



УКРАЇНА

ЦЕНТРАЛЬНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ

01196, м. Київ, пл. Лесі Українки, 1

тел./факс: (+380 44) 286-82-88, www.cvk.gov.ua

14.01.2020 № 21-17-20

О. КИМИРИН

на № _____ від _____

foi+request-60744-
dd9d2262@dostup.pravda.com.ua

На Ваш запит на інформацію від 6 січня 2020 року, який надійшов до Центральної виборчої комісії електронною поштою 8 січня 2020 року, керуючись частиною сьомою статті 15 Закону України "Про Центральну виборчу комісію", повідомляємо.

До Центральної виборчої комісії 20 лютого 2017 року надійшло звернення Донецької обласної державної адміністрації разом із супровідним листом від 14 лютого 2017 року № вх 1 до 01-00248-16я/01, зареєстроване в Комісії за № 21-40-1127, щодо призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови Донецької області (далі – перші вибори депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови) у зв'язку з утворенням на території Донецької області Святогірської міської об'єднаної територіальної громади (копія відповідного звернення Донецької обласної державної адміністрації додається).

Як вбачалося з рішень місцевих рад щодо добровільного об'єднання територіальних громад, до складу Святогірської міської об'єднаної територіальної громади увійшли Святогірська міська рада (місто Святогірськ), що згідно з відомостями електронного довідника "Україна. Адміністративно-територіальний устрій", розміщеного на офіційному вебпорталі Верховної Ради України, належить до міста Слов'янськ Донецької області, яке є містом обласного значення, а також Долинська сільська рада (села Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка), Маяківська сільська рада (села Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка), Хрестищенська сільська рада (села Хрестище, Адамівка, Глибока Макатиха, Микільське), які за даними зазначеного довідника належать до Слов'янського району цієї області.

Отже, Святогірська міська об'єднана територіальна громада була утворена територіальними громадами, розташованими на території двох суміжних адміністративно-територіальних одиниць – міста обласного значення Слов'янськ та Слов'янського району Донецької області, що унеможливило без вирішення питання щодо зміни меж відповідних міста

та району віднесення утвореної Святогірської міської об'єднаної територіальної громади та території відповідної міської ради, депутати якої обиратимуться на перших місцевих виборах, до території відповідних міста або вказаного району.

У зв'язку з цим постановою Центральної виборчої комісії від 17 березня 2017 року № 44 (далі – постанова Комісії від 17 березня 2017 року № 44) було встановлено відсутність правових підстав для призначення Центральною виборчою комісією перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови і оголошення виборчого процесу відповідних місцевих виборів, а також прийнято рішення про повернення звернення Донецької обласної державної адміністрації щодо призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови разом з доданими до нього документами суб'єкту звернення (копія постанови Комісії від 17 березня 2017 року № 44 додається).

Слід зазначити, що на час прийняття постанови Комісії від 17 березня 2017 року № 44 процедуру призначення перших виборів було визначено статтями 14, 15 Закону України "Про місцеві вибори" та статтею 7 Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" (у відповідній редакції), а також Порядком призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів, затвердженим постановою Комісії від 12 лютого 2016 року № 32 (далі – Порядок).

Приймаючи вказану постанову, Центральна виборча комісія зважала на те, що "згідно з пунктом 29 частини першої статті 85 Конституції України вирішення питання щодо утворення і ліквідації районів, встановлення і зміни меж районів і міст, віднесення населених пунктів до категорії міст, найменування та перейменування населених пунктів і районів належить до повноважень Верховної Ради України. Також частиною першої статті 174 Земельного кодексу України визначено, що рішення про встановлення і зміну меж районів і міст приймається Верховною Радою України за поданням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських рад.

За таких обставин призначення перших місцевих виборів об'єднаних територіальних громад, утворених на території суміжних районів (на території суміжних району та міста обласного значення або суміжних міст обласного значення) до прийняття рішення Верховною Радою України про зміни меж відповідних районів, міст обласного значення унеможливило здійснення організації підготовки та проведення місцевих виборів із дотриманням принципу верховенства права. Зокрема, виникне правова невизначеність щодо наявності права голосу громадян України, які проживають на території такої об'єднаної територіальної громади на виборах до відповідних районних рад, неможливості визначити загальний склад (кількість депутатів) відповідних місцевих рад, а отже, і кількість

територіальних виборчих округів, визначення території, на яку поширюватимуться повноваження окремих територіальних виборчих комісій та органів ведення Державного реєстру виборців".

З огляду на викладене Центральна виборча комісія в постанові Комісії від 17 березня 2017 року № 44 зазначала, що "необхідною передумовою призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів і оголошення виборчого процесу таких місцевих виборів у разі входження територіальної громади, розташованої на території суміжного, у тому числі суміжного з містом обласного значення, району, до складу об'єднаної територіальної громади, адміністративний центр якої знаходиться в межах міста обласного значення або іншого району, є внесення змін до меж відповідного міста та району".

Центральна виборча комісія дійшла висновку, що звернення Донецької обласної державної адміністрації щодо призначення перших місцевих виборів не відповідає вимогам Конституції України, законів України та Порядку, в тому числі – формі звернення, затвердженій постановою Комісії від 12 лютого 2016 року № 32, оскільки не містило найменування територіальних громад, які увійшли до складу об'єднаної територіальної громади, що за змістом пункту 7 Порядку було підставою для прийняття Комісією рішення про відсутність правових підстав для призначення перших місцевих виборів та про повернення звернення разом з усіма документами обласній державній адміністрації.

Одночасно зазначаємо, що на час надання відповіді на запит в Комісії немає звернення Донецької обласної державної адміністрації про призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови.

Додаток: на 39 арк.

Заступник Голови
Центральної виборчої комісії



С. ДУБОВИК



33

УКРАЇНА

ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

площа Миру, 2, м. Краматорськ, 84313, тел. (0626) 48-54-91, факс (06264) 5-15-15
E-mail: docdonoda@gmail.com, donoda@dn.gov.ua Веб-сайт: www.donoda.gov.ua

На № 14.02.2017 від № 6X130 01-00248-16/01 Центральна виборча комісія

Про призначення перших місцевих виборів у Святогірській міській об'єднаній територіальній громаді

Відповідно до постанови Центральної виборчої комісії від 12 лютого 2016 року № 32 «Про Порядок призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів», на виконання частини восьмої статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», керуючись Законом України «Про місцеві державні адміністрації», направляємо звернення щодо призначення Центральною виборчою комісією перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови (Донецька область).

- Додатки:
1. Звернення щодо призначення Центральною виборчою комісією перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови (Донецька область) на 3 арк. в 1 прим.
 2. Копія розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 28 грудня 2016 року № 1195 «Про затвердження висновків до проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району» на 6 арк. в 1 прим.
 3. Копії рішень рад, які увійшли до складу об'єднаної територіальної громади, на 4 арк. в 1 прим.
 4. Копія звернення Святогірського міського голови до облдержадміністрації від 01 лютого 2017 року № 149/02-31 на 1 арк. в 1 прим.
 5. Копія листа до Верховної Ради України «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Слов'янського району Донецької області» від 30 листопада 2017 року № 01/12-0233 з додатками на 8 арк. в 1 прим.

Голова облдержадміністрації,
керівник обласної військово-цивільної адміністрації

Биченко Людмила Анатоліївна
0954298458

Від 30 листопада 2017 року
Управління регламентного забезпечення діяльності Комісії
Секретаріату Центральної виборчої комісії

17 БЕР 2017

Підпис

П.І. Жебрівський

Управління регламентного забезпечення діяльності Комісії
Секретаріату Центральної виборчої комісії

20 ЛЮТ 2017 №2

Вх. № 21-40-1127

Додаток до листа облдержадміністрації,

обласної військово-цивільної адміністрації

від 14.02.2017 № 6х/140 А-00248 - 16.02.17

Центральна виборча комісія

ЗВЕРНЕННЯ

щодо призначення Центральною виборчою комісією перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови (Донецька область)

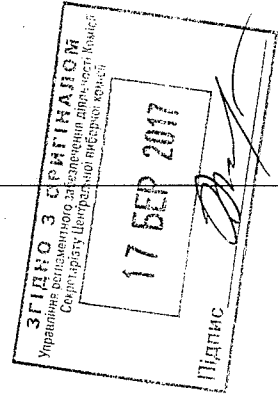
У зв'язку з утворенням у межах Донецької області Святогірської міської об'єднаної територіальної громади Донецька обласна державна адміністрація, обласна військово-цивільна адміністрація, відповідно до частини восьмої статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», звертається з пропозицією призначити перші вибори депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови:

Найменування територіальних громад, що увійшли до складу об'єднаної територіальної громади (із зазначенням району/міста обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення)	Найменування рад територіальних громад, що увійшли до складу об'єднаної територіальної громади, із зазначенням назв сіл, селищ, міст (адміністративно-територіальних одиниць) відповідних місцевих рад (із зазначенням району/міста обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення)	Перелік рішень місцевих рад про добровільне об'єднання територіальних громад із зазначенням дат, номерів та назв відповідних рішень або перелік відповідних рішень, прийнятих місцевих референдумах	Найменування сільської, селищної, міської ради об'єднаної територіальної громади, що обирається на перших виборах	Найменування посади сільського, селищного, міського голови, що обирається на перших виборах сільського, селищного, міського голови	Відомості щодо належності територіальних громад, що увійшли до складу об'єднаної територіальної громади, до суміжних районів, до суміжних районів (районів) та міста (міст) обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення, до суміжних міст обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення (належить/не належить)**

ЗІСЛУГА ЗІ СЛУЖБИ
Управління міського голови та сільських, селищних, міських рад
Святогірська територіальна виборча комісія
17 БЕР 2017
Підпис

34

Територіальні громади:	1) Святогірська міська рада (м. Святогірськ) м.Слов'янська; 2) Маяківська сільська рада (с. Маяки, с. Пришиб, с.Сидорове, с.Тетянівка) Слов'янського району; 3) Хрестищенська сільська рада (с.Хрестище, с. Адамівка, с. Глибока Макатиха, с. Микільське) 4) Долинська сільська рада (с. Долина, с. Богородичне, с. Краснопілля, с.Мазанівка) Слов'янського району.	1) Рішення Святогірської міської ради від 04.01.2017 № I-XII-7 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду»; 2)Рішення Маяківської сільської ради від 10.01.2017 № 7/15-174 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду»; 3)Рішення Долинської сільської ради від 10.01.2017 № 7-13/147 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду»; 4)Рішення Хрестищенської сільської ради від 13.01.2017 № 7/17-129 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду».	Святогірська міська рада об'єднаної територіальної громади Донецької області.	Святогірський міський голова	Належить
<p>Територіальні громади:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) м.Святогірськ м.Слов'янськ; 2) с. Маяки, 3) с. Пришиб, 4) с. Сидорове, 5) с. Тетянівка 6) с.Хрестище, 7) с. Адамівка, 8) с. Микільське, 9) с. Глибока Макатиха, 10) с.Долина, 11) с.Богородичне, 12) с. Краснопілля, 13) с. Мазанівка <p>Слов'янського району.</p>	<p>1) Святогірська міська рада (м. Святогірськ) м.Слов'янська; 2) Маяківська сільська рада (с. Маяки, с. Пришиб, с.Сидорове, с.Тетянівка) Слов'янського району; 3) Хрестищенська сільська рада (с.Хрестище, с. Адамівка, с. Глибока Макатиха, с. Микільське) 4) Долинська сільська рада (с. Долина, с. Богородичне, с. Краснопілля, с.Мазанівка) Слов'янського району.</p>	<p>1) Рішення Святогірської міської ради від 04.01.2017 № I-XII-7 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду»; 2)Рішення Маяківської сільської ради від 10.01.2017 № 7/15-174 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду»; 3)Рішення Долинської сільської ради від 10.01.2017 № 7-13/147 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду»; 4)Рішення Хрестищенської сільської ради від 13.01.2017 № 7/17-129 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду».</p>	Святогірська міська рада об'єднаної територіальної громади Донецької області.	Святогірський міський голова	Належить



38

До звернення додаються оригінали (засвідчені копії) таких документів:

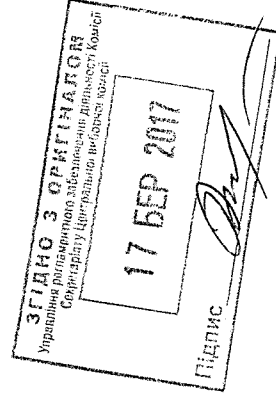
- ✓ 1) Розпорядження голови обласної державної адміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 28.12.2016 № 1195 «Про затвердження висновків до проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району», яким затверджено висновки щодо відповідності проектів рішень про добровільне об'єднання територіальних громад Конституції та законам України разом з відповідними висновками на 6 арк.;
- ✓ 2) звернення Святогірського міського голови до Донецької обласної державної адміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови на 1 арк.;

3) рішення сільських та міської рад територіальних громад, які увійшли до складу об'єднаної територіальної громади, про добровільне об'єднання у територіальну громаду на 4 арк.

Голова облдержадміністрації,
керівник обласної військово-
цивільної адміністрації



П.І. Жебрівський



« 14 » лютого 2017 року



УКРАЇНА

ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
КЕРІВНИКА ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

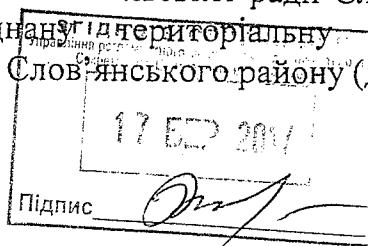
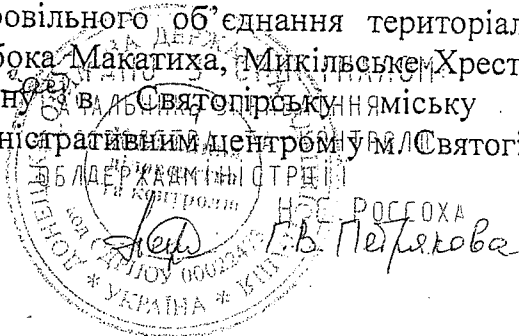
від 28.12.2016 № 1195
м. Краматорськ

Про затвердження висновків до
проектів рішень щодо добровільного
об'єднання територіальних громад
з адміністративним центром у
м. Святогірськ Слов'янського району

Розглянувши документи, надані Святогірською міською радою міста Слов'янська, Маяківською, Хрещищенською та Долинською сільськими радами Слов'янського району, щодо добровільного об'єднання територіальних громад, відповідно до статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», статті 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Затвердити:

- 1) висновок про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Святогірської міської ради м.Слов'янська щодо добровільного об'єднання територіальної громади міста Святогірська в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району (додається);
- 2) висновок про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Маяківської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка Маяківської сільської ради Слов'янського району в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району (додається);
- 3) висновок про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Хрещищенської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Хрещище, Адамівка, Глибока Макагига, Микільське Хрещищенської сільської ради Слов'янського району з м. Святогірськ у міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району (додається);

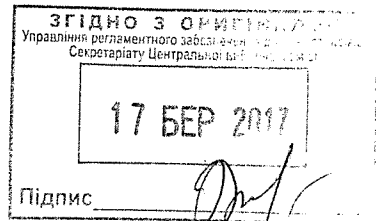
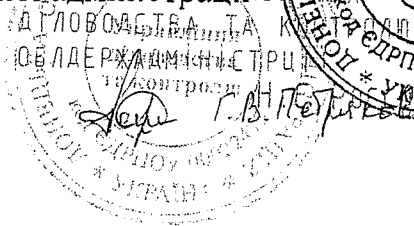


4) висновок про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Долинської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка Долинської сільської ради Слов'янського району в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району (додається).

Голова облдержадміністрації,
керівник обласної військово-цивільної адміністрації



П.І. Жебрівський



ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови
облдержадміністрації,
керівника обласної
військово-цивільної
адміністрації
28.12.2016 №1195

ВИСНОВОК

про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Хрестищенської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Хрестище, Адамівка, Глибока Макатиха, Микільське Хрестищенської сільської ради Слов'янського району в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району

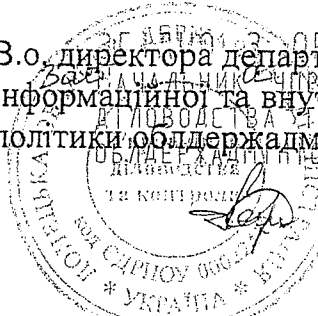
- 1. Відповідність проекту рішення Конституції України:
Проект рішення не суперечить Конституції України.
- 2. Відповідність проекту рішення актам законодавства, що мають вищу юридичну силу:
Проект рішення не суперечить актам законодавства, що мають вищу юридичну силу.
- 3. Узагальнений висновок:
Погодити проект рішення без зауважень.

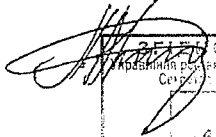
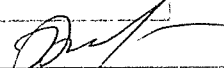
Заступник керівник апарату
облдержадміністрації

Ю.О.Костюкіна

Висновок про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Хрестищенської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Хрестище, Адамівка, Глибока Макатиха, Микільське Хрестищенської сільської ради Слов'янського району в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району підготовлено департаментом інформаційної та внутрішньої політики облдержадміністрації.

В.о. директора департаменту
інформаційної та внутрішньої
політики облдержадміністрації

ОРИГІНАЛОМ:

 В. В. ПЕТРЯКОВ


 Д.А. Биченко
 17 БЕР 2017
 Підпис 

40

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови
облдержадміністрації,
керівника обласної
військово-цивільної
адміністрації
28.12.2016 № 195

ВИСНОВОК

про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Долинської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка Долинської сільської ради Слов'янського району в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району

1. **Відповідність проекту рішення Конституції України:**
Проект рішення не суперечить Конституції України.

2. **Відповідність проекту рішення актам законодавства, що мають вищу юридичну силу:**
Проект рішення не суперечить актам законодавства, що мають вищу юридичну силу.

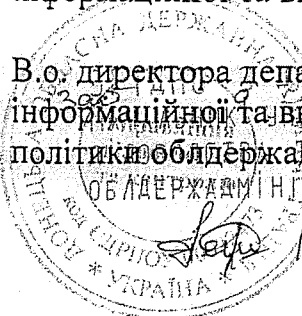
3. **Узагальнений висновок:**
Погодити проект рішення без зауважень.

Заступник керівник апарату
облдержадміністрації

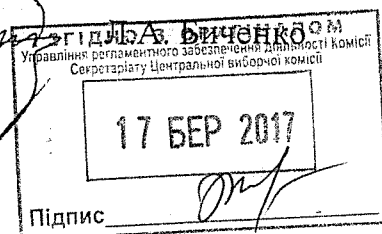
Ю.О.Костюкіна

Висновок про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Долинської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка Долинської сільської ради Слов'янського району в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району підготовлено департаментом інформаційної та внутрішньої політики облдержадміністрації.

В.о. директора департаменту
інформаційної та внутрішньої
політики облдержадміністрації



Г.Б. Федюк
Г.Б. Федюк



41

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови
облдержадміністрації,
керівника обласної
військово-цивільної
адміністрації
28.12.2016 № 1195

ВИСНОВОК

про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Маяківської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка Маяківської сільської ради Слов'янського району в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району

- 1. **Відповідність проекту рішення Конституції України:**
Проект рішення не суперечить Конституції України.
- 2. **Відповідність проекту рішення актам законодавства, що мають вищу юридичну силу:**
Проект рішення не суперечить актам законодавства, що мають вищу юридичну силу.
- 3. **Узагальнений висновок:**
Погодити проект рішення без зауважень.

Заступник керівник апарату
облдержадміністрації

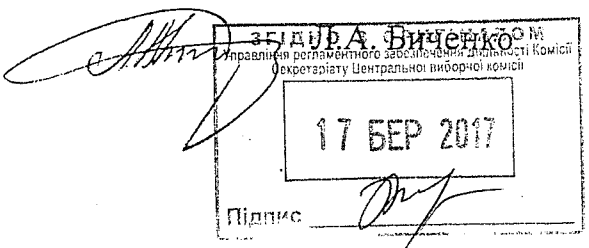
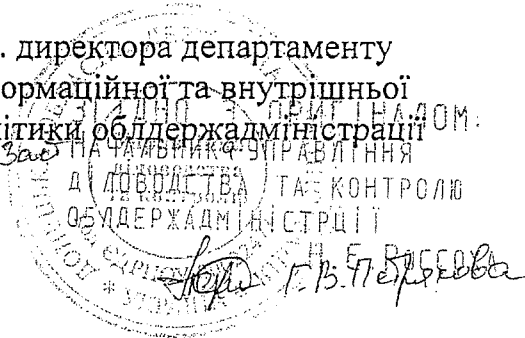
Ю.О.Костюкіна

Висновок про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Маяківської сільської ради Слов'янського району щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка Маяківської сільської ради Слов'янського району в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району підготовлено департаментом інформаційної та внутрішньої політики облдержадміністрації.

В.о. директора департаменту
інформаційної та внутрішньої
політики облдержадміністрації

Заступник керівника управління
делового та контролю
облдержадміністрації

Г.В. Перцева



42

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови
облдержадміністрації
керівника обласної
військово-цивільної
адміністрації
28.12.2016 №1195

ВИСНОВОК

про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Святогірської міської ради міста Слов'янська щодо добровільного об'єднання територіальної громади міста Святогірськ в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району

1. **Відповідність проекту рішення Конституції України:**
Проект рішення не суперечить Конституції України.

2. **Відповідність проекту рішення актам законодавства, що мають вищу юридичну силу:**
Проект рішення не суперечить актам законодавства, що мають вищу юридичну силу.

3. **Узагальнений висновок:**
Погодити проект рішення без зауважень.

Заступник керівник апарату
облдержадміністрації

Ю.О.Костюкіна

Висновок про відповідність Конституції та законам України проекту рішення Святогірської міської ради міста Слов'янська щодо добровільного об'єднання територіальної громади міста Святогірськ в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у м. Святогірськ Слов'янського району підготовлено департаментом інформаційної та внутрішньої політики облдержадміністрації.

В.о. директора департаменту
інформаційної та внутрішньої
політики облдержадміністрації

Л.А. Биченко

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ
Управління регламентного забезпечення діяльності Комісії
Секретаріату Центральної виборчої комісії
17 БЕР 2017
Підпис



КОПІЯ 43

СВЯТОГІРСЬКА МІСЬКА РАДА

РІШЕННЯ

від 04.01.2017
м. Святогірськ

№ 1-XII-7

Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду

Відповідно до статей 2, 4, 6, 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», Святогірська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Об'єднатися в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у місті Святогірськ наступним територіальним громадам:

- місто Святогірськ;
- Долинська сільська рада (села Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка);
- Маяківська сільська рада (села Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка);
- Хрещищенська сільська рада (села Хрещище, Адамівка, Микільське, Глибока Макатиха).

2. Доручити Святогірському міському голові звернутися до Донецької обласної державної адміністрації з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови в установленому законом порядку.

3. Припинити повноваження Святогірської міської ради, Святогірського міського голови з дня набуття повноважень новообраними Святогірською міською радою та Святогірським міським головою, утворених внаслідок добровільного об'єднання.

4. Визначити правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з дня набуття нею повноважень згідно законодавства.

5. Затвердити для виконання заходів щодо добровільного об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду (додається)

Міський голова



ЗГІДНО
ОРИГІНАЛОМ

ЗГІДНО З ОРІГІНАЛОМ
Україніна регламентного забезпечення діяльності Комісії
Секретаріату Центральної виборчої комісії
О.І. Дзвонка
17 БЕР 2017
Підпис

Секретар міської ради
04.01.2017



УКРАЇНА
МАЯКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
СЛОВ'ЯНСЬКОГО РАЙОНУ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
РІШЕННЯ

від 10.01.2017
с. Маяки

№ 7/15 - 174

Про добровільне об'єднання
територіальних громад в
Святогірську міську об'єднану
територіальну громаду

Відповідно до статей 2, 4, 6, 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Маяківська сільська рада, -

ВИРІШИЛА:

1. Об'єднатися в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у місті Святогірськ наступним територіальним громадам:

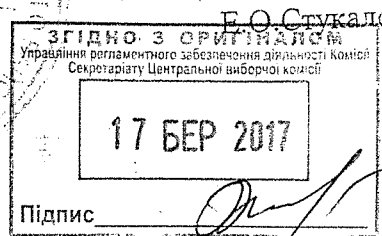
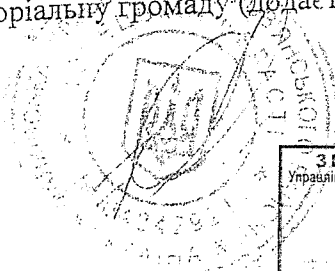
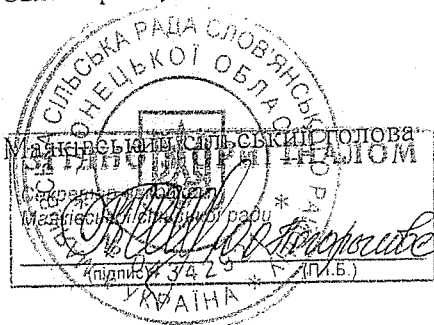
- місто Святогірськ;
- Долинська сільська рада (села Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка);
- Маяківська сільська рада (села Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка);
- Хрестищенська сільська рада (села Хрестище, Адамівка, Микільське, Глибока Макачиха).

2. Доручити Святогірському міському голові звернутися до Донецької обласної державної адміністрації з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови в установленому законом порядку.

3. Припинити повноваження Маяківської сільської ради, Маяківського сільського голови з дня набуття повноважень новообраними Святогірською міською радою, Святогірським міським головою, утворених внаслідок добровільного об'єднання.

4. Визначити правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з дня набуття нею повноважень згідно законодавства.

5. Затвердити План організаційних заходів щодо добровільного об'єднання в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду (додається)



25



УКРАЇНА
ДОЛИНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
Слов'янського району Донецької області
РІШЕННЯ

від 10.01.2017 № 7-13/147

с. Долина

Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду

Відповідно до статей 2, 4, 6, 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Долинська сільська рада вирішила:

1. Об'єднатися в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у місті Святогірськ наступним територіальним громадам:

- місто Святогірськ;
- Долинська сільська рада (села Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка);
- Маяківська сільська рада (села Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка);
- Хрестищенська сільська рада (села Хрестище, Адамівка, Микільське, Глибока Макатиха).

2. Доручити Святогірському міському голові звернутися до Донецької обласної державної адміністрації з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови в установленому законом порядку.

3. Припинити повноваження Долинської сільської ради, Долинського сільського голови з дня набуття повноважень новообраними Святогірською міською радою, Святогірським міським головою, утворених внаслідок добровільного об'єднання.

4. Визначити правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з дня набуття повноважень згідно законодавства.

5. Затвердити План організаційних заходів щодо добровільного об'єднання в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду (додається)

Сільський голова



Підпис
М.Г.Вахмут

Секретар

17 БЕР 2017

СЕКРЕТАРИАТ ЦЕНТРАЛЬНОЇ ВИБОРЧОЇ КОМІСІЇ

СЛОВО

46

КОПІЯ



УКРАЇНА
ХРЕСТИЩЕНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
СЛОВ'ЯНСЬКОГО РАЙОНУ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
РІШЕННЯ

Від 13.01.2017
№ 4/17-129
с. Хрестище

Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду.

Відповідно до статей 2, 4, 6, 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Хрестищенська сільська рада,-

В И Р Ш И Л А:

- Об'єднатися в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у місті Святогірськ наступним територіальним громадам:
 - місто Святогірськ;
 - Долинська сільська рада (села Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка);
 - Маяківська сільська рада (села Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка);
 - Хрестищенська сільська рада (села Хрестище, Адамівка, Микільське, Глибока Макатиха).
- Доручити Святогірському міському голові звернутися до Донецької обласної державної адміністрації з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови в установленому законом порядку.
- Припинити повноваження Хрестищенської сільської ради, Хрестищенського сільського голови з дня набуття повноважень новообраними Святогірською міською радою, Святогірським міським головою, утворених внаслідок добровільного об'єднання.
- Визначити правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з дня набуття нею повноважень згідно законодавства.
- Затвердити План організаційних заходів щодо добровільного Святогірську міську об'єднану територіальну громаду (додається).

Хрестищенський сільський голова



С.М.Чевела

ЗГІДНО З ОБРАТОВАТОМ
Управління реєстрації, виборчої адміністрації та виборчої комісії
ОО об'єднання

17 БЕР 2017

Підпис

Кер. Кесієв



УС

УКРАЇНА

СВЯТОГІРСЬКА МІСЬКА РАДА ВІКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Володимира Сосюри, 8, м. Святогірськ, Донецька область, 84130, тел./ факс (06262) 5-32-06

E-mail: sviatrada@slav.dc.ukrtel.net

Web: http://svyatogirsk.com.ua

01 ЛИСТ 2017

№ 144/02-31

На №

від

Голові Донецької обласної
державної адміністрації,
керівнику Донецької обласної
військово-цивільної адміністрації
Жебрівському П.І.

пл. Миру, 2
м. Краматорськ
Донецька обл., 84313

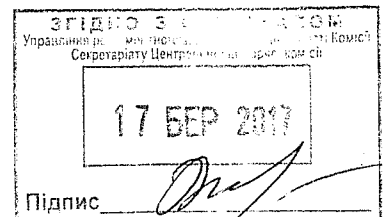
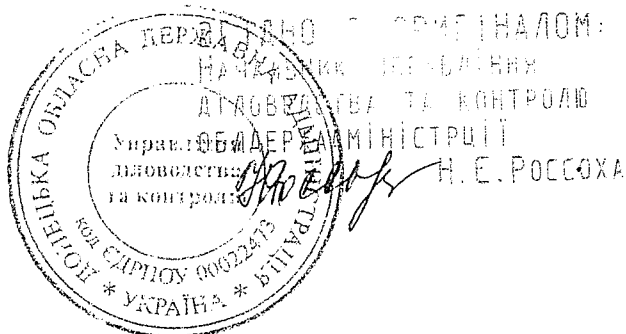
Шановний Павле Івановичу!

Відповідно до частини 7 статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», враховуючи рішення Святогірської міської ради від 04.01.2017р. № 1-XII-7, Долинської сільської ради від 10.01.2017р. № 7-13/147, Маяківської сільської ради від 10.01.2017р. № 7/15-174, Хрещищенської сільської ради від 13.01.2017р. № 7/17-129, звертаюся з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови.

Копії даних рішень були надані до Донецької обласної державної адміністрації 16.01.2017р. листом за № 47/02-31.

Міський голова

О.І. Дзюба



01.02.2017
ЛС 01-06248-16.2/01

48



УКРАЇНА

**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

площа Миру, 2, м. Краматорськ, 84313, тел. (0626) 48-54-91, факс (06264) 5-15-15
E-mail: docdonoda@gmail.com, donoda@dn.gov.ua

Веб-сайт: www.donoda.gov.ua

На № 07.02.2017 від № 01/12 - 0233

Верховна Рада України

Про зміни в адміністративно-територіальному
устрої, зміну і встановлення меж
Слов'янського району Донецької області

Облдержадміністрація, обласна військово-цивільна адміністрація, враховуючи конституційні повноваження Верховної Ради України з питань адміністративно-територіального устрою, звертається з пропозиціями щодо змін в адміністративно-територіальному устрої, зміни і встановлення меж Слов'янського району Донецької області, які обумовлені процесом добровільного об'єднання територіальних громад.

На території області, підконтрольній українській владі, активно триває процес реформування органів місцевого самоврядування відповідно до положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Так, відбулись перші місцеві вибори в шістьох об'єднаних територіальних громадах; по чотирьох об'єднаних територіальних громадах відповідними місцевими радами прийняті рішення про об'єднання, однак завершити процес добровільного об'єднання територіальних громад, а саме: сформувати в них органи місцевого самоврядування, не вбачається за можливе у зв'язку з неузгодженістю норм чинного законодавства. Інші територіальні громади, які розпочали процес добровільного об'єднання, знизили активність з цих питань та перебувають в стані очікування.

Основною перешкодою, яка постала на шляху добровільного об'єднання територіальних громад, є необхідність зміни меж суміжних районів або міст обласного значення, на яких розташовані територіальні громади, що об'єднуються.

Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» на сьогодні не містить вимог щодо обов'язкової зміни меж районів (міст обласного значення) при об'єднанні територіальних громад.

Відповідно до статті 7 цього Закону облдержадміністрація протягом 10 робочих днів з дня отримання рішень про добровільне об'єднання

Управління регламенту та адміністративних питань Комісії Секретаріату Верховної Ради України
17 БЕР 2017
Підпис *[Signature]*

територіальних громад звертається до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів сільської, селищної, міської ради та відповідного сільського, селищного, міського голови в установленому законом порядку. Однак, Центральна виборча комісія не вбачає правових підстав для призначення перших місцевих виборів в об'єднаних територіальних громадах, які розташовані на територіях суміжних районів (міст), за відсутності постанов Верховної Ради України про зміну меж відповідних районів та міст (постанови Центральної Виборчої Комісії від 12.02.2016 №№ 25,26).

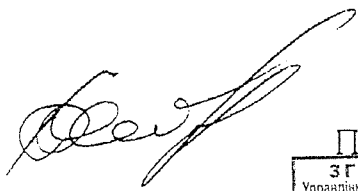
У той же час, актуальність активізації подальшого процесу реформування органів місцевого самоврядування та впровадження реформи з децентралізації є беззаперечною, у зв'язку з чим просимо розглянути на пленарному засіданні Верховної Ради України підготовлений облдержадміністрацією, обласною військово-цивільною адміністрацією проект Постанови Верховної Ради України «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Слов'янського району Донецької області».

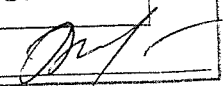
Будемо вдячні за оперативне вирішення порушеного питання, що сприятиме забезпеченню всебічної реалізації положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» з дотриманням встановленого статтею 19 Конституції України принципу законності.

- Додаток: 1. Проект Постанови Верховної Ради України «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Слов'янського району Донецької області» на 2 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту Постанови Верховної Ради України «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Слов'янського району Донецької області» на 3 арк. в 1 прим.
3. Копія рішення Святогірської міської ради міста Слов'янськ від 31 січня 2017 року № 2-XIV-7 «Про віднесення міста Святогірськ до категорії міст районного значення» на 1 арк. в 1 прим.

Голова облдержадміністрації,
керівник обласної військово-
цивільної адміністрації

Стокоз Ігор Сергійович
Биченко Людмила Анатоліївна
Погребняк Яна Олександрівна



П.І. Жебрівський
ЗГІДНО З ПЕРИМІНАРЕМ
Управління регламентного забезпечення діяльності Комісії
Секретаріату Центральної виборчої комісії
17 БЕР 2017
Підпис 



СВЯТОГІРСЬКА МІСЬКА РАДА

РІШЕННЯ

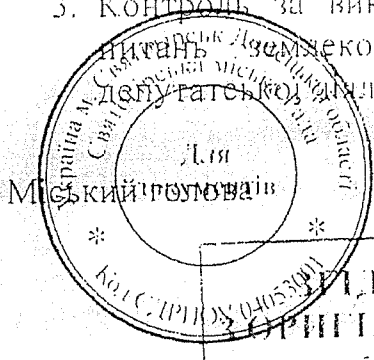
від 31.01.2017 № 2-XIV-7
м. Святогірськ

Про віднесення міста Святогірськ до
категорії міст районного значення

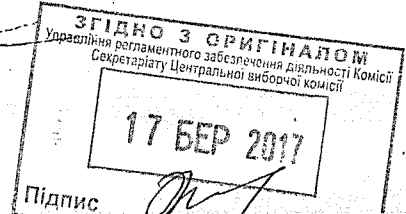
Відповідно до ст. ст. 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Положення про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР, затвердженого Указом Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року № 1654-X, враховуючи рішення Святогірської міської ради від 04.01.2017 № 1-XII-7 «Про добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду» та необхідність визначення територіального входження міста Святогірськ Слов'янської міської ради після добровільного об'єднання територіальних громад, Святогірська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Клопотати перед Донецькою облдержадміністрацією, обласною військово-цивільною адміністрацією про звернення до Верховної ради України з поданням про віднесення міста Святогірськ Слов'янської міської ради Донецької області до категорії міст районного значення Слов'янського району Донецької області.
2. Доручити Святогірському міському голові звернутися до Донецької облдержадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації з відповідним клопотанням.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань депутатської діяльності, екології та питань благоустрою міської ради.



О.І. Дзюба



ПОСТАНОВА
Верховної Ради України

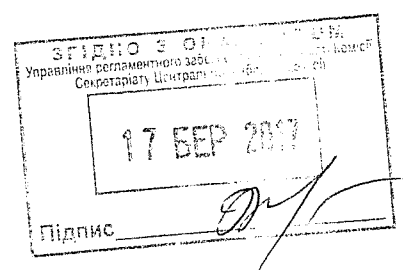
Про зміни в адміністративно – територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Слов'янського району Донецької області

Верховна Рада України постановляє:

- 1. Віднести місто Святогірськ Слов'янської міської ради Донецької області до категорії міст районного значення Слов'янського району Донецької області.
- 2. Змінити межі Слов'янського району Донецької області, збільшивши територію Слов'янського району на 826.0 гектара земель за рахунок передачі до його складу 826.0 гектарів земель, що знаходяться у віданні Святогірської міської ради Слов'янської міської ради Донецької області (в тому числі територію міста Святогірськ).
- 3. Затвердити територію Слов'янського району загальною площею 128708.6 гектарів.
- 4. Встановити межі Слов'янського району Донецької області згідно з додатком
- 5. Кабінету Міністрів України в межах повноважень забезпечити взаємодію центральних і місцевих органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування у вирішенні питань, пов'язаних із зміною і встановленням меж Слов'янського району Донецької області.

Голова Верховної
Ради України

А. ПАРУБІЙ



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Постанови Верховної Ради України

«Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Слов'янського району Донецької області»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Постанови

На території області, підконтрольній українській владі, активно розпочався та триває процес реформування органів місцевого самоврядування відповідно до положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Святогірською міською радою міста Слов'янська, Маяківською, Хрещищенською, Долинською сільськими радами Слов'янського району в січні 2017 року прийняті рішення про добровільне об'єднання територіальних громад відповідних населених пунктів в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром в м. Святогірськ.

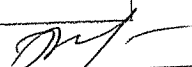
Отримали позитивний висновок облдержадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації відповідності прийнятих рішень Конституції та законам України.

Основною перешкодою, яка постала на шляху добровільного об'єднання територіальних громад, є необхідність зміни меж суміжного Слов'янського району та міста Слов'янськ, на яких розташовані територіальні громади, що об'єднуються.

Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» на сьогодні не містить вимог щодо обов'язкової зміни меж районів (міст обласного значення) при об'єднанні територіальних громад. В той же час, Центральна виборча комісія не вбачає правових підстав для призначення перших виборів в об'єднаних територіальних громадах у зв'язку з відсутністю постанов Верховної Ради України про зміну меж відповідних районів.

Добровільне об'єднання територіальних громад в Святогірську міську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром в місті Святогірськ має наслідком зміни адміністративного підпорядкування міста Святогірськ, яке на теперішній час перебуває в адміністративному віданні Слов'янської міської ради, оскільки відповідно до статті 4 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у складі об'єднаної територіальної громади не може існувати іншої територіальної громади, яка має свій представницький орган місцевого самоврядування.

У зв'язку з цим Святогірською міською радою 31 січня 2017 року прийнято рішення № 1-XIV-8 «Про віднесення міста Святогірськ до категорії міст районного значення», згідно з яким Святогірська міська рада пропонує віднести місто Святогірськ до категорії міст районного значення Слов'янського району.

міська рада пропонує
Управління регламентного забезпечення діяльності Комісії
районного значення
17 БЕР 2017
Підпис 

Віднесення міста Святогірськ до категорії міст районного значення Слов'янського району призведе до збільшення території Слов'янського району та зміни його меж.

Територіальний устрій України згідно із пунктом 13 частини першої статті 92 Конституції України визначається виключно законами України, що є однією з важливих гарантій єдності і цілісності державної території України. Це означає, що правовий режим адміністративно-територіальних одиниць, як окремих складових адміністративно-територіального устрою України, повинен визначатися законами України.

Однак, на цей час відсутній закон, який встановлює правовий режим адміністративно-територіальних одиниць.

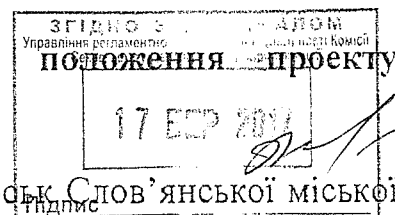
Проект Постанови Верховної Ради України «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Слов'янського району Донецької області» розроблений з урахуванням повноважень Верховної Ради України, визначених статтею 85 Конституції України, та Положенням про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР, затвердженим Указом Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року № 1654-Х.

Цей проект направлений на забезпечення подальшого процесу реформування органів місцевого самоврядування та впровадження реформи з децентралізації. Прийняття цієї Постанови створить правові підстави для призначення і проведення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови в Святогірській міській об'єднаній територіальній громаді з адміністративним центром у м. Святогірськ.

2. Цілі та завдання прийняття проекту Постанови

Метою проекту Постанови є упорядкування адміністративно - територіальних відносин в сучасних умовах та забезпечення процесу добровільного об'єднання територіальних громад.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту Постанови



Проектом передбачено віднести місто Святогірськ Слов'янської міської ради до категорії міст районного значення Слов'янського району, змінити межі Слов'янського району Донецької області, збільшивши його територію на 826,0 гектара земель за рахунок передачі до його складу 826,0 гектара земель Святогірської міської ради міста Слов'янська Донецької області, затвердити територію Слов'янського району загальною площею 128708,6 гектара та встановити межі Слов'янського району згідно з Планом умовної зовнішньої межі Слов'янського району Донецької області.

Крім цього, у проекті надається доручення Кабінету Міністрів України в межах повноважень забезпечити взаємодію центральних і місцевих органів

виконавчої влади з органами місцевого самоврядування у вирішенні питань, пов'язаних із зміною і встановленням меж Слов'янського району Донецької області.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері державного регулювання

- Конституція України;
- Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»;
- Закон України «Про місцеві державні адміністрації»;
- Закон України «Про військово-цивільні адміністрації»;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12.03.1981 № 1654-X «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Постанови потребує витрат бюджетних та небюджетних коштів, пов'язаних зі зміною найменувань установ, перереєстрацією підприємств та інших, пов'язаних із цим заходів.

Витрати пропонується здійснювати за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів та коштів підприємств, установ та організацій.

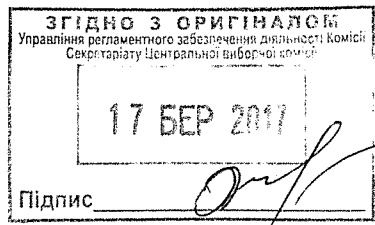
6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Постанови

Прийняття зазначеного проекту Постанови Верховної Ради України дозволить упорядкувати адміністративно-територіальні відносини в сучасних умовах та забезпечити процес добровільного об'єднання територіальних громад через створення правових підстав для призначення і проведення перших виборів депутатів Святогірської міської ради та Святогірського міського голови в Святогірській міській об'єднаній територіальній громаді з адміністративним центром у м. Святогірськ.

Критеріями оцінки ефективності реалізації цієї Постанови є створення умов для подальшого процесу реформування органів місцевого самоврядування та впровадження реформи з децентралізації.

Народні депутати України

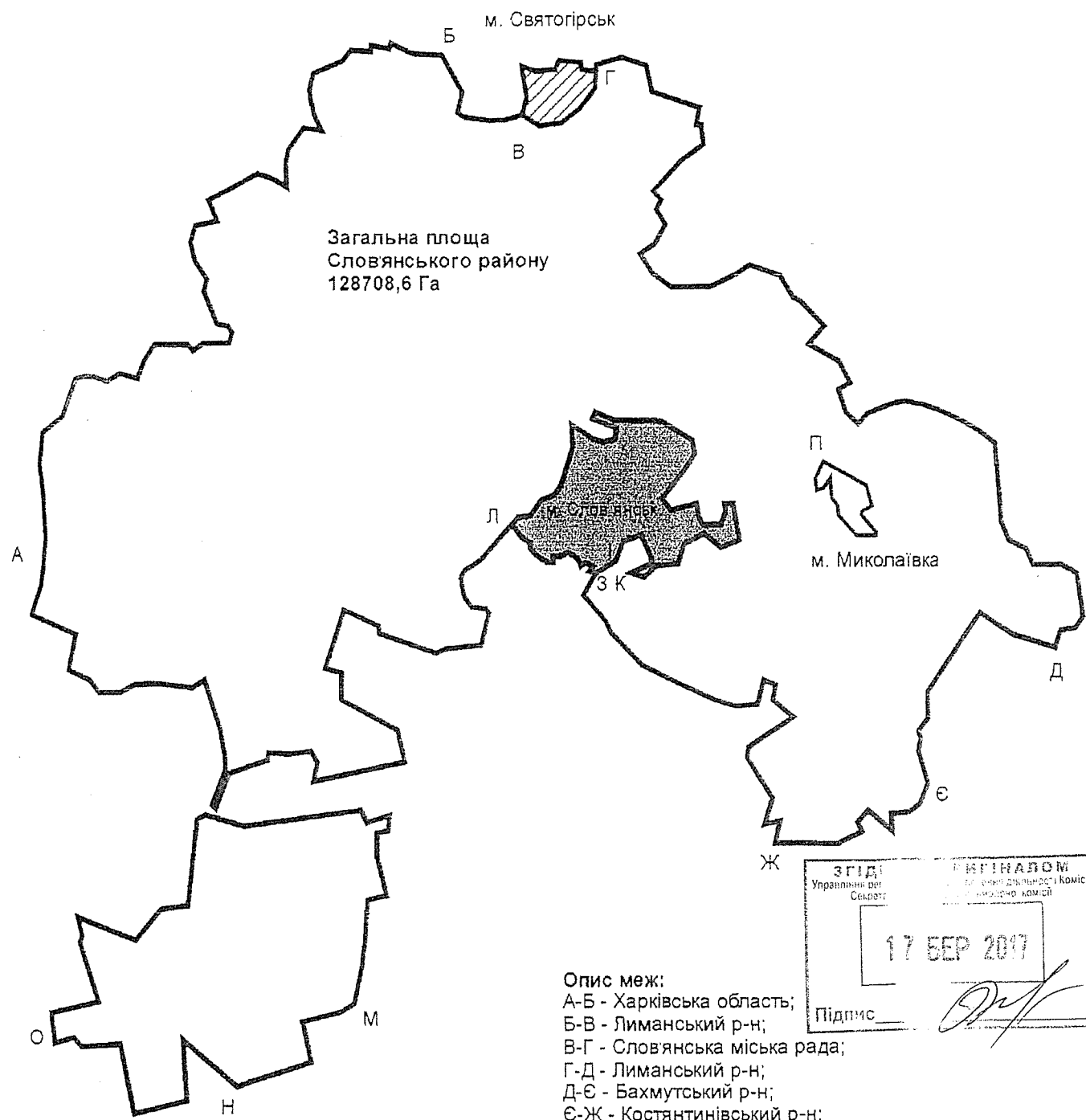
Сфімов М.В.
Курило В.С.
Лубінець Д.В.
Суслова І.М.





55

Додаток
До Постанови Верховної Ради України
від _____ 2017 року № _____

План умовної зовнішньої межі Слов'янського району Донецької області



Умовні позначення:

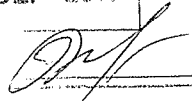
-  зовнішня межа Слов'янського району
-  землі, які включено в межі Слов'янського району 826,0 Га м. Святогірськ

- Опис меж:**
- А-Б - Харківська область;
 - Б-В - Лиманський р-н;
 - В-Г - Слов'янська міська рада;
 - Г-Д - Лиманський р-н;
 - Д-Є - Бахмутський р-н;
 - Є-Ж - Костянтинівський р-н;
 - Ж-З - Краматорська міська рада;
 - З-І - Слов'янська міська рада;
 - І-К - Краматорська міська рада;
 - К-Л - Слов'янська міська рада (м. Слолянськ);
 - Л-М - Краматорська міська рада;
 - М-Н - Костянтинівський р-н;
 - Н-О - Добропільський р-н;
 - О-А - Олександрівський р-н;
 - П-П - Слов'янський р-н.

ЗГІДІ
Управління регіонального управління
Секретаріат

ПРИНАВІС
Діяльність Комісії
з територіальної організації

17 БЕР 2017

Підпис 

10

Розглянувши вказані документи, Центральна виборча комісія встановила.

Частиною третьою статті 7 Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" визначено, що схвалені сільськими, селищними, міськими радами проекти рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад у п'ятиденний строк подаються Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній державній адміністрації для надання висновку щодо відповідності цього проекту Конституції та законам України.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласна державна адміністрація протягом 10 робочих днів з дня отримання проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад готує відповідний висновок, що затверджується постановою Ради міністрів Автономної Республіки Крим, розпорядженням голови обласної державної адміністрації (частина четверта статті 7 зазначеного Закону).

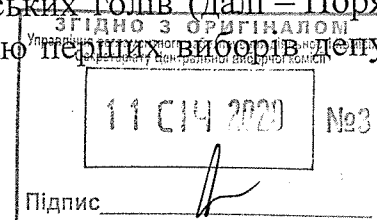
Згідно з частиною восьмою статті 7 Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласна державна адміністрація протягом 10 робочих днів з дня отримання рішень про добровільне об'єднання територіальних громад у разі їх відповідності висновку, передбаченому частиною четвертою вказаної статті, звертається до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів сільської, селищної, міської ради та відповідного сільського, селищного, міського голови в установленому законом порядку.

Частиною шостою статті 14 Закону України "Про місцеві вибори" (далі – Закон) передбачено, що перші вибори депутатів, сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією в порядку, визначеному законом.

Центральна виборча комісія шляхом прийняття відповідного рішення оголошує про початок виборчого процесу перших виборів депутатів місцевої ради, сільського, селищного, міського голови (частина сьома статті 15 Закону).

Таким чином, перші вибори депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією за відповідними зверненнями Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних державних адміністрацій, а призначення перших виборів є підставою для оголошення Комісією виборчого процесу таких виборів.

Постановою Центральної виборчої комісії від 12 лютого 2016 року № 32 (із змінами) затверджено Порядок призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів (далі – Порядок), яким визначено процедуру призначення Комісією перших виборів депутатів



місцевих рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів за результатами розгляду звернень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних державних адміністрацій щодо призначення таких виборів, а також встановлено форму зазначеного звернення.

Пунктом 3 Порядку передбачено відомості, які повинно містити відповідне звернення, зокрема обласних державних адміністрацій, щодо призначення перших місцевих виборів, а пунктом 5 Порядку – перелік документів, оригінали або засвідчені копії яких додаються до звернення.

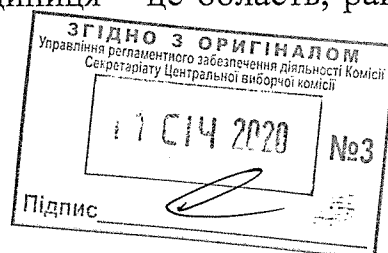
Вирішуючи питання щодо призначення та оголошення виборчого процесу перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови, Центральна виборча комісія виходить з такого.

Як вбачається з рішень місцевих рад щодо добровільного об'єднання територіальних громад, до складу Святогірської міської об'єднаної територіальної громади увійшли Святогірська міська рада (місто Святогірськ), що згідно з відомостями електронного довідника "Україна. Адміністративно-територіальний устрій", розміщеного на офіційному веб-порталі Верховної Ради України, належить до міста Слов'янськ Донецької області, яке є містом обласного значення, а також Долинська сільська рада (села Долина, Богородичне, Краснопілля, Мазанівка), Маяківська сільська рада (села Маяки, Пришиб, Сидорове, Тетянівка), Хрещищенська сільська рада (села Хрещище, Адамівка, Глибока Макатиха, Микільське), які за даними зазначеного довідника належать до Слов'янського району цієї області.

Отже, Святогірська міська об'єднана територіальна громада утворена територіальними громадами, розташованими на території двох суміжних адміністративно-територіальних одиниць – міста обласного значення Слов'янськ та Слов'янського району Донецької області, що унеможливлуватиме без вирішення питання щодо зміни меж відповідних міста та району віднесення утвореної Святогірської міської об'єднаної територіальної громади та території відповідної міської ради, депутати якої обиратимуться на перших місцевих виборах, до території відповідних міста або вказаного району.

Слід зазначити, що систему адміністративно-територіального устрою України згідно зі статтею 133 Конституції України складають: Автономна Республіка Крим, області, райони, міста, райони в містах, селища і села. Міста Київ та Севастополь мають спеціальний статус, який визначається законами України.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" адміністративно-територіальна одиниця – це область, район, місто, район у місті, селище, село.



Рішенням Конституційного Суду України від 13 липня 2001 року № 11-рп/2001 (справа про адміністративно-територіальний устрій) адміністративно-територіальну одиницю визначено як просторову основу для організації і діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування. Форми місцевого самоврядування у кожній державі зумовлюються її політичним, територіальним устроєм, історичними, національними, економічними та іншими ознаками. Конституційні положення свідчать про те, що Україна не тільки закріплює гарантії місцевого самоврядування в Конституції, а й визнає його як одну з фундаментальних засад демократичного устрою держави і суспільства. Система місцевого самоврядування у своїй основі визначається адміністративно-територіальним устроєм України.

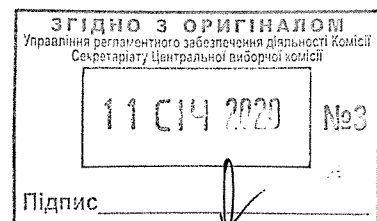
Основні засади функціонування місцевого самоврядування в Україні встановлено Європейською хартією місцевого самоврядування, Конституцією України та Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Так, стаття 3 Європейської хартії місцевого самоврядування визначає, що місцеве самоврядування – це право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ, під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення. Це право здійснюється радами або зборами, члени яких вільно обираються таємним голосуванням на основі прямого, рівного, загального виборчого права і які можуть мати підзвітні їм виконавчі органи.

Місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста, самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України (частина перша статті 140 Конституції України).

Також відповідно до статті 2 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста, самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Згідно з частинами третьою, четвертою статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.



Таким чином, територіальну основу місцевого самоврядування в Україні становлять визначені Конституцією та іншими законами України елементи системи територіального устрою держави, у межах якої існує місцеве самоврядування та на яку поширюється юрисдикція відповідної територіальної громади.

Отже, наявність об'єктивних зв'язків між територіальними громадами та адміністративно-територіальними одиницями зумовлює необхідність дотримання цих зв'язків і під час об'єднання територіальних громад.

Конституційним Судом України (рішення від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 та від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009) визначено політико-правову природу органів місцевого самоврядування як представницьких органів, через які здійснюється право територіальної громади самостійно вирішувати не будь-які питання суспільного життя, а питання саме місцевого значення, тобто такі, які пов'язані передусім з життєдіяльністю територіальних громад і перелік яких визначено у Конституції і законах України.

Гарантоване державою місцеве самоврядування здійснюється через представницькі органи (ради) і передбачає правову, організаційну та матеріально-фінансову самостійність, яка має певні конституційно-правові межі, встановлені, зокрема, статтями 19, 140, 143, 146 Конституції України.

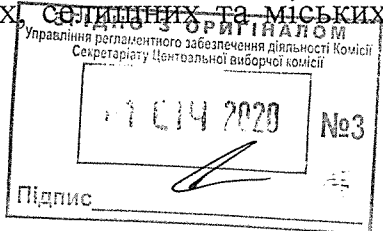
Частиною першою статті 144 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

У процесі прийняття рішення про добровільне об'єднання територіальних громад змінюється просторова (територіальна) межа діяльності та владних повноважень усіх публічних органів – органів місцевого самоврядування та державних органів, як на базовому рівні адміністративно-територіального устрою держави – сіл, селищ, міст районного значення, так і регіональному – районів та міст обласного значення.

Право територіальної громади на місцеве самоврядування здійснюється громадою як безпосередньо, так і через діяльність виборних та інших органів місцевого самоврядування (частина третя статті 140 Конституції України).

Відповідно до частини першої статті 141 Конституції України до складу сільської, селищної, міської, районної, обласної ради входять депутати, які обираються жителями села, селища, міста, району, області на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування.

Формою прямого волевиявлення громадян, за допомогою якої відбувається створення сільських, селищних, міських, районних в місті, районних та обласних рад, обрання сільських, селищних та міських голів є місцеві вибори.



Правові положення щодо організації та порядок проведення місцевих виборів урегульовано Законом.

Відповідно до статті 1 Закону проведення виборів депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, сільських, селищних, міських голів та старост (далі – місцеві вибори) регулюється Конституцією України, цим та іншими законами України, а також прийнятими відповідно до них іншими актами законодавства.

Виборчий процес включає, зокрема, такі етапи, як формування або утворення (у разі необхідності) складу територіальних виборчих комісій, утворення дільничних виборчих комісій; утворення одномандатних, територіальних виборчих округів та складання списків виборців, їх перевірка та уточнення; голосування у день виборів (частина третя статті 11 Закону).

Систему виборчих комісій, що здійснюють підготовку та проведення місцевих виборів, визначено частиною першою статті 19 Закону, до якої належать Центральна виборча комісія, територіальні та дільничні виборчі комісії. Повноваження територіальних виборчих комісій поширюються на територію відповідного виборчого округу або виборчого територіального округу в межах адміністративно-територіальної одиниці стосовно відповідних місцевих виборів.

Згідно з частиною другою статті 16 Закону загальний склад (кількість депутатів) сільської, селищної, міської, районної в місті, районної, обласної ради визначається відповідно до частин третьої та четвертої вказаної статті залежно від кількості виборців, які належать до територіальних громад сіл, селищ, міст і проживають на території району в місті, району, області.

Кількість територіальних, одномандатних виборчих округів, що мають бути утворені відповідними територіальними виборчими комісіями на територіях адміністративно-територіальних одиниць для організації виборів депутатів усіх місцевих рад після призначення чергових, перших місцевих виборів, визначається Центральною виборчою комісією на підставі відомостей Державного реєстру виборців (частина перша статті 17 Закону).

Частиною шостою статті 17 Закону встановлено, що для проведення виборів депутатів районної ради відповідна районна виборча комісія не пізніше як за 37 днів до дня чергових або перших місцевих виборів утворює на території кожного села (кількох сіл, жителі яких добровільно об'єдналися у сільську громаду), селища, міста, що входить до складу цього району, територіальні виборчі округи, кількість виборців у яких має бути за можливості максимально наближеною до середньої кількості виборців у територіальному виборчому окрузі відповідного багатомандатного виборчого округу.

Слід зазначити, що за приписами частини першої статті 30 Закону органи ведення Державного реєстру виборців складають попередні списки виборців для звичайних виборчих дільниць відповідно до Закону України

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ
 Утворено відповідно до Закону України
 № 11 СІЧ 2020 №3
 Підпис _____

15

"Про Державний реєстр виборців", а також виготовляють іменні запрошення, передбачені частиною другою статті 31 цього Закону. Повноваження органу ведення Реєстру поширюються на територію відповідного району, міста, району в місті та сіл, селищ, міст, що входять до його складу (частина шоста статті 14 вказаного Закону).

Відповідно до частини другої статті 27 Закону України "Про Державний реєстр виборців" для підготовки та проведення голосування, зокрема на місцевих виборах орган ведення Реєстру після утворення виборчих дільниць складає попередні списки виборців для кожної звичайної виборчої дільниці, утвореної на території, на яку поширюються його повноваження.

Центральна виборча комісія звертає увагу, що за змістом статті 3 Закону право голосу на місцевих виборах мають громадяни України, які мають право голосу відповідно до статті 70 Конституції України та проживають на відповідній території в межах відповідного виборчого округу. Належність громадянина до відповідної територіальної громади та проживання його на відповідній території визначаються його зареєстрованим місцем проживання.

Враховуючи викладене, Комісія наголошує, що окремі етапи виборчого процесу, в тому числі основоположні, конституційно встановлені, нерозривно взаємопов'язані за ознакою територіальності з адміністративно-територіальним устроєм держави.

Зокрема, громадяни України реалізують своє право на участь у формуванні виборчих органів місцевого самоврядування за принципом належності до відповідної території (постійним місцем проживання на відповідній території – у межах села, селища, міста, району, області); загальний склад ради визначається залежно від кількості виборців, які проживають на відповідній території; органи ведення Державного реєстру виборців складають списки виборців для виборчих дільниць, розташованих на території відповідного району та міста обласного значення; виборчі округи утворюються на територіях відповідних адміністративно-територіальних одиниць: до ради об'єднаної територіальної громади – в межах територій відповідних сіл, селищ, міст, до районної ради – на території району; повноваження територіальних виборчих комісій поширюються на територію округу в межах адміністративно-територіальної одиниці тощо.

Разом з тим, Центральна виборча комісія зауважує, що згідно з пунктом 29 частини першої статті 85 Конституції України вирішення питання щодо утворення і ліквідації районів, встановлення і зміни меж районів і міст, віднесення населених пунктів до категорії міст, найменування та перейменування населених пунктів і районів належить до повноважень Верховної Ради України. Також частиною першою статті 174 Земельного кодексу України визначено, що рішення про встановлення і зміну меж районів і міст приймається Верховною Радою України за поданням

16

Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських рад.

За таких обставин призначення перших місцевих виборів об'єднаних територіальних громад, утворених на території суміжних районів (на території суміжних району та міста обласного значення або суміжних міст обласного значення) до прийняття рішення Верховною Радою України про зміни меж відповідних районів, міст обласного значення унеможливило здійснення організації підготовки та проведення місцевих виборів із дотриманням принципу верховенства права. Зокрема, виникне правова невизначеність щодо наявності права голосу громадян України, які проживають на території такої об'єднаної територіальної громади на виборах до відповідних районних рад, неможливості визначити загальний склад (кількість депутатів) відповідних місцевих рад, а отже, і кількість територіальних виборчих округів, визначення території, на яку поширюватимуться повноваження окремих територіальних виборчих комісій та органів ведення Державного реєстру виборців.

Отже, необхідною передумовою призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів і оголошення виборчого процесу таких місцевих виборів у разі входження територіальної громади, розташованої на території суміжного, у тому числі суміжного з містом обласного значення, району, до складу об'єднаної територіальної громади, адміністративний центр якої знаходиться в межах міста обласного значення або іншого району, є внесення змін до меж відповідного міста та району.

Згідно з пунктом 4 Порядку в разі добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст суміжних районів або добровільного об'єднання територіальних громад суміжних району (районів) та міста (міст) обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення або добровільного об'єднання територіальних громад суміжних міст обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення у супровідному листі зазначаються дата, номер та назва постанови Верховної Ради України про встановлення (зміну) меж суміжних районів або про встановлення (зміну) меж суміжних району (районів) та міста (міст) обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення або суміжних міст обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення.

Центральна виборча комісія зазначає, що у зверненні Донецької обласної державної адміністрації про призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови вказано відомості про належність територіальних громад, що увійшли до складу цієї об'єднаної територіальної громади, до суміжних адміністративно-територіальних одиниць.

Водночас у супровідному листі, який надіслано разом зі зверненням до Центральної виборчої комісії, не вказані дата, номер та назва постанови Верховної Ради України про встановлення (зміну) меж суміжних

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ
17 СІЧ 2020 №3
Підпис

17

адміністративно-територіальних одиниць (міста обласного значення та району), територіальні громади яких увійшли до складу об'єднаної територіальної громади.

При цьому до Комісії не надходила постанова Верховної Ради України про зміну меж міста Слов'янськ та Слов'янського району Донецької області у зв'язку з утворенням Святогірської міської об'єднаної територіальної громади, до складу якої увійшли територіальні громади зазначених суміжних міста обласного значення та району.

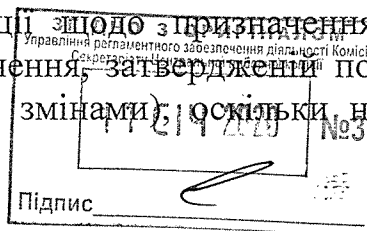
З огляду на викладене прийняття рішення щодо віднесення Святогірської міської об'єднаної територіальної громади до території міста Слов'янськ або Слов'янського району Донецької області органами місцевого самоврядування територіальних громад, що вирішили об'єднатися, їх посадовими особами або Донецькою обласною державною адміністрацією – обласною військово-цивільною адміністрацією, Центральною виборчою комісією або будь-яким іншим державним органом чи органом місцевого самоврядування суперечитиме частині другій статті 19 Конституції України, оскільки це фактично призведе до зміни меж зазначених міста обласного значення та району, що Основним Законом України віднесено до виключної компетенції Верховної Ради України.

Відповідно до частини другої статті 8 Основного Закону України Конституція України має найвищу юридичну силу, а згідно з частиною третьою цієї статті її норми є нормами прямої дії.

За правовою позицією, висловленою Конституційним Судом України у Рішенні від 19 квітня 2001 року № 4-рп/2001 (справа щодо завчасного сповіщення про мирні зібрання) та підтвердженою в Рішенні Конституційного Суду України від 25 червня 2008 року № 12-рп/2008 (справа про перебування народного депутата України в депутатській фракції), норми Конституції України є нормами прямої дії. Вони застосовуються безпосередньо незалежно від того, чи прийнято на їх розвиток відповідні закони або інші нормативно-правові акти.

У зв'язку з цим Комісія наголошує, що виключення із Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" положення частини дев'ятої статті 7, яке визначало необхідність попереднього внесення Верховною Радою України змін до меж суміжних адміністративно-територіальних одиниць у разі, якщо передбачалося входження до складу об'єднаної територіальної громади територіальних громад, розташованих на території таких адміністративно-територіальних одиниць, не може бути підставою для незастосування норм Конституції України, що визначають повноваження Верховної Ради України у цій сфері, які є нормами прямої дії та обов'язкові для застосування.

Крім того, Центральна виборча комісія зауважує, що звернення Донецької обласної державної адміністрації щодо призначення перших місцевих виборів не відповідає формі звернення, затвердженні постановою Комісії від 12 лютого 2016 року № 32 (із змінами), оскільки не містить



найменування територіальних громад, що увійшли до складу об'єднаної територіальної громади.

За змістом пункту 7 Порядку в разі невідповідності звернення та/або доданих до нього документів, передбачених Порядком, вимогам Конституції, законів України та Порядку Центральна виборча комісія встановлює відсутність правових підстав для призначення перших місцевих виборів та у зв'язку з цим приймає рішення про повернення звернення разом з усіма документами Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній державній адміністрації.

За таких обставин Центральна виборча комісія дійшла висновку щодо невідповідності звернення Донецької обласної державної адміністрації вимогам Конституції України, законів України та Порядку, а відтак у Комісії відсутні правові підстави для призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови і оголошення виборчого процесу відповідних місцевих виборів.

Частиною другою статті 2 Закону України "Про Центральну виборчу комісію" визначено, що Комісія будує свою діяльність на принципах верховенства права, законності, незалежності, об'єктивності, компетентності, професійності, колегіальності розгляду і вирішення питань, обґрунтованості прийнятих рішень, відкритості і публічності. Комісія та її члени зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України, цим та іншими законами України (частина друга статті 3 зазначеного Закону).

Враховуючи викладене, відповідно до частин другої, третьої статті 8, частини другої статті 19, пункту 29 частини першої статті 85, статей 133, 140, 141, 144 Конституції України, частини першої статті 174 Земельного кодексу України, статей 1, 2 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", частин третьої, четвертої, восьмої статті 7 Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад", частини шостої статті 14, частини сьомої статті 15, пунктів 1, 1¹, 8 частини першої статті 24 Закону України "Про місцеві вибори", Порядку призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії від 12 лютого 2016 року № 32 (із змінами), керуючись частиною другою статті 2, частиною другою статті 3, статтями 11 – 13, пунктами 1, 2, 13 статті 17, пунктами 2, 9 статті 21 Закону України "Про Центральну виборчу комісію", Центральна виборча комісія **п о с т а н о в л я є**:

1. Встановити відсутність правових підстав для призначення Центральною виборчою комісією перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови за зверненням Донецької обласної державної адміністрації (лист від 14 лютого 2017 року № вх 1 до 01-00248-16/01/17-оголошення виборчого процесу відповідних місцевих виборів.

ЗГІДНО З ОРІГІНАЛОМ
Управління Державного реєстру виборчих округів
Центральна виборча комісія

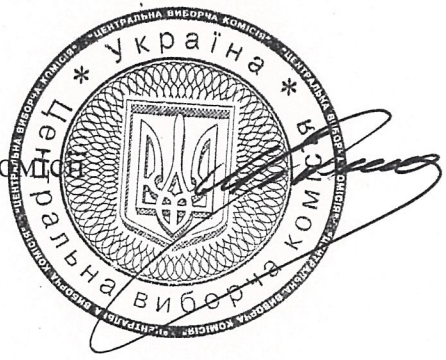
11 СІЧ 2020 №3

Підпис

2. Повернути звернення Донецької обласної державної адміністрації щодо призначення перших виборів депутатів Святогірської міської ради об'єднаної територіальної громади та Святогірського міського голови разом з доданими до нього документами суб'єкту звернення.

3. Цю постанову надіслати Донецькій обласній державній адміністрації та оприлюднити на офіційному веб-сайті Центральної виборчої комісії.

Голова
Центральної виборчої комісії



М. ОХЕНДОВСЬКИЙ

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ
Управління регламентного забезпечення діяльності Комісії
Секретаріату Центральної виборчої комісії
11 СІЧ 2020 №3
Підпис