

## **Звіт Громадської ради при Вінницькій обласній державній адміністрації з 19 квітня 2019 року по квітень 2021 року**

Засідання правління громадської ради при Вінницькій ОДА проводяться в 1-й та 3-й чверть кожного місяця.

Загальні збори громадської ради при Вінницькій ОДА Згідно регламенту.

Громадська рада при Вінницькій ОДА працювала згідно положення Громадської ради при Вінницькій ОДА та регламенту в режимі загальних зборів, розширених засідань громадської ради за участю експертів громадської ради та інших громадських об'єднань, спільних засідань з Громадською радою при Вінницькій обласній Раді.

Основа роботи Громадської ради при Вінницькій ОДА проводилась в комітетах та експертних групах (дивитись окремі звіти), крім того члени громадської ради проводили роботу в інших форматах, а саме: участь в заходах Вінницької обласної державної адміністрації, Вінницької обласної ради, в комісіях Вінницької ОДА, робочих групах, колегіях Вінницької ОДА та колегіях Департаментів та Управлінь ОДА, організації та проведення круглих столів Громадської ради при Вінницькій ОДА, громадських слуханнях, громадських експертизах, антикорупційних експертизах, участь в розробці законодавчих та інших актів, фестивалів, семінарах, тренінгах, програмах, лекціях, творчих зустрічах, відеоконференціях, автопробігах, таборуваннях, туристичних поїздках, пам'ятних днів, акціях до пам'ятних дат. Крім того приймали участь у робочих групах ради голів Громадських рад з формування пропозицій, у робочій групі КМУ щодо змін до постанови Кабінету Міністрів України №996. Проводилась окрема співпраця з Громадськими радами при ОДА інших регіонів та Громадськими радами при центральних органах влади (громадська рада міністерстві юстиції, громадська рада міністерстві статистики). Наприклад остання така співпраця була в он-лайн режимі з Громадською радою при Миколаївській ОДА, спільного з Громадською радою при міністерстві статистики в рамках "Місцевої ініціативної групи Миколаївщини з питань забезпечення житлом учасників АТО/ООС", за участю представників влади м. Миколаєва, управління СБУ в Миколаївській області, профільних міністерств, Громадських рад при ЦОВВ й ПС за участю ГО місто Вінниця «Наш дім» щодо пошуку оптимального шляху розвитку системи забезпечення соціально-побутових потреб (житла) воїнів АТО Миколаївщини та внутрішньо переміщених осіб.

Також експертами Громадської ради при Вінницькій ОДА (Бардин М.Б., Гончар О.В., Дорох В.В.) організовувались навчання для членів громадських рад та інших громадських об'єднань на базі Вінницького центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій про підготовку нової генерації управлінських кадрів у Вінницькому ЦПКК (Пашиніна Т.С. голова ГО «Громадський парламент Поділля»).

У зв'язку з карантинними заходами у 2020 та на початку 2021 році, робота проводилась не тільки в он-лайн режимі але і в оф-лайн.

На зборах Громадської ради при Вінницькій ОДА заслуховувались проекти бюджету області (доповідач Копачевський М.А.) та соціально-економічного розвитку Вінницької області (доповідач Мерзжко В.М.) на 2019, 2020, 2021 роки, також на зборах Громадської ради при Вінницькій ОДА заслуховувались звіти керівників Департаментів та Управлінь ОДА по підсумках роботи за рік та пріоритети на наступний рік (директора Департаменту агропромислового розвитку, екології та природних ресурсів облдержадміністрації Ткачука М.Ф., директора Департаменту будівництва, містобудування та архітектури Вінницької ОДА Романченка Д.В., директора департаменту фінансів Вінницької ОДА Копачевського М.А., директора Департаменту цивільного захисту Вінницької ОДА Ворченка С.Д., директора Департаменту житлово-

комунального господарства, енергетики та інфраструктури Вінницької ОДА Волкова С.А., директора Департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Вінницької ОДА Василюк С.М., директору Департаменту міжнародного співробітництва та регіонального розвитку Вінницької ОДА Мерезжа В.М., в.о. директора Департаменту освіти і науки Вінницької ОДА Буняка В.В. директора Департаменту охорони здоров'я Вінницької ОДА Грабович Л.О., Департаменту соціальної та молодіжної політики Вінницької ОДА. Наталія Заболотна)

Готувались різні довідки та інформація, остаточної такої звіту був підготовлений у квітні 2021 року, був розглянутий запит на отримання публічної інформації Долінського Олега Григоровича до Вінницької обласної державної адміністрації.

Згідно рішення правління Громадської ради при Вінницькій ОДА від 11.03.2021 року відбулася зустріч заступника голови Вінницької обласної Ради Івасюком І.Д. та Вінницької обласної Асоціації органів місцевого самоврядування (Вікалюк В.В.) де обговорили співпрацю по допомозі ОПГ в створенні дорадчих органів та роз'яснення земельного законодавства.

### Приклади проведених заходів:

#### **Експертні обговорення семінари, тренінги, форуми**

1. Експертне обговорення «Врегулювання сфери залізничного транспорту», приймав участь комітет «Фінансово-економічний, житлово-комунального господарства, енергетики та інфраструктури». Слободянюк О.А.
2. Експертне засідання «Реформа освіти»
3. Семінар тренінг «Демократія участі: механізми громадської участі на місцевому та регіональному рівнях», приймали участь усі комітети
4. Тренінг «Проведення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування у рамках Проекту ПРОМІС», який відбувся в м. Вінниця, приймали участь усі комітети.
5. Про участь в робочій групі «Щодо вдосконалення законодавства про громадські ради»
6. Форум громадських рад Хмельниччини «Громада, влада, діалог» 26 вересня в м. Хмельницькій. Гончар О.В.
7. В III – тьому Вінницькому Регіональному Форумі громадських ініціатив «Я зміною», (ресторан «MonVlan», м.Вінниця, вул. Соборна, 34).
8. Про участь в медичному форумі «Med Days»
9. Оцінка діяльності керівників територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади України.
10. Цикл заходів «Рок- урок», підготовлених учасниками творчих гуртків МПМ «Зоря» для школярів міста.
11. Цикл розважальних заходів для молоді з особливими потребами Вінницького центру соціально – психологічно реабілітації дітей та молоді з функціональними обмеженнями «Обрій» на базі Вінницької обласної бібліотеки для юнацтва.
12. Психологічний тренінг «Формування гендерної компетентності й гендерної культури» на базі Вінницької обласної бібліотеки для юнацтва.
13. Цикл освітніх лекцій для студентської молоді міста про письменників ювілярів 14. Цикл розважальних заходів для дітей пришкольніх таборів «Веселкове літо» на базі Вінницької обласної бібліотеки для юнацтва.
15. Творча зустріч з вінницькими поетесами і композиторками.
16. Відеоконференція «Словайськ» 2014», зустріч з знімальною групою.
17. Семінар про «Прозоро – маркети» спільно з ОДА і ДП «Прозоро»
18. Навчання форм участі інститутів громадянського суспільства в процесі прийняття рішень органами влади.

19. Навчання методології проведення громадської експертизи діяльності органів державної виконавчої влади.
20. Проведення серії стратегічного планування діяльності громадської організації «Кипорів Яр» в молодіжному центрі КВАДРАТ.
21. Дослідження стану розвитку електронної демократії в громадах Вінницької області
22. Ініціювання додаткових консультацій з громадськістю в процесі підготовки проекту перспективного плану об'єднання територіальних громад.
23. Консультування діяльності громадських рад при РДА, Андрейцов А.Ф. Бернацький М. В. Погребиница, Очеретяний В.М. Піщанка.
24. Серії здійснювались навчання членів комітету практичному здійсненню громадської експертизи органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування;

#### Круглі столи

1. «Про визначення пріоритетних напрямів з відновлення автомобільних доріг загального користування місцевого значення» 03.10.2019 року організатор Слободянюк О.А.
  2. « Подолай кір - вакцинуйся», м. Вінниця. Прийняв участь комітет «Охорони здоров'я, соціального захисту та реабілітації» Глухенький С.А.
  3. "Роздільний збір відходів. Досвід, пропозиції, нове законодавство. «Сортування та утилізація медичних відходів домінуючих ламп та інших відходів». Проведення Мудрак О.В.
  4. «Щодо обговорення проекту наказу МОЗ України «Про затвердження Положення про інтернатуру» за участю студентського товариства, громадських організацій, Департаменту охорони здоров'я Вінницької ОДА, Департаменту соціальної та молодіжної політики Вінницької ОДА ВНМУ ім. М.І. Пирогова, керівників лікарень первинного та третинного рівнів.
  5. «По обговоренню проекту закону про самоврядування медичних професій в Україні та наказу МОЗ України» «Про затвердження Положення про інтернатуру». Залучивши до проведення експертів по напрямках діяльності, керівників ЗОЗ з базами для інтернатури представників ВНМУ ім. М.І. Пирогова та Студентського наукового товариства. Мовчан Л. В., Анпольська С.В.
  6. «Щодо безпеки харчових продуктів»
  7. «До дня матері»
  8. « До Міжнародного дня прав людини »
  9. « Жінка Вінниччини 21 століття: вчора, сьогодні, завтра »
  10. Електронна демократія
  11. Обговорення проекту земельної реформи в Україні, Даниш
  12. Сім круглих столів з питань посилення правової спроможності громадян, принципів реформи децентралізації в Дашеві, Турбові, Красному, Пирогові, Петрику.
  13. Круглий стіл з питань фінансово-економічного становища пасажирських і вантажних перевізників та перспективних напрямках розвитку транспортної інфраструктури області.
  14. Круглий стіл члени комітету Слободянюк О.А. та Гончар О.В. у грудні для забезпечення інформування громадськості про підготовку обласного бюджету;
  15. Круглий стіл з питань готовності транспортної інфраструктури області до осінньо-зимового періоду;
  16. Круглі столи з питань безпеки дорожнього руху і перевезення небезпечних вантажів та становища автомобільних шляхів області двічі;
  17. Круглий стіл з питань відновлювальної енергетики та альтернативних джерел енергії;
- В загальному члени громадської ради прийняли участь у багатьох різноманітних заходах на яких було розглянуто пророблені питання нашого сьогоднішнього дня, з яких взято багато корисного та представлено своє бачення вирішення даних проблем виходячи з практичного досвіду кожного члена громадської ради.
- Участь в заходах Вінницької ОДА, Вінницької обласної Ради, КМУ, інші.

На регіональному рівні впродовж 2019 року співпрацювали з Вінницькою ОДА, приймали активну участь в заходах згідно плану роботи та заходів облдержадміністрації та в роботі різних робочих груп конкурсних комісій засіданнях колегій зокрема:

- в засіданні робочої групи з розроблення проекту Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2027 року,
- міжвідомчої регіональної робочої групи з підготовки пропозицій щодо адміністративно-територіального устрою базового та районного рівнів області,
- проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів) розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надаватиметься фінансова підтримка у 2020 році за рахунок коштів обласного бюджету,
- колегії обласної державної адміністрації «Про підсумки соціально-економічного розвитку області за 9 місяців 2019 року та основні завдання на 4 квартали 2019 року»

1. Вносили пропозиції до перспективного плану роботи Громадської ради при Вінницькій ОДА.
2. Вносили пропозиції щодо кандидатур членів Громадської ради при Вінницькій ОДА до Колегій департаментів та управлінь Вінницької ОДА.
3. Участь у заходах Вінницької ОДА у червні місяці згідно плану роботи Вінницької ОДА затвердженого Розпорядження № 383 від 24.05.2019р.
4. Про участь в засіданні робочої групи з розроблення проекту Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2027 року та тематичних робочих груп для розроблення проекту Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2027 року, яка відбулась в м. Вінниця.
5. Розгляд листа Вінницької ОДА щодо надання кандидатури для нагородження Почесною грамотою Вінницької ОДА та обласної Ради до дня незалежності України.
6. Про розподіл обов'язків між експертами та членами Громадської ради при Вінницькій ОДА з розроблення проекту Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2027 року.
7. Про розподіл обов'язків між експертами та членами Громадської ради при Вінницькій ОДА з підготовки пропозицій щодо адміністративно-територіального устрою базового та районного рівнів Вінницької області міжвідомчої регіональної робочої групи.
8. Про участь в роботі ККГРУ
9. Пропозиції до листа Вінницької ОДА щодо Постанови КМУ від 03.11.2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» на виконання розпорядження голови облдержадміністрації від 07 квітня 2017 року № 249 «Про проведення консультацій з громадськістю структурними підрозділами облдержадміністрації, райдержадміністраціями та сприяння проведення громадської експертизи діяльності облдержадміністрації».
10. Про участь в парламентських слуханнях на тему: «Пріоритети екологічної політики Верховної Ради України на наступні п'ять років», які відбудуться у залі пленарних засідань Верховної Ради України 27 листопада 2019 року, експерта Громадської ради при Вінницькій ОДА, голову Вінницької обласної громадської організації «Всеукраїнська екологічна ліга» завідувача кафедри екології, природничих та математичних наук КВНЗ "Вінницька академія неперервної освіти, доктора сільськогосподарських наук за спеціальністю 03.00.16 екологія, професора Мудрака Олега Васильовича, який є співавтором напрацьовань до даного засідання.
11. Інформація щодо розгляду листа Громадської ради при Вінницькій ОДА до голови Вінницької ОДА Скальського В.В. щодо проведення реформ в регіоні формування територіальних громад і децентралізація владних повноважень
12. Про обговорення бюджету Вінницької області на 2020 рік.
13. Про план соціально-економічного розвитку Вінницької області на 2020 рік

14. Обговорення проекту стратегічного плану розвитку Вінницької області
15. Слободянюк О.А. приймав участь у селекторних обговореннях на засіданнях Департаменту інформаційної діяльності та комунікації з громадськістю;
16. Узяв участь у роботі колегій Управління доріг у Вінницькій області та Управлінні розвитку транспорту;

У 2019 році активно про проводилась співпраця з Радою голів громадських рад при органах виконавчої влади зокрема голова громадської ради Прудіус П.Г. прийняв участь в:

- зустрічі голів громадських рад при органах виконавчої влади, представників структурних підрозділів з питань взаємодії з громадськістю центральних та місцевих органів виконавчої влади з Державним секретарем КМУ та державними секретарями міністерств для роз'яснення змін законодавства з питань формування та діяльності громадських рад та обговорення питань функціонування Ради голів громадських рад при органах виконавчої влади, яка відбулась в м. Київ
  - засіданні Ради голів рад при органах виконавчої влади, яка відбулась в м. Київ. Прийняв участь Прудіус П.Г.
  - заході для голів громадських рад та представників підрозділів з питань взаємодії з громадськістю органів виконавчої влади щодо використання процедури електронного голосування під час формування громадської ради та зустрічі членів секції голів громадських рад при обласних, Київській та Севастопольській міських держадміністраціях зазначеної вище Ради з в. о. Державного секретаря Мінрегіону та головою громадської ради при Мінрегіоні, м. Київ Прийняв участь Слободянюк О.А.
  - участь в парламентських слуханнях на тему: «Пріоритети екологічної політики Верховної Ради України на наступні п'ять років», які відбулися у залі пленарних засідань Верховної Ради України, прийняв участь Мудрак О. В.
  - Всеукраїнському Конгресі пацієнтів: консолідація зусиль вимога часу в м. Київ прийняла участь експерт громадської ради Верлан -Кульшенко.
- Також активна робота проводилась з ІР при КМУ а також співпраця з іншими громадськими радами при облдержадміністраціях.

#### **Звернення**

Проводили розгляд звернення адвокатського бюро «ПІШКО і ПАРТНЕРИ» щодо внесення Вінницькою ОДА на розгляд Вінницької обласної Ради проекту перспективного плану формування території громад Вінницької області із включенням до цього Гавришівської сільської об'єднаної громади, Стадницької, Великокрушинецької та Малокрушинецької сільських громад Вінницького району Вінницької області.

Розгляд даного звернення доручити заступнику голови Громадської ради при Вінницькій ОДА Бардину М.Б. та керівнику комітету «Сільського господарства, екології та земельних ресурсів» Гончару О.В.

Розгляд питання «Про визначення пріоритетних напрямів з відновлення автомобільних доріг загального користування місцевого значення». За пропозицією начальника управління дорожнього господарства облдержадміністрації Бабія Олега Васильовича. Звернення Громадської ради при Львівській ОДА щодо участі в всеукраїнській акції протесту «Режим тиші - вбиває» в підтримку воїнів захисників України та визволення з полону усіх військовополонених нашої держави.

#### **Громадські слухання**

1. Про об'єднання територіальних громад у Тиврівському районі, села Красне і Пирогів.

#### **Громадські експертизи**

1. Діяльність Держагенства лісових ресурсів у 2018 році

Участь в розробці законодавчих та інших актів

1. Рекомендації для органів місцевого самоврядування Вінницької області з нормативно – правового врегулювання електронної демократії.
2. Проект нового розпорядження ОДА про з здійснення донорових закупівель
3. Розробка установчих документів громадських організацій « Об'єднання безземельних селян Петрика » та « Кипорів Яр ».

**Фестивалі та інші розважальні заходи в залежності від напрямку діяльності комітету**

1. XI Міжнародний фестиваль звичасвої культури « Живий Вогонь »
2. I Міжнародний фестиваль « Гей, соколи !»
3. XIII Вінницьанський фестиваль ( Фестиваль комедійного та пародійного кіно )
4. Традиційний рок - фестиваль День народження Рок-и-ролізу
5. Фестиваль « Rok Convention-3» та« Rok Convention-4» за участю гуртів з Вінниці, Запоріжжя, Києва та гостей з Німеччини та Чехії
6. Фестиваль автентичної української культури « Гаївки - Фест»
7. Фестиваль «Сурми звитяги »
8. III Міжнародний фестиваль обдарованої молоді « Золотий птах»
9. Свято «Різдва – Колядки»
10. Андріївські вечорниці « Калита »
11. Автопробіг до100 річчя Першого зимового походу Армії УНР
12. Дитячо- юнацький патріотичний козацький табір « Хоминська Січ »
13. «Вшанування героїв Холодного яру »
14. Міжнародний фестиваль бойових мистецтв « Козацький Спас »
15. « Козацьке свято під Берестечком »
16. Козацькими стежками Вінниччини
17. Міжнародний День Миру
18. День людей похилого віку
19. День захисту дітей
20. 100 – річчя професілок Вінниччини
21. Всесвітній день Української хустки

Усі комітети громадської ради проводили активну громадську роботу не тільки в межах вищесених питань на засідання громадської ради також брали активну участь в проведенні круглих столів, фестивалів, семінарів, тренінгів, програм, лекцій, творчих зустрічей, відеоконференціях, проведенні пам'ятних днів, туристичних поїздок наприклад:

Комітет « Соціально- гуманітарний» прийняв участь в 31-му заході відповідного напрямку.

Комітет Фінансово економічний, житлово – комунального господарства, енергетики та інфраструктури в 10 заходах відповідних напрямків.

Як зразок організації круглих столів надано матеріали останнього круглого столу

Круглий стіл був проведений в залі Вінницької ОДА (4 поверх) 16.02.2021 року о 16:30 щодо обговорення проєкту наказу МОЗ України «Про інтернатуру», за участю **Верлан-Кульшенко Олени Олександрівни** – старший викладач кафедри судової медицини та права, керівник групи юридичного супроводу студентів ВНМУ імені М.І. Пирогова, депутат Вінницької міської ради, голова Вінницького обласного осередку ВГО «Фундація медичного права та біоетики України», **Пруднус Валерій Євгенійович** – помічник депутата Вінницької обласної Ради Івасюка І.Д., студентка 4 курсу ВНМУ ім. Пирогова, член студентського наукового товариства, Студентської Ради ВНМУ ім. Пирогова та Студентської Ради Вінниччини., **Агафонова Костянтина Михайлівна** – керівник Відокремленого підрозділу Громадська організація «Українська асоціація студентів» у Вінницькій області, Голова Правління Асоціації. Студент ВНМУ ім. Пирогова, **Єфименка Олега Юрійовича** - т. в. о. Голови Ради студентського самоврядування ВНМУ ім. Пирогова, **Лозової Ірини Андріївни**, депутат Вінницької районної ради, студентка ВНМУ ім. Пирогова, **Шведа Олексія Вадимовича** - студент 6 курсу ВНМУ ім. Пирогова, **Філевич Ольги Андріївни** голова Вінницького осередку Асоціації студентів стоматологів, **Побережець Віталій** – заступник голови Ради Молодих учених, **Панібратюк Ольги** – член ініціативної групи Ради Молодих учених, також були запрошені **Борзова І.Н.** – народний депутат України IX скликання, член комітету Верховної Ради з питань молоді і спорту, голова підкомітету з питань державної молодіжної політики, **Драбовський А.Г.** – народний депутат України 9-го скликання, **Губеляс І.П.** – голова постійного комісії обласної Ради з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення та ветеранів, **Хребтій Я.В.** – заступник голови постійної комісії з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення та ветеранів обласної Ради, **Замкова Н.Л.** – голова постійної комісії з питань освіти, релігії, культури, молоді та спорту обласної Ради, **Станіславенко Л.А.** – заступник голови постійної комісії з питань освіти, релігії, культури, молоді та спорту обласної Ради, Департамент охорони здоров'я та реабілітації Вінницької ОДА, Департамент охорони здоров'я Вінницької міської Ради, **Жукович О.В.** – директор КНП «Вінницька обл. клінічна лікарня ім. М.І. Пирогова Вінницької обласної Ради», **Лавриковська К.С.** – директор КНП «Вінницька міська клінічна лікарня №1», Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю, **Мороз Лариса Василівна** – доктор медичних наук, професор, завідувач кафедри інфекційних хвороб з курсом венерології ВНМУ ім. Пирогова. Матеріали круглого столу були направлені до Кабінету Міністрів України, Міністерства Охорони Здоров'я України, Міністерства освіти та науки України, Міністерства соціальної політики України.

**Висновок круглого столу**

**Завдання щодо професії:**

26.01.2021 року на сайті Міністерства було опубліковано Проєкт наказу МОЗ України «Про інтернатуру Положення про інтернатуру», Проєкт Положення про інтернатуру та ініційовано громадське обговорення. Висока Політика про інтернатуру (додаток – Політескія), як може бути затвердженом цим самим і цього наказу, поширення на осіб, що вступають в інтернатуру з 2021 року.

Зважаючи на механізми провадження інтернатури відповідними закладами вищої освіти (далі – ЗВО) повинні бути механізми ефективного, чесного, враховувати інтереси здобувачів медичних професійних та водночас підтримати Конвенції України та інших Законів України та підзаконних нормативно-правових актів. Ми маємо впливати щодо Політескія, з якою працюємо Все освітніми закладами І, будь ласка, під час обговорення Положення.

На нашу думку, Положення викликає ряд зауважень:

- У п. 2 розділу й відсутній термін «лікар-інтерн» та не визначено термін «інтернатура» з точки зору форми організації діяльності лікаря-інтерна та система правовідносин, яка застосовується між учасниками процесу (не визначено, чи являється інтернатура формою трудових відносин, чи входить в систему освітніх послуг)
- У визначенні терміну «бази стажування лікарів ( провізорів)-інтерн-профільні заклади охорони здоров'я в тому числі аптеки (для проходження програми підготовки в інтернату провізорами-інтернами) та/або заклади охорони здоров'я, які мають у своїй структурі профільні, підрозділи, незалежно від форми власності, та уклали договори з Міністерством охорони здоров'я Автономної Республіки Крим, структурними підрозділами з питань охорони здоров'я обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;» незрозумілим залишається поняття «профільні заклади охорони здоров'я», яке не знаходить свого закріплення в жодній нормі Закону.
- У понятті «рейтинговий розподіл» вказується «прозорий порядок розподілу випускників». Це поняття не має жодного правового підґрунтя та змістовного навантаження.
- Не передбачена наступність навчання після інтернатури, зокрема Резидентура, не визначено взаємодію і можливість проходження інтернатури на базі кафедр ЗВО, а також стажування в інтернатурі аспірантів.
- Відсутня вказівка щодо володіння «Єдиної державної електронної бази», замість цього взято поняття «електронної системи розподілу», що суперечить Зону України про захист персональних даних, де чітко вказується право передачі інформації володільцю, умови його збереження та передачі третім особам. У такому випадку рейтинговий розподіл проводиться одночасно комісією ЗВО, МОЗом і оприлюднюється на офіційному сайті Закладу вищої освіти, що складає суперечність з чинним законодавством.
- Відсутні відсоткове співвідношення коефіцієнтів розподілу Конкурсного балу, а також визначення мінімуму та максимуму Конкурсних балів, з яких починається розподілу.
- Окремо в даному списку відсутні гарантії забезпечення прав пільгових категорій населення, зокрема не реалізовані права ветеранів та учасників бойових дій, членів родини загиблих, осіб з інвалідністю, сиріт, учасників ліквідації аварії на ЧАЕС, біженців та вимушених переселенців. Зокрема порушується рішення КСУ №3-р/2020, де вказується що «держава не може в односторонньому порядку відмовитись від зобов'язання соціального захисту осіб, які вже виконали свій обов'язок перед державою щодо захисту її суверенітету та територіальної цілісності. При цьому вказує, що ст. 8 Конституції України гарантує законам винну юридичну силу.
- Сам рейтинговий розподіл суперечить укладенню угоди на відпрацювання після проходження Інтернатури, тому, що вибір 5-ти спеціальностей випускником за його рейтинг, що порушує Конвенцію Міжнародної організації праці №29 «Про примусову чи обов'язкову працю», що набула чинності для України 10 серпня 1956 року, зобов'язує держави не допускати примусової праці. Згідно зі статтею 1 Міжнародної Конвенції №Про скасування примусової праці» №105, що ратифікована законом країни від 05 жовтня 2000 року, держава зобов'язує скасувати обов'язкову працю і не вдаватися до будь-якої її форми як методу мобілізації і використання робочої сили для потреб економічного розвитку.
- До п. 3 розділу III виникає запитання: яким чином база стажування в умовах проходження реформи децентралізації, яка передбачає зміну та реорганізацію закладів охорони здоров'я (далі – ЗОЗ) в термін до 1 липня 2021 року, надасть до 1 березня поточного року заяву про наявність вільних посад лікарів-інтернів? Окрім



того, не враховано перебування баз стажування в системі НСЗУ, а також не зазначено, чи може бути базою стажування ФОН, що ускладнює процес пошуку баз стажування для лікарів спеціальності «стоматологія». Окрім того звертає мою увагу, що заклади охорони здоров'я.

- КНП діють в умовах Господарського Кодексу, а отже формують щороку штатний розпис і не можуть гарантувати збереження робочого місця протягом 5-6 років з урахуванням терміну відпрацювання, оскільки рішення стосовно штатного розпису напрямків діяльності ЗОЗ щороку затверджуються власником сільською/селищною/міською/обласною радою.
- У розділі III (Зарахування на Інтернатуру) взагалі відсутнє поняття «угоди», яка укладається із закладом охорони здоров'я (базою стажування), проте подальше це поняття фігурує в розділі 9, як умова навчання в інтернатурі за кошти державного бюджету.
- Незрозумілим залишається питання стосовно п. 7 Розділу III: «Навчання в інтернатурі не зараховується до терміну відпрацювання за направленням для осіб, які на момент вступу до закладу вищої освіти, уклали угоду із закладом вищої освіти відповідно до законодавства». Вимагає уточнення поняття «угоди із ЗВО», оскільки випускники 2021 року на момент вступу уклали угоди: контрактна форма навчання – угода про освітню послугу, бюджетна форма навчання – угода про обов'язкове відпрацювання за розподілом. Тому, незрозуміло, як дана угода впливає на зарахування чи не зарахування до терміну відпрацювання.
- У пункті 3 Розділу IV з'являється ще один суб'єкт правовідносин щодо проходження інтернатури – структурні підрозділи з питань охорони здоров'я обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, - які «укладають договори про проходження програми підготовки в інтернатурі на базі стажування лікарів (провізорів)-інтернів», при цьому згідно з Законом України про місцеве самоврядування не являються власниками ЗОЗ.
- У п. 4 Розділу IV закладам вищої або післядипломної освіти і база стажування лікарів фігурують окремо один від одного, і мають різні повноваження. В розділі 1 п. 2, «базы стажування лікарів (провізорів)-інтернів – профільні заклади охорони здоров'я в тому числі аптеки (для проходження програми підготовки в інтернатурі провізорами-інтернами) та/або форми власності, та уклали договори з Міністерством охорони здоров'я Автономної Республіки Крим, структурними підрозділами з питань охорони здоров'я обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій»
- Пункт 5 М – не забезпечує жодних соціальних ртій лікаря-тепу зом: забезпечення житлом, дотримання норм трудового законодавства (право на відпустку і відпочинок, соціальну відпустку), виплату заробітної плати, забезпечення всіх трудових прав.
- У Правах та обов'язках інтерна (Розділ IV) відсутні належні за Конституцією права, а саме:
  - Право на захист у випадку трудового конфлікту.
  - Право на соціальні гарантії, а саме – забезпечення належних умов праці, робочого місця лікаря-інтерна, право на відпочинок та соціальні відпустки, оскарження порушень в суді, право об'єднуватись в спілки і організації.
  - Право на житло
  - Право на зміну місця проживання.
- У п. 2 Розділу VII відсутнє право інтерна самостійно вступити на військову службу, відсутня академічна відпустка під час проходження інтернатури, єдиний спосіб зупинки стажування в інтернатурі – відрахування. Не враховані інші структури, які передбачені трудовим законодавством – СБУ, прикордонна служба України, фіскальна та митна служба України, Національна Гвардія України. Не зрозуміло, хто

такий «власник або уповноважений ним орган бази стажування лікарів (провізорів-інтернів), який має ініціювати звільнення відповідно до КЗпП України.

- У Розділі VIII не встановлено, чи обов'язково подавати заявки для участі в конкурсі відповідного розділу 8 даного Положення громадяни України, що «навчалися в закладі вищої освіти за державними замовленням та за кошти фізичних (юридичних) осіб мають високі показники за рейтинговим розподілом та уклали угоди на відпрацювання після проходження інтернатури протягом трьох років – відбувається за кошти державного бюджету, в межах видатків передбачених на відповідний рік»
- П. 1 Розділу VIII не враховує, що питома вага лікувальних закладів бюджетної форми надзвичайно малою, зокрема спеціальність «стоматологія» практично відсутня в системі бюджетних ЗОЗ. Тому визначити урахування кадрових потреб, особливо в умовах реформи децентралізації, є неможливим.
- Пункт 2 – окремо незрозумілим залишається «Фінасування підготовки в інтернату громадян України, які навчалися в закладі вищої освіти за державним замовленням та за кошти фізичних (юридичних) осіб і мають високі показники за рейтингом розподілом та уклали угоди на відпрацювання після проходження інтернатури протягом трьох років – відбувається за кошти державного бюджету, в межах видатків передбачених на відповідний рік»
- Розділ VIII Положення суперечить положенням Цивільного кодексу України щодо договірних зобов'язань і позбавляє права їх на самостійний вибір відповідно умов договору про освітню послугу.
- Особи, які навчалися в закладі вищої освіти за державним замовленням і мають високі показники за рейтинговим розподілом змушені в подальшому відпрацьовувати протягом 3-х років за угодою на відпрацювання. На нашу думку, дане Положення не тільки обмежує право кращих випускників медичних закладів України реалізувати «Про вищу освіту», де зазначається, що держава у співпраці з роботодавцями забезпечує створення умов для реалізації випускниками вищих навчальних закладів права на працю, гарантує створення рівних можливостей для вибору місця роботи, виду трудової діяльності з урахування здобутої вищої освіти та суспільних потреб. Згідно «Закону про освіту» обов'язок відпрацювати трирічний термін відсутній.
- Вважаємо необґрунтовано великою тривалістю навчання в інтернату на спеціальності Стоматологія (2 роки) і переконані, що це питання також потребує обговорення (Додаток до Положення про інтернатуру (пункт 3 розділу 1)) «Перелік спеціальностей та тривалість навчання в інтернатурі»

Враховуючи все вищевикладене, вважаємо у цій редакції Положення про інтернатуру порушення чинного українського законодавства, можливість для розвитку корупційних ризиків, врахування не всіх форм власності ЗОЗ для проходження інтернату, а також відсутність і інтернів належних відповідно до Конституції України прав. Вважаємо в цілому, що цей документ не відповідає потребам галузі охорони здоров'я – є де мотивуючим для майбутніх лікарів, нереальним за часом його втілення в життя, не відповідає нормам чинного законодавства і суперечить умовам навчання випускників протягом останніх п'яти років. Переконані, що це Положення потребує доопрацювання та введення його в дію лише за умов, що Вступ на обрану медичну спеціальність буде розуміти умови подальшого стажування та отримання медичної спеціальності.

*Пропозиції до Проекту наказу МОЗ України «Про затвердження положення про інтернатуру»*

1. Розробити формулу розподілу випускників закладів вищої освіти до серпня 2021 року. Здійснити її громадське обговорення

2. Створити робочу підгрупу з кадрового забезпечення країни:
  - 2.1. Підгрупа з роботодавцями щодо стану підготовки лікарів-інтернів
  - 2.2. Підгрупа з науково-педагогічними працівниками/здобувачами щодо вивчення європейського досвіду впровадження інтернатури
  - 2.3. Підгрупа з профільними медичними Асоціаціями щодо розробки програм навчання та бігунтування термінів підготовки спеціалістів з усіх спеціальностей;
  - 2.4. Підгрупа з технічного супроводу;
  - 2.5. Підгрупа з юридичного супроводу (спільно з профільними юридичними Асоціаціями);
  - 2.6. Підгрупа з організаційного супроводу реалізації Положення;
  - 2.7. Підгрупа по узгодженню даного проекту наказу з врахуванням адміністративної реформи, децентралізації, статусу закладу охорони здоров'я як підприємств, роль при цьому Департаменту охорони здоров'я ОДА та статусу науково-педагогічних працівників в закладах охорони здоров'я.
3. Спільно з національним об'єднаннями студентів провести кампанію з поширення ідеї нового Положення. До квітні 2021 року.
4. Відкорелювати змогу лікаря-інтерна відмовитися від місця проходження інтернатури за рейтингом, та влаштуватися за вільним вибором.
5. Визначити у положенні терміни: «лікар-інтерн» та «інтернатура», з точки зору форми організації діяльності лікаря-інтерна та системи правовідносин, яка застосовується між учасниками процесу (визначити, чи являється інтернатура формою трудових відносин, чи входить в систему освітніх послуг)
6. Конкретизувати термін «профільні заклади охорони здоров'я», який не знаходить свого закріплення в жодній нормі Закону.
7. Розробити правове підґрунтя та змістове навантаження для понять «рейтинговий розподіл» та «прозорий порядок розподілу випускників»
8. Визначити наступність навчання після інтернатури, зокрема Резидентура; визначити взаємодію та можливість проходження інтернатури на базі кафедр ЗВО, а також стажування на інтернатурі аспірантів
9. Створити вказівку щодо володільця «Єдиної державної електронної бази», замість поняття «електронна система розподілу», що суперечить Закону України про захист персональних даних. Адже у такому випадку рейтинговий розподіл проводитиметься одночасно ЗВО, МОЗом та оприлюднюється на офіційному сайті ЗВО, що суперечить чинному законодавству.
10. Забезпечити гарантії забезпечення прав пільгових категорій населення, зокрема права ветеранів та учасників бойових дій, членів родин загиблих, осіб з інвалідністю, сиріт, біженців. (Порушення рішення КСУ №3-р/2020)
11. Врегулювання питання, щодо суперечення рейтингового розподілу, укладеній угоді на відпрацювання після проходження інтернатури. Вибір 5 спеціальностей випускником передбачає, що угода буде укладатись автоматично без волі випускника за його рейтинг, що порушує Конвенцію Міжнародної організації праці № 29 «Про примусову чи обов'язкову працю» (чинна в Україні від 10 серпня 1956 року)
12. Взяти до уваги нашірування Реформи Децентралізації та Реформи Медицини. Відбувається реорганізація закладів охорони здоров'я, які фізично не зможуть в повному обсязі заявити про наявність вільних посад лікарів-інтернів.
13. Вказати чи може базою стажування бути ФОП.
14. Взяти до уваги, що заклади охорони здоров'я - КНП діють в умовах Господарського Кодексу, отже формують щороку штатний розпис і не можуть гарантувати збереження робочого місця протягом 5-6 років.
15. Врегулювати поняття «угода», яка вкладається із закладом охорони здоров'я (базою стажування) та є умовою навчання на інтернатурі за коштів державного бюджету.

16. Забезпечити соціальні гарантії лікаря-інтерна, а саме: забезпечення житлом, дотримання норм трудового законодавства, виплата заробітної плати, забезпечення трудових прав.
17. Додати до пункту «про Права та Обов'язки інтернан» належні за Конституцією права: право на захист у випадку трудового конфлікту, право на соціальні гарантії, право на житло, право на зміну місця проживання»
18. Врегулювання питання зупинки стажування, окрім як відрахування.
19. Врахувати структури, які передбачені трудовим законодавством: СБУ, прикордонна служба України, фіскальна та митна служба України, Національна гвардія України.
20. Встановити чи є обов'язковим рейтинговий розподіл на Інтернатуру за кошти державного бюджету.
21. Врахувати, що питома вага лікувальних закладів бюджетної форми надзвичайно мала, зокрема спеціальність «стоматологія» практично відсутня в системі бюджетних закладів охорони здоров'я.
22. Зменшити необґрунтовано довгу тривалість інтернатури на спеціальності «Стоматологія».
23. Переглянути «Перелік спеціальностей та тривалість навчання на інтернатурі»
24. Презентувати кінцевий варіант Положення до січня 2022 року
25. Деталізувати та визначити роль Департаментів охорони здоров'я, органів місцевого самоврядування та закладів охорони здоров'я з урахуванням децентралізація та діяльності закладів охорони здоров'я як підприємств.
26. Врегулювати роботу науково-педагогічних кадрів в закладах охорони здоров'я.

Матеріали круглого столу були направлені до Кабінету Міністрів України, Міністерства Охорони Здоров'я України, Міністерства освіти та науки України, Міністерства соціальної політики України.