



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЕНЕРГЕТИКИ
(НКРЕ)**

вул. Смоленська, 19, м. Київ, 03680, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27,
e-mail: box@nerc.gov.ua, веб-сайт: www.nerc.gov.ua

01.07.2014 № 3796/15/47-14

на № _____

А.Осипов
foi+request-1410-e0f3cba@dostup.
pravda.com.ua

Шановний пане Анатолію!

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики (далі – НКРЕ), розглянула Ваш запит від 20.06.2014, надісланий листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 26.06.2014 № 8156/0/2-14 та в межах компетенції повідомляє.

Щодо ціни на природний газ

Україна споживає природний газ з двох джерел його надходження: газ власного видобутку та імпортований природний газ. Згідно з положеннями постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 р. № 1729 «Про забезпечення споживачів природним газом» потреби в природному газі населення задовольняються з ресурсу газу власного видобутку, а у разі нестачі – за рахунок інших ресурсів НАК «Нафтогаз України».

Відповідно до Прогнозного балансу надходження та розподілу природного газу в Україні на 2013 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.04.2013 № 327-р, розподіл природного газу для населення - 16,5 млрд. м³ (за рахунок обсягів газу власного видобутку).

Відповідно до інформації, наданої листом НАК «Нафтогаз України» від 22.01.2014 № 6-244/1.2-14 обсяг споживання природного газу населенням у 2013 році становив 16,8 млрд.м³.

Пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2014 № 81 «Про вдосконалення державної політики регулювання цін на природний газ і тарифів на теплову енергію та забезпечення посилення захисту населення під час оплати житлово-комунальних послуг» (далі – постанова КМУ) встановлено обов'язок Національній акціонерній компанії «Нафтогаз України» здійснювати формування ресурсу природного газу, що використовується для потреб населення, у тому числі блочних (модульних) котелень, установлених на дахові та прибудованих, що використовують його для виробництва та надання населенню послуг з опалення та постачання гарячої води, за рахунок обсягів газу власного видобутку та імпортованого.

Таким чином, потреби в природному газі населення у повному обсязі задовольняються з ресурсів газу власного видобутку та імпортованого природного газу.

Крім того, постановою КМУ від 25.03.2014 № 81 НКРЕ рекомендовано здійснювати визначення роздрібних цін на природний газ для потреб населення та граничного (максимального) рівня ціни природного газу для суб'єктів господарювання, які виробляють теплову енергію, що використовується для виробництва та надання населенню послуг з опалення та постачання гарячої води, виходячи з єдиної середньозваженої закупівельної ціни на природний газ як товар залежно від його походження (газ власного видобутку та імпортований).

Одночасно зазначаємо, що ціна імпортованого природного газу, який закуповується НАК «Нафтогаз України» відповідно до контракту купівлі-продажу природного газу між ВАТ «Газпром» та НАК «Нафтогаз України» на 2009-2019 роки з 1 квітня 2014 року зросла порівняно з ціною, що діяла на 01.01.2014 року. При цьому, з 1 січня 2014 року курс гривні до долара США суттєво знизився, що вплинуло на ціну його реалізації.

Відповідно до положень Порядку встановлення роздрібних цін на природний газ для населення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (далі – Порядок), роздрібні ціни на природний газ для потреб населення визначаються НКРЕ виходячи із середньої ціни реалізації природного газу, яка розраховується з урахуванням:

середньозваженої ціни природного газу як товару;

питомих витрат суб'єкта уповноваженого Кабінетом Міністрів України на формування ресурсу природного газу, що використовується для потреб населення, пов'язаних із закупівлею та реалізацією природного газу населенню;

збору у вигляді цільової надбавки до діючого тарифу на природний газ для споживачів усіх форм власності (відповідно до Податкового кодексу України - 4%);

загального тарифу на транспортування природного газу;

середньозваженого тарифу на постачання природного газу;

податку на додану вартість (відповідно до Податкового кодексу України – 20%);

планованого річного обсягу споживання та розподілу природного газу населенням, передбаченого прогнозним річним балансом надходження та розподілу природного газу.

Згідно із пунктом 4.1 Порядку перегляд роздрібних цін на природний газ здійснюється НКРЕ в разі зміни складових середньої ціни реалізації природного газу, вимог законодавства та інших обставин, що значно впливають на величину встановлених роздрібних цін.

У зв'язку із зростанням ціни імпортованого природного газу та зниженням курсу гривні до долара США зросла закупівельна ціна на природний газ як товар, що викликало необхідність перегляду роздрібних цін на природний газ для потреб населення.

Разом з тим, постановою КМУ від 25.03.2014 № 81 НКРЕ рекомендовано установити з 1 травня 2014 року роздрібні ціни на природний газ, що використовується для потреб населення, диференційовані залежно від річного обсягу та видів споживання, з урахуванням таких граничних (максимальних) рівнів цін:

за умови, що обсяг споживання природного газу:

- не перевищує 2500 куб. метрів на рік, — 1197 гривень за 1 тис. куб. метрів;

- не перевищує 6000 куб. метрів на рік, — 1965 гривень за 1 тис. куб. метрів;
 - перевищує 6000 куб. метрів на рік, — 4011 гривень за 1 тис. куб. метрів;
- у разі використання природного газу для приготування їжі та/або підігріву води у багатоквартирних будинках — 1299 гривень за 1 тис. куб. метрів.

Враховуючи вищезазначене, з 1 травня 2014 року постановою НКРЕ від 03.04.2014 № 420 встановлено нові рівні роздрібних цін для потреб населення, а саме:

- у разі використання природного газу для приготування їжі та/або підігріву води у багатоквартирних будинках:

- за наявності газових лічильників – 1,182 грн за 1 м³ (з ПДВ);
- за відсутності газових лічильників – 1,299 грн за 1 м³ (з ПДВ);
- за умови, що обсяг споживання природного газу не перевищує 2500 м³ на рік:
 - за наявності газових лічильників – 1,089 грн за 1 м³ (з ПДВ);
 - за відсутності газових лічильників – 1,197 грн за 1 м³ (з ПДВ);
- за умови, що обсяг споживання природного газу не перевищує 6000 м³ на рік:
 - за наявності газових лічильників – 1,788 грн за 1 м³ (з ПДВ);
 - за відсутності газових лічильників – 1,965 грн за 1 м³ (з ПДВ);
- за умови, що обсяг споживання природного газу перевищує 6000 м³ на рік:
 - за наявності газових лічильників – 3,645 грн за 1 м³ (з ПДВ);
 - за відсутності газових лічильників – 4,011 грн. за 1 м³ (з ПДВ).

При цьому слід зазначити, що прийнята до розрахунку роздрібних цін середня ціна реалізації природного газу не відшкодовує повної вартості природного газу.

Постанова НКРЕ від 03.04.2014 № 420 «Про встановлення роздрібних цін на природний газ, що використовується для потреб населення» зареєстрована в Міністерстві юстиції України 08.04.2014 за № 388/25165.

При цьому повідомляємо, що у зв'язку з прийняттям постанови КМУ Урядом прийнята постанова від 5 квітня 2014 р. № 83 «Про посилення соціального захисту населення в умовах підвищення цін і тарифів на комунальні послуги», якою, зокрема, затверджено Порядок призначення і надання населенню компенсації додаткових витрат на оплату комунальних послуг в умовах підвищення цін і тарифів на послуги.

Крім того, необхідно зазначити, що держава забезпечує соціальний захист населення, шляхом застосування пільг з оплати природного газу та надання субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг.

Щодо тарифів на електроенергію

Відповідно до статті 12 Закону України „Про електроенергетику”, пункту 2 положення „Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики” затвердженого Указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1059 (далі – Положення) НКРЕ у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, актами та дорученнями Президента України, актами Кабінету Міністрів України, іншими нормативно-правовими актами, а також цим положенням.

Тарифи на електричну енергію для побутових споживачів (населення) фіксовані та однакові по всій території України. Враховуючи соціальний фактор, перегляд рівнів тарифів на електроенергію для населення відбувається без урахування всіх чинників, які мають визначати його рівень.

Отже, підставами зростання тарифів на електричну енергію для населення протягом останнього періоду є суттєве зростання вартості енергоносіїв (вугілля, газ, мазут), зростання вартості закупівлі свіжого ядерного палива для АЕС,

зростання суми дотування окремих категорій споживачів внаслідок застосування фіксованих (знижених) тарифів на електроенергію (обсяги перехресного субсидіювання) та девальвація гривні до американського долара.

Внаслідок цього, станом на 01 травня 2014 року тарифи на електроенергію для населення відшкодовували лише 24 % економічно обґрунтованого рівня (ринкового рівня). Тобто населення фактично сплачувало в середньому $\frac{1}{4}$ реальної вартості електричної енергії.

Різниця в тарифах для населення між фіксованими та ринковими рівнями компенсується енергопостачальним компаніям через механізм дотацій за рахунок промисловості, залізничного транспорту, бюджетних організацій та інших споживачів, які сплачують більше за електроенергію майже на 30 %. Таким чином, відбувається перехресне субсидювання населення за рахунок інших споживачів.

Необхідність у підвищенні цін (тарифів) до економічно обґрунтованого рівня для всіх категорій споживачів, зокрема на електричну енергію для населення, передбачено пунктом 7 розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.12.2005 № 577.

Також, слід зазначити, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 року № 149 „Про вдосконалення державної політики регулювання тарифів на електричну енергію, що відпускається населенню, а також іншим споживачам, для яких застосовуються такі тарифи” НКРЕ прийняла рішення щодо підвищення тарифів на електричну енергію для населення з 01 червня 2014 року в межах від 10 % до 40 % в залежності від обсягів споживання електроенергії.

Тарифи на електроенергію, що відпускається населенню, затверджені постановою НКРЕ від 23.04.2012 року № 497 зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 23 квітня 2012 року за № 598/20911, (із змінами внесеними постановою НКРЕ від 23.05.2014 № 749 зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 29 травня 2014 року за № 566/25343).

Отже, з метою скорочення обсягів перехресного субсидіювання в електроенергетиці та економії енергоресурсів, пріоритетним завданням вдосконалення державної тарифної політики в електроенергетиці є приведення тарифів на електричну енергію для населення та інших споживачів, для яких застосовуються тарифи на електроенергію для населення, до економічно обґрунтованого рівня.

З повагою
Член Комісії



В.Меркушов