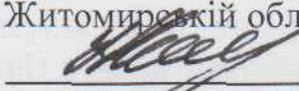


ЗАТВЕРДЖУЮ

Начальник Управління Північного
офісу Держаудитслужби в
Житомирській області


Людмила КОСТЮК

16 жовтня 2020 року

ВИСНОВОК

про результати моніторингу процедури закупівлі

UA-M-2020-10-01-000031 № 412

I. ВСТУПНА ЧАСТИНА

1. Інформація про замовника: повне найменування замовника, щодо якого здійснювався моніторинг процедури закупівлі; ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань; місцезнаходження.

Служба автомобільних доріг у Вінницькій області, код юридичної особи в ЄДРПОУ: 25845655, вулиця Єрмака, будинок 2 А, місто Вінниця, 21036.

2. Інформація про предмет закупівлі: назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості мають зазначатися щодо кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності), а також його очікувана вартість.

«Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування державного значення Т-02-22 Тульчин – Тростянець – Бершадь (окремими ділянками) (з розробкою проектної документації)» (код за ДК 021:2015: 45233142-6 - «Ремонт доріг»), очікувана вартість закупівлі 126 000 000,00 гривень.

3. Інформація про оприлюднення.

UA-2020-07-10-000993-с, 10 липня 2020 року.

4. Застосована процедура закупівлі.

Відкриті торги з публікацією англійською мовою.

5. Підстава здійснення моніторингу.

Виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель.

6. Дата початку моніторингу.

02 жовтня 2020 року.

II. КОНСТАТУЮЧА ЧАСТИНА

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі.

Дата закінчення моніторингу: 26 жовтня 2020 року.

Предметом аналізу були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), відповідності тендерної документації Закону України «Про публічні закупівлі» (далі - Закон), оприлюднення інформації щодо закупівлі, відображення інформації в

оголошенні про проведення відкритих торгів, розгляду тендерних пропозицій, своєчасності укладання договору про закупівлю, його оприлюднення та відповідності умов договору умовам тендерної пропозиції переможця.

Під час моніторингу проаналізовані: річний план закупівель на 2020 рік Служби автомобільних доріг у Вінницькій області (далі – Замовник), оголошення про проведення відкритих торгів, тендерна документація від 10.07.2020 року (зі змінами), тендерні пропозиції учасників ТОВ «Шляхбуд» та ТОВ «Енергетично - дорожнє будівництво», протокол розгляду тендерних пропозицій від 25.08.2020 року, повідомлення про намір укласти договір від 26.08.2020 року, договір про закупівлю від 07.09.2020 року № 150/20-П.

За результатами проведеного моніторингу відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів встановлено, що на порушення вимог пункту 9 частини 2 статті 21 Закону, опубліковане в електронній системі закупівель оголошення про проведення відкритих торгів по закупівлі не містить інформацію про умови надання забезпечення тендерних пропозицій.

За результатами проведеного моніторингу відповідності тендерної документації Замовника вимогам Закону встановлено, що на порушення вимог пункту 2 частини 2 статті 22 Закону, тендерна документація Замовника не містить інформації, для учасників юридичних осіб, про спосіб підтвердження відсутності підстав відхилення, що визначені пунктом 10 частини 1 статті 17 Закону, при вартості закупівлі послуг, що перевищує 20 мільйонів гривень.

Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовником допущено до аукціону тендерні пропозиції учасників ТОВ «Шляхбуд» та ТОВ «Енергетично - дорожнє будівництво».

За результатами проведеного моніторингу розгляду тендерних пропозицій встановлено, що тендерні пропозиції вказаних вище учасників не відповідали умовам тендерної документації.

Так, Додатком 1.5 тендерної документації, встановлено умову, що учасник у складі тендерної пропозиції повинен подати інформаційну довідку про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають знання та досвід, необхідні для виконання робіт (надання послуг).

На підтвердження інформації щодо наявності в учасника працівників, яка міститься у вищевказаній довідці, учасник у складі тендерної пропозиції повинен надати копії, зокрема, наказів про призначення на посаду, які підтверджують наявність правовідносин учасника з відповідними працівниками, зазначеними у довідці.

Разом з тим, учасником ТОВ «Енергетично - дорожнє будівництво» на виконання Додатку 1.5 тендерної документації, у складі пропозиції надано довідку про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт від 03.08.2020 року № 03-08/20-21 (далі – Довідка № 21), в якій, зокрема, зазначено інформацію про наявність в учасника штатного головного інженера проекту - Полтавцева О.М (пункт 1 довідки).

Однак, на порушення вимог Додатку 1.5 тендерної документації, у складі пропозиції учасника ТОВ «Енергетично - дорожнє будівництво» відсутня копія наказу про призначення вказаного працівника на посаду, чим не підтверджено наявність правовідносин учасника з відповідним працівником та відповідно не підтверджено інформацію, зазначену у Довідці № 21, що не відповідає вимогам

Додатку 1.5 тендерної документації.

Крім цього, Додатком 1.5 тендерної документації, встановлено умову, щодо надання у складі тендерної пропозиції учасника, на працівників зазначених у вищевказаній довідці, скан-копій кваліфікаційного сертифікату інженера - геодезиста та посвідчення про право виконання робіт з підвищеною небезпекою, що стосується експлуатації вантажопідіймального автомобільного крану (крану автомобільного), на машиніста крана автомобільного.

Так, на виконання вимог Додатку 1.5 тендерної документації, учасником ТОВ «Шляхбуд» в складі пропозиції надано довідку про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт від 30.07.2020 року № 315/1-4, в якій, зокрема, зазначено інформацію про наявність машиніста автокрана автомобільного - Морозюка В.В. (пункт 9.2 Довідки № 21).

Однак, на порушення вимог Додатку 1.5 тендерної документації, у складі пропозиції учасника ТОВ «Шляхбуд» на зазначеного машиніста не надано скан-копії посвідчення про право виконання робіт з підвищеною небезпекою.

Відповідно до Додатку 1.2 тендерної документації, встановлено умову, що учасник у складі тендерної пропозиції повинен подати інформаційну довідку про наявність матеріально - технічної бази (виробничих баз, офісних приміщень, тощо) згідно наведеної форми таблиці вказаного додатку.

На підтвердження інформації викладеної в довідці, Замовником встановлено умову, що учасник у складі тендерної пропозиції, зокрема надає акти приймання-передачі або інший(і) документ(и), який(і) підтверджує(ють) факт передачі учаснику таких об'єктів до договорів (у разі, коли вимогами чинного законодавства України та/або умовами зазначених договорів передбачено їх складання).

Так, на виконання вимог Додатку 1.2 тендерної документації, учасником ТОВ «Енергетично - дорожнє будівництво» у складі пропозиції надано інформацію про перелік матеріально-технічної бази від 03.08.2020 року № 03-08/20-26 (далі – Довідка № 26), в якій, зокрема, зазначено інформацію про орендовану за договором від 07.06.2017 року № ОР24/06-17 виробничу базу розташовану в Калинівському районі Вінницької області (пункти 2 Довідки № 26).

Разом з тим, умовами пункту 2.1 розділу 2 вищевказаного договору оренди передбачено, що орендар вступає у строкове платне користування майном у термін, вказаний у договорі, але не раніше дати підписання сторонами договору, згідно з актом приймання – передачі вказаного майна (за вартістю, визначеною незалежною оцінкою), який є його невід'ємною частиною згідно розділу 12 договору.

Однак, у складі пропозиції учасника ТОВ «Енергетично - дорожнє будівництво» відсутня копія акту приймання – передачі виробничої бази розташованої в Калинівському районі Вінницької області, який підтверджує факт передачі учаснику вказаної виробничої бази в оренду, та який є невід'ємною частиною договору оренди від 07.06.2017 року № ОР24/06-17, чим не підтверджено інформацію зазначену у Довідці № 26, що не відповідає умовам Додатку 1.2 тендерної документації.

Таким чином, за результатами проведеного моніторингу встановлено, що на порушення вимог абзацу 2 пункту 1 частини 1 статті 31 Закону, Замовник не

відхилив тендерні пропозиції учасників ТОВ «Шляхбуд» та ТОВ «Енергетично - дорожнє будівництво», як такі, що не відповідали кваліфікаційним критеріям, установленим статтею 16 Закону, та допустив їх до оцінки.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення, (порушень) законодавства.

За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів, встановлено порушення вимог пункту 9 частини 2 статті 21 Закону.

За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо відповідності тендерної документації вимогам Закону встановлено порушення вимог пункту 2 частини 2 статті 22 Закону.


За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо розгляду тендерних пропозицій учасників ТОВ «Шляхбуд» та ТОВ «Енергетично - дорожнє будівництво» встановлено порушення вимог абзацу 2 пункту 1 частини 1 статті 31 Закону.

За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), оприлюднення інформації щодо закупівлі, своєчасності укладання договору про закупівлю, його оприлюднення та відповідності умов договору умовам тендерної пропозиції переможця – порушень законодавства у сфері публічних закупівель не встановлено.

3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель (у разі наявності таких порушень).

З огляду на встановлене порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтями 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Управління Північного офісу Держаудитслужби в Житомирській області зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень у встановленому законом порядку шляхом розірвання договору з дотриманням положень Господарського кодексу України та Цивільного кодексу України, та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про усунення порушень законодавства у сфері публічних закупівель, викладених у висновку, або аргументовані заперечення до висновку, або інформацію про причини неможливості усунення виявленого порушення.

Головний державний аудитор відділу
контролю у сфері закупівель Управління
Північного офісу Держаудитслужби
в Житомирській області


Віталій ЗАРУБА