

ЗАТВЕРДЖУЮ

Начальник Управління

Північного офісу Держаудитслужби

в Житомирській області

 Людмила КОСТЮК

13 лютого 2020 року

## ВИСНОВОК

про результати моніторингу закупівлі

UA-M-2020-09-22-000001 № 391

### I. ВСТУПНА ЧАСТИНА

1. Інформація про замовника: повне найменування замовника, щодо якого здійснювався моніторинг процедури закупівлі; ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань; місцезнаходження.

Служба автомобільних доріг у Херсонській області, код юридичної особи в ЄДРПОУ 25899361, вулиця Поповича, 23, м. Херсон, Херсонська область, 73000.

2. Інформація про предмет закупівлі: назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості мають зазначатися щодо кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності), а також його очікувана вартість.

«ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування державного значення Т-22-07 /Т-04-03/ - Високопілля - Велика Олександрівка – Берислав в Херсонській області (45233142-6 Ремонт доріг) (3 лоти) (код за ДК 021:2015:45230000-8 Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь, загальною очікуваною вартістю предмету закупівлі 127 170 264,00 гривень. (лот № 1 «Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування державного значення Т-22-07/Т-04-03/ - Високопілля – Велика Олександрівка – Берислав на ділянці км 15+000 – км 18+000 в Херсонській області», очікуваною вартістю 36 707 497,00 грн.; лот № 2 «Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування державного значення Т-22-07/Т-04-03/ - Високопілля – Велика Олександрівка – Берислав на ділянці км 19+000 – км 22+500 в Херсонській області», очікуваною вартістю 45 646 536,00 грн.; лот № 3 «Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування державного значення Т-22-07/Т-04-03/ - Високопілля – Велика Олександрівка – Берислав на ділянці км 23+500 – км 27+000 в Херсонській області», очікуваною вартістю 44 816 231,00 гривень).

3. Інформація про оприлюднення.

UA-2020-07-13-003556-b, 13 липня 2020 року.

4. Застосована процедура закупівлі.

Відкриті торги з публікацією англійською мовою.

5. Підстава здійснення моніторингу.

Дані автоматичних індикаторів ризиків.

6. Дата початку моніторингу.

22 вересня 2020 року.

## II. КОНСТАТУЮЧА ЧАСТИНА

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі.

Дата закінчення моніторингу: 13 жовтня 2020 року.

Предметом аналізу були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, відповідність вимог тендерної документації вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), внесення змін до тендерної документації та їх оприлюднення, відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів, оприлюднення інформації про закупівлі, розгляд тендерних пропозицій по лотах № 1-3, своєчасність укладання договорів про закупівлю по лотах № 1-3, їх оприлюднення та відповідність умов договорів по лотах № 1-3 умовам тендерних пропозицій переможців по лотах № 1-3.

Під час моніторингу проаналізовані: річний план закупівель на 2020 рік, оголошення про проведення відкритих торгів, тендерна документація Служби автомобільних доріг у Херсонській області (далі – Замовник) від 04.08.2020 року, тендерні пропозиції учасників по лотах № 1-3 - ТОВ «Автомагістраль-Південь», Товариства з обмеженою відповідальністю «Ростдорстрой» (далі – ТОВ «Ростдорстрой»), ТОВ «Миколаївбудцентр», ПрАТ «Хмельницьке ШБУ № 56» та ТОВ «БК ЄВРОДОР», протоколи розгляду тендерних пропозицій по лотах № 1-3, протоколи засідання тендерного комітету від 28.08.2020 року № 438, 439 та 440, повідомлення про намір укласти договір по лотах № 1-3 від 28.08.2020 року, договір про закупівлю від 15.09.2020 року № 7-РДС/20 по лоту № 1, договір про закупівлю від 15.09.2020 року № 3-ЄДР/20 по лоту № 2 та договір про закупівлю від 15.09.2020 року № 8-РДС/20 по лоту № 3.

За результатами проведеного моніторингу встановлено, що на порушення вимог пунктів 8 та 9 частини 2 статті 21 Закону, опубліковане в електронній системі закупівель оголошення про проведення відкритих торгів по закупівлі не містить інформацію про мову, якою повинні готуватися тендерні пропозиції та не містить інформації про умови надання забезпечення тендерних пропозицій.

Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій по лотах № 1-3 Замовником допущено до аукціону тендерні пропозиції учасників ТОВ «Автомагістраль-Південь», ТОВ «Ростдорстрой», ПрАТ «Хмельницьке ШБУ № 56» та ТОВ «БК ЄВРОДОР».

За результатами проведеного моніторингу встановлено, що тендерна пропозиція учасника ТОВ «Автомагістраль-Південь» не відповідає умовам тендерної документації.

Відповідно до вимог підпункту 1.2.1 пункту 1.2 розділу I Додатку № 1 тендерної документації, встановлено умову, що учасник у складі тендерної пропозиції по лотах № 1-3 повинен подати інформаційну довідку про наявність в учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають знання та досвід, необхідні для виконання робіт (надання послуг).

На підтвердження інформації щодо наявності в учасників працівників, інформація щодо яких зазначена у вищевказаній довідці, від учасників у складі тендерної пропозиції, вимагалось надання копій трудових книжок та копій

наказів про призначення на посаду, або надання копій цивільно-правових угод з особами, що будуть задіяні учасником під час виконання договору, або надання інших документів, які підтверджують наявність правовідносин з відповідними працівниками, зазначеними у довідці.

В складі тендерної пропозиції ТОВ «Автомагістраль-Південь» по лотах № 1-3 надано довідку про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт від 11.08.2020 року № 0811/1.2-X (далі – Довідка), яка містить інформацію про наявність 50 - ти працівників, які будуть залучені до надання послуг.

Разом з тим, учасник у Довідці по лотах № 1-3 вказав інформацію, зокрема, про наявність 46 - ти наступних штатних працівників: 2 - ох виконавців робіт (пункти 1 та 2); начальника геодезичної служби (пункт 3); начальника лабораторії (пункт 4); 2 - ох майстрів (пункти 5 та 6); 20 – ти операторів машин та механізмів (пункти 7 - 26); та 20 – ти дорожніх робітників (пункти 31 - 50) (далі – *Працівники 1*).

Проте, підтвердження щодо призначення *Працівників 1* на відповідні посади учасник ТОВ «Автомагістраль-Південь» у складі пропозиції по лотах № 1 - 3 не надав, а саме: учасник надав на *Працівників 1* копії наказів (розпоряджень) про призначення їх на посаду на певні терміни, які на момент проведення процедури закупівлі сплили, чим відповідно не підтверджено наявність правовідносин *Працівників 1* з учасником та не підтверджено інформацію, зазначену у Довідці по лотах № 1-3, що не відповідає вимогам підпункту 1.2.1 пункту 1.2 розділу I Додатку № 1 тендерної документації.

Слід зазначити, що документи, які свідчать про подовження терміну дії зазначених наказів (розпоряджень), та/або інші документи, які підтверджують наявність правовідносин учасника з відповідними працівниками у складі тендерної пропозиції вказаного учасника відсутні.

Крім цього, вимогами підпункту 1.2.1 пункту 1.2 розділу I Додатку № 1 тендерної документації встановлено, перелік та кількість обов'язкових ключових посад працівників по лотах № 1-3, які учасник повинен мати під час виконання послуг, зокрема: виконавець робіт або інша особа, яка виконує його функції (не менше 1 особи); геодезист або інша особа, яка виконує комплекс геодезичних робіт (не менше 1 особи); лаборант або інша особа, яка виконує функції лабораторного контролю (не менше 1 особи); майстер (не менше 2 осіб); оператори машин та механізмів (оператори машин/машиністи/водії) – у кількості, достатній для керування машинами і механізмами, зазначеними в довідці щодо наявності обладнання та матеріально-технічної бази (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо; дорожні робітники (не менше 15 осіб по лоту № 1 та не менше 18 осіб по лотах № 2 та 3) (далі – *Обов'язкові працівники 1*).

Отже, не підтвердивши наявність *Працівників 1*, учасник не підтвердив наявність *Обов'язкових працівників 1* у потрібній кількості, що не відповідає вимогам підпункту 1.2.1 пункту 1.2 розділу I Додатку № 1 тендерної документації.

Таким чином, моніторингом встановлено, що на порушення вимог абзацу 2 пункту 1 частини 1 статті 31 Закону, Замовник по лотах № 1-3 не відхилив тендерну пропозицію учасника ТОВ «Автомагістраль-Південь», як таку, що не

відповідала кваліфікаційному критерію, установленому статтею 16 Закону, та допустив її до оцінки по вказаних лотах.

Ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель, щодо яких спрацювали автоматичні індикатори ризиків (RISK1-5\_2) не підтверджено.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення, (порушень) законодавства.

За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів, установлено порушення вимог пунктів 8 та 9 частини 2 статті 21 Закону.

За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо розгляду тендерної пропозиції ТОВ «Автомагістраль-Південь» по лотах № 1-3 установлено порушення вимог абзацу 2 пункту 1 частини 1 статті 31 Закону.

За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), відповідності тендерної документації вимогам Закону, оприлюднення інформації щодо закупівлі, розгляду тендерних пропозицій учасників ТОВ «Миколаївбудцентр», ПрАТ «Хмельницьке ШБУ № 56», ТОВ «БК ЄВРОДОР» та ТОВ «Ростдорстрой» по лотах № 1-3, своєчасності укладання договорів про закупівлю по лотах № 1-3, їх оприлюднення та відповідності умов договорів по лотах № 1-3 умовам тендерної пропозиції переможця по лотах № 1-3 – порушень законодавства у сфері публічних закупівель не встановлено.

3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель (у разі наявності таких порушень).

З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтями 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Управління Північного офісу Держаудитслужби в Житомирській області зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень в установленому законодавством порядку, зокрема, шляхом вжиття заходів з недопущення їх в подальшому та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про вжиття таких заходів.

Начальник відділу контролю  
у сфері закупівель Управління  
Північного офісу Держаудитслужби  
в Житомирській області

  
Вячеслав ДОВГАЛЮК