



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: info@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Голові розпорядники бюджетних
коштів
(за списком)

Щодо підготовки бюджетних
запитів на 2020 – 2022 роки

Міністерство фінансів України відповідно до статті 34 Бюджетного кодексу України, з метою складання проєкту Державного бюджету України на 2020 рік доводить інструкції з підготовки бюджетних запитів, у тому числі граничні показники видатків та надання кредитів з державного бюджету на 2020 – 2022 роки.

Під час формування бюджетного запиту та заповненні відповідних форм в АІС Держбюджет головні розпорядники бюджетних коштів керуються Інструкцією з підготовки бюджетних запитів (наказ Мінфіну від 06.06.2012 № 687), а також вимогами, встановленими цим листом, оскільки на цей час триває імплементація змін до Бюджетного кодексу України, якими запроваджено середньострокове бюджетне планування.

Граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету, що доводяться цим листом (далі – граничні показники), визначені з урахуванням результатів роботи із складання Бюджетної декларації, поданої до Кабінету Міністрів України, а також прийнятих нормативно-правових актів та управлінських рішень.

Головний розпорядник здійснює розподіл граничних показників за бюджетними програмами з урахуванням планів діяльності на середньостроковий період, звітів про виконання паспортів бюджетних програм, результатів оцінки ефективності бюджетних програм, висновків про результати контрольних заходів, проведених органами, уповноваженими на здійснення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, рішень Кабінету Міністрів України за результатами огляду витрат державного бюджету.

Під час розподілу граничних показників за бюджетними програмами головний розпорядник має прагнути досягти цілей державної політики **в межах доведених обсягів**, спрямовуючи кошти на заходи відповідно до їх пріоритетності та актуальності, а також з урахуванням можливої економії коштів за діючими бюджетними програмами або напрямками використання коштів в межах окремих бюджетних програм.

Під час розрахунку граничних показників видатків та надання кредитів на 2020 – 2022 роки враховано таке:

1. Основні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2020 – 2022 роки, затверджені постановою Уряду від 15.05.2019 № 555:



	2019 рік очікуване	2020 рік	2021 рік	2022 рік
Валовий внутрішній продукт номінальний (миліард гривень)	4 035,2	4 551,7	5 069,9	5 617,3
Валовий внутрішній продукт реальний, темпи зростання (відсотків)	102,8	103,3	103,8	104,1
Індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) (відсотків)	107,4	106,0	105,7	105,3
Індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року) (відсотків)	111,1	108,4	108,0	106,1
Обмінний курс гривні до долара США, гривень за долар США:				
у середньому за період	27,4	28,2	29,4	30,0
на кінець періоду	28,0[±2]	29,4[±2]	30,5[±2]	30,7[±2]

Побудова прогнозу базується на підходах, які застосовувались у Прогнозі економічного та соціального розвитку України на 2019 - 2021 роки, і є його логічним продовженням. Після уповільнення зростання ВВП у 2019 році у середньостроковій перспективі очікується поступове прискорення темпів зростання реального ВВП, які становитимуть 3,7 % у середньому за 2020 - 2022 роки. Драйверами економічного зростання виступатиме як внутрішній (інвестиційний та споживчий), так і зовнішній попит (у середньому за 2020 - 2022 роки щорічні темпи зростання експорту товарів та послуг становитимуть 4 %).

На фоні відносної курсової стабільності, стриманої бюджетної та монетарної політики очікується подальше уповільнення темпів споживчої інфляції до 5,3 % у 2022 році, що відповідатиме інфляційній цілі Національного банку.

Номінальна заробітна плата, скоригована на індекс споживчих цін, демонструватиме високі темпи зростання на рівні 7 % у середньому за 2020 - 2022 роки, що відбуватиметься на фоні зменшення рівня безробіття до 7,9 % у 2022 році.

Однак, враховуючи високу динаміку зростання споживчого та інвестиційного попиту, темпи зростання імпорту товарів та послуг у середньостроковому прогнозованому горизонті все ще залишатимуться вище темпів зростання експорту товарів та послуг, що формуватиме розширення дефіциту торговельного балансу (з 13,8 млрд дол. США у 2020 році до 16,1 млрд дол. США у 2022 році).

При цьому Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України відповідно до частини другої статті 52 Бюджетного кодексу України та на виконання пункту 12 Порядку розроблення проєктів прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку, Бюджетної декларації та державного бюджету, затвердженого постановою Уряду від 26.04.2003 № 621, на постійній основі проводить оцінку відповідності основних прогнозних макропоказників поточним тенденціям та змінам у державній політиці, зовнішньому та внутрішньому середовищі, новим статистичним даним. Відповідно до пункту 46 зазначеного Порядку, основні показники макропрогнозу можуть бути уточнені у період розгляду проєкту закону про Державний бюджет України у Верховній Раді України.

2. При розподілі граничного обсягу між головними розпорядниками коштів враховано норми постанови Кабінету Міністрів України від 02.09.2019 № 829.

Новоутвореним міністерствам забезпечити розподіл доведеного граничного обсягу з урахуванням подальшого перерозподілу функцій та повноважень.

3. Соціальні стандарти:

Мінімальна заробітна плата:

з 1 січня 2020 року – 4 723 гривні (+13,2% до попереднього року);

з 1 січня 2021 року – 5 003 гривні (+5,9% до попереднього року);

з 1 січня 2022 року – 5 290 гривень (+5,7% до попереднього року).

Посадовий оклад працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки:

з 1 січня 2020 року – 2 102 гривні (+9,4% до попереднього року);

з 1 січня 2021 року – 2 270 гривень (+8% до попереднього року);

з 1 січня 2021 року – 2 445 гривень (+7,7% до попереднього року).

4. Прожитковий мінімум у 2020 році підвищуватиметься темпами, що на 2 відсоткових пункти перевищують показник прогнозного індексу споживчих цін на 2020 рік. Зростання розмірів прожиткового мінімуму відбуватиметься з 1 липня та 1 грудня 2020 року.

Прожитковий мінімум становитиме:

1) у 2020 році на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 січня 2020 року – 2 027 гривень, з 1 липня – 2 118 гривень, з 1 грудня – 2 189 гривень, а для основних соціальних і демографічних груп населення:

дітей віком до 6 років: з 1 січня 2020 року – 1 779 гривень, з 1 липня – 1 859 гривень, з 1 грудня – 1 921 гривню;

дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2020 року – 2 218 гривень, з 1 липня – 2 318 гривень, з 1 грудня – 2 395 гривень;

працездатних осіб: з 1 січня 2020 року – 2 102 гривні, з 1 липня – 2 197 гривень, з 1 грудня – 2 270 гривень;

осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2020 року – 1 638 гривень, з 1 липня – 1 712 гривень, з 1 грудня – 1 769 гривень.

2) у 2021 році на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 січня 2021 року – 2 189 гривень, з 1 липня – 2 288 гривень, з 1 грудня – 2 358 гривень, а для основних соціальних і демографічних груп населення:

дітей віком до 6 років: з 1 січня 2021 року – 1 921 гривню, з 1 липня – 2 007 гривень, з 1 грудня – 2 069 гривень;

дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2021 року – 2 395 гривень, з 1 липня – 2 503 гривні, з 1 грудня – 2 579 гривень;

працездатних осіб: з 1 січня 2021 року – 2 270 гривень, з 1 липня – 2 372 гривні, з 1 грудня – 2 445 гривень;

осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2021 року – 1 769 гривень, з 1 липня – 1 849 гривень, з 1 грудня – 1 905 гривень;

3) у 2022 році на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 січня 2022 року – 2 358 гривень, з 1 липня – 2 464 гривні, з 1 грудня – 2 530 гривень, а для основних соціальних і демографічних груп населення:

дітей віком до 6 років: з 1 січня 2022 року – 2 069 гривень, з 1 липня – 2 162 гривні, з 1 грудня – 2 220 гривень;

дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2022 року – 2 579 гривень, з 1 липня – 2 695 гривень, з 1 грудня – 2 767 гривень;

працездатних осіб: з 1 січня 2022 року – 2 445 гривень, з 1 липня – 2 555 гривень, з 1 грудня – 2 623 гривні;

осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2022 року – 1 905 гривень, з 1 липня – 1 991 гривня, з 1 грудня – 2 044 гривні.

5. Рівень забезпечення прожиткового мінімуму для призначення допомоги відповідно до Закону України "Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям" у відсотковому співвідношенні до прожиткового мінімуму для основних соціальних і демографічних груп населення:

- у 2020 році: для працездатних осіб – 25 відсотків, для дітей, осіб, які втратили працездатність, та осіб з інвалідністю – 100 відсотків відповідного прожиткового мінімуму;

- у 2021 році: для працездатних осіб – 35 відсотків, для дітей, осіб, які втратили працездатність, та осіб з інвалідністю – 100 відсотків відповідного прожиткового мінімуму;

- у 2022 році: для працездатних осіб – 40 відсотків, для дітей, осіб, які втратили працездатність, та осіб з інвалідністю – 100 відсотків відповідного прожиткового мінімуму.

6. На 2020 рік видатки на оплату праці працівників бюджетної сфери, працівників державних органів, суддів розраховано з урахуванням прогнозного індексу споживчих цін (106%), необхідності вжиття заходів щодо оптимізації чисельності працівників державних органів та мережі установ в рамках реалізації відповідних реформ.

При цьому на 2020 рік для працівників бюджетної сфери при розрахунку видатків на оплату праці застосовано додаткове збільшення видатків на два відсоткові пункти, а для визначення посадових окладів, заробітної плати працівників державних органів як розрахункова величина застосовується прожитковий мінімум для працездатних осіб, встановлений на 1 січня 2019 року.

Видатки на 2021–2022 роки на оплату праці працівників бюджетної сфери, розраховано з урахуванням прогнозного розміру посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС (встановленого на рівні прогнозного прожиткового мінімуму для працездатних осіб на 1 січня відповідного року) та прогнозного розміру мінімальної заробітної плати; для визначення посадових окладів, заробітної плати працівників державних органів, суддівської винагороди як розрахункова величина застосовується прожитковий мінімум для працездатних осіб, встановлений на 1 січня відповідного року.

7. Видатки на оплату праці працівників районних державних адміністрацій на 2020–2022 роки зменшено проти 2019 року у зв'язку із скороченням граничної чисельності районних державних адміністрацій з огляду на звуження їх повноважень, пов'язане із утворенням об'єднаних територіальних громад.

8. Видатки загального фонду державного бюджету на 2020–2022 роки на оплату бюджетними установами та організаціями комунальних послуг та енергоносіїв розраховано виходячи із показників індексу цін виробників (грудень до грудня попереднього року) та показників розпису зі змінами на 2019 рік (застосованих під час підготовки Бюджетної декларації). Отже, проти попереднього року у 2020 році видатки збільшено з урахуванням коефіцієнту 1,084, у 2021 році – 1,080, у 2022 році – 1,061.

9. Видатки Державного бюджету України на 2020 рік за бюджетною програмою 2506080 "Фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду" визначені з урахуванням проведення щорічної індексації пенсій з 1 березня 2020 року та з урахуванням звернення у 2020 році постанової виплати перерахованих пенсій військовослужбовцям,

передбаченої постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 року № 103 "Про перерахунок пенсій особам, які звільнені з військової служби, та деяким іншим категоріям осіб".

10. Передачу Мінеосполітики видатків на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого побутового палива і скрапленого газу та на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, особам, які не мають права на пенсію, особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, тимчасової державної допомоги дітям, тимчасової державної соціальної допомоги непрацюючій особі, яка досягла загального пенсійного віку, але не набула права на пенсійну виплату, допомоги по догляді за особами з інвалідністю I чи II групи внаслідок психічного розладу, компенсаційної виплати непрацюючій працездатній особі, яка доглядає за особою з інвалідністю I групи, а також за особою, яка досягла 80-річного віку.

11. Видатки на виплату щорічної допомоги для придбання навчальної літератури для осіб із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які навчаються, до завершення навчання у 2020 – 2022 роках визначені, виходячи з розміру трьох соціальних стипендій.

12. Підвищення розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб враховано при розрахунку обсягу одноразової адресної грошової допомоги випускникам вищих навчальних закладів, які здобули освіту за напрямом і спеціальностями педагогічного профілю та уклали на строк не менш як три роки договір про роботу у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, визначених органами управління освітою відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2006 № 1361, та випускникам вищих навчальних закладів, які здобули освіту за напрямом і спеціальностями медичного та фармацевтичного профілю та уклали на строк не менш як три роки договір про роботу в закладах охорони здоров'я, що розташовані в сільській місцевості та селищах міського типу, а також про роботу в інших закладах охорони здоров'я на посадах лікарів загальної практики (сімейних лікарів), дільничних лікарів-недотрів і лікарів-терапевтів відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 524 "Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери".

13. Відповідно до Закону України "Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування" розмір одноразової грошової допомоги дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування, що перебували під опікою (піклуванням) або на повному державному утриманні, при працевлаштуванні їх після закінчення навчального закладу у 2020 – 2022 роках становить шість прожиткових мінімумів.

14. Передбачено видатки на індексацію стипендій учням професійно-технічних та студентам вищих навчальних закладів.

Також у зв'язку із змінами умов оплати праці у 2020 – 2022 роках будуть підвищені стипендії аспірантам і докторантам.

15. Обсяг освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2020 – 2022 роки визначено відповідно до зростання соціальних стандартів та з урахуванням зміни чисельності учнів закладів загальної середньої освіти.

16. Обсяг фінансової підтримки Національної суспільної телерадіокомпанії України на 2020 – 2022 роки визначено відповідно до вимог пункту 3 статті 14 Закону України "Про Суспільне телебачення і радіомовлення України".

17. Граничні показники видатків державного бюджету на сплату внесків до міжнародних організацій на 2020 – 2022 роки, що здійснюються Міністерством освіти і науки України у сфері міжнародного науково-технічного та освітнього співробітництва

розраховані з урахуванням коливання валютного курсу та необхідності виконання міжнародних зобов'язань в повному обсязі.

18. Видатки на наукову і науково-технічну діяльність на 2020–2022 роки для міністерств, інших органів виконавчої влади (крім Національної академії наук, національних галузевих академії наук, Міністерства внутрішніх справ) враховані на рівні 2019 року (КЕКВ 2281).

Видатки Національної академії наук на підтримку розвитку пріоритетних напрямів наукових досліджень враховують лише видатки на проведення пріоритетних досліджень і розробок науковими підрозділами, які за результатами оцінювання ефективності діяльності наукових установ Академії відповідно до Методики оцінювання ефективності діяльності наукових установ Національної академії наук України, затвердженої постановою Президії Академії від 15 березня 2017 року № 75, віднесені до категорії А (мають вагомий науковий і практичний результати широкого національного і міжнародного значення).

Починаючи з 2019 року запроваджено новий механізм фінансування наукових досліджень на конкурсній основі. Здійснювати відбір та надавати грантову підтримку науковим дослідженням і науково-технічним (експериментальним) розробкам науковим установам незалежно від їх відомчого підпорядкування буде Національний фонд досліджень України.

Видатки на проведення на конкурсній основі фундаментальних та прикладних наукових досліджень закладами вищої освіти та науковими установами (КПКВК 2201040) враховано Міністерству освіти і науки в складі видатків, пов'язаних із забезпеченням діяльності Національного фонду досліджень та надання ним грантової підтримки науковим дослідженням і науково-технічним (експериментальним) розробкам.

З урахуванням зазначеного, граничні показники видатків державного бюджету на 2020 рік на забезпечення діяльності Національного фонду досліджень та надання грантової підтримки науковим дослідженням і науково-технічним (експериментальним) розробкам збільшено на 742 560,3 тис. грн та визначені у обсязі 1 005 008,3 тис. гривень. У 2021–2022 роках видатки на вказану мету визначені відповідно в обсязі 1 105 447,3 тис. грн та 1 183 605,2 тис. гривень.

19. Видатки Міністерству освіти і науки на дослідження на антарктичній станції "Академік Вернадський" визначені з урахуванням додаткової потреби згідно з листом Міністерства освіти і науки від 26.03.2019 № 1/12-1943.

20. Міністерству охорони здоров'я України на 2020–2022 роки враховані додаткові видатки загального фонду на реалізацію програми медичних гарантій для первинної медичної допомоги, екстреної медичної допомоги, реімбурсації та з 1 квітня 2020 року для амбулаторної та стаціонарної медичної допомоги з урахуванням пріоритетних послуг та станів.

При цьому враховано збереження до 1 квітня 2020 року надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

21. У граничних показниках на 2020 рік враховані у повному обсязі видатки на забезпечення підготовки та участі національних збірних команд України у літніх XXXII Олімпійських та XVI Паралімпійських іграх у м. Токіо (Японія) у 2020 році у загальній сумі 1,5 млрд гривень.

22. Граничні показники видатків та надання кредитів державного бюджету на 2020–2022 роки за загальним фондом державного бюджету на оборону і безпеку (для Міноборони разом Держспецтрансслужбою, ГУР Міноборони, системи МВС, Служби безпеки, Служби зовнішньої розвідки, Управління державної охорони, Адміністрації Держспецзв'язку,

Апарату РНБОУ, а також за бюджетною програмою Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільськогосподарства України на розвиток оборонно-промислового комплексу (КПКВК 1201520)) враховані на рівні показників Державного бюджету України на 2019 рік із урахуванням капітальних видатків.

Обсяги додаткових видатків на безпеку і оборону у межах 5 % ВВП зарезервовані і будуть розподілені окремо з урахуванням наданих РНБОУ пропозицій до проєкту Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" по статтях, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки і оборони України.

При цьому на безпеку і оборону не планується у 2020 – 2022 роки видатки по спеціальному фонду за рахунок конфіскаційних коштів та коштів, отриманих від реалізації майна, конфіскованої за рішенням суду за вчинення корупційного та пов'язаного з корупцією правопорушення, а державні гарантії на реалізацію програм щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави передбачені в обсязі 5,0 млрд грн щороку.

Суб'єктам сектору безпеки і оборони необхідно забезпечити заходи із оптимізації видатків шляхом оптимізації чисельності та структури суб'єктів сектору безпеки і оборони (зокрема, шляхом скорочення кількості посад вищого та старшого офіцерського/начальницького складу, комплектування посад офіцерського складу військовослужбовцями сержантсько-старшинського складу, заміни військових посад на цивільні, оптимізації переліку відряджених до державних органів осіб), а також зменшення кількості бюджетних установ.

23. У поданій Мінфіном до Кабінету Міністрів України 21 травня 2019 року Бюджетній декларації на 2020 – 2022 роки, зокрема, на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проєктів визначено обсяг державних капітальних вкладень – 2 339 432,6 тис. грн на кожен рік.

Відбору державних інвестиційних проєктів Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проєктів на вказаний обсяг не здійснено.

Зазначений обсяг державних капітальних вкладень зарезервовано до здійснення відбору державних інвестиційних проєктів Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проєктів.

24. Центральній виборчій комісії, передбачено субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення у 2020 році чергових місцевих виборів.

25. Державній службі статистики України передбачено видатки для підготовки та проведення Всеукраїнського перепису населення.

26. Завершення процесу ліквідації Верховного Суду України, Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ, Вищого господарського суду України та Вишого адміністративного суду України здійснюватиметься у межах видатків, передбачених Верховному Суду.

27. Пунктом 42 розділу IV "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України, передбачено, що у 2017 – 2021 роках щорічний обсяг коштів Державного бюджету України, які спрямовуються на державну підтримку сільськогосподарських товаровиробників, становить не менше 1 відсотка випуску продукції у сільському господарстві.

Разом з цим, аналіз виконання зазначеної норми свідчить про систематичне невикористання передбаченого у державному бюджеті обсягу коштів для надання державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників.

Так, у 2017 році фактичний обсяг видатків та надання кредитів на державну підтримку сільськогосподарських товаровиробників склав 0,9 відсотка випуску продукції у сільському господарстві, а у 2018 році – майже 0,7 відсотка.

З метою необхідності дотримання балансу бюджету і недопущення зростання дефіциту, забезпечення ефективного використання бюджетних коштів та виходячи з показників фактичного використання бюджетних коштів передбачених у державному бюджеті для надання державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників у минулі роки, у граничних обсягах видатків та надання кредитів загального фонду державного бюджету для Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України для державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників на 2020 рік передбачено 3 800 000,0 тис. грн, на 2021 рік – 3 930 000,0 тис. грн та на 2022 рік – 4 255 000,0 тис. гривень, що з урахуванням прогнозних видатків та надання кредитів спеціального фонду державного бюджету складатиме майже 0,5 відсотка випуску продукції у сільському господарстві.

28. Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України під час розрахунку показників видатків на 2020 – 2022 роки у загальному фонді державного бюджету враховано капітальні видатки на 2020 рік в сумі 28 512,0 тис. грн, 2021 рік – 136 192,0 тис. грн, 2022 рік – 264 120,0 тис. грн за новою бюджетною програмою 1209610 "Заходи з будівництва прикордонних інспекційних постів та покращення доступу сільськогосподарських МСП до експортних ринків".

29. Міністерству юстиції України в межах показників видатків загального фонду державного бюджету за бюджетною програмою 3603020 "Забезпечення формування та функціонування системи безоплатної правової допомоги" враховано капітальні видатки у сумі 90 000,0 тис. грн на 2020 рік для досягнення результативних показників, визначених Угодою про позику.

30. Під час розрахунку обсягів видатків і надання кредитів з державного бюджету на 2020 рік Укравтодору в межах бюджетної програми за КПКВК 3111600 "Розвиток автомагістралей та реформа дорожнього сектору" враховано надання кредитів на реалізацію спільного з Європейським інвестиційним банком проєкту "Транспортний зв'язок в Україні – фаза I".

31. Обсяги капітальних видатків на 2020 – 2022 роки, які враховані в показниках проєкту Бюджетної декларації на 2020 – 2022 роки (поданої до Кабінету Міністрів України) відповідно до пропозицій, отриманих від головних розпорядників коштів державного бюджету з урахуванням їх пріоритетності та ресурсних можливостей з необхідністю дотримання збалансованості показників бюджету (додаток № 4).

За наявності законодавчих та обґрунтованих підстав, перерозподіл/зміна обсягу капітальних видатків може здійснюватися за погодженням з відповідними структурними підрозділами Мінфіну.

Для забезпечення якісного опрацювання бюджетних запитів і підготовки проєкту держбюджету необхідно:

1. Міністерству соціальної політики України надати:

- збалансовані проєкти бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування на 2020 рік для подання їх відповідно до Бюджетного кодексу України разом з матеріалами, що додаються до проєкту закону про Державний бюджет України, на розгляд до Верховної Ради України;

- пропозиції по внесенню змін до Бюджетного кодексу України та відповідних законодавчих актів, що регулюють цілі та житлових субвенцій населенню на

придбання твердого побутового палива і скрапленого газу та на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, особам, які не мають права на пенсію, особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, тимчасової державної допомоги дітям, тимчасової державної соціальної допомоги непрацюючій особі, яка досягла загального пенсійного віку, але не набула права на пенсійну виплату, допомоги по догляді за особами з інвалідністю I чи II групи внаслідок психічного розладу, компенсаційної виплати непрацюючій працездатній особі, яка доглядає за особою з інвалідністю I групи, а також за особою, яка досягла 80-річного віку, в частині уточнення джерела фінансування вказаних видатків;

- пропозиції щодо порядку фінансування у 2020 році новоутвореної Державної соціальної служби України, виходячи з того, що відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1070 видатки на її функціонування враховані у граничних показниках видатків загального фонду державного бюджету, доведених за бюджетною програмою 2501010 "Керівництво та управління у сфері соціальної політики".

2. Міністерству освіти і науки України при розрахунку обсягу освітньої субвенції на 2020 – 2022 роки опрацювати питання та підготувати відповідні проекти нормативних актів щодо затвердження комплексного плану заходів на середньостроковий період по реформуванню, підвищенню ефективності, наближенню до сучасних стандартів мережі закладів загальної середньої освіти та надати пропозиції щодо зміни механізму фінансування закладів загальної середньої освіти з малою чисельністю учнів.

3. Державній судовій адміністрації, Верховному Суду, Вищому антикорупційному суду, Конституційному Суду України під час визначення напрямів використання коштів загального та спеціального фондів державного бюджету виходити з того, що потреба органу судової влади у видатках на суддівську винагороду має бути забезпечена у повному обсязі відповідно до вимог Закону України "Про судоустрій і статус суддів".

4. Вищій раді правосуддя забезпечити подання бюджетних запитів за бюджетними програмами Вищого суду з питань інтелектуальної власності.

5. Відповідно до статті 24² Бюджетного кодексу України у складі спеціального фонду державного бюджету створено державний дорожній фонд.

Мінінфраструктури та Укравтодору при розподілі коштів державного дорожнього фонду необхідно врахувати вимоги статті 24² Бюджетного кодексу України, відповідно до якої зазначені кошти спрямовуються за такими напрямками:

- розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення; субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах; виконання боргових зобов'язань за занозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування (2020 рік – 66 485 618,3 тис. грн, 2021 рік – 69 054 392,7 тис. грн, 2022 рік – 71 088 101,9 тис. грн);

- фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм (2020 рік – 3 167 349,7 тис. грн, 2021 рік – 3 274 575,3 тис. грн, 2022 рік – 3 347 866,1 тис. грн).

6. Відповідно до пункту 13⁴ частини третьої статті 29 та пункту 15⁴ частини 4 статті 30 Бюджетного кодексу України Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України необхідно врахувати за спеціальним фондом державного бюджету за бюджетною програмою за КПКВК 1205060 "Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді" надходження рентної плати за спеціальне

використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування (код 13010100) на 2020-2022 роки в обсязі 254 200,0 тис. грн щороку.

7. Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України спільно з Держгеокадастром та Держпродспоживслужбою при складанні бюджетних запитів в межах доведених показників видатків має бути враховано видатки на досягнення показників, визначених Угодою про позику (проект "Програма "Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство") між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку.

8. Міністерство розвитку громад та територій України, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України спільно з Держгеокадастром та Держпродспоживслужбою, Міністерство юстиції в межах доведених граничних показників видатків має забезпечити передбачення видатків на здійснення заходів з верифікації, які стосуватимуться перевірки інформації на предмет підтвердження досягнення результативних показників, визначених Угодою про позику.

9. Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України спільно з Держгеокадастром має забезпечити передбачення видатків за новою бюджетною програмою 1202620 "Виконання компонентів програми Світового банку "Проведення інвентаризації земель та оновлення картографічної основи Державного земельного кадастру" для реалізації заходів з проведення інвентаризації та реєстрації державних земель із застосуванням електронної системи державних закупівель "ProZorro" та з розроблення і оновлення ортофотографічних та топографічних карт областей України в масштабі 1:10 000 000 відповідно до умов, зазначених в Угоді про позику.

10. Міністерству охорони здоров'я України надати Департамент видатків бюджету гуманітарної сфери:

- проект Програми медичних гарантій на 2020 рік з детальними фінансово-економічними розрахунками та обґрунтуваннями;

- інформацію щодо переліку комунальних закладів охорони здоров'я в розрізі всіх регіонів з обсягами фінансування, кількістю ліжкових місць і ліжок та пропозиціями і розрахунками щодо зміни фінансування зазначених закладів в рамках реалізації програми медичних гарантій на 2020 – 2022 роки, в тому числі з визначенням переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги та коригувальними коефіцієнтами до них;

- інформацію щодо всіх загальнодержавних закладів охорони здоров'я, що знаходяться в сфері управління Міністерства охорони здоров'я, з пропозиціями долучення їх до програми медичних гарантій та розрахунками щодо зміни фінансування зазначених закладів в рамках реалізації програми медичних гарантій на 2020 – 2022 роки, в тому числі з визначенням переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги та коригувальними коефіцієнтами до них;

- пропозиції щодо долучення до програми медичних гарантій закладів охорони здоров'я, що перебувають в сфері управління інших головних розпорядників коштів державного бюджету, з відповідними фінансово-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, в тому числі з визначенням переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги та коригувальними коефіцієнтами до них;

- пропозиції щодо змін, які необхідно внести до законодавства, для реалізації запропонованих заходів реформи фінансування системи охорони здоров'я.

- пропозиції щодо здійснення у наступному році видатків на забезпечення населення лікарськими засобами та медичними виробами, які у поточному році здійснюються за бюджетною програмою 2301400, з урахуванням реалізації заходів реформи фінансування

системи охорони здоров'я, а також детальну інформацію щодо потреби у коштах на закупівлю лікарських засобів і медичних виробів на 2020 рік в розрізі всіх регіонів з відповідним підтвердженням структурних підрозділів з питань охорони здоров'я, з урахуванням залишків та очікуваних поставок лікарських засобів і медичних виробів, які закуповуються за кошти попередніх та поточного періодів.

11. З урахуванням вимог статей 38, 40 Бюджетного кодексу України головним розпорядникам бюджетних коштів надати Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери:

- розрахунок обсягів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, видатки яких спрямовуються на заходи у сфері освіти та охорони здоров'я, за їх видами і місцевими бюджетами з детальними фінансовими і кількісними показниками, а також детальними розрахунками коригуючих коефіцієнтів;

- розподіл видатків на централізовані заходи у сфері освіти та охорони здоров'я між адміністративно-територіальними одиницями з наданням до нього детальних розрахунків з фінансовими та кількісними показниками.

12. Головним розпорядникам бюджетних коштів разом із бюджетним запитом на 2020 – 2022 роки надати Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери пропозиції щодо уточнення назв бюджетних програм у зв'язку із застосуванням нової термінології до назв закладів освіти відповідно до Законів України "Про освіту", "Про вищу освіту", "Про фахову передвищу освіту" та інших законодавчих актів, а також у зв'язку із застосуванням нової термінології відповідно до Закону України "Про наукову і науково-технічну діяльність".

13. Міністерству освіти і науки України:

- опрацювати питання оптимізації бюджетних програм в частині освітньої та наукової діяльності, зокрема, в частині бюджетних програм 2201290 "Дослідження, наукові та науково-технічні розробки, проведення наукових заходів Київським національним університетом імені Тараса Шевченка, фінансова підтримка наукових об'єктів, що становлять національне надбання", 2201330 "Дослідження, наукові та науково-технічні розробки, проведення наукових заходів Національним технічним університетом України "Київський політехнічний інститут імені Ігоря Сікорського", фінансова підтримка наукових об'єктів, що становлять національне надбання", 2201280 "Підготовка кадрів Київським національним університетом імені Тараса Шевченка";

- опрацювати питання та надати пропозиції врахування у межах доведеного граничного обсягу за окремою бюджетною програмою видатків на фонд розвитку закладів вищої освіти з метою запровадження прозорого механізму розподілу видатків розвитку між такими закладами на конкурсній основі;

- разом з бюджетним запитом надати пропозиції щодо оптимізації видатків за КПКВК 2201100 у 2020 – 2022 роках на утримання ліквідаційних комісій шкіл соціальної реабілітації, що ліквідовуються.

14. З метою створення єдиного культурного та освітнього простору головним розпорядникам бюджетних коштів, у сфері управління яких є заклади вищої освіти та культури, надати пропозиції щодо передачі відповідних видатків до Міністерства освіти і науки України та Міністерства культури, молоді та спорту України.

15. У зв'язку із передачею з 1 січня 2020 року зі сфери управління Міністерства соціальної політики України до сфери управління Національного агентства з питань державної служби і ділового майнового комплексу державної установи "Центр підвищення кваліфікації працівників сфери управління Міністерства соціальної політики України"

відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 659 Міністерству соціальної політики та Національному агентству з питань державної служби надати пропозиції щодо реалізації зазначеного розпорядження.

16. З урахуванням вимог статей 38, 40 та 97 Бюджетного кодексу України головним розпорядникам бюджетних коштів надати Департаменту місцевих бюджетів інформацію щодо обсягів міжбюджетних трансфертів (субвенцій/дотацій), які надаватимуться з державного бюджету місцевим бюджетам у відповідних бюджетних періодах, та враховані в граничних показниках видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період та аналітичні дані (детальні фінансові та кількісні показники), які використані при розрахунку міжбюджетних трансфертів, а також обґрунтування та пояснення щодо методів розрахунку таких прогнозних обсягів трансфертів за формами, що додаються.

17. Міністерству енергетики та захисту довкілля України з метою здійснення заходів з реформування вугільної галузі та виведення на безбитковий та бездотаційний рівень діяльності державних вугледобувних підприємств надати інформацію щодо:

- розподілу дотаційних шахт на перспективні (із графіком їх виведення на безбитковий рівень по роках) та неперспективні, які будуть ліквідовані (із графіком їх закриття по роках);
- прогнозного балансу палива та витрат генеруючих компаній ТЕС на 2019 рік та проєкт на 2020 рік.

18. Міністерству енергетики та захисту довкілля України необхідно заповнити додаткові форми до бюджетного запиту (додаються) на 2020 – 2022 роки за бюджетними програмами КПКВК 2408090, КПКВК 2408110 та КПКВК 2408120.

19. Відповідним головним розпорядникам необхідно включити до бюджетних запитів на 2020 – 2022 роки до спеціального фонду за бюджетними програмами (додаються відповідним головним розпорядникам) надходження позик на реалізацію проєктів економічного і соціального розвитку, що підтримуються іноземними державами, міжнародними фінансовими установами і міжнародними фінансовими організаціями, та видатки, які будуть здійснені за рахунок цих надходжень, і здійснити їх обґрунтування з урахуванням вимог Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 06.06.2012 № 687.

При розподілі доведених граничних показників видатків і надання кредитів з державного бюджету на 2020 – 2022 роки відповідні головні розпорядники бюджетних коштів, які реалізують спільні з міжнародними фінансовими організаціями проєкти, мають врахувати плани з реалізації таких проєктів, фактичні і прогнозовані обсяги вибірки за ними з метою забезпечення своєчасного завершення впровадження діючих проєктів.

У межах доведеного граничного показника видатків і надання кредитів головний розпорядник може здійснити перерозподіл обсягу видатків і надання кредитів між відповідними бюджетними програмами.

Головні розпорядники бюджетних коштів повинні надати розподіл доведених обсягів видатків і надання кредитів з державного бюджету на 2020 – 2022 роки за бюджетними програмами в розрізі кредиторів і проєктів згідно з додатком.

20. Під час заповнення бюджетних запитів головні розпорядники дотримуються вимог Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Мініфіну від 06.06.2012 № 687 (зі змінами).

У пункті 3 Форми 20XX-1 бюджетного запиту наводиться цілі державної політики у відповідній сфері діяльності (галузі), формування та/або реалізація якої забезпечує головний розпорядник та показники їх досягнення за рахунок коштів загального і спеціального фондів

державного бюджету (фактичні за 2018 рік, очікувані у поточному році та прогнози на 2020 – 2022 роки), визначені відповідно до пункту 27 листа Мінфіну від 17.05.2019 № 04110-09-10/13084 щодо підготовки пропозицій до Бюджетної декларації на 2020 – 2022 роки.¹

21. Під час розподілу показників загального фонду державного бюджету на 2020 – 2022 роки розпорядникам бюджетних коштів це дозволяється (без обґрунтування) змінювати обсяги видатків, що виділені окремими рядками у додатках № 1 – 3 до цього листа, зокрема:

- зменшувати видатки на окремі бюджетні програми, визначені у додатках № 1 – 3 до цього листа;
- змінювати видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (КЕКВ 2270), визначені у додатках № 1 – 3 до цього листа;
- змінювати обсяги видатків, доведені Міністерством фінансів України за бюджетними програмами, пов'язаними з функціонуванням органів державної влади, у тому числі обсяги видатків за вказаними програмами на оплату праці.

За наявності законодавчих та обґрунтованих підстав, перерозподіл видатків може здійснюватися за погодженням з відповідними структурними підрозділами Мінфіну.

22. Реалізація пріоритетних державних цільових програм здійснюватиметься в межах видатків Державного бюджету України на 2020 – 2022 роки.

Відповідно до статті 18 Закону України "Про державні цільові програми" Міністерство економічного розвитку і торгівлі України веде облік державних цільових програм.

Таким чином, головним розпорядником необхідно погодити з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України перелік та обсяг видатків на виконання державних (цільових) програм (пункт 10 Форми 20XX-2 бюджетного запиту) в межах показників видатків та з урахуванням вимог цього листа і надати уточнену інформацію Мінфіну одночасно з поданням бюджетних запитів.

23. Якщо бюджетний запит передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання за рахунок державного бюджету у будь-якій формі, **головний розпорядник має додати до бюджетного запиту копію рішення Уповноваженого органу з питань державної допомоги, прийнятого за результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу або справи про державну допомогу відповідно до Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", або письмово повідомити про його звільнення від обов'язку повідомлення про нову державну допомогу з посиланням на положення зазначеного Закону та нормативно-правові акти, якими встановлені відповідні умови для звільнення (частина четверта статті 35 Бюджетного кодексу України).**

Для своєчасного подання до Мінфіну бюджетних запитів головними розпорядниками бюджетних коштів, запити яких передбачають надання державних допомог, Антимонопольний комітет України має забезпечити своєчасне опрацювання повідомлень про державну допомогу та надання відповідних рішень щодо такої допомоги (частина четверта статті 35 Бюджетного кодексу України).

24. Під час підготовки бюджетних запитів на 2020 – 2022 роки головні розпорядники враховують гендерний аспект відповідно до Методичних рекомендацій щодо впровадження та застосування гендерного підходу в бюджетному процесі (наказ Мінфіну від 02.01.2019 № 1).

¹ У метові виконання вимог Бюджетного кодексу до Інструкції з підготовки бюджетних запитів будуть внесені відповідні зміни, у тому числі в частині термінології, після проходження усіх етапів бюджетного процесу у поточному році.

Про бюджетні програми, за якими проведено гендерний аналіз та враховано гендерний аспект, надається інформація за формою, що додається.

Звертаємо увагу на такі стратегічні документи, як Стратегія гендерної рівності Ради Європи на 2018 - 2023 роки, яка визначила однією з шести стратегічних цілей *Реалізацію стратегії досягнення гендерної рівності в усіх політиках та заходах*, та Національну доповідь "Цілі Сталого Розвитку: Україна", яка надає бачення орієнтирів досягнення Україною Цілей Сталого Розвитку, які були затверджені на Саміті ООН зі сталого розвитку у 2015 році, у тому числі ціль № 5 "Гендерна рівність".

Крім того, зауважуємо, що до Загальних вимог до результативних показників бюджетних програм (наказ Мінфіну від 10.12.2010 № 1536) висесено зміни (наказ Мінфіну від 08.04.2019 № 145), які спрямовані, зокрема, на висвітлення у результативних показниках бюджетних програм ступеня забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків.

Інформація, що наводиться головними розпорядниками у бюджетних запитах, зокрема результативні показники бюджетних програм, має бути чітко та однозначно сформульованою, зрозумілою та доступною для сприйняття широкими верствами населення.

Головним розпорядникам бюджетних коштів необхідно звернути увагу, що прийнято/внесено зміни до ряду нормативно-правових актів, які використовуються у бюджетному процесі, зокрема:

- постановою Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 618 внесено зміни до Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ (постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228);

- постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 794 внесено зміни до Порядку передачі бюджетних призначень, перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету (постанова Кабінету Міністрів України від 12.01.2011 № 18);

- наказ Мінфіну від 21.12.2018 № 1083 "Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098", зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15.01.2019 за № 42/33013, яким внесені зміни до Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання.

- наказ Мінфіну від 08.04.2019 № 145 "Про затвердження Змін до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм", зареєстрований у Міністерстві юстиції України 25.04.2019 № 444/33415.

- наказ Мінфіну від 02.01.2019 № 1 "Про затвердження Методичних рекомендацій щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі".

Відповідно до статті 28 Бюджетного кодексу України головні розпорядники не пізніше ніж через три дні після подання Верховній Раді України проекту закону про Державний бюджет України зобов'язані розміщувати на своїх офіційних сайтах бюджетні запити, включаючи інформацію про мету, завдання та результативні показники, яких передбачається досягти при виконанні бюджетних програм, а також інформацію про цілі державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник коштів державного бюджету, і показники їх досягнення за результатами 2018 року, очікувані у поточному році та прогнози на 2020 - 2022 роки.

Звертаємо увагу, що статтею 52 Бюджетного кодексу України визначено виключний перелік випадків висесення змін до закону про Державний бюджет України. Ця норма поєднана скоротила кількість змін до річного бюджету, забезпечити стабільність та передбачуваність річного бюджету, послідовність бюджетної політики. Враховуючи наведене, головні розпорядники мають вважати необхідним підійти до визначення планових показників

видатків за бюджетними програмами, що дозволить уникнути необхідності внесення змін (у тому числі технічних) до державного бюджету на 2020 рік.

Головні розпорядники подають один пакет оригіналів бюджетних запитів, який містить тільки форми бюджетного запиту та додаток 4-В, до Управління планування державного бюджету Департаменту державного бюджету Міністерства фінансів України (к. 348) для перевірки дотримання загальних вимог до заповнення бюджетних запитів на 2020 – 2022 роки та завантаження в АІС "Держбюджет".

Після перевірки бюджетних запитів Департаментом державного бюджету другий пакет оригіналів бюджетних запитів, який містить форми бюджетного запиту, додатки 4-А – 4-В, а також інші додатки відповідно до компетенції головного розпорядника бюджетних коштів, в обов'язковому порядку подаються на паперових носіях відповідним структурним підрозділам Мінфіну.

Заповнені бюджетні запити надсилати електронною поштою на адресу: budget@minfin.gov.ua.

Заповнені бюджетні запити на 2020 – 2022 роки необхідно подати Міністерству фінансів України до 9 вересня 2019 року.

- Додатки: 1. Додаток № 1 – показники видатків та надання кредитів загального фонду проєкту Державного бюджету України на 2020 рік – на 1 арк. в 1 прим.
2. Додаток № 2 – показники видатків і надання кредитів загального фонду Державного бюджету України на 2021 рік – на 1 арк. в 1 прим.
3. Додаток № 3 – показники видатків і надання кредитів загального фонду Державного бюджету України на 2022 рік – на 1 арк. в 1 прим.
4. Додаток № 4 – капітальних видатків передбачені в граничних показниках видатків – на 1 арк. в 1 прим.
5. Додаток № 5 – форма для подання інформації про врахування гендерного аспекту під час формування бюджетних показників на 2020 – 2022 роки та інші згадані у цьому листі додатки надаються в електронному вигляді (розміщено на <http://forum.minfin.gov.ua/> у розділі "підтримка ГРК" -> "Загальні питання", тема "Складання бюджетних запитів на 2020 рік" (пароль для завантаження файлів: minfin).

Міністр

Оксана МАРКАРОВА



Контактні телефони:

щодо проєкту бюджету
206-57-71; 206-57-70; 206-59-19
щодо гендерного аспекту та стратегічних цілей
206-57-61; 277-54-12; 277-54-09
щодо експлуатації програмних засобів
206-56-89