань Таборовець Н.В., яка вказала на те, що у Конституції України зазначено (ст.61), що ніхто не може бути притягнутий до юридичної відповідальності одного виду двічі за вчинення одного й того ж правопорушення. Дана стаття може трактуватись по різному, а саме, що ніхто не може бути двічі притягнутий до відповідальності за одне й те ж правопорушення та так, як зазначає у своєму листі прокуратура, що можна притягнути декілька раз особу до відповідальності за одне й те ж правопорушення, якщо це її різні види. Наприклад, до кримінальної та дисциплінарної.

Вважає, що недоцільно його притягати ще й до дисциплінарної відповідальності Олександра Миколайовича. Що умовами, які призвели до вчинення цього правопорушення є мотив не залишити за будь що весь колектив

району без заробітної плати, а не умисел та корисливість на вчинення саме корупційного правопорушення.

5. Слухали: начальника відділу з питань кадрової роботи Гриценко Л.Г., яка повідомила присутніх, що відповідно до ст. 36 п. 7 - 7-1 Кодексу Законів про працю України посадова особа може бути звільнена з посади, якщо її засуджено до покарання, яке виключає можливість продовження даної роботи, причому таке звільнення відбувається на протязі 3-х днів з моменту отримання відповідного рішення суду. Проте в рішенні суду, яке стосується справи Лопатнюка О.М. ніде не зазначено неможливість продовження ним своєї роботи.

Зазначила, що комісії зараз необхідно визначитись щодо причин та умов, які сприяли вчиненню цього корупційного злочину та щодо необхідності накладення дисциплінарної відповідальності.

6. Слухали: голову комісії Столітнього С.В., який запропонував за підсумками засідання наступне:

1. Визначити, що основною причиною та умовою, яка призвела до вчинення даного корупційного злочину є виконання іншого зобов'язання, а саме перед педагогічним колективом щодо забезпечення його заробітною платою, через відсутність своєчасного фінансування за цією статтею та недостатній юридичний самоконтроль начальника відділу освіти, а не особиста корисливість та недбалість чи необізнаність у законодавстві.

2. Не накладати на начальника відділу освіти Лопатнюка О.М. дисциплінарного стягнення.

3. Начальнику відділу освіти Лопатнюку О.М. вказати на недопустимість вчинення в подальшому будь-яких правопорушень, в тому числі й стосовно фінансових та антикорупційних питань з будь-яких мотивів.

4. Провести навчання з працівниками та посадовими особами відділу освіти щодо недопустимості жодних порушень антикорупційного законодавства.

5. Завідувачу відділу кадрів Гриценко Л.Г. включити всіх працівників відділу освіти до графіку проходження одноденних навчальних семінарів на антикорупційну тематику у 2020 р.

6. Начальнику фінансового відділу Зубко Я.О. встановити посилений контроль за використанням грошових коштів працівниками відділу освіти.

7. Секретарю комісії Богославській О.П. підготувати відповідний Акт службового розслідування та подати його на підпис комісії, а в послідуячому на розгляд голови Довгинцівської районної в місті ради.

Голосували:

За – 6

Проти – 0

Утрималися – 0

**Заступник голови районної
в місті ради, голова комісії**



Сергій Столітній

**Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції,
секретар комісії**



Ольга Богославська

**Завідувач відділу з питань кадрової
роботи**



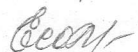
Лариса Грищенко

**В.о. завідувача відділу бухгалтерсь-
кого обліку**



Олена Гога

Завідувач загального відділу



Олена Солодовнік

Завідувач відділу з правових питань



Наталія Таборовець

Ознайомлений:

Зи. Артем (О.ел. Локатенко)

13.09.2019