



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ
ПІВДЕННИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ

вул. Канатна, 83, м. Одеса, 65012, тел. (048) 705-55-00, факс (048) 705-55-00
E-mail: 151500@dasu.gov.ua, www.od.dasu.gov.ua, Код ЄДРПОУ № 40477150

№ _____

На № _____

від _____

Яні ІВАНОВІЙ

*foi+request-82218-
5eec17bc@dostyp.pravda.co
m.*

Про розгляд звернення

Південний офіс Держаудитслужби за результатами розгляду Вашого звернення від 16.02.2021 б/н (далі – звернення), яке надійшло (вх. від 15.03.2021 № 12-1449) від Антимонопольного комітету України листом від 26.02.2021 № 100-17/02-2821, скероване Державною аудиторською службою України листом від 12.03.2021 № 003100-18/3193-2021, щодо можливих порушень законодавства у сфері публічних закупівель з організації харчування у закладах освіти м. Одеси, зокрема в КУ «ЦФГДЗУСО Малиновського району м. Одеси», повідомляє наступне.

Відповідно до п. 1.2.1.1 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Південного офісу Держаудитслужби на II квартал 2021 року проведена планова ревізія окремих питань фінансово-господарської діяльності Комунальної установи «Центр фінансування та господарської діяльності закладів та установ системи освіти Малиновського району м. Одеси» (далі – Центр) за період з 01.08.2016 по 31.05.2021, під час якої в межах своїх повноважень перевірено інформацію, викладену у зверненні.

За період з 30.10.2020 по 31.05.2021 Центром проведено 3 процедури відкритих торгів щодо закупівлі послуг з організації харчування у закладах освіти Малиновського району за предметом закупівлі ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, а саме:

закупівля за номером оголошення – UA-2020-12-02-005309-с: по лоту № 1 – Послуги з організації харчування в 26 закладах освіти, очікувана вартість – 14 423 149,00 грн (без ПДВ), по лоту № 2 – Послуги з організації харчування в двох закладах освіти, очікувана вартість – 2 079 151,0 грн (без ПДВ). Укладено договір від 25.01.2021 № 1/21 з приватним підприємством «Раціон груп» (далі – ПП «Раціон груп») (по лотах № 1 та № 2) на загальну суму 15 444 250,00 грн (без ПДВ);



ДОКУМЕНТ СЕД Південний офіс Держаудитслужби АСКОД
Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000008E4C200050BB9500](#)
Підписувач [Стоянова Наталія Миколаївна](#)
Дійсний з [14.06.2021 14:41:16](#) по [14.06.2023 14:41:16](#)

Південний офіс Держаудитслужби



151503-16/4302-2021 від 25.08.2021

закупівля за номером оголошення – UA-2020-12-03-003196-а – Послуги з організації харчування дітей в Одеському ліцеї з посиленою військово-фізичною підготовкою ОМР Одеської області, очікувана вартість – 5 171 300,00 грн (без ПДВ). Укладено договір від 25.01.2021 № 21/21 з товариством з обмеженою відповідальністю «Південьпрод» на загальну суму 5 142 890,16 грн (без ПДВ);

закупівля за номером оголошення – UA-2021-02-25-000542-а – Послуги з організації харчування дітей у закладах освіти Малиновського району м. Одеси, очікувана вартість – 16 546 950,00 грн (без ПДВ). Укладено договір від 19.04.2021 № 2/04/21 з ПП «Раціон груп» на суму 16 537 500,0 грн (без ПДВ).

Ревізію дотримання вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та інших законодавчих актів у сфері публічних закупівель при проведенні вищезазначених процедур закупівель, укладання договорів та додаткових угод до них порушень не встановлено.

Водночас при складанні тендерної документації не враховані положення Методичних рекомендацій щодо методології особливостей здійснення закупівель у сфері організації харчування в закладах освіти, затверджених наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 30 жовтня 2020 року № 2208, зокрема рекомендацій, що викладено:

у пунктах 29-30, а саме: для підтвердження наявності в учасника процедури закупівлі відповідного обладнання та матеріально-технічної бази (складів, приміщень, харчоблоків, холодильного обладнання тощо) не передбачено подання учасником копій документів, які підтверджують наявність техніки, обладнання, приміщень, складів, холодильного обладнання, тощо та їх правовий статус (володіння, користування тощо) (закупівлі за номером UA-2020-12-02-005309-с, UA-2021-02-25-000542-а);

у пункті 35, а саме: не передбачено подання копій документів про освіту відповідних працівників, документального підтвердження проходження такими працівниками навчання з питань гігієни та розробки, впровадження та застосування постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР) (закупівлі за номером UA-2020-12-02-005309-с, UA-2020-12-03-003196-а);

у пункті 49, а саме: не встановлено норми щодо наявності чинних договорів щодо вивезення та утилізації відходів, графіків, маршрутів постачання та обсягів постачання продуктів харчування, з урахуванням термінів їх придатності та наявності умов для їх зберігання, транспортування швидкопсувних, охолоджених або заморожених продуктів (закупівлі за номером UA-2020-12-02-005309-с, UA-2020-12-03-003196-а, UA-2021-02-25-000542-а);

у пункті 50, а саме: в технічній специфікації до предмету закупівлі при організації харчування для учнів 1 – 4 класів, учнів пільгового контингенту, дошкільних груп, не враховано Норми харчування у навчальних та оздоровчих

зкладах, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2004 року № 1591 (закупівлі за номером UA-2020-12-02-005309-с, UA-2021-02-25-000542-а);

у пункті 56, а саме: для забезпечення належного виконання договору про закупівлю учасником-переможцем процедури закупівлі та недопущення необґрунтованого невиконання зобов'язань за договором про закупівлю не передбачено положення щодо внесення учасником-переможцем забезпечення виконання договору про закупівлю (закупівлі за номером UA-2020-12-02-005309-с, UA-2020-12-03-003196-а, UA-2021-02-25-000542-а).

Порушень тендерного законодавства при укладанні договорів на придбання продуктів харчування без використання електронної системи закупівель та укладання додаткових угод до договорів на придбання продуктів харчування за період з 01.01.2020 по 31.05.2021 під час ревізії не виявлено.

Під час ревізії встановлено, що ні в тендерних документаціях, ні в укладених договорах про закупівлю не передбачено дотримання норм харчування у навчальних та оздоровчих закладах, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2004 року № 1591, при організації харчування для учнів 1 – 4 класів, учнів пільгового контингенту, дошкільних груп, чим не дотримано вимоги пункту 9 Порядку організації харчування дітей у навчальних та оздоровчих закладах, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства освіти і науки України від 01.06.2005 № 242/329, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 15 червня 2005 р. за № 661/10941.

Натомість в тендерних документаціях передбачено, що розрахункова вартість організації харчування одного учня на день визначається на підставі двотижневих меню, калькуляції витрат на 1 послугу та згідно з рішеннями Одеської міської ради щодо встановлення вартості харчування учнів та вихованців в закладах освіти м. Одеси.

Обов'язковою умовою є дотримання чинного рішення Одеської міської ради щодо встановлення вартості харчування учнів та вихованців в закладах освіти м. Одеси. Двотижневі меню харчування в закладах освіти, для відповідної категорії учнів, затверджуються органом Держпродспоживслужби за територіальною належністю до закладів освіти м. Одеси, з визначенням виходу в граммах та енергоцінності в ккал.

Дослідженням меню харчування в закладах освіти для відповідної категорії учнів порушень наказу Міністерства освіти і науки України та Міністерства охорони здоров'я України від 15.08.2006 № 620/563 «Щодо невідкладних заходів з організації харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних навчальних закладах» не виявлено.

На виконання вимог частин третьої та шостої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» та тендерних документацій перевірених процедур закупівель послуг з організації харчування у закладах освіти, для

підтвердження відсутності підстав для відмови учаснику в участі у процедурі закупівлі, передбачених пунктами 6 і 12 частини першої статті 17 цього Закону, переможцями закупівель в електронній системі закупівель оприлюднені довідки, видані Міністерством внутрішніх справ України про те, що службова (посадова) особа переможця процедури закупівлі, яка підписала тендерну пропозицію, до кримінальної відповідальності не притягується, незнятої чи непогашеної судимості не має та в розшуку не перебуває.

Інших підстав для відмови учаснику в участі у процедурі закупівлі, пов'язаних з наявністю кримінальних проваджень, тендерним законодавством не передбачено.

У разі незгоди з результатом розгляду звернення, Ви вправі його оскаржити у встановленому законодавством України порядку.

Крім цього, повідомляємо, що під час ревізії встановлені інші порушення законодавства про закупівлі. За допущені порушення законодавства про закупівлі на заступника директора – головного бухгалтера (уповноважену особу) Лисак Т.О. складений протокол про адміністративне правопорушення за ст. 164-14 ч. 1 КУпАП.

Начальник

Наталія СТОЯНОВА