



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ**  
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001  
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83  
E-mail: [callcentre@minjust.gov.ua](mailto:callcentre@minjust.gov.ua),  
[themis@minjust.gov.ua](mailto:themis@minjust.gov.ua),  
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,  
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Медведєв С. І.**

foi+request-71734-  
37b58d75@dostup.prawda.com.ua

У зв'язку з листом Державного секретаря Кабінету Міністрів України Олександра Яреми від 10.07.2020 № 23555/0/2-20 Міністерство юстиції України розглянуло Ваш запит на інформацію від 06.07.2020 та в порядку інформування зазначає, що відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939-VI) запит на інформацію – це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

В контексті зазначеного слід також звернути увагу на роз'яснення наведені у постанові Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 року № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації», згідно з якими визначальним для публічної інформації є те, що вона заздалегідь зафіксована будь-якими засобами та на будь-яких носіях і знаходилась у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації.

Разом з тим зазначається, що не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію, крім випадків, коли розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але зобов'язаний нею володіти (пункт 1 частини першої статті 22 Закону № 2939-VI).

Якщо запит стосується інформації, яка міститься в кількох документах і може бути зібрана і надана без значних інтелектуальних зусиль (наприклад, без проведення додаткового змістовного аналізу), то така інформація відповідає критеріям «відображеності та задокументованості» і є публічною.

Водночас звертається увага, що статтею 40 Конституції України закріплено право особи на звернення до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів. Деталізацію наведене право отримало у Законі України від 2 жовтня 1996 року № 393/96-ВР «Про звернення громадян» (далі – Закон № 393/96-ВР). Відносини з розгляду звернень громадян є основним і єдиним предметом регулювання цього Закону. Тому він є спеціальним у цій сфері, але ним не вичерпується поняття «спеціальний закон», що вживається у частині другій статті 2 Закону № 2939-VI.

Таким чином, одержавши запит на інформацію, який подано згідно із Законом № 2939-VI, проте який за своїм змістом є запитом громадянина



Міністерство юстиції України  
№31721/250-6-20/11.1.3 від  
16.07.2020  
Банчук О.А. (Заступник Міністра)  
16.07.2020 17:15

відповідно до Закону № 393/96-ВР, розпорядник інформації повинен відмовити у задоволенні такого запиту через невідповідність його предмета вимогам закону (пункт 2 частини п'ятої статті 19, пункт 4 частини першої статті 22 Закону № 2939-VI), та з урахуванням принципів добросовісності і розсудливості розглянути запит за Законом № 393/96-ВР.

У разі якщо запит на інформацію, який подано згідно із Законом № 2939-VI, за своїм змістом поєднує предмет регулювання Закону № 393/96-ВР та Закону № 2939-VI, то такий «запит-звернення» повинен розглядатися у відповідних частинах у строк та порядок, передбачені відповідними законами. При цьому розпорядник у п'ятиденний строк повинен відповісти по суті запиту, а також повідомити запитувача, що решта питань розглядатимуться як звернення згідно із Законом № 393/96-ВР.

З огляду на зазначене та враховуючи вимоги законодавства *Ваш запит за своїм змістом повинен розглядатися як звернення відповідно до Закону № 393/96-ВР*, зокрема щодо питань діяльності Уряду в частині виконання вимог Закону України «Про прокуратуру» стосовно оплати праці і перерахунку пенсій працівникам прокуратури, а також у разі ухвалення Конституційним Судом України відповідних рішень.

Водночас слід зазначити, що Мін'юст відповідно до покладених на нього завдань, надає роз'яснення та організовує розгляд звернень громадян з питань, пов'язаних з діяльністю Міністерства юстиції України, його територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства, а також стосовно актів, які ним видаються (частина друга статті 6 та частина друга статті 19 Конституції України, пункт 3 частини першої статті 7 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», підпункти 32, 33 пункту 4 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228)

*Ваше звернення не стосується питань, які пов'язані з діяльністю Мін'юсту, його територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства.*

Разом з тим в порядку інформування Міністерство юстиції зазначає, що відповідно до статті 6 і частини другої статті 19, статті 117 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією і законами України. Статтею 113 Конституції України встановлено, що Кабінет Міністрів у своїй діяльності керується Конституцією (стаття 116) і законами України, актами Президента України.

Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» (далі – Закон) *діяльність Кабінету Міністрів України ґрунтується на принципах верховенства права, законності, поділу державної влади, безперервності, колегіальності, солідарної відповідальності, відкритості та прозорості.*

Кабінет Міністрів України здійснює виконавчу владу на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

*Кабінет Міністрів України є колегіальним органом та приймає рішення після обговорення питань на його засіданнях.*

Згідно з частиною першою статті 49 Закону Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів

України, видає обов'язкові для виконання акти – постанови і розпорядження, які приймаються на засіданнях Уряду шляхом голосування. Після підписання акта Кабінету Міністрів України внесення до його тексту будь-яких змін здійснюється в порядку, передбаченому частиною першою статті 51 цього Закону, тобто, також приймаються на засіданні Уряду шляхом голосування.

У зв'язку з цим зазначаємо, що 11 грудня 2019 року на виконання вимог пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України Урядом була прийнята постанова № 1155 «Про умови оплати праці прокурорів».

13 грудня 2019 року Конституційним Судом України прийнято Рішення № р-7(П)/2019, згідно з яким частина двадцята статті 86 Закону України «Про прокуратуру» визнана неконституційною та застосовується в первинній редакції, відповідно до якої «призначені працівникам прокуратури пенсії перераховуються у зв'язку з підвищенням заробітної плати прокурорським працівникам на рівні умов та складових заробітної плати відповідних категорій працівників, які проходять службу в органах і установах прокуратури на момент виникнення права на перерахунок».

Разом з тим, Рішенням Конституційного Суду від 26 березня 2020 року № 6-р/2020 визнано таким, що не відповідає Конституції України положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України. Тобто, Судом визнано неконституційними норми, якими Уряд було наділено повноваженнями встановлювати порядок та розміри заробітної плати прокурора своїм нормативно-правовим актом.

Враховуючи відповідні змін, що відбулися в законодавстві у зв'язку з прийнятими Конституційним Судом Рішеннями щодо умов перерахунку пенсії прокурорам, а також щодо оплати праці прокурорів (від 13.12.2019 № р-7(П)/2019; від 26.03.2020 № 6-р/2020) Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України було розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2019 р. № 1155».

**Заступник Міністра**

**Олександр БАНЧУК**