



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ
ПІВДЕННИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ

вул. Канатна, 83, м. Одеса, 65012, тел. (048) 705-55-00, факс (048) 705-55-00
E-mail: od@dasu.gov.ua www.od.dasu.gov.ua, Код ЄДРПОУ № 40477150

№ _____

На № _____

від _____

Яні ІВАНОВІЙ

*foi+request-82218-5eec17bc
@dostup.pravda.com.ua*

Про розгляд звернення

Південний офіс Держаудитслужби за результатами розгляду Ваших звернень від 16.02.2021 б/н (звернення 1), яке надійшло (вх. від 15.03.2021 № 12-1449) від Антимонопольного комітету України листом від 26.02.2021 № 100-17/02-2821, скероване Державною аудиторською службою України листом від 12.03.2021 № 003100-18/3193-2021, та від 22.02.2021 б/н (звернення 2), яке надійшло (вх. від 12.03.2021 № 12-1422) від Антимонопольного комітету України листом від 26.02.2021 № 100-17/02-3076, скероване Державною аудиторською службою України листом від 11.03.2021 № 003100-18/3102-2021, повідомляє.

Відповідно до п. 1.3.1.1 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Південного офісу Держаудитслужби на IV квартал 2021 року проведена планова ревізія окремих питань фінансово-господарської діяльності Комунальної установи «Центр фінансування та господарської діяльності закладів та установ системи освіти Київського району м. Одеси» (далі – Центр) за період з 01.01.2018 по 30.09.2021, під час якої в межах своїх повноважень перевірено інформацію, викладену у зверненнях 1 та 2.

Щодо можливих порушень законодавства у сфері публічних закупівель з організації харчування у закладах освіти м. Одеси, зокрема в Комунальній установі «Центр фінансування та господарської діяльності закладів та установ системи освіти Київського району м. Одеси» (звернення 1)

За період з 30.10.2020 по 31.05.2021 Центром проведено 3 процедури відкритих торгів щодо закупівлі послуг з організації харчування у закладах освіти Київського району (без врахування процедури, за результатами якої укладено договір про закупівлю, який за висновками моніторингу розірвано) за предметом закупівлі ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, а саме:



ДОКУМЕНТ СЕД Південний офіс Держаудитслужби АСКОД
Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000008E4C200050BB9500](#)
Підписувач [Стоянова Наталія Миколаївна](#)
Дійсний з [14.06.2021 14:41:16](#) по [14.06.2023 14:41:16](#)

Південний офіс Держаудитслужби



151503-16/6530-2021 від 22.12.2021

закупівля за номером оголошення – UA-2020-12-08-002626-с: за лотом № 1 – Послуги з організації харчування в 7 закладах освіти, очікувана вартість – 5 221 112,6 грн (без ПДВ), за лотом № 2 – Послуги з організації харчування в 7 закладах освіти, очікувана вартість – 6 308 885,7 грн (без ПДВ), за лотом № 3 – Послуги з організації харчування в 6 закладах освіти, очікувана вартість – 4 823 781,7 грн (без ПДВ). Укладено договір від 08.02.2021 № 2/21 з приватним підприємством «РАЦІОН ГРУП» (далі – ПП «РАЦІОН ГРУП») (за лотами №№ 1–3) на загальну суму 16 350 000,00 грн (без ПДВ);

закупівля за номером оголошення – UA-2021-02-26-004078-b – Послуги з організації харчування дітей в Одеському ліцеї «Олімпієць» спортивного напрямку Одеської міської ради Одеської області, очікувана вартість – 2 766 220,0 грн (без ПДВ). Укладено договір від 30.03.2021 № 198 з товариством з обмеженою відповідальністю «Глорія-2008» на загальну суму 2 766 150,00 грн (без ПДВ);

закупівля за номером оголошення – UA-2021-02-25-002380-с: за лотом № 1 – Послуги з організації харчування в 7 закладах освіти, очікувана вартість – 6 214 662,9 грн (без ПДВ), за лотом № 2 – Послуги з організації харчування в 7 закладах освіти, очікувана вартість – 7 547 000,7 грн (без ПДВ), за лотом № 3 – Послуги з організації харчування в 6 закладах освіти, очікувана вартість – 5 720 276,7 грн (без ПДВ). Укладено договір від 19.04.2021 № 1/04/21 з ПП «РАЦІОН ГРУП» (за лотами №№ 1–3) на загальну суму 19 478 160,00 грн (без ПДВ).

Ревізією встановлено, що при складанні тендерної документації не враховані окремі положення Методичних рекомендацій щодо методології особливостей здійснення закупівель у сфері організації харчування в закладах освіти, затверджених наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 30 жовтня 2020 року № 2208, зокрема рекомендацій, що викладено:

у пунктах 28-29, а саме: для підтвердження наявності в учасника процедури закупівлі відповідного обладнання та матеріально-технічної бази (складів, приміщень, харчоблоків, холодильного обладнання тощо) не передбачено подання учасником копій документів, які підтверджують наявність техніки, обладнання, приміщень, складів, холодильного обладнання тощо та їх правовий статус (володіння, користування тощо) (закупівлі за номером UA-2020-12-08-002626-с, UA-2021-02-25-002380-с, UA-2021-02-26-004078-b);

у пункті 49, а саме: не встановлено норми стосовно наявності чинних договорів щодо вивезення та утилізації відходів, графіків, маршрутів постачання та обсягів постачання продуктів харчування, з урахуванням термінів їх придатності та наявності умов для їх зберігання, транспортування швидкопсувних, охолоджених або заморожених продуктів (закупівлі за номером UA-2020-12-08-002626-с, UA-2021-02-25-002380-с, UA-2021-02-26-004078-b);

у пункті 50, а саме: в технічній специфікації до предмету закупівлі при організації харчування для учнів 1-4 класів, учнів пільгового контингенту, не враховано Норми харчування у навчальних та оздоровчих закладах, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2004 р. № 1591 (закупівлі за номером UA-2020-12-08-002626-с);

у пункті 56, а саме: для забезпечення належного виконання договору про закупівлю учасником-переможцем процедури закупівлі та недопущення необґрунтованого невиконання зобов'язань за договором про закупівлю не передбачено положення щодо внесення учасником-переможцем забезпечення виконання договору про закупівлю (закупівля за номером UA-2020-12-08-002626-с, UA-2021-02-25-002380-с, UA-2021-02-26-004078-б).

Порушень тендерного законодавства при укладанні договорів на придбання продуктів харчування без використання електронної системи закупівель та укладання додаткових угод до договорів на придбання продуктів харчування за період з 01.01.2020 по 30.09.2021 під час ревізії не виявлено.

Під час ревізії встановлено, що ані в тендерній документації процедури відкритих торгів (закупівля за номером UA-2020-12-08-002626-с), ані в договорі про закупівлю, укладеному за результатами цієї процедури, не передбачено дотримання норм харчування у навчальних та оздоровчих закладах, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2004 р. № 1591, при організації харчування для учнів 1-4 класів, учнів пільгового контингенту, чим не дотримано вимоги пункту 9 Порядку організації харчування дітей у навчальних та оздоровчих закладах, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства освіти і науки України від 01.06.2005 № 242/329, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 15 червня 2005 р. за № 661/10941.

Натомість в тендерних документаціях усіх вищевказаних закупівель передбачено, що розрахункова вартість організації харчування одного учня на день визначається на підставі двотижневих меню, калькуляції витрат на 1 послугу та згідно з рішеннями Одеської міської ради щодо встановлення вартості харчування учнів та вихованців в закладах освіти м. Одеси.

Обов'язковою умовою є дотримання чинного рішення Одеської міської ради щодо встановлення вартості харчування учнів та вихованців у закладах освіти м. Одеси. Двотижневі меню харчування в закладах освіти для відповідної категорії учнів затверджуються органом Держпродспоживслужби за територіальною належністю до закладів освіти м. Одеси, з визначенням виходу в грамах та енергоцінності в ккал.

Дослідженням меню харчування в закладах освіти для відповідної категорії учнів порушень наказу Міністерства освіти і науки України та Міністерства охорони здоров'я України від 15.08.2006 № 620/563 «Щодо невідкладних заходів з організації харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних навчальних закладах» не виявлено.

На виконання вимог частин третьої та шостої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» та тендерних документаций перевірених процедур закупівель послуг з організації харчування у закладах освіти, для підтвердження відсутності підстав для відмови учаснику в участі у процедурі закупівлі, передбачених пунктами 6 і 12 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», переможцями закупівель в електронній системі закупівель оприлюднені довідки, видані Міністерством внутрішніх справ України, про те, що службова (посадова) особа переможця процедури закупівлі, яка підписала тендерну пропозицію, до кримінальної відповідальності не притягується, незнятої чи непогашеної судимості не має та в розшуку не перебуває.

Інших підстав для відмови учаснику в участі у процедурі закупівлі, пов'язаних з наявністю кримінальних проваджень, тендерним законодавством не передбачено.

Щодо можливих порушень законодавства у сфері публічних закупівель за інформацією, опублікованою в електронній системі закупівель за номером ID: UA-2020-04-17-001064-с та UA-2021-02-09-000424-с (звернення 2)

Під час ревізії встановлено, що Центром з ТОВ «Одесміськбуд» укладено договір підряду від 17.04.2020 № 129 щодо проведення капітального ремонту системи опалення Одеської загальноосвітньої школи № 51 I-III ступенів Одеської міської ради Одеської області за адресою: м. Одеса, вул. Люстдорфська дорога, 60, на суму 541 805,36 грн. Відповідно до вимог частини першої статті 2, частини першої статті 10 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції до 19.04.2020) звіт про укладання договору в системі електронних закупівель оприлюднено за номером ID: UA-2020-04-17-001064-с.

Проведеним контрольним обміром виконаних робіт було встановлено, що фактично виконані роботи з часткової заміни опалювальних радіаторів в фойє школи та в кабінетах з першого по третій поверх.

Аналогічно Центром з ФОП Возіян Н.В. укладено договір підряду від 08.02.202 № 43 щодо виконання робіт з поточного ремонту системи опалення Одеської загальноосвітньої школи № 51 I-III ступенів Одеської міської ради Одеської області за адресою: м. Одеса, вул. Люстдорфська дорога, 60, на суму 46 268,34 грн. Відповідно до вимог частини третьої статті 3, пункту 13 частини першої статті 10 Закону України «Про публічні закупівлі» звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, оприлюднено в системі електронних закупівель за номером ID: UA-2021-02-09-000424-с.

Проведеним контрольним обміром обсягів виконаних робіт встановлено, що фактично виконані роботи з часткової заміни труби подачі опалення на горищі школи з врізанням у стояки опалення.

Таким чином, капітальний та поточний ремонти системи опалення виконані в різних приміщеннях будівлі, та, відповідно, поточний ремонт опалення не дублює обсяги капітального ремонту.

Порушень законодавства у сфері публічних закупівель при укладанні вищезазначених договорів та оприлюднення в системі електронних закупівель відповідної інформації про закупівлі не встановлено.

Крім цього, повідомляємо, що під час ревізії встановлені інші порушення законодавства про закупівлі. За допущені порушення законодавства про закупівлі на заступника директора – головного бухгалтера та заступника головного бухгалтера складені протокол про адміністративне правопорушення за ст. 164-14 ч. 1 КУпАП.

У разі незгоди з результатом розгляду звернень Ви вправі його оскаржити у встановленому законодавством України порядку.

Начальник

Наталія СТОЯНОВА