



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

03.07.2020 № 300-29/01-1772 На № _____ від _____

Державне агентство автомобільних доріг України

Щодо погодження проекту Методичних рекомендацій

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет) розглянув проект наказу «Про затвердження Методичних рекомендацій зі складання тендерної документації на закупівлю робіт з проектування, будівництва, (нове будівництво, реконструкцію та капітальний ремонт) та послуг з поточного ремонту і експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування» (далі – Методичні рекомендації), надісланий листом Державного агентства автомобільних доріг України від 26.12.2019 №3387/1/5.2-4 та повідомляє.

Відповідно до абзацу другого статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частинами першими статей 1 Закону України "Про публічні закупівлі" та Законом України «Про Антимонopolний комітет України», Антимонopolний комітет України є органом оскарження.

182922 Орган оскарження здійснює розгляд скарг в порядку, визначеному статтею 18 Закону.

Питання погодження проекту Методичних рекомендацій зі складання тендерних документацій не відноситься до компетенції Комітету.

Разом з тим, звертаємо увагу на низку можливих ризиків створення передумов зниження захисту конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів (абзац четвертий статті 4 Закону України «Про Антимонopolний комітет України»).

У ході опрацювання Методичних рекомендацій Комітетом виявлено такі основні ризики щодо захисту економічної конкуренції та пріоритету правспоживачів.

По-перше, щодо можливої дискримінаційної вимоги надання документів виключно резидентами

Так, у Методичних рекомендаціях зокрема, у пункті 1.3 прослідковується прив'язка до певних документів, що зазначені в нормативно-правових документах для резидентів України (форми бухгалтерської звітності, статuti та низка інших документів, що видаються органами влади). Разом з тим, не передбачено можливості подання нерезидентами аналогів відповідних документів, а також встановлення можливості відкладальних умов в частині отримання дозвільних документів, якщо це сприятиме дотриманню прав споживачів в отриманні якісної і безпечної дороги.

По-друге, встановлення мінімальної кількості техніки Замовником

Пунктом 4.4.1 проекту Методичних рекомендацій передбачено встановлення мінімальної кількості техніки (для виконання кваліфікаційного критерію наявності обладнання та матеріально-технічної бази), необхідної для виконання робіт. Так, «мінімальна кількість встановлюється Замовником в тендерній документації окремо за видами техніки, питома вага яких у грошовому еквіваленті у відомості ресурсів об'єкта становить не менше 10 % від загальної сумарної вартості машино-годин» та визначається формула розрахунку. Зазначене може призвести до виникнення бар'єрів при участі в процедурі закупівлі та до зменшення конкуренції на торгах.

По- третє, надмірна доказова база для Учасника щодо досвіду виконання робіт

Так, абзацом 6 пункту 4.4.8 проекту Методичних рекомендацій передбачено, що «учасник має надати документальне підтвердження досвіду виконання робіт (надання послуг) на автомобільних дорогах загального користування державного значення будь-якої категорії сумарно за будь – який період протягом останніх 5-ти років в обсязі не менше ніж 50% від об'ємів основних робіт/послуг, передбачених технічним завданням (в натуральних величинах. Види основних робіт або послуг та об'єми, виконання яких має підтвердити Учасник, визначаються Замовником».

По-четверте, щодо суперечностей у Методичних рекомендаціях з питань укладання договорів оренди.

По-п'яте, щодо відсутності забезпечення безпеки на дорогах.

Звертаємо увагу, що у Методичних рекомендаціях відсутні вимоги до необхідних показників проектування якості та безпеки дороги загального користування, зокрема таких як пішоходні переходи, пішоходні доріжки, тротуари, освітлення автомобільних доріг, споруди снігозахисні, транспортні розв'язки тощо.

Враховуючи наведене вище, Комітет вважає, що вимоги встановлені в проекті Методичних рекомендацій в зазначеній редакції можуть призвести до зменшення конкуренції на торгах при здійсненні закупівель робіт з

проектування, будівництва, (нове будівництво, реконструкція та капітальний ремонт) та послуги з поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування та як результат - нівелювання прав споживачів.

Голова Комітету

A large, stylized handwritten signature in black ink, written over a vertical line that runs down the right side of the page. The signature is fluid and cursive, starting with a large loop on the left and ending with a smaller loop on the right.

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ