



Михайлівська площа, 1
м. Київ, 01018, Україна

Тел.: (044) 238 17 48; факс: (044) 238 18 88
E-mail: zsmfa@mfa.gov.ua
Web: <http://www.mfa.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 00026620

1 Mykhailivska Square
Kyiv, 01018, Ukraine

18 лютого 2020 р. № 311/19-091-277

Заявнику Олександрю Івановичу;
адреса: [foi+request-62296-
d324d5e9@dostup.pravda.com.ua](mailto:foi+request-62296-d324d5e9@dostup.pravda.com.ua)

Копія: Секретаріат Кабінету
Міністрів України, Міністерство
фінансів України

*Щодо відповіді на інформаційний
запит «Кошти, що надходять до
державного бюджету»*

Шановний Олександрє Івановичу!

На виконання доручення Секретаріату Кабінету Міністрів України №4189/0/2-20 від 11.02.2020 року, у Міністерстві закордонних справ України розглянуто Ваш запит щодо надання публічної інформації від 04.02.2020 року, направлений через веб-сайт «Доступ до Правди». За результатами його розгляду повідомляємо таке.

1. Щодо розміру коштів, які надійшли протягом 2018-2019 років в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ

За наявною інформацією, Європейський Союз (далі – ЄС) та європейські фінансові інституції, зокрема, Європейський інвестиційний банк (далі – ЄІБ) та Європейський банк реконструкції та розвитку (далі – ЄБРР), за період з 2014 по 2019 роки залучили для України понад 15 млрд євро допомоги, з яких понад 13 млрд євро позик та 2 млрд євро у вигляді грантів. Кошти були призначені для стабілізації економіки, реалізації комплексних реформ та підвищення рівня життя громадян України. Вказані кошти включають значну двосторонню фінансову і технічну допомогу в рамках Європейського інструменту сусідства (далі – ЄІС), що сягає понад 1,4 млрд євро. Українська держава отримує допомогу і в рамках інструментів Twinning і TAIEХ, а також, на додаток до двосторонньої підтримки, – в рамках регіональних та багатонаціональних програм ЄІС для країн Східного партнерства. Крім того за допомогою чотирьох програм ЄС залучив для України 4,41 млрд. євро у вигляді макрофінансової допомоги, що виплачується після виконання умов, пов'язаних із проведенням реформ.

З 2017 року діє комплексна програма підтримки районів Донецької та Луганської областей, які залишаються під ефективним контролем Уряду України, на загальну суму 50 млн євро. Програма спрямована на зміцнення державного управління та децентралізацію, підтримку економічного розвитку, малих і середніх підприємств (далі – МСП), підвищення рівня безпеки громадян та соціальної згуртованості, тощо. Нещодавно бюджет програми було збільшено на 10 млн євро та її сферу дії поширено на підтримку українського Приазов'я, яке найбільш постраждало від агресивної політики Росії в Азово-Чорноморській акваторії.

Одним з важливих інструментів допомоги ЄС Україні стали План зовнішніх інвестицій ЄС та Інвестиційна платформа сусідства, через яку з 2014 року в Україну надійшло більше 180 млн євро. Кошти були спрямовані на фінансування розвитку інфраструктури в таких сферах, як транспорт, водопостачання/водовідведення, енергоефективність, навколишнє середовище, а також фінансування та кредитування МСП.

У 2014-2019 роках діяльність Європейського інвестиційного банку в Україні була зосереджена на кредитуванні розбудови інфраструктури та проведенні реформ у сферах транспорту, енергетики, сільського господарства, освіти та місцевого самоврядування, розвитку малого та середнього бізнесу. Починаючи з 2014 року в рамках цих програм ЄІБ надав кредитів на загальну суму 4,6 млрд євро. Інвестиційна діяльність ЄБРР полягала у фінансовій підтримці розвитку та реформування банківського сектору, агробізнесу, транспорту та малого бізнесу. Всього з цією метою було залучено інвестицій на суму 4 млрд євро.

ЄС також надає Україні допомогу у сфері реформування сектору цивільної безпеки. Основні зусилля на цьому напрямі докладаються в рамках діяльності Консультативної місії ЄС в Україні, до якої відряджаються профільні експерти з держав-членів ЄС.

Джерело:	Сума допомоги (млн євро):
1. Бюджет ЄС (2014-2019 рр.)	6 461,5
– Загальна допомога на розвиток у 2014-2019 рр.	1 472,2
– Інструмент зовнішньої політики	246,5
– Інші підтримка з бюджету ЄС	332,8
– Макрофінансова допомога (Програми I-IV)	4 410
2. Європейські фінансові установи	
– ЄІБ	4 600
– ЄБРР	4 000
Разом:	15 061,5

За наявною інформацією, двостороння підтримка від держав-членів ЄС, надана Україні за період з 2014 по 2019 роки, сягнула понад 1,3 млрд євро.

Допомога Україні від держав-нечленів ЄС та деяких квазідержавних утворень також мала надзвичайно важливий характер. Так, на цілі проектної діяльності в Україні протягом 2018-2019 років Урядом Норвегії було виділено понад 40 млн. дол. США. Швейцарія – фактично єдина держава, яка забезпечує надання гуманітарної допомоги по обидва боки лінії зіткнення на Донбасі, – протягом 2018-2019 років виділяла на проекти з надання технічної та гуманітарної допомоги Україні близько 30 млн. швейцарських франків щорічно.

Допомога, що надійшла Україні від США за 2018 рік становила 256,8 млн. доларів США, за 2019 рік – 198,8 млн доларів США. Сума канадської допомоги Україні за 2018 рік сягнула 51,6 млн канадських доларів. Узагальнені дані за 2019 рік наразі відсутні.

У рамках гуманітарної ініціативи Папи Римського Франциска «Папа для України», одного з найбільш масштабних гуманітарних проектів Католицької Церкви, який тривав з 2016 року по 2018 рік, у 2018 році гуманітарну допомогу було надано на загальну суму – 5 млн 933 тис євро. Протягом 2018-2019 років

гуманітарна допомога Святого Престолу надавалася також через Конфедерацію Католицьких Служб Допомоги («Caritas Internationalis»). Бюджет ініціативи у 2018 році склав – 8.892,955 євро, у 2019 році – відомості наразі відсутні.

Суверенним Мальтійським Орденом було реалізовано низку гуманітарних та благодійних проектів із щорічним бюджетом в 2018 році -- 823.3 тис. євро, протягом 2019 року - понад 823 тисяч євро. Крім цього у 2019 році Уряд ФРН виділив Мальтійській службі допомоги в Україні 760 тисяч євро для реалізації гуманітарних проектів в Україні.

2. Щодо фондів оплати праці державних установ, сформованих з включенням коштів, що надійшли в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Компетенція і повноваження МЗС як головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері зовнішніх зносин, визначені Положенням про Міністерство закордонних справ України, яке було затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 2016 року № 281. Аналіз змісту другого пункту запиту на публічну інформацію, свідчить про те, що він не належить до компетенції Міністерства, окресленої згаданим Положенням. Виходячи з цього повідомляємо, що інформація / документи з цього приводу у розпорядженні МЗС відсутні.

Натомість, зміст порушеного питання – отримання інформації щодо фондів оплати праці державних установ, сформованих з включенням коштів, що надійшли в рамках програм допомоги ЄС, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ – вказує на те, що відповідь на нього належить до компетенції Міністерства фінансів України, яке відповідно до Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року №375, поруч з іншим, забезпечує формування та реалізує державну фінансову, бюджетну та боргову політику, державну політику у сфері міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів, державну політику у сфері бухгалтерського обліку та аудиту, а також забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері контролю за дотриманням бюджетного законодавства, державного фінансового контролю, державного внутрішнього фінансового контролю, запобігання і протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму тощо.

3. Щодо нормативно-правового врегулювання порядку використання коштів, які надходять до державного бюджету в рамках програм Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні

суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

У зв'язку з цим третій пункт запиту на інформацію не підпадає під дію Закону, а є зверненням в рамках Закону України «Про безоплатну правову допомогу», оскільки є проханням надати правову інформацію.

Надання інформації щодо правового регулювання порядку використання коштів, які надходять до державного бюджету в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, не належить до компетенції МЗС, визначеної Положенням про Міністерство закордонних справ України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 281. Натомість, таке питання, згідно з підпунктом 67 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375, відноситься до компетенції Мінфіну.

Просимо врахувати.

З повагою

**Директор Департаменту
Європейського Союзу і НАТО**



М.Ю. Михайленко