



ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДПС)

Львівська пл., 8, м. Київ, 04053, тел.: (044) 272-62-55
E-mail: post@tax.gov.ua, сайт: www.tax.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43005393

від 18.11 20 21 р. № 2296/3771/99-00-04-03-01-10 На № _____ від _____ 20 ____ р.

Наталі Щербатій

foi+request-95654-a98b3f57@dostup.pravda.com.ua

Державна податкова служба України розглянула Ваш запит на отримання публічної інформації від 11.11.2021 б/н (вх. ДПС № 2166/зпІ від 12.11.2021) та повідомляє.

Статтями 6 та 19 Конституції України передбачено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи діють у межах повноважень та способ, визначені Конституцією та законами України.

Закон України від 13 січня 2011 року № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939) визначає порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень.

Згідно зі статтею 1 Закону № 2939 публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Отже Закон № 2939 надає право доступу до вже існуючої інформації і не вимагає у відповідь на запит створювати нову інформацію, зокрема роз'яснювати, проводити змістовний аналіз.

Зазначена правова позиція визначена у постанові Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 року № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» (далі – постанова Пленуму ВАСУ № 10), в пункті 1 якої зазначено, що не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію.

К
Державна податкова служба України
2296/3771/99-00-04-03-01-10 від 18.11.2021



Частиною п'ятою статті 19 Закону № 2939 визначено, що запит на інформацію має містити, зокрема, загальний опис інформації або вид, назву, реквізити чи зміст документа, щодо якого зроблено запит.

В системі електронного документообігу ДПС та її територіальних органів ведеться облік звернень, зокрема скарг, у розрізі заявників: громадян, платників податків – юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців.

Проте, зі змісту питань 39.1, 39.2 запиту Щербатої Н.М. щодо загальної кількості скарг у розрізі місяців, отриманих ДПС та Головним управлінням ДПС у Вінницькій області у 2021 році, неможливо встановити, щодо яких саме суб'єктів звернень запитується інформація, а саме щодо скарг громадян чи платників податків – юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців.

Відтак, надання зазначеної інформації можливо за умови уточнення її змісту.

Також зазначаємо, що надання відповіді на питання щодо загальної кількості скарг у розрізі місяців, розглянутих (перевірених за участі заявника) ДПС та Головним управлінням ДПС у Вінницькій області у 2021 році, потребує вчинення певних дій, а саме узагальнення, аналітичної обробки даних, та за своєю суттю є зверненням, і як наслідок не підпадають під дію статті 1 Закону № 2939.

Аналогічна потреба у вчиненні певних дій щодо перевірки викладеної у листі інформації, вжиття певних заходів за її результатами, аналізу чинного законодавства для надання роз'яснення, підготовки інформації, створення нового документа виникає для надання відповіді на ряд питань Вашого запиту, у зв'язку з чим такий запит за своєю суттю є зверненням і як наслідок не підпадає під дію статті 1 Закону № 2939 та не відповідає вимогам пункту 2 частини п'ятої статті 19 Закону № 2939.

Водночас, в пункті 3.5 постанови Пленуму ВАСУ № 10 зазначено, що Закон № 2939 не поширюється на відносини у сфері звернень громадян щодо надання юридичної консультації, проведення аналізу правових норм стосовно конкретних обставин, повідомлених запитувачем інформації, тощо, оскільки такі відносини регулюються спеціальним законом - Законом України «Про безоплатну правову допомогу».

Крім того, відповідно до частини другої статті 2 Закону № 2939, цей Закон № 2939 не поширюється на відносини у сфері звернень громадян, які регламентуються спеціальним законом, а саме Законом України від 02 жовтня 1996 року № 393/96-ВР «Про звернення громадян» (далі – Закон № 393).

При цьому вимоги щодо оформлення звернень громадян визначені статтею 5 Закону № 393. Зокрема, у зверненні, крім прізвища, ім'я, по батькові, суті порушеного питання, необхідно зазначити місце проживання громадянина. Письмове звернення повинно бути підписано заявником (заявниками) із зазначенням дати.

В електронному зверненні також має бути зазначено електронну поштову адресу, на яку заявнику може бути надіслано відповідь, або відомості про інші засоби зв'язку з ним. Застосування кваліфікованого електронного підпису при надсиланні електронного звернення не вимагається.

При цьому електронне звернення, надіслане до ДПС без використання кваліфікованого електронного підпису, повинно мати вигляд скан-копії або фотокопії звернення з підписом заявника із зазначенням місця проживання та дати.

Також повідомляємо, що згідно з Юридичною енциклопедією підпис визначається як графічний начерк, який означає особу його виконавця і здійснюється з метою посвідчення документа або підтвердження відомостей, що містяться в документі.

Звертаємо Вашу увагу, що всі питання, пов'язані з застосуванням електронних підписів та направленням електронних документів, врегульовано законами України від 05 жовтня 2017 року № 2155-VIII «Про електронні довірчі послуги» (далі – Закон № 2155), від 22 травня 2003 року № 851-IV «Про електронні документи та електронний документообіг».

Процедура проходження перевірки та підтвердження кваліфікованого електронного підпису чи печатки визначена частиною другою статті 18 Закону № 2155.

Таким чином, відповідно до процедури наведеної в Законі № 2155 за допомогою особистого ключа підписувач створює електронний підпис. Оскільки основною метою створення електронного підпису підписувачем є однозначна ідентифікація особи та використання електронного підпису для документів, аналоги яких на паперових носіях повинні містити власноручний підпис, процес підтвердження такого електронного підпису є обов'язковим.

Ваш запит не містить Вашого електронного, ні власноручного підпису, що не дозволяє верифікувати Вашу особу.

З огляду на зазначене вище, на підставі пункту 1 частини першої статті 22 Закону № 2939 повідомляємо про відмову у задоволенні запиту відповідно до порядку, визначеного цим Законом № 2939.

Також зазначаємо, що у підпункті 10.2 пункту 10 постанови Пленуму ВАСУ № 10, зазначено, що Закон № 2939 не встановлює для розпорядника обов'язку засвідчувати копії документа, що надається у відповідь на інформаційний запит.

З урахуванням вказаного, надаємо в додатках до цього листа скановану копію Вашого запиту від 11.11.2021, який зареєстровано в ДПС 12.11.2021 за реєстраційним індексом: № 2166/зпi.

Водночас частиною 1 статті 19 Закону № 2939 встановлено, що запитом на інформацію є прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

При цьому, відповідно до частини третьої статті 22 Закону № 2939 у випадках, якщо розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але йому відомо хто нею володіє, він зобов'язаний направити цей запит належному розпоряднику з одночасним повідомленням про це запитувача.

Враховуючи викладене та керуючись частиною третьою статті 22 Закону № 2939, Державною податковою службою України надіслано зазначений запит за належністю до Головного управління ДПС у Вінницькій області (далі – ГУ), в частині відомостей, відносно яких ГУ є розпорядником інформації, для розгляду згідно із чинним законодавством.

Окрім цього, звертаємо Вашу увагу на те, що частиною 5 статті 19 Закону № 2939 визначено перелік реквізитів, які має містити запит, зокрема, ім'я (найменування) запитувача, поштову адресу або адресу електронної пошти, а також номер засобу зв'язку, якщо такий є.

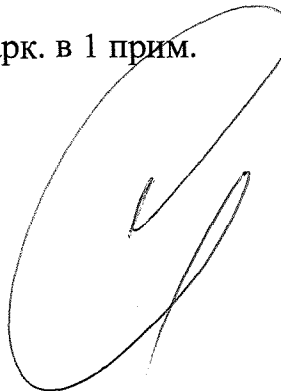
Крім того, Ви виявили бажання отримати відповідь також на поштову адресу, проте не зазначили її, що суперечить приписам частини 5 статті 19 Закону № 2939.

Враховуючи викладене, відповідь надається на адресу зазначену у запиті, як таку на яку повинна бути надана відповідь, а саме електронну адресу: foi+request-95654-a98b3f57@dostup.pravda.com.ua

Згідно із статтею 23 Закону № 2939 запитувач має право оскаржити рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації, зокрема до вищого органу або суду. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

Додаток: в електронному вигляді на 12 арк. в 1 прим.

Директор Департаменту
податкового адміністрування



Максим КРИШТОПА