



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 12 лютого 2020 р. № 113-р

Київ

Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби

1. Утворити комісію з реорганізації Державної аудиторської служби.
Затвердити головою комісії Голову Офісу фінансового контролю Буграка Ігоря Михайловича.
2. Голові комісії:
затвердити персональний склад комісії;
забезпечити здійснення заходів, пов'язаних з реорганізацією Державної аудиторської служби;
поінформувати у шестимісячний строк Кабінет Міністрів України про результати проведеної роботи.



Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з
реорганізації Державної аудиторської служби»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт розпорядження) є здійснення заходів, пов'язаних з реорганізацією Державної аудиторської служби України.

Проєкт розпорядження спрямовано на досягнення цілі 6.1 Програми діяльності Кабінету Міністрів, схваленої Постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Підпунктом 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2019 року передбачено здійснити заходи щодо оптимізації функцій та повноважень, структури та чисельності органів Держаудитслужби, у тому числі забезпечення скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби, а також удосконалення інформаційно-аналітичних систем для оперативного та ефективного здійснення ними функцій державного фінансового контролю.

Підпунктом «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» Кабінету Міністрів України встановлено вжити заходів до 30 червня 2020 року щодо забезпечення створення в установленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями, шляхом реформування Державної аудиторської служби України.

Внаслідок реорганізації (перетворення) органів виконавчої влади припиняється той орган виконавчої влади, майнові права та обов'язки якого переходять його правонаступникам (пункт 8 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 року № 1074 (далі – Порядок № 1074)).

Відповідно до абзацу дванадцятого пункту 6 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Уряд утворює, реорганізовує і ліквідує міністерства та інші центральні органи виконавчої влади відповідно до закону в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України на утримання органів виконавчої влади, затверджує положення про зазначені органи.

Кабінетом Міністрів України 11 грудня 2019 року прийнято постанову № 1025, якою передбачено утворити Офіс фінансового контролю як інспекцію, що є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення.

Пунктом 15 Порядку № 1074 визначено, що у разі припинення органу виконавчої влади Кабінет Міністрів України утворює відповідну комісію, затверджує її голову та визначає строк проведення реорганізації або ліквідації.

Головою комісії з реорганізації органу виконавчої влади затверджується керівник або заступник керівника утвореного органу виконавчої влади або органу виконавчої влади, до якого перейшли права та обов'язки органу виконавчої влади, що реорганізується.

З огляду на викладене, з метою оперативного вжиття заходів з реорганізації Держаудитслужби розроблено проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби», що, зокрема, дасть змогу здійснювати заходи, пов'язані з реорганізацією Держаудитслужби відповідно до механізму, визначеного Порядком № 1074.

3. Суть проєкту акта

Проєктом розпорядження пропонується утворити комісію з реорганізації Державної аудиторської служби України.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту розпорядження буде здійснюватися за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті для Офісу фінансового контролю на відповідний рік, та не потребує додаткового фінансування з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт розпорядження не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт акта не містить положень, що встановлюють нові норми у соціально-трудовій сфері.

Проєкт розпорядження не потребує проведення консультацій з громадськістю.

6. Прогноз впливу

Проєкт розпорядження не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт розпорядження потребує погодження з Мінекономіки та Мін'юстом.

8. Ризики та обмеження

У проєкті розпорядження немає положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень і правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проєкт розпорядження не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт розпорядження розроблено на виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2019 року та підпункту 1 пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025.

Міністр фінансів України

Оксана МАРКАРОВА

11 листопада 2020 р.



ДОВІДКА
про погодження проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби»

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» розроблено Державною аудиторською службою України.

1. Проєкт акта погоджено без зауважень

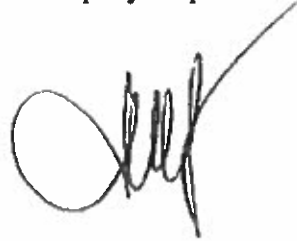
Маркарова О. С. Міністр фінансів України

Милованов Т. С. Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

2. Висновок Мін'юсту від 11 лютого 2020 року – проєкт акта погоджено без зауважень.

Міністр фінансів України

 лютого 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби»

Загальна підсумкова оцінка: відповідний.

Розробник

Державна аудиторська служби України

Правові підстави прийняття (схвалення) акта

Абзац дванадцятий підпункту 6 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»

Антикорупційна експертиза

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт акта законодавства) не містить корупціогенних факторів.

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Відповідний (чек-лист 1)

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Відповідний (чек-лист 2)

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства вимогам нормопроєктувальної техніки

Відповідний (чек-лист 3)

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Відповідний (чек-лист 4)

Правову експертизу проведено

Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права.

Міністр юстиції

 **Денис МАЛЮСЬКА**

11 лютого 2020 р.

Оцінка відповідності проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проект акта) Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає Конституції України</i>	так
1.1, 1.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначаються відповідні статті Конституції України, яким не відповідає проект акта	
2	<i>Проект акта відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини</i>	так
2.1, 2.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначаються назва та інші реквізити відповідного договору, якому не відповідає проект акта	
3	<i>Проект акта відповідає законам України / узгоджується із законами України</i>	так
3.1, 3.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначається назва відповідного закону, якому не відповідає / із яким не узгоджується проект акта	
4	<i>Проект акта відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i>	так
4.1, 4.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначаються реквізити відповідного акта, якому не відповідає / із яким не узгоджується проект акта	
5	<i>Проект акта узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i>	так
5.1, 5.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначаються реквізити відповідного акта, з яким не узгоджується проект акта	
6	у стислій формі здійснюється опис можливих ризиків у разі схвалення проекту акта законодавства, у запропонованій розробником редакції, у випадку, якщо неможливо провести оцінку проекту акта законодавства та здійснити системний аналіз його положень або ж зробити однозначні і зрозумілі висновки щодо запропонованого розробниками проекту (його окремих положень).	

Оцінка відповідності проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт акта) принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>При підготовці проєкту акта:</i>	
1.1	<p>забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними ознаками, іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними</p>	так
1.2	<p>забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі: прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; пособництва у дискримінації; утиску</p>	так
1.3	<p>дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено: рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб</p>	так
2	<p><i>Запропоновані проєктом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб</i></p>	так

	<i>реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i>	
3	Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення: забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб; забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб; поваги до гідності кожної людини; забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб	так

Чек-лист 3

Оцінка відповідності проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт акта) вимогам нормопроектувальної техніки

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта відповідає вимогам нормопроектувальної техніки</i>	так
<i>у разі надання відповіді «ні» зазначаються конкретні правила підготовки актів законодавства, які недотримані або порушені під час підготовки проєкту акта, шляхом проставлення «-»</i>		
1.1	чи відповідає назва проєкту акта його змісту	<input type="checkbox"/>
1.2	чи відповідає проєкт акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта	<input type="checkbox"/>
1.3	чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проєкту акта	<input type="checkbox"/>
1.4	чи не виходить зміст проєкту акта за межі предмета його правового регулювання	<input type="checkbox"/>
1.5	чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання	<input type="checkbox"/>
1.6	чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами	<input type="checkbox"/>
1.7	чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства	<input type="checkbox"/>
1.8	чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування	<input type="checkbox"/>
1.9	чи дотримано вимог правил нормопроектувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства	<input type="checkbox"/>
1.10	чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій	<input type="checkbox"/>
1.11	чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства	<input type="checkbox"/>
1.12	чи є проєкт акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта	<input type="checkbox"/>

1.13	чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проекту акта	<input type="checkbox"/>
1.14	чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проекту акта	<input type="checkbox"/>
1.15	чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєктах актах суперечності смислового плану	<input type="checkbox"/>
1.16	чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта	<input type="checkbox"/>
1.17	чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проекту	<input type="checkbox"/>
1.18	чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження	<input type="checkbox"/>
1.19	чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил	<input type="checkbox"/>
1.20	чи дотримано інших вимог нормопроектувальної техніки	<input type="checkbox"/>

Чек-лист 4

Оцінка відповідності проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт акта) принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта законодавства:</i>	
1.1	відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів	так
1.2	відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	так
1.3	внаслідок прийняття нормативно-правового акта не можливе бути в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків	так
1.4.	при підготовці проекту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком	-
1.5	при підготовці проекту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток	-
1.6	не містить положення прямої або непрямой дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб	так
1.7	забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності	так

1.8	не містить положення, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержанні винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я, тощо	так
1.9	позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод	так

ВИСНОВОК

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства
України за результатами опрацювання проєктів актів на предмет
впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку

до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії
з реорганізації Державної аудиторської служби»

Розробник Державна аудиторська служба України

Суть проєкту

Проєктом розпорядження пропонується утворити комісію з реорганізації
Державної аудиторської служби України.

Метою прийняття проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про
утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт
розпорядження) є здійснення заходів, пов'язаних з реорганізацією Державної
аудиторської служби України. Проєкт спрямовано на досягнення цілі 6.1
Програми діяльності Кабінету Міністрів, схваленої постановою Верховної Ради
України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

1. Оцінка впливу реалізації проєкту розпорядження

1.1. Оцінка впливу реалізації акта на показники економічного і соціального розвитку:

Показник	Виявлений вплив «так» - <input checked="" type="checkbox"/> «ні» - <input type="checkbox"/>	Характер впливу зростання - ↑ зниження - ↓	Кількісна оцінка впливу (у разі наявності)
Валовий внутрішній продукт	X	--	--
Індекс споживчих цін	X	--	--
Рівень зайнятості	X	--	--
Рівень безробіття	X	--	--
Експорт	X	--	--
Валове нагромадження основного капіталу	X	--	--

1.2 Обґрунтування

Проект розпорядження не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

2. Зауваження та пропозиції до проєкту розпорядження
Мінекономіки не є заінтересованим органом.

3. Узагальнений висновок

Позиція Мінекономіки: проєкт розпорядження погоджується без зауважень.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**



Т.С. МИЛОВАНОВ

« » _____ 2020