

ПРОЄКТ



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2020 р. №
Київ

**Про затвердження Положення про
Офіс фінансового контролю**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Положення про Офіс фінансового контролю, що додається.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'O. Honcharuk'.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2020 р. №

ПОЛОЖЕННЯ
про Офіс фінансового контролю

1. Офіс фінансового контролю (Офіс фінконтролю) є центральним органом виконавчої влади (інспекція), який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю та діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів.

2. Офіс фінконтролю у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

3. Основними завданнями Офісу фінконтролю є:

1) реалізація державної політики у сфері державного фінансового контролю;

2) внесення на розгляд Міністра фінансів пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у сфері державного фінансового контролю;

3) здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов'язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності, за дотриманням бюджетного законодавства та законодавства про закупівлі.

4. Офіс фінконтролю відповідно до покладених на нього завдань:

1) узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до його компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, нормативно-правових актів міністерств та в установленому порядку подає їх Міністру фінансів;

2) здійснює контроль у:

міністерствах, інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов'язкового державного соціального страхування, бюджетних установах, суб'єктах господарювання державного сектору економіки, а також на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів, державних фондів та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування або використовують (використовували у періоді, який перевіряється) державне чи комунальне майно (далі - підконтрольні установи);

суб'єктах господарської діяльності незалежно від форми власності, які не віднесені законодавством до підконтрольних установ, за судовим рішенням, ухваленим у кримінальному провадженні;

3) реалізує державний фінансовий контроль через здійснення:

інспектування (ревізії);

державного фінансового аудиту;

перевірки закупівель;

моніторингу закупівель;

4) здійснює контроль за:

використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, у тому числі цільовим, ефективним та результативним використанням коштів державного бюджету та місцевих бюджетів;

цільовим використанням і своєчасним поверненням кредитів (позик), отриманих під державні (місцеві) гарантії;

достовірністю визначення потреби в бюджетних коштах під час складання планових бюджетних показників та відповідністю взятих розпорядниками бюджетних коштів бюджетних зобов'язань відповідним бюджетним асигнуванням, паспорту бюджетної програми;

відповідністю взятих розпорядниками бюджетних коштів довгострокових зобов'язань за енергосервісом затвердженим в установленому порядку умовам закупівлі енергосервісу;

дотриманням законодавства на всіх стадіях бюджетного процесу щодо державного і місцевих бюджетів;

дотриманням законодавства про закупівлі;

веденням бухгалтерського обліку, а також складенням фінансової і бюджетної звітності, паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, кошторисів та інших документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету;

станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності;

виконанням функцій з управління об'єктами державної власності;

станом внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту у розпорядників бюджетних коштів;

усуненням виявлених недоліків і порушень;

реалізацією інвестиційних проектів, інших проектів (програм), що підтримуються міжнародними організаціями;

законністю та правомірністю витрат бенефіціарів (партнерів) в межах виконання спільних операційних програм прикордонного та транскордонного співробітництва;

5) на підставі аналізу інформації щодо використання державних ресурсів планує заходи державного фінансового контролю за високоризиковими операціями;

б) вживає в межах повноважень, передбачених законом, заходів до усунення виявлених недоліків та запобігання їм у подальшому, а саме:

проводить аналіз стану дотримання фінансової та бюджетної дисципліни, виявляє причини та умови, що призвели до недоліків і порушень, готує рекомендації та пропозиції щодо їх усунення і запобігання їм у подальшому;

подає зазначені рекомендації та пропозиції Кабінету Міністрів України, міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, іншим державним органам, органам місцевого самоврядування та керівникам підконтрольних установ;

здійснює контроль за станом врахування і впровадження поданих рекомендацій та пропозицій;

7) вживає в установленому порядку заходів щодо усунення виявлених під час здійснення державного фінансового контролю порушень законодавства та притягнення до відповідальності винних осіб, а саме:

вимагає від керівників та інших осіб підприємств, установ та організацій, що контролюються, усунення виявлених порушень законодавства; здійснює контроль за виконанням таких вимог;

звертається до суду в інтересах держави у разі незабезпечення виконання вимог щодо усунення виявлених під час здійснення державного фінансового контролю порушень законодавства з питань збереження і використання активів;

застосовує заходи впливу за порушення бюджетного законодавства, накладає адміністративні стягнення на осіб, винних у порушенні законодавства;

передає в установленому порядку правоохоронним органам матеріали за результатами державного фінансового контролю у разі встановлення порушень законодавства, за які передбачено кримінальну відповідальність або які містять ознаки корупційних діянь;

8) забезпечує участь представників Офісу фінконтролю в ревізійних комісіях господарських організацій, у яких корпоративні права держави перевищують 50 відсотків статутного капіталу;

9) здійснює розгляд листів, заяв і скарг про факти порушення законодавства з фінансових питань та бюджетного законодавства, у тому числі для планування заходів державного фінансового контролю за високоризиковими операціями;

10) подає щомісяця Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України і Мінфіну звіти про узагальнені результати контролю за дотриманням бюджетного законодавства;

11) здійснює відповідно до законодавства функції з управління об'єктами державної власності, що належать до сфери управління Офісу фінконтролю;

12) інформує громадськість про свою діяльність та стан реалізації державної політики у визначеній сфері;

13) здійснює розгляд звернень громадян з питань, пов'язаних з діяльністю Офісу фінконтролю, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління;

14) здійснює міжнародне співробітництво з питань, що належать до компетенції Офісу фінконтролю;

15) бере участь у здійсненні перевірок на місцях (інспектувань), які проводить Європейське бюро з боротьби з шахрайством з метою захисту фінансових інтересів ЄС від шахрайства та інших порушень на території України відповідно до положень Регламенту Ради (Євратом, ЄС) № 2185/96 від 11 листопада 1996 року та законодавства України;

16) забезпечує самопредставництво в судах України без окремого доручення через державних службовців юридичної служби та інших структурних підрозділів Офісу фінконтролю відповідно до положень про такі структурні підрозділи Офісу фінконтролю, через державних службовців структурних підрозділів міжрегіональних територіальних органів відповідно до положень про ці органи;

17) здійснює інші повноваження, визначені законом.

5. Офіс фінконтролю з метою організації своєї діяльності:

1) забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання корупції і контроль за їх реалізацією в апараті Офісу фінконтролю, його міжрегіональних територіальних органах, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління;

2) здійснює добір кадрів в апарат Офісу фінконтролю та на керівні посади в його міжрегіональні територіальні органи, на підприємства, в установи та організації, що належать до сфери його управління, організовує роботу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і працівників Офісу фінконтролю;

3) координує та контролює діяльність міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю;

4) організовує планово-фінансову роботу в апараті Офісу фінконтролю, його міжрегіональних територіальних органах, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління, здійснює контроль за використанням фінансових і матеріальних ресурсів, забезпечує організацію та вдосконалення бухгалтерського обліку в установленому законодавством порядку;

5) організовує інформаційно-аналітичне забезпечення Офісу фінконтролю та автоматизацію його діяльності;

6) забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, виконання завдань із мобілізаційної підготовки та мобілізаційної готовності держави;

7) забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, реалізацію державної політики щодо державної таємниці та захисту інформації, контроль за її збереженням в Офісі фінконтролю, його міжрегіональних територіальних органах;

8) організовує роботу з ведення діловодства та архівне зберігання документів відповідно до встановлених правил.

6. Офіс фінконтролю для виконання покладених на нього завдань має право:

1) залучати в установленому порядку вчених і фахівців, працівників центральних та місцевих органів виконавчої влади, державних фондів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій за погодженням з їх керівниками до виконання окремих робіт, а також для проведення контрольних обмірів будівельних, монтажних, ремонтних та інших робіт, контрольних запусків сировини і матеріалів у виробництво, контрольних аналізів сировини, матеріалів і готової продукції, інших перевірок;

2) отримувати безоплатно (зокрема шляхом тимчасового доступу до інформаційно-телекомунікаційних систем підконтрольних установ з урахуванням вимог до забезпечення захисту інформації, яка є власністю держави, або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом) від державних органів та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності та їх посадових осіб, фізичних осіб - підприємців, а також громадян та їх об'єднань інформацію, документи і матеріали, необхідні для виконання покладених на нього завдань, у тому числі відомості, необхідні для проведення аналізу фінансово-господарської діяльності підконтрольних установ;

3) отримувати інформацію про стан та рух коштів державного бюджету від Казначейства;

4) скликати наради, утворювати комісії та робочі групи, проводити конференції, семінари з питань, що належать до його компетенції;

5) користуватися відповідними інформаційними базами даних державних органів, державною системою урядового зв'язку та іншими технічними засобами;

6) перевіряти в ході державного фінансового контролю грошові та бухгалтерські документи, звіти, кошториси та інші документи, що підтверджують надходження і витрачання коштів та матеріальних цінностей, документи щодо проведення процедур закупівель, дані на електронних носіях, проводити перевірку фактичної наявності цінностей (коштів, цінних паперів, сировини, матеріалів, готової продукції, устаткування тощо);

7) безперешкодного доступу в ході державного фінансового контролю на склади, у сховища, виробничі та інші приміщення, що належать підприємствам, установам та організаціям, що контролюються;

8) вимагати від керівників підконтрольних установ проведення інвентаризації основних фондів, товарно-матеріальних цінностей, коштів і розрахунків;

9) отримувати від службових і матеріально відповідальних осіб об'єктів, що контролюються, письмові пояснення з питань, які виникають під час здійснення державного фінансового контролю;

10) отримувати від підприємств, установ та організацій, що контролюються, завірені копії, витяги з документів (у тому числі електронних), які свідчать про порушення законодавства;

11) вилучати під час проведення ревізій у підприємств, установ і організацій копії фінансово-господарських та бухгалтерських документів, які свідчать про порушення, а на підставі рішення суду - вилучати до закінчення ревізії оригінали первинних фінансово-господарських та бухгалтерських документів із складенням опису, який засвідчується підписами представника Офісу фінконтролю та керівника відповідного підприємства, відповідної установи, організації, та залишенням копій зазначених документів таким підприємствам, установам, організаціям;

12) отримувати від Національного банку і його установ, банків та інших кредитних установ необхідні відомості, копії документів, довідки про банківські операції та залишки коштів на рахунках об'єктів, що контролюються, а від інших підприємств і організацій, в тому числі недержавної форми власності, що мали правові відносини із зазначеними об'єктами, довідки і копії документів про операції та розрахунки з підприємствами, установами, організаціями. Отримання від банків інформації, що становить банківську таємницю, здійснюється у порядку та обсязі, встановлених законом;

13) звертатися в установленому порядку за наявності відповідних міжнародних договорів до контролюючих чи правоохоронних органів іноземних держав за додатковою інформацією про порушення фінансової дисципліни на підприємствах, в установах та організаціях;

14) проводити на підприємствах, в установах та організаціях зустрічні звірки з метою документального та фактичного підтвердження виду, обсягу і якості операцій та розрахунків для з'ясування їх реальності та повноти відображення в обліку підприємства, установи та організації, що контролюється;

15) ініціювати проведення перевірок робочими групами центральних органів виконавчої влади;

16) пред'являти керівникам та іншим особам підприємств, установ та організацій, що контролюються, обов'язкові до виконання вимоги щодо усунення виявлених порушень законодавства;

17) надавати міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, державним органам, іншим підконтрольним установам обов'язкові до розгляду пропозиції та рекомендації щодо усунення причин і умов, які призвели (можуть призвести) до вчинення порушень та виникнення недоліків у діяльності підконтрольних установ, а також отримувати від зазначених органів інформацію про розгляд таких пропозицій та рекомендацій;

18) призупиняти в межах повноважень, передбачених законом, бюджетні асигнування, зупиняти операції з бюджетними коштами в установленому законодавством порядку, а також застосовувати та ініціювати застосування відповідно до закону інших заходів впливу в разі виявлення порушень бюджетного законодавства;

19) вилучати в судовому порядку до бюджету виявлені під час проведення ревізій приховані, занижені валютні та інші платежі, порушувати перед відповідними органами питання про припинення бюджетного

фінансування і кредитування у разі, коли отримані підприємствами, установами та організаціями кошти і позички використовуються з порушенням законодавства;

20) порушувати перед відповідними державними органами питання про визнання недійсними договорів, укладених з порушенням законодавства, у судовому порядку стягувати у дохід держави кошти, отримані підконтрольними установами за незаконними договорами, без установлених законом підстав та з порушенням законодавства;

21) накладати у випадках, передбачених законом, адміністративні стягнення;

22) порушувати перед керівниками відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій питання про притягнення до відповідальності осіб, винних у допущених порушеннях;

23) у разі виявлення збитків, завданих державі чи підприємству, установі, організації, що контролюється, визначати їх розмір в установленому законодавством порядку;

24) брати в установленому порядку участь у засіданнях колегій міністерств, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади з питань стану фінансово-бюджетної дисципліни.

7. **Офіс фінконтролю здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в установленому порядку міжрегіональні територіальні органи.**

8. **Офіс фінконтролю під час виконання покладених на нього завдань взаємодіє з іншими державними органами, допоміжними органами і службами, утвореними Президентом України, тимчасовими консультативними, дорадчими та іншими допоміжними органами, утвореними Кабінетом Міністрів України, органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, громадськими спілками, профспілками та організаціями роботодавців, відповідними органами іноземних держав і міжнародних організацій, а також підприємствами, установами та організаціями.**

9. **Офіс фінконтролю в межах повноважень, передбачених законом, на основі і на виконання Конституції та законів України, актів Президента України та постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, актів Кабінету Міністрів України, наказів Мінфіну видає накази організаційно-розпорядчого характеру, організовує та контролює їх виконання.**

10. **Офіс фінконтролю очолює Голова, який призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України відповідно до законодавства.**

11. **Голова Офісу фінконтролю:**

1) очолює Офіс фінконтролю, здійснює керівництво його діяльністю, представляє Офіс фінконтролю у відносинах з іншими органами, підприємствами, установами, організаціями в Україні та за її межами;

2) вносить на розгляд Міністра фінансів пропозиції щодо забезпечення формування державної політики у сфері державного фінансового контролю, зокрема розроблені Офісом фінконтролю проекти законів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, а також позицію щодо проектів, розробниками яких є інші міністерства;

3) вносить на розгляд Міністра фінансів проекти нормативно-правових актів Мінфіну з питань, що належать до компетенції Офісу фінконтролю;

4) в межах повноважень, передбачених законом, організовує і контролює виконання в апараті Офісу фінконтролю та його міжрегіональних територіальних органах Конституції та законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, наказів Мінфіну;

5) подає Міністру фінансів для затвердження плани роботи Офісу фінконтролю;

6) звітує перед Міністром фінансів про виконання планів роботи Офісу фінконтролю та покладених на нього завдань, усунення порушень і недоліків, виявлених під час проведення перевірок діяльності Офісу фінконтролю, його міжрегіональних територіальних органів, а також про притягнення до відповідальності посадових осіб, винних у допущених порушеннях;

7) розподіляє обов'язки між своїми заступниками;

8) призначає на посади та звільняє з посад керівників та заступників керівників міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю в установленому законодавством порядку;

9) призначає на посади та звільняє з посад за погодженням з Міністром фінансів керівників і заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату Офісу фінконтролю;

10) призначає на посади та звільняє з посад у порядку, передбаченому законодавством про державну службу, державних службовців апарату Офісу фінконтролю; укладає та розриває з ними контракти про проходження державної служби в порядку, передбаченому Кабінетом Міністрів України;

11) приймає на роботу та звільняє з роботи у порядку, передбаченому законодавством про працю, працівників апарату Офісу фінконтролю;

12) забезпечує взаємодію Офісу фінконтролю з визначеним Міністром фінансів структурним підрозділом Мінфіну, відповідальним за взаємодію з Офісом фінконтролю;

13) забезпечує дотримання встановленого Міністром фінансів порядку обміну інформацією між Мінфіном і Офісом фінконтролю та своєчасне подання такої інформації;

14) затверджує положення про самостійні структурні підрозділи апарату Офісу фінконтролю;

15) вирішує в установленому порядку питання щодо заохочення та притягнення до дисциплінарної відповідальності державних службовців і працівників апарату Офісу фінконтролю, керівників його міжрегіональних територіальних органів, присвоює їм ранги державних службовців (якщо інше не передбачено законом);

16) вносить в установленому порядку подання щодо представлення державних службовців і працівників апарату Офісу фінконтролю, його міжрегіональних територіальних органів до відзначення державними нагородами;

17) здійснює заходи щодо утворення, ліквідації, реорганізації міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю в установленому законодавством порядку;

18) затверджує штатний розпис та кошторис міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю;

19) скасовує повністю чи в окремі частині акти міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю;

20) утворює, ліквідує, реорганізує підприємства, установи, організації, затверджує їх положення (статути), в установленому порядку призначає на посаду та звільняє з посади їх керівників, здійснює в межах своїх повноважень інші функції з управління об'єктами державної власності, що належать до сфери управління Офісу фінконтролю;

21) забезпечує виконання наказів Мінфіну та доручень Міністра фінансів з питань, що належать до компетенції Офісу фінконтролю;

22) утворює комісії, робочі та експертні групи;

23) скликає та проводить наради з питань, що належать до його компетенції;

24) підписує накази Офісу фінконтролю;

25) бере участь у судових справах та представляє інтереси Офісу фінконтролю в судах безпосередньо або через працівників Офісу фінконтролю, які діють на підставі виданої ним довіреності;

26) дає в межах повноважень, передбачених законом, доручення, обов'язкові для виконання державними службовцями і працівниками апарату Офісу фінконтролю та його міжрегіональних територіальних органів;

27) забезпечує реалізацію державної політики щодо державної таємниці, контроль за її збереженням в апараті Офісу фінконтролю;

28) здійснює інші повноваження, визначені законом.

12. Голова Офісу фінконтролю має заступників, які призначаються на посаду та звільняються з посади Кабінетом Міністрів України відповідно до законодавства.

Заступники Голови забезпечують виконання повноважень відповідно до затвердженого Головою розподілу обов'язків.

13. Для підготовки рекомендацій щодо виконання покладених на Офіс фінконтролю завдань в Офісі фінконтролю може утворюватися колегія.

Рішення колегії можуть бути реалізовані шляхом видання відповідного наказу Офісу фінконтролю.

Для розгляду наукових рекомендацій та проведення фахових консультацій з основних питань діяльності в Офісі фінконтролю можуть утворюватися інші постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи.

Рішення про утворення чи ліквідацію колегії, інших постійних або тимчасових консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, їх кількісний та персональний склад, положення про них затверджує Голова Офісу фінконтролю.

14. Граничну чисельність державних службовців і працівників Офісу фінконтролю затверджує Кабінет Міністрів України.

Структуру апарату Офісу фінконтролю, його міжрегіональних територіальних органів затверджує Голова Офісу фінконтролю за погодженням з Міністром фінансів.

Штатний розпис, кошторис апарату Офісу фінконтролю затверджує Голова Офісу фінконтролю за погодженням з Мінфіном.

15. Офіс фінконтролю є юридичною особою публічного права, має самостійний баланс, печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, власні бланки, рахунки в органах Казначейства і банках.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про
Офіс фінансового контролю»

1. Резюме

Метою прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю» (далі – проект постанови) є визначення основних завдань, функцій та повноваження органу державного фінансового контролю, виконання яких в подальшому сприятиме підвищенню ефективності контролю за використанням державних ресурсів.

Проект постанови спрямовано на досягнення цілі 6.1 та 6.6 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої Постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Кабінет Міністрів України 11 грудня 2019 року прийняв постанову № 1025, якою передбачено утворення Офісу фінансового контролю як інспекції, що є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення.

Відповідно до частини третьої статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» положення про міністерства, інші центральні органи виконавчої влади затверджує Кабінет Міністрів України.

З метою забезпечення діяльності Офісу фінансового контролю розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю».

3. Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується затвердити Положення про Офіс фінансового контролю.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта буде здійснюватися за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті для Офісу фінансового контролю на відповідний рік, та не потребує додаткового фінансування з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не містить положень, що встановлюють нові норми у соціально-трудовій сфері.

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

6. Прогноз впливу

Проект постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови погоджено без зауважень Мінекономіки, Нацдержслужбою. Мін'юстом за результатами проведеної правової експертизи погоджено проект постанови із застереженнями, які враховано (висновок від 18.02.2020).

8. Ризики та обмеження

У проекті постанови немає положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень і правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

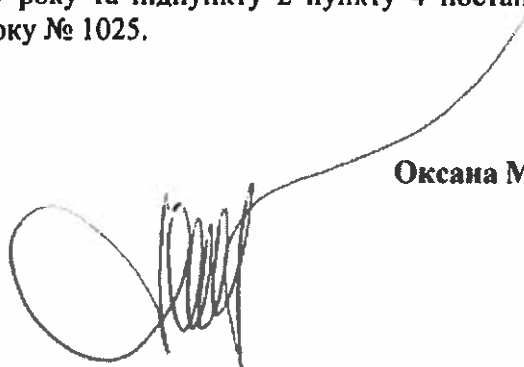
Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови розроблено на виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2019 року та підпункту 2 пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025.

Міністр фінансів України

19 лютого 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА

ДОВІДКА
про погодження проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю»

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю» розроблено Державною аудиторською службою (Офісом фінансового контролю).

1. Проєкт акта погоджено без зауважень

Маркарова О. С. Міністр фінансів України

Милованов Т. С. Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

Стародубцев О. Є. Національне агентство України з питань державної служби

2. Висновок Мін'юсту від 18 лютого 2020 року – проєкт акта погоджено із застереженнями, які враховано.

Протокол узгодження позицій додається.

Міністр фінансів України

19 лютого 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ
щодо проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю»

1. Неврегульовані розбіжності – відсутні.

2. Враховані зауваження

Суть зауваження	Положення спірної частини проєкту акта (у разі потреби)	Спосіб врахування
<p>Підпункт 8 пункту 11 проєкту Положення про Офіс фінансового контролю, який пропонується затвердити проєктом постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю» (далі – проєкт постанови), яким пропонується встановити, що Голова Офісу фінконтролю призначає на посади та звільняє з посад за погодження з Міністром фінансів керівників та заступників керівників міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю, потребує відповідного доопрацювання з метою узгодження з положенням Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», якими встановлено, що керівник центрального органу виконавчої влади призначає на посади за погодженням із відповідним міністром та головами відповідних місцевих державних адміністрацій, звільняє з посад керівників територіальних органів центрального органу виконавчої влади (пункт 16 частини четвертої статті 19).</p>	<p align="center">Міністерство юстиції України</p> <p>11. Голова Офісу фінконтролю: ... 8) призначає на посади та звільняє з посад за погодженням з Міністром фінансів керівників та заступників керівників міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю; ...</p>	<p>Підпункт 8 пункту 11 проєкту Положення про Офіс фінансового контролю викладено у новій редакції: «8) призначає на посади та звільняє з посад керівників та заступників керівників міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю в установленому законодавством порядку».</p>

3. Заходи, вжиті для врегулювання розбіжностей

З метою врегулювання спірних позицій проведено консультації (в робочому порядку) між керівництвом Офісу фінконтролю (Головою Бутраком І. М.) та керівництвом відповідального структурного підрозділу Мінфіну (в. о. директора Департаменту гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю Кривченковою Г. В.) та внесено відповідні зміни у підпункт 8 пункту 11 проекту Положення.

Міністр фінансів України

19 лютого 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА

Висновок
Міністерства фінансів України
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю»

Розробник проєкту акта

Державна аудиторська служба (Офіс фінансового контролю).

Суть проєкту акта

Затвердження Положення про Офіс фінансового контролю.

1. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація проєкту постанови Кабінету Міністрів України буде здійснюватися у межах видатків, передбачених у кошторисі Офісу фінансового контролю.

2. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація проєкту постанови Кабінету Міністрів України буде здійснюватися у межах видатків, передбачених у кошторисі Офісу фінансового контролю.

3. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді проєкту акта у разі його прийняття

Реалізація проєкту постанови Кабінету Міністрів України не вплине на показники бюджету.

4. Зауваження та пропозиції до проєкту акта

Зауваження та пропозиції до проєкту постанови Кабінету Міністрів України відсутні.

5. Узагальнений висновок

Проект постанови Кабінету Міністрів України погоджується без зауважень.

Міністр фінансів України



Оксана МАРКАРОВА

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи до проєкту
постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення
про Офіс фінансового контролю»

Загальна підсумкова оцінка: відповідний.

Розробник
Міністерство фінансів України.

Правові підстави прийняття (схвалення) акта
Абзац дванадцятий пункту 6 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України».

Антикорупційна експертиза
Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю» (далі – проєкт акта законодавства) не містить корупціогенних факторів.

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства
Відповідний (чек-лист 1).

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)
Відповідний (чек-лист 2).

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства вимогам нормопроектувальної техніки
Відповідний (чек-лист 3).

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків
Відповідний (чек-лист 4).

Правову експертизу проведено
Управління конституційного та адміністративного законодавства
Департаменту публічного права.

Міністр юстиції
18 02 2020 р.

[Підпис]
Денис МАЛЮСЬКА

**Оцінка відповідності проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю»
Конституції та законам України, іншим актам законодавства**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає Конституції України</i>	так
2	<i>Проект акта відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини⁴</i>	так
3	<i>Проект акта відповідає законам України / узгоджується із законами України</i>	так
4	<i>Проект акта відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i>	так
5	<i>Проект акта узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i>	так
6	<p>6.1. Підпункт 8 пункту 11 проєкту Положення про Офіс фінансового контролю, який пропонується затвердити проєктом постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю» (далі – проєкт постанови), яким пропонується встановити, що Голова Офісу фінконтролю призначає на посади та звільняє з посад за погодженням з Міністром фінансів керівників та заступників керівників міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю, потребує відповідного доопрацювання з метою узгодження з положенням Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», якими встановлено, що керівник центрального органу виконавчої влади призначає на посади за погодженням із відповідним міністром та головами відповідних місцевих державних адміністрацій, звільняє з посад керівників територіальних органів центрального органу виконавчої влади (пункт 16 частини четвертої статті 19).</p> <p>6.2. Проєкт постанови підготовлено з порушенням вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, а саме абзацу першого пункту 5 § 33, пункту 1 та абзацу другого 2 § 44, згідно з якими проєкт акта Кабінету Міністрів України підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном та Мінекономіки (за винятками встановленими цим пунктом).</p> <p>Проєкт акта Кабінету Міністрів України (за винятками встановленими цим пунктом) розробник подає Мін'юсту для проведення правової експертизи разом з пояснювальною запискою, матеріалами погодження (листами із зауваженнями і пропозиціями), а також порівняльною таблицею (якщо проєктом акта передбачено внесення змін до інших актів Кабінету Міністрів України).</p>	

**Оцінка відповідності проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю»
принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>При підготовці проекту акта:</i>	
1.1	<p>забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними ознаками, іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними</p>	так
1.2	<p>забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі: прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; пособництва у дискримінації; утиску</p>	так
1.3	<p>дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено: рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб</p>	так
2	<i>Запропоновані проектом акта позитивні дії мають правомірну,</i>	так

	<i>об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i>	
3	<i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення: забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб; забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб; поваги до гідності кожної людини; забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</i>	так

Чек-лист 3

**Оцінка відповідності проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю»
вимогам нормопроектувальної техніки**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта відповідає вимогам нормопроектувальної техніки</i>	так
1.1	чи відповідає назва проекту акта його змісту	
1.2	чи відповідає проект акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта	
1.3	чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проекту акта	
1.4	чи не виходить зміст проекту акта за межі предмета його правового регулювання	
1.5	чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання	
1.6	чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами	
1.7	чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проекту акта з актами законодавства	
1.8	чи дотримано вимог щодо внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування	
1.9	чи дотримано вимог правил нормопроектувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства	
1.10	чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій	

1.11	чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства	
1.12	чи є проєкт акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта	
1.13	чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проєкту акта	
1.14	чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проєкту акта	
1.15	чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєктах актах суперечності смислового плану	
1.16	чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта	
1.17	чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проєкту акта	
1.18	чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження	
1.19	чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил	
1.20	чи дотримано інших вимог нормопроектувальної техніки	

Чек-лист 4

**Оцінка відповідності проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю»
принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта законодавства:</i>	
1.1	відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів	так
1.2	відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	так
1.3	внаслідок прийняття нормативно-правового акта не можливе бути в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків	так
1.4.	при підготовці проєкту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком	-
1.5	при підготовці проєкту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток	-

1.6	не містить положення прямої або непрямой дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб	так
1.7	забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності	так
1.8	не містить положення, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержані винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я, тощо	так
1.9	позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод	так

ВИСНОВОК

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства
України за результатами опрацювання проєктів актів на предмет
впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку

до проєкту: постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю” (далі – проєкт постанови)

Розробник Міністерство фінансів України

Суть проєкту: проєктом постанови пропонується визначити основні завдання, функції та повноваження центрального органу виконавчої влади Офісу фінансового контролю, виконання яких сприятиме підвищенню ефективності контролю за використанням державних ресурсів.

1. Оцінка впливу реалізації проєкту

1.1. Оцінка впливу реалізації постанови на показники економічного і соціального розвитку

Показник	Виявлений вплив «так»— <input checked="" type="checkbox"/> «ні»— <input type="checkbox"/>	Характер впливу зростання ↑ зниження ↓	Кількісна оцінка впливу (у разі наявності)
Валовий внутрішній продукт	x	—	—
Індекс споживчих цін	x	—	—
Рівень зайнятості	x	—	—
Рівень безробіття	x	—	—
Експорт	x	—	—
Валове нагромадження основного капіталу	x	—	—

1.2 Обґрунтування

Не виявлено впливу реалізації проєкту постанови на показники економічного і соціального розвитку. Реалізація проєкту постанови буде здійснюватися за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті для Офісу фінансового контролю на відповідний рік.

2. Зауваження та пропозиції до проєкту акта
Мінекономіки не є заінтересованим органом.

3. Узагальнений висновок

Позиція Мінекономіки: погодити проєкт постанови без зауважень.

Міністр

2020 р.

ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000246B2C00680C7900

Підписувач Милованов Тимофій Сергійович

Дійсний з 04.09.2019 0:00 по 04.09.2021 0:00

Тимофій МИЛОВАНОВ

Мінекономіки



2203-07/10632-03 від 18.02.2020





**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

вул. Прорізна, 15, м. Київ, 01601, тел. (044) 254-06-00, тел./факс: (044) 279-05-29
E-mail: zagal@nads.gov.ua, сайт: www.nads.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37819430

від _____ 20__ р. № _____

На № 33020-03-5/5212 від 17.02.2020 р.

Міністерство фінансів України

Національне агентство України з питань державної служби в межах компетенції опрацювало проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю» та погоджує його без зауважень.

Голова

Олександр СТАРОДУБЦЕВ

Дмитро Трофименко 256 00 35

UB НАДС
1275/10-20 від 18.02.2020

