



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ
ПІВДЕННИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ

вул. Канатна, 83, м. Одеса, 65012, тел. (048) 705-55-00, факс (048) 705-55-00
E-mail: od@dasu.gov.ua www.od.dasu.gov.ua, Код ЄДРПОУ № 40477150

№ _____

На № _____

від _____

Яні Івановій

foi+request-82218-5eec17bc
@dostup.pravda.com.ua

Про розгляд звернення

Південний офіс Держаудитслужби за результатами розгляду Вашого звернення від 16.02.2021 б/н, яке надійшло (вх. від 15.03.2021 № 12-1449) від Антимонопольного комітету України листом від 26.02.2021 № 100-17/02-2821, скероване Державною аудиторською службою України листом від 12.03.2021 № 003100-18/3193-2021, повідомляє.

Відповідно до п. 1.3.1.1 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Південного офісу Держаудитслужби на I квартал 2022 року проведена планова ревізія окремих питань фінансово-господарської діяльності Комунальної установи «Центр фінансування та господарської діяльності закладів та установ системи освіти Приморського району м. Одеси» (далі – КУ «ЦФГДЗУСО Приморського району м. Одеси», установа) за період з 01.01.2018 по 30.09.2021 та відповідно до п. 1.3.1.1 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Південного офісу Держаудитслужби на II квартал 2022 року проведена планова ревізія окремих питань фінансово-господарської діяльності Комунальної установи «Центр фінансування та господарської діяльності закладів та установ системи освіти Суворовського району м. Одеси» (далі – КУ «ЦФГДЗУСО Суворовського району м. Одеси», установа) за період з 01.01.2019 по 30.04.2022, під час яких в межах своїх повноважень перевірено інформацію, викладену у зверненні від 16.02.2021.

Під час ревізії КУ «ЦФГДЗУСО Приморського району м. Одеси» встановлено, що за період з 30.10.2020 по 31.05.2021 проведено 2 процедури відкритих торгів щодо закупівлі послуг з організації харчування у закладах освіти Приморського району за предметом закупівлі ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, а саме:



ДОКУМЕНТ СЕД Південний офіс Держаудитслужби АСКОД
Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000008E4C200050BB9500](#)
Підписувач [Стоянова Наталія Миколаївна](#)
Дійсний з [14.06.2021 14:41:16](#) по [14.06.2023 14:41:16](#)

Південний офіс Держаудитслужби



151503-16/1742-2022 від 13.07.2022

закупівля за номером оголошення – UA-2020-11-26-008110-b – Послуги з організації харчування за шістьма лотами: № 1 – в одинадцяти закладах освіти, № 2 – в шести, № 3 – в дванадцяти, № 4 – в семи, № 5 – в Одеському ліцеї «Європейський», № 6 – учням, які несуть Почесну вахту на Посту № 1, загалом очікуваною вартістю 21 005 944,00 грн. Укладені договори за такими лотами: № 1 – з ТОВ «БІТ-ЮГ А» на суму 6 225 500,00 грн, № 2 – з ТОВ «БІТ-ЮГ А» на суму 5 075 598,00 грн, № 3 – з СП «Центр» на суму 5 243 430,00 грн, № 4 – з ТОВ «Ольга» на суму 2 906 831,6 грн, № 5 – з ТОВ «Фабрика Смаку» на суму 1 343 224,8 грн, № 6 – з ТОВ «Фабрика Смаку» на суму 165 075,00 гривень;

закупівля за номером оголошення – UA-2021-03-02-005482-a – Послуги з організації харчування за п'ятьма лотами: № 1 – в десяти закладах освіти, № 2 – в шести, № 3 – в дванадцяти, № 4 – в семи, № 5 – в Одеському ліцеї «Європейський», загалом очікуваною вартістю 19 762 441,7 грн. Укладені договори за такими лотами: № 1 – з ТОВ «Південьпрод» на суму 4 993 713,00 грн, № 2 – з ТОВ «Південьпрод» на суму 5 135 807,5 грн, № 3 – з СП «Центр» на суму 5 284 157,7 грн, № 4 – з ТОВ «Ольга» на суму 3 001 603,62 грн, № 5 – з ТОВ «Фабрика Смаку» на суму 1 344 959,08 гривні.

Під час ревізії КУ «ЦФГДЗУСО Суворовського району м. Одеси встановлено, що за період з 30.10.2020 по 31.12.2021 проведено 2 процедури відкритих торгів щодо закупівлі послуг з організації харчування у закладах освіти Суворовського району за предметом закупівлі ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, а саме:

закупівля за номером оголошення – UA-2020-12-03-004037-c – Послуги з організації харчування за шістьма лотами: № 1 – в дев'яти закладах освіти, № 2 – в шести, № 3 – в п'яти, № 4 – в шести, № 5 – в Одеському навчально-виховному комплексі № 125 «Загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів – дошкільний навчальний заклад», загалом очікуваною вартістю 21 974 526,0 грн. Укладені договори за такими лотами: № 1 – з ТОВ «Фабрика Смаку» на суму 4 009 339,6 грн, № 2 – з ТОВ «БІТ-ЮГ А» на суму 5 524 736,00 грн, № 3 – з ТОВ «БІТ-ЮГ А» на суму 4 657 016,00 грн, № 4 – з ТОВ «БІТ-ЮГ А» на суму 5 771 752,00 грн, № 5 – з ТОВ «Фабрика Смаку» на суму 1 945 658,4 гривні;

закупівля за номером оголошення – UA-2021-02-26-002524-b – Послуги з організації харчування за шістьма лотами: № 1 – в дев'яти закладах освіти, № 2 – в шести, № 3 – в п'яти, № 4 – в шести, № 5 – в Одеському навчально-виховному комплексі № 125 «Загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів – дошкільний навчальний заклад», загалом очікуваною вартістю 24 379 254,0 грн. Укладені договори за такими лотами: № 1 – з ТОВ «Фабрика Смаку» на суму 4 530 522,36 грн, № 2 – з ТОВ «Південьпрод» на суму 6 171 914,00 грн, № 3 – з ТОВ «Південьпрод» на суму 5 365 073,00 грн, № 4 – з ТОВ «Південьпрод» на суму 6 639 836,0 грн, № 5 – з ТОВ «Фабрика Смаку» на суму 1 454 278,0 гривень.

Ревізіями встановлено, що в обох перевірених установах при складанні тендерної документації не враховані окремі положення Методичних

рекомендацій щодо методології особливостей здійснення закупівель у сфері організації харчування в закладах освіти, затверджених наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 30 жовтня 2020 року № 2208, зокрема рекомендацій, що викладено:

у пункті 35, а саме: не передбачено подання копій документів про освіту відповідних працівників, документального підтвердження проходження такими працівниками навчання з питань гігієни та розробки, впровадження та застосування постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР) (закупівлі за номером UA-2020-11-26-008110-b, UA-2021-03-02-005482-a, UA-2020-12-03-004037-c, UA-2021-02-26-002524-b);

у пункті 49, а саме: не встановлено норми щодо наявності чинних договорів щодо вивезення та утилізації відходів, графіків, маршрутів постачання та обсягів постачання продуктів харчування, з урахуванням термінів їх придатності та наявності умов для їх зберігання, транспортування швидкопсувних, охолоджених або заморожених продуктів (закупівлі за номером UA-2020-11-26-008110-b, UA-2021-03-02-005482-a);

у пункті 50, а саме: в технічній специфікації до предмету закупівлі при організації харчування для учнів 1-4 класів, учнів пільгового контингенту не враховано Норми харчування у навчальних та оздоровчих закладах, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2004 р. № 1591 (закупівлі за номером UA-2021-03-02-005482-a, UA-2020-12-03-004037-c);

у пункті 56, а саме: для забезпечення належного виконання договору про закупівлю учасником-переможцем процедури закупівлі та недопущення необґрунтованого невиконання зобов'язань за договором про закупівлю не передбачено положення щодо внесення учасником-переможцем забезпечення виконання договору про закупівлю (закупівлі за номером UA-2020-11-26-008110-b, UA-2021-03-02-005482-a, UA-2020-12-03-004037-c, UA-2021-02-26-002524-b).

Порушень тендерного законодавства при укладанні договорів на придбання продуктів харчування без використання електронної системи закупівель та укладання додаткових угод до договорів на придбання продуктів харчування за період з 01.01.2020 по 31.12.2021 під час ревізій не виявлено.

Під час ревізій встановлено, що ані в тендерній документації процедури відкритих торгів (закупівлі за номером UA-2021-03-02-005482-a, UA-2020-12-03-004037-c), ані в договорі про закупівлю, укладеному за результатами цієї процедури, не передбачено дотримання Норм харчування у навчальних та оздоровчих закладах, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2004 р. № 1591, при організації харчування для учнів 1-4 класів, учнів пільгового контингенту, чим не дотримано вимоги пункту 9 Порядку організації харчування дітей у навчальних та оздоровчих закладах, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства

освіти і науки України від 01 червня 2005 р. № 242/329, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 15 червня 2005 р. за № 661/10941.

Натомість в тендерних документаціях усіх вищевказаних закупівель передбачено, що розрахункова вартість організації харчування одного учня на день визначається на підставі двотижневих меню, калькуляції витрат на 1 послугу та згідно з рішеннями Одеської міської ради щодо встановлення вартості харчування учнів та вихованців в закладах освіти м. Одеси.

Обов'язковою умовою є дотримання чинного рішення Одеської міської ради щодо встановлення вартості харчування учнів та вихованців у закладах освіти м. Одеси. Двотижневі меню харчування в закладах освіти для відповідної категорії учнів затверджуються органом Держпродспоживслужби за територіальною належністю до закладів освіти м. Одеси, з визначенням виходу в грамах та енергоцінності в ккал.

Дослідженням меню харчування в закладах освіти для відповідної категорії учнів порушень вимог наказу Міністерства освіти і науки України та Міністерства охорони здоров'я України від 15 серпня 2006 р. № 620/563 «Щодо невідкладних заходів з організації харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних навчальних закладах» не виявлено.

На виконання вимог частин третьої та шостої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» та тендерних документацій перевірених процедур закупівель послуг з організації харчування у закладах освіти, для підтвердження відсутності підстав для відмови учаснику в участі у процедурі закупівлі, передбачених пунктами 6 і 12 частини першої статті 17 цього Закону, переможцями закупівель в електронній системі закупівель оприлюднені довідки, видані Міністерством внутрішніх справ України, про те, що службова (посадова) особа переможця процедури закупівлі, яка підписала тендерну пропозицію, до кримінальної відповідальності не притягується, незнятої чи непогашеної судимості не має та в розшуку не перебуває.

Інших підстав для відмови учаснику в участі у процедурі закупівлі, пов'язаних з наявністю кримінальних проваджень, тендерним законодавством не передбачено.

Крім цього, повідомляємо, що під час ревізії встановлені інші порушення законодавства про закупівлі. За допущені порушення законодавства про закупівлі в КУ «ЦФГДЗУСО Приморського району м. Одеси» на заступника головного бухгалтера складено протокол про адміністративне правопорушення за ч. 1 ст. 164-14 КУпАП, на провідного юриста – за ч. 1 та ч. 3 ст. 164-14 КУпАП; в КУ «ЦФГДЗУСО Суворовського району м. Одеси» – на заступника директора – головного бухгалтера та фахівця I категорії – за ч. 1 ст. 164-14 КУпАП.

У разі незгоди з результатом розгляду звернення Ви вправі його оскаржити у встановленому законодавством України порядку.

Начальник

Оксана Шестакова (048) 705 47 56

Наталія СТОЯНОВА