



УКРАЇНА

ЧЛЕН ЦЕНТРАЛЬНОЇ ВИБОРЧОЇ КОМІСІЇ

01196, м. Київ, пл. Лесі Українки, 1

тел./факс: (+380 44) 286-82-88, www.cvk.gov.ua

22.11.2019 № 21-17-46915

на № _____ від _____

Олександрю
foi+request-58121-8d1e9bce
@dostup.pravda.com.ua

Шановний пане Олександрє!

На Ваш запит на інформацію від 18 листопада 2019 року, який надійшов до Центральної виборчої комісії того самого дня та зареєстрований за № 21-17-46915, щодо розміщення на офіційному вебсайті Центральної виборчої комісії фотографій кандидатів у народні депутати України на позачергових виборах народних депутатів України 21 липня 2019 року, керуючись частиною сьомою статті 15 Закону України "Про Центральну виборчу комісію", повідомляємо.

Центральною виборчою комісією на офіційному вебсайті в розділі "Позачергові вибори народних депутатів України 2019" у відомостях про кандидатів у народні депутати України розміщено фотографії всіх кандидатів у народні депутати України, які балотуються в одномандатних виборчих округах, і перших п'яти кандидатів кожного виборчого списку, висунутих політичними партіями в загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі.

При цьому Комісія не може розмістити на офіційному вебсайті фотографій інших кандидатів у народні депутати України, включених до виборчих списків політичних партій – суб'єктів виборчого процесу позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року, з огляду на таке.

На виконання вимог пункту 5 частини першої статті 54 Закону України "Про вибори народних депутатів України" (далі – Закон) у заявах кандидатів у народні депутати України про згоду балотуватися кандидатами в народні депутати України в загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі від указаної політичної партії було надано, зокрема, згоду на оприлюднення їх біографічних відомостей.

Законом визначено перелік відомостей і документів стосовно кандидатів у народні депутати України, зареєстрованих у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі, які оприлюднюються Центральною виборчою комісією (частина восьма статті 58, частини друга, четверта статті 63, частина двадцять перша статті 107 Закону), а саме: прізвище, власне ім'я (всі власні імена) та по

батькові (за наявності), число, місяць, рік і місце народження, громадянство із зазначенням часу проживання на території України, відомості про посаду (заняття), місце роботи, партійність, місце проживання, наявність чи відсутність судимості, наявність (відсутність) заборгованості зі сплати аліментів на утримання дитини, сукупний розмір якої перевищує суму відповідних платежів за шість місяців з дня пред'явлення виконавчого документа до примусового виконання, суб'єкта висування кожного кандидата в народні депутати України.

Разом з тим частиною четвертою статті 63 Закону передбачено, що в інформаційному плакаті політичної партії, кандидати в народні депутати України від якої зареєстровані в загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі, не розміщуються інші фотографії, ніж фотографії перших п'яти кандидатів у депутати, включених до виборчого списку цієї партії.

Отже, Законом визначено чіткий перелік відомостей про кандидатів у народні депутати України, які оприлюднюються Центральною виборчою комісією.

Частинами першою, другою статті 11 Закону України "Про інформацію" встановлено, що інформація про фізичну особу (персональні дані) – це відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована. Не допускаються збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та захисту прав людини. До конфіденційної інформації про фізичну особу належать, зокрема, дані про її національність, освіту, сімейний стан, релігійні переконання, стан здоров'я, а також адреса, дата і місце народження.

Стаття 2 Закону України "Про захист персональних даних" визначає персональні дані як відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована.

Згідно з частиною другою статті 21 Закону України "Про інформацію" інформація про фізичну особу є конфіденційною та може поширюватися за бажанням (згодою) відповідної особи у визначеному нею порядку відповідно до передбачених нею умов, а також в інших випадках, визначених законом.

По зображенню (фотографії) особи її може бути конкретно ідентифіковано, а отже, за змістом указаних законів фотографія особи є конфіденційною інформацією про фізичну особу.

Також зазначаємо, що особисті папери, зокрема фотографії, фізичної особи є її власністю (частини перша, друга статті 303 Цивільного кодексу України).

Ознайомлення з особистими паперами, їх використання, у тому числі шляхом опублікування, допускаються лише за згодою фізичної особи, якій вони належать.

Частиною першою статті 308 Цивільного кодексу України встановлено, що фотографія, на якій зображено фізичну особу, може бути публічно показана, відтворена, розповсюджена лише за згодою цієї особи.

Однак кандидати в народні депутати України згоди на поширення будь-якої іншої інформації стосовно них, крім тієї, поширення якої передбачено Законом, Центральній виборчій комісії не надавали.

У зв'язку з цим інформуємо, що відповідно до частин першої, другої статті 32 Конституції України ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя, крім випадків, передбачених Конституцією України. Не допускаються збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Згідно з частиною другою статті 7 Закону України "Про доступ до публічної інформації" розпорядники інформації, які володіють конфіденційною інформацією, можуть поширювати її лише за згодою осіб, які обмежили доступ до інформації, а за відсутності такої згоди – лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Водночас не вбачається підстав для розміщення на офіційному вебсайті Центральної виборчої комісії фотографій зазначених кандидатів у народні депутати України за відсутності їх згоди в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

У Вашому запиті на інформацію таких підстав також не вказано.

Частиною першою статті 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації" передбачено, що конфіденційна інформація є інформацією з обмеженим доступом.

Відповідно до статті 29 Закону України "Про інформацію" інформація з обмеженим доступом може бути поширена, якщо вона є суспільно необхідною, тобто є предметом суспільного інтересу, і право громадськості знати цю інформацію переважає потенційну шкоду від її поширення.

Предметом суспільного інтересу вважається інформація, яка свідчить про загрозу державному суверенітету, територіальній цілісності України; забезпечує реалізацію конституційних прав, свобод і обов'язків; свідчить про можливість порушення прав людини, введення громадськості в оману, шкідливі екологічні та інші негативні наслідки діяльності (бездіяльності) фізичних або юридичних осіб тощо.

Разом з тим звертаємо увагу, що у Вашому запиті на інформацію також не зазначено підстав для віднесення фотографій кандидатів у народні депутати України до інформації, що є суспільно необхідною (є предметом суспільного інтересу) і може бути поширена.

Отже, підстав для поширення вказаної інформації як суспільно необхідної немає.

Згідно з частиною другою статті 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації" обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

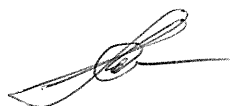
2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Враховуючи викладене, доступ до конфіденційної інформації щодо зображень (фотографій) кандидатів у народні депутати України, включених до виборчих списків політичних партій – суб'єктів виборчого процесу позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року (крім тих, які включені до виборчих списків під №1 – 5), підлягає обмеженню, оскільки це відповідає захисту права вказаних осіб на невтручання в їх особисте і сімейне життя, про що, зокрема, зазначено в постанові Центральної виборчої комісії від 11 липня 2019 року № 1616. Розголошення зазначеної інформації може завдати істотної шкоди їх правам та інтересам, зокрема праву на приватність, має високу ймовірність завдання шкоди цим особам, а шкода від оприлюднення зазначеної інформації для вказаних осіб переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Викладене унеможлиблює оприлюднення зображень (фотографій) кандидатів у народні депутати України, включених до виборчих списків політичних партій – суб'єктів виборчого процесу позачергових виборів народних депутатів України 21 липня 2019 року (крім тих, які включені до виборчих списків під № 1 – 5).

З повагою



О. КАРМАЗА