



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ
ПІВДЕННИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ

вул. Канатна, 83, м. Одеса, 65107 тел. 728-36-42, факс 724-34-26
E-mail: odesa@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40477150 <http://www.odoblkru.gov.ua>

13.11.2019 № 15-12-23-16/6055-2019

На № _____ від _____
ГОР
foi+request-57448-
cb39cda8@dostup.pravda.com.ua

Про розгляд запиту

Південним офісом Держаудитслужби (далі – Південний офіс) розглянуті Ваші запити від 05.11.2019, які надійшли від Державної аудиторської служби України (вх. від 11.11.2019 № 12-19-285) та від Головного управління Державної казначейської служби України в Одеській області (вх. від 07.11.2019 № 14-23-3421) щодо результатів перевірки комунального підприємства «Одестранспарксервіс» (далі – КП «Одестранспарксервіс», Підприємство), ненадання Вам відповіді на попередній запит та з інших питань, зазначених у запиті.

Наразі повідомляємо, що Ваше звернення з аналогічних питань від 16.01.2019 уже розглядалось Південним офісом під час державного фінансового аудиту діяльності КП «Одестранспарксервіс» за період з 01.01.2016 по 31.12.2018, проведеного відповідно до п. 1.2.4.1 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Південного офісу Держаудитслужби на IV квартал 2018 року.

За результатами розгляду, після завершення вищезазначеного фінансового аудиту, Вам надано відповідь по всім питанням листом від 25.03.2019 № 15-06-23-16/1523-2019, який направлено на електронну адресу foi+request-45780-d2affd15@dostup.pravda.com.ua.

Повторно надаємо відповіді на поставлені Вами питання.

Щодо відповідності договорів, укладених КП «Одестранспарксервіс» чинному законодавству України в частині адрес, що повинні присвоюватися об'єктам рішеннями виконавчого комітету Одеської міської ради.

У ході аудиторської перевірки встановлено, що Підприємством щорічно проводиться укладання договорів з юридичними та з фізичними особами-підприємцями (далі - Оператори) щодо регулювання паркування транспортних засобів із зазначенням загальної площі за відповідними адресами, вказаними у Переліку земельних ділянок (схем), відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Одеси, затвердженого рішенням Одеської міської ради від 27.08.2014 № 5286-VI (зі змінами).

Структура типового договору затверджена рішенням Одеської міської ради від 20.09.2011 № 1251-VI «Про затвердження Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у м Одесі» зі змінами.

Додатком до договору є розрахунок ставки збору, яка підлягає сплаті до бюджету згідно рішень Одеської міської ради.

Проведеною вибірковою перевіркою відповідності укладених договорів діючому законодавству в частині адрес, що присвоюються об'єктам рішеннями Одеської міської ради, фактів укладання договорів на інші адреси не встановлено.

Щодо наявності майна на балансі КП «Одестранспарксервіс», яке Підприємство передає через договори балансоутримання.

Рішенням виконавчого комітету Одеської міської ради від 25.01.2018 № 41 Підприємству передано відповідно до акта приймання-передачі майна на баланс основні засоби (огорожа металева сітчаста, шлагбаум, диспетчерський пункт) розташовані за адресою: м. Одеса, проспект Академіка Глушка, 34, 36. Загальна вартість переданих засобів складає 117,5 тис. грн, які своєчасно та в повному обсязі оприбутковано по обліку Підприємства.

Будь-яке інше майно на балансі КП «Одестранспарксервіс» відсутнє.

У 2016-2018 роках майно через договори балансоутримання Підприємством не передавалось.

Щодо послуг, які може надавати КП «Одестранспарксервіс» суб'єктам господарювання, з якими укладено договори балансоутримання місць для паркування.

Підприємство утворено з метою покращення організації дорожнього руху в частині впорядкування робіт з паркування, з застосуванням інформаційних технологій, сучасних технічних засобів організації дорожнього руху, розвитку мережі паркінгів, спеціально відведених автостоянок, майданчиків для платного паркування та інших об'єктів дорожнього сервісу, а також укладання договорів на експлуатацію, обслуговування місць паркування автотранспорту в місті Одеса.

Договорами з операторами щодо регулювання паркування транспортних засобів обумовлено, що КП «Одестранспарксервіс» надає Операторам послуги зі здійснення організації та контролю експлуатації фіксованих машино/місць у місцях для паркування автотранспорту, в т.ч.: підготовка необхідних матеріалів щодо введення в експлуатацію місць паркування; організаційний супровід роботи з облаштування та функціонування місць паркування; щомісячне обстеження та моніторинг місць для паркування на предмет відповідності державним нормам та стандартам у сфері паркування із виїздом на місце провідного спеціаліста КП «Одестранспарксервіс».

Види діяльності Підприємства визначені п. 3.2. Статуту комунального підприємства «Одестранспарксервіс» (далі – Статут), затвердженого рішенням Одеської міської ради від 22.11.2011 № 1534-VI та зареєстрованого державним реєстратором 10.01.2012 № 15561020000043179.

Послуги, не передбачені Статутом, Підприємство не надає.

Щодо підтвердження виконання послуг, які може надавати КП «Одестранспарксервіс» суб'єктам господарювання, з якими укладено договори балансоутримання місць для паркування

Підтвердженням виконання послуг, визначених Статутом та виконання функцій уповноваженої особи, є Акти надання послуг, складені окремо на кожного Замовника, в яких зазначено найменування робіт (послуг), кількість та вартість робіт, реквізити сторін. Акти підписано у двосторонньому порядку – Замовником та Виконавцем.

Щодо наявності затвердженої калькуляції вартості послуг, які надаються суб'єктам господарювання на підставі додаткових угод до договорів балансоутримання місць для паркування.

Розрахунки (калькуляції) вартості послуг відсутні.

Щодо затвердження розрахунків послуг КП «Одестранспарксервіс» виконавчим комітетом Одеської міської ради.

Вартість виготовлення схем розміщення майданчика для платного паркування та спеціально відведеної автостоянки затверджено рішенням виконавчого комітету Одеської міської ради від 26.01.2012 № 29 та з 24.11.2016 рішенням виконавчого комітету Одеської міської ради від 24.11.2016 № 389.

На інші послуги, які надаються суб'єктам господарювання на підставі додаткових угод до договорів балансоутримання місць для паркування, розрахунки вартості послуг не затверджені.

Підприємство здійснює свою діяльність на засадах повного господарського розрахунку і не отримує дотації з міського бюджету.

Відповідно до п. 2.2.2 типових договорів балансоутримання місць для паркування Підприємство має право надавати платні послуги Оператору, які пов'язані із здійсненням організації та порядку паркування, згідно з Договором.

Тобто, КП «Одестранспарксервіс» укладає з операторами додаткові угоди по наданню послуг зі здійснення організації та контролю експлуатації фіксованих машино-місць в місцях паркування автотранспорту. При укладанні зазначених додаткових угод КП керується положеннями статей 627 та 632 Цивільного кодексу України, ст. 179 Господарського кодексу України. Вартість послуг, відповідно до додаткових угод, визначається за домовленістю сторін на договірних засадах.

Наразі доводимо до Вашого відома, що згідно повідомлення Одеської місцевої прокуратури № 3 матеріали державного фінансового аудиту КП «Одестранспарксервіс» приєднано до матеріалів кримінального провадження за № 220176000000022 за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч. 1 ст. 364 Кримінального кодексу України.

Крім того, повторно направляємо на Вашу адресу скановану копію листа Південного офісу від 25.03.2019 № 15-06-23-16/1523-2019.

У разі незгоди з результатом розгляду запиту Ви вправі оскаржити його згідно зі статтею 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Додаток: копія листа на 4 арк.

Начальник



Олег МУРАТОВ

25.03.2019 № 15-06-23-16/1523-2019

ІГОР

foi+request-45780-
d2affd15@dostup.pravda.com.ua

Про розгляд заяви

Південним офісом Держаудитслужби (далі – Південний офіс) розглянуті Ваші неодноразові звернення до Державної аудиторської служби України, до Державної служби фінансового моніторингу України та безпосередньо до Південного офісу щодо можливих порушень при проведенні фінансово-господарської діяльності комунальним підприємством «Одестранспарксервіс» (далі – КП «Одестранспарксервіс», Підприємство або Уповноважена особа) та у доповнення до листів від 13.08.2018 № 15-12-23-16/4590, від 28.01.2019 № 15-12-23-16/443-2019, від 28.01.2019 № 15-06-23-16/6092019, від 21.02.2019 № 15-12-23-16/889-2019, від 27.02.2019 № 15-06-23-16/1022-2019, від 06.03.2019 № 15-12-23-16/1187-2019 повідомляємо наступне.

За результатами державного фінансового аудиту діяльності КП «Одестранспарксервіс» за період з 01.01.2016 по 31.12.2018, проведеного відповідно до п. 1.2.4.1 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Південного офісу Держаудитслужби на IV квартал 2018 року, складено аудиторський звіт від 15.03.2019 № 06-14/05.

Слід зазначити, що під час аудиту встановлено неефективні управлінські дії, що можуть призвести до неотримання доходів міським бюджетом.

Так, у 2018 році мінімальний відсоток ставки збору рішеннями Одеської міської ради призначено для 103-х операторів за 176-ма адресами. При застосуванні ставки 0,0015 відсотка операторами перераховано до міського бюджету кошти в загальній сумі 9 704,11 тис. гривень. Проведеним перерахунком із застосуванням середньої ставки (0,006 відсотка мінімальної заробітної плати) загальний розмір збору, перерахований операторами за 2018 рік, становив би 38 812,89 тис. грн, що на **29 108,78 тис. грн** більше, ніж фактично перераховано до міського бюджету за мінімальною ставкою (0,0015 відсотка мінімальної заробітної плати).

Дослідженням встановлено, що 6-ма операторами за 8-ма адресами на загальну площу 14 005,73 кв. м протягом 2016-2018 років самостійно, без укладання договорів перераховано до бюджету 51,92 тис. гривень. Тоді як у разі застосування ставки збору у розмірі 0,0015 відсотка мінімальної заробітної плати (визначеної рішеннями Одеської міської ради відповідно до меж територіальних зон розташування об'єктів оподаткування збором та переліком місцезнаходжень земельних ділянок за адресою) доходи міського бюджету розрахунково становили б **3 034,67 тис. гривень.**

Під час аудиту встановлені факти не укладання договорів балансоутримання місць для паркування з 63-ма Операторами за 69-ма адресами на загальну площу 159 823,8 кв. метра, якими не перераховуються кошти до місцевого бюджету. Проведеним розрахунком орієнтовних сум надходжень встановлено, що міським бюджетом за 2018 рік розрахунково втрачено надходжень на суму близько **19 589,25 тис. гривень.**

Результати аудиту викладені в аудиторському звіті від 15.03.2019 № 06-14/05, з яким Ви можете ознайомитись на сайті **Державної аудиторської служби України** www.dkrs.gov.ua → в розділі «Результати діяльності» → Аудиторські звіти → 2019 → Аудиторські звіти 2019 рік → Одеська область (від № 49 по № 57).

Щодо відповідності договорів, укладених КП «Одестранспарксервіс» чинному законодавству України в частині адрес, що повинні присвоюватися об'єктам рішеннями виконавчого комітету Одеської міської ради.

У ході аудиторської перевірки встановлено, що Підприємством щорічно проводиться укладання договорів з юридичними та з фізичними особами – підприємцями (далі – Оператори) щодо регулювання паркування транспортних засобів із зазначенням загальної площі за відповідними адресами, вказаними у Переліку земельних ділянок (схем), відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Одеси, затвердженого рішенням Одеської міської ради від 27.08.2014 № 5286-VI (зі змінами).

Структура типового договору затверджена рішенням Одеської міської ради від 20.09.2011 № 1251-VI «Про затвердження Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у м Одесі» (зі змінами).

Додатком до договору є розрахунок ставки збору, яка підлягає сплаті до бюджету згідно з рішеннями Одеської міської ради.

Проведеною вибірковою перевіркою відповідності укладених договорів діючому законодавству в частині адрес, що присвоюються об'єктам рішеннями Одеської міської ради, фактів укладання договорів на інші адреси не встановлено.

Щодо наявності майна на балансі КП «Одестранспарксервіс», яке Підприємство передає через договори балансоутримання.

Рішенням виконавчого комітету Одеської міської ради від 25.01.2018 № 41 Підприємству передано відповідно до акта приймання-передачі майна на баланс основні засоби (огорожа металева сітчаста, шлагбаум, диспетчерський пункт), розташовані за адресою: м. Одеса, проспект Академіка Глушка, 34, 36. Загальна вартість переданих засобів становить 117,5 тис. грн, які своєчасно та в повному обсязі оприбутковано по обліку Підприємства.

Будь-яке інше майно на балансі КП «Одестранспарксервіс» відсутнє.

У 2016-2018 роках майно через договори балансоутримання Підприємством не передавалось.

Щодо послуг, які може надавати КП «Одестранспарксервіс» суб'єктам господарювання, з якими укладено договори балансоутримання місць для паркування.

Підприємство утворено з метою покращення організації дорожнього руху в частині впорядкування робіт з паркування, з застосуванням інформаційних технологій, сучасних технічних засобів організації дорожнього руху, розвитку мережі паркінгів, спеціально відведених автостоянок, майданчиків для платного паркування та інших об'єктів дорожнього сервісу, а також укладання договорів на експлуатацію, обслуговування місць паркування автотранспорту в місті Одеса.

Види діяльності Підприємства визначені п. 3.2. Статуту комунального підприємства «Одестранспарксервіс» (далі – Статут), затвердженого рішенням Одеської міської ради від 22.11.2011 № 1534-VI та зареєстрованого державним реєстратором 10.01.2012 № 15561020000043179.

Послуги, не передбачені Статутом, Підприємство не надає.

Щодо підтвердження виконання послуг, які може надавати КП «Одестранспарксервіс» суб'єктам господарювання, з якими укладено договори балансоутримання місць для паркування.

Підтвердженням виконання послуг визначених Статутом та виконання функцій уповноваженої особи є акти надання послуг, складені окремо на кожного Замовника, в яких зазначено найменування робіт (послуг), кількість та вартість робіт, реквізити сторін. Акти підписано у двосторонньому порядку – Замовником та Виконавцем.

Щодо наявності затвердженої калькуляції вартості послуг, які надаються суб'єктам господарювання на підставі додаткових угод до договорів балансоутримання місць для паркування.

Розрахунки (калькуляції) вартості послуг відсутні.

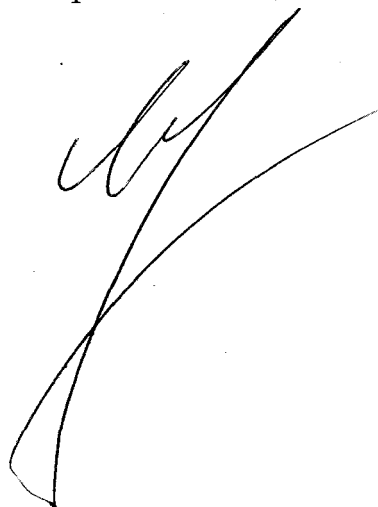
Підприємство здійснює свою діяльність на засадах повного господарського розрахунку і не отримує дотації з міського бюджету.

Відповідно до п. 2.2.2 типових договорів балансоутримання місць для паркування Підприємство має право надавати платні послуги Оператору, які пов'язані із здійсненням організації та порядку паркування, згідно з Договором.


Тобто, КП «Одестранспарксервіс» укладає з операторами додаткові угоди по наданню послуг зі здійснення організації та контролю експлуатації фіксованих машино-місць в місцях паркування автотранспорту. При укладанні зазначених додаткових угод КП керується положеннями статей 627 та 632 Цивільного кодексу України, ст. 179 Господарського кодексу України. Вартість послуг, відповідно до додаткових угод, визначається за домовленістю сторін на договірних засадах.

У разі незгоди з результатами розгляду звернень Ви вправі їх оскаржити згідно із статтею 13 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» як в адміністративному, так і в судовому порядку.

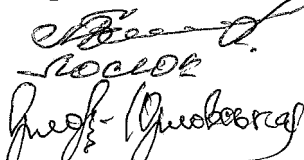
Начальник



О. МУРАТОВ

Вікторія Гінкул (048) 728 33 85 

Примітка. Персональні дані, вказані Вами у зверненнях, захищаються та обробляються Південним офісом Держаудитслужби відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» з метою розгляду Ваших звернень згідно із законодавством.


Лосєв
Медв. (Григор'єва)

