

до 641

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»

### 1. Резюме

Проект акта розроблений відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», подання Головного державного санітарного лікаря України від 16 липня 2020 року з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

Аналіз епідемічної ситуації щодо поширення коронавірусної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19), свідчить, що її стан залишається достатньо напруженим.

Зокрема варто зазначити, що кількість виявлених підозрілих випадків COVID-19 за останній тиждень не зменшилась та коливається в межах 1100-1300 випадків на добу, кількість підтверджених випадків COVID-19 за останній тиждень також не зменшилась та коливається у межах 600-800 випадків за добу.

У той же час, ситуація на рівні регіонів України не є однорідною, та відрізняється за кількістю підтверджених випадків захворювання COVID-19.

Регіон	Підтверджені		Зареєстровано померлих		Одужали	
	всього	за добу	всього	за добу	всього	за добу
<b>Україна</b>	<b>56455</b>	<b>848</b>	<b>1445</b>	<b>18</b>	<b>28931</b>	<b>800</b>
м. Київ	6613	116	126	0	2160	0
Вінницька	2221	27	38	0	1673	50
Волинська	3147	30	74	0	1954	114
Дніпропетровська	1163	8	24	0	1055	10
Донецька	776	9	10	0	294	13
Житомирська	1569	19	34	0	1226	22
Закарпатська	4166	54	143	1	1405	26
Запорізька	642	11	20	0	535	9
Івано-Франківська	3242	64	116	3	1259	13
Київська	3144	16	59	1	2140	86
Кіровоградська	675	1	33	0	595	2
Луганська	98	1	1	0	74	0
Львівська	7622	197	199	6	1242	75
Миколаївська	498	4	12	0	396	7
Одеська	2375	61	32	2	1055	24
Полтавська	343	6	13	0	307	2
Рівненська	4852	70	83	0	3247	146
Сумська	348	2	6	0	304	4
Тернопільська	2337	45	34	0	1469	23

Харківська	2845	58	114	3	1547	39
Херсонська	206	1	3	0	189	3
Хмельницька	930	8	22	0	789	11
Черкаська	783	12	32	0	609	4
Чернівецька	5232	24	203	2	3115	117
Чернігівська	628	4	14	0	292	0

Станом на 16 липня 2020 року найбільша кількість підтверджених випадків зареєстрована у Львівській (197), Рівненській (70), Івано-Франківській (64), Одеській (61), Харківській (58) областях, та місті Київ (116).

Найбільше загальне число підтверджених випадків COVID-19 зафіксовано в наступних регіонах України: Львівській (7622), Чернівецькій (5232), Закарпатській (4166), Рівненській (4852) областях та місті Київ (6613). В той же час Найменше число підтверджених випадків у Луганській (98), Полтавській (343), Херсонській (206), Сумській (348) областях.

Загальне число підтверджених активних хворих (кількість випадків без врахування осіб, що одужали або померли) на COVID-19 складає 26079 осіб, а показник захворюваності серед них – 62,3 на 100 тис. населення. Приріст активних підтверджених хворих за добу в порівнянні з попередньою добою склав +3,3%.

В даній ситуації для запобігання поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, необхідно продовжити дію карантину на території областей та м. Києва із урахуванням епідемічної ситуації в регіонах, продовжити на всій території України режим надзвичайної ситуації, а також переглянути протиепідемічні заходи та механізм їх посилення.

### 3. Суть проєкту акта

Проєктом акта пропонується установити з 1 серпня 2020 р. до 31 серпня 2020 р. на території Автономної Республіки Крим, Вінницької, Волинської, Дніпропетровської, Донецької, Житомирської, Закарпатської, Запорізької, Івано-Франківської, Кіровоградської, Київської, Луганської, Львівської, Миколаївської, Одеської, Полтавської, Рівненської, Сумської, Тернопільської, Харківської, Херсонської, Хмельницької, Черкаської, Чернівецької, Чернігівської областей, м. Києва, м. Севастополя карантин, продовживши на всій території України дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

В залежності від епідемічної ситуації в регіоні або окремих адміністративно-територіальних одиницях встановлюється зелений, жовтий, помаранчевий або червоний рівень епідемічної небезпеки поширення COVID-19.

Рівень епідемічної небезпеки встановлюється за наслідком оцінки епідемічних показників та визначається рішенням Державної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

Регіоном із значним поширенням COVID-19 вважається регіон, в якому наявна хоча б одна з таких ознак:

завантаженість ліжок у закладах охорони здоров'я, визначених для госпіталізації пацієнтів з підтвердженим випадком COVID-19, становить більш як 50 відсотків;

середня кількість тестувань методом ПЛР та ІФА становить менше ніж 24 на 100 тис. населення протягом останніх семи днів;

коефіцієнт виявлення випадків інфікування COVID-19 становить більш як 11 відсотків;

показник динаміки зростання випадків інфікування COVID-19 становить більш як 10 відсотків.

В залежності від рівня епідемічної небезпеки поширення COVID-19 на території регіону або окремих адміністративно-територіальних одиницях застосовуються відповідні обмежувальні протиепідемічні заходи.

Проектом акта, у зв'язку із запровадженням нових протиепідемічних заходів, пропонується виключити заходи, запроваджені постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 р. № 392 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

Крім того проектом акта пропонується продовжити для єдиної державної системи цивільного захисту на всій території України режиму надзвичайної ситуації до 31 серпня 2020 року.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати з державного та/або місцевого бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Реалізація проекту акта сприятиме ефективній боротьбі з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом

створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством освіти та науки України, Міністерством культури та інформаційної політики України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України, Міністерством оборони України, Міністерством інфраструктури України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством енергетики України, Міністерством закордонних справ України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Висновок Мін'юсту від 21 липня 2020 року № 32310/15153-26-20/7.2.3 із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки, які враховано.

### **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проєкт акта та суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

### **9. Підстава розроблення проєкту акта**

Стаття 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 року № 338-р «Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації», подання Головного державного санітарного лікаря України від 16 липня 2020 року.

Міністр  
охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 р.

20 712

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»**

**1. Резюме**

Проєкт акта розроблений відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі – COVID-19).

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Чинна редакція постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» містить ряд норм, які потребують удосконалення, з огляду на досвід практичної реалізації та за результатами засідань Державної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 1 серпня 2020 року та Урядового комітету від 10 серпня 2020 року.

Зокрема, при визначенні рівнів епідемічної небезпеки в окремих районах регіонів враховувався показник кожного окремого району в складі регіону в показнику перевищення рівнів епідемічної небезпеки регіону. Разом з тим, внаслідок неоднорідності населення регіонів, густонаселені райони та міста були оцінені як райони з “червоним” рівнем епідемічної небезпеки при відносно невеликому зростанні захворюваності. З іншого боку, зазначений підхід не завжди враховував реальну епідемічну ситуацію в регіонах зі стійким високим рівнем захворюваності. Вирішення цієї проблеми полягає в зміні підходів до оцінки рівнів епідемічної небезпеки з використанням показника захворюваності з розрахунку на 100 тисяч населення за 14 днів, що дозволяє об'єктивно аналізувати навантаження на сферу охорони здоров'я та загрози, пов'язані зі змінами в темпах поширення COVID-19 відповідно до населення регіонів і окремих його районів.

Крім того, протягом 1-10 серпня 2020 року значно ускладнилися епідемічні показники захворюваності на COVID-19, що потребує посилення протиепідемічних заходів.

Також, потребують удосконалення підходи щодо визначення держав із значним поширенням COVID-19 та правил проходження самоізоляції та обсервації для іноземців, що прибувають з таких держав. На даний час незначний абсолютний приріст нових випадків, в країнах з низькою поширеністю може демонструвати значний відносний приріст у понад 30 відсотків показника зростання захворюваності на COVID-19 у порівнянні з попереднім періодом та, як результат, відносити країни з порівняно благополучною епідемічною ситуацією до переліку держав із значним поширенням COVID-19. Окрім того, можливість проходження тестування методом полімеразної ланцюгової реакції до перетину державного кордону та збір інформації щодо осіб, що повинні проходити самоізоляцію, повинен бути удосконалений, відповідно до оновлених алгоритмів та з точки зору однозначного трактування.

Крім того, у зв'язку з ускладненням епідемічних показників захворюваності на COVID-19 та необхідністю підготовки закладів охорони здоров'я до другої хвилі захворюваності необхідно зменшивши до відсоток заповнення ліжкового фонду відділень/палат інтенсивної терапії закладів охорони здоров'я, визначених для госпіталізації пацієнтів з COVID-19, у межах адміністративно-територіальної одиниці, при якому керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації медико-біологічного характеру державного рівня, пов'язаної з поширенням COVID-19, може доповнювати зазначений перелік закладів відповідної адміністративно-територіальної одиниці одним закладом.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом акта пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», зокрема, посилити перелік обмежень щодо територій регіону (адміністративно-територіальних одиниць), на яких встановлено «зелений», «жовтий», «помаранчевий», «червоний» рівні епідемічної небезпеки відповідно, змінити показники для визначення рівнів епідемічної небезпеки, що базується на кількості виявлених випадків захворювання на COVID-19 з розрахунку на 100 тис. населення за 14 днів, а також деталізувати процедуру проходження державного кордону України громадянами (підданими) держав із значним поширенням COVID-19 або особами, що відвідували такі країни протягом останніх 14 днів.

Крім того проектом акта пропонується внести зміну до пункту 6 постанови Кабінету Міністрів України від 24 квітня 2020 р. № 331 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення державних фінансових гарантій медичного обслуговування пацієнтів з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та належної оплати праці медичних та інших працівників, які надають медичну допомогу таким пацієнтам», замінивши слова та цифри «на 75 відсотків ліжкового фонду» словами та цифрами «на 50 відсотків ліжкового фонду».

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати з державного та/або місцевого бюджетів.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Реалізація проекту акта сприятиме ефективній боротьбі з COVID-19.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

## **6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проєкту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби з COVID-19.

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством внутрішніх справ України.

Проект акта направлено на погодження до Міністерства фінансів України, Міністерства культури та інформаційної політики України, Міністерства інфраструктури України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства розвитку громад та територій України, Адміністрації Державної прикордонної служби України.

За результатами проведення правової експертизи Міністерством юстиції України надано висновок.

## **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що проєкт не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних, електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проект акта не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проєкт акта та суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.





до 757

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641»**

### **1. Резюме**

Проєкт акта розроблено з метою тимчасового обмеження в'їзду в Україну іноземців та осіб без громадянства для запобігання загрозі занесення і подальшого поширення на території України особливо небезпечної інфекційної хвороби COVID-19.

### **2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Протягом останніх двох тижнів зафіксовано значне збільшення в Україні випадків захворювання на COVID-19, що пов'язане, насамперед, з високим рівнем транскордонної міграції іноземців та осіб без громадянства, а тому потребується вжиття превентивних заходів з протидії поширенню COVID-19 в Україні, зокрема, шляхом тимчасового обмеження на час дії карантину руху таких осіб через державний кордон.

Центральна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій 25 серпня 2020 року прийняла рішення про необхідність посилення карантинних заходів на території України.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» Кабінет Міністрів України відповідно до закону встановлює карантинно-обмежувальні заходи на території виникнення і поширення інфекційних хвороб та уражень людей.

### **3. Суть проєкту акта**

Заборона на термін дії карантину в'їзду в Україну іноземців та осіб без громадянства, крім визначених категорій іноземців та осіб без громадянства, які постійно проживають на території України, та осіб, яких визнано біженцями, або осіб, які потребують додаткового захисту, прямують територією України транзитом та мають документи, що підтверджують виїзд за кордон протягом двох діб, є працівниками дипломатичних представництв та консульських установ іноземних держав, представництв офіційних міжнародних місій, організацій, акредитованих в Україні, та членів їх сімей тощо.

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проєкту не потребуватиме додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту матиме вплив на інтереси громадян України та іноземців,

оскільки створить умови для запобігання загрозі занесення і поширення на території України особливо небезпечної інфекційної хвороби. Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством юстиції України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством інфраструктури, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Державною митною службою України.

#### **8. Ризики та обмеження**

У проєкті відсутні положення, що стосуються обмеження прав та свобод, гарантованих Конституцією, а також порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект не містить ризиків учинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, та не створює підстав для дискримінації, інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

#### **9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проект розроблено за ініціативою Міністерства внутрішніх справ України.

Міністр внутрішніх справ України

Арсен АВАКОВ

\_\_\_\_\_ 2020 року

←

v

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України  
від 25 березня 2020 р. № 338 і постанови Кабінету Міністрів України від 22  
липня 2020 р. № 641»

### 1. Резюме

Проєкт акта розроблений відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», подання головного державного санітарного лікаря України від 21 серпня 2020 року з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

Епідемічна ситуація з поширенням COVID-19 протягом липня-серпня 2020 року погіршилася. Кількість нових випадків хвороби, що реєструється щоденно, перейшла позначку в 2000 з тенденцією до збільшення. З початку епідемії в Україні виявлено 159185 підозрілих випадків COVID-19, з них у 100643 підтверджено захворювання COVID-19 (6820 дітей), у тому числі 10219 медпрацівників. Показник захворюваності на COVID-19 складає 264,3 на 100 тисяч населення. Померло 2207 осіб з підтвердженим захворюванням на COVID-19, показник летальності склав 2,2%.

Розподіл кількості підтверджених випадків по регіонах є нерівномірним.

Найбільша кількість підтверджених випадків COVID-19 зафіксована у Львівській області (12793), місті Києві (11328), Чернівецькій (8505), Рівненській (8238), Закарпатській (6771), Івано-Франківській (7462) та Волинській (4989) областях. Сумарна кількість випадків у вказаних регіонах становить 60% загальної кількості зареєстрованих випадків.

Також варто врахувати, що рівень захворюваності істотно коливається залежно від регіону від 32,7 на 100 тисяч населення у Луганській області до 945,3 на 100 тисяч населення у Чернівецькій області, а рівень завантаженості ліжкового фонду для лікування пацієнтів із захворюванням на COVID-19 становить 35 відсотків.

Враховуючи відмінність епідемічної ситуації, пов'язаної з поширенням COVID-19 у різних регіонах України, різну спроможність системи громадського здоров'я та системи охорони здоров'я (медичної ланки), доцільно продовжити дію карантину на території Автономної Республіки Крим, областей, м. Києва, м. Севастополя із урахуванням епідемічної ситуації в регіонах, продовжити на всій території України режим надзвичайної ситуації, а також переглянути деякі протиепідемічні заходи.

### 3. Суть проєкту акта

Проєктом акта пропонується продовжити на території Автономної Республіки Крим, Вінницької, Волинської, Дніпропетровської, Донецької, Житомирської, Закарпатської, Запорізької, Івано-Франківської, Кіровоградської, Київської, Луганської, Львівської, Миколаївської, Одеської, Полтавської, Рівненської, Сумської, Тернопільської, Харківської, Херсонської, Хмельницької, Черкаської, Чернівецької, Чернігівської областей, м. Києва, м. Севастополя карантин до 31 жовтня 2020 року.

Проектом акта пропонується посилити обмежувальні заходи на території регіонів, на яких встановлено «зелений» рівень епідемічної небезпеки, заборонивши проведення концертів (окрім тих, які проводяться закладами культури, і для яких концертна діяльність протягом останнього року є основним видом діяльності), дискотек, роботу розважальних закладів (нічних клубів), діяльність закладів громадського харчування із організацією дозвілля.

Проектом акта надається право органам місцевого самоврядування на доступ до даних електронного сервісу «Дій вдома» Єдиного державного веб-порталу електронних послуг з метою здійснення поточного контролю осіб, що підлягають самоізоляції або обсервації та щодо осіб, які порушили правила щодо карантину.

Крім того, проектом акта пропонується продовжити для єдиної державної системи цивільного захисту на всій території України режим надзвичайної ситуації до 31 жовтня 2020 року.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не має впливу на надходження та витрати з державного та/або місцевого бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Реалізація проекту акта сприятиме ефективній боротьбі з COVID-19.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби з COVID-19.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови направлено на погодження до Міністерства фінансів України, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства культури та інформаційної політики України, Міністерства закордонних справ України, Адміністрації Державної прикордонної служби України листом від 25.03.2020 № 26-04/25008/2-20.

За результатами проведення правової експертизи Міністерством юстиції України надано висновок від 26.08.2020 № 37883/18027-26-20/7.2.3.

#### **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», подання головного державного санітарного лікаря України від 21 серпня 2020 року, розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 року № 338-р «Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації».

Міністр  
охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

« \_\_\_\_\_ » ~~\_\_\_\_\_~~ 2020 р.

до 791

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до пункту 10-1 постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 22 липня 2020 р. № 641»**

**1. Резюме**

Проект акта розроблено з метою уточнення деяких аспектів перетинання державного кордону України під час карантину окремими категоріями осіб.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Уточнення порядку перетинання державного кордону подорожуючими іноземцями та особами без громадянства.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акта передбачається:

- розширення категорії виключень із заборони на в'їзд особами, які є бабою або дідом громадянина України;
- виключення норми щодо нерозповсюдження заборони в'їзду на територію України іноземцям та особам без громадянства, які прямують територією України транзитом;
- конкретизація категорії осіб, які прямують в Україну з метою навчання.

**4. Вплив на бюджет**

Прийняття акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів. Реалізація постанови після набрання нею чинності не призведе до зменшення фактичних доходів Державного бюджету.

**5. Прогноз впливу**

Реалізація акта матиме позитивний вплив на інтереси держави (прогноз впливу додається).

**6. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством охорони здоров'я України, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Державною міграційною службою України та Службою безпеки України.

Міністерством освіти і науки України проект погоджено із зауваженням, яке враховано головним розробником.

Міністерством юстиції України проведено правову експертизу акта (висновок Мінюсту від «04» вересня 2020 р.) із зауваженнями щодо нормопроектувальної техніки, які враховані головним розробником.

**7. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено МЗС ініціативно з урахуванням положень законів України «Про прикордонний контроль», «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України», «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства».

Т.в.о. Міністра закордонних справ України

Еміне ДЖАПАРОВА

«08» вересня 2020 року

до 825

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення зміни до пункту 20 постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 22 липня 2020 р. № 641»**

**1. Резюме**

Метою проекту акта є забезпечення реалізації визначених Конституцією та законами України прав громадян з тимчасово окупованих територій України, зокрема права на здобуття або продовження здобуття певного освітнього рівня на території інших регіонів України, а також реалізації положень Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» щодо особливостей вступу до закладів вищої освіти осіб з тимчасово окупованих територій Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, Донецької та Луганської областей», який 12 липня 2020 р. набрав чинності.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641 визначено, що самоізоляції підлягають, зокрема особи, які прибувають з тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, крім таких осіб, якщо немає підстав вважати, що вони були в контактi із хворою на COVID-19 особою: які не досягли 12 років; працівників представництв офіційних міжнародних місій, організацій, акредитованих в Україні.

Проте, не передбачено, що не підлягають зобов'язанню щодо самоізоляції громадяни з тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, які, відповідно до Конституції та законів України, мають право на здобуття або продовження здобуття певного освітнього рівня на території інших регіонів України.

У зв'язку з зазначеним, з метою забезпечення реалізації визначених Конституцією та законами України прав громадян з тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, зокрема права на здобуття або продовження здобуття певного освітнього рівня на території інших регіонів України, а також, у зв'язку з початком навчального періоду, виникає необхідність уточнення категорій осіб, які не підлягають самоізоляції.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акта пропонується не поширювати зобов'язання щодо самоізоляції для таких категорій осіб:

- які мають намір вступити до закладів освіти, розташованих на території, де органи державної влади здійснюють свої повноваження в повному обсязі;
- здобувачі освіти, які навчаються в закладах освіти, розташованих на території, де органи державної влади здійснюють свої повноваження в повному обсязі;

- один з батьків (усиновлювачів), опікунів, піклувальників, інших законних представник чи інша особа, уповноважена одним із батьків (усиновлювачів, опікунів, піклувальників або інших законних представників), які супроводжують осіб вищезазначених осіб до закладів освіти, розташованих на території, де органи державної влади здійснюють свої повноваження в повному обсязі.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта матиме вплив на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами (прогноз впливу додається).

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, та не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта не потребує проведення громадського обговорення.

#### **6. Прогноз впливу**

Проект акта не є регуляторним.

Проект акта не має безпосереднього впливу на розвиток регіонів.

Проект акта не має безпосереднього впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення.

Проект акта не має безпосереднього впливу на екологію та навколишнє природне середовище.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством внутрішніх справ України – без зауважень.

Міністерством освіти і науки України із зауваженнями, які враховано.

Адміністрацією Державної прикордонної служби України (вх. від 04.09.2020 № 6367/0/2-20-Вх) – відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950.



Висновок Міністерства юстиції України за результатами проведення правової експертизи проекту акта датований «09» вересня 2020 року із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроектувальної техніки, які враховано.

#### **8. Ризики та обмеження**

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертизи не проводилися.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено в ініціативному порядку.

**Віце-прем'єр-міністр України -  
Міністр з питань реінтеграції  
тимчасово окупованих територій**

**Олексій РЕЗНІКОВ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 р.

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до 846

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641»

### 1. Резюме

Проєкт акта розроблений на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 27.07.2020 № 31034/1/1-20, відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

З метою забезпечення реалізації гарантованих Конституцією України виборчих прав та забезпечення волевиявлення, нагальним є впровадження особливих протиепідемічних заходів під час організації та проведення місцевих виборів 25 жовтня 2020 року та інших виборів у період дії карантину у зв'язку з поширенням на території України COVID-19.

Крім того, є необхідність врегулювання питання щодо перетину державного кордону офіційними спостерігачами від іноземних держав та міжнародних організацій, які вестимуть спостереження за ходом виборчого процесу.

### 3. Суть проєкту акта

Проєкт акта врегульовує додаткові вимоги щодо організації протиепідемічних заходів під час організації та проведення виборів на період дії карантину у зв'язку з поширенням на території України COVID-19, та передбачає механізми покриття додаткових організаційних витрат на їх забезпечення.

Крім того, проєкт акта доповнює перелік осіб, яким дозволений в'їзд на територію України на час дії карантину є офіційними спостерігачами від іноземних держав та міжнародних організацій, які вестимуть спостереження за ходом виборчого процесу відповідних виборів.

### 4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту акта не має впливу на надходження та витрати з державного та/або місцевого бюджетів.

### 5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Реалізація проєкту акта сприятиме ефективній боротьбі з COVID-19.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

## **6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проєкту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби COVID-19.

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством розвитку громад та територій України, Центральною виборчою комісією.

За результатами проведення правової експертизи Міністерством юстиції України надано висновок від 10.09.2020 № 40145/19119-26-20/7.2.3.

## **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

## **9. Підстава розроблення проєкту акта**

Стаття 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», доручення Прем'єр-міністра України від 27.07.2020 № 31034/1/1-20.

**Заступник Міністра охорони здоров'я**

**України з питань європейської інтеграції** \_\_\_\_\_

**- Ігор ІВАЩЕНКО**

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 р.

до 848

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України»

### 1. Резюме

Проєкт акта розроблений на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 09.09.2020 № 38015/0/1-20, відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

Чинна редакція постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» містить ряд норм, які потребують удосконалення, з огляду на досвід практичної реалізації та за результатами наради, проведеної під головуванням Прем'єр-міністра України Д. Шмигала 09 вересня 2020 року.

Зокрема, при визначенні «червоного» рівня епідемічної небезпеки враховувався показник кількості виявлених випадків захворювання на COVID-19 з розрахунку на 100 тис. населення за 14 днів. Разом з тим, внаслідок неоднорідності регіонів, райони та міста з незначною кількістю населення (менше 70 тисяч) були оцінені як райони з «червоним» рівнем епідемічної небезпеки при відносно невеликому зростанні захворюваності. З іншого боку, зазначений підхід не завжди враховував реальну епідемічну ситуацію в регіонах зі стійким високим рівнем захворюваності.

Вирішення цієї проблеми полягає в зміні підходів до оцінки «червоного» рівня епідемічної небезпеки з використанням показника завантаженості ліжок більше 75 відсотків та перевищення середнього по країні рівня захворюваності на COVID-19 більше ніж у 5 разів, що дозволяє об'єктивно аналізувати навантаження на сферу охорони здоров'я та загрози, пов'язані зі змінами в темпах поширення COVID-19.

Крім того, протягом 1-15 вересня 2020 року значно ускладнилися епідемічні показники захворюваності на COVID-19, що потребує посилення деяких протиепідемічних заходів.

При цьому неоднорідність регіонів України потребує адаптивного застосування протиепідемічних заходів, виходячи з епідеміологічної доцільності, особливостей поширення COVID-19 в тій чи іншій адміністративно-територіальній одиниці.

Крім того, за інформацією, наданою Міністерством фінансів України, наявне на сьогодні обмеження місячних виплат винагороди та заробітної плати щодо членів органів управління банків на період карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України COVID-19, створює для державних банків значний операційний ризик, пов'язаний із втратою оперативного управління та належного контролю за діяльністю банків;

стратегічний ризик, що полягає у невиконанні банками стратегії та бізнес-плану; ризик втрати капіталу, що створить додаткове навантаження на державний бюджет та репутаційний ризик, пов'язаний із втратою відносин з міжнародними кредиторами та основними контрагентами всередині України.

### 3. Суть проєкту акта

Проєктом акта пропонується «червоний» рівень епідемічної небезпеки встановлювати за спільним рішенням Державної та регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій у разі:

завантаженості більше 75 відсотків ліжок у закладах охорони здоров'я регіону, визначених керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації медико-біологічного характеру державного рівня, пов'язаної з поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, для госпіталізації пацієнтів з підтвердженим випадком COVID-19 протягом п'яти днів підряд;

перевищення середнього по країні рівня захворюваності на COVID-19 (випадків на 100 тис. населення за 14 днів) більше ніж у 5 разів.

Протиепідемічні обмеження та їх кількість на території з «червоним» рівнем епідемічної небезпеки визначаються спільним рішенням Державної та регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій із переліку, що визначений постановою. Це може бути одномоментне закриття всіх сфер бізнесу або поступове обмеження певних сфер, які в даному конкретному регіоні призводять до спалахів хвороби.

Проєктом акта пропонується забороняти відвідування закладів дошкільної, загальної середньої, позашкільної та спеціалізованої мистецької освіти на адміністративно-територіальній одиниці регіону, на якій встановлено «зелений», «жовтий» та «помаранчевий» рівень епідемічної небезпеки у разі коли на самоізоляцію через контакт з пацієнтом з підтвердженим випадком COVID-19 відправлено більше ніж 50 відсотків класів.

Повна заборона роботи закладів дошкільної, загальної середньої, позашкільної та спеціалізованої мистецької освіти на території з «червоним» рівнем епідемічної небезпеки приймається тільки спільним рішенням державної та регіональної комісії.

Проєктом акта пропонується на території регіонів, на яких встановлений «помаранчевий» рівень епідемічної небезпеки на вході до місця проведення заходу або на вході до закладу обов'язково встановлювати інформаційні матеріали з загальною площею закладу та можливою максимальною кількістю відвідувачів та вилучити норму щодо заборони перевезення громадським транспортом при більш ніж 50% заповненості посадкових місць.

Крім того, проєктом акта пропонується внести зміни до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2020 р. № 477, від 29 квітня 2020 р. № 478 та від 29 квітня 2020 р. № 479, доповнивши їх положенням про те, що заходи, спрямовані на виплату голові та членам правління акціонерного товариства комерційний банк «ПриватБанк» / акціонерного товариства «Державний експортно-імпорتنний банк України» / акціонерного товариства «Державний ощадний банк України» заробітної плати та/або отримання

членами наглядової ради акціонерного товариства комерційний банк “ПриватБанк” / акціонерного товариства “Державний експортно-імпортний банк України” / акціонерного товариства “Державний ощадний банк України сум винагороди у вищезазначеному розмірі, у тому числі, прийняття рішення щодо обмеження розміру заробітних плат та винагороди, можуть бути вжиті та/або продовжені із врахуванням належної оцінки пов’язаних ризиків, з огляду на необхідність забезпечення безперебійної роботи акціонерного товариства комерційний банк “ПриватБанк”/ акціонерного товариства “Державний експортно-імпортний банк України” / акціонерного товариства “Державний ощадний банк України, захисту інтересів його вкладників та кредиторів.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не має впливу на надходження та витрати з державного та/або місцевого бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Реалізація проекту акта сприятиме ефективній боротьбі з COVID-19.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров’я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби COVID-19.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством культури та інформаційної політики України та Міністерством цифрової трансформації України.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством

до 888

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641»

### 1. Резюме

Проект акта розроблений на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 09.09.2020 № 38015/0/1-20, відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

Чинна редакція постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» містить ряд норм, які потребують удосконалення, з огляду на досвід практичної реалізації та за результатами наради, проведеної під головуванням Прем'єр-міністра України Д. Шмигала 09 вересня 2020 року.

Зокрема, при визначенні «червоного» рівня епідемічної небезпеки враховувався показник кількості виявлених випадків захворювання на COVID-19 з розрахунку на 100 тис. населення за 14 днів. Разом з тим, внаслідок неоднорідності регіонів, райони та міста з незначною кількістю населення (менше 70 тисяч) були оцінені як райони з «червоним» рівнем епідемічної небезпеки при відносно невеликому зростанні захворюваності. З іншого боку, зазначений підхід не завжди враховував реальну епідемічну ситуацію в регіонах зі стійким високим рівнем захворюваності.

Вирішення цієї проблеми полягає в зміні підходів до оцінки «червоного» рівня епідемічної небезпеки з використанням показника завантаженості ліжок більше 75 відсотків та перевищення середнього по країні рівня захворюваності на COVID-19 більше ніж у 5 разів, що дозволяє об'єктивно аналізувати навантаження на сферу охорони здоров'я та загрози, пов'язані зі змінами в темпах поширення COVID-19.

Крім того, протягом 1-15 вересня 2020 року значно ускладнилися епідемічні показники захворюваності на COVID-19, що потребує посилення деяких протиепідемічних заходів.

При цьому неоднорідність регіонів України потребує адаптивного застосування протиепідемічних заходів, виходячи з епідеміологічної доцільності, особливостей поширення COVID-19 в тій чи іншій адміністративно-територіальній одиниці.

### 3. Суть проєкту акта

Проектом акта пропонується «червоний» рівень епідемічної небезпеки встановлювати за спільним рішенням Державної та регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій у разі:

завантаженості більше 75 відсотків ліжок у закладах охорони здоров'я регіону, визначених керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної

ситуації медико-біологічного характеру державного рівня, пов'язаної з поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, для госпіталізації пацієнтів з підтвердженим випадком COVID-19 протягом п'яти днів підряд;

перевищення середнього по країні рівня захворюваності на COVID-19 (випадків на 100 тис. населення за 14 днів) більше ніж у 5 разів.

Протиепідемічні обмеження та їх кількість на території з «червоним» рівнем епідемічної небезпеки визначаються спільним рішенням Державної та регіональної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій із переліку, що визначений постановою. Це може бути одномоментне закриття всіх сфер бізнесу або поступове обмеження певних сфер, які в даному конкретному регіоні призводять до спалахів хвороби.

Проектом акта пропонується заборонити відвідування закладів дошкільної, загальної середньої, позашкільної та спеціалізованої мистецької освіти на адміністративно-територіальній одиниці регіону, на якій встановлено «зелений», «жовтий» та «помаранчевий» рівень епідемічної небезпеки у разі коли на самоізоляцію через контакт з пацієнтом з підтвердженим випадком COVID-19 відправлено більше ніж 50 відсотків класів.

Повна заборона роботи закладів дошкільної, загальної середньої, позашкільної та спеціалізованої мистецької освіти на території з «червоним» рівнем епідемічної небезпеки приймається тільки спільним рішенням державної та регіональної комісії.

Проектом акта пропонується на території регіонів, на яких встановлений «помаранчевий» рівень епідемічної небезпеки на вході до місця проведення заходу або на вході до закладу обов'язково встановлювати інформаційні матеріали з загальною площею закладу та можливою максимальною кількістю відвідувачів та вилучити норму щодо заборони перевезення громадським транспортом при більш ніж 50% заповненості посадкових місць.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не має впливу на надходження та витрати з державного та/або місцевого бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Реалізація проекту акта сприятиме ефективній боротьбі з COVID-19.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.



Реалізація проєкту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проєкту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби COVID-19.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт акта перебуває на погодженні у Міністерстві фінансів України, Міністерстві розвитку громад та територій України, Міністерстві освіти і науки України, Міністерстві культури та інформаційної політики України та Міністерстві цифрової трансформації України.

Проєкт акта погоджено з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством внутрішніх справ України, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Асоціацією міст України.

За результатами проведення правової експертизи Міністерством юстиції України надано висновок.

#### **8. Ризики та обмеження**

Проєкт акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проєкт акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

#### **9. Підстава розроблення проєкту акта**

Доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 09.09.2020 № 38015/0/1-20, стаття 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 року № 338-р «Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації».

Міністр  
охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 р.

### ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України»

#### 1. Резюме

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» (далі – проєкт акта) розроблений відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

#### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

Епідемічна ситуація, пов'язана з поширенням на території України COVID-19 протягом серпня - вересня 2020 року істотно погіршилася. Кількість нових випадків хвороби, що реєструється щоденно, перейшла позначку в 4000 з тенденцією до збільшення. З початку епідемії в Україні виявлено 333713 підозрілих випадків COVID-19, з них у 265454 підтверджено захворювання COVID-19 (16612 летей), у тому числі 17922 медпрацівників. Показник захворюваності на COVID-19 складає 697 на 100 тис. населення. Померло 5015 осіб з підтвердженням захворюванням на COVID-19, показник летальності склав 1,9%.

Враховуючи викладене, необхідно продовжити на території Автономної Республіки Крим, областей, м. Києва, м. Севастополя дію карантину, а на всій території України режим надзвичайної ситуації, а також переглянути критерії встановлення рівнів епідемічної небезпеки та обмежувальні протиепідемічні заходи на територіях з усіма рівнями епідемічної небезпеки.

Крім того, у зв'язку з продовженням дії карантину, необхідно додатково виділити лабораторним підрозділам, що належать до сфери управління МОЗ, бюджетні кошти в сумі 157001,9 тис. гривень на додаткові доплати до заробітної плати медичним та іншим працівникам лабораторних підрозділів МОЗ, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації захворювання серед людей на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2 до 31 грудня 2020 року.

Водночас, в результаті проведених ДП «Медичні закупівлі України» процедур закупівель засобів індивідуального захисту за бюджетною програмою КІПКВК 2301230 «Забезпечення готовності та реагування системи громадського здоров'я на спалахи гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та забезпечення засобами індивідуального захисту працівників закладів екстреної медичної допомоги та закладів охорони здоров'я першої хвилі для госпіталізації пацієнтів з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, за рахунок коштів, виділених з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками» утворилась економія коштів, яку пропонується перерозподілити.

### 3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується:

продовжити на території Автономної Республіки Крим, Вінницької, Волинської, Дніпропетровської, Донецької, Житомирської, Закарпатської, Запорізької, Івано-Франківської, Кіровоградської, Київської, Луганської, Львівської, Миколаївської, Одеської, Полтавської, Рівненської, Сумської, Тернопільської, Харківської, Херсонської, Хмельницької, Черкаської, Чернівецької, Чернігівської областей, м. Києва, м. Севастополя карантин до 31 грудня 2020 року:

продовжити для єдиної державної системи цивільного захисту на всій території України режим надзвичайної ситуації до 31 грудня 2020 року;

змінити критерії встановлення рівнів епідемічної небезпеки, а також посилювати обмежувальні протиепідемічні заходи на територіях з усіма рівнями епідемічної небезпеки;

додаково виділити лабораторним підрозділам, що належать до сфери управління МОЗ, бюджетні кошти в сумі 157001,9 тис. гривень на додаткові доплати до заробітної плати медичним та іншим працівникам лабораторних підрозділів МОЗ, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації захворювання серед людей на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2 до 31 грудня 2020 року.

### 4. Вплив на бюджет

Фінансово-економічні розрахунки впливу реалізації акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів додаються.

### 5. Позиції заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

### 6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, об'єкт природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби з COVID-19.

### 7. Позитивні заінтересованих органів

Проект акта направлено на погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Міністерством інфраструктури України, Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством культури України, Міністерством соціальної політики України.

Проект акта направлено для проведення правової експертизи до Міністерства юстиції України.

### 8. Ризики та обмеження

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

### 9. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 року № 338-р «Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації».

Міністр  
охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

« \_\_\_\_\_ » 2020 р.

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до 972

до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про внесення зміни до пункту 11 постанови Кабінету Міністрів України  
від 22 липня 2020 р. № 641»

### 1. Резюме

Проект акта розроблений відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) на виконання вимог протокольного рішення засідання Кабінету Міністрів України від 21.10.2020 (витяг з протоколу № 95 засідання Кабінету Міністрів України) щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641» в частині доповнення підпункту 1 пункту 11 постанови словами «інші суб'єкти діяльності у сфері культури», доручивши МКІП разом із Мінфіном, Мінекономіки, Мінюстом, МОЗ та Секретаріатом Кабінету Міністрів у одноденний строк оформити зазначене рішення актом Уряду та подати його на підпис Прем'єр-міністру України.

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

З метою врегулювання питань щодо проведення масових заходів, в тому числі культурних, спортивних, соціальних, релігійних, рекламних та інших в адміністративних одиницях в залежності від встановленого рівня епідемічної небезпеки, існує потреба в деталізації протиепідемічних заходів та організаційних засад діяльності суб'єктів у відповідних галузях, а саме культури.

### 3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641» в частині доповнення підпункту 1 пункту 11 постанови словами «інші суб'єкти діяльності у сфері культури», що дозволить врегулювати проблемні питання пов'язані з їх діяльністю в умовах, які склалися у зв'язку із захворюванням на коронавірус в Україні.

Зважаючи на зазначене, проект акта надає уточнення щодо переліку суб'єктів в сфері діяльності культури, на яких поширюються норми щодо впровадження протиепідемічних заходів при організації діяльності на території адміністративно-територіальних одиниць, на яких установлено "зелений" рівень епідемічної небезпеки.

### 4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту акта не має впливу на надходження та витрати з державного та/або місцевого бюджетів.

### 5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.  
Реалізація проекту акта сприятиме ефективній боротьбі з COVID-19.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби COVID-19.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта направлено на погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством охорони здоров'я України.

Проект акта направлено для проведення правової експертизи до Міністерства юстиції України.

#### **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» та вимог протокольного рішення засідання Кабінету Міністрів України від 21.10.2020 (витяг з протоколу № 95 засідання Кабінету Міністрів України) щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641» в частині доповнення підпункту 1 пункту 11 постанови словами «інші суб'єкти діяльності у сфері культури».

Міністр культури та  
інформаційної політики України

Олександр ТКАЧЕНКО

2020 р.

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641»

### 1. Резюме

Проект акта розроблений на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 31.10.2020 № 44790/0/1-20, відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою стримування подальшого поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

Станом на сьогодні епідемічна ситуація щодо поширення COVID-19 в Україні ускладнюється. В умовах збільшення кількості випадків захворювання на коронавірусну хворобу (COVID-19) та розповсюдження хвороби по території України підвищується ризик щодо інфікування значної частини населення і збільшення навантаження на заклади охорони здоров'я.

Ефективним заходом щодо стримування росту захворюваності та поширення COVID-19 є обмеження контактів населення між собою за рахунок посилення протиепідемічних заходів, обмеження соціального дистанціювання та впровадження додаткових карантинних протиепідемічних обмежень.

Чинна редакція постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посиленних протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» містить ряд норм, які потребують удосконалення, з огляду на досвід практичної реалізації та за результатами наради, проведеної під головуванням Прем'єр-міністра України Д. Шмигала 31 жовтня 2020 року.

### 3. Суть проєкту акта

З урахуванням того, що в Україні значно погіршилась епідемічна ситуація з поширення коронавірусної хвороби, проєктом актом передбачається відмова від адаптивного карантину «світлофор» та перейти до загальнодержавного карантину з обмеженнями, які діяли в попередньому варіанті карантину на територіях з «помаранчевим» рівнем епідемічної небезпеки, та встановлення карантину вихідного дня з обмеженнями, які в попередньому варіанті карантину діяли на території з «червоним» рівнем епідемічної небезпеки.

### 4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на надходження та витрати з державного та/або місцевого бюджетів.

### 5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.  
 Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.  
 Реалізація проекту акта сприятиме ефективній боротьбі з COVID-19.  
 Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта матиме негативний вплив на ринкове середовище, оскільки буде певне обмеження їх діяльності в часових рамках. Але, такий негативний вплив нівелюється позитивним впливом, який отримує система охорона здоров'я, яка зможе приймати хворих та надавати медичну допомогу всім хто її потребує.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби COVID-19.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено з Мінфраструктури, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством культури та інформаційної політики України.

За результатами проведення правової експертизи Міністерством юстиції України надано висновок від від 09.11.2020 № 49891/24623-26-20/7.2.3, яким проект акта отримав загальну підсумкову оцінку – відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроектувальної техніки.

#### **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 31.10.2020 № 44790/0/1-20, стаття 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», розпорядження Кабінету Міністрів України від 25



березня 2020 року № 338 «Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації».

**Перший заступник Міністра**

**Ірина САДОВ'ЯК**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 р.

90 1152

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення зміни до пункту 10 постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 22 липня 2020 р. № 641»**

**1. Резюме**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 10 постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641» (далі – проект постанови) розроблений з ініціативи Міністерства юстиції України, яке забезпечує формування та реалізує державну правову політику, здійснює державне регулювання нотаріальної діяльності та відповідно до закону контроль за діяльністю у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, державної реєстрації юридичних осіб, громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб – підприємців.


**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (далі – Постанова № 641) на території України до 31 грудня 2020 року встановлено карантин. На період дії карантину забороняється, зокрема, проведення масових (культурних, у тому числі концертів, спортивних, соціальних, релігійних, рекламних тощо) заходів за участю більш як 20 осіб (у разі проведення заходів з кількістю учасників до 20 осіб організатор забезпечує дотримання між учасниками фізичної дистанції не менш як 1,5 метра), крім проведення офіційних спортивних заходів, включених до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України, та матчів командних ігрових видів спорту професійних спортивних клубів без глядачів за умови дотримання учасниками таких заходів відповідних санітарних і протиепідемічних заходів та здійснення обов'язкового щоденного контролю за станом здоров'я учасників.

Пунктом 39 Постанови № 641 рекомендовано органам виконавчої влади, іншим державним органам, органам місцевого самоврядування, підприємствам, установам, організаціям незалежно від форми власності забезпечити:

- на період дії карантину з метою обмеження скупчення осіб в транспорті та на шляхах прямування на роботу/з роботи застосування за можливості гнучкого режиму робочого часу, який, зокрема, передбачає різний час початку і закінчення роботи для різних категорій працівників, позмінну роботу працівників, а за технічної можливості - також роботу в режимі реального часу через Інтернет із збереженням заробітної плати, дистанційну (надомну) роботу;
- визначення часу (не менше двох годин) пріоритетного прийому громадян похилого віку та осіб з інвалідністю;
- дотримання відстані не менше ніж 1,5 метр

UB  
Міністерство юстиції України  
№7237-8.4.1-20 від 19.11.2020  
Малюська Д.Л. (Міністр) 19.11.20  
14:44



очікують дозволу на вхід до приміщень.

Відповідно до Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України 02 липня 2014 року № 228, Мін'юст як центральний орган виконавчої влади серед іншого забезпечує організацію роботи Вищої кваліфікаційної комісії нотаріату, встановлює умови допуску громадян до провадження нотаріальної діяльності, а також організовує роботу з підготовки та підвищення кваліфікації державних реєстраторів.

Здійснення вищезазначених повноважень безпосередньо пов'язані з виконанням завдань і функцій, визначених Законом України "Про нотаріат", яким передбачено, що для визначення рівня професійної підготовленості осіб, які мають намір займатися нотаріальною діяльністю при Міністерстві юстиції України утворюється Вища кваліфікаційна комісія нотаріату (далі – Комісія), яка забезпечує проведення кваліфікаційного іспиту на право на зайняття нотаріальною діяльністю.

Також відповідно до вимог Порядку здійснення Міністерством юстиції контролю за діяльністю у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень і державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 21 грудня 2016 року № 990 (далі – Порядок), Міністерство юстиції проводить тестування на знання законодавства у сфері державної реєстрації осіб, які мають намір виконувати функції державного реєстратора та не перебували на посаді державного реєстратора або не виконували функції державного реєстратора (далі – тестування). Визначення професійної компетентності зазначених осіб на сьогодні є однією з форм контролю у сфері державної реєстрації. Відповідно до пункту 23 Порядку тестування на знання законодавства у сфері державної реєстрації проводиться за рішенням Мін'юсту не рідше ніж один раз на два місяці.

Здійснення наведених повноважень є вкрай важливим для належного кадрового забезпечення системи нотаріату та органів місцевого самоврядування, які згідно з законом є суб'єктами державної реєстрації нерухомості та бізнесу. Це є особливо актуальним в умовах реформування місцевих територіальних громад.

Востаннє іспит про право на зайняття нотаріальною діяльністю проводився Комісією 29 липня 2019 року, а тестування - у грудні 2019 року. Станом на сьогодні близько 680 осіб вже подали документи на допуск до складання кваліфікаційного іспиту та 373 особи вже допущені до тестування, що свідчить про бажання людей реалізувати своє право на доступ до професії нотаріуса та державного реєстратора.

Враховуючи той факт, що карантин запроваджений в Україні на невизначений термін, припинення здійснення Міністерством зазначених функцій може мати негативні соціальні наслідки. Важливим є й те, що заходи, що є предметом проекту постанови, проводитимуться не на постійній основі та виключно за умови дотримання всіх необхідних санітарних і протиепідемічних вимог.

Кваліфікаційний іспит на право на зайняття нотаріальною діяльністю та тестування планується провести з безумовним дотриманням вимог, встановлених Постановою № 641, в окремому приміщенні (2271 кв.м) протягом 4-5-х днів (в один день – 200-250 осіб).

Для складання кваліфікаційного іспиту та тестування використовується електронна система для проведення електронного анонімного тестування, тобто іспит та тестування відбуваються в режимі «людина-комп'ютер».

Під час іспиту та тестування буде забезпечено: проведення температурного скринінгу, соціальна дистанція - не менше 1,5 метри, масковий режим, антисептики, регулярне проведення дезінфекції, тощо.

З метою правового врегулювання питань проведення кваліфікаційного іспиту та тестування в умовах карантину розроблено проект постанови.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом постанови пропонується внести зміну до пункту 10 постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 641 "Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2", встановивши, що норми підпункту 6 цього пункту в частині заборони проведення масових (культурних, у тому числі концертів, спортивних, соціальних, релігійних, рекламних тощо) заходів за участю більш як 20 осіб, не поширюються на проведення кваліфікаційного іспиту на право на зайняття нотаріальною діяльністю, тестування на знання законодавства у сфері державної реєстрації осіб, які мають намір виконувати функції державного реєстратора.

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту постанови не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови прямо не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку та не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери та прав осіб з інвалідністю.

Проект постанови не виносився на громадське обговорення.

Проект постанови не стосується зобов'язань України за Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом,

Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, іншими міжнародними договорами України у сфері європейської інтеграції.

## **6. Прогноз впливу**

Проект постанови не є регуляторним актом.

Проект постанови не має безпосереднього впливу на розвиток регіонів, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище.

Проект постанови матиме безпосередній позитивний вплив на сферу суспільних відносин, пов'язаних з наданням адміністративних послуг у сферах державної реєстрації нерухомості та бізнесу та нотаріальним обслуговуванням населення. Також реалізація проекту позитивно вплине на ринок праці, оскільки сприятиме збільшенню кількості кваліфікованих фахівців та відповідно поліпшить кадрове забезпечення суб'єктів державної реєстрації.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови погоджено без зауважень Міністерством охорони здоров'я, Міністерством економічного розвитку, торгівлі та сільського господарства, Міністерством фінансів.

## **8. Ризики та обмеження**

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ознаки дискримінації, порушувати принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект постанови не потребує проведення оцінки гендерного впливу. Проект постанови не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень.

## **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови розроблено з ініціативи Міністерства юстиції України на виконання пункту 4 Порядку здійснення Міністерством юстиції контролю за діяльністю у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень і державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2016 року № 990, підпунктів 69, 72, 83<sup>7</sup> пункту 4 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228.

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 р.

90 1171

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**„Деякі питання виплати соціальної допомоги на дітей**  
**фізичним особам – підприємцям”**

**1. Резюме**

Проект акта розроблено з метою державної підтримки фізичних осіб – підприємців, в сім'ях яких виховуються діти, на період карантинних обмежень щодо здійснення підприємницької діяльності під час запровадження посиленних протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

З 01.09.2020 було завершено програму підтримки в умовах жорстких карантинних обмежень фізичних осіб – підприємців, в сім'ях яких виховуються діти.

Враховуючи запровадження в Україні „карантину вихідного дня” та у зв'язку з цим необхідності державної підтримки фізичних осіб – підприємців, в сім'ях яких виховуються діти, доцільно відновити на період з 01.11.2020 по 31.12.2020 виплату допомоги особам, що отримували допомогу на дітей фізичним особам – підприємцям, які обрали спрощену систему оподаткування і належать до першої та другої групи платників єдиного податку (далі – допомога на дітей).

**3. Суть проекту акта**

Проект акта передбачає відновити виплату допомоги на дітей на період з 01.11.2020 по 31.12.2020, зокрема:

продовжити виплату допомоги на дітей особам, які її отримували у травні – серпні 2020 року, без подання нової заяви та необхідних документів;

призначити та виплатити допомогу на дітей особам, які звернуться за її призначенням із заявою та необхідними документами до 15 грудня 2020 року.

**4. Вплив на бюджет**

В частині виплати допомоги на дітей реалізація акта буде здійснюватись в межах коштів, виділених Мінсоціполітики з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиною коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта матиме вплив на інтереси фізичних осіб – підприємців, які обрали спрощену систему оподаткування і належать до першої та другої групи платників єдиного податку, а також осіб, на яких покладається безпосереднє виконання функцій держави у галузі соціального захисту населення.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта погоджено без зауважень Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад і не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю та не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує проведення консультацій та обговорення з громадськістю та розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства соціальної політики [www.msp.gov.ua](http://www.msp.gov.ua) для громадського обговорення.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація акта матиме вплив на інтереси фізичних осіб – підприємців, які обрали спрощену систему оподаткування і належать до першої та другої групи платників єдиного податку, а також на Міністерство соціальної політики та органи соціального захисту населення щодо виконання ними функцій організації та забезпечення виплати допомоги на дітей.

Реалізація акта не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено Міністерством юстиції із зауваженнями, які враховано частково.

Відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (зі змінами), проект вважається погодженим без зауважень Міністерством фінансів, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

#### **8. Ризики та обмеження**

Реалізація проекту акта не містить положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено з метою забезпечення додаткових соціальних гарантій під час запровадження в Україні „карантину вихідного дня” для сімей фізичних осіб – підприємців, в яких виховуються діти.

**Міністр соціальної  
політики України**

**Марина ЛАЗЕБНА**

\_\_\_\_\_ 2020 р.



**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України  
від 22 липня 2020 р. № 641»

**1. Резюме**

Проект акта розроблено відповідно до підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 13 квітня 2020 р. № 555-IX «Про внесення змін до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» щодо запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» з метою підвищення ефективності здійснення протиепідемічних заходів для протидії поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі – COVID-19).

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Станом на сьогодні епідемічна ситуація щодо поширення в Україні COVID-19 ускладнюється. В умовах збільшення кількості випадків захворювань на COVID-19 та її розповсюдження по території України підвищується ризик щодо інфікування значної частини населення і збільшення навантаження на заклади охорони здоров'я та медичних працівників.

З метою підвищення ефективності протиепідемічних заходів для протидії поширенню на території України COVID-19 існує потреба нормативно-правового врегулювання питання обробки персональних даних осіб з підозрою на інфікування або з підтвердженням діагнозом захворювання на COVID-19 і медичних працівників та здійснення інформаційного обміну такими даними між Національною службою здоров'я України, державною установою «Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України». Таке нормативно-правове врегулювання дозволить забезпечити автоматизоване внесення відповідних даних до електронної системи охорони здоров'я та їх передачу до електронної інтегрованої системи спостереження за захворюванням, що суттєво зменшить навантаження на медичних працівників, які станом на сьогодні заповнюють та передають такі дані у формі первинної облікової документації № 058/о «Екстрене повідомлення про інфекційне захворювання, харчове, гостре професійне отруєння, незвичайну реакцію на щеплення» в паперовому вигляді, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 10 січня 2006 року № 1 «Про затвердження Форм первинної облікової документації з інфекційної, дерматовенерологічної, онкологічної захворюваності та інструкцій щодо їх заповнення», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 8 червня 2006 року за № 686/12560.

У зв'язку зі збільшенням кількості випадків COVID-19 обробка паперових форм<sup>6</sup> потребує більше ресурсів та значно затримується, що сповільнює проведення епідеміологічного обстеження (розслідування) та вчасну самоізоляцію контактних осіб. Автоматизація роботи дозволить значно оптимізувати процес заповнення та обробки даних та дозволить ефективніше проводити епідеміологічне обстеження (розслідування), що сприятиме

підвищенню ефективності протиепідемічних заходів для протидії поширенню на території України COVID-19.

Відповідно до підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 13 квітня 2020 р. № 555-IX «Про внесення змін до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» встановлено, що на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), та протягом 30 днів з дня його відміни дозволяється обробка персональних даних без згоди особи, зокрема даних, що стосуються стану здоров'я, місця госпіталізації або самоізоляції, прізвища, імені, по батькові, дати народження, місця проживання, роботи (навчання), з метою протидії поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), у порядку, визначеному в рішенні про встановлення карантину, за умови використання таких даних виключно з метою здійснення протиепідемічних заходів.

Ураховуючи зазначене, а також щоденне підвищення рівня захворюваності на COVID-19 та значне погіршення епідемічної ситуації, пропонується врегулювати вказане питання на нормативно-правовому рівні, що дозволить зменшити існуючі суттєві навантаження на медичних працівників та підвищити ефективність протиепідемічних заходів для протидії поширенню на території України COVID-19.

Окрім цього, у зв'язку із стрімким поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, що, своєю чергою, може мати непередбачувані наслідки та призвести до виникнення локальних спалахів цієї хвороби серед засуджених та осіб, узятих під варту, зокрема, через ризик відвідування установ виконання покарань та слідчих ізоляторів особами, які хворіють або можуть бути хворими, виникла необхідність врегулювання питань відвідування засуджених та осіб, узятих під варту, які тримаються в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби України, а також надання таким особам побачень з родичами, адвокатами та іншими особами.

### 3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», зокрема:

доповнити пункт 10 підпунктами 21 та 22 такого змісту:

«21) надання засудженим дозволів на короточасні виїзди за межі установ виконання покарань, передбачених частиною третьою статті 59, частиною першою статті 67, статтею 111 та частиною першою статті 130 Кримінально-виконавчого кодексу України, відвідування установ виконання покарань та слідчих ізоляторів Державної кримінально-виконавчої служби України об'єднаннями громадян, представниками релігійних та благодійних організацій, надання побачень засудженим та особам, узятим під варту, які тримаються в цих

установах, крім: відвідування таких установ працівниками правоохоронних органів, судів, представниками посольств і консульств відповідних держав, співробітниками Управління Верховного Комісара Організації Об'єднаних Націй у справах біженців, а також особами, зазначеними у частині першій статті 24 Кримінально-виконавчого кодексу України та частині п'ятій Закону України «Про попереднє ув'язнення»; побачень із захисниками та адвокатами або іншими фахівцями у галузі права, які за законом мають право на надання правової допомоги особисто чи за дорученням юридичної особи; короткострокових побачень з родичами або іншими особами, які проводяться виключно в закритих умовах (через суцільне розмежувальне скло та переговорний пристрій) та з дотриманням протиепідемічних правил. Відвідування та побачення відбуваються виключно за умови використання такими особами засобів індивідуального захисту, зокрема, респіраторів або захисних масок, що закривають ніс та рот, у тому числі виготовлених самостійно, та відсутності у них на момент побачення ознак інфікування COVID-19;

22) надання тривалих побачень засудженим (за умови наявності в установах виконання покарань та слідчих ізоляторів Державної кримінально-виконавчої служби України вільних приміщень для ізоляції засуджених) з близькими родичами за відсутності у них на момент побачення ознак інфікування COVID-19 та наявності у осіб, які прибули на побачення, лабораторно підтвердженого негативного результату тестування їх на COVID-19 методом полімеразної ланцюгової реакції, який проведено не більше як за 48 годин до дня надання тривалого побачення, та оригіналу документа, що підтверджує оплату послуги виїзду працівника медичної лабораторії до засудженого з метою забору біоматеріалів для проведення тестування на COVID-19 зазначеним методом. Після тривалого побачення засуджені протягом 14 діб перебувають в приміщеннях для ізоляції, де їм на 12-й день ізоляції (або за наявності ознак інфікування COVID-19) обов'язково проводиться тест на COVID-19 у присутності медичного працівника медичної частини філії державної установи «Центр охорони здоров'я Державної кримінально-виконавчої служби України»;

доповнити пункт 37 підпунктом 1<sup>1</sup> такого змісту:

«1<sup>1</sup>) відповідно до підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 13 квітня 2020 р. № 555-IX «Про внесення змін до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» щодо запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» обробка (у тому числі обмін інформацією) персональних даних осіб з підозрою на інфікування або з підтвердженим діагнозом захворювання на COVID-19 та медичних працівників:

Національній службі здоров'я, державній установі «Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України» – щодо прізвища, імені, по батькові особи, дати народження, місця проживання, роботи (навчання), інформації про засоби зв'язку (номер телефону), діагнозу, місця госпіталізації, відомостей про стан здоров'я та інших персональних даних у порядку

інформаційної взаємодії між зазначеними суб'єктами, визначеному у договорі про інформаційну взаємодію, без застосування положень постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2016 р. № 606 «Деякі питання електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів», з метою протидії поширенню COVID-19.».

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Реалізація проекту акта сприятиме протидії поширенню на території України COVID-19.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби з поширенням на території України COVID-19.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено без зауважень з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством цифрової трансформації України, Національною

службою здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Висновок Мін'юсту за результатами правової експертизи від 25 листопада 2020 року № 52280/25760-26-20/7.2.3, відповідно до якого проєкт акта отримав загальну підсумкову оцінку: відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроектувальної техніки.

#### **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертизи не проводились.

#### **9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проект акта розроблено відповідно до підпункту 1 пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 13 квітня 2020 р. № 555-IX «Про внесення змін до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

Міністр охорони здоров'я України

— Максим СТЕПАНОВ

«30» листопада 2020 року

до 1198

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 22 липня 2020 р. № 641» (далі – проект акта)**

**1. Резюме:** врегулювання питання забезпечення фінансовими ресурсами в першочерговому порядку видатків на закупівлю товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

У зв'язку із поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та з метою забезпечення ефективного використання бюджетних коштів в умовах необхідності концентрації ресурсів для фінансового забезпечення видатків, спрямованих на здійснення заходів із боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, виникла необхідність першочергового спрямування бюджетних коштів для придбання товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, а також бюджетних програм, пов'язаних з медичним обслуговуванням населення.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акта пропонується:

- заборонити на період дії карантину здійснення розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти, а Державній казначейській службі здійснення відповідних платежів, крім випадків, коли предметом закупівлі є товари, роботи і послуги, необхідні для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, перелік яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 20 березня 2020 р. № 225 “Деякі питання закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України”, а також для виконання бюджетних програм, коди програмної класифікації видатків та кредитування



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000065FC2E0010108300](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Міністерство фінансів України



державного бюджету яких відповідають кодам функціональної класифікації видатків та кредитування бюджету 0710—0763 згідно із законом про Державний бюджет України на відповідний бюджетний період;

- розпорядникам (одержувачам) бюджетних коштів забезпечити перегляд умов укладених договорів про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти з урахуванням зазначених положень;

- Казначейству здійснювати відкриття асигнувань із загального фонду державного бюджету за видатками, не віднесеними до захищених видатків бюджету, в першочерговому порядку за видатками на закупівлю товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення вищезазначених заходів.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та місцевих бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Стосовно проекту акта не проводилися консультації із заінтересованими сторонами. Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не виносився на громадське обговорення.

Прогноз впливу на реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено: без зауважень МОЗ; із зауваженнями, які не враховано, — Казначейством. Мінекономіки у визначений термін позицію щодо проекту постанови не надано.

Загальна підсумкова оцінка Мін'юсту за результатами правової експертизи проекту постанови – відповідний.

#### **8. Ризики та обмеження**

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Бюджетний кодекс України;

Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

Закон України від 17.03.2020 № 530-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»;

постанова Кабінету Міністрів України від 20.05.2020 № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»;

результати урядових нарад з питань ефективності використання бюджетних коштів.

**Міністр фінансів України**

**Сергій МАРЧЕНКО**