



УКРАЇНА  
ВИЩА РАДА ПРАВОСУДДЯ  
СЕКРЕТАРІАТ

вул. Студентська, 12-А, м. Київ, 04050, тел.: (044) 489-64-60, 481-06-29, факс: (044) 484-14-72, e-mail: assistant@hcj.gov.ua

14.06.2021 № 18803/0/9-21

На № \_\_\_\_\_

**С. Бондаренко**

Електронна пошта:  
foi+request-87609-  
e59d699e@dostup.pravda.com.ua

У відповідь на Ваш інформаційний запит від 7 червня 2021 року (вх. № 150/2/16-21 від 7 червня 2021 року) повідомляємо про таке.

Закон України «Про доступ до публічної інформації» визначає порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом, та інформації, що становить суспільний інтерес.

Відповідно до статті 5 вказаного Закону доступ до інформації забезпечується шляхом систематичного та оперативного оприлюднення інформації, зокрема на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет, надання інформації за запитом на інформацію.

Пунктом 18 частини першої статті 3 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» передбачено, що Вища рада правосуддя погоджує в установленому порядку перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Згідно з пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України перерозподіл видатків між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України) у межах загального обсягу бюджетних призначень за відповідною бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами державного бюджету здійснюється ДСА України.

Відповідно до підпунктів 14, 15 пункту 9 Положення про Державну судову адміністрацію України, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 17 січня 2019 року № 141/0/15-19, Голова ДСА України приймає рішення щодо розподілу бюджетних коштів, головним розпорядником яких є ДСА України, та приймає за погодженням із Вищою радою правосуддя рішення про перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Протягом 2019 року Вищою радою правосуддя прийнято 3 рішення про погодження перерозподілу бюджетних видатків між судами:

від 21 лютого 2019 року № 528/0/15-19 (посилання: <http://www.vru.gov.ua/act/17481>);



від 23 березня 2019 року № 955/0/15-19 (посилання: <http://www.vru.gov.ua/act/17911>);

від 14 травня 2019 року № 1326/0/15-19 (посилання: <http://www.vru.gov.ua/act/18282>).

Протягом 2020 року ДСА України самостійно, без погодження з Вищою радою правосуддя, здійснювала перерозподіл бюджетних асигнувань між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України.

З 1 січня 2021 року набрали чинності зміни, внесені Законом України від 15 грудня 2020 року № 1081-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», згідно з якими пункт 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України доповнено абзацом четвертим: «перерозподіл видатків, що здійснюється відповідно до абзацу другого цього пункту та призводить до зміни обсягів видатків судів, погоджується Державною судовою адміністрацією України з Вищою радою правосуддя».

Враховуючи викладене, з початку 2021 року до Вищої ради правосуддя надходили звернення ДСА України щодо погодження перерозподілу фонду оплати праці між судами та Вищою радою правосуддя прийнято такі рішення:

від 4 березня 2021 року № 580/0/15-21 «Про погодження перерозподілу бюджетних видатків між судами та територіальними управліннями Державної судової адміністрації України» (посилання: <https://hcj.gov.ua/doc/doc/6307>);

від 25 березня 2021 року № 718/0/15-21 «Про погодження перерозподілу бюджетних видатків між судами» (посилання: <https://hcj.gov.ua/doc/doc/6458>);

від 13 квітня 2021 року № 815/0/15-21 «Про погодження перерозподілу бюджетних видатків між судами» (посилання: <https://hcj.gov.ua/doc/doc/6613>).

Копії рішень Вищої ради правосуддя надсилаємо.

Додаток: на 21 арк.

**Заступник начальника управління –  
завідувач відділу по роботі зі зверненнями  
управління по роботі зі зверненнями,  
запитами на інформацію та забезпечення  
організації особистого прийому громадян**

 Л.Р. Яким'як



УКРАЇНА  
ВИЩА РАДА ПРАВОСУДДЯ  
РІШЕННЯ

21 лютого 2019 року

Київ

№ 528/0/15-19

**Про погодження перерозподілу  
бюджетних видатків між судами**

Згідно з пунктом 18 частини першої статті 3 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» Вища рада правосуддя погоджує в установленому порядку перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Відповідно до частини третьої статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» Державна судова адміністрація України (далі – ДСА України) здійснює функції головного розпорядника коштів Державного бюджету України щодо фінансового забезпечення судів, крім Верховного Суду та вищих спеціалізованих судів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» ДСА України як головному розпоряднику бюджетних коштів затверджені бюджетні призначення за бюджетною програмою 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя».

Пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України встановлено, що перерозподіл видатків між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України у межах загального обсягу бюджетних призначень за відповідною бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами державного бюджету здійснюється ДСА України.

До Вищої ради правосуддя 14 лютого 2019 року надійшов лист Голови ДСА України від 13 лютого 2019 року № 11-3316/19 про погодження перерозподілу бюджетних асигнувань між судами.

Зокрема, пропонується погодити перерозподіл бюджетних асигнувань за загальним та спеціальним фондами між деякими апеляційними судами за кодами економічної класифікації видатків 2210, 2240, 2250, 2800, 2271, 2272, 2273, 2274. Відповідно до Мережі розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету в 2019 році, поданої ДСА України до Державної казначейської служби України (лист від 14 грудня 2018 року № 11-26275/18), апеляційні суди, зазначені у додатках до листа Голови ДСА України від 13 лютого 2019 року № 11-3316/19, є розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України.



Заслухавши члена Вищої ради правосуддя Прудивуса О.В., Вища рада правосуддя, керуючись статтями 3, 30, 34 Закону України «Про Вищу раду правосуддя»,

**вирішила:**

погодити перерозподіл бюджетних видатків між апеляційними судами згідно з додатками, долученими до листа Голови Державної судової адміністрації України від 13 лютого 2019 року № 11-3316/19.

**Голова Вищої ради правосуддя**

**І.М. Бенедисюк**





УКРАЇНА  
ВИЩА РАДА ПРАВОСУДДЯ  
РІШЕННЯ

26 березня 2019 року

Київ

№ 955/0/15-19

**Про погодження перерозподілу  
бюджетних видатків між судами**

Згідно з пунктом 18 частини першої статті 3 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» Вища рада правосуддя погоджує в установленому порядку перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Відповідно до частини третьої статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» Державна судова адміністрація України (далі – ДСА України) здійснює функції головного розпорядника коштів Державного бюджету України щодо фінансового забезпечення судів, крім Верховного Суду та вищих спеціалізованих судів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» ДСА України як головному розпоряднику бюджетних коштів затверджені бюджетні призначення за бюджетною програмою 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя».

Пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України встановлено, що перерозподіл видатків між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України у межах загального обсягу бюджетних призначень за відповідною бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами державного бюджету здійснюється ДСА України.

До Вищої ради правосуддя 13 березня 2019 року надійшов лист Голови ДСА України від 12 березня 2019 року № 11-6129/19 про погодження перерозподілу бюджетних асигнувань між судами.

Зокрема, ДСА України запропоновано погодити перерозподіл бюджетних асигнувань за загальним та спеціальним фондами між деякими апеляційними судами за кодами економічної класифікації видатків 2240, 2800, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275. Відповідно до Мережі розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету в 2019 році, поданої ДСА України до Державної казначейської служби України (лист від 14 грудня 2018 року № 11-26275/18), апеляційні суди, зазначені у додатках до листа Голови ДСА України від 12 березня 2019 року № 11-6129/19, є розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України.

Заслухавши члена Вищої ради правосуддя Прудивуса О.В., Вища рада правосуддя, керуючись статтями 3, 30, 34 Закону України «Про Вищу раду правосуддя»,

**вирішила:**

погодити перерозподіл бюджетних видатків між апеляційними судами згідно з додатками до листа Голови Державної судової адміністрації України від 12 березня 2019 року № 11-6129/19.

**Голова Вищої ради правосуддя**

**І.М. Бенедисюк**





УКРАЇНА  
ВИЩА РАДА ПРАВОСУДДЯ  
РІШЕННЯ

14 травня 2019 року

Київ

№ 1326/0/15-19

**Про погодження перерозподілу  
бюджетних видатків між судами**

Згідно з пунктом 18 частини першої статті 3 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» Вища рада правосуддя погоджує в установленому порядку перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Відповідно до частини третьої статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» Державна судова адміністрація України (далі – ДСА України) здійснює функції головного розпорядника коштів Державного бюджету України щодо фінансового забезпечення судів, крім Верховного Суду та вищих спеціалізованих судів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» ДСА України як головному розпоряднику бюджетних коштів затверджені бюджетні призначення за бюджетною програмою 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя».

Пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України встановлено, що перерозподіл видатків між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України у межах загального обсягу бюджетних призначень за відповідною бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами державного бюджету здійснюється ДСА України.

Згідно з підпунктом 15 пункту 9 Положення про Державну судову адміністрацію України, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 17 січня 2019 року № 141/0/15-19, Голова ДСА України приймає за погодженням з Вищою радою правосуддя рішення про перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

До Вищої ради правосуддя 7 травня 2019 року надійшов лист Голови ДСА України від 7 травня 2019 року № 11-12498/19 про погодження перерозподілу бюджетних асигнувань між судами.

Зокрема, ДСА України запропоновано погодити перерозподіл бюджетних асигнувань за загальним та спеціальним фондами між деякими апеляційними судами за кодами економічної класифікації видатків 2210, 2240, 2250, 2271, 2272,

2273, 2274, 2275, 3422. Відповідно до Мережі розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету в 2019 році, поданої ДСА України до Державної казначейської служби України (лист від 14 грудня 2018 року № 11-26275/18), апеляційні суди, зазначені у додатках до листа Голови ДСА України від 7 травня 2019 року № 11-12498/19, є розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України.

Заслухавши члена Вищої ради правосуддя Прудивуса О.В., Вища рада правосуддя, керуючись статтями 3, 30, 34 Закону України «Про Вищу раду правосуддя»,

**вирішила:**

погодити перерозподіл бюджетних видатків між апеляційними судами згідно з додатками до листа Голови Державної судової адміністрації України від 7 травня 2019 року № 11-12498/19.

**Голова Вищої ради правосуддя**

**В.І. Говоруха**





УКРАЇНА  
ВИЩА РАДА ПРАВОСУДДЯ  
РІШЕННЯ

4 березня 2021 року

Київ

№ 580/0/15-21

**Про погодження перерозподілу  
бюджетних видатків між судами  
та територіальними управліннями  
Державної судової адміністрації  
України**

Відповідно до статті 130 Конституції України держава забезпечує фінансування та належні умови для функціонування судів і діяльності суддів.

Фінансове забезпечення судів і суддів є невід'ємною складовою незалежності як окремого судді, так і усієї судової влади, на чому неодноразово наголошували міжнародні правові інституції, зокрема:

в Основних принципах щодо незалежності правосуддя, схвалених резолюціями 40/32 та 40/146 Генеральної Асамблеї ООН від 29 листопада та 13 грудня 1985 року, зазначено, що кожна держава-член повинна надати відповідні засоби, які б давали змогу судовим органам належним чином виконувати свої функції;

принцип III Рекомендації № R (94) 12 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам щодо незалежності, ефективності та ролі суддів визначає, що для створення відповідних умов праці, які дозволяють суддям ефективно працювати, необхідно, зокрема, щоб статус і винагорода суддів відповідали гідності їхньої професії та відповідальності, яку вони беруть на себе;

згідно з висновками Консультативної ради європейських суддів (далі – КРЕС), викладеними у Висновку № 1 (2001) від 23 листопада 2001 року щодо зазначеної вище Рекомендації, рівень оплати праці судді повинен гарантуватися конкретними законодавчими положеннями, бути захищеним проти зменшення, має діяти положення про його підвищення відповідно до вартості життя;

у Висновку № 2 (2001) від 23 листопада 2001 року КРЕС звертає увагу «на необхідність забезпечення необхідних ресурсів для функціонування судів з тим, щоб уможливити їхнє функціонування згідно із стандартами, викладеними в статті 6 Європейської конвенції з прав людини».

Частиною третьою статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» встановлено, що Державна судова адміністрація України (далі – ДСА України) здійснює функції головного розпорядника коштів Державного



бюджету України щодо фінансового забезпечення судів, крім Верховного Суду та вищих спеціалізованих судів.

Згідно із частиною четвертою статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» функції розпорядника бюджетних коштів щодо місцевих судів здійснюють територіальні управління ДСА України.

Відповідно до пунктів 4, 7 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів:

затверджує кошториси розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (плани використання бюджетних коштів одержувачів бюджетних коштів), якщо інше не передбачено законодавством;

здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» ДСА України як головному розпоряднику бюджетних коштів затверджені бюджетні призначення за бюджетною програмою 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя» у сумі 13150162,4 тис. грн за загальним фондом державного бюджету та 2500000,0 тис. грн за спеціальним фондом.

У додатку № 7 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» визначено розподіл видатків державного бюджету у системі ДСА України.

Згідно з підпунктами 14 та 15 пункту 9 Положення про Державну судову адміністрацію України, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 17 січня 2019 року № 141/0/15-19, Голова ДСА України приймає рішення щодо розподілу бюджетних коштів, головним розпорядником яких є ДСА України, та приймає за погодженням із Вищою радою правосуддя рішення про перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Відповідно до пункту 18 частини першої статті 3 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» Вища рада правосуддя погоджує в установленому порядку перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України встановлено, що перерозподіл видатків між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України у межах загального обсягу бюджетних призначень за відповідною бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами державного бюджету здійснюється ДСА України. Перерозподіл видатків, що здійснюється відповідно до абзацу другого цього пункту та призводить до зміни обсягів видатків судів, погоджується ДСА України з Вищою радою правосуддя.

Міністерство фінансів України в листі щодо фінансування судів у 2021 році наголосило на необхідності суворого дотримання ДСА України вимог Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ (затверджено постановою Кабінету Міністрів



України від 28 лютого 2002 року № 228) під час затвердження кошторисів місцевих та апеляційних судів, інших органів та установ системи правосуддя, в яких забезпечуватися бюджетними коштами мають насамперед видатки на оплату праці з нарахуваннями й на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, а також на забезпеченні суворого режиму економії коштів і матеріальних цінностей. Крім того, зазначає про реалізацію повноважень, визначених пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України, як один з шляхів забезпечення ефективного використання бюджетних ресурсів.

Варто зазначити, що згідно з положеннями пункту 3.1 Інструкції про складання і виконання розпису Державного бюджету України, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2002 року № 57, у разі необхідності перерозподілу бюджетних асигнувань в розрізі економічної класифікації видатків бюджету у межах загального обсягу бюджетних призначень за бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами бюджету здійснюється внесення змін до розпису Державного бюджету України на відповідний рік.

Відповідно до пункту 47 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ зміни до кошторису, плану асигнувань загального фонду бюджету, плану надання кредитів із загального фонду бюджету та плану спеціального фонду, плану використання бюджетних коштів (крім плану використання бюджетних коштів одержувача), помісячного плану використання бюджетних коштів вносяться, зокрема, у разі виникнення потреби у перерозподілі бюджетних асигнувань у розрізі економічної класифікації видатків бюджету в межах загального обсягу бюджетних призначень за бюджетною програмою окремо за загальним і спеціальним фондами бюджету; прийняття рішення про перерозподіл видатків у межах загального обсягу бюджетних призначень головного розпорядника бюджетних коштів за бюджетними програмами, а також збільшення видатків розвитку за рахунок зменшення інших видатків (окремо за загальним та спеціальним фондами бюджету).

У межах загального обсягу бюджетних призначень за бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами бюджету Міністерство фінансів України (місцевий фінансовий орган) за обґрунтованим поданням головного розпорядника бюджетних коштів здійснює перерозподіл бюджетних асигнувань, затверджених у розписі бюджету та кошторисі, в розрізі економічної класифікації видатків бюджету, а також в розрізі класифікації кредитування бюджету - щодо надання кредитів з бюджету (частина сьома статті 23 Бюджетного кодексу України).

З огляду на викладене перерозподіл бюджетних асигнувань у розрізі економічної класифікації видатків бюджету в межах загального обсягу бюджетних призначень, зокрема по коду економічної класифікації видатків 2113 «Суддівська винагорода» (далі – КЕКВ 2113), передбачений наведеними вище нормативно-правовими актами та здійснюється ДСА України за погодженням із Вищою радою правосуддя, тоді як перерозподіл видатків у



межах загального обсягу бюджетних призначень головного розпорядника бюджетних коштів за бюджетною програмою «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя», куди, зокрема, входять: «Організаційне забезпечення діяльності органів судової влади», «Фонд суддівських винагород для новопризначених суддів та суддів, що звільняються», «Забезпечення діяльності органів суддівського самоврядування», «Служба судової охорони», «Вища кваліфікаційна комісія суддів України», «Національна школа суддів України», здійснюється Міністерством фінансів України за обґрунтованим поданням ДСА України як головним розпорядником бюджетних коштів.

4 лютого 2021 року до Вищої ради правосуддя за вхідним № 931/0/8-21 надійшов лист т. в. о. Голови ДСА України від 3 лютого 2021 року № 11-2168/21 про фінансове забезпечення судів щодо погодження перерозподілу бюджетних асигнувань за КЕКВ 2113 «Суддівська винагорода» між судами та територіальними управліннями ДСА України з відповідними додатками.

На обґрунтування пропозицій ДСА України зазначає, що зміни до Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 12 березня 2012 року № 333, якими доповнено економічну класифікацію видатків бюджету новим кодом 2113 «Суддівська винагорода», були внесені 27 жовтня 2020 року, а проєкт додатка № 7 до Закону України «Про державний бюджет України на 2021 рік» складений у серпні 2020 року. 24 грудня 2020 року ДСА України подані до Міністерства фінансів України проєкти зведених кошторисів на 2021 рік, зведених планів асигнувань (за винятком надання кредитів) на 2021 рік, зведених планів спеціального фонду бюджету (за винятком власних надходжень бюджетних установ та відповідних видатків) на 2021 рік для складання і затвердження річного розпису Державного бюджету України на 2021 рік. У зазначених проєктах повністю враховано наданий розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня розподіл асигнувань загального та спеціального фондів державного бюджету між кодами економічної класифікації видатків.

Проте при складанні розпису Державного бюджету України на 2021 рік Міністерство фінансів України самостійно змінило розподіл асигнувань загального та спеціального фондів державного бюджету, а саме обсягів суддівської винагороди та фонду оплати праці працівників апаратів судів, на 459,8 млн гривень.

На запит ДСА України від 16 січня 2021 року № 11-759/21 суди та територіальні управління ДСА України (щодо місцевих загальних судів) надали розрахунки річного фонду суддівських винагород та обов'язкових виплат працівникам апаратів судів із затвердженими бюджетними асигнуваннями, за результатами порівняння яких ДСА України виявила надлишок / дефіцит видатків на оплату праці. Оскільки розподіл граничних обсягів видатків на оплату праці був здійснений під час формування додатка 7 до проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» у серпні 2020 року, це зумовило невідповідність передбачених кошторисних призначень судів на



оплату праці бюджетним асигнуванням на кінець 2020 року, не враховано кадрові та інші зміни, які відбулися впродовж другого півріччя 2020 року.

У зв'язку з викладеним ДСА України звернулася до Вищої ради правосуддя із пропозиціями погодити перерозподіл бюджетних асигнувань за КЕКВ 2113 «Суддівська винагорода», що дасть можливість виплатити суддівську винагороду фактично працюючим на сьогодні суддям у визначеному законодавством розмірі.

Разом із тим 4 березня 2021 року на доповнення до листа від 3 лютого 2021 року № 11-2168/21 ДСА України надіслала лист від 3 березня 2021 року № 11-4254/21, яким надала для погодження пропозиції щодо збільшення (зменшення) видатків державного бюджету на виплату суддівської винагороди за КЕКВ 2113 «Суддівська винагорода» в розрізі судів згідно з додатком.

### **З огляду на викладене Вища рада правосуддя звертає увагу на таке.**

З листа ДСА України від 3 лютого 2021 року № 11-2168/21 вбачається наявність станом на 3 лютого 2021 року надлишкових коштів за КЕКВ 2113 у сумі 352,8 млн грн, які планується лише частково спрямувати на покриття дефіциту видатків за кодом економічної класифікації видатків 2111 «Заробітна плата» (далі – КЕКВ 2111), при цьому розмір такого дефіциту ДСА України не зазначено.

На запит Вищої ради правосуддя ДСА України повідомила (лист від 19 лютого 2021 року № 11-3165/21), що бюджетні асигнування у сумі 352,8 млн грн пропонується акумулювати за напрямом використання «Фонд суддівських винагород для новопризначених суддів та суддів, що звільняються» і в подальшому частково перерозподілити за погодженням із Міністерством фінансів України для покриття дефіциту видатків за КЕКВ 2111 для оплати праці працівників апаратів судів (173,1 млн грн) з метою забезпечення виплати в повному обсязі обов'язкових складових заробітної плати працівникам апаратів судів, кошти в обсязі 179,7 млн грн будуть спрямовані на виплату вихідної допомоги суддям, які підуть у відставку впродовж 2021 року, та суддівської винагороди новопризначеним суддям.

Варто зазначити, що Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» за вказаним фондом передбачені бюджетні асигнування в сумі 85 000 тис. грн за рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету.

Водночас 24 лютого 2020 року на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України оприлюднена інформація, яка свідчить про те, що здійснений ДСА України розподіл кошторисних призначень на оплату праці між судами та органами і установами у системі правосуддя від самого початку непослідовний і незбалансований, у такому розподілі не прослідковується дотримання жодних зрозумілих і справедливих критеріїв (інстанційність судів, регіональний фактор, навантаження з розгляду справ тощо).

Разом з тим для напрацювання консолідованої позиції щодо вказаного питання Вища рада правосуддя 16 та 23 лютого 2021 року звернулася до Ради суддів України та голів апеляційних судів із проханням висловити позицію щодо запропонованого перерозподілу бюджетних асигнувань між судами та територіальними управліннями ДСА України.



Рада суддів України листом від 19 лютого 2021 року № 9рс-122/21-вих повідомила, що підтримує пропозиції ДСА України, викладені в листі від 3 лютого 2021 року № 11-2168/21, щодо фінансового забезпечення судів.

У свою чергу, більшість апеляційних судів висловлюють особливе занепокоєння щодо перерозподілу фонду оплати праці працівників апаратів судів, при цьому не висловлюючи позицію щодо перерозподілу за КЕКВ 2113 або ж погоджуючи такий перерозподіл. У меншій кількості суди висловили свою незгоду з перерозподілом суддівської винагороди, переважно з причин неможливості в такому випадку здійснювати виплати за рішеннями судів щодо компенсації суддям недоотриманої протягом квітня – серпня 2020 року суддівської винагороди з огляду на Рішення Конституційного Суду України від 28 серпня 2020 року № 10-р/2020 щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремих положень постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та етапів послаблення протиепідемічних заходів», положень частин першої, третьої статті 29 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», абзацу дев'ятого пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік».

Загалом ситуація з фінансуванням діяльності місцевих та апеляційних судів у 2021 році є критичною. Поряд із дефіцитом та нерівномірним розподілом коштів річного фонду оплати праці, на часткове вирішення якого спрямований запропонований перерозподіл, існує проблема нерівномірного розподілу коштів за помісячними розписами асигнувань державного бюджету, що унеможливорює здійснення виплати суддівських винагород у належному обсязі і спричиняє виникнення в судах кредиторських заборгованостей за відповідними виплатами.

1 березня 2021 року до Вищої ради правосуддя надійшов лист Міністерства фінансів України від 1 березня 2021 року № 08020-01/1-2/6491, у якому повідомлено про внесення змін до помісячного розпису бюджетних асигнувань загального фонду державного бюджету на 2021 рік за кодом програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя», якими збільшено асигнування на березень на оплату праці з нарахуваннями на 476,2 млн грн за рахунок відповідного їх зменшення у жовтні – грудні поточного року. Реалізація зазначених змін забезпечує нарахування у I кварталі 2021 року суддівської винагороди суддям у визначених законодавством розмірах та заробітної плати працівникам апаратів судів за обов'язковими виплатами (посадовий оклад, надбавка за ранг та вислугу років, грошова допомога до відпустки).

Міністерством фінансів України також наголошено, що окреслене не вирішує системно проблеми з раціональним використанням передбаченого ДСА України фінансового ресурсу на оплату праці і потребує наступного



здійснення ДСА України справедливого перерозподілу наявних фінансових ресурсів між судами та установами системи правосуддя, затвердження чітких і прозорих нормативів фінансового забезпечення судів та установ системи правосуддя.

З метою рівномірного розподілу видатків фонду суддівських винагород між судами та територіальними управліннями ДСА України (щодо місцевих загальних судів) та забезпечення виплати суддівської винагороди в порядку й розмірах, визначених Законом України «Про судоустрій і статус судів», Вища рада правосуддя, керуючись статтями 3, 30, 34 Закону України «Про Вищу раду правосуддя», а також пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України,

**вирішила:**

1. Погодити перерозподіл бюджетних видатків між судами та територіальними управліннями Державної судової адміністрації України за КЕКВ 2113 «Суддівська винагорода» згідно з додатком до листа т. в. о. Голови Державної судової адміністрації України від 3 березня 2021 року № 11-4254/21.

2. Копію рішення надіслати Державній судовій адміністрації України.

**Голова Вищої ради правосуддя**

**А.А. Овсієнко**



УКРАЇНА  
ВИЩА РАДА ПРАВОСУДДЯ  
РІШЕННЯ

25 березня 2021 року

Київ

№ 718/0/15-21

**Про погодження перерозподілу  
бюджетних видатків між судами**

Відповідно до статті 130 Конституції України держава забезпечує фінансування та належні умови для функціонування судів і діяльності суддів.

Частиною третьою статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» встановлено, що Державна судова адміністрація України (далі – ДСА України) здійснює функції головного розпорядника коштів Державного бюджету України щодо фінансового забезпечення судів, крім Верховного Суду та вищих спеціалізованих судів.

Згідно із частиною четвертою статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» функції розпорядника бюджетних коштів щодо місцевих судів здійснюють територіальні управління ДСА України.

Відповідно до пунктів 4, 7 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів:

затверджує кошториси розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (плани використання бюджетних коштів одержувачів бюджетних коштів), якщо інше не передбачено законодавством;

здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» ДСА України як головному розпоряднику бюджетних коштів затверджені бюджетні призначення за бюджетною програмою 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя» у сумі 13 150 162,4 тис. грн за загальним фондом державного бюджету та 2 500 000,0 тис. грн за спеціальним фондом.

У додатку 7 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» визначено розподіл видатків державного бюджету у системі ДСА України.

Згідно з підпунктами 14, 15 пункту 9 Положення про Державну судову адміністрацію України, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 17 січня 2019 року № 141/0/15-19, Голова ДСА України приймає рішення щодо



розподілу бюджетних коштів, головним розпорядником яких є ДСА України, та приймає за погодженням із Вищою радою правосуддя рішення про перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Відповідно до пункту 18 частини першої статті 3 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» Вища рада правосуддя погоджує в установленому порядку перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України встановлено, що перерозподіл видатків між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України у межах загального обсягу бюджетних призначень за відповідною бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами державного бюджету здійснюється ДСА України. Перерозподіл видатків, що здійснюється відповідно до абзацу другого цього пункту та призводить до зміни обсягів видатків судів, погоджується ДСА України з Вищою радою правосуддя.

25 березня 2021 року до Вищої ради правосуддя за вхідним № 2766/0/8-21 надійшов лист т. в. о. Голови ДСА України від 24 березня 2021 року № 11-5812/21 про фінансове забезпечення судів із пропозиціями щодо перерозподілу видатків державного бюджету за кодом економічної класифікації видатків (далі – КЕКВ) 2111 «Заробітна плата» та КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» в розрізі судів згідно з додатком.

ДСА України звернулася з пропозиціями щодо перерозподілу бюджетних асигнувань у розрізі судів у сумі 79 087,2 тис. грн (КЕКВ 2111 «Заробітна плата» – 68 496,0 тис. грн, КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» – 10 591,2 тис. грн), що акумульовані ДСА України за рахунок зменшення бюджетних асигнувань Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Національної школи суддів України та територіальних управлінь ДСА України. Зазначені кошти пропонується розподілити між територіальними управліннями ДСА України (щодо місцевих загальних судів) та судами, у яких на сьогодні найменший рівень забезпечення обов'язкових виплат працівникам апаратів судів.

На запит ДСА України від 16 січня 2021 року № 11-759/21 суди та територіальні управління ДСА України (щодо місцевих загальних судів) надали розрахунки річного фонду суддівських винагород та обов'язкових виплат працівникам апаратів судів, за результатами аналізу яких ДСА України виявила надлишок та дефіцит видатків на оплату праці в різних судах. Оскільки розподіл граничних обсягів видатків на оплату праці був здійснений під час формування додатка 7 до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» у серпні 2020 року та не було враховано кадрові та інші зміни, які відбулися впродовж другого півріччя 2020 року, це зумовило невідповідність передбачених кошторисних призначень судів на оплату праці бюджетним асигнуванням на кінець 2020 року.

ДСА України повідомила, що згідно з реєстром змін № 67 від 19 березня 2021 року розподілу показників зведених кошторисів (за винятком надання кредитів з державного бюджету) на 2021 рік, затвердженим т. в. о. Голови ДСА України, зменшено бюджетні асигнування за загальним фондом



державного бюджету за КЕКВ 2111 «Заробітна плата» та КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» територіальним управлінням ДСА України в обсязі 30 287,2 тис. грн, Вищій кваліфікаційній комісії суддів України – 30 500,0 тис. грн, Національній школі суддів України – 18 300,0 тис. гривень.

З огляду на зазначене та з метою забезпечення рівномірного розподілу бюджетних коштів для виплати обов'язкових складових заробітної плати працівникам апаратів судів Вища рада правосуддя, керуючись статтями 3, 30, 34 Закону України «Про Вищу раду правосуддя», пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України,

**вирішила:**

1. Погодити перерозподіл бюджетних видатків державного бюджету за КЕКВ 2111 «Заробітна плата» та КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» між територіальними управліннями Державної судової адміністрації України (щодо місцевих загальних судів) та судами за рахунок бюджетних асигнувань Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Національної школи суддів України та територіальних управлінь Державної судової адміністрації України згідно з додатком до листа т. в. о. Голови Державної судової адміністрації України від 24 березня 2021 року № 11-5812/21.

2. Копію рішення надіслати Державній судовій адміністрації України.

**В. о. Голови Вищої ради правосуддя**

**В.І. Говоруха**





УКРАЇНА  
ВИЩА РАДА ПРАВОСУДДЯ  
РІШЕННЯ

13 квітня 2021 року

Київ

№ 815/0/15-21

**Про погодження перерозподілу  
бюджетних видатків між судами**

Відповідно до статті 130 Конституції України держава забезпечує фінансування та належні умови для функціонування судів і діяльності суддів.

Частиною третьою статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» встановлено, що Державна судова адміністрація України (далі – ДСА України) здійснює функції головного розпорядника коштів Державного бюджету України щодо фінансового забезпечення судів, крім Верховного Суду та вищих спеціалізованих судів.

Згідно із частиною четвертою статті 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» функції розпорядника бюджетних коштів щодо місцевих судів здійснюють територіальні управління ДСА України.

Відповідно до пунктів 4, 7 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів:

затверджує кошториси розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (плани використання бюджетних коштів одержувачів бюджетних коштів), якщо інше не передбачено законодавством;

здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» ДСА України як головному розпоряднику бюджетних коштів затверджені бюджетні призначення за бюджетною програмою 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя» у сумі 13 150 162,4 тис. грн за загальним фондом державного бюджету та 2 500 000,0 тис. грн за спеціальним фондом.

У додатку 7 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» визначено розподіл видатків державного бюджету у системі ДСА України.

Згідно з підпунктами 14, 15 пункту 9 Положення про Державну судову адміністрацію України, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від



17 січня 2019 року № 141/0/15-19, Голова ДСА України приймає рішення щодо розподілу бюджетних коштів, головним розпорядником яких є ДСА України, та приймає за погодженням із Вищою радою правосуддя рішення про перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Відповідно до пункту 18 частини першої статті 3 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» Вища рада правосуддя погоджує в установленому порядку перерозподіл бюджетних видатків між судами, крім Верховного Суду.

Пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України встановлено, що перерозподіл видатків між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у системі ДСА України у межах загального обсягу бюджетних призначень за відповідною бюджетною програмою окремо за загальним та спеціальним фондами державного бюджету здійснюється ДСА України. Перерозподіл видатків, що здійснюється відповідно до абзацу другого цього пункту та призводить до зміни обсягів видатків судів, погоджується ДСА України з Вищою радою правосуддя.

Міністерство фінансів України неодноразово наголошувало на суттєвих прогалинах у розподілі ДСА України ресурсів за бюджетною програмою «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя» між судами, іншими органами й установами системи правосуддя та необхідності суворого дотримання ДСА України вимог Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ (затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228) під час затвердження кошторисів місцевих та апеляційних судів, інших органів та установ системи правосуддя, в яких забезпечуватися бюджетними коштами мають насамперед видатки на оплату праці з нарахуваннями й на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, а також на забезпеченні суворого режиму економії коштів і матеріальних цінностей. Крім того, Міністерство фінансів України зазначає, що реалізація повноважень, визначених пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України, є одним із шляхів забезпечення ефективного використання бюджетних ресурсів.

4 березня 2021 року Вищою радою правосуддя прийнято рішення № 580/0/15-21, яким погоджено перерозподіл бюджетних видатків між судами та територіальними управліннями ДСА України за кодом економічної класифікації видатків (далі – КЕКВ) 2113 «Суддівська винагорода» згідно з додатком до листа т. в. о. Голови Державної судової адміністрації України від 3 березня 2021 року № 11-4254/21 з метою рівномірного розподілу видатків фонду суддівських винагород між судами та територіальними управліннями ДСА України (щодо місцевих загальних судів) та забезпечення виплати суддівської винагороди в порядку й розмірах, що визначені Законом України «Про судоустрій і статус суддів».

Крім того, рішенням від 25 березня 2021 року № 718/0/15-21 «Про погодження перерозподілу бюджетних видатків між судами» Вища рада правосуддя погодила перерозподіл бюджетних видатків державного бюджету за КЕКВ 2111 «Заробітна плата» та КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» між



територіальними управліннями ДСА України (щодо місцевих загальних судів) та судами за рахунок бюджетних асигнувань Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Національної школи суддів України та територіальних управлінь ДСА України згідно з додатком до листа т. в. о. Голови ДСА України від 24 березня 2021 року № 11-5812/21.

29 березня 2021 року до Вищої ради правосуддя за вхідним № 2893/0/8-21 надійшов лист т. в. о. Голови ДСА України від 29 березня 2021 року № 11-6054/21 про фінансове забезпечення судів із пропозиціями щодо перерозподілу видатків державного бюджету за КЕКВ 2111 «Заробітна плата» та КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» в розрізі судів згідно з додатками.

На обґрунтування необхідності здійснення перерозподілу фонду оплати праці між судами ДСА України посилається на пояснення, надані в листах від 12 та 19 лютого 2021 року № 11-2612/21 та № 11-3165/21 відповідно. Зокрема, 24 грудня 2020 року ДСА України подані до Міністерства фінансів України проекти зведених кошторисів на 2021 рік, зведених планів асигнувань (за винятком надання кредитів) на 2021 рік, зведених планів спеціального фонду бюджету (за винятком власних надходжень бюджетних установ та відповідних видатків) на 2021 рік для складання і затвердження річного розпису Державного бюджету України на 2021 рік. У зазначених проектах повністю враховано наданий розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня розподіл асигнувань загального та спеціального фондів державного бюджету між кодами економічної класифікації видатків. Проте при складанні розпису Державного бюджету України на 2021 рік Міністерство фінансів України самостійно змінило розподіл асигнувань загального та спеціального фондів державного бюджету, а саме обсягів суддівської винагороди та фонду оплати праці працівників апаратів судів, на 459,8 млн гривень.

Крім того, на запит ДСА України від 16 січня 2021 року № 11-759/21 суди та територіальні управління ДСА України (щодо місцевих загальних судів) надали розрахунки річного фонду суддівських винагород та обов'язкових виплат працівникам апаратів судів із затвердженими бюджетними асигнуваннями, за результатами порівняння яких ДСА України виявила надлишок/дефіцит видатків на оплату праці. Оскільки розподіл граничних обсягів видатків на оплату праці був здійснений під час формування додатка 7 до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» у серпні 2020 року, виникла невідповідність передбачених кошторисних призначень судів на оплату праці бюджетним асигнуванням на кінець 2020 року, не враховано кадрові та інші зміни, які відбулися впродовж другого півріччя 2020 року.

З огляду на зазначене та з урахуванням результатів обговорення проблемних питань фінансування діяльності місцевих та апеляційних судів, зокрема щодо оплати праці працівників апаратів цих судів, на засіданнях робочої групи з питання забезпечення належного фінансування судової влади в Україні, яка утворена рішенням Комітету Верховної Ради України з питань правової політики від 3 лютого 2021 року (протокол № 46), ДСА України надала пропозиції щодо перерозподілу бюджетних асигнувань за КЕКВ 2111 «Заробітна плата» та КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» у розрізі судів з



урахуванням основних складових та стимулюючих виплат у розмірі 20 % (додатки 1, 2) та 50 % (додатки 3, 4). Відповідні варіанти перерозподілу є альтернативними.

На запити Вищої ради правосуддя ДСА України надала додаткові пояснення щодо порядку здійснення розрахунків дефіциту / надлишку бюджетних асигнувань та впливу відповідних перерозподілів на розмір заробітної плати окремих категорій працівників апаратів судів.

9 квітня 2021 року у доповнення до листа ДСА України від 29 березня 2021 року № 11-6054/21 до Вищої ради правосуддя надійшов лист ДСА України від 9 квітня 2021 року № 11-7312/21, в якому надано пропозиції щодо перерозподілу бюджетних асигнувань у розрізі судів з урахуванням основних складових та стимулюючих виплат у розмірі 50 %.

Відповідним перерозподілом забезпечується виплата основних складових заробітної плати та стимулюючих виплат у розмірі 50 % працівникам апаратів судів, у яких наявний надлишок відповідних бюджетних асигнувань. При цьому кошти, які перевищують відповідну потребу судів, перерозподіляються іншим судам та територіальним управлінням ДСА України (щодо місцевих загальних судів).

Варто зазначити, що перерозподіл асигнувань на сьогодні є вимушеним заходом та не змінює ситуацію з дефіцитом фінансування місцевих та апеляційних судів за відповідним напрямом у 2021 році, її вирішення можливе лише шляхом внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» у частині збільшення бюджетних асигнувань за бюджетною програмою «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя».

Разом із тим Міністерство фінансів України у листах наголошує, що вирішенню питання додаткового фінансування судової влади у 2021 році має передувати справедливий перерозподіл ДСА України наявного ресурсу між судами та установами в системі ДСА України, а також затвердження нормативів фінансового забезпечення судів та установ, які дали б змогу забезпечити такий справедливий перерозподіл та могли бути використані ДСА України і Міністерством фінансів України для планування обсягу видатків на судову владу з урахуванням прогнозних макропоказників розвитку економіки та фінансових можливостей бюджету.

З огляду на зазначене та з метою забезпечення більш рівномірного розподілу бюджетних коштів для виплати заробітної плати працівникам апаратів судів Вища рада правосуддя, керуючись статтями 3, 30, 34 Закону України «Про Вищу раду правосуддя», пунктом 4<sup>1</sup> розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України,

#### **вирішила:**

1. Погодити перерозподіл бюджетних видатків державного бюджету за КЕКВ 2111 «Заробітна плата» та КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» в



розрізі судів згідно з додатком до листа т. в. о. Голови Державної судової адміністрації України від 9 квітня 2021 року № 11-7312/21.

2. Державній судовій адміністрації України до 18 травня 2021 року подати Вищій раді правосуддя для затвердження нормативи кадрового, фінансового та матеріально-технічного забезпечення судів.

3. Копію цього рішення надіслати Державній судовій адміністрації України.

**В. о. Голови Вищої ради правосуддя**

**О.В. Маловацький**