



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Кабінет Міністрів України

Міністерство цифрової трансформації подає на розгляд Кабінету Міністрів проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів)», розроблений з метою підвищення ефективності та результативності виконання завдань, покладених на Мінцифри.

- Додатки:
1. Проект акта на 6 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 3. Довідка про погодження на 1 арк. в 1 прим.
 4. Протокол узгодження позицій на 13 арк. в 1 прим.
 5. Висновок Мін'юсту на 12 арк. в 1 прим.
 6. Інформаційно-довідкові матеріали на 10 арк. в 1 прим.

Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр

Михайло ФЕДОРОВ

Вадим Коновал
2071732



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FB877F78650371D0400000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/03-1-1765 від 19.02.2021

ДЕПАРТАМЕНТ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОКУМЕНТІВ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 7674/0/1-21 від 22.02.2021 09:51



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2021 р. №

Київ

Про реалізацію експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів)

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Погодитися з пропозицією Міністерства цифрової трансформації та Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації щодо реалізації з 01 квітня 2021 р. до 31 березня 2023 р. експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів).
2. Затвердити Порядок реалізації експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів), що додається.
3. Міністерству цифрової трансформації та Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації протягом місяця з дня набрання чинності цією постановою забезпечити вжиття заходів, необхідних для реалізації експериментального проекту.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D0400000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/03-1-1765 від 19.02.2021

4. Визначити, що учасниками експериментального проекту є Міністерство цифрової трансформації та Державний науково-дослідний інститут технологій кібербезпеки та захисту інформації, що належить до сфери управління Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації.

5. Міністерству цифрової трансформації:

1) надавати роз'яснення щодо застосування затвердженого цією постановою Порядку;

2) подати не пізніше ніж через три місяці після завершення реалізації експериментального проекту Кабінетові Міністрів України звіт про його результати;

3) оприлюднити інформацію про реалізацію експериментального проекту на власному офіційному веб-сайті;

4) за результатами реалізації експериментального проекту подати пропозиції щодо доцільності внесення змін до актів законодавства щодо організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів).

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2021 р. № _____

ПОРЯДОК

реалізації експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів)

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає особливості організації комплексного дослідження матеріалів експертизи Національної програми інформатизації (далі – Програма) та окремих її завдань (проектів), у тому числі й контрактів (договорів, угод), поданих державними замовниками Генеральному державному замовнику Програми, права та обов'язки організатора експертизи та експерта, порядок взаємодії Генерального державного замовника Програми з організатором експертизи у рамках проведення експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів).

2. Дія цього Порядку не поширюється на проведення експертизи Програми та окремих її завдань (проектів), у тому числі й контрактів (договорів, угод), поданих Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації, а також підприємствами, установами та організаціями, що належать до сфери управління Адміністрації Держспецзв'язку.

3. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

1) науково-технічна (експертна) рада Програми – колегіальний дорадчий орган при Генеральному державному замовнику Програми, створений для розгляду питань з формування та виконання Програми, експертних висновків;



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/03-1-1765 від 19.02.2021

2) організатор експертизи Генерального державного замовника Програми – Державний науково-дослідний інститут технологій кібербезпеки та захисту інформації, що належить до сфери управління Адміністрації Держспецзв’язку, на який згідно з цим Порядком покладено функції щодо організації та проведення експертизи, надання Генеральному державному замовнику Програми експертних висновків.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України «Про Національну програму інформатизації», «Про наукову і науково-технічну експертизу», Порядку проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів), затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 року № 1048 (Офіційний вісник України, 2002 р., № 30, ст. 1423, 2009 р., № 24, ст. 797).

4. Склад науково-технічної (експертної) ради Програми та положення про цю раду, затверджується Мінцифри.

II. Права та обов’язки організатора експертизи, експерта

5. Організатор експертизи має право:

здійснювати всі необхідні заходи для організації та проведення експертизи на підставі цього Порядку та у відповідності до законодавства;

звертатися до підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності стосовно отримання в установленому законодавством порядку інформації, необхідної для проведення експертизи Програми та окремих її завдань (проектів).

6. Організатор експертизи забезпечує:

комплексну, якісну та ефективну організацію проведення експертизи та виготовлення експертних висновків;

недопущення без згоди Генерального державного замовника Програми розголошення інформації з обмеженим доступом, що міститься у матеріалах, залучених для проведення експертизи, думок експертів, експертних висновків, не затверджених і не оголошених у встановленому порядку;

додержання вимог законодавства з питань авторського права і права інтелектуальної власності, у тому числі і створенням та використанням об’єктів авторського права, стосовно об’єктів експертизи та матеріалів, наданих для підготовки експертних висновків;

використання досягнень світової науки і міжнародного науково-технічного співробітництва для оцінки об'єктів експертизи та в процесі організації підготовки експертних висновків;

інформування Генерального державного замовника Програми про можливі конфлікти, особисту заінтересованість або особливі зв'язки з особами чи організаціями, заінтересованими в тих чи інших висновках експертизи або рішеннях за наслідками експертизи;

подання на розгляд Генеральному державному замовнику Програми в електронній формі експертних висновків.

7. Експерт має право:

вільно викладати особисту думку з питань експертного аналізу, наукової і науково-технічної експертизи;

брати участь у проведенні експертного аналізу і оцінці об'єктів на всіх стадіях експертизи;

вимагати у державного замовника надання додаткових матеріалів, розрахунків і об'єктів, необхідних для підготовки об'єктивних експертних висновків;

одержувати стосовно об'єкта експертизи достовірні відомості, довідкові та інформаційні матеріали, в тому числі й такі, що не підлягають розголошенню;

порушувати клопотання перед організатором експертизи щодо звернення до підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності стосовно отримання безоплатно інформації, необхідної для проведення експертизи об'єкту.

8. Експерт зобов'язаний:

забезпечити комплексне, всебічне, об'єктивне, якісне та ефективне проведення експертизи об'єкту;

не допускати розголошення інформації з обмеженим доступом, що міститься у матеріалах експертизи;

подати у визначений строк на розгляд організатору експертизи відповідний експертний висновок.

III. Порядок взаємодії Генерального державного замовника Програми та організатора експертизи

9. Генеральний державний замовник Програми через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади передає організатору експертизи супровідним

листом матеріали експертизи, отримані від державного замовника, в електронній формі.

10. Організатор експертизи реєструє отримані матеріали та доручає експерту (групі експертів) провести комплексне дослідження об'єкта експертизи.

11. Експерт, у визначений організатором експертизи строк, проводить об'єктивне комплексне дослідження об'єкту експертизи, за результатом якого готує експертний висновок у електронній формі.

На експертний висновок накладається кваліфікований електронний підпис експерта після чого висновок подається на розгляд організатору експертизи.

12. Організатор експертизи розглядає підготовлений експертний висновок та приймає рішення про подання цього висновку Генеральному державному замовнику Програми або, у випадку сумнівів щодо повноти, якості та комплексності дослідження об'єкта експертизи, організовує повторне проведення експертизи.

Організатор експертизи направляє супровідним листом в електронній формі через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади Генеральному державному замовнику Програми експертний висновок об'єкта експертизи.

13. Генеральний державний замовник Програми реєструє супровідний лист організатора експертизи та забезпечує розгляд експертного висновку на черговому засіданні науково-технічної (експертної) ради Програми.

Науково-технічна (експертна) рада Програми може схвалити експертний висновок або надати обґрунтовані пропозиції щодо проведення повторної або додаткової експертизи об'єкта.

Результат розгляду експертного висновку науково-технічною (експертною) радою Програми фіксується у протоколі засідання.

14. У разі надання науково-технічною (експертною) радою Програми пропозицій щодо проведення повторної або додаткової експертизи об'єкта Генеральний державний замовник Програми направляє організатору експертизи супровідним листом матеріали експертизи разом із витягом з протоколу засідання ради для проведення відповідної експертизи.

15. Обмін матеріалами експертизи, що містять інформацію з обмеженим доступом, між Генеральним державним замовником Програми та організатором експертизи здійснюється в установленому законодавством порядку.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію
експериментального проекту із організації проведення експертизи
Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів)»
(далі – проект постанови)

1. Мета

Метою прийняття проекту постанови є запровадження експерименту щодо організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів) ресурсами провідної науково-дослідної установи в сфері інформаційних технологій, захисту інформації та кібербезпеки, що належить до сфери управління Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації, та є бюджетною установою.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Механізми державного управління сферою інформатизації поступово втрачають свою актуальність і потребують розвитку та удосконалення. Одним із таких напрямків сфери інформатизації є проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів). Міністерство цифрової трансформації, відповідно до положення, визначене Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації і забезпечує проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів).

У 2019 році державними замовниками проектів інформатизації було проведено 11 348 торгів за ДК:021 по кодам Національної програми інформатизації на загальну суму 6 240 671,9 тис. грн, із яких більше 500,0 тис. грн – 4 509,0 одн. Станом на 31 грудня 2020 року Мінцифри отримало 1558 проектів інформатизації на погодження та проведення первинної експертизи кошторисною вартістю 14 879 864,83 тис. грн. В структурі Мінцифри утворений самостійний структурний підрозділ, який організовує та проводить експертизу проектів інформатизації, - директорат розвитку Національної програми інформатизації, штатна чисельність якого 5 одиниць. Прогнозні показники свідчать, що у 2021 році Мінцифри на погодження отримає більше 3000 проектів інформатизації на первинну експертизу за рахунок того, що пунктом 13 Положення про формування та виконання Національної програми інформатизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 серпня 1998 року № 1352, знижений розмір вартості проектів інформатизації, які потребують погодження із Генеральним державним замовником Програми, при закупівлі послуг з підключення до Інтернету та/або побудови локальних мереж для закладів загальної середньої освіти, а саме - коли їх вартість перевищує 100 тис. гривень. Трудових ресурсів директорату, щоб провести якісне комплексне дослідження



ДОКУМЕНТ СФД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/03-1-1765 від
19.02.2021

поданих проєктів, недостатньо. Кошти в Державному бюджеті України на 2020 рік на ці заходи для Мінцифри не передбачені (орієнтовний розмір видатків, які необхідно передбачити на 2021 рік для закупівлі послуг з експертизи у акредитованій установі становить більше ніж 140 000,0 тис. грн.).

Визначення Державного науково-дослідного інституту технологій кібербезпеки та захисту інформації організатором експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проєктів) дозволить забезпечити якісне, ефективне, результативне та комплексне дослідження поданих об'єктів експертизи.

Проєкт постанови розроблено з власної ініціативи Міністерства цифрової трансформації України враховуючи функції та завдання Міністерства, визначені у Положенні про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації».

3. Основні положення проєкту акта

Згідно з пунктом 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 22 березня 2018 року № 2362-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища» Кабінет Міністрів України наділений повноваженнями з прийняття рішень з питань, що потребують законодавчого врегулювання, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України, щодо проведення у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів України, зокрема екології, державного управління, охорони здоров'я, експерименту, строк якого не перевищує двох років. Порядок проведення експерименту встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Проєктом постанови передбачається удосконалити механізми державного управління сфери інформатизації, визначити Державний науково-дослідний інститут технологій кібербезпеки та захисту інформації організатором експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проєктів) та врегулювати в межах проведення експерименту порядок взаємодії Генерального державного замовника Національної програми інформатизації та організатора експертизи.

До сфери управління Адміністрації Держспецзв'язку віднесений Державний науково-дослідний інститут технологій кібербезпеки та захисту інформації (далі – Інститут) із штатною чисельністю 274 одиниці, статут, структура та штат якого затверджується наказом Адміністрації Держспецзв'язку.

Свою діяльність Інститут проваджує згідно із Статутом, видами такої діяльності за КВЕД, зокрема визначено:

62.01 Комп'ютерне програмування;

62.02 Консультування з питань інформатизації;

62.03 Діяльність із керування комп'ютерних устаткуванням;

62.09 Інша діяльність у сфері інформаційних технологій і комп'ютерних систем;

71.20 Технічні випробування та дослідження;

72.19 Дослідження й експериментальні розробки у сфері інших природничих і технічних наук.

Інститут є бюджетною установою, яка не ставить за мету одержання прибутку і є розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня відносно Адміністрації Держспецзв'язку.

Також проектом постанови передбачається утворити науково-технічну (експертну) раду Національної програми інформатизації – колегіальний дорадчий орган при Генеральному державному замовнику Національної програми інформатизації, створений для розгляду питань з формування та виконання програми, експертних висновків програми та окремих її завдань (проектів). До складу цієї ради планується залучити висококваліфікованих спеціалістів у сфері цифрових трансформацій, науковців та вчених.

4. Правові аспекти

Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про Національну програму інформатизації»;

Закон України «Про наукову та науково-технічну експертизу»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 року № 1048 «Про затвердження Порядку проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів)»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних витрат та коштів Державного бюджету України. Фінансове забезпечення реалізації проекту постанови здійснюватиметься за рахунок коштів, які передбачені Інституту в Державному бюджеті України на відповідний бюджетний рік на оплату праці працівників.

6. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

7. Прогноз результатів

Із запровадженням експерименту щодо організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів) ресурсами провідної науково-дослідної установи в сфері інформаційних технологій, захисту інформації та кібербезпеки, що належить до сфери управління Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації, та є бюджетною установою, покращить стан розгляду проектів інформатизації від державних замовників Національної програми інформатизації, удосконалить механізми державного управління сферою інформатизації та управління ресурсами тощо.

Реалізація акта не матиме впливу на інтереси заінтересованих сторін.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ

ДОВІДКА
про погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про реалізацію експериментального проекту із організації проведення
експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань
(проектів)»

Проект акта розроблено Міністерством цифрової трансформації України.

1. Проект акта погоджено без зауважень

Петрашко І. Р.	Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України
Шкарлет С.М.	Т.в.о. Міністра освіти і науки України
Улюгін Д. В.	В.о. Міністра фінансів України
Маковський Д.В.	Т.в.о. Голови Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України

2. До проекту акта висловлено зауваження (пропозиції), які враховано частово

Малюська Д. Л.	Міністр юстиції України
----------------	-------------------------

3. Висновок Мін'юсту від 11 грудня 2020 року відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки.

Протокол узгодження позицій додається.

Віце-прем'єр-міністр України – Міністр цифрової трансформації України

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2021 р.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D0400000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/03-1-1765 від 19.02.202

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ
щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про реалізацію експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів)» (далі – проект акта)

1. Неврегульовані розбіжності

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Аргументи розробника щодо відхилення зауважень
Міністерство юстиції України		
<p>Проектом постанови Кабінету Міністрів України передбачається погодитись з пропозицією Міністерства цифрової трансформації України та Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації щодо реалізації експериментального проекту <i>із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів)</i> (далі – Експериментальний проект) та пропонується затвердити Порядок реалізації експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів) (далі – проект Порядку).</p> <p>Проект Порядку містить положення щодо, зокрема: прав та обов'язків організатора експертизи та експерта, порядку взаємодії Генерального державного замовника Програми та організатора експертизи.</p> <p>При цьому правовою підставою для прийняття рішення Уряду є пункт 2 розділу II «Прикінцеві</p>	В цілому до проекту акта	<p>Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.</p> <p>Частиною 1 статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що міністерства, інші центральні органи виконавчої влади у своїй діяльності керуються Конституцією України, цим та іншими законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства України.</p>



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/03-1-1765 від 19.02.2021

<p>положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища», яким передбачено Кабінету Міністрів України забезпечити прийняття рішень <u>з питань, що потребують законодавчого врегулювання</u>, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України, щодо проведення у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів України, зокрема екології, державного управління, охорони здоров'я, експерименту, строк якого не перевищує двох років. Порядок проведення експерименту встановлюється Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Таким чином, <u>Уряд може запроваджувати експерименти у сферах, за які він несе відповідальність, і лише з питань, які потребують законодавчого врегулювання.</u></p> <p>Водночас <u>пропоновані в Експериментальному проєкті відносини щодо організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проєктів) вже врегульовані Законами України «Про Національну програму інформатизації» (далі – Закон) та «Про наукову і науково-технічну експертизу», з огляду на що правові підстави для запровадження Кабінетом Міністрів України зазначеного експерименту відсутні.</u></p> <p>Варто зауважити, що статтею 10 Закону встановлено, що замовниками Національної програми інформатизації є <i>Генеральний державний замовник Національної програми інформатизації та державні замовники окремих завдань (проєктів) інформатизації</i></p>		<p>Відповідно до підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856, Міністерство цифрової трансформації України: виконує функції генерального державного замовника Національної програми інформатизації та інших державних програм цифровізації, зокрема <i>проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проєктів).</i></p> <p>Пунктом 6 Порядку проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проєктів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 року № 1048 встановлено, що експертизу проводять підприємства, установи, організації та експерти, які визначаються відповідно до законодавства, а також центральні та місцеві органи виконавчої влади відповідно до компетенції.</p> <p>Закон України «Про наукову та науково-технічну експертизу» є базовим законом, який визначає правові, організаційні і фінансові основи експертної діяльності в науково-технічній сфері, а також загальні основи і принципи</p>
--	--	---

цієї Програми.

Державними замовниками окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації можуть бути державні органи та органи місцевого самоврядування. Державних замовників окремих завдань (проектів) затверджує Кабінет Міністрів України за поданням Генерального державного замовника.

Державні замовники на конкурсних засадах визначають виконавців окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації, забезпечують фінансування, керівництво та контроль виконання робіт за цими завданнями (проектами).

Статтею 11 Закону України «Про Національну програму інформатизації» встановлено, що для управління і контролю за процесом формування та виконання Національної програми інформатизації, її коригування Кабінет Міністрів України за поданням Генерального державного замовника призначає її керівника.

До основних повноважень керівника Національної програми інформатизації належать, зокрема внесення Генеральному державному замовнику пропозицій щодо організації експертизи окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації та Програми в цілому.

Статтею 14 зазначеного Закону встановлено, що експертиза окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації проводиться згідно із законодавством України і організовується державними замовниками цих завдань (проектів).

регулювання суспільних відносин у галузі організації та проведення наукової та науково-технічної експертизи з метою забезпечення наукового обґрунтування структури і змісту пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки, наукових, науково-технічних, соціально-економічних, екологічних програм і проектів, визначення напрямів науково-технічної діяльності, аналізу та оцінки ефективності використання науково-технічного потенціалу, результатів досліджень. Варто зазначити, що цей Закон не передбачає передачу матеріалів експертизи засобами телекомунікаційного зв'язку, підпису експертного висновку експертом кваліфікованим електронним підписом.

Тобто, на законодавчому рівні не врегульоване питання обміну інформації між Генеральним державним замовником та організатором експертизи в електронній формі із застосуванням кваліфікованих електронних підписів через засоби телекомунікаційного зв'язку, підписання самого експертного висновку експертом КЕП та передачі цього висновку в електронному вигляді. Експериментальним проектом пропонується врегулювати питання обміну інформаційними матеріалами та результатами експертизи

<p>Порядок проведення експертизи окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації та Національної програми інформатизації в цілому затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>До того ж варто зазначити, що виконавцями окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації можуть бути підприємства, установи, організації усіх форм власності (частина друга статті 15 Закону).</p> <p>Права та обов'язки користувачів автоматизованих та інших інформаційних систем і засобів інформатизації, організацій, що здійснюють експертизу окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації, та інших суб'єктів Національної програми інформатизації визначаються окремим Положенням, яке затверджується Кабінетом Міністрів України (стаття 23 Закону).</p> <p>При цьому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 року № 126 <u>керівником Національної програми інформатизації призначено першого заступника Міністра цифрової трансформації Вискуба Олексія Анатолійовича.</u></p> <p>Відповідно до підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856, <u>Міністерство цифрової трансформації України: виконує функції генерального державного замовника Національної програми інформатизації та інших державних програм цифровізації, зокрема:</u></p>		<p>між Генеральним державним замовником та організатором експертизи в електронній формі із використанням сучасних цифрових технологій.</p> <p>Завдяки цьому експериментальному проєкту очікується зниження об'єму паперового документообігу суб'єктів на 4000 вихідних номерів або 120 000 аркушів паперу.</p>
---	--	--

<p>здійснює моніторинг у сфері інформатизації; погоджує та координує галузеві, регіональні програми та проекти інформатизації, програми та проекти інформатизації органів місцевого самоврядування і вносить подання Кабінетові Міністрів України щодо зупинення виконання таких програм та проектів;</p> <p>забезпечує:</p> <p>методологічну, нормативно-правову, інформаційну та організаційну підтримку процесів формування і виконання Національної програми інформатизації;</p> <p><i>проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів).</i></p> <p>З огляду на викладене, оскільки запропоновані в Експериментальному проєкті питання вже врегульовані на законодавчому рівні, незрозуміла мета запровадження зазначеного експерименту та не вбачається коло суспільно важливих відносин, які потребуватимуть законодавчого врегулювання.</p>		
<p>Запропоноване підпунктом 2 пункту 3 розділу I проєкту Порядку та пунктом 4 розділу I проєкту Порядку не узгоджується з вимогами Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», який визначає організацію, повноваження та порядок діяльності центральних органів виконавчої влади України.</p> <p>Відповідно до вказаного Закону для розгляду наукових рекомендацій та проведення фахових консультацій з основних питань діяльності у <i>міністерстві, іншому центральному органі виконавчої</i></p>	<p>В цілому до проєкту акта.</p>	<p>Запропоноване підпунктом 2 пункту 3 розділу I проєкту Порядку та пунктом 4 розділу I проєкту Порядку узгоджується з Конституцією України, вимогами Законів України: «Про центральні органи виконавчої влади», «Про Національну програму інформатизації», «Про наукову та наукову-технічну експертизу», Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня</p>

влади можуть утворюватись інші постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи.

Рішення про утворення чи ліквідацію колегії, інших постійних або тимчасових консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів приймає відповідно міністр чи керівник іншого центрального органу виконавчої влади.

Кількісний та персональний склад колегії, інших постійних або тимчасових консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і положення про них затверджує міністр, керівник іншого центрального органу виконавчої влади (частини перша, сьома – дев'ята статті 14 та частини перша, шоста – восьма статті 22 Закону).

Також варто враховувати, що юридична природа допоміжних органів полягає у тому, що їх діяльність повинна спрямовуватись на вивчення проблемних питань, що виникають у діяльності органу, при якому вони створюються, та подання за результатами такого вивчення своїх пропозицій та рекомендацій, тобто їх діяльність полягає виключно у наданні консультативної допомоги органу, при якому вони створюються.

Отже, утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів є дискреційними повноваженнями відповідного міністра і керівника іншого центрального органу виконавчої влади

2019 року № 856, Порядку проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 року № 1048.

Так, відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною 1 статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що міністерства, інші центральні органи виконавчої влади у своїй діяльності керуються Конституцією України, цим та іншими законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства України.

Відповідно до підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856, Міністерство цифрової трансформації України: виконує

		<p>функції генерального державного замовника Національної програми інформатизації та інших державних програм цифровізації, зокрема проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів).</p> <p>Пунктом 6 Порядку проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 року № 1048 встановлено, що експертизу проводять підприємства, установи, організації та експерти, які визначаються відповідно до законодавства, а також центральні та місцеві органи виконавчої влади відповідно до компетенції. Пунктом 4 Порядку визначено, що об'єктами експертизи на етапі формування Програми є - завдання (проекти) інформатизації у формі пропозицій, подані органами державної влади та органами місцевого самоврядування для включення до Програми, а також проекти державних, галузевих, регіональних, інноваційних та інвестиційних програм і проектів інформатизації.</p> <p>У першу чергу базовий є Закон України «Про наукову та науково-технічну</p>
--	--	---

		<p>експертизу», який визначає правові, організаційні і фінансові основи експертної діяльності в науково-технічній сфері, а також загальні основи і принципи регулювання суспільних відносин у галузі організації та проведення наукової та науково-технічної експертизи з метою забезпечення наукового обґрунтування структури і змісту пріоритетних напрямів розвитку науки і техніки, наукових, науково-технічних, соціально-економічних, екологічних програм і проєктів, визначення напрямів науково-технічної діяльності, аналізу та оцінки ефективності використання науково-технічного потенціалу, результатів досліджень. Абзацом 12 статті 4 цього Закону встановлено, що експертні ради обов'язково створюються для проведення наукової і науково-технічної експертизи проєктів міждержавних, державних цільових програм.</p> <p>Абзацом 10 статті 11 Закону України «Про Національну програму інформатизації» визначено, що одним із основних повноважень керівника Національної програми інформатизації є керівництво роботою науково-технічної ради з Національної програми інформатизації. Окрім цього, абзацом 7 статті 22 Закону України «Про Національну</p>
--	--	--

		<p>програму інформатизації» обов'язком Генерального державного замовника є здійснення координації державних, галузевих, регіональних програм та проектів інформатизації, програм та проектів інформатизації органів місцевого самоврядування.</p> <p>Отже, зважаючи на викладене Генеральний державний замовник Програми зобов'язаний утворити Науково-технічну раду Національної програми інформатизації та експертну раду для проведення наукової і науково-технічної експертизи проектів міждержавних, державних цільових програм цифрових трансформацій, що є невід'ємною складовою Національної програми інформатизації.</p>
--	--	---

2. Враховані зауваження

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Спосіб врахування
Міністерство юстиції України		
<p>З огляду на дату проведення правової експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України потребують перегляду строки реалізації зазначеного експериментального проекту</p>	<p>пункт 1 проекту акта.</p>	<p>Проект постанови Кабінету Міністрів України переглянуто в частині встановлення строків реалізації експериментального проекту з урахуванням дати проведення правової експертизи проекту акта та викладено в такій редакції;</p>

		«1. погодитися з пропозицією Міністерства цифрової трансформації та Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації щодо реалізації з 01 квітня 2021 р. до 31 березня 2023 р. експериментального проекту із організації проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів).».
<p>Проект Порядку в частині надання визначення терміна «експерт» та встановлення його прав і обов'язків не враховує вимог пунктів 5, 20 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870, згідно з якими положення проекту акта мають узгоджуватись з актами законодавства. Визначення термінів обов'язкове, якщо вони часто вживаються. В термінах не повинні міститися нормативні положення. <i>У разі коли термін визначено у законі або акті Президента України, в проекті документа з метою усунення дублювання можливе посилання на відповідний закон або акт Президента України.</i></p> <p>При цьому відповідно до частини сьомої статті 4 «Про наукову і науково-технічну експертизу» експертами є фізичні особи, які мають високу кваліфікацію, спеціальні знання і безпосередньо здійснюють наукову чи науково-технічну експертизу та несуть персональну відповідальність за достовірність і повноту аналізу, обґрунтованість</p>	<p>До підпункту 1 пункту 3 розділу I проекту Порядку та абзацу другого пункту 11 розділу III проекту Порядку</p>	<p>Вилучено в проекті Порядку відповідні дефініції та тлумачення.</p> <p>Підпункт 1 пункту 3 розділу I проекту Порядку «Експерт – посадова особа організатора експертизи, який має високу кваліфікацію, спеціальні знання і безпосередньо здійснює наукову чи науково-технічну експертизу та несе персональну відповідальність за достовірність і повноту аналізу, обґрунтованість рекомендацій відповідно до вимог завдання на проведення експертизи, виготовляє експертний висновок» виключено.</p> <p>Абзац другий пункту 11 розділу III проекту Порядку «Експерт несе відповідальність за несвоєчасне, неякісне і упереджене проведення експертизи» виключено.</p>

<p>рекомендацій відповідно до вимог завдання на проведення експертизи.</p> <p><i>Експерт наукової і науково-технічної експертизи несе відповідальність за несвоєчасне, неякісне і протиправне проведення наукової і науково-технічної експертизи, невиконання умов договору на її проведення (частина 10 статті 21 зазначеного Закону).</i></p> <p>При цьому абзацом п'ятим пункту 3 проекту Порядку передбачається, що інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України «Про Національну програму інформатизації» та «Про наукову і науково-технічну експертизу», Порядку проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 року № 1048</p>		
<p>Згідно зі статтею 20, частиною першою статті 21 Закону України «Про інформацію» за порядком доступу інформація поділяється на відкриту інформацію та <i>інформацію з обмеженим доступом.</i></p> <p>Будь-яка інформація є відкритою, крім тієї, що віднесена законом до інформації з обмеженим доступом. <i>Інформацією з обмеженим доступом є конфіденційна, тасмна та службова інформація</i></p>	<p>Абзац третій пункту 6 та абзац третій пункту 8 розділу II проекту Порядку</p>	<p>Абзац третій пункту 6 та абзац третій пункту 8 розділу II проекту Порядку переглянуто та уточнено, про інформацію з обмеженим доступом.</p> <p>Так абзац третій пункту 6 розділу II проекту Порядку викладено в редакції: «недопущення без згоди Генерального державного замовника Програми розголошення інформації з обмеженим доступом, що міститься у матеріалах, залучених для проведення експертизи, думок експертів, експертних висновків, не затверджених і не оголошених у встановленому порядку;</p>

		<p>Абзац третій пункту 8 розділу II проєкту Порядку викладено в такій редакції:</p> <p>«не допускати розголошення інформації з обмеженим доступом, що міститься у матеріалах експертизи;».</p>
<p>Відповідно до положень Цивільного кодексу України до об'єктів права інтелектуальної власності належать об'єкти, на які поширюється дія Закону України «Про авторське право і суміжні права» (літературні та художні твори, комп'ютерні програми; компіляції даних (бази даних), інші твори).</p> <p>Тобто, законодавство з питань права інтелектуальної власності охоплює серед іншого також відносини, пов'язані зі створенням та використанням об'єктів авторського права</p>	<p>Абзац четвертий пункту 6 розділу II проєкту Порядку</p>	<p>Абзац четвертий пункту 6 розділу II проєкту Порядку редакційно доопрацьований з урахуванням норм положень Цивільного кодексу України та Закону України «Про авторське право і суміжні права».</p> <p>Абзац четвертий пункту 6 розділу II проєкту Порядку викладено в такій редакції:</p> <p>«додержання вимог законодавства з питань авторського права і права інтелектуальної власності, у тому числі і створенням та використанням об'єктів авторського права, стосовно об'єктів експертизи та матеріалів, наданих для підготовки експертних висновків;».</p>
<p>Проєкт рішення Уряду в частині зазначення джерел офіційного опублікування акта, на який у тексті міститься посилання, не враховує вимоги абзаців другого, четвертого пункту 20 Правил підготовки проєктів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870, згідно з якими у разі посилання на інші акти Кабінету Міністрів України</p>	<p>Абзац п'ятий пункту 3 проєкту Порядку</p>	<p>Абзац п'ятий пункту 3 проєкту Порядку викладено в такій редакції:</p> <p>«Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України «Про Національну програму інформатизації», «Про наукову і науково-технічну експертизу», Порядку проведення експертизи Національної програми</p>

<p>вказуються дата їх прийняття, номер, назва та джерела офіційного опублікування.</p> <p>Порядок проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів), затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 року № 1048 викладений у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 02 квітня 2009 року № 294, опублікованої в Офіційному віснику України, 2009 р., № 24, ст. 797</p>		<p>інформатизації та окремих її завдань (проектів), затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 року № 1048 (Офіційний вісник України, 2002 р., № 30, ст. 1423, 2009 р., № 24, ст. 797).».</p>
--	--	--

3. Заходи, вжиті для врегулювання розбіжностей

Під час опрацювання проекту акта були вжиті вичерпні заходи для врегулювання розбіжностей, а саме, проведені консультації та переговори.

Віце-прем'єр-міністр України – Міністр цифрової трансформації України

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2021 р.