

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 9 грудня 2020 р. № 1236»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 р. № 1236» (далі – проєкт акта) розроблений відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Пандемія COVID-19 забрала життя майже 4,8 мільйонів осіб у світі та більше 56 тисяч українців. В Україні з березня 2020 року з метою запобігання поширенню COVID-19 вживаються усі можливі карантинно-обмежувальні заходи, проте найефективнішим способом подолання цієї пандемії є вакцинація проти COVID-19, що активно проводиться на сьогодні.

Міністерством охорони здоров'я України на виконання витягу з протоколу № 109 засідання Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2021 року, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» наказом Міністерства охорони здоров'я України від 04 жовтня 2021 року № 2153, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2021 року за № 1306/36928, затвердило Перелік професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним щепленням (далі – Перелік).

Переліком передбачено, що обов'язковим профілактичним щепленням проти COVID-19, на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України COVID-19, підлягають працівники:

1. Центральних органів виконавчої влади та їх територіальних органів;
2. Місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів;
3. Закладів вищої, післядипломної, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної), загальної середньої, у тому числі спеціальних, дошкільної, позашкільної освіти, закладів спеціалізованої освіти та наукових установ незалежно від типу та форми власності.

Статею 12 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» передбачено, що у разі відмови або ухилення від обов'язкових профілактичних щеплень у порядку, встановленому законом, ці працівники відсторонюються від виконання зазначених видів робіт.

Стаття 46 Кодексу законів про працю визначає, що відсторонення працівників від роботи власником або уповноваженим ним органом допускається у разі: появи на роботі в нетверезому стані, у стані наркотичного або токсичного сп'яніння; відмови або ухилення від обов'язкових медичних

оглядів, навчання, інструктажу і перевірки знань з охорони праці та протипожежної охорони; в інших випадках, передбачених законодавством.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», на період дії карантину можуть змінюватися режими роботи підприємств, установ, організацій, вноситися інші необхідні зміни щодо умов їх виробничої та іншої діяльності.

З огляду на вищевикладене, Міністерством охорони здоров'я України запропоновано доповнити постанову Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 р. № 1236 положеннями щодо регламентування відсторонення від виконання зазначених видів робіт.

З 2020 в Україні з метою протидії поширенню COVID-19 та моніторингу самоізоляції функціонує мобільний додаток «Вдома». Функціонал цього мобільного додатку включає контроль над дотриманням самоізоляції осіб у визначених законодавством випадках, зокрема:

1) осіб, які мали контакт з пацієнтом з підтвердженим випадком COVID-19;

2) осіб з підозрою на інфікування або з підтвердженим діагнозом захворювання на COVID-19 у легкій формі за умови, що вони не потребують госпіталізації;

3) осіб, які перетинають державний кордон на в'їзд в Україну;

4) осіб, які прибувають з тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, Автономної Республіки Крим та м. Севастополя

5) осіб з підтвердженим діагнозом COVID-19, виписаних із закладу охорони здоров'я, до моменту одужання відповідно до галузевих стандартів у сфері охорони здоров'я.

Контроль самоізоляції здійснюється з використанням гео-трекінга та розпізнавання обличчя особи.

В процесі функціонування додатку «Вдома» були виявлені ряд недоліків, пов'язані з не отриманням даних від Державної прикордонної служби України щодо осіб що перетнули державний кордон, не внесенням рядом лабораторій даних щодо одержання особою негативного результату тестування на COVID-19 методом полімеразної ланцюгової реакції, відсутністю інтернету на пунктах пропуску через державний кордон України тощо.

Ці недоліки фактично унеможливили функціонування мобільного додатку «Вдома» в рамках передбачених функцій.

З огляду на вищевикладене, Міністерством охорони здоров'я України запропоновано запровадити новий функціонал мобільного додатку «Вдома» та порядок здійснення поточного контролю за перебуванням особи в місці самоізоляції.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта запропоновано керівникам або іншим уповноваженим згідно законодавства особам підприємств, установ, організацій забезпечити:

контроль за дотриманням норм законодавства щодо допуску до роботи працівників, які підлягають обов'язковим профілактичним щепленням проти COVID-19, визначених Переліком;

відсторонення від роботи працівників, визначених Переліком, які відмовляються або ухиляються від проведення обов'язкових профілактичних щеплень проти COVID-19 крім працівників, які мають абсолютні протипоказання до проведення профілактичних щеплень проти COVID-19 та надали підтверджуючі документи.

На території регіонів, на яких встановлено «зелений», «жовтий» або «помаранчевий» рівень епідемічної небезпеки, дозволяється допуск до роботи працівників, визначених Переліком, які мають документ, що підтверджує отримання однієї дози дводозної вакцини, чи міжнародний, внутрішній сертифікат або іноземний сертифікат, що підтверджує вакцинацію від COVID-19 однією дозою дводозної вакцини (жовтий сертифікат).

З метою забезпечення безперервності виробничого процесу на території регіонів, на яких встановлено «зелений», «жовтий» або «помаранчевий» рівень епідемічної небезпеки, за рішенням керівника або іншої уповноваженої згідно законодавства особи підприємства, установи, організації дозволяється допуск до роботи працівників, визначених Переліком, які не отримали обов'язкових профілактичних щеплень проти COVID-19, за умови встановлення для них режиму дистанційної (надомної) роботи та у разі наявності технічної можливості.

Крім того, проектом акта запроваджується новий функціонал мобільного додатку «Вдома» та порядок здійснення поточного контролю за перебуванням особи в місці самоізоляції.

Зокрема поточний контроль за перебуванням особи в місці самоізоляції здійснюється працівниками Національної поліції, Національної гвардії, державних установ Міністерства охорони здоров'я епідеміологічного профілю, посадовими особами, уповноваженими органами місцевого самоврядування.

У разі наявності підстав у порушенні дотримання умов самоізоляції осіб з підтвердженням та підозрілим випадком COVID-19 та контактних осіб, які перебувають на самоізоляції, зокрема неможливості встановлення із ними контакту засобами телефонного зв'язку, відмови в наданні інформації про свій стан здоров'я та місце самоізоляції, лікуючий лікар та/або працівники державних установ Міністерства охорони здоров'я епідеміологічного профілю надсилають інформацію про таких осіб, до Національної поліції.

Після надсилання зазначеної інформації поточний контроль здійснюється працівниками Національної поліції, Національної гвардії.

Засобами мобільного додатку «Вдома» до інформаційних систем Міністерства внутрішніх справ та Національної поліції після спливу 72 годин з моменту встановлення мобільного додатку, надсилається інформація щодо позитивного результату або відсутності результату тестування на COVID-19 методом полімеразної ланцюгової реакції або експрес-тесту на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2.

Про надсилання зазначеної інформації особу буде поінформовано відповідним повідомленням мобільного додатку «Вдома», після чого особа має можливість видалити мобільний додаток.

Після моменту видалення мобільного додатку поточний контроль здійснюється працівниками Національної поліції, Національної гвардії.

У разі отримання негативного результату тестування на COVID-19 методом полімеразної ланцюгової реакції або експрес-тесту на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2 повідомлення до інформаційних систем Міністерства внутрішніх справ та Національної поліції не надсилається, відповідний поточний контроль не здійснюється, а особу буде поінформовано відповідним повідомленням мобільного додатку про можливість видалення її мобільного додатку.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють:

Конституція України;

Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

постанова Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 року № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує фінансування з державного або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань соціально-трудової сфери, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, всеукраїнськими профспілками, їх об'єднаннями та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством соціальної політики України, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Національною поліцією України.

Проєкт акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проєкт акта не містить норм, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експерти.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського союзу (Acquis ЄС).

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення передумов для підвищення рівня ефективності боротьби з COVID-19.

Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Особи, які перетинають державний кордон на в'їзд в Україну	Позитивний	Прийняття проекту акта дозволить застосувати новий функціонал мобільного додатку «Вдома», як ефективного інструменту моніторингу осіб, які перетинають державний кордон на в'їзд в Україну.
Працівники закладів освіти і науки, центральних органів виконавчої влади та	Позитивний	Прийняття проекту акта сприятиме захисту працівників закладів освіти, центральних органів виконавчої влади та їх структурних підрозділів,

їх територіальних органів, місцевих державних адміністрацій		місцевих державних адміністрацій від зараження COVID-19.
Населення України	Позитивний	Прийняття проекту акта сприятиме забезпеченню епідемічного благополуччя населення України, покращенню епідемічної ситуації, пов'язаної з поширенням на території України COVID-19.

**Міністр
охорони здоров'я України**



Віктор ЛЯШКО

« ____ » _____ 2021 р.