



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 11 грудня 2019 р. № 1025

Київ

Про утворення Офісу фінансового контролю

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Утворити Офіс фінансового контролю як інспекцію, що є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення.

2. Установити, що Офіс фінансового контролю є правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Державної аудиторської служби.

3. Внести до постанов Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 “Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів” (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2018 р., № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692) і від 10 вересня 2014 р. № 442 “Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади” (Офіційний вісник України, 2014 р., № 74, ст. 2105; 2019 р., № 86, ст. 2898) зміни, що додаються.

4. Міністерству фінансів подати Кабінетові Міністрів України:

1) у місячний строк проект акта щодо утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби;

2) у двомісячний строк проект Положення про Офіс фінансового контролю та пропозиції щодо внесення змін до актів законодавства, що впливають з цієї постанови.



Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 11 грудня 2019 р. № 1025

ЗМІНИ,
що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України
від 5 квітня 2014 р. № 85 і від 10 вересня 2014 р. № 442

1. У додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 позицію

“Держаудитслужба	594	594	2708	2708”
------------------	-----	-----	------	-------

замінити такою позицією:

“Офіс фінансового контролю	416	416	1896	1896”.
----------------------------	-----	-----	------	--------

2. У розділі II та підпункті 12 розділу III схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442, слова “Державна аудиторська служба України” замінити словами “Офіс фінансового контролю”.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про утворення Офісу фінансового контролю»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» (далі – проєкт постанови) є утворення Офісу фінансового контролю шляхом реорганізації Держаудитслужби, оптимізація чисельності працівників органу державного фінансового контролю та використання бюджетних коштів на його утримання.

Проєкт постанови спрямовано на досягнення цілі 6.1 «Українці живуть в державі, яка передбачувано розпоряджається публічними фінансами» та цілі 6.6 «Громадяни та добросовісний бізнес захищені від фінансового шахрайства», визначені Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Підпунктом «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» передбачено реформування Державної аудиторської служби України та створення в установленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями.

Відповідно до підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 Мінфіну доручено здійснити заходи щодо оптимізації функцій та повноважень, структури та чисельності органів Держаудитслужби, у тому числі забезпечення скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби на 30 відсотків.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» передбачено фінансування Офісу фінансового контролю (код 3505000) та не передбачено видатків на Держаудитслужбу.

Таким чином, необхідним є реорганізація Держаудитслужби шляхом перетворення в Офіс фінансового контролю та оптимізація чисельності працівників такого органу.

3. Суть проєкту акта

Проєктом постанови пропонується:

- утворити Офіс фінансового контролю реорганізувавши Державну аудиторську службу України шляхом перетворення;

- визначити Офіс фінансового контролю правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Державної аудиторської служби України;

- встановити граничну чисельність працівників Офісу фінансового контролю з урахуванням скорочення на 30 відсотків;

- внести відповідні зміни до схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади;

- доручити Мінфіну вжити необхідні заходи щодо забезпечення утворення комісії з реорганізації Держаудитслужби, а також щодо підготовки проєкту Положення про Офіс фінансового контролю та внесення необхідних змін до актів законодавства.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту постанови буде здійснюватись за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті для Держаудитслужби та Офісу фінансового контролю, та не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проект постанови не стосується надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови не містить положень, що встановлюють нові норми у соціально-трудовій сфері.

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Прогноз впливу реалізації проекту постанови на ключові інтереси заінтересованих сторін визначений у додатку.

6. Прогноз впливу

Проект постанови не містить питань, що впливають на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту постанови може мати вплив на ринок праці та рівень зайнятості населення. Зокрема, під час скорочення чисельності працівників Держаудитслужби та її територіальних органів на 30 % буде виведено 990 штатних посад. Зазначене призведе до перерозподілу робочої сили та може мати негативний вплив на ринок праці та рівень зайнятості населення. Водночас, зважаючи на наявність вакантних посад в Держаудитслужбі та її територіальних органах, фактичне вивільнення працівників не буде суттєвим. Задля мінімізації негативного впливу скорочення Держаудитслужбі при вивільненні працівників доцільно проводити консультації з профспілковими організаціями, установами, які спеціалізуються на наданні послуг у сфері бухгалтерського обліку, аудиторської діяльності тощо, сприяти поточній підготовці та перепідготовці персоналу. Іншим заходом для зменшення негативних наслідків скорочення є робота з центрами зайнятості. Зокрема, за умови масового вивільнення за критеріями, визначеними у статті 48 Закону України «Про зайнятість населення», відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 31 травня 2013 року № 317 «Про затвердження форми звітності № 4-ПН «Інформація про заплановане масове вивільнення працівників у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці» та Порядку її подання» до територіального органу Державної служби зайнятості України будуть подані форми звітності № 4-ПН «Інформація про заплановане масове вивільнення працівників у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці», у яких буде вказана кількість осіб, яких передбачається вивільнити. Надалі вивільнені працівники матимуть можливість стати на облік у центри зайнятості.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови Мінекономіки погоджено без зауважень та Держаудитслужбою – із

зауваженнями, які не враховано. Висновок Мін'юсту – проект постанови погоджено без зауважень.

8. Ризики та обмеження

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

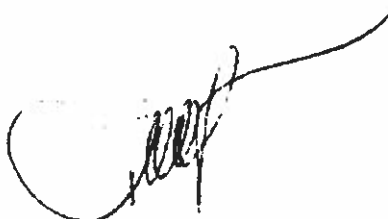
Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної та громадської антидискримінаційної експертизи.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови розроблено з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» та підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019.

Міністр фінансів України

__ грудня 2019 р.



Оксана МАРКАРОВА

Додаток до пояснювальної записки

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» на ключові
інтереси заінтересованих сторін

1. Проектом постанови передбачено утворення Офісу фінансового контролю шляхом реорганізації Держаудитслужби та оптимізації чисельності працівників такого органу державного фінансового контролю.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
1. Кабінет Міністрів України	Проведення реформ Урядом; ефективне використання бюджетних коштів	Позитивний	Позитивний	Утворення Офісу фінансового контролю сприятиме оптимізації функцій та повноважень органу державного фінансового контролю та в подальшому – підвищенню ефективності контролю за використанням державних ресурсів. Крім того, забезпечується оптимізація чисельності працівників такого органу та в подальшому – економії бюджетних коштів на його утримання.
2. Державні службовці, які працюють в апараті Держаудитслужби та її територіальних органів	Ринок праці, зайнятість населення	Негативний	-	Вивільнення працівників внаслідок скорочення чисельності працівників органу державного фінансового контролю призведе до зменшення рівня зайнятості населення у короткостроковій перспективі, що може мати негативний вплив на ринок праці. Водночас, зважаючи на наявність

				<p>вакантних посад в Держаудитслужбі та її територіальних органах, фактичне звільнення працівників не буде суттєвим (відповідно до наданої Держаудитслужбою інформації при скороченні граничної чисельності працівників апарату Держаудитслужби та її територіальних органів на 30 відсотків (990 посад), з урахуванням наявних вакантних посад звільнено фактично підлягатиме близько 350 працівників. У зв'язку з цим при проведенні роботи для мінімізації негативного впливу скорочення та працевлаштування звільнених працівників реалізації проекту акта не матиме середньострокового негативного впливу.</p>
--	--	--	--	---

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
<p>спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади»</p>	<p align="center">СХЕМА</p>	<p>Визначення питань спрямування та координації</p>
<p>II. Центральні органи виконавчої влади Державна аудиторська служба України</p>	<p>II. Центральні органи виконавчої влади Офіс фінансового контролю</p>	<p>Визначення нових органів – Офісу фінансового контролю – через Міністра фінансів.</p>
<p>III. Центральні органи виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України безпосередньо та через відповідних членів Кабінету Міністрів України: 12) через Міністра фінансів: Державна аудиторська служба України Державна казначейська служба України Державна служба фінансового моніторингу України Державна податкова служба України Державна митна служба України Державна фіскальна служба України</p>	<p>III. Центральні органи виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України безпосередньо та через відповідних членів Кабінету Міністрів України: 12) через Міністра фінансів: Офіс фінансового контролю Державна казначейська служба України Державна служба фінансового моніторингу України Державна податкова служба України Державна митна служба України Державна фіскальна служба України</p>	<p>Визначення нових органів – Офісу фінансового контролю – через Міністра фінансів.</p>

Постанова Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85
«Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів»

<p align="center">Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади</p>					<p align="center">Визначення граничної чисельності працівників нового органу – офісу фінансового контролю, 3 урахованим необхідності скорочення чисельності працівників органу державного фінансового контролю на 30 відсотків.</p>
Найменування органу виконавчої влади	Гранична чисельність працівників апарату	у тому числі державних службовців	територіальних органів	у тому числі державних службовців	
Держаудитслужба	594	594	2708	2708	
<p align="center">Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади</p>					
Найменування органу виконавчої влади	Гранична чисельність працівників апарату	у тому числі державних службовців	територіальних органів	у тому числі державних службовців	
Офіс фінансового контролю	416	416	1896	1896	

Директор Департаменту гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю

О.С. Чуканів 2019 р.


ІНФ-БУТРАК

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу
фінансового контролю»

Розробник
Міністерство фінансів України.

Правові підстави прийняття акта
Частина перша статті 5 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади».

- 1. Відповідність Конституції України**
Проект постанови відповідає Конституції України.
- 2. Відповідність актам законодавства, що мають вищу юридичну силу**
Проект постанови відповідає актам законодавства, що мають вищу юридичну силу.
- 3. Узгодженість з актами такої ж юридичної сили**
Проект постанови узгоджується з актами такої ж юридичної сили.
- 4. Відповідність чинним міжнародним договорам України**
Проект постанови не потребує проведення експертизи на відповідність міжнародним договорам України.
- 5. Відповідність вимогам нормопроектувальної техніки**
Проект постанови відповідає вимогам нормопроектувальної техніки.
- 6. Гендерно-правова експертиза**
Проект постанови не потребує проведення гендерно-правової експертизи.
- 7. Відповідність Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини**
Проект постанови за предметом правового регулювання не стосується Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року та протоколів до неї.
- 8. Антикорупційна експертиза**
У проекті постанови відсутні корупціогенні фактори.
- 9. Узагальнений висновок**
Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» погоджено *без зауважень*.
У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Крім того, зазначаємо, що пунктом 5 § 33 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент), передбачається, що проект акта Кабінету Міністрів України підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном та *Мінекономрозвитку* (за винятком встановленим цим пунктом).

Відповідно до пункту 1 § 44 Регламенту проект акта Кабінету Міністрів України (за винятками, встановленими цим параграфом) розробник подає Мін'юсту для проведення правової експертизи разом з пояснювальною запискою, *матеріалами погодження (листами із зауваженнями і пропозиціями)*, а також порівняльною таблицею (якщо проектом акта передбачено внесення змін до інших актів Кабінету Міністрів).

Правову експертизу проведено

Управління конституційного та адміністративного законодавства
Департаменту публічного права.

Міністр юстиції

 Денис МАЛЮСЬКА

09 грудня 2019 року

ВИСНОВОК

**Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства
України за результатами опрацювання проєктів актів на предмет впливу
реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку**

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України "Про утворення Офісу фінансового контролю" (далі – проєкт постанови)

Розробник Міністерство фінансів України

Суть проєкту

З метою реалізації підпункту "д" підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 №837 "Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави" проєктом постанови передбачається:

- утворити Офіс фінансового контролю (далі – Офіс) реорганізувавши Держаудитслужбу шляхом перетворення;
- визначити Офіс правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Держаудитслужби;
- встановити граничну чисельність працівників Офісу з урахуванням скорочення на 30 відсотків;
- внести відповідні зміни до схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади.

1. Оцінка впливу реалізації проєкту постанови.

1.1. Оцінка впливу реалізації проєкту постанови на показники економічного і соціального розвитку:

Показник	Виявлений вплив «так» - <input checked="" type="checkbox"/> «ні» - <input checked="" type="checkbox"/>	Характер впливу зростання - ↑ зниження - ↓	Кількісна оцінка впливу (у разі наявності)
Валовий внутрішній продукт	х	-	-
Індекс споживчих цін	х	-	-
Рівень зайнятості	<input checked="" type="checkbox"/>	↓	-
Рівень безробіття	<input checked="" type="checkbox"/>	↑	-
Експорт	х	-	-
Валове нагромадження основного капіталу	х	-	-

1.2 Обґрунтування

Проєктом постанови передбачається скорочення 990 працівників, що може негативно вплинути на рівень зайнятості населення та рівень безробіття. Зокрема, це складе 0,06 % від загальної кількості безробітного населення (за методологією МОП). Водночас, зважаючи на наявність вакантних посад в Держаудитслужбі та її територіальних органах (згідно пояснювальної записки), фактичне вивільнення працівників може виявитись не суттєвим.

**2. Зауваження та пропозиції до проєкту постанови
Мінекономіки не є заінтересованим органом.**

3. Узагальнений висновок
Позиція Мінекономіки: погодити проєкт постанови без зауважень.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**



Тимофій МИЛОВАНОВ

_____ 2019 р.

ЗАУВАЖЕННЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу
фінансового контролю»

*1. Щодо фінансування заходів пов'язаних з реорганізацією
Держаудитслужби*

Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», який у розподілі видатків Державного бюджету України на 2020 рік за кодом програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету 3505000 передбачає фінансування Офісу фінансового контролю, тоді як не передбачає видатків на Державну аудиторську службу України.

Відповідно до частини десятої статті 51 Бюджетного кодексу України у разі утворення державних органів у поточному бюджетному періоді забезпечення їх діяльності у цьому періоді здійснюється в межах видатків, передбачених державним органам, які ліквідуються або реорганізуються у зв'язку з утворенням таких нових державних органів.

Акт Кабінету Міністрів України про можливість забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади, що припиняється, видається після здійснення заходів, пов'язаних з державною реєстрацією утвореного органу виконавчої влади як юридичної особи публічного права, затвердженням положення про нього, структури та штатного розпису його апарату, кошторису та заповненням 30 відсотків вакансій (пункт 13 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 року № 1074 (далі – Порядок № 1074)).

Таким чином, з метою належного здійснення заходів державного фінансового контролю необхідно перейменувати Держаудитслужбу на Офіс фінансового контролю, що дозволить уникнути тривалої процедури реорганізації передбаченої Порядком № 1074, а це своєю чергою дозволить забезпечити виконання доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука та Кабінету Міністрів України і на належному рівні здійснювати органами державного фінансового контролю (далі – ДФК) інспектування.

Відповідний проект постанови Кабінету Міністрів України «Про перейменування Державної аудиторської служби України» Держаудитслужба надсилала Мінфіну листом від 21 листопада 2019 року № 25-14/639-2019.

Враховуючи наведене, назву проекту постанови Кабінету Міністрів України потрібно викласти у такій редакції: «Про перейменування Державної аудиторської служби України».

Пункт перший проекту постанови викласти у такій редакції:

«1. Перейменувати Державну аудиторську службу України на Офіс фінансового контролю зі збереженням статусу служби.».

Зауважуємо, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 87 Закону України «Про державну службу» та згідно зі статтею 49² Кодексу законів про працю України (далі – КЗпПУ) про наступне вивільнення працівників персонально попереджають не пізніше ніж за два місяці. Отже, усі розрахунки з працівниками, які будуть вивільнені, здійснюватимуться у 2020 році.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» зменшено бюджетні призначення на 168,0 млн грн, зокрема на оплату праці з нарахуваннями на неї на 142,4 млн грн, або на 24,4% від доведеного граничного обсягу видатків, та затверджено головному розпоряднику бюджетних коштів – Офісу фінансового контролю.

В той час з метою забезпечення гарантованих законом виплат під час скорочення працівників Держаудитслужби потрібно збільшити видатки на оплату праці з нарахуваннями на загальну суму 118,1 млн грн у Державному бюджеті України на 2020 рік.

На сьогодні провідні і головні аудитори та інспектори у територіальних органах Держаудитслужби зі стажем роботи 10 років отримують (з урахуванням стимулюючих виплат) від 6 до 8 тисяч гривень на місяць, тоді як досліджують фінансово-господарську діяльність великих платників податків, у тому числі суб'єктів господарювання, що передбачає відповідну кваліфікацію таких аудиторів та належну оплату праці.

Фонд оплати праці Офісу фінансового контролю, передбачений у Державному бюджеті України на 2020 рік, дозволить виплачувати тільки визначені пунктами 1–3 частини другої статті 50 Закону України «Про державну службу» складові заробітної плати. За таких умов заробітна плата спеціаліста територіального органу служби становитиме 5–7 тисяч гривень, що призведе до швидкого відтоку кваліфікованих кадрів.

Крім того, низький рівень оплати праці є високим корупційним ризиком.

З огляду на викладене, пункт 3 проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» доповнити підпунктом 3 такого змісту:

«3) у місячний строк пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» в частині збільшення бюджетних призначень Офісу фінансового контролю на оплату праці з нарахуваннями, необхідними для забезпечення виконання цієї постанови.».

2. Щодо скорочення штатної чисельності працівників Держаудитслужби

При скороченні чисельності Держаудитслужби загалом на 30%, як це визначено в проекті постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю», гранична чисельність працівників нового державного органу становитиме 2312 посад, з яких 1896 передбачено для територіальних органів Офісу фінансового контролю, а 416 – для апарату Офісу фінансового контролю.

Проте, враховуючи наявну станом на 01 листопада 2019 року кількість вакантних посад в органах державного фінансового контролю, а саме 471 вакантна посада (або 17,4%) з 2708 штатних одиниць в міжрегіональних

територіальних органах Держаудитслужби та 169 (або 28,5%) вакантних посад з 594 штатних одиниць в апараті Держаудитслужби, доцільно скоротити граничну чисельність міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби на 28% – з 2708 до 1945 штатних одиниць, а апарату Держаудитслужби – на 38% – з 594 до 367 штатних одиниць.

Загалом має бути скорочено 990 штатних посад. Враховуючи наявність 640 вакансій станом на 01 листопада 2019 року скороченню буде підлягати ще 350 заміщених посад, з яких 292 або 83% – в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби та 58 або 17% – в апараті Держаудитслужби.

Якщо ж дотримуватися скорочення на 30% загалом, то з 350 заміщених посад, що підлягають скороченню, в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби буде скорочено 341 посаду або 97,4%, а в апараті – 9 або 2,6%.

Окрім того, в органах державного фінансового контролю працює 394 жінки, на яких поширюється дія норми статті 184 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпПУ) щодо заборони звільнення за ініціативою власника. З них 349 або 88,6% є працівниками міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби, а 45 або 11,4% – апарату Держаудитслужби.

При скороченні територіальних органів на 30% значна кількість збережених посад, а саме 18,4%, буде укомплектована працівниками, що підпадають під дію норм статті 184 КЗпПУ. В апараті Держаудитслужби цей показник складе 10,8%.

З огляду на викладене, у проєкті постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю»:

1) підпункт 2 пункт 2 викласти у такій редакції:

«2) у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 "Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів" (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2016 р., № 23, ст. 906, № 100, ст. 3262; 2018 р., № 4, ст. 164, № 61, ст. 2108, № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692), позицію

«Держаудитслужба	594	594	2708	2708»
------------------	-----	-----	------	-------

замінити такою позицією:

«Офіс фінансового контролю	392	392	1920	1920».
----------------------------	-----	-----	------	--------

2) пункт 4 доповнити словами «крім пункту 2 постанови, який набирає чинності через місяць з дня набрання чинності Положення про Офіс фінансового контролю.».

В цілому для забезпечення Офісом фінансового контролю здійснення заходів ДФК необхідно затвердити Положення про Офіс фінансового контролю та внести зміни до актів законодавства, що регулюють діяльність органів ДФК, якими визначити чіткі функції та завдання (з урахуванням оптимізації функцій та повноважень) і лише після такого чіткого визначення інструментарію та

особливостей здійснення ДФК, є виваженим рішення щодо скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби на 30 відсотків, оновлення їх кадрового складу та перегляд структури таких органів.

3. Щодо ризиків можливості своєчасного та повного виконання, прийнятих Держаудитслужбою:

доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука та Кабінету Міністрів України щодо:

перевірки ефективності використання коштів за бюджетною програмою Мінкономіки за КПКВК 1201520 «Виконання державних цільових програм реформування та розвитку оборонно-промислового комплексу, розроблення, освоєння і впровадження нових технологій, нарощування наявних виробничих потужностей для виготовлення продукції оборонного призначення»;

державного фінансового аудиту бюджетної програми Міністерства оборони України за КПКВК 2101010 «Керівництво та військове управління Збройних Сил України»;

державного фінансового аудиту бюджетних програм Адміністрації прикордонної служби України;

комплексної перевірки системи державного матеріального резерву, яка передбачає ревізії фінансово-господарської діяльності близько 20 підприємств, установ, організацій та проведення зустрічних звірок у близько 500 відповідальних зберігачів матеріального резерву;

перевірки діяльності Державного агентства автомобільних доріг України, зокрема щодо розпорядження державним майном підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, та майном господарських товариств щодо яких Укравтодор здійснює управління корпоративними правами держави;

перевірок у 2019 році місцевих державних адміністрацій Закарпатської, Запорізької, Івано-Франківської, Донецької, Луганської, Тернопільської, Херсонської областей відповідно до затвердженого Прем'єр-міністром України Олексієм Гончаруком орієнтовного графіка;

проведення аудиту виконання бюджетних програм Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Державною екологічною інспекцією України, Державною службою геології та надр України;

аудиту фінансово-господарської діяльності державних вугледобувних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства енергетики та захисту довкілля України;

перевірок використання коштів субвенцій, виділених з державного бюджету на розвиток освітнього середовища на виконання рішення Координаційної ради з питань впровадження реформи у сфері освіти;

доручень Ради національної безпеки України щодо:

перевірок підприємств, які забезпечують функціонування енергетичної системи країни та діяльність яких прямо впливає на енергетичну безпеку, зокрема, АТ «НАК «Нафтогаз України», АТ «Укргазвидобування», АТ «Укрнафта» тощо;

доручень Міністерства фінансів України:

щодо проведення державних фінансових аудитів 15 інвестиційних проєктів, які фінансуються за рахунок коштів міжнародних фінансових організацій, зокрема МБРР, ЄБРР, ЄІБ тощо, відповідно до вимог Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 р. № 70;

звернень Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань, Служби безпеки України щодо:

перевірок з питань законного використання коштів у межах досудових розслідувань, негативних для держави наслідків у сфері державних закупівель медичних виробів та інших перевірок, графік проведення яких наразі узгоджено правоохоронними органами з Держаудитслужбою до травня 2020 року;

ревізії АТ «Українська залізниця» та її філій для розслідування схем економічних корупційних злочинів, можливого надання незаконних переваг окремим суб'єктам господарювання під час здійснення публічних закупівель та дослідження фінансово-господарських операцій за результатами розгляду фактів, викладених у більш ніж 120 зверненнях, отриманих від Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, народних депутатів, громадян та громадських організацій, підприємств та правоохоронних органів та адвокатів;

звернення Голови Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Михайла Радущького:

щодо проведення державних фінансових аудитів Міністерства охорони здоров'я України за період з 01 січня 2011 року по 29 серпня 2019 року та Національного інституту раку;

звернення державного секретаря Міністерства оборони України Олександра Дубляна:

щодо аудитів 44 об'єктів державної власності, що задіяні у виконанні найбільш важливих функцій у рамках реформування сектору оборони;

звернення Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України Тимофія Милованова:

щодо проведення ревізій фінансово-господарської діяльності 70 підприємств, що належать до сфери управління ДП «Укрспирт» та Концерну «Укрспирт»;

звернення Міністра розвитку громад та територій України Альони Бабак:

щодо перевірки близько 580 проєктів нового будівництва (амбулаторії), що здійснювалися за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості тощо.

Зважаючи на значну кількість доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука, Кабінету Міністрів України, розпочаті заходи ДФК і частину десяту статтю 51 Бюджетного кодексу України реорганізацію органів Держаудитслужби доцільно розпочинати не раніше 01 травня 2020 року.

Т. Звоніч
06.12.2019

ДОВІДКА
про погодження проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про утворення Офісу фінансового контролю»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» розроблено Міністерством фінансів України.

1. Проект акта погоджено без зауважень

Милованов Т. С. Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

2. До проєкту акта висловлено зауваження (пропозиції), які не враховано

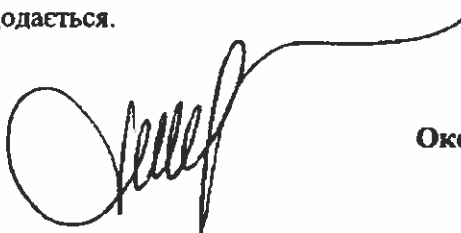
Вашека Г. В. В. о. Голови Державної аудиторської служби України

3. Висновок Мін'юсту від 09 грудня 2019 року – проєкт акта погоджено без зауважень.

Протокол узгодження позицій додається.

Міністр фінансів України

__ грудня 2019 р.



Оксана МАРКАРОВА

ПРОТОКОЛ УГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ
щодо проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю»

1. Неврегульовані розбіжності

Суть зауваження	Положення спірної частини проєкту акта (у разі потреби)	Аргументи розробника щодо відхилення зауважень
<p>1. Щодо фінансування заходів пов'язаних з реорганізацією Держаудитслужби</p> <p>Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», який у розподілі видатків Державного бюджету України на 2020 рік за кодом програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету 3505000 передбачає фінансування Офісу фінансового контролю, тоді як не передбачає видатків на Державну аудиторську службу України.</p> <p>Відповідно до частини десятої статті 51 Бюджетного кодексу України у разі утворення державних органів у поточному бюджетному періоді забезпечення їх діяльності у цьому періоді здійснюється в межах видатків, передбачених державним органам, які ліквіднуються або реорганізуються у зв'язку з утворенням таких нових державних органів.</p> <p>Акт Кабінету Міністрів України про можливість забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади, що припиняється, видається після здійснення</p>	<p align="center">Державна аудиторська служба України</p> <p>«Про утворення Офісу фінансового контролю»</p> <p>Кабінет Міністрів України постановляє:</p> <p>1. Утворити Офіс фінансового контролю – центральний орган виконавчої влади, як інспекцію, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Підпунктом «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» передбачено реформування Державної аудиторської служби України та створення в установленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями.</p> <p>Відповідно до підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 передбачено здійснення заходів, зокрема, щодо оптимізації функцій та повноважень органів Держаудитслужби.</p> <p>Крім того, діяльність Державної аудиторської служби України саме як</p>

<p>заходів, пов'язаних з державною рестрацією утвореного органу виконавчої влади як юридичної особи публічного права, затвердженням положення про нього, структури та штатного розпису його апарату, кошторису та заповненням 30 відсотків вакансій (пункт 13 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 року № 1074 (далі – Порядок № 1074)).</p>	<p>Таким чином, з метою належного здійснення заходів державного фінансового контролю необхідно перейменувати Держаудитслужбу на Офіс фінансового контролю, що дозволить уникнути тривалої процедури реорганізації передбаченої Порядком № 1074, а це своєю чергою дозволить забезпечити виконання доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука та Кабінету Міністрів України і на належному рівні здійснювати органами державного фінансового контролю (далі – ДФК) інспектування.</p> <p>Відповідний проект постанови Кабінету Міністрів України «Про перейменування Державної аудиторської служби України» Держаудитслужба надсилає Мініфіну листом від 21 листопада 2019 року № 25-14/639-2019.</p> <p>Враховуючи наведене, назву проекту</p>		<p>служби не відповідає вимогам статті 17 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», якою передбачено утворення центрального органу виконавчої влади як служби у разі, якщо більшість його функцій складають функції з напання адміністративних послуг фізичним і юридичним особам. При цьому відповідно до законодавства на сьогодні (та з часу її створення) Держаудитслужба не надає жодних адміністративних послуг. Волночас у разі, якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають контролюю-наглядові функції за дотриманням державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, юридичними та фізичними особами, юридичними та фізичними особами актів законодавства, центральний орган виконавчої влади утворюється як інспекція.</p> <p>Таким чином, виключно перейменування Державної аудиторської служби не дозволить вирішити екзотичні питання у функціонуванні органу державного фінансового контролю, а збереження за органом державного фінансового</p>
---	---	--	---

<p>постанови Кабінету Міністрів України потрібно викласти у такій редакції: «Про перейменування Державної аудиторської служби України».</p> <p>Принят перший проект постанови викласти у такій редакції:</p> <p>«1. Перейменувати Державну аудиторську службу України на Офіс фінансового контролю зі збереженням статусу служби.».</p>		<p>контролю статусу служби не відповідає вимогам Закону України «Про центральні органи виконавчої влади». Відповідно, необхідним є утворення нового органу (Офісу фінансового контролю, як інспекції) та реорганізація Держаудитслужби.</p> <p>Відповідно до абзацу другого частини десятої статті 51 Бюджетного кодексу України у разі ліквідації або реорганізації державних органів у поточному бюджетному періоді забезпечення їх діяльності у наступному бюджетному періоді до завершення процедур ліквідації або реорганізації здійснюється в межах видатків, передбачених новими державними органами, які визначені правонаступниками чи яким передаються функції органів, що ліквідуються або реорганізуються.</p> <p>Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (переданий на підпис Президенту України) передбачає фінансування Офісу фінансового контролю та не передбачає видатків на Державну аудиторську службу. З урахуванням вищевказаних положень Бюджетного кодексу України фінансування</p>
---	--	--

	<p>Держаудитслужби у 2020 році до завершення процедур реорганізації буде здійснюватись в межах видатків, передбачених <i>Офісу фінансового контролю</i>.</p> <p>Згідно із пунктом 12 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.10.2011 № 1074 (далі – Порядок № 1074), орган виконавчої влади, щодо якого набрав чинності акт Кабінету Міністрів України про його припинення, <i>продовжує здійснювати повноваження та виконувати функції з формування і реалізації державної політики у визначеній Кабінетом Міністрів України сфері до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади його повноважень та виконання функцій.</i></p> <p>Відповідно до зазначених положень законодавства <i>Держаудитслужба продовжує виконувати функції та повноваження з реалізації</i></p>
--	---

<p>Зуважусьмо, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 87 Закону України «Про державну службу» та згідно зі статтею 492 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП) про наступне вивільнення працівників персонально попереджають не пізніше ніж за два місяці. Отже, усі розрахунки з працівниками, які будуть вивільнені, здійснюватимуться у 2020 році.</p>	<p>Норма відсутня</p>	<p>державної політики у сфері державного фінансового контролю до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України про забезпечення здійснення таких повноважень Офісом фінансового контролю. Таким чином, реорганізація Держаудитслужби не впливатиме на можливість виконання доручень Прем'єр-міністра України та Кабінету Міністрів України, здійснення інспектування органами державного фінансового контролю та виконання інших завдань.</p>
<p>Закonom України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» зменшено бюджетні призначення на 168,0 млн грн, зокрема на оплату праці з нараховуваннями на неї на 142,4 млн грн, або на 24,4% від доведеного граничного обсягу видатків, та затверджено головному розпоряднику бюджетних коштів – Офісу</p>	<p>Не враховано.</p>	<p>Відповідно до частини третьої статті 5 Закону України «Про державну службу» дія норм законодавства про працю поширюється на державних службовців у частині відносин, не врегульованих цим Законом. Згідно із змінами, що внесені до Закону України «Про державну службу» Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо переоцінки умов праці державних службовців» частину третю статті 87 викладено в новій редакції, яка на сьогодні не передбачає, що процедури вивільнення державних службовців визначаються</p>

<p>фінансового контролю.</p>		<p>законодавством про працю.</p>
<p>В той час з метою забезпечення гарантованих законом виплат під час скорочення працівників Держаудитслужби потрібно збільшити видатки на оплату праці з нарахуваннями на загальну суму 118,1 млн грн у Державному бюджеті України на 2020 рік.</p>		<p>Щодо низького, на думку Держаудитслужби, рівня оплати праці працівників органів державного фінансового контролю, слід визначити, що законодавством встановлено єдині підходи до оплати праці державних службовців.</p>
<p>На сьогодні провідні і головні аудитори та інспектори у територіальних органах Держаудитслужби зі стажем роботи 10 років отримують (з урахуванням стимулюючих виплат) від 6 до 8 тисяч гривень на місяць, тоді як досліджують фінансово-господарську діяльність великих платників податків, у тому числі суб'єктів господарювання, що передбачає відповідну кваліфікацію таких аудиторів та належну оплату праці.</p>		<p>Відповідно до наданої Держаудитслужбою інформації при скороченні граничної чисельності працівників апарату Держаудитслужби та її територіальних органів на 30 відсотків, з урахуванням наявних вакантних посад виявлено фактично надлягатиє близько 350 працівників.</p>
<p>Фонд оплати праці Офісу фінансового контролю, передбачений у Державному бюджеті України на 2020 рік, дозволить виплачувати тільки визначені пунктами 1–3 частини другої статті 50 Закону України «Про державну службу» складові заробітної плати. За таких умов заробітна плата спеціаліста територіального органу служби становитиме 5–7 тисяч гривень, що призведе до швидкого відтоку кваліфікованих кадрів.</p>		<p>При цьому Держаудитслужбою зазначено, що з метою забезпечення гарантованих законом виплат під час скорочення працівників Держаудитслужби потрібно збільшити видатки на оплату праці з нарахуваннями у держбюджеті на 2020 рік на загальну суму 118,1 млн грн. Виходячи із наведених Держаудитслужбою даних, виплати в розрахунку на одного працівника при звільненні складатимуть понад 337,4 тис. грн, що не відповідає дійсності та є необґрунтованим.</p>
<p>Крім того, низький рівень оплати праці є високим корупційним ризиком.</p>		
<p>З огляду на викладене, пункт 3 проекту</p>		

<p>постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» доповнити підпунктом 3 такого змісту:</p> <p>«3) у місячний строк пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» в частині збільшення бюджетних призначень Офісу фінансового контролю на оплату праці з нарахуваннями, необхідними для забезпечення виконання цієї постанови.»</p>		<p>Окрім того, Держаудитслужбою не визначено джерела покриття податкових видатків з державного бюджету.</p> <p>Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачено видатки на оплату праці по Державній аудиторській службі України в сумі 467 228,7 тис. грн. При цьому Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (переданий на підпис Президенту України) передбачає видатки на оплату праці по Офісу фінансового контролю в сумі 378 635,3 тис. грн. Таким чином, видатки на оплату праці по органу фінансового контролю зменшено лише на 19 відсотків, тоді як скорочення працівників органу складе лише 30 відсотків.</p>
<p>2. Щодо скорочення штатної чисельності працівників Держаудитслужби</p> <p>При скороченні чисельності Держаудитслужби загалом на 30%, як це визначено в проекті постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю», гранична чисельність працівників нового державного органу становитиме 2312 посад, з яких 1896 передбачено для територіальних органів Офісу фінансового контролю, а 416 – для</p>	<p>2) у додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2016 р., № 23, ст. 906, № 100, ст. 3262; 2018 р., № 4, ст. 164, № 61, ст. 2108, № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Обрунтування Держаудитслужби щодо скорочення граничної чисельності працівників апарату на 38 відсотків, а граничної чисельності працівників територіальних органів – на 28 відсотків пов'язані виключно із різною кількістю наявних вакантних посад працівників в апараті та в територіальних органах відповідно.</p>

<p>апарату Офісу фінансового контролю.</p> <p>Проте, враховуючи наявну станом на 01 листопада 2019 року кількість вакантних посад в органах державного фінансового контролю, а саме 471 вакантна посада (або 17,4%) з 2708 штатних одиниць в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби та 169 (або 28,5%) вакантних посад з 594 штатних одиниць в апараті Держаудитслужби, доцільно скоротити граничну чисельність міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби на 28% – з 2708 до 1945 штатних одиниць, а апарату Держаудитслужби – на 38% – з 594 до 367 штатних одиниць.</p> <p>Загалом має бути скорочено 990 штатних посад. Враховуючи наявність 640 вакансій станом на 01 листопада 2019 року скороченню буде підлягати ще 350 заміщених посад, з яких 292 або 83% – в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби та 58 або 17% – в апараті Держаудитслужби.</p> <p>Якщо ж дотримуватися скорочення на 30% загалом, то з 350 заміщених посад, що підлягають скороченню, в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби буде скорочено 341 посаду або 97,4%, а в апараті – 9 або 2,6%.</p> <p>Окрім того, в органах державного фінансового контролю працює 394 жінки, на яких поширюється дія норми статті 184 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП) щодо</p>	<p>1692) позицію</p> <p>«Держаудитслужба 594 594 2708 2708»</p> <p>замінити такою позицією:</p> <p>«Офіс фінансового контролю 416 416 1896 1896».</p>	<p>Водночас зриваючи чисельність працівників повинна вказуватись виходячи із виконуваних функцій та завдань, мережі підконтрольних установ тощо. Інформації щодо відповідних змін в частині перерозподілу мережі або функцій між апаратом та територіальними органами Держаудитслужбою не наведено.</p> <p>Відповідно до підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 Мініфіну доручено здійснити заходи щодо оптимізації функцій та повноважень, структури та чисельності органів Держаудитслужби, у тому числі забезпечення скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби на 30 відсотків.</p> <p>З урахуванням вказаного, проектом постанови передбачено пропорційне скорочення граничної чисельності працівників (на 30 відсотків) як для апарату, так і для територіальних органів.</p> <p>У заважених Держаудитслужби відсутні належні обґрунтування щодо доцільності чи необхідності на теперішній час перерозподілу</p>
---	---	---

<p>заборони звільнення за ініціативою власника. З них 349 або 88,6% є працівниками міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби, а 45 або 11,4% – апарату Держаудитслужби.</p>		<p>граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів із застосуванням іншого (непропорційного) підходу.</p> <p>Відповідно, на сьогодні відсутня потреба у нерозподілі граничної чисельності працівників органу державного фінансового контролю між його апаратом та територіальними органами.</p>
<p>При скороченні територіальних органів на 30% значна кількість збережених посад, а саме 18,4%, буде укомплектована працівниками, що підпадають під дію норм статті 184 КЗпП. В апараті Держаудитслужби цей показник складе 10,8%.</p>		<p>При цьому в ході реалізації Мінфіном заходів з подальшої оптимізації функцій, повноважень та структури органу державного фінансового контролю (зокрема, при визначенні структури та утворенні територіальних органів Офісу фінансового контролю) у разі необхідності границя чисельності працівників буде нерегульована та нерозподілена (з урахуванням завдань, повноважень та виконуваних функцій, мережі підконтрольних установ тощо).</p>
<p>«2) у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 "Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів" (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2016 р., № 23, ст. 906, № 100, ст. 3262; 2018 р., № 4, ст. 164, № 61, ст. 2108, № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692), позицію</p>		<p>Крім того, підпунктом 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 передбачено не лише скорочення чисельності працівників</p>
<p>«Держаудитслужба 594 594 2708 2708»</p>		<p>Держаудитслужби, але й онавлення</p>
<p>замінити такою позицією:</p>		

<p>«Офіс фінансового контролю 392 392 1920 1920».</p>		<p>кадрового складу. Скорочення виключно (або переважно) вакантних посад працівників не може вважатись виконанням зазначеного доручення Уряду.</p>
<p>2) пункти 4 доповнити словами «крім пункту 2 постанови, який набирає чинності через місяць з дня набрання чинності Положення про Офіс фінансового контролю».</p> <p>В цілому для забезпечення Офісом фінансового контролю здійснення заходів ДФК необхідно затвердити Положення про Офіс фінансового контролю та внести зміни до актів законодавства, що регулюють діяльність органів ДФК, якими визначити чіткі функції та завдання (з урахуванням оптимізації функцій та повноважень) і лише після такого чіткого визначення інструментарію та особливостей здійснення ДФК, є виваженим рішенням щодо скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби на 30 відсотків, оновлення їх кадрового складу та перегляд структури таких органів.</p>	<p>Норма відсутня</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Заходи з утворення Офісу фінансового контролю та реорганізації Держаудитслужби виконуватимуться відповідно до законодавства, зокрема, Порядку № 1074.</p> <p>Пунктом 12 Порядку № 1074 передбачено, що орган виконавчої влади, утворений в результаті реорганізації, здійснює повноваження та виконує функції у визначених Кабінетом Міністрів України сферах компетенції з дня набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення таким органом повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади, що припиняється.</p> <p>Орган виконавчої влади, щодо якого набрав чинності акт Кабінету Міністрів України про його припинення, продовжує здійснювати повноваження та виконувати функції з формування і реалізації державної політики у визначеній Кабінетом Міністрів</p>

		<p>України сфері до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади його повноважень та виконання функцій.</p> <p>Відповідно до підпункту 2 пункту 3 проекту постанови передбачено підготовку у двомісячний строк проекту Положення про Офіс фінансового контролю та пропозицій щодо внесення до актів законодавства змін, що випливають з цієї постанови. Тобто, робота з оптимізації функцій та повноважень органу державного фінансового контролю буде продовжуватись.</p> <p>Крім того, абзацом другим пункту 1 проекту постанови передбачено, що <i>Офіс фінансового контролю є правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Державної аудиторської служби. Зазначена норма дозволить Офісу фінансового контролю користуватись нормативно-правовими актами, якими на сьогодні керується у своїй діяльності Держаудитслужба, до внесення до них змін в установленому порядку або прийняття нових актів.</i></p>
--	--	---

<p>3. <i>Щодо ризиків можливості своєчасного та повного виконання, прийнятих Держаудитслужбою:</i></p> <p>Гончарука та Кабінету Міністрів України щодо: перевірки ефективності використання коштів за бюджетною програмою Мінекономки за КПКВК 1201520 «Виконання державних цільових програм реформування та розвитку оборонно-промислового комплексу, розроблення, освоєння і впровадження нових технологій, нарощування навчальних виробничих потужностей для виготовлення продукції оборонного призначення»;</p> <p>державного фінансового аудиту бюджетної програми Міністерства оборони України за КПКВК 2101010 «Керівництво та військове управління Збройних Сил України»;</p> <p>державного фінансового аудиту бюджетних програм Адміністрації прикордонної служби України;</p> <p>комплексної перевірки системи державного матеріального резерву, яка передбачає реалізію фінансово-господарської діяльності близько 20 підприємств, установ, організацій та проведення зустрічних звірок у білизні 500 підприємств зберігачів матеріального резерву;</p> <p>перевірки діяльності Державного агентства автомобільних доріг України, зокрема щодо розпорядження державним майном підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, та майном господарських товариств щодо яких Укравтодор здійснює управління корпоративними правами держави;</p> <p>перевірок у 2019 році місцевих державних адміністрацій Закарпатської, Запорізької, Івано-Франківської, Дніпівської,</p>	<p>Норма відсутня</p>	<p>Таким чином, відсутня необхідність щодо відтермінування набрання чинності відповідними положеннями проекту постанови.</p> <p>Не враховано.</p> <p>Як зазначено вище, згідно із пунктом 12 Порядку № 1074 орган виконавчої влади, щодо якого набрав чинності акт Кабінету Міністрів України про його припинення, продовжує здійснювати повноваження та виконувати функції з формування і реалізації державної політики у визначеній Кабінетом Міністрів України сфері до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади його повноважень та виконання функцій.</p> <p>Відповідно до зазначених положень законодавства Держаудитслужба продовжує виконувати функції та повноваження з реалізації державної політики у сфері державного фінансового контролю до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України про забезпечення здійснення таких повноважень офісом фінансового контролю.</p>
---	-----------------------	---

<p>Луганської, Тернопільської, Херсонської областей відповідно до затвердженого Прем'єр-міністром України Олексієм Гончаруком ориєнтованого графіка;</p> <p>проведення аудиту виконання бюджетних програм Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Державною екологічною інспекцією України, Державною службою геології та надр України;</p> <p>аудиту фінансово-господарської діяльності державних вулечобувальних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства енергетики та захисту довкілля України;</p> <p>перевірок використання коштів субвенцій, виділених з державного бюджету на розвиток освітнього середовища на виконання рішення Координаційної ради з питань впровадження реформи у сфері освіти;</p> <p>доручень Ради національної безпеки України щодо:</p> <p>перевірок підприємств, які забезпечують функціонування енергетичної системи країни та діяльність яких прямо впливає на енергетичну безпеку, зокрема, АТ «НАК «Нафтогаз України», АТ «Укргазвидобування», АТ «Укрнафта» тощо;</p> <p>доручень Міністерства фінансів України:</p> <p>щодо проведення державних фінансових аудитів 15 інвестиційних проєктів, які фінансуються за рахунок коштів міжнародних фінансових організацій, зокрема МБРР, ЄБРР, ЄІВ тощо, відповідно до вимог Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 р. № 70;</p> <p>звернень Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань, Служби безпеки України щодо:</p>		<p>Таким чином, реорганізація Держаудитслужби не впливатиме на можливість виконання доручень Прем'єр-міністра України, Кабінету Міністрів України, Ради національної безпеки і оборони, Мініфіну, звернень НАБУ, ДБР, СБУ, звернень народних депутатів та керівників державних органів тощо.</p> <p>Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» передбачає фінансування Офісу фінансового контролю та не передбачає виплатків на Державну аудиторську службу, а отже відтермінування заходів з реорганізації та утворення Офісу фінансового контролю призведе до неможливості фінансування Держаудитслужби у 2020 році.</p> <p>Крім того, відтермінування заходів з реорганізації Держаудитслужби до 01 травня 2020 року призведе до невиконання в установлені строки вимог підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», яким передбачено реформування Державної аудиторської служби України та створення в</p>
---	--	---

<p>перевірок з питань законного використання коштів у межах дозволених розсіддувань, негативних для держави наслідків у сфері державних закупівель медичних виробів та інших перевірок, графік проведення яких наразі узгоджено правоохоронними органами з Держаудитслужбою до травня 2020 року;</p> <p>ревізії АТ «Українська залізниця» та її філій для розсіддування схем економічних корупційних злочинів, можливого надання незаконних переваг окремим суб'єктам господарювання під час здійснення публічних закупівель та дослідження фінансово-господарських операцій за результатами розгляду фактів, викладених у більш ніж 120 зверненнях, отриманих від Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, народних депутатів, промадан та громадських організацій, підприємств та правоохоронних органів та адвокатів;</p> <p>звернення Голови Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Михайла Радущького:</p> <p>щодо проведення державних фінансових аудитів Міністерства охорони здоров'я України за період з 01 січня 2011 року по 29 серпня 2019 року та Національного інституту раку;</p> <p>звернення державного секретаря Міністерства оборони України Олександра Дубляка:</p> <p>щодо аудитів 44 об'єктів державної власності, що задієні у виконанні найбільш важливих функцій у рамках реформування сектору оборони;</p> <p>звернення Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України Тимофії Милованова:</p> <p>щодо проведення ревізій фінансово-господарської діяльності 70 підприємств, що належать до сфери управління ДП «Укрспирт» та Концерну «Укрспирт»;</p>		<p>установленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями, в термін до 30.06.2020.</p>
--	--	---

<p>звернення Міністра розвитку громад та територій України Альони Бабак: щодо перевірки близько 580 проектів нового бюджетна (амбулаторії), що здійснювалися за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевих бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості тощо.</p> <p><i>Зажсаяючи на значну кількість доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука, Кабінету Міністрів України, розпочати заходи ДФК і частину десятку статтю 51 Бюджетного кодексу України реорганізацію органів Держаудитслужби доцільно розпочинати не раніше 01 травня 2020 року.</i></p>		
---	--	--

2. Враховані зауваження – відсутні

3. Заходи, вжиті для врегулювання розбіжностей

З метою врегулювання спірних позицій проведено консультації (в робочому порядку) між керівництвом Держаудитслужби (в. о. Голови Ващенко Г. В.) та керівництвом відповідального структурного підрозділу Мінфіну (директор Департаменту гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю Бурак І. М.).

Міністр фінансів України

___ грудня 2019 р.



Оксана МАРКАРОВА