



ОДЕСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ОСВІТИ ТА НАУКИ

Канатна, 134, Одеса, 65039, Україна
код ЄДРПОУ 02145398

тел.(048)725-35-93, факс:(048)776-12-99
e-mail: deposvita@omr.gov.ua
www.osvita-omr.gov.ua

18.03.2021. № 49/III

на № 4.5/254-21 від 23.02.2021

Яна Іванова

<for+request-82227-edd88a41@dostup.pravda.con>

Шановна пані Яно!

На лист Директорату дошкільної, шкільної, позашкільної та інклюзивної освіти Міністерства освіти і науки України від 23.02.2021 № 4.5/254-21 департаментом освіти та науки Одеської міської ради розглянуто Ваше звернення, оформлене як запит на отримання публічної інформації, від 17.02.2021 № ЗПІ-С-247/0-21 щодо здійснення закупівель у сфері організації харчування.

З приводу порушених питань на підставі письмової інформації від Комунальних установ „Центр фінансування та господарської діяльності закладів та установ системи освіти районів м. Одеси” (далі – Комунальні установи) в межах повноважень повідомляємо наступне.

Щодо технічної нормативної бази та деяких інших законодавчих актів.

З метою організації харчування виготовлення готових страв для забезпечення харчуванням учнів закладів освіти м. Одеси у 2021 році, Комунальними установами проводяться процедури закупівлі відповідної послуги з урахуванням рекомендацій закріплених Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 30 жовтня 2020 року № 2208 методичні рекомендації щодо методології особливостей здійснення закупівель у сфері організації харчування в закладах освіти та відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон).

Відповідно до норм Закону Замовник визначає перелік документів, що необхідний для підтвердження учасниками процедури закупівлі своєї відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам до предмета закупівлі.

Відповідно до ч.2 ст.22 Закону в тендерній документації Замовником визначається інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, у тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби - плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). Технічні, якісні характеристики предмета закупівлі та технічні специфікації до предмета закупівлі повинні визначатися замовником з урахуванням вимог, визначених частиною четвертою статті 5 цього Закону. Відповідно до ч.3 ст.22 Закону тендерна документація може містити іншу інформацію, вимоги щодо наявності якої передбачені законодавством та яку замовник вважає за необхідне включити до тендерної документації.

В умовах тендерної документації комунальними установами на закупівлю послуг харчування для закладів освіти комунальної власності територіальної громади м. Одеси на 2021 рік, Замовником було встановлено вимогу щодо необхідності підтвердження учасниками процедур закупівель відповідності таким технічним вимогам як: 1) обов'язкове підтвердження проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР та запроваджених учасником закупівлі щодо зберігання продуктів харчування, відповідно до Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»; 2) обов'язкове підтвердження учасником процедури закупівлі проведення перевірки складського(их) приміщення(нь), складеного за результатами проведення заходу державного контролю, щодо відповідності складського приміщення вимогам Закону України «Про основні принципи щодо безпечності та якості харчових продуктів», щодо надання послуг з організації харчування.

Законом України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» не встановлюється і не може бути встановлена вимога щодо обов'язкового включення до вимог тендерної документації обов'язкового підтвердження дієвості системи НАССР у учасника процедури закупівлі.

Тому, визначені у зверненні зауваження стосовно порушення вимог Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» є некоректним, оскільки даний Закон не може встановлювати вимоги до порядку проведення процедур публічних закупівель.

Таким чином, не знаходить свого підтвердження інформація про допущені порушення при публікації тендерних документацій на закупівлю

послуг з організації харчування учнів закладів освіти Київського району м. Одеси.

Щодо надання учасниками закупівлі документів постачальників продуктів харчування та відсутності у тендерній документації замовника (та тендерних пропозиціях учасників) вимог щодо показників безпеки продуктів харчування.

Комунальними установами, як Замовником відповідних процедур закупівель з організації харчування учнів, обов'язково вимагається надання учасниками процедур закупівель документів, які підтверджують якість наступних продуктів харчування: молоко коров'яче, молоко згущене, масло вершкове, м'ясо (яловичина), куряча продукція, риба, яйце куряче, сир кисломолочний, сир твердий, сметана, тощо.

Даними документами у розумінні Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» є декларації виробника чи сертифікати якості на відповідні продукти харчування. У даних документах, які надаються кожним учасником процедури закупівлі, обов'язково зазначається виробник таких продуктів харчування, строк їх реалізації, показники безпеки та інші технічні характеристики.

Таким чином, не знаходить свого підтвердження інформація щодо не зазначення Замовником тендерної процедури вимоги щодо обов'язкової ідентифікації виробників (постачальників, імпортерів, тощо) продуктів харчування, які будуть використовуватись при наданні послуг з організації харчування та вимоги щодо показників безпеки продуктів харчування.

Щодо маркування.

Заявником помилково та безпідставно зазначається про відсутність інформації про маркування продукції у орієнтовному меню харчування учнів закладів освіти.

Так, відповідно до Закону України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів» маркування - торгова марка, слова, описи, знаки, зображення, символи, що стосуються харчового продукту і розміщені на упаковці, етикетці, контретикетці, пробці, стікері, кольєретці, ярлику, споживчій тарі, листку-вкладиші, документі або повідомленні, що додаються до такого харчового продукту.

Відповідно до статті 9 даного Закону на упакованих харчових продуктах обов'язкова інформація розміщується шляхом нанесення маркування, додавання до таких продуктів супровідних матеріалів або в будь-який інший спосіб.

Вимоги законодавства щодо обов'язкового зазначення маркування продукції відносяться тільки до продуктів харчування, які є інгредієнтами страв орієнтовного меню.

В Вашому звернені не обґрунтовано та не зазначено яким саме чином повинно бути зазначене маркування готової страви «Запіканка овочева» або «Запіканка сирна з яблуком», які готуються у харчоблоці закладу освіти і подаються учням у вигляді готової страви.

Щодо закупівлі продуктів харчування та овочів без застосування електронної системи.

Дане твердження є безпідставним та необґрунтованим, оскільки для організації харчування учнів закладів освіти м. Одеси Замовником закуповуються послуги ДК 021:2015: 55510000-8 Послуги їдалень.

Закупівля товарів (продуктів харчування) для потреб загальноосвітніх закладів освіти, про які зазначає заявник, комунальними установами не здійснюється, кошти на закупівлю таких продуктів не витрачаються. Забезпечення процесу організації харчування сировиною (продуктами харчування) є обов'язком підприємства-переможця процедури закупівлі та комунальна установа ніяким чином не впливає на дані процеси.

Таким чином, заявлена інформація не відповідає дійсності.

Щодо невідповідності меню деяких учасників процедур закупівель новим вимогам щодо організації харчування.

В звернені не зазначено меню яких саме учасників, що затверджене відповідним управлінням Держпродспоживслужби не відповідає вимогам діючого законодавства. Також не зазначено, що таке «нові вимоги щодо організації харчування», та яким нормативно-правовим документом встановлені такі вимоги.

Крім того, в звернені не зазначено чи є такі учасники (меню яких містить невідповідності) переможцями процедур закупівель.

Таким чином, на підставі наведеної вище інформації, не має можливості об'єктивно та обґрунтовано надати відповідь на дану запитувану інформацію.

Щодо наявності кримінальних проваджень щодо переможців.

Комунальними установами в тендерній документації передбачена вимога щодо надання переможцем торгів у строк, що не перевищує десяти днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, документів, які підтверджують відсутність підстав, передбачено пунктами 2, 3, 5, 6, 8, 12 і 13 частини першої та частиною другою статті 17 Закону.

За результатами проведених процедур закупівель (за наявності всіх документів наданих переможцем торгів), комунальними установами укладаються договори з постачальниками щодо організації харчування виготовлення готових страв для забезпечення харчуванням учнів закладів освіти м. Одеси.

Відповідно до умов укладених договорів Постачальники мають надати послуги, якість яких відповідає умовам, установленим розділом II „Якість послуг” Договору, а саме дотримуватись Наказу Міністерства освіти і науки України та Міністерства охорони здоров'я України від 15.08.2006 року №620/563 «Щодо невідкладних заходів з організації харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних навчальних закладах», Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» від 23.12.1997 року № 771/97-ВР та виконувати інші обов'язки передбачені розділом VI „Права та обов'язки сторін” Договору.

У разі невиконання Постачальником умов Договору до нього можуть бути застосовані санкції, передбачені розділом VII „Відповідальність сторін” Договору та чинним законодавством України.

Враховуючи вищенаведене, повідомляємо, що придбання комунальними установами товарів, робіт і послуг здійснюється у порядку, встановленому Законом з забезпеченням ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель та оприлюднюються в електронній системі.

Маємо зауважити, що дане звернення є необґрунтоване та дискредитує комунальні установи, що може привести до відповідальності заявника згідно з ст. 26 Закону України «Про звернення громадян», а саме подання громадянином звернення, яке містить наклеп і образи, дискредитацію органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян та їхніх посадових осіб, керівників та інших посадових осіб підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності, заклики до розпалювання національної, расової, релігійної ворожнечі та інших дій, тягне за собою відповідальність, передбачену чинним законодавством.

З повагою
в.о. директора департаменту



І.Є. Столбова

Чуприна Л.С.
Кольва К.В.