



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

10.03.2020 № *22-14/34-2020*

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про погодження проєкту постанови

Державна аудиторська служба України на виконання пункту 63 Плану діяльності Міністерства фінансів України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 12 грудня 2019 року № 525, відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156) (далі Регламент), надіслала до Міністерства фінансів України листом від 27 лютого 2020 року № 22-14/27-2020 доопрацьований проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631» з урахуванням зауважень, надісланих листом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2020 року № 24010-13-5/3959, обговорень з представниками Мінекономіки, ДП «Прозорро», громадських організацій (далі – проєкт постанови).

Керуючись пунктом 2 § 40 Регламенту повторно надсилаємо проєкт постанови та просимо погодити його в установленому порядку.

- Додатки:
1. Проєкт постанови на 3 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка до проєкту постанови з додатками на 12 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця до проєкту постанови на 5 арк. в 1 прим.

Заступник Голови

Юлія СОЛЯНИК



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2020 р. №

Київ

**«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 1 серпня 2013 р. № 631»**

Кабінет Міністрів України п о с т а н о в л я є:

1. Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631 «Про затвердження Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами і внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» (Офіційний вісник України, 2013 р., № 69, ст. 2532; 2018 р. № 68, ст. 2279) зміни, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з 19 квітня 2020 року, але не раніше дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

Денис ШМИГАЛЬ



Буржак І.М.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2020 р. №

**ЗМІНИ,
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України
від 1 серпня 2013 р. № 631**

1. У назві та пункті 1 постанови слова «Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами» замінити словами «органом державного фінансового контролю».

2. У Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затвердженому зазначеною постановою:

1) у назві слова «Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами» замінити словами «органом державного фінансового контролю»;

2) пункт 1 викласти у такій редакції:

«1. Цей Порядок визначає підстави та процедуру проведення органом державного фінансового контролю, його міжрегіональними територіальними органами (далі – орган державного фінансового контролю) перевірок закупівель.»;

3) в абзаці третьому пункту 2 слова «процедури закупівель» замінити словами «такої закупівлі»;

4) пункт 3 викласти у такій редакції:

«3. Питання здійснення закупівель перевіряються органом державного фінансового контролю під час проведення інспектування та державного фінансового аудиту, з урахуванням вимог відповідних порядків, затверджених Кабінетом Міністрів України.»;

5) у пункті 4:

абзац шостий викласти у такій редакції:

«виникнення потреби у підтвердженні органом державного фінансового контролю ознак порушення (порушень) замовником законодавства у сфері публічних закупівель, інформація щодо яких надійшла до органу державного

фінансового контролю, та якщо замовник протягом трьох робочих днів з дня отримання запиту органу державного фінансового контролю не надав письмових пояснень із документальним підтвердженням або надані документи не спростовують цих ознак, за умови неможливості проведення моніторингу закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Обмін інформацією між органом державного фінансового контролю (запит) та замовником (пояснення із документальним підтвердженням), передбачений цим абзацом, може здійснюватися в електронному вигляді через електронну систему закупівель»;»;

в абзаці сьомому слова «службове розслідування» замінити словами «дисциплінарне провадження»;

б) у пункті 10 слово «Держаудитслужбою» замінити словом «Мінфіном»;

7) пункт 24 викласти у такій редакції:

«24. Для здійснення на належному рівні контролю за дотриманням законодавства у сфері закупівель посадові особи органу державного фінансового контролю мають право:

одержувати від службових і матеріально відповідальних осіб замовників письмові пояснення з питань, які виникають у ході проведення перевірки закупівель;

одержувати від державних органів та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій усіх форм власності, інших юридичних осіб та їх посадових осіб, фізичних осіб – підприємців інформацію, документи і матеріали, необхідні для виконання покладених на орган державного фінансового контролю завдань;

запитувати у керівника замовника, голови та членів тендерного комітету чи уповноваженої особи їх персональні дані, згоду на їх обробку, інші дані, необхідні для складання протоколу про адміністративне правопорушення.

У разі відмови зазначених у цьому пункті осіб від надання письмових пояснень з питань, які виникають під час проведення перевірки закупівель, інформації, документів і матеріалів, необхідних для виконання покладених на орган державного фінансового контролю завдань, персональних даних, згоди на їх обробку, інших даних, необхідних для складання протоколу про адміністративне правопорушення, про цей факт зазначається в акті перевірки закупівель.».



Бузрак С.М.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 1 серпня 2013 р. № 631»

1. Резюме

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631» (далі – проєкт постанови) передбачає внесення змін до окремих положень Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року № 631 (далі – Порядок), що сприятиме досягненню цілі 6.1 «Українці живуть в державі, яка передбачувано розпоряджається публічними фінансами» державної політики, яка визначена Програмою діяльності Кабінету Міністрів, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 року № 849.

2. Проблема, яка потребує розв’язання

Прийняття проєкту постанови забезпечить створення правових умов для ефективного виконання органами державного фінансового контролю своїх повноважень як органу, який здійснює фінансовий контроль у сфері закупівель, що сприятиме ефективному та прозорому проведенню процедур публічних закупівель, посиленню відповідальності замовників за порушення законодавства у сфері публічних закупівель, дотриманню принципів, визначених Законом України «Про публічні закупівлі», що загалом забезпечить удосконалення та розвиток всієї сфери публічних закупівель.

Положення чинної постанови Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року № 631 «Про затвердження Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами і внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» потребують приведення у відповідність до змін, що внесені до законодавства у сфері публічних закупівель, які будуть введені в дію 19 квітня 2020 року, постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025 «Про утворення Офісу фінансового контролю», зокрема, в частині зміни назви уповноважених на проведення перевірок закупівель органів, застосовуваної термінології, уточнення переліку підстав проведення перевірок закупівель органами державного фінансового контролю через посилання на нечинний Закон України «Про здійснення державних закупівель», внесення змін до статті 71 Закону України «Про державну службу» щодо дисциплінарного провадження, та зміни положень в частині отримання інформації, необхідної для виконання покладених на орган державного фінансового контролю завдань.

3. Суть проєкту постанови

Порядок визначає процедуру проведення органами державного фінансового контролю перевірок закупівель.

З метою унормування питання перевірки дотримання законодавства у сфері публічних закупівель під час заходів державного фінансового контролю (інспектування, державний фінансовий аудит) та уникнення потреби внесення змін до Порядку у разі прийняття нових нормативно-правових актів з питань проведення інспектування та державного фінансового аудиту пропонується внести зміни до пункту 3 Порядку, виклавши його в новій редакції.

Проектом постанови пропонується уточнити підстави для проведення перевірок, зокрема виникнення потреби у перевірці ознак порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, інформація щодо яких надійшла до органу державного фінансового контролю та які не можуть бути перевірені під час моніторингу закупівлі.

Слід зазначити, що у разі неможливості провести моніторинг закупівлі органи державного фінансового контролю мають обмежені можливості щодо проведення перевірки закупівель, що не дає змоги належно перевірити отримані відомості про ознаки порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю.

Також проектом Порядку одна з підстав проведення перевірки закупівель приводиться у відповідність до вимог чинної редакції статті 71 Закону України «Про державну службу».

Пунктом 24 Порядку унормовується питання отримання згоди та персональних даних осіб, які допустили порушення законодавства про публічні закупівлі.

Крім того, проект постанови унормовує питання зміни назви органу державного фінансового контролю за результатами його реформування.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів. Видатки на реалізацію проекту акта здійснюються у межах коштів, передбачених на виконання завдань за бюджетною програмою за КПКВК ДБ 3505010 КФКВК 0112 «Керівництво та управління у сфері фінансового контролю». Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта наведені у додатку 1 до пояснювальної записки.

5. Позиція заінтересованих сторін

Консультації із заінтересованими сторонами, у тому числі з представниками громадськості, стосовно проекту постанови проводилися 19, 24 та 29 грудня 2019 року, 21 лютого 2020 року під час нарад з питань вдосконалення законодавства у сфері публічних закупівель.

6. Прогноз впливу

Реалізація постанови матиме вплив на ринкове середовище.

Очікується позитивний вплив від реалізації постанови, позаяк попередження порушень замовниками, дотримання ними принципів, визначених Законом України «Про публічні закупівлі» загалом забезпечить удосконалення та розвиток всієї сфери публічних закупівель.

Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін наведено у додатку 2 до пояснювальної записки.

Реалізація постанови не матиме впливу на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, адже повноваження органів державного фінансового контролю здійснювати перевірки закупівель визначені Законом України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні». Також реалізація постанови не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращання чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Державною регуляторною службою України.

8. Ризики та обмеження

Проект постанови не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, а також таких, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. У проекті постанови немає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, або створюють підстави для дискримінації.

9. Підстава розроблення проекту постанови

Проект постанови розроблено на виконання вимог пункту 8 Розділу X Прикінцевих та перехідних положень Закону України від 19 вересня 2019 року № 114-IX «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель», з огляду на постанову Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025 «Про утворення Офісу фінансового контролю» та відповідно до пункту 63 Плану діяльності Міністерства фінансів України з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 12 грудня 2019 року № 525.

Голова Офісу фінансового
контролю

10 Березня 2020 р.


Ігор БУТРАК

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ ДО ПРОЄКТУ АКТА

«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631»
(назва проєкту акта)

1. Період реалізації акта (рік)

Початок реалізації акта - 2020 рік

Кінцевий термін реалізації акта – Постійно (до внесення змін до акта або втрати чинності)

2. Стратегічні цілі та показники результату, яких планує досягти головний розробник проєкту акта

Назва показника результату	Одиниця виміру	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Стратегічна ціль 1 – Ціль 6.1 «Українці живуть в державі, яка передбачувано розпоряджається публічними фінансами»					
Кількість проведених моніторингів закупівель та перевірок закупівель	шт.	9200	10000	11000	

3. Бюджетна програма, в межах якої планується реалізація акта

КПКВК або ТПКВКМБ	Назва
3505010	Керівництво та управління у сфері фінансового контролю

4. Загальна вартість публічної послуги з формування та реалізації акта (розрахунково (перевірки закупівель не плануються, проводяться у разі наявності підстав) із загальної суми витрат в межах бюджетної програми за КПКВК 3505010)

тис. грн

Джерела здійснення витрат	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
За рахунок коштів бюджету, у тому числі:	77 053,2	99 982,4	100 940,2	-

державного бюджету	77 053,2	99 982,4	100 940,2	-
місцевого бюджету	-	-	-	-
За рахунок інших джерел, не заборонених законодавством	-	-	-	-
УСЬОГО	77 053,2	99 982,4	100 940,2	-

5. Перелік питань щодо потреби проведення зведених фінансово-економічних розрахунків

Питання	Поточний рік (n)		Рік (n+1)		Рік (n+2)		Рік (n+3)	
	так	ні	так	ні	так	ні	так	ні
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Державна підтримка та допомога								
Чи надаватиметься нова та/або відбудуться зміни у наданні державної підтримки та/або допомоги фізичним/юридичним особам?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Чи будуть надаватися нові та/або вноситися зміни у наданні допомоги, виплати, пенсії, тощо певним заінтересованим сторонам?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
2. Оплата праці								
Чи будуть змінюватись умови оплати праці працівників установ та організацій, що утримуються з відповідних бюджетів?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Чи буде збільшено/зменшено чисельність працівників бюджетної установи?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
3. Майно, роботи, послуги								
Чи будуть придбавати / передавати / списувати рухоме/нерухоме майно?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Чи планується отримання майна у натуральній формі, яке потребуватиме у подальшому обслуговування?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Чи треба буде здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Чи треба буде розробляти вебсайт / онлайн-системи / курси / ресстри тощо?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Чи треба буде проводити комунікаційні заходи	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

та/або заходи з інформування щодо нових процедур і правил для працівників?										
Чи будуть зменшуватися або збільшуватися видатки на зв'язок, оплату комунальних послуг, оренду, поточний ремонт тощо?	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓
Чи треба буде проводити базове навчання для працівників?	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓
4. Доходи										
Чи буде введено, змінено чи скасовано наявні податки, збори та інші доходи?	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓
Чи буде змінено структуру наявних податків, зборів та інших доходів?	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓
Чи будуть змінюватись джерела здійснення видатків та надання кредитів з бюджету?	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓
Чи будуть будь-кому надаватись пільги в оподаткуванні?	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓
5. Боргові зобов'язання та гарантії										
Чи відбудеться вплив на обсяг державного/місцевого боргу та гарантованого державою / Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу?	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓
6. Повноваження										
Чи будуть передаватись повноваження на здійснення видатків з державного до місцевих та/або з місцевих до державного бюджетів?	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓

6. Базові показники (на всі питання пункту 5 надано відповідь «ні» - перелік базових показників не визначається)

6.1. Заінтересовані сторони, на забезпечення інтересів яких спрямовано реалізацію акта

тис. осіб

	Кількість осіб		
	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)
Заінтересовані сторони	-	-	-
(розписати за групами)	-	-	-

з них: за бюджетними програмами (КПКВК або ТПКВКМБ), КЕКВ (розрахунок за кодами бюджетної класифікації)																										
6.2. Збільшення доходів бюджету (+), усього																										
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)																										

7.2. Повернення кредитів до бюджету та розподіл надання кредитів з бюджету

тис. грн

Показники	Поточний рік (п)			Рік (п+1)			Рік (п+2)			Рік (п+3)															
	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом													
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13													
1. Кредитування, усього (підпункт 1.1 + підпункт 1.2)																									
у тому числі:																									
1.1. Надання кредитів (+), усього																									
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ та ККК (розрахунок за кодами бюджетної класифікації)																									
1.2. Повернення кредитів (-), усього																									
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ та ККК (розрахунок за кодами бюджетної класифікації)																									

7.3. Гарантії

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Мета / інвестиційний проєкт	Рік набрання чинності гарантійною угодою	Гарантійні зобов'язання			Додаткові зобов'язання, виконання яких гарантуються
				сума гарантованого кредиту (позики) в іноземній валюті		сума гарантованого кредиту (позики) в національній валюті	
				код валюти	сума		
Разом		Х	Х	Х			

7.4. Запозичення

№ з/п	Ініціатор залучення кредиту (позики) / кінцевий позичальник	Мета / інвестиційний проєкт, на реалізацію якого запозичуються кошти	Вибірка кредиту (позики)		Сума кредиту (позики)		Умови кредиту (позики)
			рік	сума у валюті кредиту (позики)	сума у валюті кредиту (позики)	сума в національній валюті	
1			поточний (n)				термін кредиту (позики)
			(n+1)				відсоткова ставка
			(n+2)				комісійні платежі
			(n+3)				інші обов'язкові платежі
Разом		Х	Х	Х	Х	Х	штрафні санкції
							Х

8. Обґрунтування та припущення щодо оцінки прямого та опосередкованого впливу проєкту акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів, перелік ризиків, у тому числі фіскальних

Прийняття проєкту акта в частині встановлення підстави для проведення перевірки закупівель опосередковано сприятиме посиленню відповідальності замовників за порушення законодавства у сфері закупівель, що може вплинути, зокрема на збільшення надходжень до державного бюджету від сплати адміністративних штрафів за статтею 164-14 КУоАП.

Поточний рік
(n)

Рік (n+1)	-
Рік (n+2)	-
Рік (n+3)	-

Начальник Управління нормативно-методологічного забезпечення процесу державного фінансового контролю


(підпис)

Ольга КУЧМА
Власне ім'я Прізвище

Начальник управління – головний бухгалтер


(підпис)

Ірина ШЕВЧУК
Власне ім'я Прізвище

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631» (далі – проект постанови) передбачає внесення змін до окремих положень Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року № 631 (далі – Порядок), що сприятиме досягненню цілі державної політики, яка визначена Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 року № 849: ціль 6.1 «Українці живуть в державі, яка передбачувано розпоряджається публічними фінансами».

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Учасник закупівлі (в розумінні Закону України «Про публічні закупівлі»)	Отримання прибутку від реалізації товарів, робіт, послуг	Забезпечення та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель	Розвиток добросовісної конкуренції серед учасників публічних закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель	Ефективний контроль за законністю здійснення закупівель з боку держави забезпечить розвиток добросовісної конкуренції серед учасників у сфері публічних закупівель
Замовники (в розумінні Закону України «Про публічні закупівлі»)	Забезпечення потреб держави або територіальної громади у товарах, роботах чи послугах	Забезпечення цільового та ефективного використання бюджетних коштів, державного та комунального майна	Ефективність використання бюджетних коштів, державного та комунального майна	Забезпечить ефективне та прозоре проведення процедур публічних закупівель, попередження порушень замовниками, дотримання принципів, визначених Законом України «Про публічні закупівлі», що загалом забезпечить удосконалення та розвиток всієї сфери публічних закупівель

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631»

Зміст положення акту законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення
<p>Про затвердження Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами і внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України</p>	<p>Про затвердження Порядку проведення перевірок закупівель органом державного фінансового контролю і внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України</p>	<p>Значену зміну внесено для уніфікації назви органу державного фінансового контролю із урахуванням Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» та постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025 «Про утворення Офісу фінансового контролю»</p>
<p>1. Затвердити Порядок проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, що додається.</p>	<p>1. Затвердити Порядок проведення перевірок закупівель органом державного фінансового контролю, що додається.</p>	
<p>ПОРЯДОК проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами</p>	<p>ПОРЯДОК проведення перевірок закупівель органом державного фінансового контролю</p>	
<p>1. Цей Порядок визначає процедуру проведення Держаудитслужбою, її міжрегіональними територіальними органами (далі – орган державного фінансового контролю) перевірок закупівель.</p>	<p>1. Цей Порядок визначає підстави та процедуру проведення органом державного фінансового контролю, його міжрегіональними територіальними органами (далі – орган державного фінансового контролю) перевірок закупівель.</p>	<p>Зміну внесено із урахуванням Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025 «Про утворення Офісу фінансового контролю» та відповідно до норм Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних</p>

<p>2. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>... документи замовника - будь-які документи (оригінали або належним чином завірені копії), що стосуються закупівлі протягом усього періоду її проведення починаючи з планування та оприлюднення інформації про закупівлю і до повного виконання зобов'язань за договором, укладеним за результатами процедури закупівель;</p>	<p>2. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>... документи замовника - будь-які документи (оригінали або належним чином завірені копії), що стосуються закупівлі протягом усього періоду її проведення починаючи з планування та оприлюднення інформації про закупівлю і до повного виконання зобов'язань за договором, укладеним за результатами такої закупівлі;</p>	<p>закупівель» від 19 вересня 2019 року № 114-ІХ</p>
<p>3. Питання здійснення закупівель перевіряються органом державного фінансового контролю під час проведення інспектування <u>Порядку проведення інспектування</u>, а також під час державного фінансового аудиту.</p>	<p>3. Питання здійснення закупівель перевіряються органом державного фінансового контролю під час проведення інспектування та державного фінансового аудиту, з урахуванням вимог відповідних порядків, затверджених Кабінетом Міністрів України.</p>	<p>Зміну внесено з метою приведення у відповідність до норм Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» від 19 вересня 2019 року № 114-ІХ</p>
<p>4. Перевірки закупівель проводяться за письмовим рішенням керівника органу державного фінансового контролю або його заступника за наявності однієї з таких підстав:</p> <p>...</p>	<p>4. Перевірки закупівель проводяться за письмовим рішенням керівника органу державного фінансового контролю або його заступника за наявності однієї з таких підстав:</p> <p>...</p>	<p>Зазначену зміну внесено з метою унормування питання перевірки дотримання законодавства у сфері публічних закупівель під час заходів державного фінансового контролю (інспектування, державний фінансовий аудит), уникнення потреби внесення змін у разі прийняття нових нормативно-правових актів з питань проведення інспектування та державного фінансового аудиту</p>
<p>Зазначену зміну внесено з метою <i>приведення у відповідність до норм Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та</i></p>	<p>Зазначену зміну внесено з метою <i>приведення у відповідність до норм Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та</i></p>	<p>Зазначену зміну внесено з метою <i>приведення у відповідність до норм Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та</i></p>

<p>виникнення потреби у перевірці відомостей про порушення замовником законодавства у сфері закупівель, що надішли до органу державного фінансового контролю, або перевірці відомостей, наведених у зверненні (за умови закінчення строку подання скарги про відповідні порушення до органу оскарження згідно із Законом України «Про здійснення державних закупівель»), якщо замовник не надав пояснення та їх документального підтвердження на обов'язковий письмовий запит органу державного фінансового контролю протягом трьох робочих днів з дня його надходження;</p>	<p>виникнення потреби у підтвердженні органом державного фінансового контролю ознак порушення (порушень) замовником законодавства у сфері публічних закупівель, інформації щодо яких надійшла до органу державного фінансового контролю, та якщо замовник протягом трьох робочих днів з дня отримання запиту органу державного фінансового контролю не надав письмових пояснень із документальним підтвердженням або надані документи не спростовують цих ознак, за умови неможливості проведення моніторингу закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Обмін інформацією між органом державного фінансового контролю (запит) та замовником (пояснення із документальним підтвердженням), передбачений цим абзацом, може здійснюватися в електронному вигляді через електронну систему закупівель.</p>	<p>деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» від 19 вересня 2019 року № 114-IX <i>підстави для проведення перевірки закупівель змінна процедури перевірки відомостей про ознаки порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю, які не можуть бути перевірені під час проведення моніторингу закупівлі.</i></p>
<p>виявлення органом державного фінансового контролю вищестоящего рівня під час перевірки (в порядку здійснення контролю за достовірністю висновків органу державного фінансового контролю нижчестоящего рівня) актів перевірки закупівель невідповідності їх вимогам законодавства. Перевірка закупівель може бути ініційована органом державного фінансового контролю вищестоящего рівня, якщо розпочато службове розслідування стосовно посадових або службових осіб органу державного фінансового контролю нижчестоящего рівня, які проводили перевірку закупівель, або у разі повідомлення їм</p>	<p>виявлення органом державного фінансового контролю вищестоящего рівня під час перевірки (в порядку здійснення контролю за достовірністю висновків органу державного фінансового контролю нижчестоящего рівня) актів перевірки закупівель невідповідності їх вимогам законодавства. Перевірка закупівель може бути ініційована органом державного фінансового контролю вищестоящего рівня, якщо розпочато службове розслідування дисциплінарне провадження стосовно посадових або службових осіб органу державного фінансового контролю нижчестоящего рівня, які проводили перевірку</p>	<p>Врахування зміни статті 71 Закону України «Про державну службу», яка внесена Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади».</p>

<p>про підозру у вчиненні кримінального правопорушення; ...</p>	<p>закупівель, або у разі повідомлення їм про підозру у вчиненні кримінального правопорушення;</p>	
<p>10. Для проведення перевірки закупівель орган державного фінансового контролю оформляє на кожну посадову особу органу державного фінансового контролю та залученого кваліфікованого фахівця направлення у двох примірниках устанавленого Держаудитслужбою зразка, яке підписує керівник органу державного фінансового контролю або його заступник.</p>	<p>10. Для проведення перевірки закупівель орган державного фінансового контролю оформляє на кожну посадову особу органу державного фінансового контролю та залученого кваліфікованого фахівця направлення у двох примірниках устанавленого Держаудитслужбою Мінфіном зразка, яке підписує керівник органу державного фінансового контролю або його заступник.</p>	<p>Зміну внесено відповідно до Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», із урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 року № 1025 «Про утворення Офісу фінансового контролю»</p>
<p>24. Для здійснення на належному рівні контролю за дотриманням законодавства у сфері закупівель посадові особи органу державного фінансового контролю мають право в порядку, передбаченому Законом України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»:</p> <p>одержувати від службових і матеріально відповідальних осіб замовників письмові пояснення з питань, які виникають у ході проведення перевірки закупівель;</p> <p>одержувати від державних органів та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій усіх форм власності, інших юридичних осіб та їх посадових осіб, фізичних осіб - підприємців інформацію, документи і матеріали, необхідні для виконання покладених на орган державного фінансового контролю завдань.</p>	<p>24. Для здійснення на належному рівні контролю за дотриманням законодавства у сфері закупівель посадові особи органу державного фінансового контролю мають право в нормативному передбаченому Законом України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»:</p> <p>одержувати від службових і матеріально відповідальних осіб замовників письмові пояснення з питань, які виникають у ході проведення перевірки закупівель;</p> <p>одержувати від державних органів та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій усіх форм власності, інших юридичних осіб та їх посадових осіб, фізичних осіб - підприємців інформацію, документи і матеріали, необхідні для виконання покладених на орган державного фінансового контролю завдань.</p>	<p>Зазначена зміна внесена відповідно до вимог Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» від 19 вересня 2019 року № 114-IX, яким передбачено в Кодексі України про адміністративні правопорушення відповідальність за порушення законодавства про закупівлі, за результатами органом державного фінансового складаються документи, необхідні для розгляду справ про адміністративні правопорушення</p>

	<p>завдань;</p> <p>занитувати у керівника замовника, голови та членів тендерного комітету чи уповноваженої особи їх персональні дані, згоду на їх обробку, інші дані, необхідні для складання протоколу про адміністративне правопорушення.</p>	
<p>У разі відмови відповідних осіб від надання письмових пояснень, відомостей або інформації про цей факт зазначається в акті перевірки закупівель.</p>	<p>У разі відмови зазначених у цьому пункті осіб від надання письмових пояснень з питань, які виникають під час проведення перевірки закупівель, інформації, документів і матеріалів, необхідних для виконання покладених на орган державного фінансового контролю завдань, персональних даних, згоди на їх обробку, інших даних, необхідних для складання протоколу про адміністративне правопорушення, про цей факт зазначається в акті перевірки закупівель.</p>	

**Начальник Управління нормативно-методологічного забезпечення процесу державного фінансового контролю
Держаудитслужби**



(відпис)

Ольга КУЧМА
Власне ім'я Прізвище