



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Кабінет Міністрів України

Міністерство цифрової трансформації України подає на розгляд Кабінету Міністрів проект постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія” (далі – проект постанови), підготовлений на виконання пункту 4 статті 1 Указу Президента України від 29 липня 2019 року № 558/2019 “Про деякі заходи щодо поліпшення доступу фізичних та юридичних осіб до електронних послуг”, відповідно до статті 7 Закону України “Про електронні довірчі послуги” та пункту 2 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України від 22 березня 2018 року № 2362-VIII “Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища” з метою забезпечення досягнення цілі 14.1 “Українцям доступні всі публічні послуги онлайн”, визначеної Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-IX.

Проект постанови пропонується включити до розділу “Виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України” порядку денного засідання Кабінету Міністрів України.

- Додатки:
1. Проект постанови на 11 арк.
 2. Пояснювальна записка на 6 арк.
 3. Довідка про погодження на 2 арк.
 4. Протокол узгодження позицій на 12 арк.
 5. Висновок Мін'юсту на 6 арк.
 6. Порівняльна таблиця на 8 арк.
 7. Інформаційно-довідкові матеріали на 29 арк.

Перший заступник Міністра

Олексій ВІСКУБ

Сергій Ісаєнко 256 65 64



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC68540400000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2020 р. №

Київ

Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія

Відповідно до пункту 2 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України від 22 березня 2018 р. № 2362-VIII “Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища” та пункту 4 статті 1 Указу Президента України від 29 липня 2019 р. № 558 “Про деякі заходи щодо поліпшення доступу фізичних та юридичних осіб до електронних послуг” Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Погодитися з пропозицією Міністерства цифрової трансформації, Міністерства внутрішніх справ та Державної міграційної служби стосовно реалізації до 1 липня 2022 р. експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія (далі – експериментальний проект) шляхом:

здійснення кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг ідентифікації фізичних осіб, які за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (далі – Портал Дія) звернулися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису, віддалено, без особистої присутності таких осіб;

формування кваліфікованих сертифікатів електронного підпису з коротким строком дії, призначених для створення підписувачем одного кваліфікованого електронного підпису;



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

зберігання особистих ключів підписувачів у засобі кваліфікованого електронного підпису, що є апаратно-програмним пристроєм, розташованим в окремому, спеціально призначеному для цього приміщенні кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг.

2. Затвердити Порядок реалізації експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія, що додається.

3. Визначити державне підприємство “ДІЯ”, що належить до сфери управління Міністерства цифрової трансформації, відповідальним за технічне та технологічне забезпечення реалізації експериментального проекту.

4. Внести до Положення про Єдиний державний веб-портал електронних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1137 “Питання Єдиного державного веб-порталу електронних послуг та Єдиного державного порталу адміністративних послуг” (Офіційний вісник України, 2020 р., № 3, ст. 136), зміни, що додаються.

5. Міністерству цифрової трансформації, Міністерству внутрішніх справ та Державній міграційній службі:

1) забезпечити протягом шести місяців з дня набрання чинності цією постановою технічну можливість:

ідентифікації осіб, яким було видано паспорт громадянина України або паспорт громадянина України для виїзду за кордон, оформлений із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру, та які звернулися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія, з використанням засобів Порталу Дія, Єдиного державного демографічного реєстру та єдиної інформаційної системи Міністерства внутрішніх справ відповідно до Порядку, затвердженого цією постановою;

передачі з Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи Міністерства внутрішніх справ до Порталу Дія відцифрованих образів обличчя та інших ідентифікаційних даних осіб, зазначених у пункті 5 Порядку, затвердженого цією постановою, з дотриманням вимог законодавства про захист персональних даних;

2) забезпечити обробку персональних даних, зібраних чи переданих ними відповідно до Порядку, затвердженого цією постановою, з метою ідентифікації фізичних осіб, які звернулися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія, згідно з вимогами законодавства про захист персональних даних та захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах;

3) подати не пізніше ніж через три місяці після завершення реалізації експериментального проекту Кабінетові Міністрів України звіт про його

результати та пропозиції щодо внесення змін до законодавства за результатами реалізації експериментального проекту.

6. Міністерству цифрової трансформації забезпечити протягом шести місяців з дня набрання чинності цією постановою:

технічну можливість використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія фізичними особами – користувачами Порталу Дія відповідно до функціональних можливостей зазначеного веб-порталу;

оприлюднення інформації про реалізацію експериментального проекту на своєму офіційному веб-сайті, офіційному веб-сайті центрального засвідчувального органу та Порталі Дія;

інформування населення про можливість отримання кваліфікованих електронних довірчих послуг, пов'язаних з використанням віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія, в тому числі про покроковий алгоритм дій фізичних осіб, необхідних для створення віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від _____ 2020 р. № _____

ПОРЯДОК

реалізації експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія

1. Цей Порядок визначає механізм реалізації експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія.

2. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

атака на біометричне пред'явлення – біометричне пред'явлення підсистемі збору біометричних даних з метою втручання в роботу біометричної системи;

біометричне пред'явлення – взаємодія фізичної особи, яка є суб'єктом збору біометричних даних, та підсистемі збору біометричних даних з метою отримання сигналу з біометричного параметра;

віддалений кваліфікований електронний підпис Смарт-Дія – кваліфікований електронний підпис, який створюється за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (далі – Портал Дія) згідно з вимогами цього Порядку.

Інші терміни в цьому Порядку вживаються у значенні, наведеному в Законах України “Про електронні довірчі послуги”, “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус”, “Про захист персональних даних”, “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, вимогах у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 (Офіційний вісник України. 2018 р. № 98. ст. 3227).



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

3. Особи, яким було видано паспорт громадянина України або паспорт громадянина України для виїзду за кордон, оформлений із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру, можуть за власним бажанням за допомогою мобільного додатка Порталу Дія звернутися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката відкритого ключа, що використовується для створення, перевірки та підтвердження віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія (далі – кваліфікований сертифікат електронного підпису Смарт-Дія), за умови дійсності відповідного паспорта.

Ідентифікація зазначених осіб під час формування та видачі кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія здійснюється кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг (далі – надавач) віддалено, без особистої присутності осіб у надавача або у його відокремленому пункті реєстрації.

4. У разі формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія вперше ідентифікація осіб, зазначених у пункті 3 цього Порядку, здійснюється надавачем шляхом виконання сукупності таких процедур:

1) здійснення верифікації особи з використанням інформації Єдиного державного демографічного реєстру на підставі переданого засобами єдиної інформаційної системи МВС запиту від Порталу Дія, що містить інформацію, яка дає змогу однозначно ідентифікувати особу. Запит формується на основі ідентифікаційних даних особи, переданих до Порталу Дія за допомогою Системи BankID Національного банку України або зчитаних особою за допомогою мобільного додатка Порталу Дія з безконтактного електронного носія, імплантованого у виданий особі паспорт громадянина України чи паспорт громадянина України для виїзду за кордон, оформлений із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру;

2) проведення перевірки дійсності виданого особі паспорта громадянина України або паспорта громадянина України для виїзду за кордон, оформленого із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру, з використанням інформації Єдиного державного демографічного реєстру та бази даних про викрадені (втрачені) документи за зверненнями громадян єдиної інформаційної системи МВС на підставі переданого засобами єдиної інформаційної системи МВС запиту від Порталу Дія, що містить інформацію, яка дає змогу однозначно ідентифікувати особу;

3) здійснення розпізнавання обличчя особи шляхом порівняння фотозображення особи, створеного нею за допомогою мобільного додатка Порталу Дія, з відцифрованим образом обличчя відповідної особи, переданим з Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи МВС до Порталу Дія (за умови надання особою ДМС однозначної згоди на обробку її персональних даних у частині передачі відцифрованого образу обличчя) або зчитаним особою за допомогою мобільного додатка

Порталу Дія з безконтактного електронного носія, імплантованого у виданий особі паспорт громадянина України чи паспорт громадянина України для виїзду за кордон, оформлений із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру. Розпізнавання обличчя особи здійснюється засобами Порталу Дія за умови успішного проведення перевірки на відсутність ознак атаки на біометричне пред'явлення та стороннього впливу на особу;

4) застосування додаткових механізмів для підтвердження особи, передбачених регламентом роботи надавача.

5. У разі успішної ідентифікації особи відповідно до пункту 4 цього Порядку з Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи МВС до Порталу Дія передаються ідентифікаційні дані особи, які вносяться до кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія:

прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) особи українською мовою;

унікальний номер запису в Єдиному державному демографічному реєстрі;

реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія (за наявності) та номер паспорта громадянина України (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган), у разі наявності відповідної інформації в Єдиному державному демографічному реєстрі.

Для проведення перевірки дійсності виданого особі паспорта громадянина України, оформленого із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру, з використанням бази даних про викрадені (втрачені) документи за зверненнями громадян єдиної інформаційної системи МВС з Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи МВС до Порталу Дія передаються відомості про номер відповідного паспорта.

6. Відцифрований образ обличчя та інші ідентифікаційні дані особи, зазначені в пункті 5 цього Порядку, передаються з Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи МВС до Порталу Дія на підставі запиту від зазначеного веб-порталу, що містить згоду особи, надану ДМС, на обробку її персональних даних (у тому числі однозначну згоду на обробку її біометричних даних) у частині такої передачі, а також інформацію, яка дає змогу однозначно ідентифікувати особу.

7. Ідентифікація іноземців та осіб без громадянства, які в установленому порядку подали заяву про надання статусу електронного резидента та звернулися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія вперше, здійснюється відповідно до Порядку реалізації експериментального проекту із запровадження та реалізації в

Україні електронного резидентства, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 р. № 648, та регламенту роботи надавача за умови особистої присутності таких осіб у закордонних дипломатичних установах України без виконання процедур, визначених пунктом 4 цього Порядку.

У разі успішної ідентифікації іноземця або особи без громадянства, яка в установленому порядку подала заяву про надання статусу електронного резидента та звернулася за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія вперше, закордонна дипломатична установа України забезпечує:

1) передачу надавачу ідентифікаційних даних особи, які вносяться до кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія:

прізвища, імені, по батькові (за наявності) особи українською мовою;
реєстраційного номера облікової картки платника податків;

2) створення відцифрованого образу обличчя особи, який повинен відповідати вимогам, установленим МВС, та передачу його надавачу для надання послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія.

8. Надавач формує та видає кваліфікований сертифікат електронного підпису Смарт-Дія для створення підписувачем одного віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія.

Строк дії кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія визначається в положеннях сертифікаційних практик, що містяться в регламенті роботи надавача, з урахуванням періоду часу, необхідного для створення одного віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія.

Кваліфікований сертифікат електронного підпису Смарт-Дія автоматично скасовується надавачем після створення віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія.

9. Надавач використовує ідентифікаційні дані фізичної особи (у тому числі відцифрований образ обличчя), які підтверджені під час ідентифікації такої особи згідно з вимогами пунктів 4 або 7 цього Порядку (далі – підтверджені ідентифікаційні дані), для надання послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія. Ідентифікаційні дані, підтверджені під час ідентифікації згідно з вимогами пункту 4 цього Порядку, використовуються протягом шести місяців, а ідентифікаційні дані, підтверджені під час ідентифікації згідно з вимогами пункту 7 цього Порядку, – протягом одного року з дня їх отримання надавачем.

Надавач не пізніше ніж протягом двох годин достроково припиняє використання підтверджених ідентифікаційних даних для надання послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія з одночасним скасуванням такого сертифіката, чинного на цей момент часу, у разі:

1) подання підписувачем заяви про дострокове припинення використання підтверджених ідентифікаційних даних, що належать йому, для надання послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія в будь-який спосіб, що забезпечує підтвердження особи підписувача;

2) повідомлення підписувачем або Адміністрацією Держспецзв'язку про підозру в компрометації особистого ключа, який належить підписувачу;

3) надходження до надавача документа, що підтверджує:

зміну підтверджених ідентифікаційних даних;

недостовірність підтверджених ідентифікаційних даних;

смерть фізичної особи – підписувача;

набрання законної сили рішенням суду про дострокове припинення використання підтверджених ідентифікаційних даних підписувача для надання послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія, оголошення фізичної особи – підписувача померлою, визнання її безвісно відсутньою, недієздатною, обмеження її цивільної дієздатності, визнання її банкрутом;

4) неукладення фізичною особою договору про надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, пов'язаних з використанням віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія (далі – договір про надання кваліфікованих електронних довірчих послуг), відповідно до пункту 11 цього Порядку;

5) порушення підписувачем істотних умов договору про надання кваліфікованих електронних довірчих послуг;

6) розірвання договору про надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.

10. Формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія вперше після закінчення строку використання підтверджених ідентифікаційних даних, зазначеного в абзаці першому пункту 9 цього Порядку, здійснюється за умови ідентифікації відповідної фізичної особи згідно з вимогами пунктів 4 або 7 цього Порядку.

11. Договір про надання кваліфікованих електронних довірчих послуг укладається на строк використання підтверджених ідентифікаційних даних, зазначений в абзаці першому пункту 9 цього Порядку.

Кваліфікований сертифікат електронного підпису Смарт-Дія, сформований вперше (у тому числі вперше після закінчення строку використання підтверджених ідентифікаційних даних), використовується виключно для укладення фізичною особою договору про надання кваліфікованих електронних довірчих послуг. У цьому випадку в такому кваліфікованому сертифікаті електронного підпису Смарт-Дія повинні міститися відомості про зазначене обмеження використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія.

12. У разі формування кожного кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія, крім першого (у тому числі крім першого сертифіката після закінчення строку використання підтверджених ідентифікаційних даних), надавач для ідентифікації фізичної особи здійснює розпізнавання її обличчя шляхом порівняння фотозображення особи, створеного нею за допомогою мобільного додатка Порталу Дія, з відцифрованим образом обличчя відповідної особи, який зберігається надавачем протягом строку використання підтверджених ідентифікаційних даних особи, зазначеного в абзаці першому пункту 9 цього Порядку. Розпізнавання обличчя особи здійснюється засобами Порталу Дія за умови успішного проведення перевірки на відсутність ознак атаки на біометричне пред'явлення та стороннього впливу на особу.

13. Ідентифікація фізичних осіб, які звернулися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія, здійснюється з дотриманням вимог законодавства про захист персональних даних.

14. Порядок інформаційної взаємодії Порталу Дія, Єдиного державного демографічного реєстру та єдиної інформаційної системи МВС, а також структура та формат інформаційних файлів, що передаються та приймаються, встановлюються Мінцифри та МВС.

Інформаційна взаємодія Порталу Дія, Єдиного державного демографічного реєстру та єдиної інформаційної системи МВС здійснюється в режимі реального часу інформаційно-телекомунікаційними засобами із застосуванням засобів технічного та криптографічного захисту інформації відповідно до Закону України "Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах".

15. Кваліфіковані сертифікати електронного підпису Смарт-Дія можуть використовуватися в інформаційно-телекомунікаційних системах надання електронних послуг, в яких відповідно до законодавства повинен застосовуватися кваліфікований електронний підпис, якщо за результатами оцінки ризиків від використання таких сертифікатів не виявлено загроз для безпеки інформації в зазначених інформаційно-телекомунікаційних системах, а також електронних послуг, що надаються із застосуванням відповідних систем.

У разі виявлення вразливості, яка може створити загрози для безпечного застосування схеми електронної ідентифікації з використанням віддалених кваліфікованих електронних підписів Смарт-Дія, власники та/або розпорядники інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, в яких використовуються кваліфіковані сертифікати електронного підпису Смарт-Дія, повинні повідомити Мінцифри та Адміністрацію Держспецзв'язку про виявлену вразливість не пізніше 24 годин з моменту, коли їм стало про неї відомо.

У разі якщо за результатами аналізу інформації про виявлену вразливість буде підтверджено існування загроз для безпечного застосування схеми електронної ідентифікації з використанням віддалених кваліфікованих електронних підписів Смарт-Дія, Мінцифри невідкладно повідомляє про це усіх власників та/або розпорядників інформаційно-телекомунікаційних систем надання електронних послуг, в яких використовуються кваліфіковані сертифікати електронного підпису Смарт-Дія.

16. Надавач зберігає:

підтвержені ідентифікаційні дані та фотозображення особи, створене нею за допомогою мобільного додатка Порталу Дія під час ідентифікації згідно з вимогами пункту 4 цього Порядку, – протягом визначеного законом строку загальної позовної давності з дня, наступного за днем закінчення строку використання підтверджених ідентифікаційних даних для надання послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія;

фотозображення особи, створені нею за допомогою мобільного додатка Порталу Дія під час ідентифікації згідно з вимогами пункту 12 цього Порядку, – протягом визначеного законом строку загальної позовної давності з дня, наступного за днем створення відповідних фотозображень.

17. До складу документованої інформації на папері, яка передається надавачем до центрального засвідчувального органу, не включаються сформовані кваліфіковані сертифікати електронного підпису Смарт-Дія та їх реєстри.

18. Кваліфіковані електронні довірчі послуги, пов'язані з використанням віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія, надаються підписувачам безоплатно.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія”

1. Резюме

Метою прийняття акта є забезпечення можливості здійснення віддаленої ідентифікації фізичних осіб для безоплатного отримання ними кваліфікованих електронних довірчих послуг та забезпечення досягнення Цілі 14.1 “Українцям доступні всі публічні послуги онлайн”, визначеної Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Постановою Верховної Ради України від 4 жовтня 2019 р. № 188-ІХ.

2. Проблема, яка потребує розв’язання

Відповідно до частин другої – четвертої статті 22 Закону України “Про електронні довірчі послуги”, в яких визначені вимоги до кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг щодо ідентифікації фізичних осіб під час формування та видачі кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, не передбачене здійснення для цих цілей віддаленої ідентифікації фізичних осіб, які звертаються вперше.

Разом з тим, можливість здійснення віддаленої ідентифікації фізичних осіб перед видачею їм вперше кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів передбачена пунктом (b) абзацу другого частини першої статті 24 Регламенту (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій на внутрішньому ринку та скасування Директиви 1999/93/ЄС. При цьому така віддалена ідентифікація здійснюється за умови використання з цією метою засобів електронної ідентифікації з середнім або високим рівнем довіри, виданих за умови особистої присутності фізичної особи.

Відсутність в Україні можливості створення віддалених кваліфікованих електронних підписів на основі здійснення віддаленої ідентифікації не дає змоги фізичним особам користуватися їх перевагами та загалом перешкоджає впровадженню у нашій державі новітніх технологій здійснення електронної ідентифікації та надання електронних довірчих послуг.

3. Суть проекту акта

З метою вирішення проблеми відсутності можливості здійснення віддаленої ідентифікації фізичних осіб, які звертаються вперше для



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

отримання кваліфікованих електронних довірчих послуг, пропонується реалізувати передбачений проектом акта експериментальний проект щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія (далі – експериментальний проект) з метою апробації зазначеної технології та вивчення можливостей її поширення із внесенням в подальшому необхідних змін до законодавства у сфері електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.

У проекті акта до ключових характеристик надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, пов'язаних з використанням віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія, віднесено:

здійснення кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг ідентифікації фізичних осіб, які подали заяву про формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (Дія), віддалено, без особистої присутності заявників;

формування кваліфікованих сертифікатів електронного підпису з коротким строком дії для створення підписувачем кожного кваліфікованого електронного підпису;

зберігання особистих ключів підписувачів у сховищі ключів в апаратному модулі безпеки, розташованому в окремому, спеціально призначеному для цього приміщенні надавача.

Для забезпечення вказаних вище характеристик у проекті акта пропонується встановити особливі технологічні умови, яких протягом строку реалізації експериментального проекту повинен дотримуватися кваліфікований надавач електронних довірчих послуг під час надання ним зазначених електронних довірчих послуг.

У проекті акта передбачається, що ідентифікаційні дані фізичних осіб, яким було видано паспорт громадянина України з безконтактним електронним носієм, паспорт громадянина України для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм або паспорт громадянина України для виїзду за кордон зразка 2015 року, що не містить безконтактного електронного носія, повинні бути перевірені з використанням інформації Єдиного державного демографічного реєстру. При цьому також застосовуватиметься технологія розпізнавання обличчя заявника за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (Дія) з використанням відцифрованого образу обличчя заявника, переданого з Єдиного державного демографічного реєстру. Разом з тим, ідентифікація фізичних осіб (у тому числі іноземців та осіб без громадянства), які звертаються вперше та інформація про яких не внесена до Єдиного державного демографічного реєстру, може здійснюватися за умови особистої присутності таких осіб у надавача або у його відокремленому пункті реєстрації.

З метою забезпечення актуальності ідентифікаційних даних заявників, які використовуються для формування кваліфікованих сертифікатів електронного підпису Смарт-Дія після їх перевірки з використанням інформації Єдиного державного демографічного реєстру та розпізнавання обличчя заявника або перевірки у присутності заявника, у проекті акта пропонується обмежити строк чинності таких ідентифікаційних даних.

Крім того, оскільки ідентифікаційні дані заявників, які підтверджені під час перевірки з використанням інформації Єдиного державного демографічного реєстру та розпізнавання обличчя заявника або перевірки у присутності заявника, в розумінні Закону України “Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення” можуть вважатися такими, що отримані з надійних джерел, у проекті акта передбачено можливість передачі таких ідентифікаційних даних кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг суб’єктам первинного фінансового моніторингу з метою здійснення ними верифікації клієнтів відповідно до вимог зазначеного Закону України.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів та не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Реалізацію проекту акта планується здійснювати за рахунок коштів, передбачених у Державному бюджеті України на 2020 рік за бюджетною програмою “Електронне урядування” (КПКВК ДБ 2901030), а саме коштів спрямованих на утворення статутного капіталу державного підприємства “ДІЯ”, що належить до сфери управління Міністерства цифрової трансформації України.

Головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем зазначеної бюджетної програми є Міністерство цифрової трансформації України.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта матиме вплив на ключові інтереси фізичних осіб у зв'язку з наданням можливості здійснення віддаленої ідентифікації фізичних осіб, які звертаються вперше для отримання кваліфікованих електронних довірчих послуг, за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (Дія). Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект акта відповідає засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку, зокрема не перешкоджає створенню сучасних електронних форм взаємодії та доступності для громадян і суб'єктів господарювання переваг і можливостей цифрових технологій.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною міграційною службою України.

До проекту акта Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Секретаріатом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини висловлено зауваження, які враховано.

За результатами проведення Міністерством юстиції України правової експертизи до проекту акта надано зауваження щодо невідповідності вимогам нормопроектувальної техніки.

8. Ризики та обмеження

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертизи не проводилися.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено на виконання пункту 4 статті 1 Указу Президента України від 29 липня 2019 року № 558/2019 “Про деякі заходи щодо поліпшення доступу фізичних та юридичних осіб до електронних послуг”, відповідно до статті 7 Закону України “Про електронні довірчі послуги” та пункту 2 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України від 22 березня 2018 року № 2362-VIII “Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища”.

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олексій ВІСКУБ

_____ 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо
використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія” на ключові інтереси
заінтересованих сторін

1. Суть проекту акта

Забезпечення можливості здійснення віддаленої ідентифікації фізичних осіб, які звертаються вперше для отримання кваліфікованих електронних довірчих послуг.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення |
|-----------------------------|--|---|--|---|
| | | коротко-строковий вплив (до року) | середньо-строковий вплив (більше року) | |
| Фізичні особи | Спрощення доступу до електронних публічних послуг, у тому числі адміністративних, за допомогою електронних довірчих послуг. Мінімізація ризиків компрометації особистих ключів кваліфікованого електронного підпису | Позитивний | Позитивний | Спрощення доступу фізичних осіб до електронних публічних послуг, у тому числі адміністративних, пов'язане з наданням можливості здійснення віддаленої ідентифікації фізичних осіб, які звертаються вперше для безоплатного отримання кваліфікованих електронних довірчих послуг, за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (Дія). Зберігання особистих ключів підписувачів у сховищі ключів в апаратному модулі безпеки, розташованому в окремому, спеціально призначеному для цього приміщенні кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг у поєднанні з формуванням кваліфікованих сертифікатів електронного підпису, що використовується для створення, перевірки та підтвердження віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія |
| Державне підприємство “ДІА” | Витрати, пов'язані з наданням кваліфікованих електронних довірчих послуг фізичним особам | Негативний | Негативний | Реалізація експериментального проекту передбачає надання за рахунок коштів державного підприємства “ДІА”, що належить до сфери управління Міністерства цифрової трансформації України, кваліфікованих електронних довірчих послуг, пов'язаних з обслуговуванням кваліфікованих сертифікатів електронного підпису, що використовується для створення, перевірки та підтвердження віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія, а також зберіганням особистих ключів підписувачів у сховищі ключів в апаратному модулі безпеки |

ВИСНОВОК

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України за результатами опрацювання проектів актів на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія ” (далі – проект акта).

Розробник: Міністерство цифрової трансформації України.

Суть проекту: пропонується реалізувати експериментальний проект, суть якого полягає в забезпеченні можливості здійснення віддаленої, без особистої присутності заявника, ідентифікації фізичних осіб для безоплатного отримання ними кваліфікованих електронних довірчих послуг.

У проекті акта передбачається, що ідентифікаційні дані фізичних осіб, яким було видано паспорт громадянина України з безконтактним електронним носієм, паспорт громадянина України для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм або паспорт громадянина України для виїзду за кордон зразка 2015 року, що не містить безконтактного електронного носія, повинні бути перевірені з використанням інформації Єдиного державного демографічного реєстру. При цьому також застосовуватиметься технологія розпізнавання обличчя заявника за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (Дія) з використанням відцифрованого образу обличчя заявника, переданого з Єдиного державного демографічного реєстру.

Експериментальний проект передбачається реалізувати з метою апробації зазначеної технології та вивчення можливостей її поширення із внесенням в подальшому необхідних змін до законодавства у сфері електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2023-04/33041-03 від 26.05.2020

1. Оцінка впливу реалізації проекту акта

1.1. Оцінка впливу реалізації проекту акта на показники економічного і соціального розвитку:

| Показник | Виявлений вплив “так” - ✓ “ні” - ✗ | Характер впливу зростання - ↑ зниження - ↓ | Кількісна оцінка впливу (у разі наявності) |
|---|--|--|---|
| Валовий внутрішній продукт | x | - | - |
| Індекс споживчих цін | x | - | - |
| Рівень зайнятості | x | - | - |
| Рівень безробіття | x | - | - |
| Експорт | x | - | - |
| Валове нагромадження основного капіталу | x | - | - |

1.2. Обґрунтування

Не виявлено впливу реалізації проекту акта на показники економічного і соціального розвитку.

2. Зауваження та пропозиції до проекту акта

Зауваження та пропозиції до проекту акта відсутні.

3. Узагальнений висновок

Позиція Мінекономіки: погодити проект акта без зауважень.

Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України

Ігор ПЕТРАШКО

_____ 2020 р.

Висновок
Міністерства фінансів України
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про реалізацію експериментального
проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного
підпису Смарт-Дія»

Розробник проекту акта

Міністерство цифрової трансформації України.

Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується розширити функціональні можливості мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг «Портал Дія» в частині можливості здійснення віддаленої ідентифікації фізичних осіб для безоплатного отримання ними кваліфікованих електронних довірчих послуг.

1. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта впливатиме на видаткову частину Державного бюджету України.

2. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація проекту не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

3. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді проекту акта у разі його прийняття

Фінансування реалізації положень акта здійснюватиметься за рахунок і в межах бюджетних призначень, передбачених Міністерству цифрової трансформації України у Державному бюджеті України на 2020 рік за бюджетною програмою 2901030 «Електронне урядування» у сумі 104 383,0 тис. гривень.

4. Зауваження та пропозиції до проекту акта

Зауваження та пропозиції відсутні.

5. Узагальнений висновок

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія» погоджується без зауважень.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД
Сертифікат: [58E2D9E7F900307B0400000065FC2E0010108300](#)
Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)
Дійсний з [03.04.2020 15:36:42](#) по [03.04.2022 15:36:42](#)

Міністерство фінансів України



07040-01-5/17035 від 09.06.2020

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про реалізацію експериментального проєкту щодо використання
віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія»

Загальна підсумкова оцінка: відповідний із зауваженням щодо недотримання вимог нормопроектувальної техніки.

Розробник

Міністерство цифрової трансформації України.

Правові підстави прийняття акта

Стаття 7 Закону України «Про електронні довірчі послуги» та пункт 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища», яким передбачено Кабінету Міністрів України забезпечити прийняття рішень з питань, що потребують законодавчого врегулювання, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України, щодо проведення у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів України, зокрема екології, державного управління, охорони здоров'я, експерименту, строк якого не перевищує двох років. Порядок проведення експерименту встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Антикорупційна експертиза

У проєкті акта відсутні корупційні фактори.

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Відповідний (чек-лист 1).

Висновок щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини додається.

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Відповідний (чек-лист 2).

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства вимогам нормопроектувальної техніки

Невідповідний (чек-лист 3).

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Відповідний (чек-лист 4).

Правову експертизу проведено

Управління цивільного та комерційного права Департаменту приватного права.

Міністр

Друкаренко Віра 271 17 21



UB
Міністерство юстиції України
№36148/15921-26-20/8.1.4 від
14.08.2020
Малюська Д.Л. (Міністр) 14.08.2020
14:22

**Оцінка відповідності проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про реалізацію експериментального проекту щодо використання
віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія»
Конституції та законам України, іншим актам законодавства**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

| | | |
|---|---|-----|
| 1 | <i>Проект акта відповідає Конституції України</i> | так |
| 2 | <i>Проект акта відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини</i> | так |
| 3 | <i>Проект акта відповідає законам України / узгоджується із законами України</i> | так |
| 4 | <i>Проект акта відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i> | – |
| 5 | <i>Проект акта узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i> | так |
| 6 | <i>Можливих ризиків у разі схвалення проекту акта не виявлено</i> | |

**Оцінка відповідності проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про реалізацію експериментального проекту щодо використання
віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія»
принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

| | | |
|-----|---|-----|
| 1 | <i>При підготовці проекту акта:</i> | |
| 1.1 | забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними ознаками, іншими ознаками, які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними | так |

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.2 | забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі: прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; пособництва у дискримінації; утиску | так |
| 1.3 | дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено: рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб | так |
| 2 | <i>Запропоновані проектом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i> | так |
| 3 | <i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення: забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб; забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб; поваги до гідності кожної людини; забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</i> | так |

Чек-лист 3

**Оцінка відповідності проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про реалізацію експериментального проекту щодо використання
віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія»
вимогам нормопроєктувальної техніки**

Підсумкова оцінка: невідповідний.

Критерії оцінки:

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | <i>Проект акта відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки</i> | ні |
| 1.1 | чи відповідає назва проекту акта його змісту | |
| 1.2 | чи відповідає проект акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта | |
| 1.3 | чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проекту акта | |

| | | |
|------|---|----|
| 1.4 | чи не виходить зміст проєкту акта за межі предмета його правового регулювання | |
| 1.5 | чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання | |
| 1.6 | чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами | |
| 1.7 | чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства | ні |
| 1.8 | чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування | |
| 1.9 | чи дотримано вимог правил нормопроектувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства | |
| 1.10 | чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій | |
| 1.11 | чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства | |
| 1.12 | чи є проєкт акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта | |
| 1.13 | чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проєкту акта | |
| 1.14 | чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проєкту акта | |
| 1.15 | чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєктах актах суперечності смислового плану | |
| 1.16 | чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта | |
| 1.17 | чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проєкту | |
| 1.18 | чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження | |
| 1.19 | чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил | |
| 1.20 | чи дотримано інших вимог нормопроектувальної техніки | |

Обґрунтування зазначених невідповідностей (неузгодженостей):

| № з/п | Положення проєкту акта | Обґрунтування невідповідності (неузгодженості) | Пропозиція щодо усунення невідповідностей (неузгодженостей) |
|---------|---|--|--|
| 1 (1.7) | <i>Відповідальність за захист персональних даних фізичних осіб, переданих з Єдиного державного демографічного</i> | Особи, винні в порушенні законодавства про електронні документи та електронний документообіг, <i>несуть відповідальність згідно з законами України</i> (стаття 18 Закону України | Абзац другий пункту 13 Порядку реалізації експериментального проєкту щодо використання |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | <p>реестру, під час їх обробки засобами Порталу Дія та програмно-технічного комплексу надавача <i>несуть</i> відповідно <i>Мінцифри</i> та <i>надавач</i> (абзац другий пункту 13 Порядку реалізації експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія)</p> | <p>«Про електронні довірчі послуги»).</p> <p>Порушення законодавства про захист персональних даних тягне за собою відповідальність, <i>встановлену законом</i> (стаття 28 Закону України «Про захист персональних даних»).</p> <p>Виходячи з конституційних положень, питання встановлення відповідальності є предметом регулювання <i>виключно закону</i> і <i>не є предметом регулювання рішення Уряду</i>.</p> <p>При цьому варто враховувати, що <i>розпорядником персональних даних, володільцем яких є орган державної влади чи орган місцевого самоврядування, крім цих органів, може бути лише підприємство державної або комунальної форми власності, що належить до сфери управління цього органу</i>.</p> <p>Розпорядник персональних даних може обробляти персональні дані лише з метою і в обсязі, визначених у договорі (частини третя, п'ята статті 4 Закону України «Про захист персональних даних»)</p> | <p>віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія пропонуємо виключити</p> |
|--|---|--|--|

Чек-лист 4

Оцінка відповідності проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія» принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

| 1 | <i>Проект акта законодавства:</i> | |
|------|---|-----|
| 1.1 | відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів | так |
| 1.2 | відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків | так |
| 1.3 | внаслідок прийняття нормативно-правового акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків | так |
| 1.4. | при підготовці проекту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком | – |
| 1.5 | при підготовці проекту акта законодавства визначені та враховані | – |

| | | |
|-----|--|-----|
| | потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток | |
| 1.6 | не містить положень прямої або непрямой дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб | так |
| 1.7 | забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності | так |
| 1.8 | не містить положень, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержанні винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я, тощо | так |
| 1.9 | позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод | так |

Висновок

щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія»

1. Положення (статті) Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, яких стосується проєкт нормативного акта (акт).

- 1.1 Стаття 8 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Право на повагу до приватного і сімейного життя.
- 1.2 Стаття 1 Першого протоколу до Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Захист власності.

2. Відповідність положень проєкту нормативного акта (акта) Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія» відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

3. Висновок щодо відповідності проєкту нормативного акта (акта) положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія» відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

**Заступник Міністра юстиції України -
Уповноважений у справах
Європейського суду з прав людини**

Іван ЛІЩИНА



UB
Міністерство юстиції України
№3238-5.5-20 від 31.07.2020
Ліщина І.Ю. (Заступник Міністра юстиції
України - Уповноважений у справах
Європейського суду з прав людини)
31.07.2020 22:15



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛУ

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. 207-17-41

від 20 серпня 2020 року

№ 88-Д

ДОВІДКА

У зв'язку з відпусткою Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України Федорова Михайла Альбертовича повноваження Міністра 20 серпня 2020 року відповідно до розподілу повноважень у разі відсутності Міністра, першого заступника та заступників Міністра, затвердженого наказом Міністерства цифрової трансформації України від 26 лютого 2020 року № 42 «Про визначення обов'язків першого заступника та заступників Міністра», виконує Вискуб Олексій Анатолійович, перший заступник Міністра цифрової трансформації України.

Довідка видана для подання за місцем вимоги.

Начальник управління
персоналу



О.Д. Маленко

ДОВІДКА

щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія”

Проект акта розроблено Міністерством цифрової трансформації України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

За предметом правового регулювання проект постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія” (далі – проект постанови) належить до сфер адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу (acquis ЄС).

Проектом постанови планується врегулювати правовідносини у сфері електронних довірчих послуг, аналогічні тим, що врегульовані Регламентом Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 910/2014 від 23 липня 2014 року про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій на внутрішньому ринку та про скасування Директиви 1999/93/ЄС (далі – Регламент № 910/2014).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Міжнародно-правові зобов'язання України визначаються Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованою Законом України № 1678-VII від 16 вересня 2014 року (далі – Угода про асоціацію).



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC68540400000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

Статтею 124 “Нормативно-правове наближення” підрозділу 5 “Телекомунікаційні послуги” частини 5 “Нормативно-правова база” глави 6 “Заснування підприємницької діяльності, торгівля послугами та електронна торгівля” розділу IV “Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею” Угоди про асоціацію визначено, що Україна забезпечує поступове приведення своїх чинних законів та майбутнього законодавства у відповідність до *acquis* ЄС. Таке наближення розпочинається з дати підписання цієї Угоди та поступово поширюватиметься на всі елементи *acquis* ЄС, зазначені у Додатку XVII до цієї Угоди.

Разом з тим Додатком XVII-3 передбачено зобов’язання України імплементувати положення Директиви № 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13 грудня 1999 року про електронні підписи, що застосовуються в межах Співтовариства протягом 3-х років з моменту набрання чинності Угодою.

23 липня 2014 року на заміну Директиві 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13 грудня 1999 року про рамки Співтовариства для електронних цифрових підписів прийнято Регламент № 910/2014.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

До проекту постанови внесені питання, які відображено у:

Регламенті № 910/2014;

Імплементативному регламенті Комісії (ЄС) 2015/1502 від 08 вересня 2015 року про встановлення мінімальних технічних специфікацій та процедур для рівнів надійності засобів електронної ідентифікації відповідно до статті 8(3) Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 910/2014 про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій на внутрішньому ринку (далі – Імплементативний регламент Комісії (ЄС) 2015/1502).

4. Порівняльно-правовий аналіз

| Порядковий номер | Положення проекту акта | Відповідні положення джерел права Європейського Союзу (<i>acquis</i> ЄС) | Оцінка відповідності праву Європейського Союзу (<i>acquis</i> ЄС) (відповідає, не суперечить, частково враховує, | Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов’язань України у сфері європейської інтеграції | Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов’язанням (відповідає, не суперечить, частково враховує, |
|------------------|------------------------|---|---|---|---|
| | | | | | |

| | | | не відповідає, не врегульовано) | | не відповідає, не врегульовано) |
|----|--|--|---------------------------------|---|---------------------------------|
| 1. | <p>Пункти 3 – 6 проекту Порядку</p> <p>3. Особи, яким було видано паспорт громадянина України або паспорт громадянина України для виїзду за кордон, оформлений із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру, можуть за власним бажанням за допомогою мобільного додатка Порталу Дія звернутися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката відкритого ключа, що використовується для створення, перевірки та підтвердження віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія (далі – кваліфікований сертифікат електронного підпису Смарт-Дія), за умови дійсності відповідного паспорта.</p> <p>Ідентифікація зазначених осіб під час формування та видачі кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія здійснюється кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг (далі – надавач) віддалено, без особистої присутності осіб у надавача або у його відокремленому пункті реєстрації.</p> <p>4. У разі формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія вперше ідентифікація осіб, зазначених у пункті 3 цього Порядку, здійснюється надавачем</p> | <p>Пункти 51, 52 Преамбули Регламенту № 910/2014</p> <p>(51) Підписувач повинен мати можливість доручити засоби для створення кваліфікованого електронного підпису третім особам за умови, що буде впроваджено належні механізми та процедури для забезпечення одноосібного контролю підписувача за використанням його даних про створення електронного підпису, та за умови, що використання зазначених засобів відповідає вимогам до кваліфікованого електронного підпису.</p> <p>(52) Можливість створення віддалених електронних підписів від імені підписувача в умовах управління провайдером довірчих послуг середовищем створення електронних підписів надається у світлі підвищення численних економічних вигод. Проте для того, щоб гарантувати, що такі електронні підписи отримують рівне юридичне визнання як і електронні підписи, що створені в середовищі, повністю керованому користувачем, провайдери послуг віддаленого підпису повинні застосовувати спеціальні управлінські та адміністративні процедури безпеки, а також використовувати надійні системи і продукти, у тому числі безпечні канали електронного зв'язку, з метою забезпечення надійності середовища створення електронних підписів та одноосібного контролю за середовищем з боку користувача. Якщо кваліфікований електронний</p> | Відповідає | Стаття 124 «Нормативно-правове наближення» підрозділу 5 «Телекомунікаційні послуги» частини 5 «Нормативно-правова база» глави 6 «Заснування підприємницької діяльності, торгівля послугами та електронна торгівля» розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію | Відповідає |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|
| | <p>шляхом виконання сукупності таких процедур:</p> <p>1) здійснення верифікації особи з використанням інформації Єдиного державного демографічного реєстру на підставі переданого засобами єдиної інформаційної системи МВС запиту від Порталу Дія, що містить інформацію, яка дає змогу однозначно ідентифікувати особу. Запит формується на основі ідентифікаційних даних особи, переданих до Порталу Дія за допомогою Системи BankID Національного банку України або зчитаних особою за допомогою мобільного додатка Порталу Дія з безконтактного електронного носія, імплантованого у виданий особі паспорт громадянина України чи паспорт громадянина України для виїзду за кордон, оформлений із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру;</p> <p>2) проведення перевірки дійсності виданого особі паспорта громадянина України або паспорта громадянина України для виїзду за кордон, оформленого із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру, з використанням інформації Єдиного державного демографічного реєстру та бази даних про викрадені (втрачені) документи за зверненнями громадян єдиної інформаційної системи МВС на підставі переданого засобами єдиної</p> | <p>підпис створюється за допомогою засобу створення віддаленого електронного підпису, то повинні застосовуватися вимоги до кваліфікованих провайдерів довірчих послуг, наведені у цьому Регламенті.</p> <p style="text-align: center;">Пункт 1 статті 24 Регламенту № 910/2014</p> <p>Вимоги до кваліфікованих провайдерів довірчих послуг</p> <p>1. Під час видачі кваліфікованого сертифіката для довірчої послуги, провайдер кваліфікованих довірчих послуг за допомогою відповідних засобів та відповідно до національного законодавства, перевіряє ідентифікаційні дані та, в разі необхідності, всі спеціальні характеристики фізичної або юридичної особи, якій він видає кваліфікований сертифікат.</p> <p>Інформація, про яку йдеться у попередньому абзаці, повинна бути перевірена кваліфікованим провайдером довірчих послуг або безпосередньо ним, або шляхом звернення до третьої сторони на підставі національного законодавства.</p> <p>(a) за умови фізичної присутності фізичної особи або уповноваженого представника юридичної особи, або</p> <p>(b) дистанційно, з використанням засобів електронної ідентифікації в разі, якщо раніше для видачі кваліфікованого сертифіката було забезпечено фізичну присутність фізичної особи або уповноваженого</p> | | | |
|--|---|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | <p>інформаційної системи МВС запиту від Порталу Дія, що містить інформацію, яка дає змогу однозначно ідентифікувати особу;</p> <p>3) здійснення розпізнавання обличчя особи шляхом порівняння фотозображення особи, створеного нею за допомогою мобільного додатка Порталу Дія, з відцифрованим образом обличчя відповідної особи, переданим з Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи МВС до Порталу Дія (за умови надання особою ДМС однозначної згоди на обробку її персональних даних у частині передачі відцифрованого образу обличчя) або зчитаним особою за допомогою мобільного додатка Порталу Дія з безконтактного електронного носія, імплантованого у виданій особі паспорт громадянина України чи паспорт громадянина України для виїзду за кордон, оформлений із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру. Розпізнавання обличчя особи здійснюється засобами Порталу Дія за умови успішного проведення перевірки на відсутність ознак атаки на біометричне пред'явлення та стороннього впливу на особу;</p> <p>4) застосування додаткових механізмів для підтвердження особи, передбачених регламентом роботи надавача.</p> <p>5. У разі успішної</p> | <p>представника юридичної особи та, якщо виконані вимоги, встановлені відповідно до статті 8 щодо рівнів гарантій "суттєвий" або "високий", або</p> <p>(с) за допомогою сертифіката кваліфікованого електронного підпису або кваліфікованої електронної печатки, виданих відповідно до пункту (а) або (b), або</p> <p>(d) за допомогою інших методів ідентифікації, визнаних на національному рівні, які забезпечують еквівалентної гарантії фізичної присутності. Еквівалентна гарантія повинна бути підтверджена органом з оцінки відповідності.</p> <p>Пункт 2 статті 8 Регламенту № 910/2014</p> <p>2. Низький, суттєвий або високий рівень гарантій повинні відповідати наступним критеріям:</p> <p>(а) низький рівень гарантії повинен відноситись до засобів електронної ідентифікації в контексті схеми електронної ідентифікації, які забезпечують обмежений ступінь довіри до заявленої або стверджуваної ідентифікаційної інформації про будь-яку особу, та характеризується на основі технічних специфікацій, пов'язаних з ними стандартів та процедур, враховуючи технічні перевірки, мета яких полягає у зменшенні ризику зловживання або підміни ідентифікаційної інформації;</p> <p>(b) суттєвий рівень гарантії повинен відноситись до засобів</p> | | | |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| <p>ідентифікації особи відповідно до пункту 4 цього Порядку з Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи МВС до Порталу Дія передаються ідентифікаційні дані особи, які вносяться до кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія:</p> <p> прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) особи українською мовою;</p> <p> унікальний номер запису в Єдиному державному демографічному реєстрі;</p> <p> реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія (за наявності) та номер паспорта громадянина України (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган), у разі наявності відповідної інформації в Єдиному державному демографічному реєстрі.</p> <p> Для проведення перевірки дійсності виданого особі паспорта громадянина України, оформленого із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру, з використанням бази даних про викрадені (втрачені) документи за зверненнями громадян єдиної інформаційної системи МВС з</p> | <p>електронної ідентифікації в контексті схеми електронної ідентифікації, які забезпечують суттєвий ступінь довіри до заявленої або стверджуваної ідентифікаційної інформації про будь-яку особу, та характеризується на основі технічних специфікацій, пов'язаних з ними стандартів та процедур, враховуючи технічні перевірки, мета яких полягає у зменшенні ризику зловживання або підміни ідентифікаційної інформації;</p> <p> (с) високий рівень гарантії повинен відноситись до засобів електронної ідентифікації в контексті схеми електронної ідентифікації, які забезпечують вищий ступінь довіри до заявленої або стверджуваної ідентифікаційної інформації про будь-яку особу, ніж засіб електронної ідентифікації, що має суттєвий рівень довіри, та характеризується на основі технічних специфікацій, пов'язаних з ними стандартів та процедур, враховуючи технічні перевірки, мета яких полягає у зменшенні ризику зловживання або підміни ідентифікаційної інформації.</p> <p>Пункт 5 преамбули Імплементаційного Регламенту Комісії (ЄС) 2015/1502</p> <p>5. Залежно від контексту, в якому аспект доказу тотожності особи необхідно верифікувати, авторитетні джерела можуть набувати багатьох форм, зокрема таких як реєстри, документи, органи. У різних державах-членах авторитетні джерела можуть відрізнятися одні від одних</p> | | | |
|---|---|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|
| | <p>Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи МВС до Порталу Дія передаються відомості про номер відповідного паспорта.</p> <p>6. Відцифрований образ обличчя та інші ідентифікаційні дані особи, зазначені в пункті 5 цього Порядку, передаються з Єдиного державного демографічного реєстру засобами єдиної інформаційної системи МВС до Порталу Дія на підставі запиту від зазначеного веб-порталу, що містить згоду особи, надану ДМС, на обробку її персональних даних (у тому числі однозначну згоду на обробку її біометричних даних) у частині такої передачі, а також інформацію, яка дає змогу однозначно ідентифікувати особу.</p> | <p>навіть у схожому контексті.</p> <p>Підпункт 1 пункту 1 розділу 1 Технічних специфікацій та процедур щодо низького, істотного та високого рівнів надійності засобів електронної ідентифікації, випущених відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації, що додаються до Імплементаційного регламенту Комісії (ЄС) 2015/1502</p> <p>1. Авторитетне джерело означає будь-яке незалежно від його форми джерело, на яке можна поклатися як на таке, що надає точні дані, інформацію та/або відомості, які можуть бути використані для доказу тотожності особи.</p> <p>Підпункт 2.1.2 пункту 2.1 розділу 2 Технічних специфікацій та процедур щодо низького, істотного та високого рівнів надійності засобів електронної ідентифікації, випущених відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації, що додаються до Імплементаційного регламенту Комісії (ЄС) 2015/1502</p> <p>2.1.2. Високий рівень надійності до засобів електронної ідентифікації під час підтвердження та верифікація тотожності особи (фізичної особи) досягається, зокрема за умов, якщо:</p> <p>особу верифікували, як таку, що володіє фотографічними або</p> | | | |
|--|--|---|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|
| | | <p>біометричними ідентифікаційними відомостями, які визнано державою-членом, в якій зроблено заявку на засоби електронного встановлення тотожності особи, і ці відомості представляють заявлену особу, такі відомості перевіряються для встановлення їх дійсності відповідно до авторитетного джерела;</p> <p>заявника ідентифікують як заявлену особу шляхом зіставлення однієї або більше фізичних характеристик особи з авторитетним джерелом.</p> <p>Підпункт 2.2.1 пункту 2.2 розділу 2 Технічних специфікацій та процедур щодо низького, істотного та високого рівнів надійності засобів електронної ідентифікації, випущених відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації, що додаються до Імплементативного регламенту Комісії (ЄС) 2015/1502</p> <p>2.2.1. Істотний рівень надійності до засобів електронної ідентифікації під час управління засобами електронної ідентифікації досягається за умов відповідності характеристик та дизайну засобів електронної ідентифікації таким критеріям:</p> <p>засоби електронної ідентифікації використовують щонайменше два чинники автентифікації різних категорій.</p> <p>засоби електронної ідентифікації розроблено таким чином, щоб можна було припустити, що вони</p> | | | |
|--|--|---|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|
| | | використовуються тільки під контролем або у межах володіння особи, якій такі засоби належать. | | | |
|--|--|---|--|--|--|

5. Очікувані результати

Прийняття проекту постанови забезпечить можливість здійснення віддаленої ідентифікації фізичних осіб перед видачою їм вперше кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів

6. Узагальнений висновок

Положення проекту постанови відповідають основним положенням законодавства ЄС.

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олексій ВІСКУБ

_____ 2020 р.

ДОВІДКА
про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України
“Про реалізацію експериментального проекту щодо використання
віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія”

Проект акта розроблено **Міністерством цифрової трансформації України.**

1. Проект акта погоджено без зауважень

| | |
|------------------|---|
| Ігор ПЕТРАШКО | Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України |
| Сергій МАРЧЕНКО | Міністр фінансів України |
| Арсен АВАКОВ | Міністр внутрішніх справ України |
| Наталія НАУМЕНКО | Т.в.о. Голови Державної міграційної служби України |

2. До проекту акта висловлено зауваження (пропозиції), які враховано

| | |
|-------------------|---|
| Денис МАЛЮСЬКА | Міністр юстиції України |
| Дмитро Маковський | Перший заступник Голови Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України |
| Людмила ДЕНІСОВА | Уповноважений Верховної Ради України з прав людини |



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

3. Висновок Міністерства юстиції України від 14 серпня 2020 року: відповідний із зауваженням щодо недотримання вимог нормопроектувальної техніки.

Протокол узгодження позицій додається.

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олексій ВІСКУБ

_____ 2020 року

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2020 р. №

Київ

Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія

Відповідно до пункту 2 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України від 22 березня 2018 р. № 2362-VIII “Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища” та пункту 4 статті 1 Указу Президента України від 29 липня 2019 р. № 558 “Про деякі заходи щодо поліпшення доступу фізичних та юридичних осіб до електронних послуг” Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Погодитися з пропозицією Міністерства цифрової трансформації, Міністерства внутрішніх справ та Державної міграційної служби стосовно реалізації до 1 червня 2022 р. експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія (далі – експериментальний проект) шляхом:

здійснення кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг ідентифікації фізичних осіб, які за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (далі – Портал Дія) звернулися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису, віддалено, без особистої присутності таких осіб;

формування кваліфікованих сертифікатів електронного підпису з коротким строком дії, призначених для створення підписувачем одного кваліфікованого електронного підпису;



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000370E000084230000
Дійсний з 03.09.2019 18:20:13 по 03.09.2021 18:20:13



1/04-1-2239 від 21.05.2020

У г-на Федорова Михайла Альбертовича

ПРОЕКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2020 р. № _____

ПОРЯДОК
реалізації експериментального проекту щодо використання віддаленого
кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія

1. Цей Порядок визначає механізм реалізації експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія.

2. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

атака на біометричне пред'явлення – біометричне пред'явлення підсистемі збору біометричних даних з метою втручання в роботу біометричної системи;

віддалений кваліфікований електронний підпис Смарт-Дія – кваліфікований електронний підпис, який створюється за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (далі – Портал Дія) згідно з вимогами цього Порядку.

Інші терміни в цьому Порядку вживаються у значенні, наведеному в Законах України “Про електронні довірчі послуги”, “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус”, “Про захист персональних даних”, “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, вимогах у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 98, ст. 3227).



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000370E000084230000
Дійсний з 03.09.2019 18:20:13 по 03.09.2021 18:20:13



1/04-1-2239 від 21.05.2020

у разі в. Федоров Михайло Альбертович *П. Демісова*

УПОВНОВАЖЕНИЙ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПРАВ ЛЮДИНИ



UKRAINIAN
PARLIAMENT COMMISSIONER
FOR HUMAN RIGHTS

вул. Інститутська, 21/8
01008, м. Київ, Україна

Tel.: (+380 44) 253 2203
Fax.: (+380 44) 226 3427
E-mail: hotline@ombudsman.gov.ua
[http:// www.ombudsman.gov.ua](http://www.ombudsman.gov.ua)

21/8, Instytutska str.
Kyiv, 01008, Ukraine

№ _____

« _____ » _____ 20 ____ р.

Прем'єр-міністру України
Гончаруку О.В.

Шановний Олексію Валерійовичу!

15 січня 2020 року в Національному агентстві України з питань державної служби (далі – НАДС) виникла надзвичайна ситуація, яка призвела до витоку персональних даних громадян (сканованих копій паспортів та інших документів, які особи завантажують до Єдиного порталу вакансій державної служби), які зареєструвались на сайті <https://career.gov.ua> з метою проходження конкурсу на державну службу.

За моїм дорученням працівниками Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини 16 січня 2020 року здійснено моніторинговий візит до НАДС для встановлення обставин, що призвели до порушення вимог нормативних документів з технічного захисту інформації та витоку великого обсягу персональних даних. Під час візиту, встановлено, що програмне забезпечення «Портал вакансій» (career.gov.ua) розроблено та передано до НАДС відповідно до Меморандуму про співпрацю від 10 липня 2017 року між Національним агентством України з питань державної служби, Державним агентством з питань електронного урядування України та Міжнародною благодійною організацією «Фонд Східна Європа». Згідно з Актом передачі-приймання програмного забезпечення від 25 жовтня 2018 року № 1 на підставі та на виконання Договору послуг № ЕГАП 6.2/08/17 від 22 серпня 2017 року та Додаткової угоди №1 ТОВ «МІПС Груп» (розробник програмного забезпечення) передав НАДС програмне забезпечення інструментів е-урядування/е-демократії НАДС на фізичному носії інформації та документацію до нього. Проте, за словами працівників НАДС, в період з 2017 року програмне забезпечення, яке містить персональні дані громадян, які виявили бажання пройти конкурс на державну службу, працює в тестовому режимі та без застосування комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю.

Відповідно до положень Закону України «Про захист персональних даних» володільці, розпорядники персональних даних та треті особи зобов'язані забезпечити захист персональних даних від випадкових втрати або знищення, від незаконної обробки, у тому числі незаконного знищення чи доступу до персональних даних, тобто такі особи зобов'язані вжити заходів щодо забезпечення захисту персональних

УВ Секретаріат
Уповноваженого Верховної
Ради України з прав людини
814.2/20/26.3 від 10.02.2020

арк.3



даних на всіх етапах їх обробки, у тому числі за допомогою організаційних та технічних заходів.

Відносини у сфері захисту інформації в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах регулюються Законом України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» (далі – Закон). Захист інформації в системі, у розумінні Закону, – це діяльність, спрямована на запобігання несанкціонованим діям щодо інформації в системі.

Відповідальність за забезпечення захисту інформації в системі покладається на власника системи. Так, державні органи в межах своїх повноважень за погодженням відповідно із спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації або підпорядкованим йому регіональним органом встановлюють особливості захисту державних інформаційних ресурсів або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом.

Відповідно до статті 8 Закону державні інформаційні ресурси або інформація з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації та яка є невід'ємною складовою інформаційної, телекомунікаційної або інформаційно-телекомунікаційної системи, з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи в порядку, встановленому законодавством.

Така експертиза проводиться з метою дослідження, перевірки, аналізу та оцінки об'єктів експертизи щодо їх відповідності вимогам нормативних документів із технічного захисту інформації та можливості їх використання для забезпечення технічного захисту інформації.

Повноваження щодо здійснення контролю за забезпеченням захисту державних інформаційних ресурсів або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом; здійснення заходів щодо виявлення загрози державним інформаційним ресурсам від несанкціонованих дій в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах та надання рекомендацій з питань запобігання такій загрозі; організації проведення державної експертизи комплексних систем захисту інформації, експертизи та підтвердження відповідності засобів технічного і криптографічного захисту інформації покладено Законом на спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації – Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України.

Порядок проведення експертизи у сфері технічного захисту інформації визначений Положенням про державну експертизу в сфері технічного захисту інформації, затвердженим наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 16 травня 2007 року № 93 (у редакції наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 13 жовтня 2017 року № 565). Відповідно до норм зазначеного вище Положення експертиза може бути первинною, додатковою, контрольною.

Експертиза здійснюється шляхом:

експертних випробувань (власник інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем, технічних і програмних засобів, які реалізують функції технічного захисту інформації, надсилає на ім'я Голови (заступника Голови) Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України заяву про проведення експертизи комплексних систем захисту інформації.

заяву про проведення експертизи організаційно-технічного рішення комплексних систем захисту інформації, заяву про проведення експертизи засобу технічного захисту інформації);

аналізу декларації (власник інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем, технічних і програмних засобів, які реалізують функції технічного захисту інформації, надсилає декларацію про відповідність комплексних систем захисту інформації вимогам нормативних документів із технічного захисту інформації, формуляр інформаційно-телекомунікаційної системи, акт про завершення робіт зі створення комплексних систем захисту інформації, акт атестації комплексу технічного захисту інформації, зареєстрований в Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України) (п. 3 розділу II Положення про державну експертизу в сфері технічного захисту інформації, затвердженим наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 16 травня 2007 року № 93).

Відтак, із зазначеного вище випливає, що власники систем звертаються до спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації вже в момент коли система введена в експлуатацію та/або функціонує у тестовому режимі. У зв'язку з цим вбачається, що експертиза інформаційних систем проводиться на етапі, коли великі обсяги даних внесені та вже обробляються такими системами. Отже, впродовж певного часу (навіть декількох років) обробка великих масивів персональних даних може відбуватися без забезпечення належного захисту таких даних від випадкових втрати або знищення, незаконної обробки, у тому числі незаконного знищення чи доступу до персональних даних.

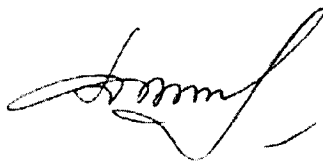
Зважаючи на важливість порушених питань та керуючись статтею 101 Конституції України, статтями 3 та 15 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» з метою недопущення порушення прав людини

ПРОШУ:

– вжити заходів для забезпечення безпеки персональних даних, які обробляються в інформаційних системах до початку їх введення в експлуатацію та які працюють у тестовому режимі;

– залучати Секретаріат Уповноваженого до розробки інформаційних систем / програм, у яких передбачається обробка персональних даних з самого початку їх проєктування з метою унеможливлення в майбутньому випадкової втрати або знищення таких даних та/або незаконної обробки, в тому числі незаконного доступу до персональних даних.

**З повагою
Уповноважений**



Л. Денісова



Прем'єр-міністр України

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До звернення
Уповноваженого Верховної Ради України
з прав людини
від 10.02.2020 № 814.2/20/26.3

**ФЕДОРОВУ М. А. – скликання
СТАРОДУБЦЕВУ О. Є.
ПЕТРОВУ В. В.**

Прошу розглянути, вжити вичерпних заходів для забезпечення захисту персональних даних та про результати в установленій законом строк поінформувати Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини і Кабінет Міністрів.

**ДУБЛЕТУ Д. О.
БОНДАРЕНКУ В. В.
ДЕНІСОВІЙ Л. Л.**

Кошик Н. М., Безі А. М., Романенку І. Б., Бочку І. С. – відповідно до компетенції

Олексій ГОНЧАРУК

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від _____ 2020 р. № _____

**ЗМІНИ,
що вносяться до Положення про Єдиний державний веб-портал
електронних послуг**

1. Пункт 5 доповнити підпунктом 1¹ такого змісту:

“1¹) забезпечення віддаленої ідентифікації фізичних осіб (без їх особистої присутності) за допомогою мобільного додатка Порталу Дія (Дія) з метою безоплатного надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, пов'язаних з використанням віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія;”.

2. Абзац восьмий пункту 3 додатка 1 до Положення замінити двома абзацами такого змісту:

“перелік підстав для відмови у наданні послуги;

відомості про порядок оскарження рішень, дій або бездіяльності посадових осіб, уповноважених відповідно до закону надавати адміністративні послуги.”.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020



**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601
тел.: (044) 256-03-33, факс: (044) 253-64-04
сайт: www.mvs.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 00032684

**Міністерство цифрової
трансформації України**

На № 1/04-1-3220 від 13.07.2020

**Про опрацювання проєкту постанови
Кабінету Міністрів України «Про
реалізацію експериментального проєкту
щодо використання віддаленого
кваліфікованого електронного підпису
Смарт-Дія»**

Повідомляємо про те, що Міністерство внутрішніх справ України погоджує позицію Державної міграційної служби України щодо проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проєкту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія», надіслану до МВС листом ДМС від 15 липня 2020 року № 7.1-5298/1-20.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Арсен АВАКОВ

Неля САЧИК 256 17 88



Підписувач Аваков Арсен Борисович
Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000001C05000046260000

МВС України
№24057/1/36-2020 від 22.07.2020



185814



**АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДОЗЖСТЕПЗВ'ЯЗКУ)**

вул. Солотвинська, 15, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@dsz.gov.ua, сайт: www.dsz.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34624942

№ 14/10/18 - 1/163

На № _____

від _____

Міністерство цифрової
трансформації України

За результатами опрацювання проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису «Смарт-Дія» (далі - Проект), зазначаємо наступне.

В рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і Європ державами-членами, з іншої сторони, Україна взяла на себе зобов'язання щодо імплементації положень Регламенту (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій в межах внутрішнього ринку та про скасування Директиви 1999/93/ЄС (далі - Регламент № 910/2014).

Положеннями частини першої статті 24 Регламенту № 910/2014 передбачено, що під час видачі кваліфікованого сертифіката для довірчої послуги надавач кваліфікованих довірчих послуг за допомогою відновлених засобів та відповідно до національного права перевіряє ідентифікацію та, за доцільності, будь-які конкретні характерні ознаки фізичної або юридичної особи, якій він вище кваліфікований сертифікат.

Кваліфікований надавач довірчих послуг перевіряє означену інформацію самостійно або звернувшись до третьої особи відповідно до національного права:

а) у фізичній присутності фізичної особи або уповноваженого представника юридичної особи; або

б) дистанційно з використанням засобів електронної ідентифікації, для чого до видання кваліфікованого сертифіката було забезпечено присутність фізичної особи або уповноваженого представника юридичної особи, та з використанням засобів електронної ідентифікації, які відповідають вимогам, установленим у статті 8 щодо рівнів надійності «методичний» або «високий»; або

в) за допомогою сертифіката кваліфікованого електронного підпису або кваліфікованої електронної печатки, виданого відповідно до пункту (а) чи (б); або

г) шляхом використання інших методів ідентифікації, які визнають на національному рівні та передбачають надійність, рівнозначну надійності фізичної присутності. Орган оцінювання відповідності підтверджує рівнозначність надійності.

Варіанти встановлення особи передбачені пунктами а) та є) частини першої статті 24 Регламенту № 910/2014 уже визначені статтю 22 Закону України «Про електронні довірчі послуги» (далі – Закон), який розроблявся з метою гармонізації законодавства із положеннями Регламенту № 910/2014, та використовуються надавачами електронних довірчих послуг при наданні ними таких послуг.

Водночас, варіанти б) та д) частини першої статті 24 Регламенту № 910/2014 передбачають дистанційне встановлення особи за умови використання засобів електронної ідентифікації, які відповідають вимогам, установленим у статті 8 Регламенту № 910/2014 щодо рівнів надійності «істотний» або «високий» та забезпечення особистої присутності фізичної особи або уповноваженого представника юридичної особи до видачі кваліфікованого сертифіката, або за допомогою інших методів ідентифікації, визаних на національному рівні, які передбачають надійність, рівнозначну надійності фізичної присутності, що підтверджено органом з оцінки надійності.

Враховуючи викладене, погоджуємо значимий Проект із застереженнями, викладеними в цьому листі, та звертаємо Вашу увагу на необхідності вжиття додаткових механізмів підтвердження особи, застосування яких передбачено Проектом та забезпечить надання електронних довірчих послуг у відповідності до вимог Регламенту № 910/2014, у проекті регламенту роботи кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, що щільніше погоджешмо в установленому законодавством порядку.

Зокрема необхідно передбачити використання методів електронної ідентифікації, які забезпечують надійність, рівнозначну надійності фізичної присутності, що підтверджено наприклад, за результатами їх державної експертизи у сфері захисту інформації.

Одночасно інформуємо, що станом на теперішній час Адміністрацією Держспецзв'язку отримано запити лияки надавачів електронних довірчих послуг, щодо надання роз'яснень з питань можливості реалізації процедури дистанційної ідентифікації захвників, в тому числі для їх первинної ідентифікації.

Враховуючи положення Регламенту № 910/2014 та підходи закладені у Проекті, вважаємо за доцільне нормативно врегулювати питання використання альтернативних способів ідентифікації особи, для можливості їх реалізації усіма кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг та забезпечення конкурентних умов розвитку сфери електронних довірчих послуг в Україні.

Перший заступник Голови Служби

Дмитро МАКОВСЬКИЙ

Ваше Службово-деловий
 7 224-92-78



**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601
тел.: (044) 256-03-33, факс: (044) 253-64-04
сайт: www.mvs.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 00032684

**Міністерство цифрової
трансформації України**

від _____ 20__ р. № _____

На № 1/04-1-3220 від 13 липня 2020 р.

Про погодження проєкту акта

Міністерство внутрішніх справ України в межах компетенції розглянуло проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проєкту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія», надісланий листом Міністерства цифрової трансформації України від 13 липня 2020 року №1/04-1-3220, та повідомляє про відсутність пропозицій та зауважень до його змістового наповнення.

У зв'язку з цим Міністерство внутрішніх справ України погоджує зазначений проєкт постанови Кабінету Міністрів України без зауважень.

Міністр

Арсен АВАКОВ

Олександра КОРНІЛОВА 256 16 96



Підписувач Аваков Арсен Борисович
Сертифікат 41CDBEF7B7ADD731040000001C05000046260000

МВС України
№24667/1/16-2020 від 28.07.2020



187386



вул. Інститутська, 21/8
01008, м. Київ, Україна

Tel.: (+380 44) 253 2203
Fax: (+380 44) 226 3427
E-mail: hotline@ombudsman.gov.ua
[http:// www.ombudsman.gov.ua](http://www.ombudsman.gov.ua)

21/8, Instytutska str.
Kyiv, 01008, Ukraine

№ _____

« _____ » _____ 20 _____ р.

**Міністерство цифрової
трансформації України**

За результатами повторного розгляду проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису «Смарт-Дія», надісланого листом Міністерства цифрової трансформації України від 21.05.2020 № 1/04-1-2239, зазначаю, що проєкт акта підтримується за умови врахування зауваження.

Позиція Уповноваженого додається.

Окремо зауважую, що відповідно до доручення Прем'єр-міністра України від 29.02.2020 № 6041/1/1-20, виданого у зв'язку з моїм листом від 10.02.2020 № 814.2/20/26.3 (додається), в якому, зокрема, наголошувалось, що під час реалізації експериментальних проєктів рівень захисту персональних даних має бути забезпечено у повній відповідності до законодавства.

Уповноважений

Л. Денісова



ПОЗИЦІЯ
УПОВНОВАЖЕНОГО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПРАВ ЛЮДИНИ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про реалізацію експериментального проєкту
щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного
підпису Смарт-Дія»

Проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проєкту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія» затверджується Порядок реалізації експериментального проєкту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія (далі – проєкт Порядку).

У пункті 2 проєкту Порядку даються визначення термінів і понять, вжитих у цьому Порядку.

Згідно з абзацом другим пункту 2 проєкту Порядку атака на біометричне пред'явлення – це біометричне пред'явлення підсистемі збору біометричних даних із метою втручання в роботу біометричної системи.

Разом із тим у проєкті Порядку відсутнє визначення терміну «біометричне пред'явлення», що створює ситуацію правової невизначеності, оскільки на підставі аналізу положень проєкту Порядку неможливо встановити зміст зазначеного поняття.

Звертаю увагу, що Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 05.06.2019 № 3-р(1)/2019 вказав на те, що юридична визначеність дає можливість учасникам суспільних відносин передбачити наслідки своїх дій і бути впевненими у своїх легітимних очікуваннях. Юридичною визначеністю обумовлюється втілення легітимних очікувань, тобто досягнення бажаного результату шляхом вчинення правомірних дій з огляду на заздалегідь передбачені ймовірні наслідки.

У зв'язку з цим у проєкті Порядку є доцільним визначити поняття «біометричне пред'явлення».

З огляду на зазначене вище зауваження проєкт акта підтримується за умови його врахування.

Уповноважений



Л. Денісова

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо
використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія”

| Зміст положення акта законодавства | Зміст відповідного положення проекту акта | Пояснення змін |
|---|---|---|
| Положення про Єдиний державний веб-портал електронних послуг, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1137 “Питання Єдиного державного веб-порталу електронних послуг та Єдиного державного порталу адміністративних послуг” | | |
| Функціональні можливості Порталу Дія | | |
| <p>5. Відповідно до завдань Портал Дія має такі функціональні можливості:</p> <p>1) електронна ідентифікація та автентифікація користувачів, у тому числі з використанням інтегрованої системи електронної ідентифікації, кваліфікованих електронних підпису та печатки, а також інших засобів ідентифікації, які дають змогу однозначно встановлювати особу;</p> | <p>5. Відповідно до завдань Портал Дія має такі функціональні можливості:</p> <p>1) електронна ідентифікація та автентифікація користувачів, у тому числі з використанням інтегрованої системи електронної ідентифікації, кваліфікованих електронних підпису та печатки, а також інших засобів ідентифікації, які дають змогу однозначно встановлювати особу;</p> | <p>Розширення функціональних можливостей мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Порталу Дія” (Дія)</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

| | | |
|--|---|--|
| <p>2) застосування зрозумілих та зручних для користувачів інтерфейсів, у тому числі адаптованих для осіб з порушенням зору;</p> <p>3) користування веб-порталом через комп'ютер, а також за допомогою мобільного додатка Порталу Дія (Дія) через смартфон чи планшет;</p> <p>4) завантаження, заповнення та подання заяв та інших документів за допомогою програмних засобів веб-порталу:</p> <p>до органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління;</p> <p>до виконавців житлово-комунальних послуг з питань надання ними зазначених послуг, зокрема із встановлення, обслуговування, заміни та повірки вузлів обліку;</p> <p>5) автоматичне заповнення форм (полів) документів, які створюються за допомогою програмних засобів веб-порталу, відомостями, отриманими у порядку взаємодії з</p> | <p>1¹) забезпечення віддаленої ідентифікації фізичних осіб (без їх особистої присутності) за допомогою мобільного додатка Порталу Дія (Дія) з метою надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, пов'язаних з використанням віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія;</p> <p>2) застосування зрозумілих та зручних для користувачів інтерфейсів, у тому числі адаптованих для осіб з порушенням зору;</p> <p>3) користування веб-порталом через комп'ютер, а також за допомогою мобільного додатка Порталу Дія (Дія) через смартфон чи планшет;</p> <p>4) завантаження, заповнення та подання заяв та інших документів за допомогою програмних засобів веб-порталу:</p> <p>до органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління;</p> | |
|--|---|--|

| | | |
|---|--|--|
| <p>національних електронних інформаційних ресурсів;</p> <p>6) автоматична перевірка повноти заповнення форм (полів) документів, які створюються за допомогою програмних засобів веб-порталу, наявності у зазначених документах граматичних помилок, а також у разі, коли законодавством визначені відповідні алгоритми автоматичної перевірки, – достовірності наданих у таких документах відомостей;</p> <p>7) систематизація та пошук електронних послуг (у тому числі адміністративних та інших публічних послуг) за типовими, зокрема життєвими ситуаціями;</p> <p>8) автоматичне пересилання звернень за належністю відповідному органу державної влади чи посадовій особі;</p> <p>9) морфологічний пошук, за частиною слова, без врахування реєстру введення;</p> <p>10) класифікація, кодифікація, пошук та аналіз відомостей веб-</p> | <p>до виконавців житлово-комунальних послуг з питань надання ними зазначених послуг, зокрема із встановлення, обслуговування, заміни та перевірки вузлів обліку;</p> <p>5) автоматичне заповнення форм (полів) документів, які створюються за допомогою програмних засобів веб-порталу, відомостями, отриманими у порядку взаємодії з національних електронних інформаційних ресурсів;</p> <p>6) автоматична перевірка повноти заповнення форм (полів) документів, які створюються за допомогою програмних засобів веб-порталу, наявності у зазначених документах граматичних помилок, а також у разі, коли законодавством визначені відповідні алгоритми автоматичної перевірки, – достовірності наданих у таких документах відомостей;</p> <p>7) систематизація та пошук електронних послуг (у тому числі адміністративних та інших публічних послуг) за типовими, зокрема життєвими ситуаціями;</p> | |
|---|--|--|

| | | |
|---|---|--|
| <p>порталу, які використовуються для моніторингу та оцінки якості послуг;</p> <p>11) взаємодія між інтегрованою системою електронної ідентифікації, системою електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів та системою електронної взаємодії органів виконавчої влади, системами електронного документообігу суб'єктів розгляду звернень (далі – системи електронної взаємодії); можливість отримання через зазначені системи відомостей про показники якості послуг;</p> <p>12) передача/прийняття та оброблення інформації у режимі реального часу, безперервність роботи веб-порталу;</p> <p>13) розмежування та контроль доступу до інформації, яка міститься на веб-порталі;</p> <p>14) перевірка повноважень користувачів і надання їм права на виконання певних дій із захищеними ресурсами (читання, модифікація, знищення, введення інформації тощо);</p> | <p>8) автоматичне пересилання звернень за належністю відповідному органу державної влади чи посадовій особі;</p> <p>9) морфологічний пошук, за частиною слова, без врахування реєстру введення;</p> <p>10) класифікація, кодифікація, пошук та аналіз відомостей веб-порталу, які використовуються для моніторингу та оцінки якості послуг;</p> <p>11) взаємодія між інтегрованою системою електронної ідентифікації, системою електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів та системою електронної взаємодії органів виконавчої влади, системами електронного документообігу суб'єктів розгляду звернень (далі – системи електронної взаємодії); можливість отримання через зазначені системи відомостей про показники якості послуг;</p> <p>12) передача/прийняття та оброблення інформації у режимі реального часу, безперервність роботи веб-порталу;</p> | |
|---|---|--|

| | | |
|--|--|--|
| <p>15) моніторинг відвідувань; реєстрація подій, що відбуваються на веб-порталі і стосуються його безпеки; блокування несанкціонованих дій щодо захищених ресурсів та автоматичне інформування технічного адміністратора про вчинення таких дій;</p> <p>16) надання інформаційних та/або консультаційних послуг користувачам;</p> <p>17) інші функціональні можливості, необхідні для виконання завдань веб-порталу.</p> | <p>13) розмежування та контроль доступу до інформації, яка міститься на веб-порталі;</p> <p>14) перевірка повноважень користувачів і надання їм права на виконання певних дій із захищеними ресурсами (читання, модифікація, знищення, введення інформації тощо);</p> <p>15) моніторинг відвідувань; реєстрація подій, що відбуваються на веб-порталі і стосуються його безпеки; блокування несанкціонованих дій щодо захищених ресурсів та автоматичне інформування технічного адміністратора про вчинення таких дій;</p> <p>16) надання інформаційних та/або консультаційних послуг користувачам;</p> <p>17) інші функціональні можливості, необхідні для виконання завдань веб-порталу.</p> | |
|--|--|--|

ПЕРЕЛІК

інформації Реєстру адміністративних послуг, що надається для використання на Єдиному державному веб-порталі електронних послуг “Портал Дія”

| | | |
|--|--|---|
| <p>1. Суб’єкт надання адміністративної послуги:</p> <p>вид суб’єкта (державний колегіальний орган, центральний орган виконавчої влади, його територіальний орган, місцева держадміністрація, орган місцевого самоврядування тощо);</p> <p>найменування суб’єкта та код згідно з ЄДРПОУ;</p> <p>місцезнаходження, номер контактного телефону, офіційний веб-сайт та адреса електронної пошти;</p> <p>режим роботи суб’єкта.</p> <p>2. Категорія суб’єкта звернення (фізична, юридична особа), який має право на отримання адміністративної послуги.</p> | <p>1. Суб’єкт надання адміністративної послуги:</p> <p>вид суб’єкта (державний колегіальний орган, центральний орган виконавчої влади, його територіальний орган, місцева держадміністрація, орган місцевого самоврядування тощо);</p> <p>найменування суб’єкта та код згідно з ЄДРПОУ;</p> <p>місцезнаходження, номер контактного телефону, офіційний веб-сайт та адреса електронної пошти;</p> <p>режим роботи суб’єкта.</p> <p>2. Категорія суб’єкта звернення (фізична, юридична особа), який має право на отримання адміністративної послуги.</p> | <p>Уточнення переліку інформації Реєстру адміністративних послуг, що надається для використання на Єдиному державному веб-порталі електронних послуг “Портал Дія”</p> |
|--|--|---|

| | | |
|---|---|--|
| <p>3. Адміністративна послуга: назва та код (за наявності) послуги; правові підстави, умови та випадки надання послуги; перелік найбільш поширених питань, що стосуються надання послуги, з відповідями (перелік формується з урахуванням пропозицій Мінцифри та підлягає регулярному перегляду); вичерпний перелік документів, необхідних для отримання послуги; способи подання заяви та документів для отримання послуги; строк надання послуги; перелік підстав для відмови у наданні послуги та порядок оскарження рішення про відмову.</p> <p>4. Розмір плати (адміністративний збір) за надання адміністративної послуги (у разі її надання на платній основі).</p> <p>5. Результат надання послуги та способи його отримання.</p> | <p>3. Адміністративна послуга: назва та код (за наявності) послуги; правові підстави, умови та випадки надання послуги; перелік найбільш поширених питань, що стосуються надання послуги, з відповідями (перелік формується з урахуванням пропозицій Мінцифри та підлягає регулярному перегляду); вичерпний перелік документів, необхідних для отримання послуги; способи подання заяви та документів для отримання послуги; строк надання послуги; перелік підстав для відмови у наданні послуги; порядок оскарження дій або бездіяльності посадових осіб, уповноважених відповідно до закону надавати адміністративні послуги, адміністраторів.</p> <p>4. Розмір плати (адміністративний збір) за надання</p> | |
|---|---|--|

| | | |
|--|--|--|
| | адміністративної послуги (у разі її надання на платній основі). 5. Результат надання послуги та способи його отримання. | |
|--|--|--|

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олексій ВІСКУБ

_____ 2020 р.

ПРЕС-РЕЛІЗ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія”

Уряд вживає заходи, спрямовані на забезпечення доступності для громадян надійних, безпечних, альтернативних для одного рівня довіри, сучасних засобів електронної ідентифікації за принципом технологічної нейтральності та досягнення цілі 14.1 “Українцям доступні всі публічні послуги онлайн”, визначеної Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Постановою Верховної Ради України від 4 жовтня 2019 р. № 188-ІХ.

Постановою Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія” передбачається реалізувати експериментальний проект, суть якого полягає в забезпеченні можливості віддаленої ідентифікації фізичних осіб за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (Дія) для отримання кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія.

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олексій ВИСКУБ

_____ 2020 р.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ

щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія”

1. Враховані зауваження

| Суть зауваження | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби) | Спосіб врахування |
|---|---|--|
| Уповноважений Верховної Ради України з прав людини | | |
| <p>У пункті 2 проекту Порядку даються визначення термінів і понять, вжитих у цьому Порядку.</p> <p>Згідно з абзацом другим пункту 2 проекту Порядку атака на біометричне пред’явлення – це біометричне пред’явлення підсистемі збору біометричних даних із метою втручання в роботу біометричної системи.</p> | <p>2. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>атака на біометричне пред’явлення – біометричне пред’явлення підсистемі збору біометричних даних з метою втручання в роботу біометричної системи;</p> <p>віддалений кваліфікований електронний підпис Смарт-Дія –</p> | <p>Пункт 2 проекту Порядку викладено в такій редакції:</p> <p>“2. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>атака на біометричне пред’явлення – біометричне пред’явлення підсистемі збору біометричних даних з метою</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 12A1C72050EC68540400000DA6D05009B940D00
Дійсний з 13.11.2019 12:38:06 по 13.11.2020 12:38:06



1/03-2-3998 від 20.08.2020

| | | |
|---|---|--|
| <p>Разом з тим у проекті Порядку відсутнє визначення терміну “біометричне пред’явлення”, що створює ситуацію правової невизначеності, оскільки на підставі аналізу положень проекту Порядку неможливо встановити зміст зазначеного поняття.</p> <p>Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 05 червня 2019 року № 3-р(І)2019 вказав на те, що юридична визначеність дає можливість учасникам суспільних відносин передбачити наслідки своїх дій і бути впевненими у своїх легітимних очікуваннях. Юридичною визначеністю обумовлюється втілення легітимних очікувань, тобто досягнення бажаного результату шляхом вчинення правомірних дій з огляду на заздалегідь передбачені імовірні наслідки.</p> <p>У зв’язку з цим у проекті Порядку є доцільним визначити поняття “біометричне пред’явлення”.</p> | <p>кваліфікований електронний підпис, який створюється за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (далі – Портал Дія) згідно з вимогами цього Порядку.</p> <p>Інші терміни в цьому Порядку вживаються у значенні, наведеному в Законах України “Про електронні довірчі послуги”, “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус”, “Про захист персональних даних”, “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, вимогах у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 98, ст. 3227).</p> | <p>втручання в роботу біометричної системи;</p> <p>біометричне пред’явлення – взаємодія фізичної особи, яка є суб’єктом збору біометричних даних, та підсистеми збору біометричних даних з метою отримання сигналу з біометричного параметра;</p> <p>віддалений кваліфікований електронний підпис Смарт-Дія – кваліфікований електронний підпис, який створюється за допомогою мобільного додатка Єдиного державного веб-порталу електронних послуг “Портал Дія” (далі – Портал Дія) згідно з вимогами цього Порядку.</p> <p>Інші терміни в цьому Порядку вживаються у значенні, наведеному в Законах України “Про електронні довірчі послуги”, “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус”, “Про захист персональних даних”, “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, вимогах у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою</p> |
|---|---|--|

| | | |
|---|--|--|
| | | Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. № 992 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 98, ст. 3227).”. |
| Міністерство юстиції України | | |
| <p>Особи, винні в порушенні законодавства про електронні документи та електронний документообіг, несуть відповідальність згідно з законами України (стаття 18 Закону України “Про електронні довірчі послуги”).</p> <p>Порушення законодавства про захист персональних даних тягне за собою відповідальність, встановлену законом (стаття 28 Закону України “Про захист персональних даних”).</p> <p>Виходячи з конституційних положень, питання встановлення відповідальності є предметом регулювання виключно закону і не є предметом регулювання рішення Уряду.</p> <p>При цьому варто враховувати, що розпорядником персональних даних, володільцем яких є орган державної влади чи орган місцевого самоврядування, крім цих органів,</p> | <p>13. Ідентифікація фізичних осіб, які звернулися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія, здійснюється з дотриманням вимог законодавства про захист персональних даних.</p> <p>Відповідальність за захист персональних даних фізичних осіб, переданих з Єдиного державного демографічного реєстру, під час їх обробки засобами Порталу Дія та програмно-технічного комплексу надавача несуть відповідно Мінцифри та надавач.</p> | <p>Пункт 13 проекту Порядку викладено в такій редакції:</p> <p>“13. Ідентифікація фізичних осіб, які звернулися за отриманням послуги з формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія, здійснюється з дотриманням вимог законодавства про захист персональних даних.».</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>може бути лише підприємство державної або комунальної форми власності, що належить до сфери управління цього органу.</p> <p>Розпорядник персональних даних може обробляти персональні дані лише з метою і в обсязі, визначених у договорі (частини третя, п'ята статті 4 Закону України "Про захист персональних даних").</p> <p>Абзац другий пункту 13 Порядку реалізації експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія пропонуємо виключити.</p> | | |
| Державна служби спеціального зв'язку та захисту інформації України | | |
| <p>В рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Україна взяла на себе зобов'язання щодо імплементації положень Регламенту (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для</p> | | <p>Пунктом 35 вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2018 року № 992, встановлено, що надавач надає кваліфіковані електронні довірчі послуги відповідно до вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг та регламенту роботи надавача.</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>електронних транзакцій в межах внутрішнього ринку та про скасування Директиви 1999/93/ЄС (далі – Регламент № 910/2014).</p> <p>Положеннями частини першої статті 24 Регламенту № 910/2014 передбачено, що під час видання кваліфікованого сертифіката для довірчої послуги надавач кваліфікованих довірчих послуг за допомогою відповідних засобів та відповідно до національного права перевіряє тотожність та, за доцільності, будь-які конкретні характерні ознаки фізичної або юридичної особи, якій він видає кваліфікований сертифікат.</p> <p>Кваліфікований надавач довірчих послуг перевіряє означену інформацію самостійно або звернувшись до третьої особи відповідно до національного права:</p> <p>а) у фізичній присутності фізичної особи або уповноваженого представника юридичної особи; або</p> <p>б) дистанційно з використанням засобів електронної ідентифікації, для чого до видання кваліфікованого</p> | | <p>Згідно з підпунктом 4 пункту 37 зазначених вимог регламент роботи надавача містить, зокрема політику сертифіката та положення сертифікаційних практик.</p> <p>Так, підпунктом 6 пункту 39 вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2018 року № 992, встановлено, що у політиці сертифіката визначаються, зокрема, умови встановлення заявника (інформація, що надається заявником під час ідентифікації особи, види документів, на підставі яких встановлюється заявник, вимоги щодо особистої присутності).</p> <p>Відповідно до пунктів 51, 52 преамбули Регламенту (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій на внутрішньому ринку та скасування Директиви 1999/93/ЄС (далі – Регламент (ЄС) № 910/2014) підписувач повинен мати можливість</p> |
|---|--|--|

| | | |
|---|--|---|
| <p>сертифіката було забезпечено присутність фізичної особи або уповноваженого представника юридичної особи, та з використанням засобів електронної ідентифікації, які відповідають вимогам, установленим у статті 8 щодо рівнів надійності «істотний» або «високий»; або</p> <p>с) за допомогою сертифіката кваліфікованого електронного підпису або кваліфікованої електронної печатки, виданого відповідно до пункту (а) чи (b); або</p> <p>d) шляхом використання інших методів ідентифікації, які визнано на національному рівні та передбачають надійність, рівнозначну надійності фізичної присутності. Орган з оцінювання відповідності підтверджує рівнозначність надійності.</p> <p>Варіанти встановлення особи передбачені пунктами а) та с) частини першої статті 24 Регламенту № 910/2014 уже визначені статтею 22 Закону України «Про електронні довірчі послуги» (далі – Закон), який розроблявся з метою гармонізації законодавства із положеннями Регламенту № 910/2014, та</p> | | <p>доручити засоби для створення кваліфікованого електронного підпису третім особам за умови, що буде впроваджено належні механізми та процедури для забезпечення одноосібного контролю підписувача за використанням його даних про створення електронного підпису, та за умови, що використання зазначених засобів відповідає вимогам до кваліфікованого електронного підпису.</p> <p>Створення віддалених електронних підписів за умови управління середовищем створення електронних підписів надавачем довірчих послуг від імені підписувача потребує розширення у світлі їхніх численних економічних вигод. Проте для того, щоб забезпечити юридичне визнання таких електронних підписів, рівнозначне визнанню електронних підписів, створених у середовищі, яким повністю управляє користувач, надавачі послуг щодо віддаленого електронного підпису повинні застосовувати конкретні управлінські й адміністративні процедури безпеки та використовувати надійні системи і</p> |
|---|--|---|

використовуються надавачами електронних довірчих послуг при наданні ними таких послуг.

Водночас, варіанти b) та d) частини першої статті 24 Регламенту № 910/2014 передбачають дистанційне встановлення особи за умови використання засобів електронної ідентифікації, які відповідають вимогам, установленим у статті 8 Регламенту № 910/2014 щодо рівнів надійності «істотний» або «високий» та забезпечення особистої присутності фізичної особи або уповноваженого представника юридичної особи до видання кваліфікованого сертифіката, або за допомогою інших методів ідентифікації, визнаних на національному рівні, які передбачають надійність, рівнозначну надійності фізичної присутності, що підтверджено органом з оцінки відповідності.

Враховуючи викладене, погоджуємо зазначений Проєкт із застереженнями, викладеними в цьому листі, та звертаємо Вашу увагу на необхідності визначення додаткових механізмів підтвердження особи,

продукти, в тому числі безпечні канали електронного зв'язку, щоб гарантувати надійність середовища створення електронних підписів та використання його під одноосібним контролем підписувача. Якщо кваліфікований електронний підпис створено за допомогою засобу для створення віддаленого електронного підпису, то необхідно застосовувати вимоги до кваліфікованих надавачів довірчих послуг, установлені в цьому Регламенті.

Разом з тим під час видання кваліфікованого сертифіката для довірчої послуги надавач кваліфікованих довірчих послуг за допомогою відповідних засобів та відповідно до національного права перевіряє тотожність та, за доцільності, будь-які конкретні характерні ознаки фізичної або юридичної особи, якій він видає кваліфікований сертифікат. Кваліфікований надавач довірчих послуг перевіряє інформацію, про яку йдеться в першому абзаці, самостійно або звернувшись до третьої особи відповідно до національного права, в

| | | |
|---|--|--|
| <p>застосування яких передбачено Проектом та забезпечить надання електронних довірчих послуг у відповідності до вимог Регламенту № 910/2014, у проєкті регламенту роботи кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, що підлягає погодженню в установленому законодавством порядку.</p> <p>Зокрема необхідно передбачити використання методів електронної ідентифікації, які забезпечують надійність, рівнозначну надійності фізичної присутності, що підтверджено наприклад, за результатами їх державної експертизи у сфері захисту інформації.</p> <p>Одночасно інформуємо, що станом на теперішній час Адміністрацією Держспецзв'язку отримано запити низки надавачів електронних довірчих послуг, щодо надання роз'яснень з питань можливості реалізації процедури дистанційної ідентифікації заявників, в тому числі для їх первинної ідентифікації.</p> <p>Враховуючи положення Регламенту № 910/2014 та підходи</p> | | <p>тому числі, дистанційно з використанням засобів електронної ідентифікації, для чого до видання кваліфікованого сертифіката було забезпечено присутність фізичної особи або уповноваженого представника юридичної особи, та з використанням засобів електронної ідентифікації, які відповідають вимогам, установленим у статті 8 щодо рівнів надійності «істотний» або «високий» (абзаци перший, другий, четвертий пункту 1 статті 24 Регламенту (ЄС) № 910/2014).</p> <p>Підпунктом 1 пункту 1 розділу 1 Технічних специфікацій та процедур щодо низького, істотного та високого рівнів надійності засобів електронної ідентифікації, випущених відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації, що додаються до Імплементативного регламенту Комісії (ЄС) 2015/1502, визначено, що авторитетне джерело означає будь-яке незалежно від його форми джерело, на яке можна поклатися як на таке, що надає точні дані, інформацію та/або відомості, які можуть бути</p> |
|---|--|--|

| | | |
|---|--|---|
| <p>закладені у Проекті, вважаємо за доцільне нормативно врегулювати питання використання альтернативних способів ідентифікації особи, для можливості їх реалізації усіма кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг та забезпечення конкурентних умов розвитку сфери електронних довірчих послуг в Україні.</p> | | <p>використані для доказу тотожності особи.</p> <p>Крім того, згідно з підпунктом 2.1.2 пункту 2.1 розділу 2 зазначених Технічних специфікацій високий рівень надійності до засобів електронної ідентифікації під час підтвердження та верифікація тотожності особи (фізичної особи) досягається, зокрема за умов, якщо:</p> <p>особу верифікували, як таку, що володіє фотографічними або біометричними ідентифікаційними відомостями, які визнано державою-членом, в якій зроблено заявку на засоби електронного встановлення тотожності особи, і ці відомості представляють заявлену особу, такі відомості перевіряються для встановлення їх дійсності відповідно до авторитетного джерела;</p> <p>заявника ідентифікують як заявлену особу шляхом зіставлення однієї або більше фізичних характеристик особи з авторитетним джерелом.</p> <p>Відповідно до підпункту 2.2.1 пункту 2.2 розділу 2 Технічних</p> |
|---|--|---|

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>специфікацій та процедур щодо низького, істотного та високого рівнів надійності засобів електронної ідентифікації, випущених відповідно до нотифікованої схеми електронної ідентифікації, що додаються до Імплементативного регламенту Комісії (ЄС) 2015/1502, істотний рівень надійності до засобів електронної ідентифікації під час управління засобами електронної ідентифікації досягається за умов відповідності характеристик та дизайну засобів електронної ідентифікації таким критеріям:</p> <p>засоби електронної ідентифікації використовують щонайменше два чинники автентифікації різних категорій.</p> <p>засоби електронної ідентифікації розроблено таким чином, щоб можна було припустити, що вони використовуються тільки під контролем або у межах володіння особи, якій такі засоби належать.</p> <p>Крім того, звертаємо увагу на те, що для формування кваліфікованого сертифіката електронного підпису Смарт-Дія вперше ідентифікація особи</p> |
|--|--|--|

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>здійснюватиметься кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг, в тому числі, за умови застосування додаткових механізмів для підтвердження особи, передбачених регламентом роботи кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг.</p> <p>Слід зауважити, що відповідно до абзацу першого пункту 41 вимог у сфері електронних довірчих послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2018 року № 992, проект регламенту роботи надавача підлягає обов'язковому погодженню з Адміністрацією Держспецзв'язку, строк якого не може перевищувати 30 календарних днів з дня надходження зазначеного проекту на погодження.</p> <p>Враховуючи викладене, застереження Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України буде враховано шляхом визначення додаткових механізмів для підтвердження особи у регламенті роботи кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, який буде подано на</p> |
|--|--|---|

| | | |
|--|--|--|
| | | погодження до Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України. |
|--|--|--|

2. Заходи, вжиті для врегулювання розбіжностей

З метою врегулювання розбіжностей щодо проекту акта проводились переговори, консультації, робочі зустрічі та наради з представниками Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерства фінансів України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної міграційної служби України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини.

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олексій ВИСКУБ

_____ 2020 року



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Міністерство цифрової
трансформації України**

Щодо проекту постанови
Кабінету Міністрів України

Міністерство фінансів України відповідно до листа Міністерства цифрової трансформації України від 21.05.2020 № 1/04-1-2239 опрацювало проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо використання віддаленого кваліфікованого електронного підпису Смарт-Дія» та надсилає висновок до нього.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

Євген Суббот 206 57 31

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000065FC2E0010108300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.04.2020 15:36:42 по 03.04.2022 15:36:42

Міністерство фінансів України



07040-01-5/17035 від 09.06.2020

