



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від 11.02. 2020 р. № 33010-07-3/4442 На № _____ від _____ 20__ р.

Кабінет Міністрів України

Про внесення проєкту розпорядження

Міністерство фінансів України подає на розгляд Кабінету Міністрів проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби», підготовлений на виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» та підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019.

- Додатки:
1. Проєкт розпорядження на 1 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 2 арк. в 1 прим.
 3. Довідка про погодження на 1 арк. в 1 прим.
 4. Висновок Мін'юсту та матеріали погодження на 7 арк. в 1 прим.
 5. Висновок Мінекономіки та супровідний лист на 3 арк. в 1 прим.
 6. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) на 1 арк. в 1 прим.
 7. Проєкт розпорядження та матеріали до нього в електронній формі (надіслані електронною поштою на адресу gavrylyuk@kmu.gov.ua).

Міністр

Оксана МАРКАРОВА



ПРОЄКТ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від лютого 2020 р. №

Київ

Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби

1. Утворити комісію з реорганізації Державної аудиторської служби.

Затвердити головою комісії Голову Офісу фінансового контролю Буграка Ігоря Михайловича.

2. Голові комісії:

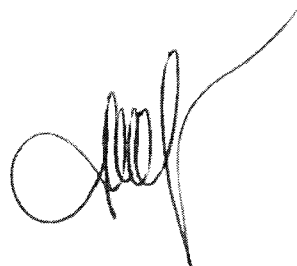

затвердити персональний склад комісії;

забезпечити здійснення заходів, пов'язаних з реорганізацією Державної аудиторської служби;

поінформувати у шестимісячний строк Кабінет Міністрів України про результати проведеної роботи.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з
реорганізації Державної аудиторської служби»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт розпорядження) є здійснення заходів, пов'язаних з реорганізацією Державної аудиторської служби України.

Проєкт розпорядження спрямовано на досягнення цілі 6.1 Програми діяльності Кабінету Міністрів, схваленої Постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Підпунктом 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2019 року передбачено здійснити заходи щодо оптимізації функцій та повноважень, структури та чисельності органів Держаудитслужби, у тому числі забезпечення скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби, а також удосконалення інформаційно-аналітичних систем для оперативного та ефективного здійснення ними функцій державного фінансового контролю.

Підпунктом «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» Кабінету Міністрів України встановлено вжити заходів до 30 червня 2020 року щодо забезпечення створення в установленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями, шляхом реформування Державної аудиторської служби України.

Внаслідок реорганізації (перетворення) органів виконавчої влади припиняється той орган виконавчої влади, майнові права та обов'язки якого переходять його правонаступникам (пункт 8 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 року № 1074 (далі – Порядок № 1074)).

Відповідно до абзацу дванадцятого пункту 6 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Уряд утворює, реорганізовує і ліквідує міністерства та інші центральні органи виконавчої влади відповідно до закону в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України на утримання органів виконавчої влади, затверджує положення про зазначені органи.

Кабінетом Міністрів України 11 грудня 2019 року прийнято постанову № 1025, якою передбачено утворити Офіс фінансового контролю як інспекцію, що є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення.

Пунктом 15 Порядку № 1074 визначено, що у разі припинення органу виконавчої влади Кабінет Міністрів України утворює відповідну комісію, затверджує її голову та визначає строк проведення реорганізації або ліквідації.

Головою комісії з реорганізації органу виконавчої влади затверджується керівник або заступник керівника утвореного органу виконавчої влади або органу виконавчої влади, до якого перейшли права та обов'язки органу виконавчої влади, що реорганізується.

З огляду на викладене, з метою оперативного вжиття заходів з реорганізації Держаудитслужби розроблено проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби», що, зокрема, дасть змогу здійснювати заходи, пов'язані з реорганізацією Держаудитслужби відповідно до механізму, визначеного Порядком № 1074.

3. Суть проєкту акта

Проєктом розпорядження пропонується утворити комісію з реорганізації Державної аудиторської служби України.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту розпорядження буде здійснюватися за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті для Офісу фінансового контролю на відповідний рік, та не потребує додаткового фінансування з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт розпорядження не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт акта не містить положень, що встановлюють нові норми у соціально-трудої сфері.

Проєкт розпорядження не потребує проведення консультацій з громадськістю.

6. Прогноз впливу

Проєкт розпорядження не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт розпорядження потребує погодження з Мінекономіки та Мін'юстом.

8. Ризики та обмеження

У проєкті розпорядження немає положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень і правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проєкт розпорядження не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.

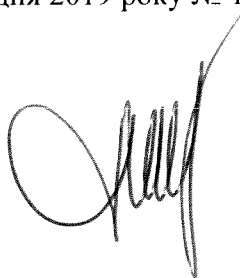
9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт розпорядження розроблено на виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2019 року та підпункту 1 пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025.

Міністр фінансів України

Оксана МАРКАРОВА

11 листопада 2020 р.



ДОВІДКА
про погодження проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби»

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» розроблено Державною аудиторською службою України.

1. Проєкт акта погоджено без зауважень

Маркарова О. С. Міністр фінансів України

Милованов Т. С. Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

2. Висновок Мін'юсту від 11 лютого 2020 року – проєкт акта погоджено без зауважень.

Міністр фінансів України

14 лютого 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 2020 р. №
Київ

Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби

1. Утворити комісію з реорганізації Державної аудиторської служби.

Затвердити головою комісії Голову Офісу фінансового контролю Буграка Ігоря Михайловича.

2. Голові комісії:

затвердити персональний склад комісії;

забезпечити здійснення заходів, пов'язаних з реорганізацією Державної аудиторської служби;

поінформувати у шестимісячний строк Кабінет Міністрів України про результати проведеної роботи.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

*Андрій Фронон З.В.
директор Фінансового
департаменту Державної
аудиторської служби*

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби»

Загальна підсумкова оцінка: відповідний.

Розробник

Державна аудиторська служби України

Правові підстави прийняття (схвалення) акта

Абзац дванадцятий підпункту 6 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»

Антикорупційна експертиза

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проект акта законодавства) не містить корупціогенних факторів.

Оцінка відповідності проекту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Відповідний (чек-лист 1)

Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Відповідний (чек-лист 2)

Оцінка відповідності проекту акта законодавства вимогам нормопроєктувальної техніки

Відповідний (чек-лист 3)

Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Відповідний (чек-лист 4)

Правову експертизу проведено

Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права.

Міністр юстиції


Денис МАЛЮСЬКА

11 лютого 2020 р.

Оцінка відповідності проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проект акта) Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає Конституції України</i>	так
1.1, 1.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначаються відповідні статті Конституції України, яким не відповідає проект акта	
2	<i>Проект акта відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини</i>	так
2.1, 2.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначаються назва та інші реквізити відповідного договору, якому не відповідає проект акта	
3	<i>Проект акта відповідає законам України / узгоджується із законами України</i>	так
3.1, 3.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначається назва відповідного закону, якому не відповідає / із яким не узгоджується проект акта	
4	<i>Проект акта відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i>	так
4.1, 4.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначаються реквізити відповідного акта, якому не відповідає / із яким не узгоджується проект акта	
5	<i>Проект акта узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i>	так
5.1, 5.2 ...	у разі надання відповіді «ні» зазначаються реквізити відповідного акта, з яким не узгоджується проект акта	
6	у стислій формі здійснюється опис можливих ризиків у разі схвалення проекту акта законодавства, у запропонованій розробником редакції, у випадку, якщо неможливо провести оцінку проекту акта законодавства та здійснити системний аналіз його положень або ж зробити однозначні і зрозумілі висновки щодо запропонованого розробниками проекту (його окремих положень).	

Оцінка відповідності проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт акта) принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>При підготовці проєкту акта:</i>	
1.1	забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними ознаками, іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними	так
1.2	забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі: прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; пособництва у дискримінації; утиску	так
1.3	дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено: рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб	так
<i>2</i>	<i>Запропоновані проєктом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб</i>	так

	<i>реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i>	
3	<i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення: забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб; забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб; поваги до гідності кожної людини; забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</i>	так

Чек-лист 3

Оцінка відповідності проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проект акта) вимогам нормопроєктувальної техніки

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки</i>	так
<i>у разі надання відповіді «ні» зазначаються конкретні правила підготовки актів законодавства, які недотримані або порушені під час підготовки проекту акта, шляхом проставлення «-»</i>		
1.1	чи відповідає назва проекту акта його змісту	<input type="checkbox"/>
1.2	чи відповідає проект акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта	<input type="checkbox"/>
1.3	чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проекту акта	<input type="checkbox"/>
1.4	чи не виходить зміст проекту акта за межі предмета його правового регулювання	<input type="checkbox"/>
1.5	чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання	<input type="checkbox"/>
1.6	чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами	<input type="checkbox"/>
1.7	чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проекту акта з актами законодавства	<input type="checkbox"/>
1.8	чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування	<input type="checkbox"/>
1.9	чи дотримано вимог правил нормопроєктувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства	<input type="checkbox"/>
1.10	чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій	<input type="checkbox"/>
1.11	чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства	<input type="checkbox"/>
1.12	чи є проект акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта	<input type="checkbox"/>

1.13	чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проєкту акта	<input type="checkbox"/>
1.14	чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проєкту акта	<input type="checkbox"/>
1.15	чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєктах актах суперечності смислового плану	<input type="checkbox"/>
1.16	чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта	<input type="checkbox"/>
1.17	чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проєкту	<input type="checkbox"/>
1.18	чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження	<input type="checkbox"/>
1.19	чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил	<input type="checkbox"/>
1.20	чи дотримано інших вимог нормопроектувальної техніки	<input type="checkbox"/>

Чек-лист 4

Оцінка відповідності проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт акта) принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта законодавства:</i>	
1.1	відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів	так
1.2	відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	так
1.3	внаслідок прийняття нормативно-правового акта не можливе бути в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків	так
1.4.	при підготовці проєкту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком	-
1.5	при підготовці проєкту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток	-
1.6	не містить положення прямої або непрямой дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб	так
1.7	забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності	так

1.8	не містить положення, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержані винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я, тощо	так
1.9	позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод	так



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 200-47-53, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Державна аудиторська служба
України**

**Про погодження проєкту
розпорядження Кабінету Міністрів України**

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України в межах повноважень розглянуло та погоджує без зауважень проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби», надісланий листом Держаудитслужби від 11 лютого 2020 року № 25-14/105-2020 (далі – проєкт розпорядження).

Додаток: 1. Висновок Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» на 2 арк. в 1 прим.

Міністр

Тимофій МИЛОВАНОВ

Ірина Короткіх 200 47 63



ВИСНОВОК

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України за результатами опрацювання проєктів актів на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку

до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби»

Розробник Державна аудиторська служба України

Суть проєкту

Проєктом розпорядження пропонується утворити комісію з реорганізації Державної аудиторської служби України.

Метою прийняття проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт розпорядження) є здійснення заходів, пов'язаних з реорганізацією Державної аудиторської служби України. Проєкт спрямовано на досягнення цілі 6.1 Програми діяльності Кабінету Міністрів, схваленої постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

1. Оцінка впливу реалізації проєкту розпорядження

1.1. Оцінка впливу реалізації акта на показники економічного і соціального розвитку:

Показник	Виявлений вплив «так» - <input checked="" type="checkbox"/> «ні» - <input checked="" type="checkbox"/>	Характер впливу зростання - ↑ зниження - ↓	Кількісна оцінка впливу (у разі наявності)
Валовий внутрішній продукт	X	--	--
Індекс споживчих цін	X	--	--
Рівень зайнятості	X	--	--
Рівень безробіття	X	--	--
Експорт	X	--	--
Валове нагромадження основного капіталу	X	--	--

1.2 Обґрунтування

Проект розпорядження не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

2. Зауваження та пропозиції до проєкту розпорядження

Мінекономіки не є заінтересованим органом.

3. Узагальнений висновок

Позиція Мінекономіки: проєкт розпорядження погоджується без зауважень.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**



Т.С. МИЛОВАНОВ

« » _____ 2020

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву
Європейського Союзу (acquis ЄС) проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби»

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» (далі – проєкт розпорядження) розроблено Державною аудиторською службою України.

1. Належність проєкту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект розпорядження за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Предмет правового регулювання проєкту розпорядження не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект розпорядження не розроблявся на основі програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів, оскільки не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

4. Порівняльно-правовий аналіз

Порівняльно-правовий аналіз не проводився, оскільки проєкт розпорядження не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

5. Очікувані результати

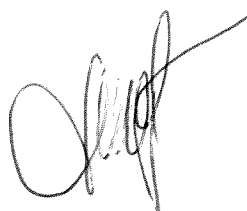
Прийняття проєкту розпорядження забезпечить утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби та затвердження головою комісії Голову Офісу фінансового контролю.

6. Узагальнений висновок

Проект розпорядження не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС). Предмет правового регулювання проєкту розпорядження не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністр фінансів України

 лютого 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від 02.03 2020 р. № 33030-03-3/695* На № _____ від _____ 20__ р.

Кабінет Міністрів України

Про внесення проекту постанови

Міністерство фінансів України подає на розгляд Кабінету Міністрів проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю» (далі – проект постанови), підготовлений на виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» та підпункту 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12.02.2020.

- Додатки: 1. Проект постанови на 4 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка, фінансово-економічні розрахунки та прогноз впливу на 15 арк. в 1 прим.
3. Довідка про погодження на 1 арк. в 1 прим.
4. Протокол узгодження позицій на 1 арк. в 1 прим.
5. Висновок Мінфіну та матеріали погодження на 3 арк. в 1 прим.
6. Висновок Мін'юсту та матеріали погодження на 11 арк. в 1 прим.
7. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) на 1 арк. в 1 прим.
8. Порівняльна таблиця на 5 арк. в 1 прим.
9. Проект постанови та матеріали до нього в електронній формі (надіслані електронною поштою на адресу var@kmu.gov.ua).

Міністр

Оксана МАРКАРОВА

Ірина Трощій 206 58 92



ПРОЄКТ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2020 р. №


Київ

Деякі питання органів державного фінансового контролю

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Ліквідувати як юридичні особи публічного права міжрегіональні територіальні органи Державної аудиторської служби за переліком згідно з додатком.
2. Внести до постанов Кабінету Міністрів України зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України



О. ГОНЧАРУК

Додаток
до постанови Кабінету Міністрів України
від 2020 р. №

ПЕРЕЛІК
міжрегіональних територіальних органів
Держаудитслужби, що ліквідуються

Північний офіс Держаудитслужби

Північно-східний офіс Держаудитслужби

Південний офіс Держаудитслужби

Західний офіс Держаудитслужби

Східний офіс Держаудитслужби



**ЗМІНИ,
що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України**

1. У постанові Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2001 р. № 955 «Про затвердження Порядку планування заходів державного фінансового контролю Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами» (Офіційний вісник України, 2001 р., № 32, ст. 1478; 2003 р., № 42, ст. 2221; 2006 р., № 13, ст. 868; 2011 р., № 71, ст. 2684; 2014 р., № 57, ст. 1554; 2015 р., № 50, ст. 1618; 2016 р., № 100, ст. 3261):

1) у назві та пункті 1 постанови слова «Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами» замінити словами «органами державного фінансового контролю»;

2) у Порядку, затвердженому зазначеною постановою:

у назві Порядку слова «Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами» замінити словами «органами державного фінансового контролю»;

у пунктах 2, 5 слова «Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів» замінити словами «органів державного фінансового контролю»;

пункт 3 викласти в такій редакції:

«3. Проведення державного фінансового аудиту та інспектування здійснюється відповідно до планів проведення заходів державного фінансового контролю, які складаються на плановий період, яким є кожне півріччя.»;

у пункті 6 слово «Держаудитслужбою» замінити словами «Офісом фінансового контролю»;

у пункті 7:

у абзаці першому слова «Держаудитслужби та її міжрегіональні територіальні органи» виключити;

у підпункті «а» слова «які не потребують термінового виконання без включення до планів» виключити;

підпункт «в» викласти в такій редакції:

«в) пропозиції Рахункової палати, Мінфіну, Мінекономіки, ДФС, Казначейства, прийняті органами державного фінансового контролю до виконання;»;

у підпункті «г» слова «Держаудитслужбою та її територіальними органами» замінити словами «органами державного фінансового контролю»;

у підпункті «г» пункту 7 слово «Держаудитслужбою» замінити словами «органами державного фінансового контролю»;

доповнити Порядок пунктами 7¹ та 9 такого змісту:

«7¹. До планів проведення заходів державного фінансового контролю включається заходи державного фінансового аудиту та інспектування за високоризиковими операціями щодо використання державних ресурсів за підставами зазначеними у підпунктах «б»-«г» пункту 7 цього Порядку.»;

«9. Звернення, пропозиції, ініціативи, передбачені у підпунктах «б», «в», «г» пункту 7 цього Порядку, що надійшли після затвердження плану заходів державного фінансового контролю, можуть з урахуванням пункту 7¹ цього Порядку бути враховані при складенні плану заходів державного фінансового контролю на наступні планові періоди.»;

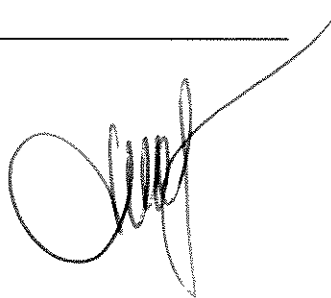
у пункті 8 слова «Держаудитслужби та її міжрегіональні територіальні органи» виключити.

2. У додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2018 р., № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692, № 100, ст. 3362) позицію

«Офіс фінансового контролю	416	416	1896	1896»
----------------------------	-----	-----	------	-------

замінити такою позицією:

«Офіс фінансового контролю	800	800	1512	1512».
----------------------------	-----	-----	------	--------



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання органів державного фінансового контролю»

1. Резюме

Прийняття постанови забезпечить ліквідацію як юридичних осіб публічного права міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби, оптимізацію штатної чисельності Офісу фінансового контролю та планування заходів державного фінансового контролю на підставі визначення високоризикових операцій підконтрольних установ, що сприятиме досягненню цілей 6.1 та 6.6 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої Постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 р. № 188-IX.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Підпунктом «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» визначено, що Кабінету Міністрів України необхідно до 30 червня 2020 року вжити заходів щодо забезпечення створення в установленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями, шляхом реформування Держаудитслужби.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 р. № 1025 «Про утворення Офісу фінансового контролю», Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 р. № 1074 (далі – Порядок), триває процес реорганізації Держаудитслужби шляхом її перетворення в Офіс фінансового контролю.

Згідно з підпунктом 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р. Урядом прийнято рішення підтримати пропозицію Міністра фінансів України про здійснення Мінфіном та Офісом фінансового контролю (Держаудитслужбою) заходів з реорганізації Держаудитслужби та організації діяльності Офісу фінансового контролю в установленому порядку, зокрема:

внесення Кабінету Міністрів України проєктів рішень про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю, ліквідацію територіальних органів Держаудитслужби та передачу в межах граничної чисельності 384 штатних одиниць міжрегіональних територіальних підрозділів до центрального апарату Офісу фінансового контролю;

затвердження відповідно до законодавства структури та штатного розпису Офісу фінансового контролю чисельністю 800 штатних одиниць;

розроблення змін до законодавства щодо організації діяльності Офісу фінансового контролю;

проведення заходів з кадрового забезпечення діяльності Офісу фінансового контролю, зокрема оцінювання кандидатів на відповідність встановленим вимогам до посад;

забезпечення припинення юридичних осіб та міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби за результатами заходів з її реорганізації.

Уряд 19 лютого 2020 р. затвердив Положення про Офіс фінансового контролю (далі – Положення).

Підпунктом 5 пункту 4 Положення передбачено, що Офіс фінансового контролю відповідно до покладених на нього завдань на підставі аналізу інформації щодо використання державних ресурсів планує заходи державного фінансового контролю за високоризиковими операціями.

З метою забезпечення зазначених приписів та заходів потребують внесення змін Порядок планування заходів державного фінансового контролю Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2001 р. № 955, гранична чисельність працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 840), та прийняття рішення Кабінетом Міністрів України про ліквідацію як юридичних осіб публічного права міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби.

3. Суть проєкту акта

Проєктом постанови пропонується:

ліквідація як юридичних осіб публічного права міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби;

внесення змін до Порядку планування заходів державного фінансового контролю Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2001 р. № 955, в частині найменування органів, періодичності та підстав планування заходів державного фінансового контролю;

внесення змін до граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 840), в частині граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів Офісу фінансового контролю.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта здійснюватиметься в межах асигнувань, визначених в Державному бюджеті України за КПКВК 3505010, та не потребує додаткового фінансування. Фінансово-економічні розрахунки додаються.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови не потребує проведення консультацій з заінтересованими сторонами, позаяк не зачіпатиме їх інтересів.

6. Прогноз впливу

Реалізація постанови матиме вплив на рівень зайнятості населення. Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт постанови погоджено Мінфіном без зауважень. Мінекономіки відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, вважається таким, що погодив проєкт без зауважень. Мін'юстом надано зауваження до нормопроектувальної техніки, яке враховано.

8. Ризики та обмеження

Проєкт постанови не містить положень із ознаками дискримінації, а також таких, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. У проєкті постанови немає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови розроблено на підставі підпункту 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави».

Міністр фінансів України

02 березня 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю»
на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проєктом постанови Кабінету Міністрів України пропонується, зокрема, ліквідувати як юридичні особи публічного права міжрегіональні територіальні органи Держаудитслужби та встановити граничну чисельність працівників Офісу фінконтролю за рахунок зменшення граничної чисельності працівників територіальних органів Офісу фінконтролю.
2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Державні службовці, які працюють у міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби	Зайнятість населення, питання працевлаштування	негативний	позитивний	Реалізація постанови матиме наслідок вивільнення 2 273 працівників міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби. Зазначене призведе до перерозподілу робочої сили та може мати негативний вплив на ринок праці та рівень зайнятості населення. Задля мінімізації негативного впливу вивільнення органи державного фінансового контролю проведуть консультації з профспілковими організаціями, установами, які спеціалізуються на наданні послуг у сфері бухгалтерського обліку, аудиторської діяльності тощо, сприятимуть поточній підготовці та перепідготовці персоналу. Іншим заходом

			<p>для зменшення негативних наслідків вивільнення є робота з центрами зайнятості. Зокрема, за умови масового вивільнення за критеріями, визначеними у статті 48 Закону України «Про зайнятість населення», відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 31 травня 2013 року № 317 «Про затвердження форми звітності № 4-ПН «Інформація про заплановане масове вивільнення працівників у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці» та Порядку її подання» до територіального органу Державної служби зайнятості України будуть подані форми звітності № 4-ПН, із зазначенням кількості осіб, яких передбачається вивільнити. Надалі вивільнені працівники матимуть можливість стати на облік у центри зайнятості, що сприятимуть у подальшому їх працевлаштуванню. Також вивільнені працівники зможуть працевлаштуватися в інших сферах діяльності державного сектору, місцевих органах або приватному секторі. У зв'язку з цим при проведенні роботи для мінімізації негативного впливу скорочення та працевлаштування вивільнених працівників реалізація проєкту акта не матиме середньострокового негативного впливу.</p>
<p>Працівники територіальних центрів зайнятості</p>	<p>Здійснення заходів щодо постановки та ведення обліку вивільнених працівників</p>	<p>негативний</p>	<p>Збільшення у короткостроковому періоді виробничого навантаження на працівників територіальних центрів зайнятості, пов'язаного із необхідністю додаткового опрацювання матеріалів, супроводження відповідних справ вивільнених працівників. В подальшому при проведенні роботи, спрямованої на працевлаштування зазначених осіб, зменшиться кількість вакансій у відповідних сферах.</p>

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ ДО ПРОЄКТУ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

«Деякі питання органів державного фінансового контролю»
(назва проєкту акта)

1. Період реалізації акта (рік)

Початок реалізації акта 2020 рік

Кінцевий термін реалізації акта постійно

2. Стратегічні цілі та показники результату, яких планує досягти головний розробник проєкту акта

Назва показника результату	Одиниця виміру	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Стратегічна ціль 1 Українці живуть в державі, яка передбачувано розпоряджається публічними фінансами					
Стратегічна ціль 2					

3. Бюджетна програма, в межах якої планується реалізація акта

КПКВК або ТПКВКМБ	Назва
3505010	Керівництво та управління у сфері фінансового контролю

4. Загальна вартість публічної послуги з формування та реалізації акта

тис. грн

Джерела здійснення витрат	Поточний рік (n)	Рік (n+1)		Рік (n+2)		Рік (n+3)	
		так	ні	так	ні	так	ні
За рахунок коштів бюджету, у тому числі:							
державного бюджету							
місцевого бюджету							
За рахунок інших джерел, не заборонених законодавством							
УСЬОГО							

5. Перелік питань щодо потреби проведення зведених фінансово-економічних розрахунків

Питання	Поточний рік (n)		Рік (n+1)		Рік (n+2)		Рік (n+3)	
	так	ні	так	ні	так	ні	так	ні
1. Державна підтримка та допомога								
Чи надаватиметься нова та/або відбудуться зміни у наданні державної підтримки та/або допомоги фізичним/юридичним особам?	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v
Чи будуть надаватися нові та/або вноситися зміни у наданні допомоги, виплати, пенсії, тощо певним заінтересованим сторонам?	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v
2. Оплата праці								
Чи будуть змінюватись умови оплати праці працівників установ та організацій, що утримуються з відповідних бюджетів?	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>
Чи буде збільшено/зменшено чисельність працівників бюджетної установи?	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>
3. Майно, роботи, послуги								
Чи будуть придбавати / передавати / списувати рухоме/нерухоме майно?	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>	v	<input type="checkbox"/>

6.1. Заінтересовані сторони, на забезпечення інтересів яких спрямовано реалізацію акта

тис. осіб

	Кількість осіб			
	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Заінтересовані сторони (розписати за групами)				

6.2. Прямі та непрямі витрати

тис. грн

Перелік показників	Рік		
	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)
Прямі витрати: (розписати за показниками)			
Непрямі витрати: (розписати за показниками)			

7. Зведені фінансово-економічні розрахунки

Вид бюджету державний бюджет

7.1. Видатки на здійснення заходів, передбачених проєктом акта, та доходи бюджету

тис. грн

Показники	Поточний рік (n)			Рік (n+1)			Рік (n+2)			Рік (n+3)		
	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1. Видатки бюджету згідно з проєктом	520 629,6	431,3	521 060,9	520 629,6	431,3	521 060,9	520 629,6	431,3	521 060,9	520 629,6	431,3	521 060,9

8. Обґрунтування та припущення щодо оцінки прямого та опосередкованого впливу проєкту акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів, перелік ризиків, у тому числі фіскальних

Поточний рік (n)
Рік (n+1)
Рік (n+2)
Рік (n+3)

**Начальник управління – головний
бухгалтер Фінансового управління**


(підпис)

Ірина ШЕВЧУК

ДОВІДКА
про погодження проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання органів державного фінансового контролю»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю» (далі – проєкт акта) розроблено Офісом фінансового контролю (Держаудитслужбою).

1. Проєкт акта погоджено без зауважень

ГЕЛЕТІЙ Ю. І. в. о. Міністра фінансів України

2. Заінтересовані органи виконавчої влади, які відповідно до § 39 Регламенту вважаються такими, що погодили проєкт без зауважень

Міністерство розвитку економіки,
торгівлі та сільського господарства України

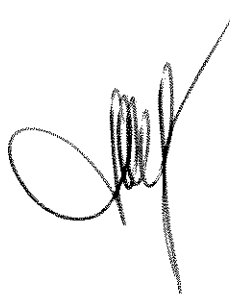
Вхідний № 03/20078-20 від 28.02.2020

3. Висновок Мін'юсту від 28 лютого 2020 року – проєкт акта погоджено із зауваженням щодо невідповідності вимогам нормопроектувальної техніки, яке враховано.

Протокол узгодження позицій додається.

Міністр фінансів України

02 березня 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ
щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю»

1. Неврегульовані розбіжності – відсутні.

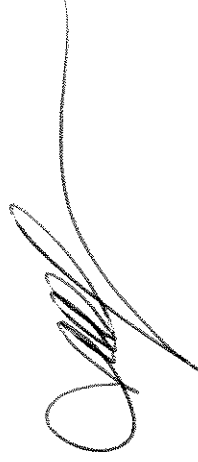
2. Враховані зауваження

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Спосіб врахування
<p>Не враховано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій.</p>	<p align="center">Міністерство юстиції України</p> <p>... «у пункті 6 слово «Держаудитслужбою» замінити словами «центрального органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю»; ...</p>	<p>Враховано. Положення проекту викладено в такій редакції: «у пункті 6 слово «Держаудитслужбою» замінити словами «Офісом фінансового контролю»».</p>

3. Заходи, вжиті для врегулювання розбіжностей -

Міністр фінансів України

02 березня 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву
Європейського Союзу (acquis EC)
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного
фінансового контролю»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю» (далі – проект постанови) розроблено Офісом фінансового контролю (Держаудитслужбою).

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC)

Проект постанови за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Предмет правового регулювання проекту постанови не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект постанови не розроблявся на основі програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів, оскільки не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC).

4. Порівняльно-правовий аналіз

Порівняльно-правовий аналіз не проводився, оскільки проект постанови не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC).

5. Очікувані результати

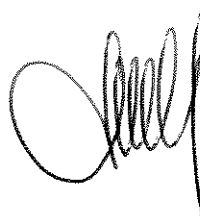
Прийняття проекту постанови забезпечить оптимізацію чисельності працівників Офісу фінансового контролю та удосконалення порядку планування роботи органами державного фінансового контролю.

6. Узагальнений висновок

Проект постанови не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC). Предмет правового регулювання проекту постанови не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністр фінансів України

02 березня 2020 р.



Оксана МАРКАРОВА

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю»**

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів виконавчої влади, інших державних органів»</p> <p>Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 840)</p> <p>ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади</p> <p>..... Офіс фінансового контролю 416 416 1896 1896</p>	<p>Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 840)</p> <p>ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади</p> <p>..... Офіс фінансового контролю 800 800 1512 1512</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>
<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2001 р. № 955 «Про затвердження Порядку планування заходів державного фінансового контролю Державною аудиторською службою та її міжрегіональними органами</p> <p>Про затвердження Порядку планування заходів державного фінансового контролю державною аудиторською службою та її міжрегіональними органами</p>	<p>Про затвердження Порядку планування заходів державного фінансового контролю органами державного фінансового контролю</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>

<p>Кабінет Міністрів України ПОСТАНОВЛЯЄ:</p> <p>1. Затвердити Порядок планування заходів державного фінансового контролю Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами (додається).</p> <p>.....</p>	<p>Кабінет Міністрів України ПОСТАНОВЛЯЄ:</p> <p>1. Затвердити Порядок планування заходів державного фінансового контролю органами державного фінансового контролю (додається).</p> <p>.....</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>
<p>ПОРЯДОК</p> <p>планування заходів державного фінансового контролю Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами</p>	<p>ПОРЯДОК</p> <p>планування заходів державного фінансового контролю органами державного фінансового контролю</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>
<p>2. Порядком установлюється механізм складання і затвердження планів проведення заходів державного фінансового контролю Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів.</p>	<p>2. Порядком установлюється механізм складання і затвердження планів проведення заходів державного фінансового контролю органів державного фінансового контролю</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>
<p>3. Проведення державного фінансового аудиту та інспектування здійснюється відповідно до планів проведення заходів державного фінансового контролю Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів, які складаються на кожний квартал.</p>	<p>3. Проведення державного фінансового аудиту та інспектування здійснюється відповідно до планів проведення заходів державного фінансового контролю, які складаються на плановий період, яким є кожне півріччя.</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>
<p>5. Плани проведення заходів державного фінансового контролю включають питання,</p>	<p>5. Плани проведення заходів державного фінансового контролю включають питання,</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України</p>

<p>вирішення яких належить до компетенції Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів.</p>	<p>вирішення яких належить до компетенції органів державного фінансового контролю.</p>	<p>від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>
<p>6. Строки підготовки та порядку затвердження планів проведення заходів державного фінансового контролю Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів визначаються Держаудитслужбою.</p>	<p>6. Строки підготовки та порядок затвердження планів проведення заходів державного фінансового контролю визначаються Офісом фінансового контролю.</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>
<p>7. Основними підставами для включення заходів з проведення державного фінансового аудиту та інспектування до планів проведення заходів державного фінансового контролю Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів є:</p> <p>а) закони, акти Президента України, постанови Верховної Ради України, прийняті відповідно до Конституції та законів України, акти Кабінету Міністрів України, доручення Прем'єр-міністра України, накази Мініфіну, термінового виконання без включення до планів;</p> <p>б) звернення правоохоронних органів, юридичних і фізичних осіб з приводу проведення ревізій, які можливо виконати у плановому порядку;</p> <p>в) пропозиції Рахункової палати, Мініфіну, Мінекономрозвитку, ДФС, Казначейства, прийняті Держаудитслужбою до виконання;</p>	<p>7. Основними підставами для включення заходів з проведення державного фінансового аудиту та інспектування до планів проведення заходів державного фінансового контролю є:</p> <p>а) закони, акти Президента України, постанови Верховної Ради України, прийняті відповідно до Конституції та законів України, акти Кабінету Міністрів України, доручення Прем'єр-міністра України, накази Мініфіну;</p> <p>б) звернення правоохоронних органів, юридичних і фізичних осіб з приводу проведення ревізій, які можливо виконати у плановому порядку;</p> <p>в) пропозиції Рахункової палати, Мініфіну, Мінекономіки, ДФС, Казначейства, прийняті органами державного фінансового контролю</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>

<p>Г) ініціатива, виявлена Держаудитслужбою та територіальними органами з урахуванням таких критеріїв, як:</p> <p>економічна та соціальна важливість питань, які обов'язково включаються до програм і планів дій Кабінету Міністрів України на відповідний період;</p> <p>значний обсяг фінансових потоків, інших державних ресурсів, що спрямовувалися на виконання бюджетних програм, утримання державних органів;</p> <p>публічна інформація про факти порушень і зловживань у фінансовій сфері та неефективного управління державним майном;</p> <p>імовірність виникнення фінансових порушень, у тому числі внаслідок відсутності (низького рівня) внутрішнього контролю;</p> <p>ризики допущення фінансових порушень у підконтрольних установах;</p> <p>Г) ініціатива, виявлена підконтрольними установами та їх органами управління, прийнята Держаудитслужбою до виконання.</p>	<p>до виконання;</p> <p>Г) ініціатива, виявлена органами державного фінансового контролю з урахуванням таких критеріїв, як:</p> <p>економічна та соціальна важливість питань, які обов'язково включаються до програм і планів дій Кабінету Міністрів України на відповідний період;</p> <p>значний обсяг фінансових потоків, інших державних ресурсів, що спрямовувалися на виконання бюджетних програм, утримання державних органів;</p> <p>публічна інформація про факти порушень і зловживань у фінансовій сфері та неефективного управління державним майном;</p> <p>імовірність виникнення фінансових порушень, у тому числі внаслідок відсутності (низького рівня) внутрішнього контролю;</p> <p>ризики допущення фінансових порушень у підконтрольних установах;</p> <p>Г) ініціатива, виявлена підконтрольними установами та їх органами управління, прийнята органами державного фінансового контролю до виконання.</p>	
	<p>7¹. До планів проведення заходів державного фінансового контролю включається заходи державного фінансового аудиту та інспектування за високоризиковими операціями щодо використання державних ресурсів за підставами, зазначеними у підпунктах «б»-«г» пункту 7 цього Порядку.</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>

<p>8. Внесення змін до планів проведення заходів державного фінансового контролю Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів проводиться у порядку їх затвердження.</p>	<p>8. Внесення змін до планів проведення заходів державного фінансового контролю проводиться у порядку їх затвердження.</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>
	<p>9. Звернення, пропозиції, ініціативи, передбачені у підпунктах «б», «в», «г» пункту 7 цього Порядку, що надійшли після затвердження плану заходів державного фінансового контролю, можуть з урахуванням пункту 7¹ цього Порядку бути враховані при складенні плану заходів державного фінансового контролю на наступні планові періоди.</p>	<p>Підпункт 2 пункту 4 протоколу № 9 засідання Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р., з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 р. № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»</p>

**В. о. директора Департаменту
гармонізації державного внутрішнього
фінансового контролю**



Ганна КРИВЧЕНКОВА

02 березня 2020р.



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна аудиторська служба України

Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

Міністерство фінансів України розглянуло проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю», надісланий листом Держаудитслужби від 26.02.2020 № 25-14/157-2020 (з урахуванням фінансово-економічних розрахунків до проекту постанови, надісланих листом від 27.02.2020 № 25-14/158-2020), та погоджує його без зауважень.

Додатки: 1. Висновок Мінфіну на 1 арк. в 1 прим.
2. Матеріали погодження на 3 арк. в 1 прим.
3. Довідка про покладання обов'язків на 1 арк. в 1 прим.

В. о. Міністра

Юрій ГЕЛЕТІЙ



Висновок
Міністерства фінансів України
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання органів державного фінансового контролю»

Розробник проєкту акта

Офіс фінансового контролю (Державна аудиторська служба України).

Суть проєкту акта

Проектом акта передбачено:

- ліквідація, як юридичних осіб публічного права, міжрегіональних територіальних органів (5 органів) Держаудитслужби у зв'язку з її реорганізацією та утворенням Офісу фінансового контролю;

- оптимізація чисельності працівників Офісу фінансового контролю з урахуванням необхідності виконання відповідних функцій та повноважень, зокрема перерозподіл визначеної граничної чисельності працівників між апаратом та територіальними органами в частині збільшення чисельності працівників апарату на 384 одиниці за рахунок відповідного зменшення чисельності працівників територіальних органів;

- удосконалення порядку планування заходів державного фінансового контролю, зокрема, в частині переходу від квартального до піврічного планування, уточнення підстав планування, а також включення до планів контрольних заходів за високоризиковими операціями щодо використання державних ресурсів.

1. Оцінка впливу на показники бюджетів

Згідно із пояснювальною запискою та фінансово-економічними розрахунками до проєкту постанови реалізація акта здійснюватиметься в межах асигнувань, визначених в Державному бюджеті України за КПКВК 3505010 «Керівництво та управління у сфері фінансового контролю», та не потребує додаткового фінансування.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.12.2019 № 1025 «Про утворення Офісу фінансового контролю» граничну чисельність працівників Офісу зменшено (порівняно з чисельністю працівників Держаудитслужби) на 30 відсотків.

Реалізація проєкту акта не впливає на показники державного бюджету.

2. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових бюджетних коштів.

3. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді проєкту акта у разі його прийняття

Реалізація проєкту постанови Кабінету Міністрів України здійснюватиметься в межах асигнувань, визначених в Державному бюджеті України за КПКВК 3505010 «Керівництво та управління у сфері фінансового контролю», та не потребуватиме додаткових бюджетних коштів у поточному бюджетному році.

4. Зауваження та пропозиції до проєкту акта

Зауваження та пропозиції до проєкту постанови Кабінету Міністрів України відсутні.

5. Узагальнений висновок

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю» погоджено без зауважень.

В. о. Міністра фінансів України

27 лютого 2020 року

Юрій ГЕЛЕТІЙ



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
ДЕПАРТАМЕНТ РОБОТИ З ПЕРСОНАЛОМ ТА
ОРГАНІЗАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ**

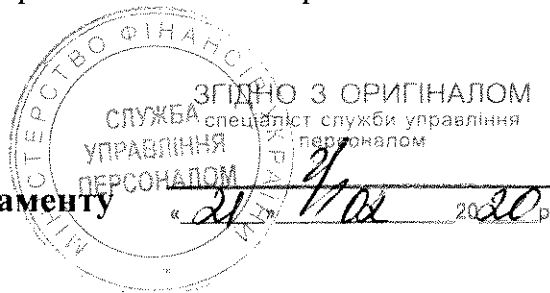
вул. Межигірська, 11, м. Київ, 04071, fax. (044) 425-96-01, (044) 425-94-59
E-mail: hr@minfin.gov.ua; infomf@minfin.gov.ua

21.02.2020 № 17040-26/21
На № _____ від _____

ДОВІДКА

Відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 20 лютого 2020 року № 73-в на період відпустки Міністра фінансів України **Маркарової Оксани Сергіївни** виконання обов'язків Міністра покладено на заступника Міністра з питань європейської інтеграції **Гелетія Юрія Ігоровича**.

Директор Департаменту



Д. СИВОКОНЬ

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів
державного фінансового контролю»

Загальна підсумкова оцінка: відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки.

Розробник

Державна аудиторська служба

Правові підстави прийняття (схвалення) акта

Абзац перший частини першої статті 21 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади»

Антикорупційна експертиза

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю» (далі – проект акта законодавства) не містить корупціогенних факторів.

Оцінка відповідності проекту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Відповідний (чек-лист 1)

Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Відповідний (чек-лист 2)

Оцінка відповідності проекту акта законодавства вимогам нормопроєктувальної техніки

Невідповідний (чек-лист 3)

Оцінка відповідності проекту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Відповідний (чек-лист 4)

Правову експертизу проведено

Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права.

Міністр юстиції

**Денис МАЛЮСЬКА**

23 лютого 2022 р.

**Оцінка відповідності проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання органів державного фінансового контролю» (далі –
проєкт акта) Конституції та законам України, іншим актам
законодавства**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проєкт акта відповідає Конституції України</i>	так
2	<i>Проєкт акта відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини</i>	так
3	<i>Проєкт акта відповідає законам України / узгоджується із законами України</i>	так
4	<i>Проєкт акта відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i>	так
5	<i>Проєкт акта узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i>	так
6	<p>Проєкт акта підготовлено з порушенням вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, а саме абзацу першого пункту 5 § 33, пункту 1 § 44, згідно з якими проєкт акта Кабінету Міністрів України підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном та <i>Мінекономіки</i> (за винятком проєкту розпорядження з кадрових питань та щодо зміни особи, уповноваженої на підписання міжнародного договору України, зміни персонального складу Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі, а також проєктів актів з питань утворення та організації роботи комітету з призначення керівників особливо важливих для економіки підприємств, оголошення відбору та призначення чи погодження кандидатур претендентів на посаду керівників і членів наглядових рад таких підприємств).</p> <p>Проєкт акта Кабінету Міністрів України розробник подає Мін'юсту для проведення правової експертизи разом з пояснювальною запискою, матеріалами погодження (<i>листами із зауваженнями і пропозиціями</i>), а також порівняльною таблицею (якщо проєктом акта передбачено внесення змін до інших актів Кабінету Міністрів).</p>	

**Оцінка відповідності проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання органів державного фінансового контролю» (далі –
проєкт акта) принципу недискримінації (антидискримінаційна
експертиза)**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>При підготовці проєкту акта:</i>	
1.1	забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними ознаками, іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними	так
1.2	забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі: прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; пособництва у дискримінації; утиску	так
1.3	дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено: рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб	так
2	<i>Запропоновані проєктом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i>	так
3.	<i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення:</i>	так

<p>забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб; забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб; поваги до гідності кожної людини; забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</p>	
--	--

Чек-лист 3

**Оцінка відповідності проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання органів державного фінансового контролю» (далі –
проєкт акта) вимогам нормопроектувальної техніки**

Підсумкова оцінка: невідповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає вимогам нормопроектувальної техніки</i>	НІ
1.1	чи відповідає назва проєкту акта його змісту	
1.2	чи відповідає проєкт акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта	
1.3	чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проєкту акта	
1.4	чи не виходить зміст проєкту акта за межі предмета його правового регулювання	
1.5	чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання	
1.6	чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами	
1.7	чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства	
1.8	чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування	
1.9	чи дотримано вимог правил нормопроектувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства	
1.10	чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій	НІ
1.11	чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства	
1.12	чи є проєкт акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта	
1.13	чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проєкту акта	
1.14	чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проєкту акта	

1.15	чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєктах актах суперечності смислового плану	
1.16	чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта	
1.17	чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проєкту	
1.18	чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження	
1.19	чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил	
1.20	чи дотримано інших вимог нормопроектувальної техніки	

Обґрунтування зазначених невідповідностей (неузгодженостей):

№ з/п	Положення проєкту акта	Обґрунтування невідповідності (неузгодженості)	Пропозиція щодо усунення невідповідностей (неузгодженостей)
1.	Абзац шостий підпункту 2 пункту 1 проєкту Змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України, який пропонується визначити проєктом акта (далі – проєкт Змін).	<p>Зазначеними положеннями проєкту Змін пропонується вживати таку правову конструкцію як <i>«центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю»</i>.</p> <p>Запропонована розробником «гнучка» формула назви центрального органу виконавчої влади застосовується у проєктах законодавчих актів з метою уникнення втручання парламенту у компетенцію Уряду стосовно утворення міністерств та інших центральних органів виконавчої влади.</p> <p>Відтак, Кабінет Міністрів України, реалізуючи своє дискреційне конституційне повноваження, визначене пунктом 9¹ статті 116 Конституції України, виходячи із коштів, передбачених у Державному бюджеті України на утримання органів виконавчої влади, утворює, реорганізовує і ліквідує відповідно до закону міністерства, інші центральні органи виконавчої влади або ж покладає визначені законами повноваження на вже існуючі центральні органи виконавчої влади шляхом затвердження змін до їх положень.</p> <p>Крім того повідомляємо, що відповідно до абзацу шостого підпункту 3 пункту 20 Правил підготовки проєктів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870 (далі – Правила), які визначають загальні підходи до підготовки проєктів актів Кабінету Міністрів України (постанов і розпоряджень), їх форму,</p>	Доопрацювати зазначені положення проєкту Змін на предмет вживання в них офіційної власної назви державного органу відповідно до вимог положень абзацу шостого підпункту 3 пункту 20 Правил.

	структуру та техніко-юридичні особливості розроблення з урахуванням нормпроектувальної техніки, у тексті проєктів постанови і розпорядження вживаються повні офіційні найменування органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій, а в тексті документів, що затверджуються постановами і розпорядженнями, та додатків – скорочені. Слово «України» у найменуваннях центральних органів виконавчої влади не зазначається.	
--	--	--

Чек-лист 4

Оцінка відповідності проєкту акта постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю» (далі – проєкт акта) принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта законодавства:</i>	
1.1	відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів	так
1.2	відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	так
1.3	внаслідок прийняття нормативно-правового акта не можливе бути в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків	так
1.4.	при підготовці проєкту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком	-
1.5	при підготовці проєкту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток	-
1.6	не містить положення прямої або непрямої дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб	так
1.7	забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності	так
1.8	не містить положення, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та	так

	послуг, зайнятості, праці та одержані винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я, тощо	
1.9	позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод	так

ПРОЄКТ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2020 р. №

Київ

Деякі питання органів державного фінансового контролю

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Ліквідувати як юридичні особи публічного права міжрегіональні територіальні органи Державної аудиторської служби за переліком згідно з додатком 1.
2. Внести до постанов Кабінету Міністрів України зміни згідно з додатком 2.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

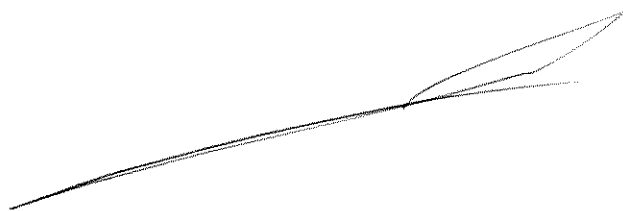
*Згідно з рішенням
Кабінету Міністрів України
Державної аудиторської служби
України*

Г. Савченко

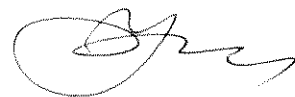
Додаток 1
до постанови Кабінету Міністрів України
від 2020 р. №

ПЕРЕЛІК
міжрегіональних територіальних органів
Держаудитслужби, що ліквідуються

Північний офіс Держаудитслужби
Північно-східний офіс Держаудитслужби
Південний офіс Держаудитслужби
Західний офіс Держаудитслужби
Східний офіс Держаудитслужби



Андрій Пронін з.в.
директор Крипінської департаменту
Державної аудиторської служби



Сидоренко А.А.

ЗМІНИ, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України

1. У постанові Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2001 р. № 955 «Про затвердження Порядку планування заходів державного фінансового контролю Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами» (Офіційний вісник України, 2001 р., № 32, ст. 1478; 2003 р., № 42, ст. 2221; 2006 р., № 13, ст. 868; 2011 р., № 71, ст. 2684; 2014 р., № 57, ст. 1554; 2015 р., № 50, ст. 1618; 2016 р., № 100, ст. 3261):

1) у назві та пункті 1 постанови слова «Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами» замінити словами «органами державного фінансового контролю»;

2) у Порядку, затвердженому зазначеною постановою:

у назві Порядку слова «Державною аудиторською службою та її міжрегіональними територіальними органами» замінити словами «органами державного фінансового контролю»;

у пунктах 2, 5 слова «Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів» замінити словами «органи державного фінансового контролю» у відповідному відмінку;

пункт 3 викласти в такій редакції:

«3. Проведення державного фінансового аудиту та інспектування здійснюється відповідно до планів проведення заходів державного фінансового контролю, які складаються на плановий період, яким є кожне півріччя.»;

у пункті 6 слово «Держаудитслужбою» замінити словами «центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю»;

у пункті 7:

у абзаці першому слова «Держаудитслужби та її міжрегіональні територіальні органи» виключити;

у підпункті «а» слова «які не потребують термінового виконання без включення до планів» виключити;

підпункт «в» викласти в такій редакції:

«в) пропозиції Рахункової палати, Мінфіну, Мінекономіки, ДФС, Казначейства, прийняті органами державного фінансового контролю до виконання;»;

у підпункті «г» слова «Держаудитслужбою та її територіальними органами» замінити словами «органами державного фінансового контролю»;

у підпункті «г» пункту 7 слово «Держаудитслужбою» замінити словами «органами державного фінансового контролю»;

доповнити Порядок пунктами 7¹ та 9 такого змісту:

«7¹. До планів проведення заходів державного фінансового контролю включається заходи державного фінансового аудиту та інспектування за високоризиковими операціями щодо використання державних ресурсів за підставами зазначеними у підпунктах «б»-«г» пункту 7 цього Порядку.»;

«9. Звернення, пропозиції, ініціативи, передбачені у підпунктах «б», «в», «г» пункту 7 цього Порядку, що надійшли після затвердження плану заходів державного фінансового контролю, можуть з урахуванням пункту 7¹ цього Порядку бути враховані при складенні плану заходів державного фінансового контролю на наступні планові періоди.»;


у пункті 8 слова «Держаудитслужби та її міжрегіональні територіальні органи» виключити.

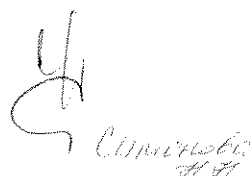
2. У додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2018 р., № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692; 2019 р., № 100, ст. 3362) позицію

«Офіс фінансового контролю	416	416	1896	1896»
----------------------------	-----	-----	------	-------

замінити такою позицією:

«Офіс фінансового контролю	800	800	1512	1512».
----------------------------	-----	-----	------	--------





Віктор
 Франко З.Р.
 директор юридичного департаменту
 Державного аудиторського
 управління



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Кабінет Міністрів України

Про внесення проекту постанови

Міністерство фінансів України подає на розгляд Кабінету Міністрів проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» (далі – проект постанови), підготовлений на виконання підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 та підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави».

- Додатки:
1. Проект постанови на 2 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка та прогноз впливу на 5 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 2 арк. в 1 прим.
 4. Довідка про погодження на 1 арк. в 1 прим.
 5. Протокол узгодження позицій на 15 арк. в 1 прим.
 6. Висновок Мін'юсту та матеріали погодження на 4 арк. в 1 прим.
 7. Висновок Мінекономіки та супровідний лист на 3 арк. в 1 прим.
 8. Матеріали погодження проекту постанови заінтересованими органами (Держаудитслужбою) на 7 арк. в 1 прим.
 9. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis EC) на 1 арк. в 1 прим.
 10. Проект постанови та матеріали до нього в електронній формі (надіслані електронною поштою на адресу gavrylyuk@kmu.gov.ua).

Міністр

Оксана МАРКАРОВА

Буграк Ігор 277-53-52





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2019 р. №

Київ

Про утворення Офісу фінансового контролю

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Утворити Офіс фінансового контролю – центральний орган виконавчої влади, як інспекцію, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення.

Установити, що Офіс фінансового контролю є правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Державної аудиторської служби.

2. Внести до постанов Кабінету Міністрів України такі зміни:

1) у розділі II та у підпункті 12 розділу III схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 74, ст. 2105; 2019 р., № 86, ст. 2898), слова «Державна аудиторська служба України» замінити словами «Офіс фінансового контролю»;

2) у додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2016 р., № 23, ст. 906, № 100, ст. 3262; 2018 р., № 4, ст. 164, № 61, ст. 2108, № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692) позицію

«Держаудитслужба	594	594	2708	2708»
------------------	-----	-----	------	-------

замінити такою позицією:

«Офіс фінансового контролю 416 416 1896 1896».

3. Міністерству фінансів подати Кабінетові Міністрів України:

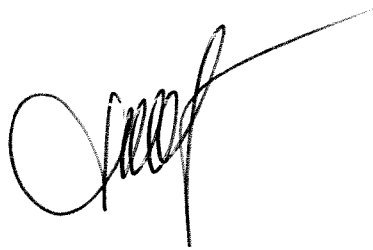
1) у місячний строк проект акта щодо утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби;

2) у двомісячний строк проект Положення про Офіс фінансового контролю та пропозиції щодо внесення до актів законодавства змін, що впливають з цієї постанови.

4. Ця постанова набирає чинності з дня опублікування.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про утворення Офісу фінансового контролю»

1. Резюме

Метою прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» (далі – проект постанови) є утворення Офісу фінансового контролю шляхом реорганізації Держаудитслужби, оптимізація чисельності працівників органу державного фінансового контролю та використання бюджетних коштів на його утримання.

Проект постанови спрямовано на досягнення цілі 6.1 «Українці живуть в державі, яка передбачувано розпоряджається публічними фінансами» та цілі 6.6 «Громадяни та добросовісний бізнес захищені від фінансового шахрайства», визначені Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Підпунктом «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» передбачено реформування Державної аудиторської служби України та створення в установленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями.

Відповідно до підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 Мінфіну доручено здійснити заходи щодо оптимізації функцій та повноважень, структури та чисельності органів Держаудитслужби, у тому числі забезпечення скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби на 30 відсотків.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» передбачено фінансування Офісу фінансового контролю (код 3505000) та не передбачено видатків на Держаудитслужбу.

Таким чином, необхідним є реорганізація Держаудитслужби шляхом перетворення в Офіс фінансового контролю та оптимізація чисельності працівників такого органу.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується:

- утворити Офіс фінансового контролю реорганізувавши Державну аудиторську службу України шляхом перетворення;
- визначити Офіс фінансового контролю правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Державної аудиторської служби України;
- встановити граничну чисельність працівників Офісу фінансового контролю з урахуванням скорочення на 30 відсотків;
- внести відповідні зміни до схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади;
- доручити Мінфіну вжити необхідні заходи щодо забезпечення утворення комісії з реорганізації Держаудитслужби, а також щодо підготовки проекту Положення про Офіс фінансового контролю та внесення необхідних змін до актів законодавства.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту постанови буде здійснюватись за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті для Держаудитслужби та Офісу фінансового контролю, та не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проект постанови не стосується надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови не містить положень, що встановлюють нові норми у соціально-трудовій сфері.

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Прогноз впливу реалізації проекту постанови на ключові інтереси заінтересованих сторін визначений у додатку.

6. Прогноз впливу

Проект постанови не містить питань, що впливають на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту постанови може мати вплив на ринок праці та рівень зайнятості населення. Зокрема, під час скорочення чисельності працівників Держаудитслужби та її територіальних органів на 30 % буде виведено 990 штатних посад. Зазначене призведе до перерозподілу робочої сили та може мати негативний вплив на ринок праці та рівень зайнятості населення. Водночас, зважаючи на наявність вакантних посад в Держаудитслужбі та її територіальних органах, фактичне вивільнення працівників не буде суттєвим. Задля мінімізації негативного впливу скорочення Держаудитслужбі при вивільненні працівників доцільно проводити консультації з профспілковими організаціями, установами, які спеціалізуються на наданні послуг у сфері бухгалтерського обліку, аудиторської діяльності тощо, сприяти поточній підготовці та перепідготовці персоналу. Іншим заходом для зменшення негативних наслідків скорочення є робота з центрами зайнятості. Зокрема, за умови масового вивільнення за критеріями, визначеними у статті 48 Закону України «Про зайнятість населення», відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 31 травня 2013 року № 317 «Про затвердження форми звітності № 4-ПН «Інформація про заплановане масове вивільнення працівників у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці» та Порядку її подання» до територіального органу Державної служби зайнятості України будуть подані форми звітності № 4-ПН «Інформація про заплановане масове вивільнення працівників у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці», у яких буде вказана кількість осіб, яких передбачається вивільнити. Надалі вивільнені працівники матимуть можливість стати на облік у центри зайнятості.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови Мінекономіки погоджено без зауважень та Держаудитслужбою – із

зауваженнями, які не враховано. Висновок Мін'юсту – проект постанови погоджено без зауважень.

8. Ризики та обмеження

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.


Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної та громадської антидискримінаційної експертиз.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови розроблено з метою виконання підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» та підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019.

Міністр фінансів України

__ грудня 2019 р.



Оксана МАРКАРОВА

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проєктом постанови передбачено утворення Офісу фінансового контролю шляхом реорганізації Держаудитслужби та оптимізація чисельності працівників такого органу державного фінансового контролю.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
1. Кабінет Міністрів України	Проведення реформ Урядом; ефективне використання бюджетних коштів	Позитивний	Позитивний	Утворення Офісу фінансового контролю сприятиме оптимізації функцій та повноважень органу державного фінансового контролю та в подальшому – підвищенню ефективності контролю за використанням державних ресурсів. Крім того, забезпечується оптимізація чисельності працівників такого органу та в подальшому – економія бюджетних коштів на його утримання.
2. Державні службовці, які працюють в апараті Держаудитслужби та її територіальних органах	Ринок праці, зайнятість населення	Негативний	-	Вивільнення працівників внаслідок скорочення чисельності працівників органу державного фінансового контролю призведе до зменшення рівня зайнятості населення у короткостроковій перспективі, що може мати негативний вплив на ринок праці. Водночас, зважаючи на наявність

				<p>вакантних посад в Держаудитслужбі та її територіальних органах, фактичне вивільнення працівників не буде суттєвим (відповідно до наданої Держаудитслужбою інформації при скороченні граничної чисельності працівників апарату Держаудитслужби та її територіальних органів на 30 відсотків (990 посад), з урахуванням наявних вакантних посад вивільнено фактично підлягатиме близько 350 працівників. У зв'язку з цим при проведенні роботи для мінімізації негативного впливу скорочення та працевлаштування вивільнених працівників реалізація проекту акта не матиме середньострокового негативного впливу.</p>
--	--	--	--	--

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
<p style="text-align: center;">СХЕМА</p> <p>спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади»</p>	<p style="text-align: center;">СХЕМА</p> <p>спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади»</p>	
<p>... Державна аудиторська служба України</p>	<p>... Офіс фінансового контролю</p>	<p>Визначення питання спрямування та координації діяльності нового органу – Офісу фінансового контролю – через Міністра фінансів.</p>
<p>... 12) через Міністра фінансів: Державна аудиторська служба України Державна казначейська служба України Державна служба фінансового моніторингу України Державна податкова служба України Державна митна служба України Державна фіскальна служба України</p>	<p>... 12) через Міністра фінансів: Офіс фінансового контролю Державна казначейська служба України Державна служба фінансового моніторингу України Державна податкова служба України Державна митна служба України Державна фіскальна служба України</p>	

Постанова Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85		Постанова Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85	
«Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів»		«Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів»	
<p>Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади</p>		<p>Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади</p>	
Найменування органу виконавчої влади	Гранична чисельність працівників апарату	у тому числі державних службовців	у тому числі державних службовців
	територіальних органів	державних службовців	державних службовців
Офіс фінансового контролю	416	416	1896
Офіс фінансового контролю	416	416	1896
Найменування органу виконавчої влади	Гранична чисельність працівників апарату	у тому числі державних службовців	у тому числі державних службовців
	територіальних органів	державних службовців	державних службовців
Держаудитслужба	594	594	2708
Держаудитслужба	594	594	2708

Визначення граничної чисельності працівників нового органу – Офісу фінансового контролю, 3

урахованням необхідності скорочення чисельності працівників органу державного фінансового контролю на 30 відсотків.

Директор Департаменту гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю


Ігор БУТРАК

05 червень 2019 р.

ДОВІДКА
про погодження проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про утворення Офісу фінансового контролю»

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» розроблено Міністерством фінансів України.

1. Проєкт акта погоджено без зауважень

Милованов Т. С. Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

2. До проєкту акта висловлено зауваження (пропозиції), які не враховано

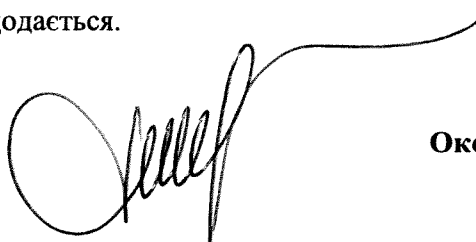
Вашека Г. В. В. о. Голови Державної аудиторської служби України

3. Висновок Мін'юсту від 09 грудня 2019 року – проєкт акта погоджено без зауважень.

Протокол узгодження позицій додається.

Міністр фінансів України

__ грудня 2019 р.



Оксана МАРКАРОВА

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ
щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю»

1. Неврегульовані розбіжності

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Аргументи розробника щодо відхилення зауважень
<p><i>1. Щодо фінансування заходів пов'язаних з реорганізацією Держаудитслужби</i></p> <p>Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», який у розподілі видатків Державного бюджету України на 2020 рік за кодом програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету 3505000 передбачає фінансування Офісу фінансового контролю, тоді як не передбачає видатків на Державну аудиторську службу України.</p> <p>Відповідно до частини десятої статті 51 Бюджетного кодексу України у разі утворення державних органів у поточному бюджетному періоді забезпечення їх діяльності у цьому періоді здійснюється в межах видатків, передбачених державним органом, які ліквіднуються або реорганізуються у зв'язку з утворенням таких нових державних органів.</p> <p>Акт Кабінету Міністрів України про можливість забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади, що припиняється, видається після здійснення</p>	<p>Державна аудиторська служба України контролю»</p> <p>«Про утворення Офісу фінансового контролю»</p> <p>Кабінет Міністрів України постановляє:</p> <p>1. Утворити Офіс фінансового контролю – центральний орган виконавчої влади, як інспекцію, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Підпунктом «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» передбачено <i>реформування Державної аудиторської служби України та створення в устанвленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями.</i></p> <p>Відповідно до підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 передбачено здійснення заходів, зокрема, щодо оптимізації функцій та повноважень органів Держаудитслужби.</p> <p>Крім того, діяльність Державної аудиторської служби України саме як</p>

<p>заходів, пов'язаних з державною реєстрацією утвореного органу виконавчої влади як юридичної особи публічного права, затвердженням положення про нього, структури та штатного розпису його апарату, кошторису та заповненням 30 відсотків вакансій (пункт 13 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 року № 1074 (далі – Порядок № 1074)).</p> <p>Таким чином, з метою належного здійснення заходів державного фінансового контролю необхідно перейменувати Держаудитслужбу на Офіс фінансового контролю, що дозволить уникнути тривалої процедури реорганізації передбаченої Порядком № 1074, а це своєю чергою дозволить забезпечити виконання доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука та Кабінету Міністрів України і на належному рівні здійснювати органами державного фінансового контролю (далі – ДФК) інспектування.</p> <p>Відповідний проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про перейменування Державної аудиторської служби України» Держаудитслужба надсилає Міністру листом від 21 листопада 2019 року № 25-14/639-2019.</p> <p>Враховуючи наведене, назву проєкту</p>	<p>служби не відповідає вимогам статті 17 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», якою передбачено утворення центрального органу виконавчої влади як служби у разі, якщо більшість його функцій складають функції з надання адміністративних послуг фізичним і юридичним особам. При цьому відповідно до законодавства на сьогодні (та з часу її створення) Держаудитслужба не надає жодних адміністративних послуг. Водночас у разі, якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають контрольно-наглядові функції за дотриманням державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, юридичними та фізичними особами актів законодавства, центральний орган виконавчої влади утворюється як інспекція.</p> <p>Таким чином, виключно перейменування Державної аудиторської служби не дозволить вирішити вказані питання у функціонуванні органу державного фінансового контролю, а збереження за органом державного фінансового</p>
--	---

постанови Кабінету Міністрів України потрібно викласти у такій редакції: «Про перейменування Державної аудиторської служби України».

Пункт перший проекту постанови викласти у такій редакції:

«1. *Перейменувати Державну аудиторську службу України на Офіс фінансового контролю зі збереженням статусу служби.*».

контролю статусу служби не відповідає вимогам Закону України «Про центральні органи виконавчої влади». Відповідно, необхідним є утворення нового органу (Офісу фінансового контролю, як інспекції) та реорганізація Держаудитслужби.

Відповідно до абзацу другого частини десятої статті 51 Бюджетного кодексу України у разі ліквідації або реорганізації державних органів у поточному бюджетному періоді забезпечення їх діяльності у наступному бюджетному періоді до завершення процедур ліквідації або реорганізації здійснюється в межах видатків, передбачених новим державним органом, які визначені правонаступниками чи яким передаються функції органів, що ліквідуються або реорганізуються.

Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (переданий на підпис Президенту України) передбачає фінансування Офісу фінансового контролю та не передбачає видатків на Державну аудиторську службу. З урахуванням вищевказаних положень Бюджетного кодексу України фінансування

		<p>Держаудитслужби у 2020 році до завершення процедур реорганізації буде здійснюватись в межах видатків, передбачених Офісу фінансового контролю.</p> <p>Згідно із пунктом 12 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.10.2011 № 1074 (далі – Порядок № 1074), орган виконавчої влади, щодо якого набрав чинності акт Кабінету Міністрів України про його припинення, <i>продовжує здійснювати повноваження та виконувати функції з формування і реалізації державної політики у визначеній Кабінетом Міністрів України сфері до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади його повноважень та виконання функцій.</i></p> <p>Відповідно до зазначених положень законодавства <i>Держаудитслужба продовжуватиме виконувати функції та повноваження з реалізації</i></p>
--	--	---

		<p>державної політики у сфері державного фінансового контролю до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України про забезпечення здійснення таких повноважень Офісом фінансового контролю.</p> <p>Таким чином, реорганізація Держаудитслужби не впливатиме на можливість виконання доручень Прем'єр-міністра України та Кабінету Міністрів України, здійснення інспектування органами державного фінансового контролю та виконання інших завдань.</p>
<p>Зауважуємо, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 87 Закону України «Про державну службу» та згідно зі статтею 492 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП) про наступне вивільнення працівників персонально попереджають не пізніше ніж за два місяці. Отже, усі розрахунки з працівниками, які будуть вивільнені, здійснюватимуться у 2020 році.</p> <p>Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» зменшено бюджетні призначення на 168,0 млн грн, зокрема на оплату праці з нарахуваннями на неї на 142,4 млн грн, або на 24,4% від доведеного граничного обсягу видатків, та затверджено головному розпоряднику бюджетних коштів – Офісу</p>	<p>Норма відсутня</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Відповідно до частини третьої статті 5 Закону України «Про державну службу» дія норм законодавства про працю поширюється на державних службовців у частині відносин, не врегульованих цим Законом. Згідно із змінами, що внесені до Закону України «Про державну службу» Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» частину третю статті 87 викладено в новій редакції, яка на сьогодні не передбачає, що процедури вивільнення державних службовців визначаються</p>

<p>фінансового контролю.</p> <p>В той час з метою забезпечення гарантованих законом виплат під час скорочення працівників Держаудитслужби <i>потрібно збільшити видатки на оплату праці з нарахуваннями на загальну суму 118,1 млн грн у Державному бюджеті України на 2020 рік.</i></p> <p>На сьогодні провідні і головні аудитори та інспектори у територіальних органах Держаудитслужби зі стажем роботи 10 років отримують (з урахуванням стимулюючих виплат) від 6 до 8 тисяч гривень на місяць, тоді як досліджують фінансово-господарську діяльність великих платників податків, у тому числі суб'єктів господарювання, що передбачає відповідну кваліфікацію таких аудиторів та належну оплату праці.</p> <p>Фонд оплати праці Офісу фінансового контролю, передбачений у Державному бюджеті України на 2020 рік, дозволить виплачувати тільки визначені пунктами 1–3 частини другої статті 50 Закону України «Про державну службу» складові заробітної плати. За таких умов заробітна плата спеціаліста територіального органу служби становитиме 5–7 тисяч гривень, що призведе до швидкого відтоку кваліфікованих кадрів.</p> <p>Крім того, низький рівень оплати праці є високим корупційним ризиком.</p> <p><i>З огляду на викладене, пункт 3 проекту</i></p>		<p>законодавством про працю.</p> <p>Щодо низького, на думку Держаудитслужби, рівня оплати праці працівників органів державного фінансового контролю, слід відзначити, що <i>законодавством встановлено єдині підходи до оплати праці державних службовців.</i></p> <p>Відповідно до наданої Держаудитслужбою інформації при скороченні граничної чисельності працівників апарату Держаудитслужби та її територіальних органів на 30 відсотків, з урахуванням наявних вакантних посад <i>вивільнено фактично підлягатиме близько 350 працівників.</i> При цьому Держаудитслужбою зазначено, що з метою забезпечення гарантованих законом виплат під час скорочення працівників Держаудитслужби <i>потрібно збільшити видатки на оплату праці з нарахуваннями у держбюджеті на 2020 рік на загальну суму 118,1 млн грн.</i> Виходячи із наданих Держаудитслужбою даних, виплати в розрахунок на одного працівника при звільненні складатимуть понад 337,4 тис. грн, що не відповідає дійсності та є необґрунтованим.</p>
--	--	--

<p>постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення <i>Офісу фінансового контролю</i>» доповнити підпунктом 3 такого змісту:</p> <p>«3) у місячний строк пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» в частині збільшення бюджетних призначень <i>Офісу фінансового контролю</i> на оплату праці з нарахуваннями, необхідними для забезпечення виконання цієї постанови.».</p>		<p>Окрім того, Держаудитслужбою не визначено джерела покриття додаткових видатків з державного бюджету.</p> <p>Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачено видатки на оплату праці по Державній аудиторській службі України в сумі 467 228,7 тис. грн. При цьому Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (переданий на підпис Президенту України) передбачає видатки на оплату праці по <i>Офісу фінансового контролю</i> в сумі 378 635,3 тис. грн. Таким чином, <i>видатки на оплату праці по органу фінансового контролю зменшено лише на 19 відсотків, тоді як скорочення працівників органу складатиме 30 відсотків.</i></p>
<p>2. <i>Щодо скорочення штатної чисельності працівників Держаудитслужби</i></p> <p>При скороченні чисельності Держаудитслужби загалом на 30%, як це визначено в проекті постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення <i>Офісу фінансового контролю</i>», гранична чисельність працівників нового державного органу становитиме 2312 посад, з яких 1896 передбачено для територіальних органів <i>Офісу фінансового контролю</i>, а 416 – для</p>	<p>2) у додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2016 р., № 23, ст. 906, № 100, ст. 3262; 2018 р., № 4, ст. 164, № 61, ст. 2108, № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Обґрунтування Держаудитслужби щодо скорочення граничної чисельності працівників апарату на 38 відсотків, а граничної чисельності працівників територіальних органів – на 28 відсотків пов'язані <i>виключно із різною кількістю наявних вакантних посад працівників</i> в апараті та в територіальних органах відповідно.</p>

<p>апарату Офісу фінансового контролю.</p> <p>Проте, враховуючи наявну станом на 01 листопада 2019 року кількість вакантних посад в органах державного фінансового контролю, а саме 471 вакантна посада (або 17,4%) з 2708 штатних одиниць в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби та 169 (або 28,5%) вакантних посад з 594 штатних одиниць в апараті Держаудитслужби, доцільно скоротити граничну чисельність міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби на 28% – з 2708 до 1945 штатних одиниць, а апарату Держаудитслужби – на 38% – з 594 до 367 штатних одиниць.</p> <p>Загалом має бути скорочено 990 штатних посад. Враховуючи наявність 640 вакансій станом на 01 листопада 2019 року скороченню буде підлягати ще 350 заміщених посад, з яких 292 або 83% – в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби та 58 або 17% – в апараті Держаудитслужби.</p> <p>Якщо ж дотримуватися скорочення на 30% загалом, то з 350 заміщених посад, що підлягають скороченню, в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби буде скорочено 341 посаду або 97,4%, а в апараті – 9 або 2,6%.</p> <p>Окрім того, в органах державного фінансового контролю працює 394 жінки, на яких поширюється дія норми статті 184 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпПУ) щодо</p>	<p>1692) позицію</p> <p>«Держаудитслужба 594 594 2708 2708»</p> <p>замінити такою позицією:</p> <p>«Офіс 416 416 1896 1896».</p> <p>фінансового контролю</p>	<p>Водночас гранична чисельність працівників повинна визначатись виходячи із виконуваних функцій та завдань, мережі підконтрольних установ тощо. Інформації щодо відповідних змін в частині перерозподілу мережі або функцій між апаратом та територіальними органами Держаудитслужбою не наведено.</p> <p>Відповідно до підпункту 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 Міністерство доручено здійснити заходи щодо оптимізації функцій та повноважень, структури та чисельності органів Держаудитслужби, у тому числі забезпечення скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби на 30 відсотків.</p> <p>З урахуванням вказаного, проектом постанови передбачено пропорційне скорочення граничної чисельності працівників (на 30 відсотків) як для апарату, так і для територіальних органів.</p> <p>У зауваженнях Держаудитслужби відсутні належні обґрунтування щодо доцільності чи необхідності на теперішній час перерозподілу</p>
--	--	---

<p>заборони звільнення за ініціативою власника. З них 349 або 88,6% є працівниками міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби, а 45 або 11,4% – апарату Держаудитслужби.</p> <p>При скороченні територіальних органів на 30% значна кількість збережених посад, а саме 18,4%, буде укомплектована працівниками, що підпадають під дію норм статті 184 КЗпПУ. В апараті Держаудитслужби цей показник складе 10,8%.</p> <p>З огляду на викладене, у проєкті постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю»:</p> <p>1) підпункт 2 пункт 2 викласти у такій редакції:</p> <p>«2) у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 "Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів" (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2016 р., № 23, ст. 906, № 100, ст. 3262; 2018 р., № 4, ст. 164, № 61, ст. 2108, № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692), позицію</p> <p>«Держаудитслужба 594 594 2708 2708»</p> <p>замінити такою позицією:</p>	<p>граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів із застосуванням іншого (непропорційного) підходу.</p> <p>Відповідно, на сьогодні відсутня потреба у перерозподілі граничної чисельності працівників органу державного фінансового контролю між його апаратом та територіальними органами.</p> <p>При цьому в ході реалізації Мінфіном заходів з подальшої оптимізації функцій, повноважень та структури органу державного фінансового контролю (зокрема, при визначенні структури та утворенні територіальних органів Офісу фінансового контролю) у разі необхідності гранична чисельність працівників буде переглянута та перерозподілена (з урахуванням завдань, повноважень та виконуваних функцій, мережі підконтрольних установ тощо).</p> <p>Крім того, підпунктом 4 пункту 4 протоколу № 14 засідання Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 передбачено не лише скорочення чисельності працівників Держаудитслужби, але й оновлення</p>
--	--

<p>«Офіс фінансового контролю 392 392 1920 1920».</p>		<p>кадрового складу. Скорочення виключно (або переважно) вакантних посад працівників не може вважатись виконанням зазначеного доручення Уряду.</p>
<p>2) пункт 4 доповнити словами «крім пункту 2 постанови, який набирає чинності через місяць з дня набрання чинності Положення про Офіс фінансового контролю».</p> <p>В цілому для забезпечення Офісом фінансового контролю здійснення заходів ДФК необхідно затвердити Положення про Офіс фінансового контролю та внести зміни до актів законодавства, що регулюють діяльність органів ДФК, якими визначити чіткі функції та завдання (з урахуванням оптимізації функцій та повноважень) і лише після такого чіткого визначення інструментарію та особливостей здійснення ДФК, є виваженим рішенням щодо скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби на 30 відсотків, оновлення їх кадрового складу та перегляд структури таких органів.</p>	<p>Норма відсутня</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Заходи з утворення Офісу фінансового контролю та реорганізації Держаудитслужби виконуватимуться відповідно до законодавства, зокрема, Порядку № 1074.</p> <p>Пунктом 12 Порядку № 1074 передбачено, що орган виконавчої влади, утворений в результаті реорганізації, здійснює повноваження та виконує функції у визначених Кабінетом Міністрів України сферах компетенції з дня набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення таким органом повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади, що припиняється.</p> <p>Орган виконавчої влади, щодо якого набрав чинності акт Кабінету Міністрів України про його припинення, продовжує здійснювати повноваження та виконувати функції з формування і реалізації державної політики у визначеній Кабінетом Міністрів</p>

Україні сфері до набрання чинності актом Кабінету Міністрів України щодо можливості забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади його повноважень та виконання функцій.

Відповідно до підпункту 2 пункту 3 проекту постанови передбачено підготовку у двомісячний строк проекту Положення про Офіс фінансового контролю та пропозицій щодо внесення до актів законодавства змін, що впливають з цієї постанови. Тобто, робота з оптимізації функцій та повноважень органу державного фінансового контролю буде продовжуватись.

Крім того, абзацом другим пункту 1 проекту постанови передбачено, що *Офіс фінансового контролю є правонаступником майна, прав та обов'язків* реорганізованої Державної аудиторської служби. Зазначена норма дозволить Офісу фінансового контролю користуватись нормативно-правовими актами, якими на сьогодні керується у своїй діяльності Держаудитслужба, до внесення до них змін в установленому порядку або прийняття нових актів.

<p>Луганської, Тернопільської, Херсонської областей відповідно до затвердженого Прем'єр-міністром України Олексієм Гончаруком орієнтовного графіка, проведення аудиту виконання бюджетних програм Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Державною екологічною інспекцією України, Державною службою геології та надр України, аудиту фінансово-господарської діяльності державних вугледобувних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства енергетики та захисту довкілля України;</p> <p>перевірок використання коштів субвенцій, виділених з державного бюджету на розвиток освітнього середовища на виконання рішення Координаційної ради з питань впровадження реформи у сфері освіти;</p> <p>доручень Ради національної безпеки України щодо:</p> <p>перевірок підприємств, які забезпечують функціонування енергетичної системи країни та діяльність яких прямо впливає на енергетичну безпеку, зокрема, АТ «НАК «Нафтогаз України», АТ «Укргазвидобування», АТ «Укрнафта» тощо;</p> <p>доручень Міністерства фінансів України:</p> <p>щодо проведення державних фінансових аудитів 15 інвестиційних проєктів, які фінансуються за рахунок коштів міжнародних фінансових організацій, зокрема МБРР, ЄБРР, ЄІБ тощо, відповідно до вимог Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 р. № 70;</p> <p>звернень Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань, Служби безпеки України щодо:</p>	<p>Таким чином, реорганізація Держаудитслужби не впливатиме на можливість виконання доручень Прем'єр-міністра України, Кабінету Міністрів України, Ради національної безпеки і оборони, Мініфіну, звернень НАБУ, ДБР, СБУ, звернень народних депутатів та керівників державних органів тощо.</p> <p>Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» передбачає фінансування Офісу фінансового контролю та не передбачає видатків на Державну аудиторську службу, а отже відтермінування заходів з реорганізації та утворення Офісу фінансового контролю призведе до неможливості фінансування Держаудитслужби у 2020 році.</p> <p>Крім того, відтермінування заходів з реорганізації Держаудитслужби до 01 травня 2020 року призведе до невиконання в установлені строки вимог підпункту «д» підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», яким передбачено реформування Державної аудиторської служби України та створення в</p>
--	--

<p>перевірок з питань законного використання коштів у межах досудових розслідувань, негативних для держави наслідків у сфері державних закупівель медичних виробів та інших перевірок, графік проведення яких наразі узгоджено правоохоронними органами з Держаудитслужбою до травня 2020 року;</p> <p>ревізії АТ «Українська залізниця» та її філій для розслідування схем економічних корупційних злочинів, можливого надання незаконних переваг окремим суб'єктам господарювання під час здійснення публічних закупівель та дослідження фінансово-господарських операцій за результатами розгляду фактів, викладених у більш ніж 120 зверненнях, отриманих від Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, народних депутатів, громадян та громадських організацій, підприємств та правоохоронних органів та адвокатів;</p> <p>звернення Голови Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Михайла Радущького:</p> <p>що до проведення державних фінансових аудитів Міністерства охорони здоров'я України за період з 01 січня 2011 року по 29 серпня 2019 року та Національного інституту раку;</p> <p>звернення державного секретаря Міністерства оборони України Олександра Дубляна:</p> <p>що до аудитів 44 об'єктів державної власності, що задіяні у виконанні найбільш важливих функцій у рамках реформування сектору оборони;</p> <p>звернення Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України Тимофія Милованова:</p> <p>що до проведення ревізій фінансово-господарської діяльності 70 підприємств, що належать до сфери управління ДП «Укрспирт» та Концерну «Укрспирт»;</p>	<p>Установленому порядку нового органу державного фінансового контролю, який здійснюватиме аналіз інформації щодо використання державних ресурсів і контрольні заходи за високоризиковими операціями, в термін до 30.06.2020.</p>
--	---

<p>звернення Міністра розвитку громад та територій України Альони Бабак: щодо перевірки близько 580 проєктів нового будівництва (амбулаторії), що здійснювалися за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості тощо.</p> <p><i>Зважаючи на значну кількість доручень Прем'єр-міністра України Олександра Гончарука, Кабінету Міністрів України, розпочаті заходи ДФК і частину десятию статтю 51 Бюджетного кодексу України реорганізацію органів Держаудитслужби доцільно розпочинати не раніше 01 травня 2020 року.</i></p>		
--	--	--

2. Враховані зауваження – відсутні

3. Заходи, вжиті для врегулювання розбіжностей

З метою врегулювання спірних позицій проведено консультації (в робочому порядку) між керівництвом Держаудитслужби (в. о. Голови Вашека Г. В.) та керівництвом відповідального структурного підрозділу Мініфіну (директор Департаменту гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю Бутрак І. М.).



Міністр фінансів України

Оксана МАРКАРОВА

— грудня 2019 р.

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу
фінансового контролю»

Розробник
Міністерство фінансів України.

Правові підстави прийняття акта
Частина перша статті 5 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади».

- 1. Відповідність Конституції України**
Проєкт постанови відповідає Конституції України.
- 2. Відповідність актам законодавства, що мають вищу юридичну силу**
Проєкт постанови відповідає актам законодавства, що мають вищу юридичну силу.
- 3. Узгодженість з актами такої ж юридичної сили**
Проєкт постанови узгоджується з актами такої ж юридичної сили.
- 4. Відповідність чинним міжнародним договорам України**
Проєкт постанови не потребує проведення експертизи на відповідність міжнародним договорам України.
- 5. Відповідність вимогам нормопроектувальної техніки**
Проєкт постанови відповідає вимогам нормопроектувальної техніки.
- 6. Гендерно-правова експертиза**
Проєкт постанови не потребує проведення гендерно-правової експертизи.
- 7. Відповідність Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини**
Проєкт постанови за предметом правового регулювання не стосується Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року та протоколів до неї.
- 8. Антикоруційна експертиза**
У проєкті постанови відсутні корупціогенні фактори.
- 9. Узагальнений висновок**
Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» погоджено *без зауважень*.
У проєкті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Крім того, зазначаємо, що пунктом 5 § 33 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент), передбачається, що проект акта Кабінету Міністрів України підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном та *Мінекономрозвитку* (за винятком встановленим цим пунктом).

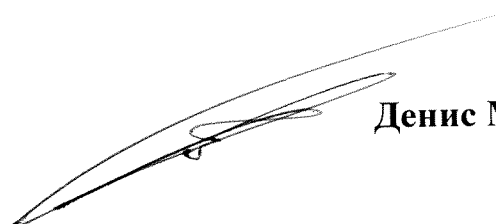
Відповідно до пункту 1 § 44 Регламенту проект акта Кабінету Міністрів України (за винятками, встановленими цим параграфом) розробник подає Мін'юсту для проведення правової експертизи разом з пояснювальною запискою, *матеріалами погодження (листами із зауваженнями і пропозиціями)*, а також порівняльною таблицею (якщо проектом акта передбачено внесення змін до інших актів Кабінету Міністрів).

Правову експертизу проведено

Управління конституційного та адміністративного законодавства
Департаменту публічного права.

Міністр юстиції

09 грудня 2019 року



Денис МАЛЮСЬКА



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2019 р. №

Київ

Про утворення Офісу фінансового контролю

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Утворити Офіс фінансового контролю – центральний орган виконавчої влади, як інспекцію, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів та який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, реорганізувавши Державну аудиторську службу шляхом перетворення.

Установити, що Офіс фінансового контролю є правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Державної аудиторської служби.

2. Внести до постанов Кабінету Міністрів України такі зміни:

1) у розділі II та у підпункті 12 розділу III схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 74, ст. 2105; 2019 р., № 86, ст. 2898), слова «Державна аудиторська служба України» замінити словами «Офіс фінансового контролю»;

2) у додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2016 р., № 23, ст. 906, № 100, ст. 3262; 2018 р., № 4, ст. 164, № 61, ст. 2108, № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692) позицію

«Держаудитслужба

594

594

2708

2708»

замінити такою позицією:

«Офіс фінансового контролю 416 416 1896 1896».

3. Міністерству фінансів подати Кабінетові Міністрів України:

1) у місячний строк проект акта щодо утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби;

2) у двомісячний строк проект Положення про Офіс фінансового контролю та пропозиції щодо внесення до актів законодавства змін, що впливають з цієї постанови.

4. Ця постанова набирає чинності з дня опублікування.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК



Директор
Юридичного департаменту
О. М. Скрипкіна



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Щодо проекту постанови

Мінекономіки направляє висновок до проекту постанови "Про утворення
Офісу фінансового контролю", надісланого листом Мінфіну від 05.12.2019
№ 33030-03-5/31939.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

Міністр

Тимофій МИЛОВАНОВ

Омельчук 200-47-73*3082



ВИСНОВОК

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України за результатами опрацювання проєктів актів на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України "Про утворення Офісу фінансового контролю" (далі – проєкт постанови)

Розробник Міністерство фінансів України

Суть проєкту

З метою реалізації підпункту "д" підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 08.11.2019 №837 "Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави" проєктом постанови передбачається:

- утворити Офіс фінансового контролю (далі – Офіс) реорганізувавши Держаудитслужбу шляхом перетворення;
- визначити Офіс правонаступником майна, прав та обов'язків реорганізованої Держаудитслужби;
- встановити граничну чисельність працівників Офісу з урахуванням скорочення на 30 відсотків;
- внести відповідні зміни до схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади.

1. Оцінка впливу реалізації проєкту постанови.

1.1. Оцінка впливу реалізації проєкту постанови на показники економічного і соціального розвитку:

Показник	Виявлений вплив «так» - <input checked="" type="checkbox"/> «ні» - <input type="checkbox"/>	Характер впливу зростання - ↑ зниження - ↓	Кількісна оцінка впливу (у разі наявності)
Валовий внутрішній продукт	х	-	-
Індекс споживчих цін	х	-	-
Рівень зайнятості	<input checked="" type="checkbox"/>	↓	-
Рівень безробіття	<input checked="" type="checkbox"/>	↑	-
Експорт	х	-	-
Валове нагромадження основного капіталу	х	-	-

1.2 Обґрунтування

Проєктом постанови передбачається скорочення 990 працівників, що може негативно вплинути на рівень зайнятості населення та рівень безробіття. Зокрема, це складе 0,06 % від загальної кількості безробітного населення (за методологією МОП). Водночас, зважаючи на наявність вакантних посад в Держаудитслужбі та її територіальних органах (згідно пояснювальної записки), фактичне вивільнення працівників може виявитись не суттєвим.

2. Зауваження та пропозиції до проекту постанови
Мінекономіки не є заінтересованим органом.

3. Узагальнений висновок

Позиція Мінекономіки: погодити проект постанови без зауважень.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**



Тимофій МИЛОВАНОВ

_____ 2019 р.



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

06.12.2019 № 25-14/660-2019

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Міністерство фінансів України
№ 11 52054 від 09.12.2019



Про надання інформації

Державна аудиторська служба України розглянула в межах повноважень проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю», надісланий на погодження листом Міністерства фінансів України від 05 грудня 2019 року № 33030-03-5/31940 (вх. від 05 грудня 2019 року № 14-3400), та погоджує його із зауваженнями, що додаються.

Окрім цього, Держаудитслужба розробила проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» та надсилає його проект.

Водночас зазначає, що відповідно до абзацу другого пункту 15 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 року № 1074, головою комісії з реорганізації органу виконавчої влади затверджується керівник або заступник керівника утвореного органу виконавчої влади або органу виконавчої влади, до якого перейшли права та обов'язки органу виконавчої влади, що реорганізується.

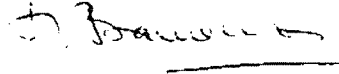
Після призначення в установленому порядку керівника Офісу фінансового контролю проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської служби» буде надіслано Держаудитслужбою на погодження Міністром фінансів України відповідно до абзаців другого, третього пункту 1 § 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156).

Просимо зважити на зауваження Держаудитслужби та підтримати пропозиції.

- Додатки: 1. Зауваження до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» на 5 арк. в 1 прим.;
2. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про утворення комісії з реорганізації Державної аудиторської

служби», пояснювальна записка, висновки проведення антидискримінаційної та гендерно-правової експертиз до нього на 7 арк. в 1 прим.

В.о. Голови



Галина ВАШЕКА

ЗАУВАЖЕННЯ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю»

1. Щодо фінансування заходів пов'язаних з реорганізацією Держаудитслужби

Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», який у розподілі видатків Державного бюджету України на 2020 рік за кодом програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету 3505000 передбачає фінансування Офісу фінансового контролю, тоді як не передбачає видатків на Державну аудиторську службу України.

Відповідно до частини десятої статті 51 Бюджетного кодексу України у разі утворення державних органів у поточному бюджетному періоді забезпечення їх діяльності у цьому періоді здійснюється в межах видатків, передбачених державним органам, які ліквідуються або реорганізуються у зв'язку з утворенням таких нових державних органів.

Акт Кабінету Міністрів України про можливість забезпечення здійснення утвореним органом виконавчої влади повноважень та виконання функцій органу виконавчої влади, що припиняється, видається після здійснення заходів, пов'язаних з державною реєстрацією утвореного органу виконавчої влади як юридичної особи публічного права, затвердженням положення про нього, структури та штатного розпису його апарату, кошторису та заповненням 30 відсотків вакансій (пункт 13 Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2011 року № 1074 (далі – Порядок № 1074)).

Таким чином, з метою належного здійснення заходів державного фінансового контролю необхідно перейменувати Держаудитслужбу на Офіс фінансового контролю, що дозволить уникнути тривалої процедури реорганізації передбаченої Порядком № 1074, а це своєю чергою дозволить забезпечити виконання доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука та Кабінету Міністрів України і на належному рівні здійснювати органами державного фінансового контролю (далі –ДФК) інспектування.

Відповідний проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про перейменування Державної аудиторської служби України» Держаудитслужба надсилала Мінфіну листом від 21 листопада 2019 року № 25-14/639-2019.

Враховуючи наведене, назву проєкту постанови Кабінету Міністрів України потрібно викласти у такій редакції: «Про перейменування Державної аудиторської служби України».

Пункт перший проєкту постанови викласти у такій редакції:

«1. Перейменувати Державну аудиторську службу України на Офіс фінансового контролю зі збереженням статусу служби.»

Зауважуємо, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 87 Закону України «Про державну службу» та згідно зі статтею 49² Кодексу законів про працю України (далі – КЗпПУ) про наступне вивільнення працівників персонально попереджають не пізніше ніж за два місяці. Отже, усі розрахунки з працівниками, які будуть вивільнені, здійснюватимуться у 2020 році.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» зменшено бюджетні призначення на 168,0 млн грн, зокрема на оплату праці з нарахуваннями на неї на 142,4 млн грн, або на 24,4% від доведеного граничного обсягу видатків, та затверджено головному розпоряднику бюджетних коштів – Офісу фінансового контролю.

В той час з метою забезпечення гарантованих законом виплат під час скорочення працівників Держаудитслужби потрібно збільшити видатки на оплату праці з нарахуваннями на загальну суму 118,1 млн грн у Державному бюджеті України на 2020 рік.

На сьогодні провідні і головні аудитори та інспектори у територіальних органах Держаудитслужби зі стажем роботи 10 років отримують (з урахуванням стимулюючих виплат) від 6 до 8 тисяч гривень на місяць, тоді як досліджують фінансово-господарську діяльність великих платників податків, у тому числі суб'єктів господарювання, що передбачає відповідну кваліфікацію таких аудиторів та належну оплату праці.

Фонд оплати праці Офісу фінансового контролю, передбачений у Державному бюджеті України на 2020 рік, дозволить виплачувати тільки визначені пунктами 1–3 частини другої статті 50 Закону України «Про державну службу» складові заробітної плати. За таких умов заробітна плата спеціаліста територіального органу служби становитиме 5–7 тисяч гривень, що призведе до швидкого відтоку кваліфікованих кадрів.

Крім того, низький рівень оплати праці є високим корупційним ризиком.

З огляду на викладене, пункт 3 проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» доповнити підпунктом 3 такого змісту:

«3) у місячний строк пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» в частині збільшення бюджетних призначень Офісу фінансового контролю на оплату праці з нарахуваннями, необхідними для забезпечення виконання цієї постанови.».

2. Щодо скорочення штатної чисельності працівників Держаудитслужби

При скороченні чисельності Держаудитслужби загалом на 30%, як це визначено в проекті постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю», гранична чисельність працівників нового державного органу становитиме 2312 посад, з яких 1896 передбачено для територіальних органів Офісу фінансового контролю, а 416 – для апарату Офісу фінансового контролю.

Проте, враховуючи наявну станом на 01 листопада 2019 року кількість вакантних посад в органах державного фінансового контролю, а саме 471 вакантна посада (або 17,4%) з 2708 штатних одиниць в міжрегіональних

територіальних органах Держаудитслужби та 169 (або 28,5%) вакантних посад з 594 штатних одиниць в апараті Держаудитслужби, доцільно скоротити граничну чисельність міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби на 28% – з 2708 до 1945 штатних одиниць, а апарату Держаудитслужби – на 38% – з 594 до 367 штатних одиниць.

Загалом має бути скорочено 990 штатних посад. Враховуючи наявність 640 вакансій станом на 01 листопада 2019 року скороченню буде підлягати ще 350 заміщених посад, з яких 292 або 83% – в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби та 58 або 17% – в апараті Держаудитслужби.

Якщо ж дотримуватися скорочення на 30% загалом, то з 350 заміщених посад, що підлягають скороченню, в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби буде скорочено 341 посаду або 97,4%, а в апараті – 9 або 2,6%.

Окрім того, в органах державного фінансового контролю працює 394 жінки, на яких поширюється дія норми статті 184 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпПУ) щодо заборони звільнення за ініціативою власника. З них 349 або 88,6% є працівниками міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби, а 45 або 11,4% – апарату Держаудитслужби.

При скороченні територіальних органів на 30% значна кількість збережених посад, а саме 18,4%, буде укомплектована працівниками, що підпадають під дію норм статті 184 КЗпПУ. В апараті Держаудитслужби цей показник складе 10,8%.

З огляду на викладене, у проекті постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю»:

1) підпункт 2 пункт 2 викласти у такій редакції:

«2) у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 "Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів" (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2016 р., № 23, ст. 906, № 100, ст. 3262; 2018 р., № 4, ст. 164, № 61, ст. 2108, № 89, ст. 2961; 2019 р., № 50, ст. 1692), позицію

«Держаудитслужба	594	594	2708	2708»
------------------	-----	-----	------	-------

замінити такою позицією:

«Офіс фінансового контролю	392	392	1920	1920».
----------------------------	-----	-----	------	--------

2) пункт 4 доповнити словами «крім пункту 2 постанови, який набирає чинності через місяць з дня набрання чинності Положення про Офіс фінансового контролю.».

В цілому для забезпечення Офісом фінансового контролю здійснення заходів ДФК необхідно затвердити Положення про Офіс фінансового контролю та внести зміни до актів законодавства, що регулюють діяльність органів ДФК, якими визначити чіткі функції та завдання (з урахуванням оптимізації функцій та повноважень) і лише після такого чіткого визначення інструментарію та

особливостей здійснення ДФК, є виваженим рішення щодо скорочення штатної чисельності працівників органів Держаудитслужби на 30 відсотків, оновлення їх кадрового складу та перегляд структури таких органів.

3. Щодо ризиків можливості своєчасного та повного виконання, прийнятих Держаудитслужбою:

доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука та Кабінету Міністрів України щодо:

перевірки ефективності використання коштів за бюджетною програмою Мінекономіки за КПКВК 1201520 «Виконання державних цільових програм реформування та розвитку оборонно-промислового комплексу, розроблення, освоєння і впровадження нових технологій, нарощування наявних виробничих потужностей для виготовлення продукції оборонного призначення»;

державного фінансового аудиту бюджетної програми Міністерства оборони України за КПКВК 2101010 «Керівництво та військове управління Збройних Сил України»;

державного фінансового аудиту бюджетних програм Адміністрації прикордонної служби України;

комплексної перевірки системи державного матеріального резерву, яка передбачає ревізії фінансово-господарської діяльності близько 20 підприємств, установ, організацій та проведення зустрічних звірок у близько 500 відповідальних зберігачів матеріального резерву;

перевірки діяльності Державного агентства автомобільних доріг України, зокрема щодо розпорядження державним майном підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, та майном господарських товариств щодо яких Укравтодор здійснює управління корпоративними правами держави;

перевірок у 2019 році місцевих державних адміністрацій Закарпатської, Запорізької, Івано-Франківської, Донецької, Луганської, Тернопільської, Херсонської областей відповідно до затвердженого Прем'єр-міністром України Олексієм Гончаруком орієнтовного графіка;

проведення аудиту виконання бюджетних програм Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Державною екологічною інспекцією України, Державною службою геології та надр України;

аудиту фінансово-господарської діяльності державних вугледобувних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства енергетики та захисту довкілля України;

перевірок використання коштів субвенцій, виділених з державного бюджету на розвиток освітнього середовища на виконання рішення Координаційної ради з питань впровадження реформи у сфері освіти;

доручень Ради національної безпеки України щодо:

перевірок підприємств, які забезпечують функціонування енергетичної системи країни та діяльність яких прямо впливає на енергетичну безпеку, зокрема, АТ «НАК «Нафтогаз України», АТ «Укргазвидобування», АТ «Укрнафта» тощо;

доручень Міністерства фінансів України:

щодо проведення державних фінансових аудитів 15 інвестиційних проєктів, які фінансуються за рахунок коштів міжнародних фінансових організацій, зокрема МБРР, ЄБРР, ЄІБ тощо, відповідно до вимог Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 р. № 70;

звернень Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань, Служби безпеки України щодо:

перевірок з питань законного використання коштів у межах досудових розслідувань, негативних для держави наслідків у сфері державних закупівель медичних виробів та інших перевірок, графік проведення яких наразі узгоджено правоохоронними органами з Держаудитслужбою до травня 2020 року;

ревізії АТ «Українська залізниця» та її філій для розслідування схем економічних корупційних злочинів, можливого надання незаконних переваг окремим суб'єктам господарювання під час здійснення публічних закупівель та дослідження фінансово-господарських операцій за результатами розгляду фактів, викладених у більш ніж 120 зверненнях, отриманих від Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, народних депутатів, громадян та громадських організацій, підприємств та правоохоронних органів та адвокатів;

звернення Голови Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Михайла Радуцького:

щодо проведення державних фінансових аудитів Міністерства охорони здоров'я України за період з 01 січня 2011 року по 29 серпня 2019 року та Національного інституту раку;

звернення державного секретаря Міністерства оборони України Олександра Дубляна:

щодо аудитів 44 об'єктів державної власності, що задіяні у виконанні найбільш важливих функцій у рамках реформування сектору оборони;

звернення Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України Тимофія Милованова:

щодо проведення ревізій фінансово-господарської діяльності 70 підприємств, що належать до сфери управління ДП «Укрспирт» та Концерну «Укрспирт»;

звернення Міністра розвитку громад та територій України Альони Бабак:

щодо перевірки близько 580 проєктів нового будівництва (амбулаторії), що здійснювалися за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості тощо.

Зважаючи на значну кількість доручень Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука, Кабінету Міністрів України, розпочаті заходи ДФК і частину десяту статтю 51 Бюджетного кодексу України реорганізацію органів Держаудитслужби доцільно розпочинати не раніше 01 травня 2020 року.

О. Бабак
06.12.2019

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву
Європейського Союзу (acquis ЄС) проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про
утворення Офісу фінансового контролю»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Офісу фінансового контролю» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством фінансів України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект постанови за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Предмет правового регулювання проекту постанови не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект постанови не розроблявся на основі програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів, оскільки не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

4. Порівняльно-правовий аналіз

Порівняльно-правовий аналіз не проводився, оскільки проект постанови не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

5. Очікувані результати

Прийняття проекту постанови забезпечить утворення Офісу фінансового контролю шляхом реорганізації Держаудитслужби та оптимізацію чисельності працівників органу державного фінансового контролю.

6. Узагальнений висновок

Проект постанови не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС). Предмет правового регулювання проекту постанови не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністр фінансів України

__ грудня 2019 р.



Оксана МАРКАРОВА