

СЄВ



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

13.03.2020 № 25-14/222-2020

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про погодження проєкту постанови

Державна аудиторська служба України відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156), надсилає проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення міжрегіональних територіальних органів Офісу фінансового контролю» та просить погодити його в установленому порядку.

- Додатки:
1. Проєкт постанови на 4 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка до проєкту постанови на 13 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 1 арк. в 1 прим.

Голова комісії з реорганізації
Державної аудиторської
служби України,
Голова Офісу фінансового контролю


Ігор БУЗУК

Андрій Танчук 4257366

Міністерство фінансів України
№ 13-12407 від 13.03.2020



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2020 р. №

Київ

**Про утворення міжрегіональних територіальних органів
Офісу фінансового контролю**

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Утворити як юридичні особи публічного права міжрегіональні територіальні органи Офісу фінансового контролю за переліком згідно з додатком 1.

2. Реорганізувати міжрегіональні територіальні органи Державної аудиторської служби шляхом їх приєднання до відповідних міжрегіональних територіальних органів Офісу фінансового контролю за переліком згідно з додатком 2.

3. Установити, що міжрегіональні територіальні органи Офісу фінансового контролю є правонаступниками міжрегіональних територіальних органів Державної аудиторської служби, що реорганізуються згідно з пунктом 2 цієї постанови.

4. Пункт 1 постанови Кабінету Міністрів України від 3 березня 2020 р. № 182 «Деякі питання органів державного фінансового контролю» визнати таким, що втратив чинність.

5. Внести у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882; 2019 р., № 100, ст. 3362) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



Додаток 1
до постанови Кабінету Міністрів України
від 2020 р. №

ПЕРЕЛІК
міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю, які
утворюються

Північне управління Офісу фінконтролю
Північно-Східне управління Офісу фінконтролю
Південне управління Офісу фінконтролю
Західне управління Офісу фінконтролю
Східне управління Офісу фінконтролю



Додаток 2
до постанови Кабінету Міністрів України
від 2020 р. №

ПЕРЕЛІК
територіальних органів Держаудитслужби, які реорганізуються

Найменування міжрегіонального територіального органу Офісу фінконтролю, до якого приєднується міжрегіональний територіальний орган Держаудитслужби	Найменування міжрегіонального територіального органу Держаудитслужби, який реорганізується
Північне управління Офісу фінконтролю	Північний офіс Держаудитслужби
Північно-Східне управління Офісу фінконтролю	Північно-східний офіс Держаудитслужби
Південне управління Офісу фінконтролю	Південний офіс Держаудитслужби
Західне управління Офісу фінконтролю	Західний офіс Держаудитслужби
Східне управління Офісу фінконтролю	Східний офіс Держаудитслужби



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2020 р. №

**ЗМІНИ,
що вносяться у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України
від 5 квітня 2014 р. № 85**

Позицію				
«Офіс фінансового контролю	800	800	1512	1512»
замінити такою позицією:				
«Офіс фінансового контролю	600	579	1712	1660».



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про утворення міжрегіональних територіальних органів
Офісу фінансового контролю»

1. Резюме

Прийняття постанови забезпечить утворення міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю як юридичних осіб публічного права та реорганізацію міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби, що сприятиме досягненню цілей 6.1 та 6.6 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 р. № 188-ІХ.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Частиною першою статті 21 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що територіальні органи центрального органу виконавчої влади утворюються як юридичні особи публічного права в межах граничної чисельності державних службовців та працівників центрального органу виконавчої влади і коштів, передбачених на його утримання, ліквідовуються, реорганізуються за поданням міністра, який спрямовує та координує діяльність центрального органу виконавчої влади, Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03 березня 2020 р. № 182 «Деякі питання органів державного фінансового контролю» прийнято рішення ліквідувати як юридичні особи публічного права міжрегіональні територіальні органи Держаудитслужби, водночас залишено можливість для утворення територіальних органів Офісу фінконтролю у межах зменшеної граничної чисельності по цих органах.

Також пунктом 7 Положення про Офіс фінансового контролю, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 лютого 2020 р. № 184, передбачено, що Офіс фінконтролю здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в установленому порядку міжрегіональні територіальні органи.

Зважаючи на те, що значна частина підприємств, установ і організацій державного сектору економіки, в діяльності яких наявні високі ризики допущення фінансових порушень, розташована в різних областях України (близько 10%, або 4,1 тисячі таких об'єктів із 45,2 тисяч їх загальної кількості), Офіс фінансового контролю потребує підсилення інституційної основи такого контролю та зміцнення ресурсного потенціалу органів державного фінансового контролю шляхом формування належної (базової) їх структури на територіальному рівні.

Крім того, наразі Держаудитслужба фактично є єдиним урядовим органом, уповноваженим здійснювати контроль за виконанням місцевих бюджетів.

Органи Держаудитслужби мають належний досвід комплексного контролю місцевих бюджетів та відповідний інструментарій його здійснення шляхом проведення як ревізій, так і державних фінансових аудитів виконання місцевих бюджетів. Для проведення таких заходів державного фінансового контролю застосовується комплексний підхід з метою максимально повного дослідження стану дотримання законодавства при виконанні функцій зі складання і виконання місцевого бюджету, використанні коштів такого бюджету чи майна територіальної громади; оцінка формування і виконання місцевого бюджету, установлення причин, що негативно впливають на його виконання; визначення шляхів удосконалення управління бюджетними коштами тощо.

З огляду на необхідність прискорення реорганізації Держаудитслужби та визначення правонаступництва щодо прав та обов'язків її міжрегіональних територіальних органів, враховуючи велику кількість підконтрольних установ та необхідність забезпечення здійснення державного фінансового контролю на всій території України, розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення міжрегіональних територіальних органів Офісу фінансового контролю».

3. Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується:

утворення як юридичних осіб публічного права міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю та визначення їх правонаступниками майна, прав та обов'язків міжрегіональних територіальних органів Державної аудиторської служби, що реорганізуються;

внесення змін у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 в частині зменшення граничної чисельності працівників апарату Офісу фінконтролю та збільшення на цю кількість граничної чисельності його територіальних органів, уточнення кількості державних службовців та працівників, які виконуватимуть функції з обслуговування.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта потребуватиме додаткового фінансування. Фінансово-економічні розрахунки додаються.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не потребує проведення консультацій з заінтересованими сторонами, тому що не зачіпатиме їх інтересів.

6. Прогноз впливу

Реалізація постанови матиме вплив на рівень зайнятості населення. Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект постанови не містить положень із ознаками дискримінації, а також таких, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. У проекті постанови немає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови розроблено на підставі Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», постанов Кабінету Міністрів України від 19 лютого 2020 р. № 184 «Про затвердження Положення про Офіс фінансового контролю» та від 05 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів».

Голова Офісу фінансового контролю
13 березня 2020 р.


Ігор БУТРАК

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання органів державного фінансового контролю»
на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проєктом постанови Кабінету Міністрів України пропонується, зокрема, утворення як юридичних осіб публічного права міжрегіональних територіальних органів Офісу фінконтролю та визначення їх правонаступниками майна, прав та обов'язків міжрегіональних територіальних органів Державної аудиторської служби, що реорганізуються, зменшення граничної чисельності працівників апарату Офісу фінконтролю та збільшення на цю кількість граничної чисельності його територіальних органів, а також уточнення кількості державних службовців та працівників, які виконуватимуть функції з обслуговування.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Державні службовці, які працюють в міжрегіональних територіальних органах Держаудитслужби	Зайнятість населення, питання працевлаштування	негативний	позитивний	Реалізація постанови матиме наслідок зменшення граничної чисельності працівників апарату Офісу фінконтролю та збільшення на цю кількість граничної чисельності його територіальних органів. Зазначене призведе до перерозподілу робочої сили та може мати негативний вплив на ринок праці та рівень зайнятості населення. Задля мінімізації негативного впливу вивільнення органи державного фінансового контролю проведуть консультації з профспілковими організаціями, установами, які спеціалізуються на наданні послуг у сфері бухгалтерського обліку, аудиторської діяльності тощо, сприятимуть поточній підготовці та перепідготовці персоналу.

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ ДО ПРОЄКТУ АКТА

Кабінету Міністрів України

«Про утворення міжрегіональних територіальних органів Офісу фінансового контролю»

1. Період реалізації акта (рік)

Початок реалізації акта 2020 рік

Кінцевий термін реалізації акта постійно

2. Стратегічні цілі та показники результату, яких планує досягти головний розробник проекту акта

Назва показника результату	Одиниця виміру	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Стратегічна ціль 6.1 Українці живуть в державі, яка передбачувано розпоряджається публічними фінансами					
Стратегічна ціль 6.6 Українці та добросовісний бізнес захищені від фінансового шахрайства					

3. Бюджетна програма, в межах якої планується реалізація акта

КПКВК або ТПКВКМБ	Назва
3505010	Керівництво та управління у сфері фінансового контролю

4. Загальна вартість публічної послуги з формування та реалізації акта

тис. грн

Джерела здійснення витрат	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
За рахунок коштів бюджету, у тому числі:				
державного бюджету				
місцевого бюджету				
За рахунок інших джерел, не заборонених законодавством				
УСЬОГО				

працівників?									
4. Доходи									
Чи буде введено, змінено чи скасовано наявні податки, збори та інші доходи?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Чи буде змінено структуру наявних податків, зборів та інших доходів?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Чи будуть змінюватись джерела здійснення витратів та надання кредитів з бюджету?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Чи будуть будь-кому надаватись пільги в оподаткуванні?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. Боргові зобов'язання та гарантії									
Чи відбудеться вплив на обсяг державного/місцевого боргу та гарантованого державою / Автономною Республікою Крим, обласного радою чи територіальною громадою міста боргу?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. Повноваження									
Чи будуть передаватись повноваження на здійснення витратів з державного до місцевих та/або з місцевих до державного бюджетів?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. Базові показники									

6.1. Заінтересовані сторони, на забезпечення інтересів яких спрямовано реалізацію акта

тис. осіб

	Кількість осіб		
	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)
Заінтересовані сторони (розписати за групами)			
Рік (n+3)			

6.2. Прямі та непрямі витрати

тис. грн

	Кількість осіб		
	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)
Перелік показників			
Прямі витрати: (розписати за показниками)			
Непрямі витрати: (розписати за показниками)			
Рік (n+3)			

7. Зведені фінансово-економічні розрахунки

Вид бюджету державний бюджет

7.1. Видатки на здійснення заходів, передбачених проектом акта, та доходи бюджету

тис. грн

Показники	Поточний рік (n)			Рік (n+1)			Рік (n+2)			Рік (n+3)		
	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1. Видатки бюджету згідно з проектом акта, усього (підпункт 1.1 + підпункт 1.2)	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9
у тому числі:												
1.1. Збільшення видатків (+), усього з них: з них:	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9
за КПКВК 3505010 «Керівництво та управління у сфері фінансового контролю»	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9
Напрямок використання:												
організація та здійснення державного фінансового контролю	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9	580629,6	431,3	581060,9
КЕКВ 2110 «Оплата праці»	427815,6		427815,6	427815,6		427815,6	427815,6		427815,6	427815,6		427815,6
КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці»	94119,5		94119,5	94119,5		94119,5	94119,5		94119,5	94119,5		94119,5
КЕКВ 2210 «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар»	1 000,0	148,4	1 148,4	1 000,0	148,4	1 148,4	1 000,0	148,4	1 148,4	1 000,0	148,4	1 148,4
КЕКВ 2240 «Оплата інших послуг (крім комунальних)»	17 456,0	97,0	17 553,0	17 456,0	97,0	17 553,0	17 456,0	97,0	17 553,0	17 456,0	97,0	17 553,0
КЕКВ 2250 «Видатки на відрядження»	25 729,2		25 729,2	25 729,2		25 729,2	25 729,2		25 729,2	25 729,2		25 729,2

КЕКВ 2270 «Оплата коммунальных услуг та енергоносіїв»	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0	13 392,0
КЕКВ 2282 Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0
КЕКВ 2800 Інші поточні видатки	1 007,3	9,6	1 016,9	1 007,3	9,6	1 016,9	1 007,3	9,6	1 016,9	1 007,3	9,6	1 016,9
КЕКВ 3110 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування»		176,3	176,3		176,3	176,3		176,3		176,3	176,3	176,3
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ, напрямами використання бюджетних коштів, КЕКВ (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
2. Доходи бюджету згідно з проектом акта, усього (підпункт 2.1 + підпункт 2.2)												
У тому числі:												
2.1. Збільшення доходів (+), усього												
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
2.2. Зменшення доходів (-), усього												
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
3. Видатки бюджету згідно з проектом акта, які наявні у	520 629,6	431,3	521 060,9	520 629,6	431,3	521 060,9	520 629,6	431,3	521 060,9	520 629,6	431,3	521 060,9

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення міжрегіональних територіальних органів Офісу фінансового контролю»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта	Пояснення змін
<p align="center">Постанова Кабінету Міністрів України від 3 березня 2020 р. № 182 «Деякі питання органів державного фінансового контролю»</p> <p>1. Ліквідувати як юридичні особи публічного права міжрегіональні територіальні органи Державної аудиторської служби за переліком згідно з додатком.</p>	<p align="center">Втрата чинності</p>	<p>Необхідність прискорення реорганізації Держаудитслужби та визначення правонаступництва щодо прав та обов'язків її міжрегіональних територіальних органів, враховуючи велику кількість підконтрольних установ та необхідність забезпечення здійснення державного фінансового контролю на всій території України</p>
<p align="center">Постанова Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів»</p> <p>Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 840)</p> <p align="center">ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади</p> <p>Офіс фінансового контролю 800 800 1512 1512</p> <p align="center">...</p>	<p>Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 840)</p> <p align="center">ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади</p> <p>Офіс фінансового контролю 600 579 1712 1660</p> <p align="center">...</p>	<p>Необхідність прискорення реорганізації Держаудитслужби та визначення правонаступництва щодо прав та обов'язків її міжрегіональних територіальних органів, враховуючи велику кількість підконтрольних установ та необхідність забезпечення здійснення державного фінансового контролю на всій території України</p>

Директор Юридичного департаменту
13.05.2020



Зоряна ПРОНЮК