

Окружний адміністративний суд м. Києва
01051, м. Київ, вул. Болбочана Петра, 8, корпус 1

Справа № 640/14340/19

- Позивач:** Громадська спілка «Українська авіатранспортна Асоціація»
код в ЄДРПОУ 40707135
юридична адреса: 08307, Київська обл., м. Бориспіль, Міжнародний аеропорт «Бориспіль»
Адреса для листування: 02068, м. Київ, ГС «УАТА», а/с 92, тел. +38 (044) 593 70 89
- Відповідач 1:** Ініціативна група з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України
код в ЄДРПОУ відсутній
01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14
номери засобів зв'язку: дані відсутні
офіційна електронна адреса: відсутня
- Відповідач 2:** Громадська рада при Державній авіаційній службі України
код в ЄДРПОУ відсутній
01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14
номери засобів зв'язку: дані відсутні
офіційна електронна адреса: відсутня
- Відповідач 3:** Державна авіаційна служба України
код в ЄДРПОУ 37536026
01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14
тел.: +38 (044) 351 56 92
офіційна електронна адреса: <https://avia.gov.ua/>
- Третя особа 1:** Липовенко Петро Іванович
01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14
тел.: +38 (044) 339 27 03, (067) 320 61 89
e-mail: p.lipovenko@gmail.com
- Третя особа 2:** Асоціація «Аеропорти України» цивільної авіації
01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14
код в ЄДРПОУ 19127967
e-mail: office@aauca.org.ua
тел.: +38 (044) 339 27 03, +38 (044) 339 27 04

ВІДЗИВ

на позовну заяву

Ухвалою Окружного адміністративного суду м. Києва від 02 серпня 2019 року прийнято позовну заяву до розгляду та відкрито провадження

Александр

в адміністративній справі № 640/14340/19 за адміністративним позовом Громадської спілки «Українська авіатранспортна Асоціація» до Ініціативної групи з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України, Громадської ради при Державній авіаційній службі України, Державної авіаційної служби України, треті особи: Липовенко Петро Іванович та Асоціація «Аеропорти України» цивільної авіації.

Із позовними вимогами Громадської спілки «Українська авіатранспортна Асоціація» Громадська рада при Державній авіаційній службі України не погоджується, їх не визнає і вважає безпідставними з огляду на нижчевикладене.

1. Щодо процесуального статусу Ініціативної групи з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України та Громадської ради при Державній авіаційній службі України.

Згідно з частиною третьою статті 46 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України) відповідачем в адміністративній справі є суб'єкт владних повноважень, якщо інше не встановлено цим Кодексом.

Пунктом 7 частини першої статті 4 цього Кодексу визначено, що суб'єкт владних повноважень – орган державної влади, орган місцевого самоврядування, їх посадова чи службова особа, інший суб'єкт при здійсненні ними публічно-владних управлінських функцій на підставі законодавства, в тому числі на виконання делегованих повноважень, або наданні адміністративних послуг.

При цьому необхідно звернути увагу на те, що Ініціативна група з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України не є суб'єктом владних повноважень у розумінні КАС України, а має лише статус робочого органу, що утворений Державною авіаційною службою України для забезпечення формування у встановленому порядку складу Громадської ради.

Більше того, згідно з абзацом дванадцятим пункту 8 Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 квітня 2019 року № 353, далі – Типове положення про громадську раду), повноваження ініціативної групи припиняються з дня затвердження органом виконавчої влади складу громадської ради.

У зв'язку з цим повноваження Ініціативної групи з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України припинилися з дня затвердження Державною авіаційною службою України складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України (наказ від 12 червня 2019 року № 733, копія наказу знаходиться в матеріалах справи).

У свою чергу, відповідно до пункту 1 Типового положення про громадську раду громадська рада при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі держадміністрації є тимчасовим консультативно-дорадчим органом, утвореним для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної, регіональної політики.

Таким чином, ні Ініціативна група з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України, ні Громадська рада при Державній авіаційній службі України не є суб'єктами владними повноважень у розумінні КАС України, оскільки не є органами державної влади та не здійснюють публічно-владних управлінських функцій, а отже не можуть бути відповідачами у цій адміністративній справі.

2. Щодо участі в установчих зборах з формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації в особі Липовенка П.І.

Громадська рада при Державній авіаційній службі України не погоджується із доводами Позивача щодо незаконності допущення Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації до участі в установчих зборах з формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України, оскільки відповідно до абзацу першого пункту 6 Типового положення про громадську раду до складу громадської ради можуть бути обрані представники громадських об'єднань, релігійних, благодійних організацій, творчих спілок, професійних спілок та їх об'єднань, асоціацій, організацій роботодавців та їх об'єднань, засобів масової інформації (далі – інститути громадянського суспільства), які зареєстровані в установленому порядку.

Асоціація «Аеропорти України» цивільної авіації зареєстрована у встановленому порядку (ідентифікаційний код юридичної особи 19127967, організаційно-правова форма «Асоціація»), відповідно до Статуту Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації вказана Асоціація є добровільним договірно-статутним об'єднанням самостійних юридичних осіб, створеним з метою постійного сприяння господарській діяльності учасників Асоціації, з дотриманням їх інтересів, здійснює свою діяльність на основі господарчого розрахунку та самофінансування.

При цьому слід звернути увагу на те, що чинним законодавством України не передбачені будь-які умови або обмеження щодо організаційно-правових форм і видів діяльності інститутів громадянського суспільства, які бажають взяти участь у формуванні складу громадської ради при органі виконавчої влади.

Посилання з цього приводу Позивача на Рішення Конституційного Суду України від 06 червня 2019 року № 3-р/2019 у справі № 1-231/2018(2980/18, 3728/18) є безпідставним, оскільки у вказаному рішенні немає жодного тлумачення поняття «інститут громадянського суспільства» та його ознак, а використані твердження Конституційного Суду України мають загальний характер.

Позивач визнає, що чинне законодавство України не містить визначення поняття «інститут громадянського суспільства», натомість наводить свої виключно суб'єктивні аргументи щодо тлумачення цього поняття.

Окремо необхідно зауважити, що Асоціація «Аеропорти України» цивільної авіації була членом Громадської ради при Державній авіаційній службі України попереднього скликання. За цей час її статус та організаційно-правова форма не змінилися. У той період заступником голови Громадської ради був виконавчий директор Громадської спілки «Українська авіатранспортна Асоціація» Щербина М.М. і на той час не виникало жодних питань чи сумнівів щодо законності участі Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації у роботі Громадської ради при Державній авіаційній службі України.

3. Щодо затвердження Державною авіаційною службою України нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України.

12 червня 2019 року відбулися установчі збори з формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України (копія протоколу установчих зборів знаходиться в матеріалах справи).

До складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України увійшли всі 35 інститутів громадянського суспільства, представники яких були особисто присутніми на установчих зборах, у тому числі Асоціація «Аеропорти України» цивільної авіації в особі Липовенка П.І., про що, як відображено у протоколі, одноголосно проголосували усі учасники установчих зборів, зокрема представник Української авіатранспортної Асоціації Щербина М.М.

Таким чином, будь-яких спорів щодо формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України під час проведення установчих зборів не було.

У зв'язку з цим слід зазначити, що відповідно до абзацу першого пункту 16 Типового положення про громадську раду орган виконавчої влади на підставі протоколу установчих зборів або результатів рейтингового електронного голосування затверджує склад громадської ради у строк, що не перевищує 30 календарних днів з дати проведення установчих зборів, рейтингового електронного голосування (за умови відсутності спорів щодо формування складу громадської ради). Орган виконавчої влади оприлюднює склад громадської ради на своєму офіційному веб-сайті протягом трьох робочих днів з дати затвердження.

Враховуючи те, що стосовно формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України були відсутні будь-які спори, а також на прохання учасників установчих зборів на підставі отриманого протоколу установчих зборів у день їх проведення (12 червня 2019 року) Державна авіаційна служба України затвердила склад Громадської ради при Державній авіаційній службі України.

При цьому Позивач визнає, що рішення щодо формування складу Громадської ради, прийняте на установчих зборах, є обов'язковим для Державної авіаційної служби України.

Цього ж дня після підписання вказаного вище наказу Державної авіаційної служби України члени Громадської ради виявили бажання і провели перше установче засідання новосформованої Громадської ради при Державній авіаційній службі України.

4. Щодо включення до складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України двох пов'язаних інститутів громадянського суспільства.

У позовній заяві Позивач вказав, що представники Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації та Української авіатранспортної Асоціації не можуть одночасно входити до складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України, оскільки є пов'язаними інститутами громадянського суспільства через те, що директор комунального підприємства «Міжнародний аеропорт «Вінниця» Мазурець Ярослав Леонідович входить одночасно до складу Правління Асоціації «Аеропорти України» цивільної авіації та складу Наглядової Ради Української авіатранспортної Асоціації.

В якості правової підстави для обґрунтування такого твердження Позивач застосовує положення абзацу шостого пункту 6 Типового положення про громадську раду, згідно з яким інститут громадянського суспільства незалежно від своєї організаційної структури та наявності місцевих осередків (відокремлених підрозділів, філій, представництв, місцевих організацій тощо) для участі в установчих зборах або рейтинговому електронному голосуванні делегує одного представника, який одночасно є кандидатом на обрання до складу громадської ради. Пов'язані інститути громадянського суспільства (два і більше інститути громадянського суспільства мають одного і того ж керівника чи спільних членів керівних органів тощо) не можуть делегувати своїх представників до складу однієї громадської ради.

Проте, Позивачем не враховано того, що зазначена вище норма передбачена була у постанові Кабінету Міністрів України від 24 квітня 2019 року № 353 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996» та набрала чинності 07 травня 2019 року, тобто після того, як було утворено Ініціативну групу з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України та організовано процес прийняття документів від інститутів громадянського суспільства згідно з чинним на той час законодавством України.

Чинне у той період Положення про Громадську раду при Державній авіаційній службі України не передбачало умов і обмежень щодо участі у роботі Громадської ради так званих пов'язаних інститутів громадянського суспільства.

Враховуючи вищевикладене, Громадська рада при Державній авіаційній службі України

ПРОСИТЬ:

у задоволенні адміністративного позову Громадської спілки «Українська авіатранспортна Асоціація» до Ініціативної групи з підготовки установчих зборів

роботі Громадської ради так званих пов'язаних інститутів громадянського суспільства.

Враховуючи вищевикладене, Громадська рада при Державній авіаційній службі України

ПРОСИТЬ:

у задоволенні адміністративного позову Громадської спілки «Українська авіатранспортна Асоціація» до Ініціативної групи з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній авіаційній службі України, Громадської ради при Державній авіаційній службі України, Державної авіаційної служби України, треті особи: Липовенко Петро Іванович та Асоціація «Аеропорти України» цивільної авіації відмовити повністю.

ДОДАТКИ:

1. Документи, що підтверджують надіслання (надання) відзиву і доданих до нього доказів іншим учасникам справи.

**Голова Громадської ради
при Державній авіаційній службі України**

П.І. Липовенко

27 серпня 2019 року

